

Jaarverslag 2013

SAR WGG





Inhoud

Deel 1 Werking van de SAR WGG	4
Hoofdstuk 1 Werkjaar 2013	5
1. Vergaderingen in de SAR WGG	5
1.1. Vertegenwoordiging van de SAR WGG	5
1.1.1. Overlegplatform WO WVG	5
1.1.2. Stuurgroep Faseplan	5
1.1.3. Stuurgroep Staatshervorming	6
1.1.4. Stuurgroep Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	6
Hoofdstuk 2 Overleg met Vlaamse beleidsmakers	6
1. Protocol informatie-uitwisseling	6
2. Overleg met Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	6
3. Overleg met het Vlaams Parlement	6
Hoofdstuk 3 Adviezen	7
1. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	8
2. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en Internationaal Vlaanderen	16
3. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en Leefmilieu, Natuur en Energie	17
4. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid	20
5. Financiën en Begroting	20
6. Ruimtelijke ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed	21
7. Leefmilieu, Natuur en Energie	23
Hoofdstuk 4 Overzicht publicaties	25
1. Adviezen	25
2. Publicaties	25
Deel 2 Organisatie van de SAR WGG	26
Hoofdstuk 1 Wetgeving	27
Hoofdstuk 2 Opdracht en werking	28
1. Opdracht	28
2. Missie en visie	28
3. Werking	29
Hoofdstuk 3 Samenstelling	30
Hoofdstuk 4 Medewerkers	32
Afkortingenregister	33
Bijlage	34

Voorwoord voorzitter



Beste lezer

Voor u ligt het jaarverslag 2013 van de SAR WGG. In 2013 heeft de raad heel wat aandacht besteed aan de bevoegdheidsoverdracht in het kader van de zesde staatshervorming. Deze staatshervorming geeft Vlaanderen de kans om verregaande beleidskeuzes te maken in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. De SAR WGG pleit ervoor

dat deze beleidskeuzes zouden leiden naar 'integrale zorg en ondersteuning' met de noden en doelstellingen van de zorgvrager als uitgangspunt, die tegelijk kwaliteitsvol, performant, toegankelijk, sociaal rechtvaardig en relevant is. Deze doelstelling en uitgangspunten zijn uitgebreid beschreven in de visienota's Maatschappelijk verantwoorde zorg en Integrale zorg en ondersteuning.

De bevoegdheidsoverdracht geeft Vlaanderen bijkomende hefboomen in handen om deze doelstellingen te verwezenlijken. Samen met de huidige bevoegdheden die Vlaanderen heeft in het beleidsdomein WVG en met de persoonsgebonden/flankerende bevoegdheden in andere Vlaamse beleidsdomeinen (onderwijs, wonen, leefmilieu,...) kan Vlaanderen hieromtrent een integraal beleid ontwikkelen.

Voor de adviesraad is het evident dat deze keuzes gemaakt worden door de politiek na maatschappelijk gedragen en wetenschappelijk onderbouwd advies en geïmplementeerd in samenspraak met de actoren uit het middenveld. Hierbij is het belangrijk dat verantwoordelijkheid wordt toegedicht aan en wordt opgenomen door de verschillende actoren.

Gezien de omvang van de bevoegdheidsoverdracht, pleit de raad ervoor dat de gelegenheid te baat wordt genomen om het beleidsproces en de wijze van besturen in Vlaanderen grondig te evalueren met een openheid voor eventuele nieuwe vormen van betrokkenheid en participatie van stakeholders.

Ik wens u een aangename en inspirerende lezing van dit jaarverslag en wij houden ons aanbevolen voor uw commentaar en suggesties.

Prof. dr. Jan De Maeseneer
Voorzitter SAR WGG



Deel 1

Werking van de SAR WGG



Hoofdstuk 1

Werkjaar 2013

1. Vergaderingen in de SAR WGG

In 2013 werden volgende vergaderingen georganiseerd:

- De raad kwam 10 keer samen in een raadsvergadering. Hiervan waren er 7 in zijn 'oude' samenstelling (voor 15 juli 2013) en 3 in de 'nieuwe' samenstelling (na 1 oktober 2013).
- De vaste werkgroep van de raad vergaderde 5 keer, daarnaast werden er ook 4 hoorzittingen georganiseerd: 2 in het kader van de staatshervorming, 1 ter voorbereiding van het advies over luchtkwaliteit en 1 over de Huizen van het Kind.
- Het dagelijks bestuur nam deel aan een gedachtewisseling met de commissieleden in het Vlaams Parlement.
- De raad overlegde 1 keer plenair met minister Vandeurzen. Het dagelijks bestuur van de raad overlegde 1 keer met minister Vandeurzen en 1 keer met de Beleidsraad WVG.
- De raad was vertegenwoordigd in de stuurgroep WVG die het groenboek voor de staatshervorming voorbereidde. In deze stuurgroep namen de voorzitter en de secretaris van de SAR WGG plaats.

Op de 10 raadsvergaderingen waren gemiddeld 18 leden aanwezig. Meer informatie over de data van overleg en de aanwezigheid van de raadsleden vind je in de [bijlage](#) bij dit jaarverslag.

1.1. Vertegenwoordiging van de SAR WGG

1.1.1. Overlegplatform WO WVG

In uitvoering van het protocol met betrekking tot de informatie-uitwisseling tussen de Beleidsraad WVG en de SAR WGG wordt de secretaris van de SAR WGG uitgenodigd op de vergaderingen van het Overlegplatform Wetenschappelijk Onderzoek voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

1.1.2. Stuurgroep Faseplan

De secretaris van de SAR WGG maakt deel uit van de stuurgroep van het Faseplan dat als doel heeft de resultaten uit de humane biomonitoringscampagnes van het Steunpunt Milieu en Gezondheid om te zetten naar beleidsacties. Het faseplan is een overlegstructuur waarin participatie van verschillende experts en stakeholders centraal staat. Het is een gestructureerd proces, waarbij de resultaten van alle opeenvolgende fasen transparant gecommuniceerd worden. De actoren hebben hierin een adviserende rol. De eindbeslissing ligt bij de Vlaamse overheid.

1.1.3. Stuurgroep Staatshervorming

De voorzitter en de secretaris van de SAR WGG werden afgevaardigd in de stuurgroep Staatshervorming die door minister Vandeurzen werd opgestart ter voorbereiding van het Groenboek voor de staatshervorming van de Vlaamse Regering.

1.1.4. Stuurgroep Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

De SAR WGG is met zijn secretaris vertegenwoordigd in de stuurgroep van het Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. De secretaris heeft er een raadgevende stem.

Hoofdstuk 2

Overleg met Vlaamse beleidsmakers

1. Protocol informatie-uitwisseling

De raad en Vlaams minister Vandeurzen ondertekenden op 8 september 2011 een protocol voor informatie-uitwisseling. Dit protocol bepaalt onder andere tot welke gegevens van het beleidsdomein WVG (het secretariaat van) de SAR WGG toegang heeft om zijn opdracht beter te vervullen. Het gaat bijvoorbeeld om informatie over de regelgevingsagenda en over studieopdrachten. In het protocol worden ook een aantal afspraken opgenomen met betrekking tot de wijze waarop het ontvangen en toelichten van adviesvragen en het afwerken en bezorgen van adviezen best verloopt. Tot slot wordt de raad ook betrokken bij de opmaak van het programma voor wetenschappelijk onderzoek in het beleidsdomein.

2. Overleg met Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

- Op 18 maart 2013 overlegden de leden van het dagelijks bestuur met minister Vandeurzen over de afgeleverde adviezen. Elk van de adviezen werd toegelicht door de leden van het dagelijks bestuur, waarop de minister de raad inlichtte of en hoe in de verdere beleidsvorming rekening zal gehouden worden met deze advisering.
- Vlaams minister Vandeurzen informeerde de raad op 10 december 2013 over de beleidsbrief WVG 2013-2014. Daarop volgde een gedachtewisseling tussen de raadsleden en de minister.
- In uitvoering van het protocol voor informatie-uitwisseling werden de voorzitter en de secretaris van de SAR WGG uitgenodigd op de Beleidsraad WVG op 25 februari 2013. Op deze vergadering werd het werkprogramma van de SAR WGG voor het jaar 2013 toegelicht en werd kort van gedachten gewisseld over enkele belangrijke adviezen van de adviesraad.

3. Overleg met het Vlaams Parlement

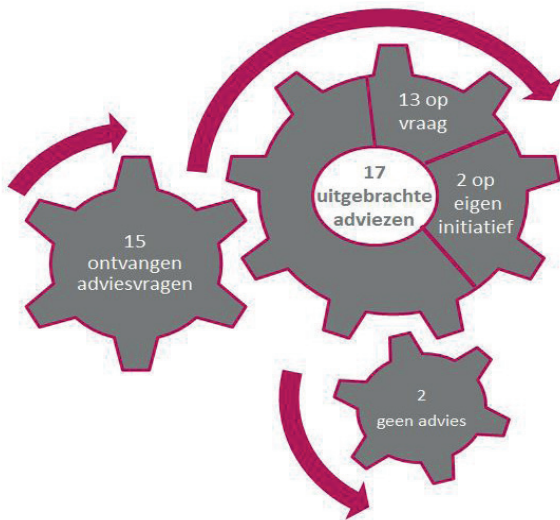
Op 21 juni 2013 vond een gedachtewisseling plaats tussen het dagelijks bestuur van de SAR WGG en de leden van de Commissie Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid.

Hoofdstuk 3

Adviezen

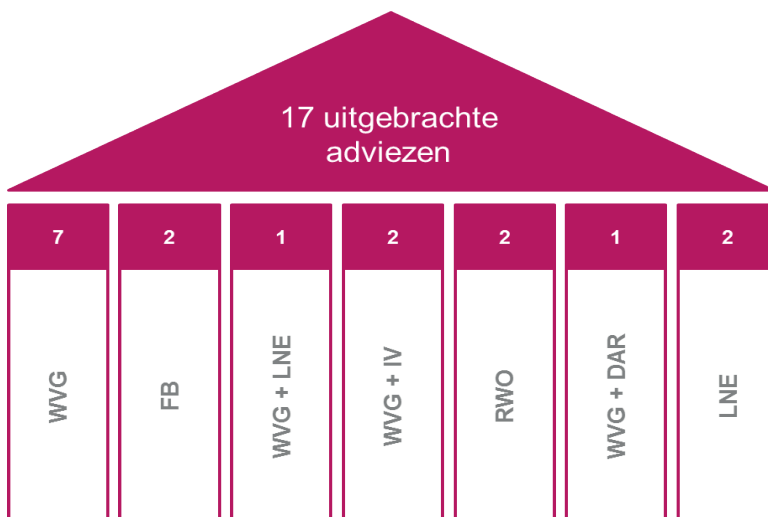
In 2013 heeft de SAR WGG 17 adviezen uitgebracht. In 2 daarvan liet de raad weten geen advies te verlenen. De raad bracht 2 adviezen op eigen initiatief en 2 adviezen samen met de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) uit.

Figuur 1 Overzicht adviezen 2013



De adviezen betreffen 6 beleidsdomeinen: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG), Financiën en Begroting (FB), Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE), Internationaal Vlaanderen (IV), Ruimtelijke ordening, Woonbeleid en Onroerend erfgoed (RWO) en Diensten voor het Algemene Regeringsbeleid (DAR). 4 adviezen betreffen 2 beleidsdomeinen, waaronder het beleidsdomein WVG. Grofweg 2 op de 3 adviezen van de SAR WGG hadden in 2013 betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Figuur 2 Aantal adviezen per beleidsdomein



Hieronder lijsten we de adviezen op per beleidsdomein. Naast een korte samenvatting van het advies vind je een link naar het advies op de website. Alle 17 adviezen, met inbegrip van de 2 adviezen 'geen advies', werden bij consensus verstrekt.

1. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Preventieve gezinsondersteuning in Huizen van het Kind



De Vlaamse Regering wil met een nieuw decreet de preventieve gezinsondersteuning beter ondersteunen, onder meer door aan te sturen op meer samenwerking tussen verschillende actoren. De SAR WGG vindt dit een goed initiatief. Het decreet heeft de verdienste een aantal moeilijkheden uit het verleden recht te trekken, projecten beter te stroomlijnen en in een duidelijker kader te plaatsen. Toch ziet de raad ook heel wat gemiste kansen en rijzen er vragen over de concrete uitwerking en uitvoering van dit decreet. De raad mist in dit kaderdecreet de duidelijke contouren van een toekomstgerichte visie op preventieve gezinsondersteuning en opvoedingsondersteuning.

De raad schaart zich achter de ambitie om 'op inhoudelijk en organisatorisch vlak het maximale uit de preventieve gezinsondersteuning te halen door het creëren van netwerken', maar vraagt zich af of er voldoende hefboomen werden voorzien om die netwerken zo te laten

functioneren dat ze de beoogde doelstellingen zullen bereiken.

Ook op het vlak van financiering stelt de raad zich de vraag of de Vlaamse Regering bereid is de nodige middelen vrij te maken om werkelijk meer in te zetten op preventie, op het welzijn en de gezondheid en dus op de kwaliteit van leven van kinderen, jongeren en de gezinnen waarin ze opgroeien.

Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 18 maart 2013 kreeg de raad feedback van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het decreet werd niet gewijzigd op basis van het advies van de SAR WGG. Belangrijke elementen van het advies worden wel opgenomen in de Memorie van toelichting en zullen uitwerking krijgen in de uitvoeringsbesluiten.

De minister wijst erop dat hij de integrale benadering die de SAR WGG in zijn advies bepleit ook nastreeft. Dit decreet geeft hiertoe een eerste aanzet, zonder dat dit een eindpunt hoeft te zijn. In de eerste plaats moet er nu naar gestreefd worden dat overal in Vlaanderen minstens aan de bepalingen van het decreet, met het oog op integrale werking, voldaan wordt. Vandaag is er nog een grote verscheidenheid merkbaar tussen de verschillende actoren in verschillende regio's.



[Advies preventieve gezinsondersteuning in Huizen van het Kind](#)

Nieuwe gezondheidsdoelstelling voor vaccinaties en het bijhorende actieplan

Aangezien de opmaak van de nieuwe gezondheidsdoelstelling en het actieplan het resultaat zijn van

een omvattend consultatie- en opmaakproces, beperkt de raad zich in dit advies tot een algemene appreciatie en enkele aandachtspunten.

De vernieuwde gezondheidsdoelstelling is uiterst relevant voor de volksgezondheid, gebaseerd op wetenschappelijke evidentie, sociaal rechtvaardig (mogelijkheid tot kosteloze vaccinatie), toegankelijk (een hoge en toenemende dekkingsgraad) en performant. Bovendien zijn zowel de timing als het budgettaire kader haalbaar.



De mogelijkheid om de gezondheidsdoelstellingen om te zetten in indicatoren die door de eerstelijnszorg zouden worden uitgevoerd moet worden onderzocht.

Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 18 maart 2013 kreeg de raad feedback van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Gelet op de positieve beoordeling door de raad, behoeft dit advies weinig reactie.

 [Advies gezondheidsdoelstelling inzake vaccinaties](#)

Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest over de integratie van personen met een handicap

Dit akkoord regelt de grensoverschrijdende verzoeken op het vlak van ondersteuning van personen met een handicap die gedomicileerd zijn in Vlaanderen of Wallonië, maar toegang wensen tot een voorziening die erkend en gesubsidieerd wordt door de bevoegde instanties van het andere deelgebied.

De raad vraagt waarom het bijna vier jaar heeft geduurd vooraleer het op 5 juni 2009 afgesloten akkoord in een decreet werd omgezet. Verder heeft de raad geen fundamentele bemerkingen bij dit decreet.

Reactie van minister Vandeurzen

Vlaams minister Vandeurzen beantwoordde in een brief van 17 mei 2013 de vraag van de SARWGG.

 [Advies integratie personen met een handicap](#)

Algemeen welzijnswerk



De SAR WGG is tevreden dat op gestructureerde wijze overleg werd gepleegd met de betrokken sector bij het tot stand komen van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het algemeen welzijnswerk. Deze werkwijze zorgt voor een goed draagvlak voor de realisatie van de doelstellingen van het decreet.

Bijdrage aan het groenboek staatshervorming

In deze bijdrage heeft de raad onderzocht welk type van organisatie van zorg en ondersteuning wenselijk is om een toekomstgericht zorg- en ondersteuningsbeleid in Vlaanderen vorm te geven. Daarbij gingen we na op welke manier de relevante en representatieve stakeholders best kunnen betrokken worden. Onze analyse toont aan dat de vraag naar de optimale betrokkenheid van stakeholders in het beleidsproces geen eenduidig zwart-wit verhaal is.

De leden van de SAR WGG hebben in dit verhaal drie grote bekommernissen:

Ook staat de raad achter de keuze om voor de Centra Algemeen Welzijnswerk (CAW's) met sectorale doelstellingen en resultaatgerichte indicatoren te werken. De raad vindt het goed dat de kerntaken van het CAW, algemene preventie, ont-haal en begeleiding, duidelijker werden omschreven (art. 6 tot 8).

De SAR benadrukte in zijn eerder advies al dat de rol van het algemeen welzijnswerk moet geplaats worden binnen een globale visie over integrale zorg en ondersteuning in de toekomst. De raad begrijpt dat een aantal aandachtspunten uit het advies van de SAR WGG dit uitvoeringsbesluit overstijgen, maar vindt het belangrijk dat ze terug worden opgenomen in een ruimere beleidscontext.

Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 10 februari 2014 met de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd meegedeeld dat het uitvoeringsbesluit niet werd aangepast.



Advies algemeen welzijnswerk

1. Vlaanderen moet de ambitie hebben om te werken aan een model dat een hefboom zal zijn voor de realisatie van integrale zorg en ondersteuning en dat wordt uitgebouwd volgens de principes van Maatschappelijk Verantwoorde Zorg.
2. Alle actoren moeten daarbij maximaal geresponsabiliseerd worden.
3. Daarvoor is een gestructureerd en transparant participatief model met alle stakeholders nodig.

De loutere inkanteling van de over te hevelen bevoegdheden in het bestaande Vlaamse beleidskader zal daarbij niet volstaan. Een beleids- en beheersmodel voor de lange termijn dat het mogelijk maakt integrale zorg en ondersteuning te rea-

liseren, zal een goed evenwicht moeten zoeken tussen een optimale betrokkenheid van de stakeholders en de democratische legitimering van het beleid. De raad is ervan overtuigd dat een beleidsmodel dat maximaal inzet op zelforganisatie, zelfsturing en verantwoordelijkheid uiteindelijk het beste resultaat zal geven. Het is voor de raad belangrijk dat dit op een efficiënte en transparante wijze georganiseerd wordt.

De raad pleit voor een nieuw Vlaams participatief model waarin relevantie en representatie, deskundigheid en verantwoordelijkheid belangrijke elementen zijn. Afhankelijk van de aard van de activiteiten en verantwoordelijkheden die moeten worden opgenomen, krijgt dit model de vorm van advies, gestructureerd overleg of medebeheer.

Voor de raad kan dit best door op het niveau van de strategische activiteiten een goedwerkend en tijdig adviesstelsel uit te werken. De raad pleit hier voor advies met motiveringsplicht bij afwijking.

Op het vlak van de beheersmatige activiteiten stelt de raad voor minstens een vorm van gestructureerd overleg tussen alle partijen (overheid en andere stakeholders) in het leven te roepen en voor beheersverantwoordelijkheid van stakeholders te opteren wanneer de beheersprocessen een maximale responsabilisering van de stakeholders vereisen.

De raad pleit ervoor dat van de gelegenheid gebruik gemaakt wordt om het beleidsproces en de wijze van besturen in Vlaanderen grondig te evalueren met een openheid voor eventuele nieuwe vormen van betrokkenheid of participatie van stakeholders.

Ten slotte schuift de raad een aantal hoofdlijnen naar voor die bij deze zesde staatshervorming in acht moeten worden genomen:

1. Het beleidsdomein Welzijn, Gezondheid en Gezin is een zinvol pakket van bevoegdheden dat volgens de raad best wordt samengehouden. Dit biedt immers de beste garanties om integrale zorg en ondersteuning in de praktijk te brengen.
2. De raad meent daarom ook dat belangrijk is het justitieel beleid (vervolgingsbeleid, justitiehuisen en jeugdsanctierecht) bij het domein WVG onder te brengen met het oog op integrale zorg en ondersteuning.
3. Het is evenzeer van belang een intersectoraal perspectief te hantieren bij het uittekenen van de beleidsstructuur.
4. Ook de beleidskeuzes in andere domeinen, zoals bijvoorbeeld armoede, wonen, onderwijs en werk, hebben impact op het domein welzijn, gezondheid en gezin. De raad pleit er daarom voor verder in te zetten op mechanismen die transversaal en domeinoverstijgend beleid bevorderen en samenwerking op het terrein kunnen faciliteren.
5. Uitkeringen en dienstverlening worden best samengebracht in hetzelfde beleidsdomein.

Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 10 februari 2014 kreeg de raad feedback van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Het advies schuift een aantal interessante pistes naar voren over de betrokkenheid en participatie van de actoren en belanghebbenden aan het beleid. Ook voor de SAR WGG heeft de bevoegdheidsoverdracht waarschijnlijk tot gevolg dat zijn samenstelling zal moeten aangepast worden. Hierbij zal ook de representativiteit van de leden vanuit het middenveld moeten worden verzekerd.

De specifieke vraag van de SAR WGG om het justitiële beleid onder te brengen in het bevoegdheidsdomein WVG is niet eenvoudig. De minister is wel van oordeel dat er nood is aan duidelijke afspraken tussen WVG en de magistratuur en justitie over welke taken en volumes het Vlaamse welzijnswerk kan opnemen. Deze taken en volumes moeten 'evidence based' berekend worden.



Advies bijdrage aan het groenboek staats hervorming

Organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg

De SAR WGG somt vijf essentiële aanbevelingen op:

1. Meerwaarde realiseren

Het decreet moet een eenduidige doelstelling hebben: elektronische gegevensdeling. Deze doelstelling wordt vervolgens opgedeeld in twee operationele componenten: de deling van gezondheids- en welzijnsgerelateerde persoonsgegevens tussen zorgactoren enerzijds en de deling van gegevens om zorgbehoevenden rechten te laten genieten in het kader van de Vlaamse Sociale Bescherming (VSB) anderzijds.

Dit voorontwerp van decreet roept vragen op met betrekking tot de afstemming met (de werking van) bestaande platformen, databanken en -systemen op regionaal en federaal niveau.

Met het oog op integrale zorg en ondersteuning is de raad principieel voorstander van de integratie van gezondheids- en welzijnszorg, ook in de gegevensdeling. Deze integratie moet wel uitgebalanceerd, doordacht en, wanneer nodig, gradueel zijn.

Als de meerwaarde van het decreet onder meer in de integratie gezondheid-welzijn zou zitten, dan slaagt men niet volledig in dit opzet. Het decreet is immers georiënteerd op de gezondheidszorg en de daar heersende logica. Toch is het, zeker ook in de uitvoering van dit decreet, mogelijk om de verschillende perspectieven op dezelfde werkelijkheid een gelijkwaardige plaats te geven.

Een regelgevend kader voor elektronische gegevensdeling in zorg en ondersteuning moet de zorggebruiker centraal stellen en integrale zorg en ondersteuning nastreven. Het voor advies voorliggende voorontwerp van decreet over de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg vult deze belangrijke beleidslijn maar ten dele in.



2. Belangen zorgbehoevende maximaal vrijwaren

De raad is tevreden dat de zorgbehoevende een centrale plaats krijgt. In urgente, levensbedreigende of crisissituaties moet de betrokken zorg- of hulpverlener echter de mogelijkheid hebben om toegang te krijgen tot relevante informatie in het elektronisch dossier van iemand die geen toestemming heeft gegeven om gegevens te delen. Deze beperkte afwijkende bepaling is in het belang van de zorgbehoevende, is redelijk en proportioneel en noodzakelijk met het oog op integrale zorg en ondersteuning.

De raad is geen voorstander van de schriftelijke toestemming, het spreekt voor zich dat in een decreet voor elektronische gegevensdeling ook de toestemming elektronisch hoort te verlopen.

Een performante gegevensdeling kan ten dienste zijn van een goede zorg en ondersteuning. Er is echter geen oorzakelijk verband tussen elektronische gegevensdeling en de zorgkwaliteit. Daarom mag het voorontwerp van decreet niet de indruk wekken een resultaatsverbintenis op te leggen op het vlak van kwaliteitsvolle zorg via gegevensdeling.

3. Begrippenapparaat harmoniseren

De termen en begrippen moeten op ondubbelzinnige wijze worden omschreven en gehanteerd. Een aantal essentiële begrippen worden immers (1) niet nader gedefinieerd en (2) niet eenduidig gebruikt. Ook worden begrippen uit welzijn en gezondheid door elkaar gebruikt.

4. Modaliteiten rond beheer en uitrol netwerk gegevensdeling verfijnen

Gegevens moeten ook gebruikt kunnen worden voor een beleidsmatige en wetenschappelijke finaliteit opdat uitspraken gedaan kunnen worden over beleidsuitvoering en -effecten.

Er kunnen vragen gesteld worden bij de praktische uitvoering van het decreet. Het is niet altijd duidelijk wie wanneer waarover moet beslissen. Binnen de huidige bestuurlijke architectuur in Vlaanderen is de keuze voor een Extern Verzelfstandigd Agentschap (EVA) Samenwerking rond gegevensdeling tussen de actoren in de zorg een goede en logische keuze. De raad heeft echter vragen bij de bevoegdheden, vestiging, samenstelling en financiering ervan.

Veiligheid van de zorgbehoevende en zijn gegevens is bij uitstek een publieke taak. Dit houdt in dat softwaresystemen bij voorzieningen en zorg- en hulpverleners, maar ook de veiligheidsconsulent, door de overheid moeten worden gefinancierd.

Er is een beleidsmatig antwoord nodig op de ongelijke verdeling van ICT-kennis en vaardigheden in de samenleving. Daarnaast moet er ook rekening worden gehouden met de informatiseringsgraad bij zorg- en hulpverleners en bij voorzieningen.

5. Verhouding met andere regelgeving op punt stellen

Bevoegdheidsgeschillen moeten vermeden worden, men moet consequent zijn in de verwijzing naar andere regelgeving en er moet geanticipeerd worden op de herziening van de Europese privacynormering.

Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 10 februari 2014 kreeg de raad feedback van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Er is nood aan een eenduidig taalgebruik bij de verschillende actoren die in het decreet worden gevat. Het komt aan de nieuwe EVA toe om een expliciete thesaurus op te stellen.

 Advies gegevensdeling

Persoonsvolgende financiering in de sector van personen met een handicap

Met het decreet houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap zal de persoonsvolgende financiering van deze laatste groep eindelijk decretaal verankerd worden. Dit is voor de SAR WGG een belangrijke stap. De raad wil bijdragen aan een succesvolle omslag naar een beter systeem voor de zorg en ondersteuning van personen met een handicap zodat er een garantie op zorg bestaat en elke persoon met een handicap de regie van zijn leven, zorg en ondersteuning in eigen handen krijgt. Daarom heeft de SAR het voorontwerp van decreet met aandacht gelezen en werpt de raad in dit advies een aantal kritische vragen en bedenkingen op.

Gezien de korte adviestermin heeft de raad zich bij de evaluatie van het voorontwerp decreet beperkt tot de impact van het decreet op de sector van personen met een handicap (en direct betrokken sectoren zoals, onder andere, de gezinszorg en het eerstelijns welzijnswerk).

Vanuit de missie en visie van de SAR WGG neemt de raad wel het engagement op de voorstellen in het bredere kader van integrale zorg en ondersteuning¹ te plaatsen en te evalueren in de komende maanden. Sommige van de voorstellen in dit decreet vragen immers een grondig debat in het kader van de besprekingen over het groenboek zesde staatshervorming.

Omdat afwegingen over de financiering van zorg en ondersteuning zeer omvattend zijn en een breder terrein beslaan dan de sector van de personen met een handicap, kan dit volgens de raad ook best binnen het kader van de zesde staatshervorming geëvalueerd worden. De raad zal hier op dit moment geen uitspraak over doen.

Budgettaire kader

De eerste grote bekommernis van de raad betreft het budgettaire kader. Dit kaderdecreet geeft geen enkel zicht op het budget dat nodig is en beschikbaar zal zijn voor de uitvoering van de plannen. Deze onduidelijkheid doet een aantal bezorgdheden ontstaan die in dit advies geschetst worden.



¹ SAR WGG (7 december 2011) Visienota Integrale zorg en ondersteuning.

De raad benadrukt dat het invoeren van persoonsvolgende financiering absoluut moet samengaan met het vooruitzicht van zorggarantie voor iedere persoon met een handicap. Daarvoor is het nodig een concreet groeipad te realiseren, zowel voor de rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, als voor de niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning. Zorggarantie kan geen realiteit worden als het aanbod niet versterkt wordt.

De raad verzoekt de Vlaamse Regering ook spoedig het effect van een basisondersteuningsbudget op de wachtlijst en op de kwaliteit van leven te objectiveren en te monitoren.

Getrapt ondersteuningssysteem

De raad heeft nog veel kritische vragen bij het voorgestelde getrapt ondersteuningssysteem. De vragen en bedenkingen in het advies gaan over trap 1, trap 2, de continuïteit van zorg en ondersteuning, de ondersteuning van informele zorg en de rechtszekerheid voor aanbieders en personeel.

Voor zover de Vlaamse Regering voor een getrapt ondersteuningssysteem wil kiezen, moet dit ten minste voldoen aan een aantal belangrijke randvoorwaarden:

- Het basisondersteuningsbudget moet voldoende hoog zijn (eventueel toch gebonden aan geobjectiveerde zorgzwaarte (en/of aan inkomen) op voorwaarde dat het systeem administratief eenvoudig blijft).
- Continuïteit van zorg en ondersteuning tussen trap 1 en trap 2 moet gegarandeerd worden. Dat wil zeggen:
 - Als een persoon met een zorgbehoefte een budget krijgt uit trap 2 moet hij met dat budget, indien hij dat wenst, ook de ondersteuning die hij al kreeg in trap 1 kunnen behouden.
 - Wanneer op een bepaald moment duidelijk wordt dat trap 1 niet volstaat, moet er vlot naar trap 2 kunnen overgeschakeld worden.

Omdat het hier om een kaderdecreet gaat waar nog zeer veel vragen over zijn, wenst de raad ook bij de uitvoering van dit decreet nauw betrokken te worden.

Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 10 februari 2014 kreeg de raad feedback van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Een aantal opmerkingen werden opgenomen in het decreet. Zo wordt de term programmatie in artikel 3 geschrapt en in artikel 20, eerste lid, wordt toegevoegd dat het toezicht met behoud van de toepassing van de bepalingen van de wet van 8 december tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer georganiseerd moet worden.

De vraag van de raad naar concrete budgetten zal door de volgende Vlaamse Regering moeten worden beantwoord.

Tot slot ziet de minister dit decreet als een bijzonder belangrijke stap naar een totale wijziging van de financiering in de sector voor personen met een handicap.



Advies persoonsvolgende financiering

2. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en Internationaal Vlaanderen

Voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld

De SAR WGG en de Strategische adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) gaven over het voorontwerp van decreet over de instemming met het verdrag van de Raad van Europa over het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld een gezamenlijk advies en gaan hierin akkoord met het voorontwerp. Het verdrag is het eerste rechtens bindende instrument dat een wettelijk kader creëert om geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld te voorkomen, de slachtoffers ervan te beschermen en de daders te bestraffen. De raden vragen de Vlaamse Regering om beter de gevolgen van dit verdrag in kaart te brengen en aan te geven hoe dit ten uitvoer zal worden gebracht.



De raden vinden het belangrijk dat het Vlaamse beleid niet enkel focust op geweld tegen vrouwen. Een bredere visie op familiaal geweld (o.m. partnergeweld,

stalking, kindermishandeling, oudermishandeling, geweld tussen kinderen en eegerelateerd geweld) laat toe om een meer inclusief en integraal beleid te voeren en ook op het terrein vlotter samen te werken. Bovendien mag *gender based violence* niet herleid worden tot uitsluitend geweld tegen vrouwen. Veel partnergeweld is bidirectioneel en mannen kunnen eveneens slachtoffers van partnergeweld zijn.

Het Vlaams beleidsplan moet een visie op familiaal geweld bepalen. Hoe kijkt Vlaanderen naar het fenomeen en wat is op verschillende gebieden de beste aanpak? Het plan moet zich ook uitspreken over de spelers die hierbij betrokken worden en de rol die ze zullen krijgen. Wat is de rol en opdracht van justitie? Wanneer moet wie best geholpen worden en op welke manier? Wat is de rol van de zeer belangrijke signaaldetectoren zoals onderwijs, huisartsen, Kind en Gezin? Hoe moet er samengewerkt worden?, ...

De raden pleiten er ook voor om meer in te zetten op een preventieve aanpak. Er moet op alle niveaus nagedacht worden over werkwijzen die het mogelijk maken om preventiever en vroegtijdiger in te spelen op geweld in het gezin. De SAR WGG en SaRiV wijzen er ook op dat kindermishandeling en geweld tussen ouders vaak samen voorkomen. De uitwerking van een integrale benadering van familiaal geweld in het beleidsplan is daarom des te meer van belang.

Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 10 februari 2014 kreeg de raad feedback van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Er werden in het advies geen grote wijzigingen gevraagd. Het decreet werd niet aangepast.



Advies voorkomen en bestrijden van geweld op vrouwen en huiselijk geweld

Europese overeenkomst over adoptie van kinderen

De SAR WGG en de SARiV gaven een gezamenlijk advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met de (herziene) Europese overeenkomst inzake adoptie van kinderen.

De beide adviesraden kunnen zich akkoord verklaren met dit voorontwerp van decreet als na onderzoek blijkt dat de bepalingen uit de overeenkomst geen probleem vormen voor de bestaande wetgeving.



Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 10 februari 2014 kreeg de raad feedback van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Volgens minister Vandeurzen is aan de vraag van SARiV en SAR WGG om te onderzoeken of de bepalingen uit de herziene overeenkomst geen probleem vormen voor de bestaande wetgeving tegemoetgekomen.



Advies Europese overeenkomst adoptie

3. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en Leefmilieu, Natuur en Energie

De impact van luchtvervuiling op de (volks)gezondheid en de nood aan nieuwe beleidsperspectieven

Luchtvervuiling heeft een negatieve impact op de cardiovasculaire, respiratoire en neurologische gezondheid. De levenskwaliteit en het maatschappelijk welzijn worden aangetast, wat ook maatschappelijke gevolgen en kosten met zich meebrengt.

In het proactieve advies wil de SAR WGG uitdrukkelijk zijn bezorgdheid over de impact van luchtvervuiling op de gezondheid en het welzijn van mensen overmaken aan de Vlaamse Regering. Andere beleidsperspectieven dringen zich op.

Nood aan een (Europese) sprong voorwaarts



Het Europese beleidsniveau is van doorslaggevend belang in de normering van pollutanten. Er zijn emissiewaardenplafonds voor verschillende pollutanten opgenomen in een aantal Europese richtlijnen. Deze emissiewaardenplafonds liggen echter onder de waarden zoals aanbevolen door de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO), maar ook onder de waarden die gehanteerd worden in de Verenigde Staten. Gevolg hiervan is dat de niet-overschrijding van de Europese emissieplafonds zeker niet wil zeggen dat de gezondheid van mensen beschermd is.

In 2013 deed zich een unieke kans voor omdat de thematische strategie inzake luchtverontreiniging alsook de Europese regelgeving worden herzien. Vlaanderen (België) moet van dit Europese momentum gebruik maken om de politieke consensus in Europa mee in de richting van de medisch-wetenschappelijke consensus van de WGO te bewegen. Er moet worden gestreefd naar en gepleit worden voor emissiewaarden die gezondheidsbeschermend zijn, en dus geijkt zijn aan de WGO-normen.

Beleidsafstemming

Luchtvervuiling vormt een transnationale en lokale uitdaging.

Emissiereductiebeleid dient geïmplementeerd te worden op het internationale, nationale maar ook op het regionale en lokale niveau. Daarom is afstemming tussen de verschillende overheden van groot belang.

Op het Vlaamse beleidsniveau moet er worden afgestemd met onder meer het gezondheidsbeleid, klimaatbeleid, transportbeleid, landbouwbeleid en het ruimtelijke ordeningsbeleid. Vandaag gebeurt dit nog steeds te weinig. Enkel door meer afstemming kan de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid verhoogd worden.

Afscheiding wegverkeer en woon- en leefomgevingen prioritair

In Vlaanderen is luchtvervuiling door ontploffingsmotoren de belangrijkste gezondheidsbedreigende bron van luchtvervuiling. Maatregelen op lokale schaal, zoals een aantal opgenomen in het Vlaamse Luchtqualiteitsplan, waaronder de lage-emissiezones, kunnen hier wel degelijk effect ressorteren, omdat ze impact kunnen hebben op niveaus van fijn stof, elementair koolstof, stikstofdioxide, ...

Om de gezondheidsschade als gevolg van luchtpollutie op lokale schaal drastisch te verminderen, moet er voor de SAR WGG een zo groot mogelijke scheiding zijn tussen leef- en woonomgevingen enerzijds en verkeer anderzijds. Hierbij moet extra aandacht uitgaan naar stedelijke kernen en omgevingen met gebouwen bedoeld voor kwetsbare groepen, denken we maar aan scholen, kinderopvangvoorzieningen, woonzorgcentra, ...

Enkel een scheiding tussen druk verkeer enerzijds en leef- en woonomgevingen anderzijds, kan de emissie van 'klassieke' luchtpolluenten, maar ook van zogenaamd grof stof (zoals de slijtage van banden en remmen) dat minstens even gezondheidsschadend is, terugdringen.

Met de huidige kennis is het vooral van belang om een *no-regret* beleid te voeren. Aangezien de kennis over de toxische componenten onvolledig is, is het noodzakelijk om een beleid te voeren dat gericht is op het voorkomen en ontmoedigen van ritten met private voertuigen met een verbrandingsmotor in de omgeving van bevolkingscentra. Dit is te verkiezen boven maatregelen die een bepaalde technologie viseren.

De promotie van alternatieve vervoersmodi zoals wandelen en fietsen is complementair met dit beleid en zal bovendien bijdragen tot een betere algemene, cardiovasculaire en mentale gezondheid. Hier kan beleidsmatig een rechtstreekse link gelegd worden met de Vlaamse gezondheidsdoelstelling 'Voeding en Beweging'. Een belangrijke voorwaarde hiervoor is echter de gevoelige verbetering van de wandel- en fietsinfrastructuur, wat ook inhoudt dat de wandel- en fietsomgevingen ontkoppeld moeten zijn van druk verkeer. Alleen zo kan de blootstelling aan luchtvervuiling verminderen.

Het pleidooi voor een *no-regret* beleid houdt echter niet in dat er op eerder korte termijn geen urgente, flankerende maatregelen moeten worden genomen. Het gebruik van dieselontploffingsmotoren moet bijvoorbeeld blijvend ontmoedigd worden; de elektrificatie van wagens daarentegen aangemoedigd en (groen) openbaar vervoer moet blijvend worden gestimuleerd.

Bevolking informeren

Tot slot dient de bevolking op toegankelijke wijze geïnformeerd te worden. Dit vergroot het draagvlak en kan leiden tot gedragswijzigingen. Hierbij moet ook extra aandacht uitgaan naar gezondheids promotie bij kwetsbare groepen (kinderen, ouderen, chronisch zieken ...) en bij specifieke doelgroepen die door hun woon- en werkomstandigheden extra belast zijn, waaronder in de eerste plaats mensen met een lage sociaaleconomische status die vaak genoodzaakt zijn om in de buurt van drukke verkeersaders te wonen.



Reactie van minister Vandeurzen

In een gedachtewisseling op 10 februari 2014 kreeg de raad feedback van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Het advies is nuttig en wordt reeds beleidsmatig geïmplementeerd. Zo hecht het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid veel belang aan de problematiek rond verkeer en gezondheid. In 2013 werd in Antwerpen een project gestart met de steun van o.a. de minister van Welzijn om een afwegingskader op te stellen bij het plannen en programmeren van extra voorzieningen zoals kinderdagverblijven, woonzorgcentra, ... Dit afwegingskader moet het mogelijk maken om op een objectieve wijze de mobiliteits-, milieu- en volksgezondheidsdoelstellingen en noden af te wegen en keuzes te maken op een maatschappelijk aanvaardbare wijze. Andere toepassing in de lijn van het SAR-advies is de ontwikkeling van de lage emissiezones.

Reactie van minister-president Peeters

De raad ontving een schriftelijke reactie van Vlaams minister-president Peeters op 29 juli 2013.

 [Advies impact van luchtvervuiling op de \(volks\)gezondheid](#)

4. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid

Hervorming van de strategische adviesraden

Op 18 november 2013 hebben de voorzitters van alle strategische adviesraden in een brief aan Vlaams minister Bourgeois aangeboden om opties naar voor te schuiven ter verbetering van zowel de effectiviteit als de efficiëntie van de adviespraktijk en het advieslandschap. Zij engageerden zich om dit op korte termijn, met alle raden samen te doen.

De adviesraden werkten een gezamenlijk advies uit waarin zij een aantal verbeteropties voor de adviesprocessen enerzijds en het advieslandschap anderzijds naar voren schoven.

Wat de adviesprocessen betreft, stellen de raden een vijfpuntenprogramma voor dat voor alle adviesraden relevant is. Wat het advieslandschap betreft, zijn verdere analyse en overleg nodig om te bepalen welke van de mogelijke opties die in dit advies worden beschreven onder welke omstandigheden voor welke raden geschikt zijn. In elk van de opties moeten de autonomie en onafhankelijkheid van de raden blijvend worden verzekerd. Dit advies is voor de raden in elk geval geen eindpunt. Zij dringen aan op verdere dialoog.

Reactie van minister Bourgeois

De raad ontving geen reactie.

 [Advies hervorming strategische adviesraden](#)



5. Financiën en Begroting

Aanpassing van de begroting 2013

Gelet op het feit dat in deze begrotingsaanpassing geen specifieke maatregelen vervat zijn binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, besliste de SAR WGG om geen advies uit te brengen.

Begroting 2014

De raad heeft geen fundamentele opmerkingen bij de artikelen in het ontwerpdecreet die betrekking hebben op het bevoegdheidsdomein WVG.

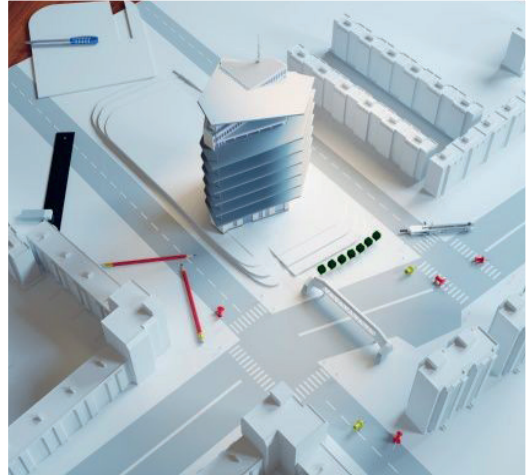
 [Advies begeleiding begroting 2014](#)

6. Ruimtelijke ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

Groenboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen

De SAR WGG stelt dat het groenboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen van de nodige wetenschappelijke en financiële onderbouwing moet worden voorzien.

Voor de raad is het van primordiaal belang dat de formulering van een visie op ruimtelijke ordening, maar ook het uitrollen van het bijhorende beleid, verbonden wordt met wat de raad integrale zorg en ondersteuning noemt. Dit is zorg en ondersteuning die levenskwaliteit voor en door alle inwoners centraal stelt. Hiervoor moet rekening worden gehouden met determinanten van welzijn en gezondheid zoals ruimtelijke ordening, maar ook bijvoorbeeld een gezonde leefomgeving en de wisselwerking tussen de determinanten.



De toekomst mag niet bestaan uit het louter repliceren van wat geweest is. Mensen uit hun vertrouwde omgeving plukken om ze in voorzieningen onder te brengen aan de rand van de stad of het dorp bijvoorbeeld, mag op lange termijn geen dominante optie zijn. Vermaatschappelijking van zorg is, gedefinieerd als mensen met beperkingen die met al hun mogelijkheden en kwetsbaarheden een zinvolle plaats in de samenleving kunnen innemen, een belangrijke trend die gevaloriseerd moet worden.

De raad geeft aan dat er op korte en middellange termijn uiteraard nood zal zijn aan een voldoende groot voorzieningenaanbod. Bij de planning hiervan moet rekening worden gehouden met de behoefte aan zorgvoorzieningen in zones voor openbaar nut, woonzones, ... Ook is er nood aan regelgeving die een transitie naar de aanwezigheid van voorzieningen in woonzones faciliteert en moet er worden nagegaan of er al of niet een nood bestaat aan voorzieningen tegen een achtergrond van een herbestemmingsbeleid van bepaalde gebieden (industriesites, oude wijken, brownfields, ...).

Daarnaast moet er ingezet worden op woonzorgzones die op lokaal niveau (onder meer door de inrichting) een sterke verbinding creëren tussen ruimtelijke ordening en zorg. Woonzorgzones zijn wijken, dorpen en steden die zorgvriendelijk zijn, die welzijns- en gezondheidsbevorderend werken voor elke inwoner. De betrokkenheid met het lokale niveau is van belang, alsook een goede wisselwerking met hogere werkings- en organisatieniveaus.

Ook moet er aandacht zijn voor de determinanten van gezondheidsproblemen in het groen- en witboek. Een aantal belangrijke kenmerken van Vlaanderen en hun onderlinge samenhang op vlak van bevolkingsdichtheid, verkeer, bebouwing, industrialisering, de intensiteit van de

landbouw en veeteelt, ... , maakt aandacht voor de gezondheidsdeterminanten en fysisch-chemische hygiëne des te urgenter. Een toekomstvisie over de ruimtelijke inrichting van Vlaanderen kan hier niet omheen.

Tot slot lijken informatie- en communicatietechnologie de komende jaren en decennia een steeds meer groeiende invloed te zullen hebben op de maatschappij, op de ruimte rondom ons, zowel de fysieke als de virtuele ruimte, alsook op de aard en organisatie van zorg. Dit zal op termijn allicht consequenties met zich meebrengen voor wat de ruimtelijke dimensie van zorg en de

zorgdimensie van ruimtelijke ordening betreft.

Deze impact verdient een plaats en uitwerking in het groen- en witboek.

Reactie van minister Muylers

De raad kreeg over dit advies geen feedback.



Advies groenboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen

Woonbeleidsplan Vlaanderen 2050



De SAR WGG is verheugd dat de Vlaamse Regering met de visienota en het doelstellingenkader een aanzet geeft tot het voeren van een strategisch debat over wonen met de blik op 2050.

Wonen is, net als ruimtelijke ordening, of een gezonde leefomgeving, een belangrijke determinant van het welzijn en de gezondheid van individuen. Zo worden personen met een lage(re) sociaal-economische status vaker geconfronteerd met woningen in erbarmelijke staat, wat invloed heeft op hun welzijn en gezondheid en dat van hun kinderen (wat op zijn beurt weer een impact heeft op de sociale positie). Ook zorgbehoevenden, personen met een beperking en oude-

ren kunnen sterk aan levenskwaliteit verliezen door niet-aangepaste woningen en omgevingen. In de visienota en het doelstellingenkader wordt een verdienstelijke poging gedaan om met deze elementen rekening te houden.

Hoewel de SAR WGG de algemene teneur van de visienota, maar ook de relevantie van de doelstellingen en kritische succesfactoren opgenomen in het doelstellingenkader onderschrijft, geeft de raad een aantal bekommernissen en vragen mee over afstemming met andere strategieën, een beleidsdomeinoverschrijdende visie en de realiseerbaarheid.

Wat betreft de afstemming met andere strategieën is niet duidelijk hoe deze visienota en bijbehorend doelstellingenkader afgestemd zijn op andere langetermijnstrategieën van de Vlaamse overheid; denken we maar aan het groenboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen.

Daarnaast is het een gemiste kans dat een visie op wonen in 2050 vooral gearticuleerd wordt vanuit de sectorale koker van de Vlaamse Wooncode. Er is weinig werkelijk transversale aandacht voor welzijn, gezondheid, leefmilieu, ruimtelijke ordening, ... De verhouding tussen wonen en zorg is niet (goed) uitgewerkt in de visienota.

De laatste twintig jaar heeft er een verschuiving plaatsgevonden waarbij wonen en zorg tot op zekere hoogte ontkoppeld werden. Dit wordt gevat met begrippen zoals de extramuralisering en vermaatschappelijking van zorg. Een visie op wonen moet per definitie een beleidsdomeinoverschrijdende visie zijn waarbij zorg een belangrijke aandachtlijn is. Een toekomstvisie op wonen en zorg moet het begrip woonzorgzone als generiek principe opnemen. Het is voor de SAR WGG van belang dat woonzorgzones breed worden opgevat. Ze moeten welzijns- en gezondheidsbevorderend werken voor elke inwoner (jong of oud, zorgbehoevend of niet, ...). Woonzorgzones impliceren dwarsverbanden tussen beleid inzake ruimtelijke ordening, zorg en ondersteuning maar ook wonen.

Tot slot stelt de raad zich vragen met betrekking tot de haalbaarheid van de verschillende doelstellingen. Gezien financiële en wetenschappelijke kaders in de tekst ontbreken, kan de realiseerbaarheid van deze visie op wonen in 2050 moeilijk worden ingeschat. Alle doelstellingen in de visienota en het doelstellingenkader zijn relevant en legitiem. Toch zijn objectiverende projecties noodzakelijk. Zodoende kan het geheel aan doelstellingen onder meer van een budgettair kader worden voorzien. Voor de raad is het van het grootste belang dat betaalbaar en kwaliteitsvol wonen voor iedereen mogelijk wordt gemaakt. Hiervoor zouden alle bestaande en potentiële doelstellingen, instrumenten en maatregelen kritisch moeten worden doorgelicht.

Reactie van minister Vandenbossche

De raad ontving geen reactie.



**Advies woonbeleidsplan Vlaanderen
2050**

7. Leefmilieu, Natuur en Energie

Vlaams Klimaatbeleidsplan 2013-2020

Gelet op de beperkte adviestermin en een drukke adviesagenda heeft de raad besloten om geen gevolg te geven aan de adviesvraag.

Kwaliteit en levering van water voor menselijke consumptie

De SAR WGG bracht advies uit over het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 houdende reglementering van de kwaliteit en de levering van water, bestemd voor menselijke consumptie, wat betreft het opleggen van openbare dienstverplichtingen met betrekking tot risicobeheer, crisisbeheer en leveringszekerheid.



De SAR WGG is van mening dat alles in het werk gesteld moet worden opdat de drinkwaterkwaliteit en de drinkwatervoorziening optimaal verlopen. In die zin is de raad tevreden dat er een aantal bij-

komende operationele openbare dienstverplichtingen inzake risico- en crisisbeheer, maar ook leveringszekerheid, worden vastgelegd.

Tot slot wenst de raad te wijzen op een aantal residuen in grond- en oppervlaktewater zoals reststoffen van geneesmiddelen en hormonen. Het zou goed zijn om de aanwezigheid van deze stoffen in het water te meten. Indien blijkt dat er hoge concentraties van teruggevonden worden, dient er werk gemaakt te worden van normering.

Reactie van minister Schauvlieghe

De raad ontving geen reactie.



Advies drinkwaterkwaliteit

Hoofdstuk 4

Overzicht publicaties

1. Adviezen

Advies groenboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen - 23/01/2013

Advies woonbeleidsplan Vlaanderen 2050 - 14/02/2013

Advies preventieve gezinsondersteuning in Huizen van het Kind - 22/02/2013

Advies voorkomen en bestrijden van geweld op vrouwen en huiselijk geweld - 28/02/2013

Advies gezondheidsdoelstelling inzake vaccinaties - 4/03/2013

Advies Vlaams Klimaatbeleidsplan 2013-2020 - 4/03/2013

Advies aanpassing begroting 2013 - 19/04/2013

Advies integratie personen met een handicap - 25/04/2013

Advies algemeen welzijnswerk - 25/04/2013

Advies bijdrage aan het groenboek staats hervorming - 25/04/2013

Advies drinkwaterkwaliteit - 22/05/2013

Advies impact van luchtvervuiling op de (volks)gezondheid - 27/06/2013

Advies Europese overeenkomst adoptie - 11/07/2013

Advies begeleiding begroting 2014 - 14/10/2013

Advies gegevensdeling - 24/10/2013

Advies persoonsvolgende financiering - 30/10/2013

Advies hervorming strategische adviesraden - 19/12/2013

2. Publicaties

Werkprogramma SAR WGG 2013 - 21/2/2013

Jaarverslag 2012 SAR WGG - 3/5/2013



Deel 2

Organisatie van de SAR WGG



Hoofdstuk 1

Wetgeving

De Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG) adviseert de Vlaamse overheid op strategisch niveau. Dit wil zeggen dat de SAR WGG adviezen uitbrengt over de algemene beleidslijnen, decreten maar ook belangrijke besluiten. Dit kan op vraag van de Vlaamse Regering of uit eigen beweging.

In artikel 4, §1 van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin wordt de SAR WGG volgende opdrachten gegeven met betrekking tot het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid:

- “1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
- 4° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de Staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
- 9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie, alsook over internationale verdragen die voorbereid worden;
- 10° beleidsvoorstellen formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart brengen.”

De Vlaamse Regering is verplicht om de raad advies te vragen over:

- “1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in art. 4, §1, 4° van het decreet van 7 december 2007;
- 2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 4, §1, 6° van het decreet van 7 december 2007, die van strategisch belang zijn.”

Hoofdstuk 2

Opdracht en werking

1. Opdracht

De Strategische Adviesraad Welzijns-, Gezondheids-, en Gezinsbeleid in Vlaanderen (SAR WGG) adviseert de Vlaamse overheid op strategisch niveau over het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid. De raad formuleert beleidsvoorstellen en schrijft mee aan de algemene beleidsvisie over het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid in Vlaanderen.

2. Missie en visie

De SAR WGG wil uitgroeien tot hét adviesorgaan van de Vlaamse overheid over het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid. Hierbij wil de raad zijn advisering niet beperken tot de bij decreet verplichte adviesvragen, met name de reactieve adviezen over ontwerp-decreten en ontwerpbesluiten van strategisch belang die de Vlaamse Regering principieel heeft goedgekeurd, maar wenst hij in zijn rol als adviesverlener het brede gamma van adviezen te gebruiken. De raad ziet zijn opdracht en speelruimte breder en wenst dan ook op andere momenten van het beleidvormingsproces gehoord te worden, dan wel van zich te laten horen.

In zijn adviesrol richt de raad zich prioritair op de hoofdlijnen van het beleid en volgt en interpreteert hij de maatschappelijke ontwikkelingen en doelen in dit beleidsdomein. De SAR WGG wil het Vlaamse beleid adviseren vanuit een grondhouding die inzet op relevantie, *equity*, kwaliteit, effectiviteit, doelmatigheid, participatie, duurzaamheid en innovatie. De SAR WGG wil telkens het onderwerp, het thema of de problematiek dat hij in zijn advies behandelt toetsen aan deze criteria. De relevantie zal hierbij als eerste toetssteen gebruikt worden, terwijl de gezinsdimensie als element van de participatie zal beoordeeld worden.

Adviezen moeten met expertise onderbouwd zijn. Deze deskundigheid kan zowel gebaseerd zijn op wetenschappelijke inzichten als op ervaring. We trachten eveneens de belangen van de deelsectoren te overstijgen en de gestelde thematiek op macroniveau te bekijken, steeds vertrekkend vanuit het algemeen maatschappelijk belang.

Er wordt gestreefd naar sociale cohesie, geluk en behoud van een duurzaam welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid, alsook een moreel besef waarin vrijheid wordt verbonden met verantwoordelijkheid, zelfbeschikking met solidariteit en zelfrespect met eerbied voor anderen.

Om deze missie en visie waar te maken treedt de raad op als evaluator van de regelgeving en als inspirator en agendasetter. De raad biedt zijn leden hiertoe een forum om, op basis van de ingebrachte deskundigheid en ervaring van zijn leden (eventueel aangevuld met externe deskundigen), met elkaar te overleggen, met als doel zijn adviezen en beleidsvoorstellen een zo ruim mogelijk maatschappelijk draagvlak te geven enerzijds, en bruggen te slaan tussen en binnen de beleidsvelden van het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid anderzijds.

3. Werking

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid groepeerd het ruime middenveld met de voorzieningen, gebruikers en personeel in het beleidsdomein, de sociaal-economische organisaties en een aantal onafhankelijke experts. De SAR WGG bestaat uit 28 leden, die deze voorzieningen, gebruikers, sociaal-economische organisaties en het personeel van de voorzieningen vertegenwoordigen, aangevuld met enkele onafhankelijke experts.

Op 15 juli 2009 werd de SAR WGG samengesteld voor een periode van vier jaar. Deze periode liep ten einde op 15 juli 2013, waarna de SAR WGG niet meer vergaderde tot een nieuwe samenstelling bekend werd gemaakt. Hiertoe werd een oproep gepubliceerd voor kandidaat onafhankelijke deskundigen in de adviesraad. Ook werd aan de organisaties van het middenveld, die ook in de vorige periode deel uitmaakten van de raad, een vraag gericht om op dubbele lijsten kandidaatleden voor te stellen aan de Vlaamse minister Vandeuren, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Bij Ministerieel Besluit van 24 september 2013 (B.S. 2 oktober 2014) werden 28 leden benoemd voor een periode van 4 jaar. Het betreft 5 vertegenwoordigers van voorzieningen, 6 van gebruikers, 6 van de sociaal-economische organisaties, 2 van het personeel van de voorzieningen en 9 onafhankelijke deskundigen. Dit besluit trad in werking op 1 oktober 2013.

Figuur 3 Samenstelling SAR WGG 2013



Voor meer concrete informatie over de samenstelling van de SAR WGG verwijzen we naar **Hoofdstuk 3 Samenstelling** van dit jaarverslag.



Hoofdstuk 3

Samenstelling

De SAR WGG bestaat uit 28 leden en groepeerd het ruime middenveld met de voorzieningen, gebruikers en personeel in het beleidsdomein, de sociaal-economische organisaties, en een aantal onafhankelijke experts.

Op 15 juli 2009 werd de SAR WGG samengesteld voor een periode van vier jaar. Deze periode liep dus ten einde op 15 juli 2013.

Bij Ministerieel Besluit van 24 september 2013 (B.S. 2 oktober 2014) werden 28 leden benoemd een periode van vier jaar. Dit besluit trad in werking op 1 oktober 2013.

Samenstelling van 1 januari 2013 tot 15 juli 2013

In 2013 nam de heer Jo Deniel, als onafhankelijk deskundige, ontslag uit de raad. Hij werd niet vervangen. De heer Manu Keirse verving mevrouw Lieve Declerck.

Voorzitter

De Maeseneer Jan, UGent

Ondervoorzitter

Weeghmans Ilse, Vlaams Patiëntenplatform
Debruyne Michel, ACW - ACV

Leden

Deskundigen

Annemans Lieven
Baeckelandt Wino
De Maeseneer Jan
Devriendt Erwin
Geebelen Jos
Stabel Kurt
Van Audenhove Chantal
Van Larebeke Nik

Vertegenwoordigers van de gebruikers

Briels Griet, Vlaams Netwerk Armoedebestrijding
De Geest Greta, Onafhankelijk Ziekenfonds
Keirse Manu, Gezinsbond
Van Der Meeren Ivan, Socialistische Mutualiteit
Van Kets Katrien, Christelijke Mutualiteit
Weeghmans Ilse, Vlaams Patiëntenplatform

Vertegenwoordigers van het personeel

Bauwens Jan-Piet, BBTK
Selleslagh Mark, LBC

Vertegenwoordigers van de SERV

Debruyne Michel, ACW-ACV
Dedeyne Maarten, ACLVB
Deneyer Hilde, UNIZO
Meulemans Bert, Boerenbond
Staelraeve Sofie, Voka-Vlaams Netwerk van Ondernemingen
Vermeersch Françoise, Vlaams ABVV

Vertegenwoordigers van de voorzieningen

Aerts Bruno, Verso
Cuyt Frank, VWV
Degadt Peter, Zorgnet Vlaanderen
Fret Ludo, VSO
Lobijn Ann, VVSG

Samenstelling vanaf 1 oktober 2013

Voorzitter

De Maeseneer Jan, UGent

Ondervoorzitter

Weeghmans Ilse, Vlaams Patiëntenplatform
Vermeersch Françoise, ABVV

Leden

Deskundigen

De Maeseneer Jan
Geebelen Jos
Jennes Gaby
Kloeck Kristine
Stabel Kurt
Van Audenhove Chantal
Van Gorp Luc
Van Herck Koen
Vandenbroeck Michel

Vertegenwoordigers van de gebruikers

Briels Griet, Vlaams Netwerk Armoedebestrijding
De Geest Greta, Onafhankelijk Ziekenfonds
Keirse Manu, Gezinsbond
Van Der Meeren Ivan, Socialistische Mutualiteit



Van Kets Katrien, Christelijke Mutualiteit
Weeghmans Ilse, Vlaams Patiëntenplatform

Vertegenwoordigers van het personeel

Bauwens Jan-Piet, BBTK
Remy Olivier, LBC

Vertegenwoordigers van de SERV

Debruyne Michel, ACW-ACV
Dedeyne Maarten, ACLVB
Deneyer Hilde, Unizo
Meulemans Bert, Boerenbond
Van Herck Pieter, Voka-Vlaams Netwerk van Ondernemingen
Vermeersch Françoise, Vlaams ABVV

Vertegenwoordigers van de voorzieningen

Aerts Bruno, Verso
Cautaers Anita, VSO
Cuyt Frank, VWV
Degadt Peter, Zorgnet Vlaanderen
Van Schuylenbergh Piet, VVSG

Hoofdstuk 4

Medewerkers

Voorzitter

De Maeseneer Jan

Secretaris

Naets Gunter

Studiedienst

Benyaich Bilal
Krekels Barbara

Administratieve medewerker

Van den Heuvel Lieve

Afkortingenregister

BVR	Besluit van de Vlaamse Regering
CAW	Centrum voor Algemeen Welzijn
DAR	Diensten voor het Algemene Regeringsbeleid
EVA	Extern Verzelfstandigd Agentschap
FB	Financiën en Begroting
IJH	Integrale JeugdHulp
IV	Internationaal Vlaanderen
LNE	Leefmilieu, Natuur en Energie
MOW	Mobiliteit en Openbare Werken
RWO	Ruimtelijke ordening, Woonbeleid en Onroerend erfgoed
SAR WGG	Strategische Adviesraad Welzijns-, Gezondheids-, en Gezinsbeleid in Vlaanderen
SARiV	Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VSB	Vlaamse Sociale Bescherming
WGO	WereldGezondheidsOrganisatie
WO WVG	Wetenschappelijk Onderzoek Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
WVG	Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Bijlage

Bijlage 1 Lijst van vergaderingen in de SAR WGG

Datum	Begin	Vergadering	Aanwezig
<i>Raadsvergadering</i>			
31 januari 2013	10u	Raad - Denkdag staats Hervorming	19
7 februari 2013	10u	Raad	17
28 februari 2013	10u	Raad - Denkdag staats Hervorming	18
28 maart 2013	10u	Raad	20
25 april 2013	10u	Raad	16
30 mei 2013	10u	Raad	17
27 juni 2013	10u	Raad	17
24 oktober 2013	10u	Raad	18
28 november 2013	12u	Raad	20
19 december 2013	10u	Raad	19
<i>Overleg raad - minister</i>			
10 december 2013	9u30	Raad - minister Vandeuren	19
<i>Vaste werkgroep</i>			
15 januari 2013	14u	Vaste werkgroep	11
12 februari 2013	14u	Vaste werkgroep	8
19 maart 2013	14u	Vaste werkgroep	10
21 juni 2013	10u	Vaste werkgroep	8
15 oktober 2013	14u	Vaste werkgroep	15
<i>Hoorzitting</i>			
28 januari 2013	12u30	Hoorzitting Huizen van het Kind	11
28 januari 2013	14u	Hoorzitting staats Hervorming	22
19 maart 2013	12u30	Hoorzitting staats Hervorming	10
30 mei 2013	10u	Hoorzitting luchtkwaliteit	17
<i>Overleg DB - minister/Beleidsraad</i>			
18 maart 2013	15u30	Overleg DB - minister Vandeuren	4
25 februari 2013	12u30	Overleg DB met de Beleidsraad WVG	n.v.t.
<i>Vlaams Parlement</i>			
25 juni 2013	15u	Hoorzitting Commissie Welzijn, volksgezondheid, gezin en armoedebelief	n.v.t.

