

Advies

Over het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren

Brussel, 27 juni 2012

Adviesvraag: Over het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren
Adviesvrager: Minister Hilde Crevits
Ontvangst adviesvraag: 30 mei 2012
Goedkeuring Vlaamse Havencommissie: 27 juni 2012

Inhoud

Advies.....	4
1. Inleiding.....	4
2. Situering.....	5
3. Advies van de Vlaamse Havencommissie	6

Advies

1. Inleiding

De SERV heeft op 30 mei 2012 een adviesvraag gekregen over het “Over het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren”. Omdat het gaat om havengerelateerde materie, heeft de SERV deze adviesvraag doorgestuurd naar de Vlaamse Havencommissie.

Deze aanbeveling werd door de Vlaamse Havencommissie unaniem goedgekeurd op 27 juni 2012. De Vlaamse Havencommissie is een adviesorgaan waarin de Vlaamse havenbesturen, de werknemers- en werkgeversorganisaties en de vervoermodi zijn vertegenwoordigd.

2. Situering

Op 30 september 2008 werd de “Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land” in het Europees Publicatieblad gepubliceerd.

De richtlijn biedt een kader voor de internationale regels inzake het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, het spoor en de binnenwateren. Deze richtlijn beoogt één gemeenschappelijke regeling tot stand te brengen die van toepassing is op alle aspecten van het vervoer van gevaarlijke goederen binnen de Europese Unie. Inhoudelijk staan in de richtlijn geen bepalingen maar wordt er verwezen naar de Europese overeenkomst betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), het reglement betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen per spoor (RID) en de Europese overeenkomst inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Deze internationale overeenkomsten worden tweejaarlijks geactualiseerd. Deze richtlijn voert de versies zoals ze van toepassing zijn vanaf 1 januari 2009 in. Terwijl het in deze materie voor weg- en spoorvervoer een actualisering betreft van de versies 2007, dient te worden opgemerkt dat tot dusver geen verplichtingen bestonden in het kader van het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren. Dit is een nieuw element in het Europees instrumentarium.

Op 3 september 2010 werd de “Richtlijn 2010/61/EU van de Commissie van 2 september 2010 tot eerste aanpassing van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang” in het Europees Publicatieblad gepubliceerd. Uiterlijke datum van omzetting was 30 juni 2011. Om gevolg aan deze termijn te geven en een ingebrekestelling te vermijden is een ontwerp van decreet opgesteld, ter omzetting van de Vlaamse bevoegdheden in deze richtlijn. Dit ontwerp van decreet verkreeg een principiële goedkeuring van de Vlaamse Regering op 22 juli 2011 en na advies van de bevoegde adviesorganen de goedkeuring van de Vlaamse Regering op 4 mei 2012.

In dit ontwerp van besluit wordt onder meer verdere uitvoering gegeven aan de omzetting van Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land waarbij verwezen wordt naar de Europese overeenkomst over het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren van 26 mei 2000, evenals verdere uitvoering van het voormelde ontwerp van decreet.

3. Advies van de Vlaamse Havencommissie

3.1. Randnummers ADN

- In het ontwerp besluit wordt in de inleiding verwezen naar het koninklijk besluit van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren. Dit bevat als bijlage het volledige ADN. In het besluit zelf werden artikels waarover de Vlaamse Regering bevoegdheid heeft overgenomen uit het ADN.

De Vlaamse Havencommissie stelt voor om, ter bevordering van de leesbaarheid van het besluit, naar de relevante randnummers van het ADN te verwijzen.

3.2. Constructief overleg over bevoegdheidsverdeling noodzakelijk

- In Artikel 3 van het ontwerpbesluit wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid en het vervoer, belast met het aanwijzen van de diensten aan die bevoegd zijn voor de uitoefening van de bepalingen van het decreet
- In het ontwerpbesluit wordt voor bepaalde toezichtstaken, het verlenen van uitzonderingen en toelatingen verwezen naar de bevoegde autoriteit (26 maal)
- Artikel 14 van het Havendecreet (BS 8 april 1999) stelt het volgende:

“Art. 14. Onder ieder havenbedrijf ressorteert een havenkapiteinsdienst opgericht overeenkomstig de wettelijke regeling van 15 mei 1936 op de havenkapiteinsdiensten, die instaat voor het nemen van alle maatregelen ter vrijwaring van de openbare orde, rust, veiligheid van de havenbedrijvigheid, zoals:

1° de regeling van de goederenbehandeling en -opslag en het in- en ontschepen van passagiers;

2° de regeling van de toegankelijkheid van en de verkeersafwikkeling in het havengebied;

3° de vrijwaring van het milieu, de integriteit en de veiligheid van het havengebied.”

- Bijna alle verwijzingen naar de bevoegde autoriteit in het ontwerpbesluit zijn bevoegdheden waarmee de havenkapiteinsdiensten belast zijn als gevolg van artikel 14 van het havendecreet
- De Vlaamse Havencommissie pleit dan ook voor een constructief overleg met de Vlaamse Overheid om tot goede bevoegdheidsverdeling te komen met de havens zodat een vlotte en veilige afhandeling van binnenschepen mogelijk blijft.