

Sterk door overleg



Strategische Adviesraad
voor het Vlaamse Welzijns-,
Gezondheids- en Gezinsbeleid

Jaarverslag 2009

*Strategische Adviesraad voor het
Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid*

Brussel, SAR WGG, 2010

Voorwoord

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid vergaderde een eerste keer op 8 september 2009. De raad is nog jong en gaf in de voorbije maanden in belangrijke mate zijn werking vorm door het maken van een aantal afspraken, het opzetten van een degelijke structuur en de uitbouw van zijn secretariaat. Uiteraard nam de raad ook een aantal initiatieven om inhoudelijk een proces op te zetten dat op korte termijn al geleid heeft tot een aantal gefundeerde en gedragen adviezen in het domein van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Het Vlaamse beleid voor welzijn, gezondheid en gezin moet tegen een achtergrond van verzilving, verstedelijking en vereenzaming... antwoorden geven op steeds ingewikkeldere vragen. Gezinnen verdunnen en de circuits van directe informele hulp hebben neiging te verschrompelen. Tegelijk is ook de zorgvrager een mondige, wakkere burger. De zorgkost wordt hem ook meer dan vroeger doorgerekend, wat de vraag naar betrokkenheid uiteraard versterkt.

Aan de kant van het aanbod aan professionals kampt men met tekorten en leveren de complexe zorgvragen, en de verhoogde maatschappelijke druk bijkomende stress. De voorzieningen moeten efficiënter en doelmatiger werken met een slinkend aantal beschikbare zorg- en hulpverleners.

Dit maatschappelijk verwachtingspatroon komt bovenop de demografische omwenteling, de toename van de chronische en langdurige zorg, de impact van inkomen op de toegang tot zorg... Er zullen mensen en middelen nodig zijn om deze gigantische uitdaging aan te kunnen, en als SAR WGG zullen wij niet nalaten dit te stellen waar nodig.

Maar het is voor ons duidelijk dat de welzijns- en gezondheidssector alleen niet in staat is om al deze verzuchtingen en verwachtingen te bevredigen.

We zijn ervan overtuigd dat meer welbevinden en een betere gezondheidstoestand een totale opdracht is voor heel wat meer actoren en sectoren in de samenleving. We geloven er sterk in dat het creëren van netwerken en het maken van dwarsverbindingen tussen sectoren extra welzijn en betere gezondheidszorg zullen opleveren.

Gezondheid en welzijn hebben immers ook te maken met wonen, werken, onderwijs, mobiliteit, cultuur, recreatie en noem maar op.

Binnen deze context wil de SAR WGG de Vlaamse overheid op strategisch niveau adviseren over de hoofdlijnen van het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid. Adviezen die we onderbouwen met een expertise die gebaseerd is op zowel wetenschappelijke inzichten als op ervaring.

We zullen ons steeds afvragen of nieuwe beleidsvoorstellen relevant zijn. Of ze bijdragen tot meer participatie en duurzaamheid. We zullen ze ook evalueren op hun doelmatigheid, efficiëntie en de mate waarin ze innovatief zijn. Last but not least willen we beoordelen of een maatregel ook billijk is en bijdraagt tot sociale rechtvaardigheid en equity.

U leest in dit jaarverslag de eerste stappen die we hierin gezet hebben. Ik wens u veel leesgenot en wie weet: inspiratie.

Met vriendelijke groet,



Peter Degadt
Voorzitter

Inhoud

Hoofdstuk 1 SAR WGG: even voorstellen	6
1. Opdrachten	6
2. Samenstelling	7
3. Missie en visie	9
4. Organisatie en werking	10
Hoofdstuk 2 Activiteitenverslag	12
1. Raadsvergaderingen.....	12
2. Plechtige installatievergadering	12
3. Ad-hocwerkgroepen	13
Hoofdstuk 3 Adviezen en aanbevelingen	14
1. Klankbordadviezen	14
2. Reactieve adviezen	20
Hoofdstuk 4 Werkprogramma 2010	24
1. Structuur van het werkprogramma	24
2. De SAR WGG adviseert het beleid.....	25
Bijlage Aanwezigheden	28

Hoofdstuk 1

SAR WGG: even voorstellen

1. Opdrachten

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid heeft als opdracht de Vlaamse overheid te adviseren over het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid. De adviesraad bestaat uit 28 leden, waarvan 9 onafhankelijke deskundigen en 19 vertegenwoordigers uit het middenveld.

De opdrachten van de raad met betrekking tot het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid worden opgesomd in het decreet van 7 december 2007 "houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin". Voor wat het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid betreft, kan de raad:

- Uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
- Bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- De maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
- Advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- Uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- Uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- Reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's,
- Uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
- Uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie, alsook over de internationale verdragen die voorbereid worden;
- Beleidsvoorstellen formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart brengen.

De Vlaamse Regering is van haar kant verplicht om aan de raad advies te vragen over de voorontwerpen van decreet waaraan ze haar principiële goedkeuring heeft gehecht, alsook

over de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn en principieel zijn goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

2. Samenstelling

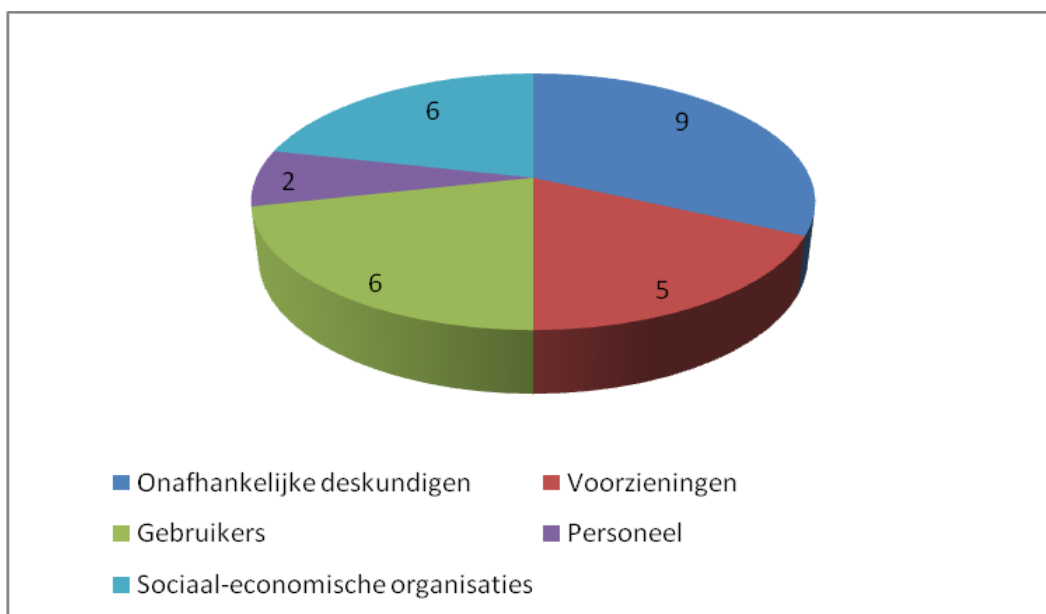
De 28 leden van de SAR WGG worden benoemd voor een periode van 4 jaar. De twee Ministeriële Besluiten die deze benoemingen regelen, verschenen op 16 juli 2009 in het Belgisch Staatsblad.

Deze benoeming is hernieuwbaar. De Vlaamse Regering kan de leden op eigen verzoek of van de organisatie op wiens voordracht zij zijn benoemd, ontslaan.

Van de 28 leden van de SAR WGG zijn er:

- 9 onafhankelijke deskundigen;
- 5 vertegenwoordigers van de voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein;
- 6 vertegenwoordigers van de gebruikers uit het beleidsdomein;
- 2 vertegenwoordigers van het personeel van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein en
- 6 vertegenwoordigers van de sociaaleconomische organisaties.

Figuur 1 Samenstelling van de SAR WGG



De ledenlijst die in het Belgisch Staatsblad verscheen wordt hieronder weergegeven. Bij de naam van elk lid wordt ook de afvaardigende organisatie vermeld.

De vertegenwoordigers van de voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein:

- Bruno Aerts (Verso)
- Ludo Fret (VSO)
- Elke Vastiau (VVSG)
- Frank Cuyt (Vlaams Welzijnsverbond)
- Peter Degadt (Zorgnet Vlaanderen)

De vertegenwoordigers van de gebruikers uit het beleidsdomein:

- Ignace Leus (Landsbond Christelijke Mutualiteiten)
- Sarah Willockx (Socialistische Mutualiteiten)
- Greta De Geest (Onafhankelijke Ziekenfondsen)
- Annemie Drieskens (Gezinsbond)
- Ilse Weegmans (Vlaams Patiëntenplatform)
- Frederik Van Hauwaert (Vlaams netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen)

De vertegenwoordigers van het personeel van voorzieningen die actief zijn in het beleidsdomein:

- André Langenus (BBTK)
- Mark Selleslach (LBC)

De vertegenwoordigers van de sociaaleconomische organisaties

- Françoise Vermeersch (ABVV)
- Michel Debruyne (ACV)
- Wim Vandeput (wordt vervangen) (ACLVB)
- Sonja Teughels (VOKA)
- Luc Vanoirbeek (Boerenbond)
- Katrien Penne (wordt vervangen) (Unizo)

De onafhankelijke deskundigen

- Lieven Annemans

- Wino Baekelandt
- Jan De Maeseneer
- Jo De Niel
- Erwin Devriendt
- Jos Geebelen
- Koenraad Stabel
- Chantal Van Audenhove
- Nik Van Larebeke

Uit deze leden verkoos de SAR WGG de heer Peter Degadt als voorzitter en mevrouw Annemie Drieskens en de heer Michel Debruyne als ondervoorzitters. Zij vormen samen het dagelijks bestuur van de adviesraad.

3. Missie en visie

Op de raadsvergadering van 26 november 2009 stelde de SAR WGG zijn missie en visie op.

3.1. Missie

De SAR WGG adviseert de Vlaamse overheid op strategisch niveau over het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid. We formuleren beleidsvoorstellen en schrijven mee aan de algemene beleidsvisie over het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid in Vlaanderen.

3.2. Visie

De SAR WGG wil uitgroeien tot hét adviesorgaan van de Vlaamse overheid over het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid.

De Strategische adviesraad wenst in zijn rol als adviesverlener het brede gamma van adviezen te gebruiken. Hij wil deze advisering dus niet beperken tot de bij decreet verplichte adviesvragen, met name de reactieve adviezen over ontwerpdecreten en ontwerpbesluiten van strategisch belang die de Regering principieel heeft goedgekeurd. De raad ziet zijn opdracht en speelruimte breder, en wenst dan ook op andere momenten van het beleidvormingsproces gehoord te worden, dan wel van zich te laten horen.

De adviesraad richt zich in zijn adviesrol prioritair op de hoofdlijnen van het beleid en volgt en interpreteert de maatschappelijke ontwikkelingen en doelen in dit beleidsdomein. De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid wil het Vlaamse beleid adviseren vanuit een grondhouding die inzet op relevantie, equity, kwaliteit, effectiviteit, doelmatigheid, participatie, duurzaamheid en innovatie. De SAR WGG wil telkens het onderwerp, het thema of de problematiek die hij in zijn advies behandelt, toetsen aan deze criteria. De relevantie zal hierbij als eerste toetssteen gebruikt worden, terwijl de gezinsdimensie als element van de participatie zal beoordeeld worden.

Adviezen moeten met expertise onderbouwd zijn. Deze deskundigheid kan zowel gebaseerd zijn op wetenschappelijke inzichten als op ervaring. We trachten eveneens de belangen van de deelsectoren te overstijgen en de gestelde thematiek op macroniveau te bekijken. Steeds vertrekkend vanuit het algemeen maatschappelijk belang.

Er wordt gestreefd naar sociale cohesie, geluk en behoud van een duurzaam welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid, alsook een moreel besef waarin vrijheid wordt verbonden met verantwoordelijkheid, zelfbeschikking met solidariteit en zelfrespect met eerbied voor anderen.

Om deze missie en visie waar te maken treedt de raad op als evaluator van de regelgeving en als inspirator en agendasetter. De raad biedt zijn leden hiertoe een forum om - op basis van de ingebrachte deskundigheid en ervaring van zijn leden (eventueel aangevuld met externe deskundigen) - met elkaar te overleggen, teneinde zijn adviezen en beleidsvoorstellen een zo ruim mogelijk maatschappelijk draagvlak te geven enerzijds, en bruggen te slaan tussen en binnen de beleidsvelden van het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid anderzijds.

4. Organisatie en werking

4.1. Huishoudelijk reglement

De SAR WGG heeft, zoals het decreet ook voorschrijft, in zijn eerste vergaderingen een huishoudelijk reglement opgesteld.

Enkele onderwerpen die in dit huishoudelijk reglement werden opgenomen, staan hieronder opgelijst:

Leden

De leden oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse overheid. De leden benaderen de te bespreken materie uit hoofde van het algemeen belang.

Consensus

De raad bevestigt hierin zijn ambitie om in consensus te beslissen over zijn adviezen en de taken. Indien geen consensus kan worden bereikt, beslist de raad bij gewone meerderheid van de aanwezige leden. De stemverhouding evenals eventuele minderheidsstandpunt(en) worden dan ook opgenomen in het advies.

Voorzitter en ondervoorzitters

De voorzitter wordt voor een periode van twee jaar wordt verkozen, net als de twee ondervoorzitters. Zij vormen met hun drieën het dagelijks bestuur dat de opdrachten heeft om bij elke adviesvraag een procedure van adviesverlening aan de leden voor te stellen en om de agenda van de raadsvergaderingen voor te bereiden.

Procedure van adviesverlening

Het is de raad die de adviezen goedkeurt. Deze goedkeuring kan in de raadsvergadering plaatsvinden of via een schriftelijke stemprocedure.

De raad kan ook beslissen om een advies voor te bereiden in een ad-hocwerkgroep of via een schriftelijke procedure.

4.2. Secretariaat

Zoals het decreet bepaalt, stelt de SERV een secretariaat ter beschikking van de SAR WGG. Het secretariaat van de raad is samengesteld uit leden van het SERV-personeel en telt:

- een secretaris (Gunter Naets);
- twee universitaire medewerkers (Barbara Krekels en Bilal Benyaich) en
- een deeltijdse assistente (Lieve Van den Heuvel).

Het secretariaat heeft als belangrijkste opdrachten:

- adviezen en aanbevelingen inhoudelijk voorbereiden en hierbij de leden van de raad betrekken;
- verslaggeving van de raad- en werkgroepvergaderingen, en de vergaderingen van het dagelijks bestuur;
- de logistieke ondersteuning geven aan de voorzitter, het dagelijks bestuur en de raad opdat de werking ervan gefaciliteerd wordt;
- de voorzitter ondersteunen in zijn opdracht, met aandacht voor de interne en externe communicatie van de raad.

Hoofdstuk 2

Activiteitenverslag

1. Raadsvergaderingen

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid vergaderde in 2009 vijf maal in plenaire vergadering.

Op 8 september 2009 kwam de raad een eerste keer samen in de gebouwen van de SERV. Nadat de context waarin de SAR WGG opereert werd geschetst, bereidde de raad zijn huishoudelijk reglement voor.

De tweede vergadering van de raad vond plaats op 28 september 2009. De raad keurde het huishoudelijk reglement goed en duidde Peter Degadt aan als voorzitter en mevrouw Annemie Drieskens en de heer Michel Debruyne als ondervoorzitters.

Op 22 oktober werd het ontwerpadvies over het ontwerpdecreet met betrekking tot de gedwongen verdwijningen goedgekeurd en werd het ontwerp van werkprogramma van de SAR WGG besproken. De raad stelde eveneens een voorstel van protocol op over de informatie-uitwisseling met de Beleidsraad van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Op de vergadering van 29 oktober 2009 werd minister Vandeurzen uitgenodigd om zijn Beleidsnota 2009-2014 toe te lichten. Nadien besprak de raad deze nota intern als voorbereiding voor de opmaak van zijn reflectienota.

De raad besprak op 26 november zijn ontwerp van werkprogramma en zijn ontwerpen van reflectienota's over de Beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Beleidsnota Armoedebeleid.

2. Plechtige installatievergadering

Op 16 november 2009 vond in aanwezigheid van Vlaams minister Jo Vandeurzen, de plechtige installatievergadering plaats van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid. Op deze activiteit werden onder meer de organisaties van de leden, het brede werkveld (gaande van welzijns- en gezondheidsorganisaties over personeel tot gebruikers in de welzijns- en gezondheidssector), politici en pers uitgenodigd. In zijn toespraak lanceerde de heer Peter Degadt de nieuwe invulling van de afkorting SAR en van het

werkwoord "SARREN": "We zijn er van overtuigd dat, - willen we uit de verstikkende paradox van toenemende zorgvragen en afnemende mogelijkheden geraken -, een totaal andere benadering zich opdringt. Om die benadering duidelijk te maken hebben we zelf de inhoud van onze benaming aangepast. SAR staat voortaan voor SAMEN ANDERS GAAN REDENEREN. We hebben er ook een werkwoord voor gecreëerd, namelijk SARREN".



3. Ad-hocwerkgroepen

In 2009 werd één ad-hocwerkgroep opgericht door de raad. In deze werkgroep werd het werkprogramma voorbereid. De werkgroep vergaderde op 9 november. Er werd besproken welke thema's voor proactieve advisering de SAR WGG in 2010 best zou behandelen.

Hoofdstuk 3

Adviezen en aanbevelingen

De SAR WGG adviseert de Vlaamse overheid op strategisch niveau over het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid. Hij wil daartoe beleidsvoorstellen formuleren en meeschrijven aan de algemene beleidsvisie over het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid in Vlaanderen.

De adviesraad richt zich in zijn adviesrol prioritair op de hoofdlijnen van het beleid en volgt en interpreteert de maatschappelijke ontwikkelingen en doelen in dit beleidsdomein.

Zoals in de visie van de SAR WGG geschreven, wil de adviesraad het Vlaamse beleid adviseren vanuit een grondhouding die inzet op relevantie, equity, kwaliteit, participatie, duurzaamheid, doelmatigheid, effectiviteit en innovatie. Hij wil telkens het onderwerp, het thema of de problematiek die hij in zijn advies behandelt, toetsen aan deze criteria.

De SAR WGG wenst in zijn rol als adviesverlener het brede gamma van adviezen te gebruiken. Hij wil deze advisering niet beperken tot de bij decreet verplichte adviesvragen, met name de reactieve adviezen over ontwerpdecreten en ontwerpbesluiten van strategisch belang die de Regering principieel heeft goedgekeurd. De raad ziet zijn opdracht en speelruimte breder, en wenst dan ook op andere momenten van het beleidvormingsproces gehoord te worden, dan wel van zich te laten horen.

De strategische adviesraad is van oordeel dat het er op aan komt om adviezen te geven die er toe doen en die zo veel mogelijk de kans in zich dragen om impact te hebben op de beleidsvorming. Daarom adviseerde de SAR uitgebreid over de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en over de Beleidsnota Armoedebeleid. Op een aantal reactieve adviesvragen - over ontwerpbesluiten en -decreten met een eerder geringe impact op de grote beleidslijnen - werd dan weer minder diep ingegaan.

1. Klankbordadviezen

1.1. Reflectienota over de Beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (2009-2014)

Op 26 oktober 2009 ontving de SAR WGG de beleidsnota 2009-2014 Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Zoals bepaald in het artikel 4 van het oprichtingsdecreet van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid kan de adviesraad

reflecties leveren op deze beleidsnota. De SAR WGG stelde daartoe een reflectienota op die unaniem werd goedgekeurd door de leden van de SAR WGG op de raadsvergadering van 26 november 2009.

Hieronder vindt u de krachtlijnen van deze uitgebreide reflectienota:

“De beleidsnota 2009-2014 van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Jo Vandeuren, neemt de maatschappelijke trends en uitdagingen als uitgangspunten. Dit getuigt van visie en realisme. Toch stelt de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid zich ook enkele vragen over bepaalde (delen van de) uitgestippelde beleidslijnen.

De SAR WGG staat achter de beleidslijn van minister Vandeuren om meer zorg op maat te bieden en het thuismilieu te versterken. De ambitie om werk te maken van de ontkokering en de versterking van de eerstelijnszorg- en hulpverlening zijn eveneens sterke punten in deze beleidsnota. Tot slot is de SAR WGG verheugd dat de minister sterk inzet op het betaalbaar maken van de zorg- en hulpverlening door de implementatie van de maximumfactuur in de thuiszorg, de begrenzing van de kosten in de residentiële ouderenzorg, de zorgverzekering, de inkomensgerelateerde bijdrage in de kinderopvang, de Vlaamse hospitalisatieverzekering, de financiële tegemoetkoming voor kinderen, ... Naast de nieuwe instrumenten die hiervoor zullen ingezet worden, vraagt de SAR WGG dat ook voldoende wordt ingezet op de consolidatie van reeds bestaande middelen om de financiële weerbaarheid van de gebruikers te ondersteunen.

De SAR WGG stelt vast dat de minister voorrang verleent aan de doelgroep van de zwaar-zorgbehoevenden. We vinden deze prioritisering begrijpelijk maar vragen dat erover gewaakt wordt dat deze beleidskeuze de zorg op maat voor alle zorgbehoevenden niet hypothekeert. Het is immers belangrijk dat er ook voldoende wordt ingezet op het voorkomen van zware zorgbehoefte door preventief te werken en het bieden van 'alerte' zorg op maat. De SAR WGG onderschrijft met de minister het belang van preventie maar vraagt tegelijkertijd dat de Vlaamse beleidsplannen en budgetten deze ambitie zouden volgen. Het is goed dat in de sectoren van de personen met een handicap, het vrijwilligerswerk, de thuislozenproblematiek, de gezins- en opvoedingsondersteuning en in de preventieve gezondheidszorg wordt geïnvesteerd, of wordt overwogen om te investeren, in het voorkomen van (zware) hulp- of zorgvragen. Het ruime begrip 'preventie' had echter sterker kunnen uitgewerkt worden in de Beleidsnota. Het preventiebeleid gaat ook nog te veel uit van een tweedeling, zijnde preventie aan de ene kant en curatie aan de andere, daar waar het beter is te gaan naar een meer planmatige aanpak door sensibilisatie, zorg en preventie te verbinden. Daarom is tegelijk een conceptuele uitklaring nodig van het begrip preventie en het begrip zorg, die van preventie een intrinsieke kwaliteit maakt van al het sociaal werk.

Zorg op maat bieden, betekent ook dat het aanbod van zorg- en hulpverlening voldoende groot is. In de beleidsnota wordt - terecht - een stijging van het aanbod vooropgesteld. Het effectief realiseren van deze aanbodsstijging noopt niet alleen extra budget maar ook extra personeel. De SAR WGG is van mening dat de stijgende nood aan geschoold en kwaliteitsvol personeel in de hulp- en zorgverlening te weinig aanbod komt in de voorliggende beleidsnota. Goed en voldoende personeel is nochtans absoluut noodzakelijk om zorg op maat te kunnen bieden. De SAR WGG vraagt dat er, samen met het ruime middenveld, werk gemaakt wordt van een actief beleid dat meer mensen betreft in de zorg- en hulpverlening. Dit is geen opdracht voor de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin alleen. Samen met de ministers van Werk en Onderwijs moeten er streefdoelen uitgeschreven worden en acties ontwikkeld worden die de noodzakelijke man- en vrouwkracht in de zorg- en hulpverlening op de been brengen.

De minister wil sterk inzetten op de thuiszorg. Hiermee geeft hij antwoord op de vraag van velen om zo lang mogelijk thuis te blijven. De keuzevrijheid van mensen is een belangrijk uitgangspunt in het beleid. In die zin is het belangrijk dat mensen kunnen beschikken over een divers aanbod van zorg- en hulpverlening - zowel aan huis, transmuraal als residentieel - dat wordt aangesproken in de loop van het zorgtraject van mensen. Hiertoe moeten met de medewerking van alle welzijns- en gezondheidsvoorzieningen toegankelijke netwerken van zorg- en hulpverlening opgezet worden. Het is in de beleidsnota niet duidelijk op welke wijze daarbij ook een dwarsverbinding tot stand komt tussen het welzijns- en gezondheidsbeleid en de uitvoering van het decreet over het "Lokaal Sociaal Beleid".

De SAR WGG is van oordeel dat het maken van verbindingen moet gefaciliteerd en versterkt worden. Deze verbindingen moeten binnen en tussen de welzijns- en gezondheidssectoren tot stand komen tussen aanbieders en, mede tot het versterken van de participatie van gebruikers, tussen aanbieders en gebruikers. We zijn er van overtuigd dat er een meer geïntegreerde werking tot stand gebracht moet worden binnen de eerste lijn en tussen eerste-, tweede- en derdelijnszorg- en hulpverlening.

Welzijn en Gezondheid komen niet tot stand in een vacuüm. Een beleidsdomeinoverschrijdend beleid en verbindingen met Wonen, Werk, Onderwijs, Justitie, ... zijn belangrijke voorwaarden voor de ontwikkeling van welzijn en gezondheid in Vlaanderen. De verbindingen met andere beleidsdomeinen moeten met andere woorden niet enkel uitgestippelde acties uitvoeren, maar het welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid inbedden (transversaliseren) in het brede Vlaamse overheidsbeleid. In die zin is de adviesraad tevreden dat de minister werk wenst te maken van het 'horizontale' gezinsbeleid, zoals de gezinsmodulering en de tweejaarlijkse rapporten over de beleidsimpact op gezinnen, en de opmaak van een inclusief Vlaams ouderenbeleidplan.

Toch is beleidsdomeinoverschrijdend werken nog niet de regel in Vlaanderen. Inzetten op meer thuiszorg vraagt immers ook dat woningen toegankelijk zijn, net als straten en pleinen. De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid roept op om bruggen te slaan en andere verbindingen tot stand te brengen tussen beleidsdomeinen met het oog op het voeren van een integraal zorgbeleid dat voldoende aandacht geeft aan sociale en culturele veranderingen in de samenleving. Het gaat hierbij onder andere over de verwachte afname van mantelzorg en informele zorg, over de impact van de stress in de samenleving en de invloed van individualisering op de (zorg)netwerken van mensen.

Beleidsdomeinoverschrijdend werken is ook nodig om een gezondheidsbevorderend beleid uit te tekenen en om een integraal armoedebeleid te voeren dat, met het oog op het versterken van mensen, gelijktijdig en georganiseerd inspeelt op zowel woon-, zorg-, werk-, als inkomensnoden en desgevallend op opvoedings-, justitiële en/of schuldproblemen van mensen. Zeker in het preventiebeleid moeten meer verbindingen gemaakt worden tussen beleidsdomeinen. Het is dan ook betreurenswaardig dat in de beleidsnota weinig aandacht besteed wordt aan het facettenbeleid in de preventie.

De SAR WGG is tevreden over de uitbreiding van het aanbod in de kinderopvang, de jeugdhulp, de thuiszorg, de pleegzorg, en in de sector van personen met een handicap, maar vraagt daarbij bijzondere aandacht voor de versterking van de direct toegankelijke hulpverlening op de eerste lijn. Het is ook positief dat de minister de verschillende vormen van programmatie voor de verschillende sectoren en werkvormen vanuit eenzelfde benadering en een analoog indicatorenkader wil opzetten. De SAR WGG roept hierbij op om werk te maken van een reële behoeftemeting. Het blijft immers de vraag hoe je in de gewenste shift naar een vraaggestuurde werking kan programmeren. De SAR WGG neemt er akte van dat bij de programmatie nergens over de uitvoering van het zorgregiodecreet gesproken wordt. Ook moet onderzocht worden of de aanpak spoort met de Europese regelgeving.

De adviesraad roept minister Vandeurzen op om in het licht van de vergrijzing meer dan ooit in te zetten op de uitbreiding van de zorg voor ouderen, waaronder zowel de zorg aan huis, de transmurale als de thuisvervangende zorg verstaan zijn. Een taskforce woonzorg is hiervoor noodzakelijk.

Naast het realiseren van voldoende aanbod is het inzetten op kwaliteit van zorg- en hulpverlening een constante opdracht. Hierin ziet de SAR WGG een rol weggelegd voor zorgaanbieders, de overheid alsook gebruikers van hulp en zorg. Elk van deze spelers dient in het traject naar meer kwaliteit een stuk van de kwaliteitsbewaking en –verhoging op te nemen. Vandaag is het toezicht van de overheid in het zorg- en hulpverleningsaanbod vaak beperkt tot het meten van een aantal inputgegevens, zoals tewerkstelling, infrastructuur, neergeschreven procedures...

De SAR WGG stelt vast dat minister Vandeuren heel wat initiatieven neemt om de toegankelijkheid van de zorg te verbeteren. Instrumenten zoals de maximumfactuur in de thuiszorg, de inkomensgerelateerde bijdragen in de kinderopvang en de koppeling van de nataliteitsgraad aan de kinderopvang zijn hier bewijzen van. Daarnaast vraagt de SAR WGG om ook meer aandacht te besteden aan de bekendmaking van het zorg- en hulpverleningsaanbod.

De SAR WGG leest het basisdecreet over de Vlaamse sociale bescherming, op basis van de te nemen maatregelen die worden opgesomd, als een verzameling maatregelen die de zorg en hulp beter financieel toegankelijk (betaalbaar) maken. Wij hebben evenwel vragen betreffende de premies, bijdragen, vergoedingen, toegang, ... Ook de hoogte van de administratieve lasten voor mensen en voorzieningen moeten een aandachtspunt zijn evenals de financiering van het decreet en de onderlinge afstemming van de genoemde stelsels. De SAR WGG vraagt erover te waken dat de maatregelen leiden tot meer equity, toegankelijkheid en kwaliteit van de zorg- en hulpverlening. De SAR WGG wenst bij de beleidsvoorbereidende en besluitvormingsfase betrokken te worden.

De SAR WGG is verheugd dat de minister werk wil maken van armoedebestrijding en de verbetering van de situatie van kansengroepen. Het is evenwel nodig dat meer structurele, ambitieuze en inclusieve maatregelen worden uitgewerkt om de determinanten van achterstelling op welzijns- en gezondheidsvlak te kunnen remediëren. Gelet op de omvang en de hardnekkigheid van het probleem van (kans)armoede vraagt de SAR WGG dat de Vlaamse Regering in het algemeen, en de ministers van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en van Armoedebestrijding, duidelijk gedefinieerde, omliggende en meetbare doelstellingen vooropstellen. Armoedebestrijding wordt terecht gezien als een inclusieve en gedeelde beleidsbepalendheid van de hele Vlaamse Regering. Maar tegelijk moet de cruciale rol van de welzijns- en gezondheidssector meer beklemtoond worden, want de signalen van betrokkenen zijn onmisbaar om tijdig behoeften te duiden en structurele maatregelen te vragen die sociale uitsluiting en sociale verdringing kunnen voorkomen.

Het is een goede zaak dat het introduceren en gebruiken van nieuwe technologieën en managementtechnieken opgenomen is in de beleidsnota. De opkomende technologische ondersteuning mag evenwel niet beperkt blijven tot de sferen van cure of administratieve gegevensoverdracht, maar moet ook aangewend worden in de sfeer van care (zorg). Daarnaast vraagt de SAR WGG een consistente inschaling over de verschillende doelgroepen en sectoren heen, met kennisgeving aan de gebruikers.

Ook zijn een aantal zaken zoals benchmarking, protocolleren en output meten in het Vlaamse zorg- en hulpverleningslandschap zo goed als afwezig. Dit kan nochtans bijdragen tot meer performante en innovatie, in de sector. Bovendien is er voldoende cohesie nodig tussen het Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid en het federale beleid terzake.

Tot slot vraagt de SAR WGG in het beleid meer aandacht te besteden aan de impact van milieufactoren en ongunstige levensstijlfactoren op de gezondheid van mensen, net als van het ontbreken van werk of een andere zinvolle activiteit of dagbesteding op de (geestelijke) gezondheid en het welzijn van mensen.”

1.2. Reflectienota over de beleidsnota Armoede

De SAR WGG ontving van minister Lieten de beleidsnota armoede. De adviesraad besliste om ook over deze beleidsnota te reflecteren. De SAR WGG schreef ook over deze beleidsnota een reflectienota die in consensus werd goedgekeurd na een schriftelijke stemprocedure.

De reflectienota bevatte volgende krachtlijnen:

“De beleidsnota armoede geeft een overzicht van de ambities van minister Lieten. De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid onderschrijft de algemene uitgangspunten, in casu het voeren van een inclusief beleid van armoedebestrijding en het inzetten op preventie. De raad stelt vast dat, net als in het verleden, ook nu een concrete, meetbare invulling van een horizontaal beleid ontbreekt.

De SAR WGG is evenwel tevreden dat de minister van Armoedebestrijding uitgaat van de Decenniumdoelen en het Pact 2020 op vlak van armoedebestrijding. Dat er in de beleidsnota van Minister Lieten niet uiteengezet wordt op welke wijze de ministers binnen de Vlaamse Regering de doelstellingen op vlak van armoede (Decenniumdoelen, Pact 2020) zullen halen is betreuwend. De SAR WGG hoopt dan ook op de totstandkoming van een meer ambitieus Vlaams Actieplan Armoedebestrijding (VAPA) dat ook effectief verwezenlijkt zal worden door deze Vlaamse Regering.

Vlaanderen beschikt niet over alle belangrijke bevoegdheden in het armoedebestrijdingbeleid. Heel wat hefboomen situeren zich op het federale en lokale vlak. Een Vlaams armoedebeleid kan maar krachtadig zijn als er verbindingen en samenwerkingsverbanden met de andere beleidsniveaus tot stand gebracht worden.

Inzetten op kwaliteit van armoedebestrijding en -beleid moet een constante opdracht zijn. Het VAPA mag niet beperkt blijven tot een opsomming van een aantal acties die binnen de verschillende beleidsdomeinen voorzien worden. De SAR WGG pleit ervoor dat het VAPA opgesteld wordt vanuit de algemene visie van de Vlaamse Regering over de armoedebestrijding en het armoedebeleid. Het VAPA moet immers meer zijn dan de inventaris van verschillende acties. In die zin is het belangrijk dat het actieplan opgesteld wordt in functie van het behalen van algemene streefcijfers en –doelen, geconcretiseerd in een aantal beleidsdomeingebonden en beleidsdomeinoverschrijdende acties. De SAR WGG vraagt dat de minister van armoedebestrijding echt de motor wordt van een integraal, holistisch en inclusief Vlaams armoedebe-

leid. Een totaalbeleid is nodig; een pure post factum coördinatie werkt niet. In dit totaalbeleid dient ook aandacht besteed aan het creëren van de noodzakelijke dwarsverbindingen tussen het armoedebeleid en het Lokaal Sociaal Beleid.

Minister Lieten spreekt in haar beleidsnota over het invoeren van een armoedetoets. De SAR WGG is verheugd dat hiermee een eerste aanzet wordt gegeven in het denken over een meetbaar en responsabiliserend beleid. We vragen dit voornemen verder te concretiseren in een complementaire 'equity'-toets. Als startpunt stellen we voor om de indicatoren en streefdoelen die in doelstelling 13 van het Pact 2020 uiteengezet zijn in het beleid mee te nemen.

De SAR WGG is tevreden over de inspanningen die geleverd worden in functie van de automatische toekenning van rechten. De raad vraagt wel een snelle en heldere oplistings van de automatisch toe te kennen rechten – in het belang van de mensen die in armoede leven en van een transparant bestuur. De SAR WGG stelt verder dat een effectief, inclusief beleid een overloopeffect heeft naar verschillende doel- en kansgroepen. Dit weerhoudt ons er echter niet van om ook aandacht te vragen voor de armoede bij chronisch zieken, voor de armen in de geestelijke gezondheidszorg, voor de band tussen etniciteit en armoede, ...

Samengevat kan de SAR WGG zich vinden in de algemene uitgangspunten van de minister. We stellen evenwel vast dat de beleidsnota tekort schiet in het formuleren van algemene doelstellingen en ambitieuze maatregelen die meetbaar zijn. Gelet op de omvang en de hardnekkigheid van het probleem van (kans)armoede vraagt de SAR WGG dat de Vlaamse Regering duidelijk gedefinieerde en meetbare doelstellingen en intensere beleidsdomeinoverschrijdende samenwerking vooropstelt.”

2. Reactieve adviezen

2.1. Advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning, opgemaakt in New York op 20 december 2006 (Gezamenlijk advies SAR WGG – SAR iV)

Op 6 februari 2007 werd het internationaal verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning door 57 landen ondertekend, waaronder België. Gedwongen verdwijning is elke vorm van vrijheidsberoving door de staat, of vertegenwoordigers ervan, van een burger of inwoner, waarbij deze vrijheidsontneming wordt ontkend of verhuld.

De Vlaamse Regering heeft een ontwerp van decreet tot instemming met het internationaal verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning opgesteld. Minister-president Kris Peeters, tevens bevoegd voor buitenlands beleid, vroeg hierover het advies aan de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SAR iV) en suggereerde hierbij, gelet op de interne omzetting van de verdragsbepalingen wat de gemeenschapsinstellingen betreft, de samenwerking van de SAR iV met de SAR WGG bij het uitbrengen van het advies.

De SAR WGG ging op de vraag van de SAR iV tot samenwerking in. In consensus werd het advies aangenomen door de raad. In zijn bijdrage aan dit gezamenlijke advies beperkte de SAR WGG zich tot de hoofdlijnen van het ontwerpdecreet die raken aan een aantal welzijns- en gezondheidsaspecten.

Krachtlijnen van het advies

"De SAR WGG is van oordeel dat het verdrag in zijn geheel en het hieruit volgende ontwerp van decreet een belangrijke stap is in het beschermen van personen tegen gedwongen verdwijningen en het strafbaar stellen ervan. De SAR WGG vraagt aandacht voor een aantal factoren en bepalingen.

Vooreerst vraagt de SAR WGG erover te waken dat de gegevens met betrekking tot de gezondheidstoestand van de persoon wiens vrijheid is ontnomen steeds behandeld worden op een wijze die conform is aan het medische beroepsgeheim, de wet op de rechten van de patiënt en de vigerende privacywetgeving.

Vervolgens nodigt de SAR WGG de Vlaamse Regering uit om de maximale impact van de verdragsbepalingen inzake vrijheidsontneming op het beleid van vrijheidsbeperkende maatregelen in zorginstellingen uit te klaren.

Met betrekking tot de bepalingen in het verdrag over inter-landelijke adoptie vraagt de SAR WGG dat Vlaanderen in zijn beleid inzake de voorbereiding, bemiddeling en nazorg van adoptie voldoende aandacht besteedt aan de bepalingen van het verdrag, waarbij het belang van het kind voorop staat.

Ook kan de hulpverlening voor personen die slachtoffer waren van gedwongen verdwijning, of hun familieleden maar kwaliteitsvol zijn indien hulpverleners zowel tijdig en goed worden ingelicht over de gedwongen verdwijning als voldoende opgeleid worden, om de aangepaste en nodige hulp te kunnen bieden. De SAR WGG vraagt de nodige aandacht voor dit tweeluik in de omzetting van artikel 23.

Tenslotte vindt de SAR WGG onderhavig verdrag belangrijk en noodzakelijk. Niettemin had de Belgische regering beter een consensus met de Gemeenschappen en Gewesten in het land bereikt vooraleer dit gemengde verdrag te ondertekenen".

2.2. Briefadvies over de voorontwerpen van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde begrotingsaanpassing van de begroting 2009 en tot begeleiding van de begroting 2010

Op 28 oktober 2009 ontving de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid de vraag tot spoedadvies over deze ontwerpdecreten. Alleen een artikel over de verlenging van de looptijd van de experimentele subsidiëring van knelpuntdossiers binnen het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en het Fonds Jongerenwelzijn uit deze ontwerpdecreten heeft rechtstreeks betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

De Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid maakte geen fundamentele opmerkingen bij de bepaling van dit artikel en stond positief tegenover de verlenging van de termijn met een jaar.

De SAR WGG vroeg wel dat de evaluatie van deze experimenten nauwgezet en in overleg met het werkveld wordt gevoerd. Hierbij zal het belangrijk zijn om na te gaan of deze experimenten nuttige conclusies opleveren over onder andere het profiel van de jongeren die begeleid werden. Een overweging die in de evaluatie ook kan gemaakt worden is welke voorzieningen deze knelpuntdossiers kunnen opnemen met het oog op de versterking van dit programma.

2.3. Briefadvies over het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, dat op 11 december 2009 principieel werd goedgekeurd op de Vlaamse Regering

De SAR WGG ontving op 11 december 2009 een vraag voor advies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, dat op 11 december 2009 principieel werd goedgekeurd op de Vlaamse Regering.

Dit ontwerpbesluit geeft onder andere uitvoering aan de bepalingen van het decreet van 30 april 2009. Deze uitvoering geeft evenwel geen andere of nieuwe invulling aan de algemene

principes van de Vlaamse zorgverzekering. De impact op de strategische beleidslijnen over de zorgverzekering was dan ook eerder beperkt. De SAR WGG achtte het daarom niet noodzakelijk om over dit Besluit van de Vlaamse Regering te adviseren.

In het licht van de uitvoering van het decreet over de zorgverzekering herhaalde de SAR WGG wel zijn vraag (uit zijn reflectienota over de beleidsnota WVG) om voldoende in te zetten op de consolidatie van de Vlaamse zorgverzekering om de financiële weerbaarheid van de gebruikers te ondersteunen.

Hoofdstuk 4

Werkprogramma 2010

De raad is nog jong en zal in 2010 naast zijn advisering ook zijn werking verder vorm geven door het maken van een aantal afspraken en het opzetten van een degelijke structuur.

Het voorliggende werkprogramma behelst de periode tot oktober 2010.

1. Structuur van het werkprogramma

Het werkprogramma is opgebouwd rond de strategische doelstellingen die de adviesraad voor ogen heeft. Deze strategische doelstellingen werden ontwikkeld in het licht van de missie en de visie van de adviesraad en het oprichtingsdecreet van de SAR WGG. Deze doelstellingen kunnen betrekking hebben op zowel bestuurlijk-organisatorisch alsook op zorginhoudelijk vlak.

Op bestuurlijk-organisatorisch vlak werkt de adviesraad projecten en activiteiten uit die kunnen leiden tot een stapsgewijze verbetering van de hulp- en dienstverlening voor alle zorgvragers en zorgverstrekkers. Dit heeft als doel een aantal impulsen te geven binnen het domein van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Tot slot wordt opgemerkt dat dit werkprogramma een “rollend werkprogramma” is, dat in de loop van de periode kan bijgestuurd worden.

De strategische doelstellingen hebben een horizon van meerdere jaren. Bij de opmaak van het werkprogramma zullen zij worden aangevuld met een aantal operationele doelstellingen en concrete acties.

De raad streeft volgende strategische (SD) en operationele (OD) doelstellingen na:

SD 1. De SAR WGG groeit uit tot het referentieorgaan in de ontwikkeling van het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid.

OD 1. De raad organiseert zijn werking en bouwt het secretariaat uit.

OD 2. De raad volgt het welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid permanent op.

SD 2. De SAR WGG adviseert het beleid.

OD 1. De raad adviseert proactief en anticiperend.

- OD 2. De raad formuleert reactieve adviezen
- OD 3. De raad brengt beleidsinitiatoren en klankbordadviezen uit.

SD 3. De SAR WGG is de relevante gesprekspartner van de Vlaamse overheid inzake de strategische beleidsontwikkeling voor welzijn, gezondheid en gezin.

- OD 1. De raad streeft naar een breed draagvlak onder zijn leden.
- OD 2. De raad is bekend in het beleidsdomein en de samenleving.
- OD 3. De raad maakt de overheid attent op belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen, wensen en verwachtingen.
- OD 4. De raad bewerkstelligt en meet de impact van zijn advisering op het gevoerde beleid en het maatschappelijke debat.

2. De SAR WGG adviseert het beleid

Zoals ook in het voorgaande hoofdstuk geschreven werd, wenst de SAR WGG in zijn rol als adviesverlener het brede gamma van adviezen te gebruiken. Hij wil deze advisering niet beperken tot de bij decreet verplichte adviesvragen. De raad wenst immers ook op andere momenten van het beleidvormingsproces gehoord te worden, dan wel van zich te laten horen.

De rode draad in de advisering van de SAR WGG is het transversaal denken en werken. De raad zoekt naar verbindingen tussen sectoren, maar ook tussen beleidsdomeinen

Een advies dat er toe doet is ook een advies dat op het juiste moment wordt afgeleverd. Daarom zal de SAR WGG in zijn planning van zijn proactieve advisering ook rekening houden met de regelgevingsagenda van de Vlaamse minister voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

2.1. Proactief en anticiperend adviseren

De SAR WGG verleent op eigen initiatief advies aan de Vlaamse overheid over maatschappelijke thema's die door de beleidsmakers werden uitgewerkt of niet op hun agenda staan. De raad spoort de overheid aan om deze thema's op te nemen in haar toekomstige beleidsvoorstellen.

2.1.1 Advies over Markt, Commercialisering en Zorg

De raad stelt in een eerste fase een algemeen kader op dat een antwoord formuleert op de vraag welke zorg- en hulpverlening we in Vlaanderen wensen. Daarna kan de raad zich uitspreken over welke aanbieders, welk organisatiemechanisme (al dan niet marktwerking) er best toe bijdragen om deze gewenste zorg- en hulpverlening te kunnen realiseren.

2.1.2 Advies over Kwaliteit (verbonden met het advies over markt, commercialisering en zorg)

De overheid is een belangrijke actor in de kwaliteitsbewaking van de zorg- en hulpverlening, maar is niet de enige: de gebruikers en de aanbieders van zorg moeten een grotere rol krijgen in het bewaken en het verhogen van de kwaliteit. Ook moet er gestreefd worden naar consistente instrumenten tussen de sectoren.

2.2. De SAR WGG brengt beleidsinitiërende en klankbordadviezen uit

De SAR WGG heeft de ambitie om het beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin mee te sturen. Dat veronderstelt dat hij niet alleen op het einde van (reactief advies) en voorafgaand (proactief advies) aan het beleidsvormingsproces zijn mening kenbaar maakt, maar ook in het begin (beleidsinitiërend advies) en in de loop (klankbordadvies) van de ontwikkeling van het beleid de Vlaamse overheid wenst te adviseren over het te voeren beleid.

De SAR WGG wenst hierbij niet in de plaats te treden van de verschillende middenveldorganisaties die in de loop van de beleidsontwikkeling gehoord worden door de beleidsmakers. De rol van de SAR WGG in deze fase van het proces situeert zich vooral op het uitwerken van strategische doelstellingen die de (deel-)sector overschrijden en/of een impact hebben op andere (deel)sectoren binnen het beleidsdomein van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

2.2.1 Pleegzorg

Vorbereiding Decreet Pleegzorg: de minister plant het decreet in 2012. Hij voorziet een visietekst tegen eind 2010. De SAR WGG zal, omwille van ondermeer het sectoroverschrijdend aspect van deze regelgeving, in 2010 ter voorbereiding van het decreet een advies uitbrengen over deze visietekst.

Pleegzorg wordt vandaag nog steeds te verkokerd georganiseerd. Het versterken en afstemmen van pleegzorg over de verschillende beleidsvelden heen is belangrijk. Pleegzorg is immers een belangrijk socialisatie-instrument. De SAR WGG werpt graag zijn licht over de conceptnota van de minister en het decreet pleegzorg.

2.2.2 Eerstelijnszorg

Conferentie over de eerstelijnszorg: minister Vandeurzen plant een conceptnota in het begin van 2010. De SAR WGG zal hier in de zomer op reageren.

De SAR WGG verwacht dat de conceptnota en de integrerende conferentie rond eerstelijns welzijns – en gezondheidszorg een grondige reflectie realiseren over de rol die Vlaanderen kan spelen ten aanzien van de consequenties van de demografische en epidemiologische transitie voor de welzijns- en gezondheidszorg. Deze conferentie kan mede in het kader van het Europees voorzitterschap een belangrijk internationaal gebeuren worden.

De SAR WGG is ervan overtuigd dat er een meer geïntegreerde werking tot stand gebracht moet worden in de eerstelijns, waardoor de reële zorg- en hulpvraag (behoefte) beter kan gemeten worden en meer zorg op maat geboden wordt.

2.2.3 Geestelijke gezondheidszorg

Conceptnota over de geestelijke gezondheidszorg: minister Vandeurzen schrijft een visietekst waarop de SAR WGG zal reageren.

Vlaanderen heeft nood aan een globale visie over de geestelijke gezondheidszorg. Dat de minister een conceptnota voorbereidt is dan ook een belangrijke stap vooruit. De SAR WGG ziet een aantal uitdagingen die hij in zijn advies wil uitwerken. Het gaat hierbij onder meer over het inzetten op outreachende zorg, thuiszorg en op expertise in de welzijns- en gezondheidsdiensten in de eerste lijn, maar ook op het structureren en afstemmen van de 1e lijn op de 2e en 3e lijn, en vice versa. Ook de strijd tegen suïcide is nog niet beslecht. Daarnaast moeten dwarsverbanden met andere beleidsdomeinen gecreëerd worden. Wachtlijsten in de geestelijke gezondheidszorg aanpakken zonder in te werken op de stress in de samenleving, op het pestgedrag van kinderen, op de druk waaronder gezinnen soms gebukt gaan, ... mist heel wat kansen om een bevredigend resultaat te boeken.

2.3. Reactieve adviezen

De SAR WGG adviseert beleidsmaatregelen op vraag van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de Vlaamse minister van Armoedebestrijding en het Vlaams Parlement.

Opdat de raad binnen de voorziene adviestermijn een beleidsmaatregel deskundig kan adviseren, is niet alleen voldoende tijd nodig, maar moet de raad ook over voldoende informatie beschikken over de te adviseren beleidsmaatregel. De raad sluit een Protocol dat de informatie-uitwisseling met de bevoegde minister en zijn administratie regelt.

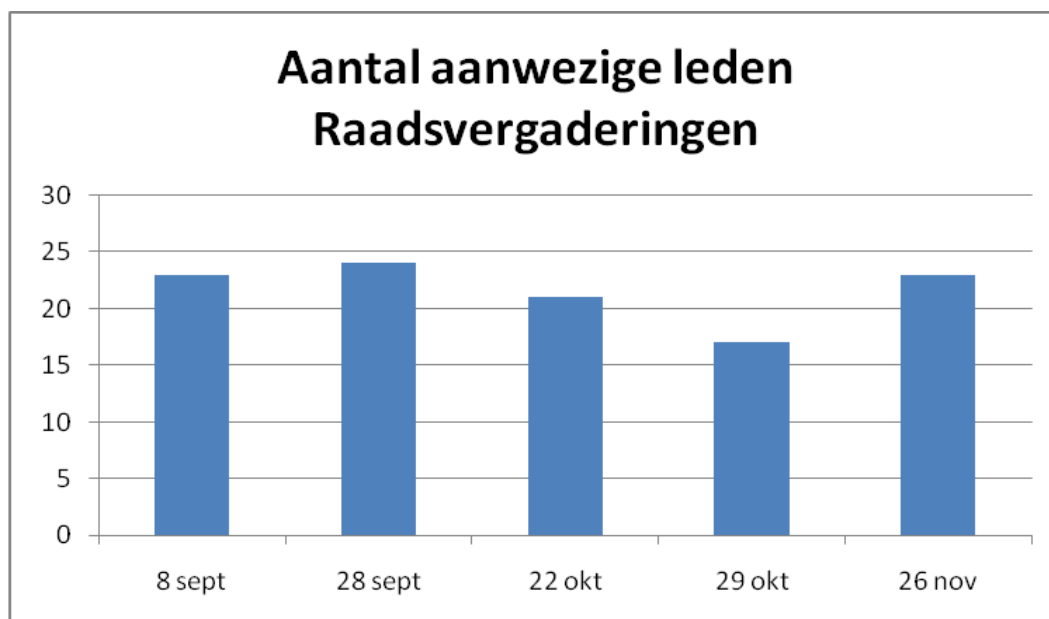
Bijlage

Aanwezigheden

Tabel 1 Aanwezigheden

Groep	Voornaam	Naam	8 sept	28 sept	22 okt	29 okt	26 nov	TOTAAL
Deskundige	Lieven	Annemans		1				1
Deskundige	Wino	Baeckelandt	1	1	1	1	1	5
Deskundige	Jan	De Maeseneer	1	1	1		1	4
Deskundige	Jo	De Niel	1	1	1			3
Deskundige	Erwin	Devriendt			1			1
Deskundige	Jos	Geebelen	1	1	1	1	1	5
Deskundige	Kurt	Stabel	1	1	1	1	1	5
Deskundige	Chantal	Van Audenhove	1	1	1		1	4
Deskundige	Nik	Van Larebeke	1	1	1	1	1	5
Gebruikers	Greta	De Geest	1		1	1	1	4
Gebruikers	Annemie	Drieskens	1	1	1	1	1	5
Gebruikers	Ignace	Leus	1	1	1	1	1	5
Gebruikers	Frederic	Vanhouwaert	1	1	1		1	4
Gebruikers	Ilse	Weeghmans	1	1	1	1	1	5
Gebruikers	Sarah	Willockx			1		1	2
Personeel	André	Langenus	1	1	1	1	1	5
Personeel	Mark	Selleslagh		1		1	1	3
SERV	Michel	Debruyne	1	1		1	1	4
SERV	Hilde	Deneyer	1	1	1	1	1	5
SERV	Sonja	Teughels						0
SERV	Maarten	Dedeyne	1	1	1			3
SERV	Luc	Vanoirbeek	1	1		1	1	4
SERV	Françoise	Vermeersch	1	1	1	1	1	5
Voorzieningen	Bruno	Aerts	1	1	1	1	1	5
Voorzieningen	Frank	Cuyt	1	1	1		1	4
Voorzieningen	Peter	Degadt	1	1	1	1	1	5
Voorzieningen	Ludo	Fret	1	1		1	1	4
Voorzieningen	Elke	Vastiau	1	1			1	3
Totaal			23	24	21	17	23	108

Figuur 2 Aantal aanwezige leden op raadsvergaderingen



Tabel 2 Verhouding van aanwezige leden tov totaal aantal leden

	8 sept	28 sept	22 okt	29 okt	26 nov	TOTAAL
TOTAAL (%)	82%	86%	75%	61%	82%	77%
Totaal deskundigen	78%	89%	89%	44%	67%	73%
Totaal Gebruikers	83%	67%	100%	67%	100%	83%
Totaal Personeel	50%	100%	50%	100%	100%	80%
Totaal SERV	83%	83%	50%	67%	67%	70%
Totaal Voorzieningen	100%	100%	60%	60%	100%	84%

Figuur 3 Percentage leden aanwezig op raadsvergaderingen

