



VLAAMSE BELEIDSPRIORITEITEN

2014-2019

Vlaamse overheid



[INHOUD]

5	Inleiding
6	Doel en historiek Planlastendecreet
8	Praktisch aan de slag: de tijdslijn in 2013
21	Vlaamse beleidsprioriteiten 2014-2019
24	Ontwikkelingssamenwerking
26	Flankerend onderwijsbeleid
28	Cultureel erfgoed
32	Sociale economie
34	Jeugd
37	Sport
40	Stedenfonds
43	Cultuur
46	Integratie
50	Vlaamse beleidsdoelstellingen 2014-2019
51	Sociaal beleid

INLEIDING

De Vlaamse Regering heeft op 26 oktober – als gevolg van het planlastendecreet¹ – de Vlaamse beleidsprioriteiten voor de periode 2014-2019 via omzendbrief² bekend gemaakt. Lokale besturen hebben vanaf 2014 naar aanleiding van de algemene invoering van de Beleids-en Beheerscyclus (BBC) meer vrijheid om een eigen lokaal beleid vorm te geven. Lokale besturen kunnen op deze Vlaamse beleidsprioriteiten intekenen en er subsidies voor krijgen. Door het afschaffen van de sectorale plannen én de integratie ervan in de lokale meerjarenplanning, dalen de planlasten en rapporteringsverplichtingen voor de lokale besturen aanzienlijk.

Als gevolg van de invoering van de Beleids-en Beheerscyclus en de uitvoering van het planlastendecreet, staan de lokale besturen voor een belangrijke nieuwe stap in de voortschrijdende professionalisering van het lokale niveau. De Vlaamse overheid heeft het nodige kader gecreëerd, maar de echte uitdagingen liggen nu bij de lokale besturen.

Via het Agentschap voor Binnenlands Bestuur (ABB) biedt de Vlaamse overheid ondersteuning aan lokale besturen in het kader van de Beleids- en Beheerscyclus. Meer informatie daarover is terug te vinden op de website (<http://binnenland.vlaanderen.be/bbc>) of kan via mail opgevraagd worden (bbc@vlaanderen.be).

Voor alle vragen over planlastvermindering kunnen de lokale besturen terecht bij het Departement Bestuurszaken via de website (www.bestuurszaken.be/planlasten) of door te mailen naar planlasten@bz.vlaanderen.be.

Voor meer informatie over de sectorale subsidies kan het lokaal bestuur terecht bij de bevoegde Vlaamse administraties. De contactgegevens kunnen verder in deze brochure gevonden worden.

De meest actuele versie van deze brochure en de omzendbrief over planlastvermindering en de bekendmaking van de Vlaamse beleidsprioriteiten vindt u steeds op www.bestuurszaken.be/planlasten. U kunt er beide documenten ook downloaden.

1 Decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd.

2 Omzendbrief BZ/2012/3 betreffende vermindering van de plan- en rapporteringsverplichtingen: bekendmaking van de Vlaamse beleidsprioriteiten.

DOEL EN HISTORIEK PLANLASTENDECREET

Alice: “Cheshire-Puss, would you tell me, please, which way I ought to go from here?”

Cat: “That depends a good deal on where you want to get to.”

Alice: “I don’t much care where...”

Cat: “Then it doesn’t matter which way you go.”

Strategische planning wint steeds meer aan belang, ook binnen lokale besturen. Het is het middel om de strategische visie van het beleid vast te stellen en binnen die visie te komen tot doelstellingen en acties. Enkele fundamentele vragen liggen aan de basis van het gewonnen belang: waar willen we heen met het bestuur en hoe kunnen we dit vorm geven? Het is noodzakelijk om te weten waar naartoe en wat het doel is om vervolgens een keuze te kunnen maken die dan opgevolgd, bijgestuurd en geëvalueerd kan worden. Het aanwenden van een strategische planning komt tegemoet aan deze principes en biedt een kader.

In haar eindrapport van mei 2009 pleit de Commissie Efficiënte en Effectieve Overheid (CEEEO) voor een drastische reductie van alle plan- en rapporteringsverplichtingen tot het beleids- en beheersrelevante minimum en voor een integratie ervan in een alomvattend kader. De Commissie deed dit niet omdat ze niet gelooft in het instrument van planning (of rapportering), wel omdat strategische planning altijd een instrument moet blijven en geen doel op zich mag worden. De veelheid aan plan- en rapporteringsverplichtingen voor lokale en provinciale besturen was al langer een doorn in het oog. De administratieve last was voor de lokale besturen te hoog in verhouding met de middelen die er tegenover stonden.

Het huidige Vlaamse regeerakkoord bevestigde de aanbeveling van de Commissie en situeert de vermindering van plan- en rapporteringslasten voor lokale besturen in het kader van een wijzigende relatie tussen de bestuursniveaus en het komen tot een volwassen partnerschap. In uitvoering van titel IV van de organieke decreten op de gemeenten, de OCMW’s en de provincies keurde de Vlaamse Regering op 25 juni 2010³ het besluit betreffende de Beleids- en Beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de OCMW’s goed. Dit besluit van de Vlaamse Regering, samen met het ministerieel besluit van 1 oktober 2010⁴ dat hieromtrent nadere duiding verschaft, reikt de lokale besturen een modern beleids- en beheersinstrumentarium aan. Centraal staat de vernieuwde planning- en rapporteringscyclus waarbij financiële informatie wordt gekoppeld aan beleidsinformatie (beleidsvelden, beleidsdoelstellingen, actieplannen). Het **Planlastendecreet** greep de kans om de bestaande sectorale plan- en rapporteringsverplichtingen zo veel mogelijk af te stemmen op de vernieuwde lokale planning- en rapporteringscyclus. Op die manier verdwijnen verschillende plannen die lokale besturen nu maken (cultuurbeleidsplan, jeugdbeleidsplan, ...) en worden ze geïntegreerd in het meerjarenplan.

³ Gewijzigd op 23/11/12

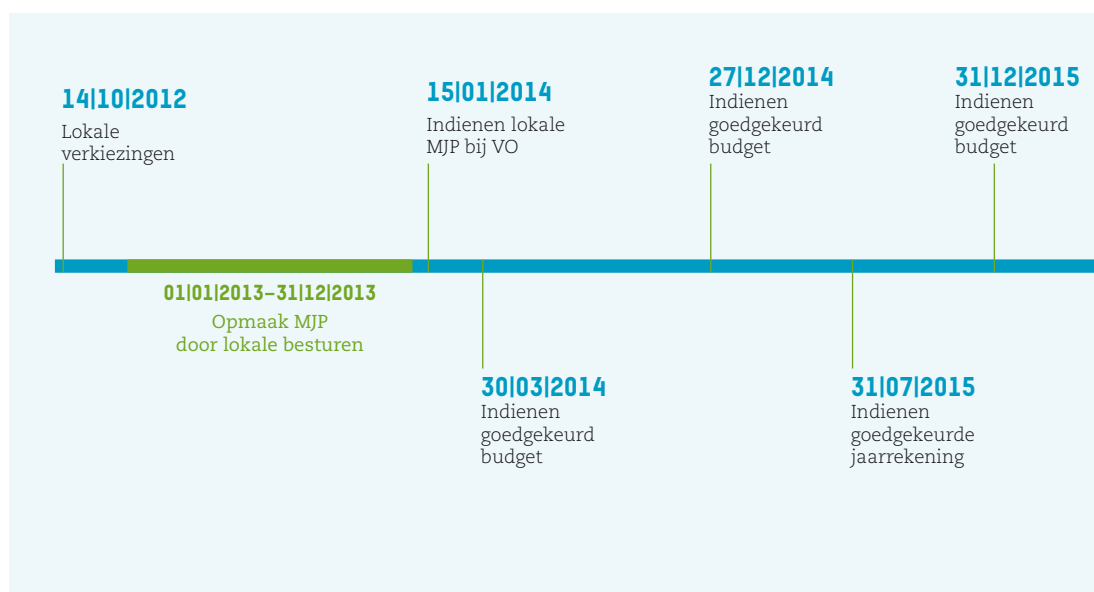
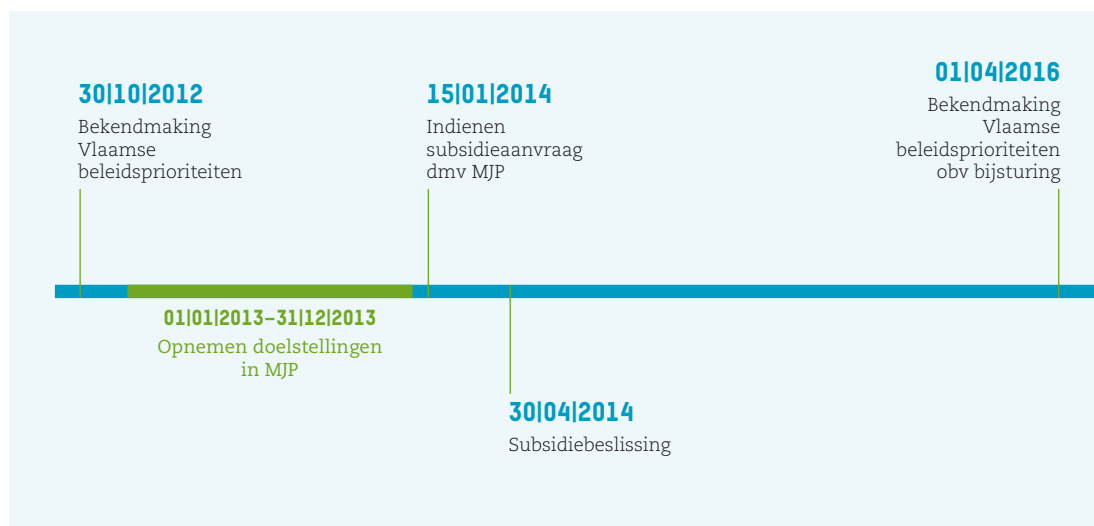
⁴ Gewijzigd op 26/11/12

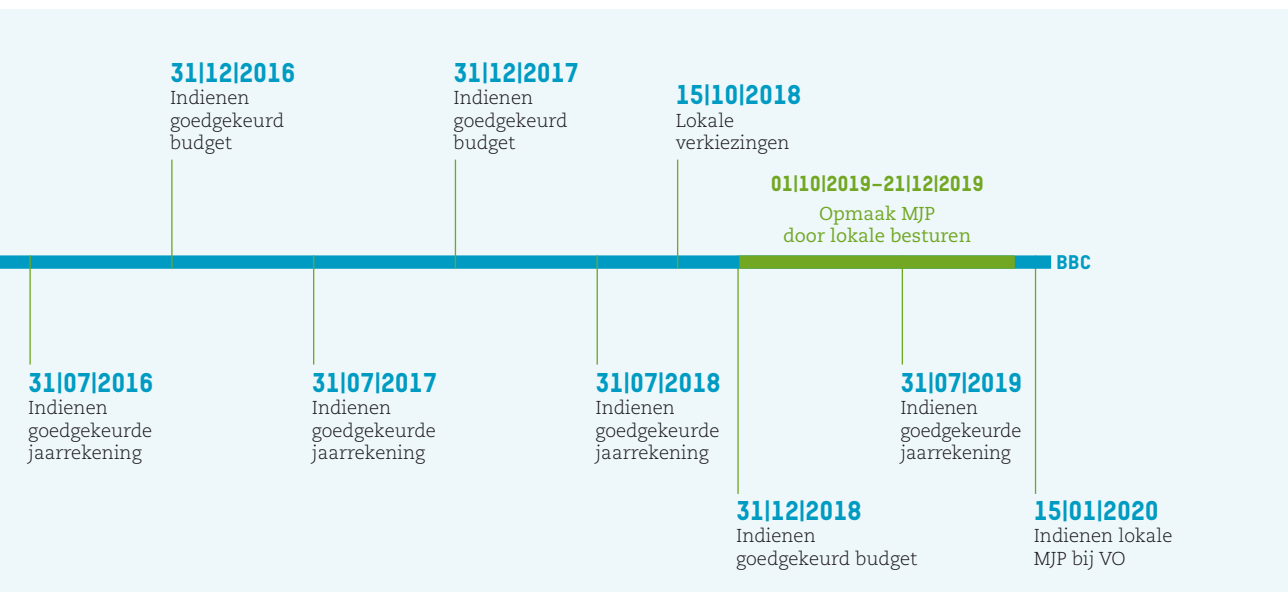
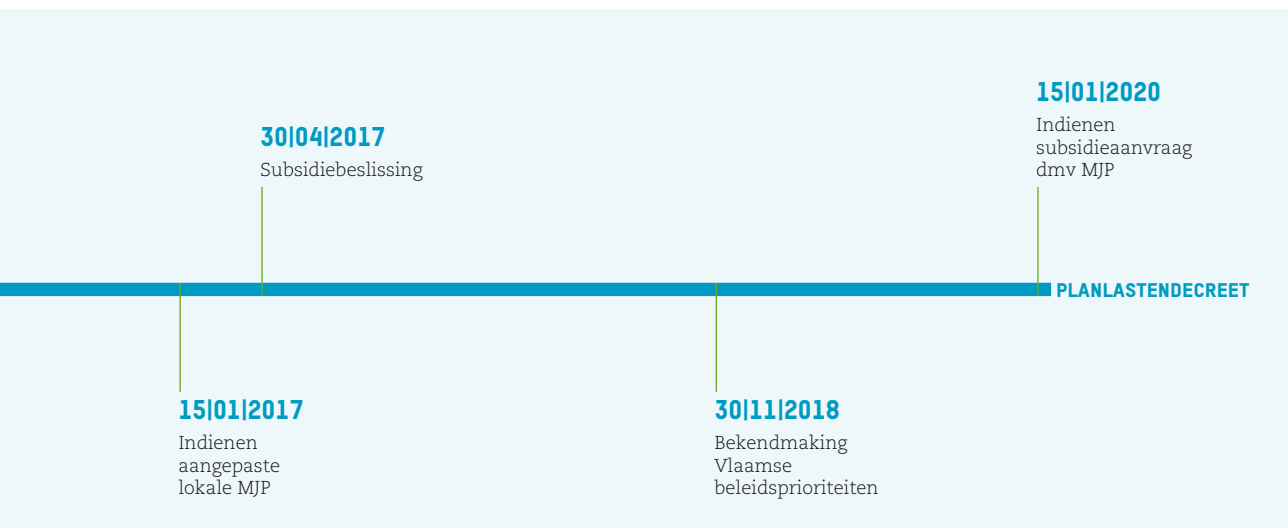
DE VIJF PRINCIPES VAN PLANLASTVERMINDERING

- 1 Gebruik van de Beleids- en Beheerscyclus
- 2 Meer beleidsruimte voor de lokale besturen
- 3 Van input naar output en outcome
- 4 Belang van lokale participatie
- 5 Cofinanciering

PRAKTISCH AAN DE SLAG: DE TIJDSLIJN IN 2013

De voorbereiding voor het opstellen van een geïntegreerd, lokaal meerjarenplan (MJP) door de lokale besturen lijkt comfortabel lang maar is kort. Iets meer dan een jaar kan ervoor gebruikt worden: na de gemeenteraadsverkiezingen op 14 oktober 2012, de bekendmaking van de Vlaamse beleidsprioriteiten op 26 oktober 2012 en de afspraken gemaakt in de nieuwe bestuursploeg, heeft het lokaal bestuur tot 15 januari 2014 de tijd om het lokaal meerjarenplan in te dienen bij het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.





In 2013 moet rekening gehouden worden met politieke (en administratieve) prioriteiten van het lokaal bestuur en de keuzes die daaraan vasthangen, het formuleren van realistische doelstellingen en het betrekken van lokale belanghebbenden. In wat volgt zal blijken dat de stappen overlappen en elkaar in sneltempo opvolgen.

In het planlastendecreet worden volgende **specifieke data** aangegeven.

- Uiterlijk 30 oktober van het jaar waarin er lokale verkiezingen plaatsvinden, worden de Vlaamse beleidsprioriteiten en de bijbehorende subsidieregelingen voor de komende lokale beleidscyclus bekendgemaakt. In 2012 werden de beleidsprioriteiten op 26 oktober bekendgemaakt.
- De lokale besturen moeten **ten laatste op 15 januari 2014** hun meerjarenplanning digitaal bezorgen aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.
 - Wil het lokaal bestuur in aanmerking komen voor Vlaamse subsidies, dan zal ze rekening moeten houden met de Vlaamse beleidsprioriteiten en hier via de meerjarenplanning op inspelen.
- **Uiterlijk 30 april 2014** krijgt het lokale bestuur nieuws over de subsidieaanvragen die het bestuur ingediend heeft via de meerjarenplanning.

Deze data lopen gelijk met de timing die is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de beleids- en beheerscyclus (een van de vijf basisprincipes van planlastvermindering).

Na de goedkeuring?

Als er subsidies worden toegekend, zal de rapportering gebeuren via de jaarrekening die jaarlijks **uiterlijk 31 juli** digitaal aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur moet worden bezorgd.

De Vlaamse Regering kan uiterlijk drie maanden na de ontvangst van de rapportering bezwaar maken bij het gemeentebestuur als:

- het gemeentebestuur niet voldoet aan de rapporteringsverplichtingen (zoals het niet opnemen van de deelrapportagecodes in de jaarrekening);
- de rapportering manifest onduidelijk is;
- het gemeentebestuur onvoldoende aantoont dat het de vooropgestelde doelstellingen heeft nagestreefd.

Binnen twee maanden na ontvangst van het bezwaar bezorgt het gemeentebestuur een aangepaste rapportering en/of motiverende nota aan de Vlaamse Regering. De termijn kan door de Vlaamse Regering eenmalig verlengd worden met een maand. Als uit de aangepaste rapportering of uit de bijkomende motivering blijkt dat de subsidie niet werd aangewend voor het doel waarvoor ze werd verleend, en meer bepaald dat de Vlaamse beleidsprioriteiten onvoldoende werden nagestreefd, keert de Vlaamse Regering verder toegezegde subsidies niet uit en vordert ze reeds toegekende subsidies terug.

Hou er wel rekening mee dat de rapportering in 2014 over het jaar 2013 nog zal gebeuren op basis van de oude regelgeving. De eerste jaarrekening conform het planlastendecreet dient dus pas in de zomer van 2015 te worden bezorgd aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.

Tussen 30 oktober en 15 januari zijn geen specifieke data aangegeven in het planlastendecreet, maar kunnen in grote lijnen volgende stappen van toepassing zijn:

- Opmaak inspiratienota en bestuursakkoord
- Omgevingsanalyse
- Opmaak doelstellingen
- (Integrale) participatie
- Beleidsbepaling
- Actieplan en indicatoren
- Participatie bis
- Bevestiging keuzes en goedkeuring gemeenteraad

Wat betreft het proces om tot een integraal meerjarenplan te komen, is het lokaal bestuur vrij om dit zelf invulling te geven. Wat voor het ene bestuur een haalbare kaart lijkt, is voor een ander bestuur niet realistisch. Bovenstaande geeft dus geen indicatie wat timing betreft of de specifieke invulling, maar de verschillende componenten zullen voor ieder lokaal bestuur wel aan bod komen in de loop van 2013.

Hieronder wordt dieper ingegaan op de verschillende stappen in het proces om te komen tot een integraal meerjarenplan.

OPMAAK INSPIRATIENOTA EN BESTUURSAKKOORD

Bij het gebruik van de term 'lokaal bestuur' wordt niet meteen een duidelijk onderscheid gemaakt tussen het politieke niveau en de ambtelijke structuur. Het spreekt voor zich dat het samenspel een belangrijk onderdeel is van het lokaal beleid.

In de voorbereiding van het planningsjaar 2013 werd het onderscheid wel iets duidelijker omwille van de gemeenteraadsverkiezingen eind 2012.

Enerzijds kennen veel besturen de traditie waarbij de administratie een stand van zaken opmaakt om de nieuwe bestuursperiode voor te bereiden. Daarin is er geen ruimte voor strategische beslissingen voor de toekomst, maar kunnen wel verschillende pistes aangereikt worden. Die toekomstperspectieven vertrekken vanuit de huidige situatie en kan ook wel als de "as is situatie" gezien worden. De weergave van deze situatie kan in een '**inspiratienota**' gegoten worden.

Anderzijds brengen de gemeenteraadsverkiezingen nieuwe visies op het voorplan en afhankelijk van welke partijen en personen in de bestuursmeerderheid opgenomen worden, zal een gevoerd beleid verdergezet of gewijzigd worden. Het **bestuursakkoord** is geen verplichting maar wordt opgemaakt als politiek akkoord, als kader waarbinnen het beleid zich zal bewegen de komende legislatuur. Het bestuursakkoord wordt gezien als het strategisch venster en beschrijft de "to be situatie".

De inspiratienota en het bestuursakkoord zullen heel wat verschillen kennen, alleen al omdat de huidige situatie niet de gewenste situatie is van de nieuwe bestuursploeg. De meerwaarde van beide documenten ligt in de invalshoek die ze bieden voor de strategische meerjarenplanning van de komende legislatuur.

OMGEVINGSANALYSE

Een goede omgevingsanalyse is voor het opstellen van een meerjarenplan onontbeerlijk en is in het kader van de beleids- en beheerscyclus zelfs verplicht. De inhoud van de analyse wordt niet opgelegd in de regelgeving, de lokale besturen zijn ook hier vrij in de aanpak ervan.

Een vaak gebruikte methodiek om de omgevingsanalyse vorm te geven is een **SWOT-analyse** waarbij ingegaan wordt op de sterktes, zwaktes, kansen en bedreigingen van de organisatie. Zonder de SWOT-analyse als enige methodiek naar voor te schuiven, kan deze wel een mooi onderscheid bieden om de positieve en negatieve kenmerken te bepalen, maar evenzeer om duidelijk te maken welke elementen intern aan de organisatie zijn (sterktes en zwaktes) en welke extern (kansen en bedreigingen).



Voor de **externe omgevingsanalyse** zijn heel wat cijfergegevens beschikbaar over Vlaanderen in het algemeen of over lokale besturen specifiek:

- <http://binnenland.vlaanderen.be/publicatie/vlaamse-profielschets>
- www.lokaalstatistieken.be

Het is echter niet de bedoeling om de omgevingsanalyse te beperken tot de cijfers die op beide websites beschikbaar zijn, ze kunnen echter wel inspiratie bieden om de pijnpunten bloot te leggen of om de opportuniteiten te ontdekken die nog niet benoemd waren.

De **interne analyse** kan al voor een groot stuk opgevangen worden in de 'inspiratienota' maar de analyse kan hier nog een stuk verder gaan. Voor het geval een inspiratienota ontbreekt of om duidelijker te kunnen aangeven welke sterktes en zwaktes aanwezig zijn binnen de organisatie kan de interne analyse een oplossing bieden. Ieder lokaal bestuur bekijkt best zelf wat hier haalbaar is: wordt dit in handen gegeven van de leidinggevenden of het managementteam, of kiest men voor een zelfevaluatiegroep met een representatieve vertegenwoordiging van verschillende niveaus?

Het is nooit de bedoeling van een omgevingsanalyse om allesomvattend te zijn, wel om een overzicht te bieden in de verschillende beleidsdomeinen. Maar kijk bij voorkeur breder dan enkel het beleidsdomein: de omgevingsanalyse is het instrument bij uitstek om een integrale benadering toe te passen. De problemen extern aan de organisatie en op het grondgebied van het lokaal bestuur zijn niet te vatten in één beleidsdomein, net als de sterktes eigen aan de volledige organisatie niet te vatten zijn in een bepaalde groep binnen de organisatie.

De omgevingsanalyse maakt deel uit van de toelichting bij de strategische meerjarenplanning, geeft aanleiding tot het formuleren van beleidsdoelstellingen en legt de link met de strategische en financiële nota. Het is belangrijk te benadrukken dat de omgevingsanalyse niet los kan gezien worden van de uiteindelijke doelstellingencascade met haar doelstellingen, actieplannen en acties. De Vlaamse beleidsprioriteiten geven veel ruimte voor maatwerk. Maar het lokaal bestuur moet kunnen aantonen dat de lokale invulling beantwoordt aan een lokale behoefte. Bij de beoordeling van de diverse sectorale subsidieaanvragen zal de Vlaamse overheid dan ook een inschatting maken van de wijze waarop de doelstellingen voortvloeien uit de omgevingsanalyse. Hiertoe zal zij gebruik maken van de strategische nota die dus moet worden gezien als een integraal deel van het subsidiedossier.

OPMAAK DOELSTELLINGEN

Met de informatie die voor handen is, kan het bestuur keuzes maken voor de komende legislatuur. De puzzelstukken (inspiratienota, bestuursakkoord, omgevingsanalyse, Vlaamse beleidsprioriteiten) moeten samengelegd worden en duidelijk maken welke uitdagingen op tafel liggen en hoe die uitdagingen aangepakt worden. In het BBC-instrumentarium is ruimte voorzien om doelstellingen op meerdere niveaus te formuleren, zo kan met de nodige diepgang een integraal meerjarenplan opgesteld worden.

De beleidsrapporten volgen allen dezelfde structuur met doelstellingen en actieplannen. Dit betekent dat voor het integraal meerjarenplan, het budget en de jaarrekening de structuur identiek is. Deze standaardisering maakt de vergelijkbaarheid over de besturen heen mogelijk en maakt ook de link tussen de verschillende beleidsrapporten eenvoudig.

→ *Prioritair vs. Niet-prioritair*

De Beleids- en Beheerscyclus maakt het onderscheid tussen **prioritaire doelstellingen** en **niet-prioritaire doelstellingen**. De prioritaire doelstellingen worden door de gemeenteraad strikt opgevolgd en besproken, niet-prioritaire doelstellingen zullen minder ter sprake komen. Het gaat hier dus over de bepaling van de focus voor de komende zes jaar. Het aantal prioritaire doelstellingen blijft beter beperkt om het overzichtelijk en realistisch te houden, het volledige beleid als prioritair opnemen is mogelijk, maar zal geen duidelijkheid brengen in de inhoudelijke discussie in de gemeenteraad.

De keuze van de raad voor prioritaire beleidsdoelstellingen of overig beleid duidt dus op een differentiatie in de manier van opvolgen en rapporteren over die beleidsdoelstelling, niet noodzakelijk op het belang dat aan die doelstelling wordt gehecht.

Moeten niet-prioritaire doelstellingen uitgewerkt worden in acties?

Voor de gemeenteraad zijn de prioritaire doelstellingen – en de daaraan verbonden uitgewerkte actieplannen – van groot belang. Op zich bestaat er geen verplichting om de niet-prioritaire doelstellingen even uitgebreid op te nemen in het integraal meerjarenplan. Dat ligt echter anders voor die onderdelen van het meerjarenplan waarvoor het bestuur een Vlaamse subsidie aanvraagt. Deze dienen net zoals de prioritaire doelstellingen volledig te worden uitgewerkt. De Vlaamse overheid moet immers in staat zijn de subsidieaanvraag op een kwaliteitsvolle manier af te handelen. Het is aan te raden het volledige beleid in de doelstellingencascade te vatten. Om praktische redenen kan dit voor een aantal besturen geen haalbare kaart zijn. Toch dienen steeds volgende twee onderdelen volledig te worden uitgewerkt tot op actieniveau:

- 1 De prioritaire doelstellingen ten gevolge van de BBC-regelgeving
- 2 De onderdelen van het beleid dat Vlaanderen subsidieert op basis van de sectorale subsidiereglementen

Opgelet! Het bepalen van prioritaire doelstellingen lokaal heeft **geen** link met de eerder bekendgemaakte Vlaamse beleidsprioriteiten. Een lokaal bestuur is met andere woorden niet verplicht om de thema's vernoemd in de Vlaamse beleidsprioriteiten ook op te nemen in de eigen prioritaire beleidsdoelstellingen. Uiteraard kan het bestuur in de prioritaire doelstellingen wel aansluiten op de Vlaamse beleidsprioriteiten, maar het toekennen van subsidies is niet afhankelijk van de vermelding in de prioritaire doelstellingen van het lokaal bestuur.

Zo zal een lokaal bestuur een aanvraag voor subsidies kunnen indienen voor ontwikkelingssamenwerking, ook als de prioritaire doelstellingen van het lokaal bestuur zich situeren rond mobiliteit, gezinsvriendelijke gemeente en milieu en de links met ontwikkelingssamenwerking hier eerder beperkt zijn.

→ *Integrale aanpak*

De doelstellingen en indien nodig geformuleerde subdoelstellingen bieden – na de omgevingsanalyse – een tweede mogelijkheid om niet langer per beleidsdomein te denken maar de uitdagingen **integraal** aan te pakken. Formuleer geen doelstelling op vlak van jeugd, maar bekijk hoe de jeugddienst kan ingeschakeld worden in andere doelstellingen of hoe jeugd in samenwerking met andere beleidsdomeinen een oplossing kan bieden voor een bestaande uitdaging.

Eens duidelijk is hoe het beleid in doelstellingen vertaald wordt en welke van die doelstellingen de komende jaren prioritair zullen zijn voor de raad, is het aangewezen terug te grijpen naar de Vlaamse beleidsprioriteiten. Als het lokaal bestuur aanspraak wil maken op subsidies van de Vlaamse overheid dan zal ze aansluiting moeten zoeken met die Vlaamse beleidsprioriteiten. Mogelijks betekent dit dat enkele doelstellingen en de eerste invulling van die doelstellingen bijgestuurd moeten worden.

→ *Deelrapportagecodes*⁵

Aansluiten bij de Vlaamse beleidsprioriteiten kan enkel door een deelrapportagecode te linken aan de in de meerjarenplanning opgenomen acties. Op basis van de deelrapportagecodes kunnen de verschillende sectorale administraties die informatie uit het digitaal rapporteringssysteem halen dat noodzakelijk is om de subsidieaanvraag te beoordelen. Het is dan ook van belang dat aan alle acties die gelinkt kunnen worden aan een Vlaamse beleidsprioriteit de desbetreffende deelrapportagecode verbonden wordt. Aan een actie kunnen meerdere deelrapportagecodes verbonden worden.

Voorbeelden:

- Het lokaal bestuur wil in de grote vakantie jeugdkampen organiseren waarin ook specifieke aandacht is voor taalstimuleringsactiviteiten voor kinderen die het Nederlands nog niet zo goed beheersen.

Het lokaal bestuur kan ervoor opteren om deze actie volledig te financieren met middelen vanuit jeugd of het bestuur kan ervoor opteren om deze actie deels te financieren met middelen vanuit jeugd en deels met middelen vanuit integratie. In de beide gevallen is het aangewezen dat zowel de corresponderende deelrapportagecode van integratie (LIBVBP02) als de deelrapportagecode van jeugd (LJBVBP02) aan deze actie gekoppeld worden.

- Het lokaal bestuur wil een project 'brede school' in het lager onderwijs uitbouwen. Het lokaal bestuur geeft hiermee invulling aan de eerste Vlaamse beleidsprioriteit van het flankerend onderwijsbeleid (bijvoorbeeld: gelijke onderwijskansen, kleuterparticipatie, spijbelen, probleemgedrag op school, ongekwalificeerde uitstroom, taalstimulering Standaardnederlands, betrokkenheid van ouders en de buurt, samenwerking tussen onderwijs, welzijn, cultuur, jeugd en sport, overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt, doorstroming en oriëntering, geletterdheid of levenslang leren). De gemeente koppelt de deelrapportagecode van flankerend onderwijsbeleid (F0BV01) aan de actie brede school.

De gemeente geeft hiermee ook invulling aan de derde Vlaamse beleidsprioriteit van integratie (toegankelijkheid van de eigen diensten en voorzieningen). De gemeente koppelt de deelrapportagecode van integratie (LIBV03) aan de actie brede school.

Het spreekt voor zich dat de aangevraagde subsidie gebruikt wordt voor acties die invulling geven aan de Vlaamse beleidsprioriteit en niet voor andere doeleinden gebruikt wordt. Dit zal duidelijk worden in de jaarrekening die een jaar later ingediend wordt. Deze jaarrekening volgt immers dezelfde structuur als de meerjarenplanning.

⁵ Deze zijn terug te vinden in voorvermelde omzendbrief.

Hoe kan een Vlaamse administratie de aangevraagde subsidie zien?

Iedere Vlaamse administratie zal een rapport kunnen trekken op basis van de door hen opgestelde deelrapportagecodes. Bijgevolg zullen alle activiteiten – en bovenliggende doelstellingen – die gelinkt zijn met een bepaalde deelrapportagecode bij de desbetreffende administratie terechtkomen.

Opgelet! De deelrapportagecodes zijn niet gelinkt met de beleidsvelden. **Het belang van het gebruik van deelrapportagecodes kan niet voldoende onderstreept worden bij de aanvraag van subsidies.** De betrokken sectorale administraties zullen namelijk geen volledig zicht krijgen op de acties die aansluiten bij de Vlaamse beleidsprioriteiten als daar de deelrapportagecode niet voor gebruikt is.

Indien men geen gebruik maakt van de deelrapportagecodes, zal men geen subsidieaanvraag kunnen doen en niet kunnen rapporteren over de invulling van de Vlaamse beleidsprioriteiten.

(INTEGRALE) PARTICIPATIE

Participatie en inspraak is verplicht volgens het planlastendecreet. Maar enkel voor de beleidsdomeinen ontwikkelingssamenwerking, jeugd, sport, cultuur en flankerend onderwijsbeleid (via het Lokaal Overlegplatform als er een aanwezig is) moet deze inspraak georganiseerd worden via een adviesraad. Voor de andere beleidsdomeinen zijn geen vereisten opgelegd, maar moet het lokaal bestuur wel aantonen dat de doelgroep betrokken werd bij de opmaak van de meerjarenplanning. In de toelichting bij het meerjarenplan kan in de omgevingsanalyse best een apart hoofdstuk over participatie opgenomen worden waarin aangegeven wordt hoe de doelgroep betrokken werd en wat de uitkomst hiervan was. Het is dus in de toelichting dat bijvoorbeeld de link naar een officieel advies van een adviesraad opgenomen wordt, of de link naar initiatieven om inwoners te betrekken.

Artikel 6 van het planlastendecreet heeft het over de 'lokale belanghebbenden' die betrokken moeten worden in de strategische meerjarenplanning. Dit kan dus breder gaan dan de geïnteresseerden die zich aandienen rond een bepaald beleidsdomein. Een lokaal bestuur kan en mag inspanningen leveren om de hand uit te steken naar de brede bevolking maar hier moet wel de nodige tijd voor beschikbaar zijn. Bovendien moet gekozen worden of men de eerder geformuleerde doelstellingen en de invulling daarvan wenst voor te leggen of vertrekt van een blanco blad. Ook hier zal de factor tijd een doorslaggevende rol spelen. Zoals iedere stap in de strategische planning is het aan het lokaal bestuur om te beslissen hoe hier gegeven de omstandigheden en tijdsdruk best mee omgegaan wordt.

→ *Betrek de sectorale administraties*

Een belangrijke belanghebbende – alhoewel niet lokaal – is de Vlaamse overheid via de Vlaamse beleidsprioriteiten. Dit is het aangewezen moment om niet alleen de Vlaamse beleidsprioriteiten verder te bestuderen, maar ook de sectorale administraties te contacteren om onduidelijkheden af te toetsen. Hou hier de communicatie van de verschillende sectorale administraties in het oog aangezien zij actief zullen communiceren over hun beleidsprioriteiten.

→ *Hou rekening met organisaties extern aan het lokaal bestuur*

Hou in de voorbereidende fase en doorheen de participatie rekening met de organisaties extern aan het lokaal bestuur. De autonome gemeentebedrijven, vzw's en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn allemaal betrokken partij bij de uitvoering van het lokaal beleid. Hun planning zal bijgevolg een grote rol spelen in het behalen van de vooropgestelde resultaten en doelstellingen. Deze organisaties hebben in enkele gevallen ook de mogelijkheid om een rol te spelen in het aansluiten bij de Vlaamse beleidsprioriteiten.

In praktische termen dient onderscheid te worden gemaakt tussen de Autonome Gemeentebedrijven die in het toepassingsgebied van de BBC vallen en de vzw's en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Indien een deel van het gemeentelijk beleid dat door Vlaanderen wordt gesubsidieerd binnen een gemeentebedrijf wordt vorm gegeven, dan dient dit duidelijk aangegeven te worden in de meerjarenplanning van het lokaal bestuur. De ontvangst van subsidie wordt gekoppeld aan de relevante deelrapportagecodes en een uitgave naar de meerjarenplanning. Gebruik ook hier het toelichtingsvak. In de meerjarenplanning van het autonoom gemeentebedrijf dient vervolgens een ontvangst geboekt te worden en de juiste deelrapportagecodes gekoppeld aan de subsidiabele uitgaven. De Vlaamse administratie kan vervolgens de relevante onderdelen uit beide meerjarenplanning filteren en deze naast mekaar leggen.

Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en vzw's vallen niet onder BBC. Indien het lokaal bestuur ervoor kiest om het gesubsidieerde beleid hier in onder te brengen, dan zal de Vlaamse overheid hierover bijkomende informatie kunnen opvragen.

→ *Vergeet ook je interne draagvlak niet*

Alle externe actoren zijn uiteraard van belang in het participatieproces, maar laat dit vooral geen excuus zijn om intern niet het broodnodige draagvlak aan te maken. Zowel bij het personeel als bij de lokale mandatarissen moet de informatie gemakkelijk beschikbaar zijn doorheen het proces. Laat daarbij ook op geregelde tijdstippen de mogelijkheid voor terugkoppeling, wacht niet tot het einde van 2013 om de verschillende diensten te betrekken of om de goedkeuring van de gemeenteraad te vragen. Sommige lokale besturen werken met raadscommissies om het debat reeds in het voorjaar te voeren en de principiële discussies over partijgrenzen heen te voeren.

BELEIDSBEPALING

Na de voorbereiding en de participatie ligt een grote hoeveelheid aan informatie op tafel. Het college van burgemeester en schepenen moet hier in nauw overleg met het managementteam keuzes bevestigen of wijzigen en verder invulling geven aan de doelstellingen. De volgende fase betreft het opstellen van actieplannen en dus bestaat best zo weinig mogelijk discussie over de gekozen richting.

ACTIEPLAN EN INDICATOREN

De richting is duidelijk, de prioritaire doelstellingen zijn geformuleerd en het is bekend waar kan aangesloten worden op de Vlaamse beleidsprioriteiten. Het hele beleid dient nu te worden geoperationaliseerd in **actieplannen en acties**. Een actieplan is de verzameling van acties die binnen een vastgelegd tijdschema (niet noodzakelijk een jaar) worden uitgevoerd. Bij een beleidsdoelstelling horen altijd een of meer actieplannen, met telkens de eraan verbonden uitgaven en ontvangsten. In het meerjarenplan moeten (sub)doelstellingen opgenomen worden, maar ook actieplannen met de daaraan verbonden acties voor de volledige zes jaar van de lokale legislatuur. Het is wel zo dat het actieplan voor 2014 concreter zal zijn dan de laatste jaren van de legislatuur en dat deze actieplannen later nog verduidelijkt worden.

→ *Formuleer indicatoren*

In het kader van het actieplan worden door sommige subsidiereglementen **indicatoren** gevraagd om na te kunnen gaan of de vooropgestelde resultaten en doelstellingen behaald werden. Het is niet de bedoeling om voor alles indicatoren op te stellen omdat dan de planlast van het monitoren enkel verhoogd wordt, maar het is wel belangrijk om doorheen het meerjarenplan indicatoren te formuleren zodat monitoring mogelijk is. In sommige sectorale regelgeving (bijvoorbeeld integratie en sport) is het gebruik van indicatoren wel verplicht. Indicatoren kunnen behalve ter ondersteuning van het actieplan ook op het niveau van beleidsdoelstelling en actie geformuleerd worden. 'Haalbaarheid' en 'meet de indicator die het lokaal bestuur wil weten' zijn belangrijke criteria bij de keuze van indicatoren. Verder wordt best een combinatie gemaakt van kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren en heeft men de keuze uit een uitgebreid gamma van soorten indicatoren (inputindicatoren, outputindicatoren, impactindicatoren,...).

PARTICIPATIE BIS

Eens de volledige meerjarenplanning inclusief actieplannen in een definitieve plooi valt, is het aan te raden opnieuw de nodige participatie en inspraak te voorzien. In deze fase kan de participatie uiteraard niet meer draaien rond de principiële discussies, maar dient het proces eerder om de gemaakte keuzes te communiceren en af te stemmen. Uiteraard zou de nodige ruimte voorzien moeten blijven om aanpassingen te doen in doelstellingen of actieplannen die niet uitgewerkt werden zoals belanghebbenden het voorzien hadden, maar het valt aan te raden om hier de grote discussie te ontwijken.

De participatieronde is geen formele bevestiging van het integraal meerjarenplan omdat deze bevestiging aan de gemeenteraad toekomt, maar kan het draagvlak voor het toekomstige meerjarenplan enkel doen toenemen.

BEVESTIGING KEUZE EN GOEDKEURING GEMEENTERAAD

Op het einde van het jaar volgt de conclusie van een jaar intensieve arbeid: de bevestiging van de gemaakte keuzes en gekozen (prioritaire) doelstellingen en de goedkeuring op de gemeenteraad. Volgens artikel 146 van het Gemeentedecreet stelt de gemeenteraad een meerjarenplan op vóór het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het volgende boekjaar. Bovendien moet het ontwerp van meerjarenplan ten minste 14 dagen vóór de vergadering waarop het besproken wordt aan ieder gemeenteraadslid bezorgd zijn. De fase van bevestiging en goedkeuring neemt op die manier algauw de laatste twee maanden van het jaar in beslag.

Na de goedkeuring wordt het integraal meerjarenplan digitaal aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur bezorgd. Door de werking met de deelrapportagecodes moet het lokaal bestuur vanaf dat moment geen aparte subsidieaanvragen meer doen voor de beleidsdomeinen onderhevig aan het planlastendecreet. De betrokken sectorale administraties zullen voor ieder bestuur de aanvraag uit het meerjarenplan kunnen plukken. Zoals meegegeven in de timing zal uiterlijk 30 april 2014 het lokaal bestuur nieuws ontvangen over de subsidieaanvraag.

Voor meer informatie over de **aanvraag van subsidies** of de **inhoud van het integraal meerjarenplan** zijn de betrokken sectorale administraties het eerste aanspreekpunt. Specifieke informatie en contactgegevens per beleidsdomein zijn terug te vinden in het tweede gedeelte van deze brochure.

ONDERSTEUNING VANUIT DE VLAAMSE OVERHEID

Voor meer informatie over de **Beleids- en Beheerscyclus**:

- <http://binnenland.vlaanderen.be/bbc>
- bbcgp@vlaanderen.be

Voor meer informatie over **planlastvermindering**:

- www.bestuurszaken.be/planlasten
- planlasten@bz.vlaanderen.be

VLAAMSE BELEIDS- PRIORITEITEN 2014-2019

**MEER BELEIDSVRIJHEID
MINDER PLANLASTEN**



Welke lokale besturen komen in aanmerking?

Per sector wordt aangegeven welke lokale besturen in aanmerking komen voor een subsidie. Niet elk bestuur kan op elke Vlaamse beleidsprioriteit intekenen. Zo is het evident dat de beleidsprioriteiten in het kader van het Stedenfonds enkel toegankelijk zijn voor de 13 centrumsteden. Daarnaast voorzien een aantal subsidie-regelingen in de mogelijkheid om in te schrijven als gemeente of als intergemeentelijk samenwerkingsverband.

De toepasselijke regelgeving

Als gevolg van het planlastende decreet werd de betrokken sectorale regelgeving grondig aangepast. Het planlastendecreet biedt een duidelijk kader dat gericht is op **meer gelijkvormigheid** en een **substantiële daling van de administratieve lasten**. Het voorziet daarnaast ook mogelijkheden om in de sectorale vertaling **eigen accenten** te leggen. Het is dus aangewezen de sectorale regelgeving door te nemen. In een aantal gevallen is het regelgevende traject nog niet volledig afgewerkt. Indien dat het geval is, wordt dat in de brochure aangeduid. In deze gevallen moet u er rekening mee houden dat een aantal wijzigingen nog mogelijk zijn. De actuele situatie vindt u steeds terug via de site www.bestuurszaken.be/planlasten.

In dit gedeelte van de publicatie vindt u een opsomming van de Vlaamse beleidsprioriteiten voor volgende sectoren:

- Ontwikkelingssamenwerking
- Flankerend onderwijsbeleid
- Cultureel erfgoed
- Sociale economie
- Jeugd
- Sport
- Stedenfonds
- Cultuur
- Integratie

Deze brochure moet u in staat stellen om na te gaan of uw bestuur in aanmerking komt voor een eventuele subsidie in één van de sectoren.

Per sector vindt u informatie terug over:

- de Vlaamse beleidsprioriteiten
- welke besturen in aanmerking komen
- het beschikbare subsidiebedrag
- verdelingscriteria en trekkingsrechten
- participatie
- wegwijsinformatie rond regelgeving, deelrapportagecodes, de betrokken administraties: websites en contactpunten

Vlaamse beleidsprioriteiten

Door middel van de Vlaamse beleidsprioriteiten wil de Vlaamse overheid aanduiden waar ze het **raakvlak** ziet tussen het lokale en Vlaamse beleid. Ten gevolge van het planlastendecreet zijn deze prioriteiten op een veel hoger niveau geformuleerd dan voorheen. Daardoor beschikken de lokale besturen over meer beleidsvrijheid bij de invulling ervan. Daarnaast zal in de toekomst niet langer gestuurd worden op middelen, maar enkel op activiteiten, prestaties en effecten.

Het totaal subsidiebedrag

Het is belangrijk om aan te stippen dat het globaal ter beschikking staande bedrag een **raming** is voor het jaar 2014 op basis van de gegevens die nu voor handen zijn. Daarnaast is het genoemde bedrag een louter politiek engagement en eveneens steeds onder voorbehoud van jaarlijkse goedkeuring van de begroting door het Vlaams Parlement.



De verdelingscriteria en trekkingsrechten

De **verdelingscriteria** kunnen verschillen per sector afhankelijk van de ingeschatte behoefte. De **trekkingsrechten** die berekend kunnen worden op basis van onder meer inwonersaantallen en socio-economische indicatoren, stellen u echter in staat de verwachte subsidies in te schatten. Ook hier dient te worden benadrukt dat het ramingen betreft. Het is dus mogelijk dat deze cijfers in de loop van de bestuursperiode moeten worden bijgesteld.

Lokale participatie

De Vlaamse Regering hecht veel belang aan **participatie**; ook in het planlastendecreet wordt hier aandacht aan besteed. Het lokale bestuur moet in haar meerjarenplanning of in de strategische nota aangeven hoe ze aan de participatievereisten heeft voldaan.

Bevoegde administratie

De inhoudelijke ondersteuning bij de Vlaamse beleidsprioriteiten wordt verzorgd door de bevoegde ministers en administraties. Per thema vindt u telkens de contactgegevens.

Link naar sectorale website

Via de website van de bevoegde administratie vindt u meer informatie terug over de diverse beleidsprioriteiten en de ondersteuning die wordt geboden.

Deelrapportagecodes

Zoals eerder beschreven, moeten de lokale besturen in hun meerjarenplanning aangeven hoe ze op de Vlaamse beleidsprioriteiten inspelen. Ze doen dat door geplande acties te koppelen aan de corresponderende deelrapportagecodes. De lokale besturen moeten hierbij niet vertrekken vanuit de opdeling die Vlaanderen hanteert en moeten dus nog steeds in hun meerjarenplanning geen apart luik reserveren voor jeugdbeleid, cultuurbeleid, etc. In plaats daarvan kunnen lokale besturen een meerjarenplanning opstellen vanuit de eigen noden en behoeften en pas in tweede instantie de Vlaamse beleidsprioriteiten eraan koppelen.

Bij goedkeuring van de aanvraag gebeurt de rapportering via de jaarrekening die eveneens aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur moet worden toegestuurd. Ook hier gebeurt de koppeling door de deelrapportagecodes. Bij het rapporteren van de acties moet het bestuur door het gebruik van één of meerdere deelrapportagecodes aangeven of deze passen binnen één of meerdere Vlaamse beleidsprioriteiten.

ONTWIKKELINGS- SAMENWERKING

Welke lokale besturen komen in aanmerking?

Gemeenten (inclusief gemeenten uit het tweetalige gebied Brussel) en interlokale verenigingen.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 2 april 2004 betreffende het beleid inzake convenants gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking zoals gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012 tot wijziging en opheffing van verschillende decreten ontwikkelingssamenwerking.

Besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012 tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking.

Vlaamse beleidsprioriteiten

De opname van ontwikkelingssamenwerking in het reguliere lokale beleid en de verdere professionalisering van de lokale besturen op het vlak van gedecentraliseerde ontwikkelingssamenwerking, zowel op het vlak van eigen acties als op het vlak van de coördinatie van lokale initiatieven.

Korte toelichting

Bovenstaande beleidsprioriteit heeft minstens betrekking op het eerste van de hierna vermelde resultaatsgebieden en kan, indien de gemeente daarvoor kiest, daarnaast eveneens het tweede resultaatsgebied omvatten:

- de versterking van het draagvlak voor ontwikkelingssamenwerking in de eigen gemeente;
- het versterken van de bestuurskracht van een partneroverheid in het Zuiden, zodat deze haar kerntaken zo goed mogelijk kan uitvoeren.

Beleidsvisie

VERDIEPING REALISEREN

Na de eerste kennismaking van gemeenten met ontwikkelingssamenwerking, is een belangrijke rol weggelegd voor het verder professionaliseren en het verder verhogen van de kwaliteit van de gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking, in lijn met de principes van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking. Deze visie is mee ingegeven vanuit het planlastendecreet, dat een grote nadruk legt op het nastreven van effecten.

VERBREIDING REALISEREN

Tegelijkertijd wordt de formele drempel verlaagd voor gemeenten die eerder niet betrokken waren in het stimulerend subsidiebeleid rond gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking. Het planlastendecreet belet dat voorwaarden worden opgelegd die betrekking hebben op de aard van de in te zetten middelen. Daarnaast wordt samenwerking tussen kleine gemeenten gestimuleerd, via de mogelijkheid tot intergemeentelijke samenwerking. Op die manier kunnen meer gemeenten bereikt worden.

Het totaal subsidiebedrag

/



De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

Gemeenten en gemeenten uit het tweetalige gebied Brussel: min. 15.000 euro, max. 50.000 euro

Interlokale verenigingen en samenwerkingsverbanden uit het tweetalige gebied Brussel: min. 25.000 euro, max. 60.000 euro/jaar

Selectie op basis van een kwalitatief beoordelingskader:

- 1 de overeenstemming met de beleidsprioriteit;
- 2 de haalbaarheid en de duurzaamheid van de visie van de gemeente op ontwikkelingssamenwerking in haar strategische meerjarenplanning;
- 3 de verhouding tussen het bedrag van de gevraagde subsidie en de te verwachten resultaten.

Lokale participatie

De gemeente toont aan dat de erkende adviesraad ontwikkelingssamenwerking werd betrokken bij de opmaak van de strategische meerjarenplanning, en dit volgens de bepalingen van artikel 10 van het besluit.

Bevoegde administratie

Vlaams Agentschap voor
Internationale Samenwerking
Boudewijnlaan 30, bus 82
1000 Brussel
T 02 553 45 35

Link naar sectorale website met meer informatie

www.vais.be

Deelrapportagecodes

Beleidsprioriteit 1°: GOSVBP01

FLANKEREND ONDERWIJSBELEID

Welke lokale besturen komen in aanmerking

Alle gemeenten, met uitzondering van de gemeenten in het tweetalig gebied Brussel Hoofdstad.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau zoals gewijzigd bij het decreet van 29 juni 2012.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2012 betreffende de bepaling van de beleidsprioriteiten en de regeling van de procedure voor de toekenning van subsidies in het kader van het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau.

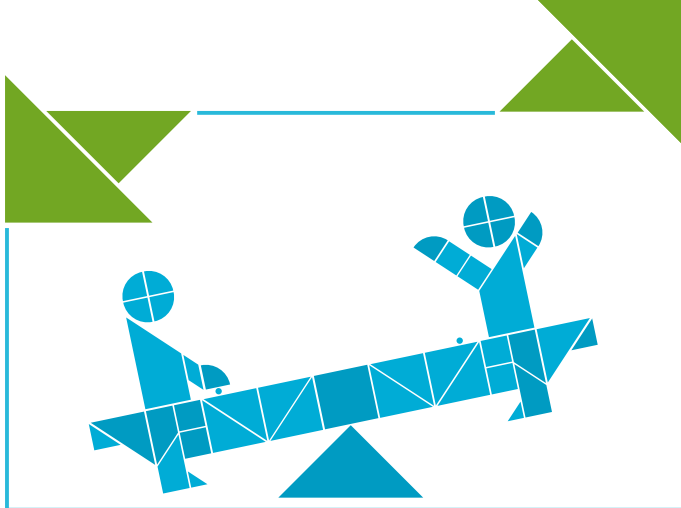
Vlaamse beleidsprioriteiten

- 1 Opzetten van actieplannen die gericht zijn op de doelstellingen, vermeld in artikel 19, tweede lid, 2° van het decreet van 30 november 2007, in samenwerking met lokale actoren.
Deze doelstellingen zijn: gelijke onderwijskansen, kleuterparticipatie, spijbelen, probleemgedrag op school, ongekwalificeerde uitstroom, taalstimulering Standaardnederlands, betrokkenheid van ouders en de buurt, samenwerking tussen onderwijs, welzijn, cultuur, jeugd en sport, overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt, doorstroming en oriëntering, geletterdheid of levenslang leren.
- 2 Opzetten van actieplannen die gericht zijn op de aanpak van de capaciteitsproblematiek, in samenwerking met lokale actoren.

Korte toelichting

Het flankerend onderwijsbeleid is het geheel van acties van een lokale overheid om vertrekkend vanuit de lokale situatie en aanvullend bij het Vlaamse onderwijsbeleid, een onderwijsbeleid te ontwikkelen in samenwerking met de lokale actoren. De doelstellingen waar rekening moet mee gehouden worden bij het opzetten van actieplannen onder 1°, zijn niet nieuw. Sinds een aantal jaren trekt de Vlaamse overheid middelen uit om het onderwijsbeleid in de 13 centrumsteden en een aantal andere gemeenten een extra impuls te geven. Om subsidies te ontvangen, moesten de projecten gericht zijn op doelstellingen met betrekking tot gelijke onderwijskansen, kleuterparticipatie, spijbelen, probleemgedrag op school, ongekwalificeerde uitstroom, taalstimulering, betrokkenheid van ouders en de buurt, samenwerking tussen onderwijs, welzijn, cultuur, jeugd en sport, overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt, doorstroming en oriëntering, geletterdheid of levenslang leren. Deze doelstellingen worden nu specifiek als beleidsprioriteit aangeduid.

Door ook van de aanpak van de capaciteitsproblematiek een beleidsprioriteit te maken, is het de bedoeling dat steden en gemeenten die met deze problematiek geconfronteerd worden, gestimuleerd worden om bij de opmaak van hun strategische meerjarenplanning de capaciteitsproblemen planmatig aan te pakken.



Beleidsvisie

Het decreet op het flankerend onderwijsbeleid geeft lokale besturen meer autonomie om op eigen maat een vernieuwend beleid uit te bouwen dat rekening houdt met de concrete noden en behoeften van de lokale gemeenschap. Door samenwerking tussen alle onderwijsactoren op lokaal vlak te stimuleren, creëert een flankerend onderwijsbeleid extra mogelijkheden voor het lokale onderwijsgebeuren.

Door het flankerend onderwijsbeleid op te nemen als Vlaamse beleidsprioriteit, worden gemeenten verder gestimuleerd tot een geïntegreerde aanpak op lokaal niveau. De beleidsprioriteiten zijn zeer breed gedefinieerd wat de lokale besturen de mogelijkheid geeft om er een lokaal gekleurde invulling aan te geven.

Het totaal subsidiebedrag

1.952.000 euro (ontwerpbegroting 2013).

De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

Zal bepaald worden in een nog te nemen besluit van de Vlaamse Regering.

Lokale participatie

De strategische meerjarenplanning en de actieplannen die betrekking hebben op basis- of secundair onderwijs, worden geadviseerd door het lokaal overlegplatform, voor zover er een lokaal overlegplatform binnen de gemeente actief is. In voorkomend geval moet de gemeente de betrokkenheid van het lokaal overlegplatform bij de opmaak van de strategische meerjarenplanning aantonen.

Bevoegde administratie

Afdeling Basisonderwijs en
deeltijds Kunstonderwijs
Departement Onderwijs en Vorming
Hendrik Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1210 Brussel
T 02 553 92 29 of 02 553 93 78

Link naar sectorale website met meer informatie

[www.ond.vlaanderen.be/
lokaalbeleid](http://www.ond.vlaanderen.be/lokaalbeleid)

Deelrapportagecodes

Beleidsprioriteit 1°: FOBVBP01
Beleidsprioriteit 2°: FOBVBP02

CULTUREEL ERFGOED

Welke lokale besturen komen in aanmerking

Provincies, de steden Antwerpen, Gent, Brugge, Leuven en Mechelen.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 6 juli 2012 houdende het Vlaams cultureel-erfgoedbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 houdende de formulering van de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het Cultureel-erfgoeddecreet.

Vlaamse beleidsprioriteiten

GEMEENTEN

- 1 Het inzetten op digitaal cultureel erfgoed vanuit een strategische visie op duurzame preservatie, aggregatie en nieuwe vormen van ontsluiting.
- 2 Het inzetten op religieus cultureel erfgoed.
- 3 Het inzetten op culturele archieven.
- 4 Het ondersteunen van de vrijwilligerswerking die zich inzet voor de zorg voor en ontsluiting van cultureel erfgoed.

PROVINCIES

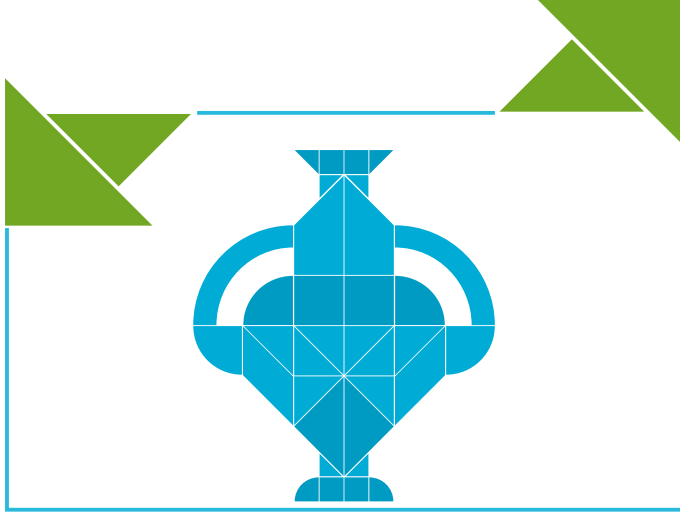
- 5 Het ontwikkelen van een regionaal netwerk van cultureel-erfgoed-depots voor het duurzaam bewaren van cultureel erfgoed van de cultureel-erfgoedbeheerders op het grondgebied.
- 6 Het ontwikkelen van een dienstverlening voor cultureel-erfgoedbeheerders met betrekking tot het duurzaam bewaren van cultureel erfgoed door:
 - expertise te ontwikkelen en te verzamelen en die expertise ter beschikking te stellen, met bijzondere aandacht voor het thema collectieverwerving en -afstoting;
 - depotruimtes voor cultureel erfgoed te faciliteren.
- 7 Het coördineren en opzetten van regionale aggregatie- en preservatie-initiatieven voor digitaal cultureel erfgoed met het oog op duurzame toegankelijkheid.

Korte toelichting

De beleidsprioriteiten gaan enerzijds uit van het verderzetten van het bestaande beleid. Anderzijds leggen zij ook bepaalde accenten die rekening houden met de noden van de sector en die kaderen binnen de beleidsprioriteiten die door de Vlaamse Regering gesteld zijn en verder uitgewerkt zijn in de beleidsnota Cultuur. Het regionale depotbeleid, digitalisering, religieus cultureel erfgoed, erfgoed dat niet is ondergebracht in professionele bewaarinstellingen, participatie stimuleren door vrijwilligerswerking, ... worden in de beleidsnota Cultuur vermeld als beleidsprioriteiten.

GEMEENTEN

De Vlaamse beleidsprioriteiten voor de gemeenten Antwerpen, Gent, Brugge, Leuven en Mechelen bouwen verder op de huidige cultureel-erfgoedconvenants, gesloten op basis van het Cultureel-erfgoeddecreet van 23 mei 2008.



Toelichting bij de beleidsprioriteiten

- 1 Met de eerste beleidsprioriteit wordt ondermeer bedoeld dat de digitalisering van cultureel erfgoed ondersteund wordt.
- 2 Inzetten op religieus cultureel erfgoed: hierbij wordt tegemoet gekomen aan de noden van cultureel erfgoed dat zich in kerken, kloosters en andere religieuze instellingen bevindt.
- 3 Inzetten op culturele archieven: betreft enerzijds de culturele archieven in beheer van de stadsarchieven, maar evengoed culturele archieven in beheer van de talloze verenigingen, kunstorganisaties, scholen, of bedrijven.
- 4 Het ondersteunen van de vrijwilligerswerkingen binnen de cultureel-erfgoed-sector.

PROVINCIES

De Vlaamse beleidsprioriteiten voor de provincies zijn een verderzetting van het regionale depotbeleid, zoals ingeschreven in het Cultureel-erfgoeddecreet van 23 mei 2008.

Toelichting bij de beleidsprioriteiten

- 5 Het ontwikkelen van een regionaal netwerk van cultureel-erfgoeddepots voor het duurzaam bewaren van cultureel erfgoed van de cultureel-erfgoedbeheerders op het grondgebied: het regionaal netwerk van erfgoeddepots wordt verder uitgebouwd, door de aanwezige erfgoeddepots in kaart te brengen en afspraken te maken met de verschillende spelers over welk soort cultureel-erfgoed terecht kan in welke depots.
- 6 Het ontwikkelen van een dienstverlening voor cultureel-erfgoedbeheerders met betrekking tot het duurzaam bewaren van cultureel erfgoed:
 - beheerders van cultureel erfgoed kunnen terecht bij de provincies voor advies en ondersteuning voor het bewaren van hun collecties. Daarbij gaat extra aandacht naar collectieverwerving en -afstoting. Een efficiënte en duurzame bewaring van erfgoedcollecties impliceert immers dat doordacht gekozen wordt wat het waard is om bewaard te worden;
 - beheerders van cultureel erfgoed wordt de mogelijkheid geboden om hun collecties in depot te geven met het oog op een duurzame bewaring. De provincies zoeken binnen het netwerk van erfgoeddepots naar een aangepaste bewaarplaats, dat kan zowel in de eigen erfgoeddepots van de provincies als in de erfgoeddepots van andere spelers.
- 7 Het coördineren en opzetten van regionale aggregatie- en preservatie-initiatieven voor digitaal cultureel erfgoed met het oog op duurzame toegankelijkheid: daarmee wordt de duurzame bewaring en uitwisseling van digitaal cultureel erfgoed gestimuleerd.

Beleidsvisie

De Vlaamse overheid, de provincies en de gemeenten voeren elk een cultureel-erfgoedbeleid. Allen vanuit dezelfde bezorgdheid dat het cultureel erfgoed een meerwaarde betekent voor de gemeenschap en dat de zorg voor en de ontsluiting van het cultureel erfgoed belangrijk is. Afspraken tussen de verschillende bestuursniveaus over de verantwoordelijkheid ten aanzien van de veelheid aan cultureel erfgoed en de zeer diverse groep van cultureel-erfgoedspelers zijn nodig om inspanningen en instrumenten op elkaar af te stemmen en zo synergie te creëren. De Vlaamse Gemeenschap zet krijtlijnen uit voor een duurzaam geïntegreerd en integraal cultureel-erfgoedbeleid en draagt een belangrijke verantwoordelijkheid voor cultureel-erfgoedorganisaties die een relevantie hebben voor Vlaanderen.

De verantwoordelijkheid voor een regionaal cultureel-erfgoedbeleid is in handen van de provinciebesturen. De provincies dragen een verantwoordelijkheid voor de cultureel-erfgoedorganisaties die een regionale werking ontwikkelen en die bijdragen aan een streekgericht cultureel-erfgoedbeleid. De Vlaamse Gemeenschap ondersteunt de provincies in de uitvoering van hun regionaal cultureel-erfgoedbeleid. De doelstelling van de werkingssubsidie is het stimuleren van een regionaal cultureel-erfgoedbeleid, waarbij wordt ingezet op:

- de indeling bij het regionale niveau van collectiebeherende cultureel-erfgoedorganisaties op het grondgebied die beschikken over een kwaliteitslabel als vermeld in het Cultureel-erfgoeddecreet van 6 juli 2012;
- de toekenning van werkingssubsidies aan collectiebeherende organisaties op het grondgebied die ingedeeld zijn bij het regionale niveau;
- het ontwikkelen van een regionaal depotbeleid, opgemaakt in overleg met de lokale besturen en de cultureel-erfgoedorganisaties, dat tegemoet komt aan de noden van het cultureel erfgoed dat aanwezig is op het grondgebied;
- het aanbieden van een consulentenschap ten gunste van de cultureel-erfgoedbeheerders en -actoren op het grondgebied.

De gemeenten zijn het best geplaatst om een lokaal cultureel-erfgoedbeleid vorm te geven dat samenhang vertoont en duurzaam is, dat het lokaal cultureel erfgoed op de kaart plaatst, actualiseert en levendig houdt. De gemeenten staan het dichtst bij het werkveld en kunnen het best een overzicht krijgen op het aanwezige cultureel erfgoed, de verschillende actoren en hun expertise. De gemeenten en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden dragen verantwoordelijkheid voor de cultureel-erfgoedorganisaties die een lokale werking ontwikkelen. De Vlaamse Gemeenschap ondersteunt de gemeenten in de uitvoering van hun lokaal cultureel-erfgoedbeleid. De steden met een hogere aanwezigheid van cultureel erfgoed en waar alle werksoorten aanwezig zijn (Antwerpen, Gent, Brugge, Leuven en Mechelen) kunnen individueel ondersteund worden indien ze inschrijven op Vlaamse beleidsprioriteiten. De doelstelling van de werkingssubsidie is het stimuleren van een lokaal cultureel-erfgoedbeleid, vanuit een initiërende, ondersteunende en coördinerende rol ten opzichte van de relevante cultureel-erfgoedactoren op het grondgebied. Daarbij wordt ingezet op:

- de zorg voor en de ontsluiting van lokaal cultureel erfgoed, vanuit een integrale en geïntegreerde visie;
- de ontwikkeling en uitwisseling van kennis en expertise binnen het lokale cultureel-erfgoedveld;
- de ontwikkeling en uitwisseling van geïntegreerde cultureel-erfgoedpraktijken, in overleg met de steden Antwerpen, Gent, Brugge, Leuven en Mechelen en met intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met een cultureel-erfgoedconvenant en met de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en gecoördineerd door het steunpunt;
- het vergroten van het maatschappelijk draagvlak voor cultureel erfgoed.

- de ondersteuning van een afzonderlijke cultureel-erfgoedbeleid in andere gemeenten blijft onderwerp van een cultureel-erfgoedconvenant met intergemeentelijke samenwerkingsverbanden van minstens 50.000 inwoners.

Het totaal subsidiebedrag

Onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen op de Vlaamse begroting:

- ten minste 1.140.000 euro en tewerkstellingsplaatsen voor ten minste tien voltijds equivalenten voor het subsidiëren van een regionaal cultureel-erfgoedbeleid (artikel 3 van het besluit);
- ten minste 1.686.000 euro voor het subsidiëren van een lokaal cultureel-erfgoedbeleid van de gemeenten Antwerpen, Gent, Brugge, Leuven en Mechelen (artikel 7 van het besluit).

De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

GEMEENTEN

Toekenningscriteria

- het belang van het aanwezige cultureel erfgoed en de cultureel-erfgoedactoren op het grondgebied van de gemeente;
- de inbreng van eigen middelen door de gemeente in het lokale cultureel-erfgoedbeleid;
- de wijze waarop de Vlaamse beleidsprioriteiten uitgevoerd zullen worden.

Verdelingscriteria

- 150.000 euro/jaar per gemeente met een werkingsgebied van 50.000 inwoners;
- 200.000 euro/jaar per gemeente met een werkingsgebied van 70.000 inwoners;
- 300.000 euro/jaar per gemeente met een werkingsgebied van 120.000 inwoners.

PROVINCIES

Toekenningscriteria

- 1 de inbreng van eigen middelen door provincie in het regionale cultureel-erfgoedbeleid;
- 2 de wijze waarop de Vlaamse beleidsprioriteiten uitgevoerd zullen worden.

Verdelingscriteria

- 1 het krediet wordt verdeeld naar rato van het aantal inwoners per provincie;
- 2 de tewerkstellingsplaatsen worden per voltijds equivalent als volgt verdeeld:
 - a eerst worden de tewerkstellingsplaatsen gelijkmatig verdeeld totdat iedere provincie beschikt over een tewerkstelling van twee voltijds equivalenten;
 - b vervolgens worden de resterende tewerkstellingsplaatsen verdeeld met het oog op een verdeling van alle tewerkstellingsplaatsen naar rato van het aantal inwoners per provincie. De resterende tewerkstellingsplaatsen worden daarbij opeenvolgend toegewezen aan de provincie waarvan het verschil bij een verdeling van alle tewerkstellingsplaatsen naar rato van het aantal inwoners in de respectieve provincies het grootst is.
Per voltijdse equivalent wordt een bedrag van 35.500 euro toegekend.

Lokale participatie

GEMEENTEN

Aantonen dat lokale belanghebbenden betrokken werden bij de opmaak van de aanvraag.

PROVINCIES

Aantonen dat regionale belanghebbenden betrokken werden bij de opmaak van de aanvraag.

Bevoegde administratie

Team cultureel-erfgoedorganisaties
Kunsten en Erfgoed
Arenbergstraat 9
1000 Brussel
Afdeling Kunsten: **T** 02 553 68 42
Afdeling Erfgoed: **T** 02 553 06 79

Link naar sectorale website met meer informatie

www.kunstenenerfgoed.be

Deelrapportagecodes

Beleidsprioriteit 1°: CEBVBP01
Beleidsprioriteit 2°: CEBVBP02
Beleidsprioriteit 3°: CEBVBP03
Beleidsprioriteit 4°: CEBVBP04
Beleidsprioriteit 5°: CEBVBP05
Beleidsprioriteit 6°: CEBVBP06
Beleidsprioriteit 7°: CEBVBP07

SOCIALE ECONOMIE

Welke lokale besturen komen in aanmerking

Centrumsteden en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 17 februari 2012 betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 tot bepaling van de regierol van gemeenten op het vlak van de lokale sociale economie, vermeld in artikel 15 van het decreet van 17 februari 2012 betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Vlaamse beleidsprioriteiten

Het vervullen van een regierol door de gemeenten om de uitbouw van de lokale sociale economie te stimuleren.

Die regierol bestaat uit de ontwikkeling van een beleidsvisie op lokale sociale economie, en het faciliteren van de samenwerking met en tussen de sociale economie. Om in aanmerking te komen voor een subsidie moeten de begunstigden in hun strategische meerjarenplanning aangeven via welke doelstellingen of actieplannen ze deze Vlaamse beleidsprioriteit zullen uitwerken op het vlak van de lokale sociale economie en het maatschappelijk verantwoord ondernemen. De doelstellingen omvatten minimaal een jaarlijkse actie die de netwerking op het grondgebied bevordert en een jaarlijkse actie die bijdraagt aan de ontwikkeling van de lokale sociale economie.

Korte toelichting

Steden en gemeenten zijn bereid te investeren in lokale sociale economie, maar missen vaak de ervaring, kennis, en schaalgrootte (zowel langs vraag- als aanbodzijde). Daarom kunnen steden en gemeenten een ondersteuning krijgen van de Vlaamse overheid voor het ontwikkelen en uitvoeren van hun regierol. Er wordt hierbij gekozen om die ondersteuning intern en rechtsreeks te organiseren bij de lokale besturen zelf, en niet via een apart intermediair niveau. Omdat schaalgrootte een essentiële factor is, wordt via die ondersteuning de intergemeentelijke samenwerking gestimuleerd. Centrumsteden kunnen een beroep blijven doen op ondersteuning en kunnen extra ondersteuning krijgen indien ze een intergemeentelijk samenwerkingsverband met omliggende gemeenten aangaan. Daarnaast kan de ondersteuning ook gebeuren via intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met en tussen kleinere steden en gemeentes, los van de centrumsteden. Gemeenten (niet-centrumsteden) die niet in zo'n samenwerkingsverband stappen, kunnen bijgevolg vanuit de Vlaamse overheid geen aanspraak maken op financiële ondersteuning.

Beleidsvisie

Lokale besturen houden zich al sinds jaar en dag bezig met de uitbouw van diensten die aansluiten op de noden van hun burgers. Het is echter pas vanaf de jaren '80 dat bij de uitbouw van deze dienstverlening ook gezocht werd naar mogelijkheden om diverse kansengroepen een passende job aan te bieden. Deze trend werd versterkt door het Europese, federale en Vlaamse beleidsdiscours dat van toen af meer en meer de kaart begon te trekken van sociale inschakelingseconomie en de activering van werkzoekenden.



Eind 2006 kreeg de regierol een eerste structurele basis met het decreet houdende lokale diensteneconomie, waarmee de Vlaamse overheid de lokale besturen een instrument heeft willen aanreiken om de uitbouw van een aantal aanvullende diensten gekoppeld aan werkgelegenheid voor kansengroepen te faciliteren. Hun regierol hiertoe werd binnen het decreet gedefinieerd. Met de hervormingen binnen de sociale economie zit de regierol nu vervat in artikel 15 van het bovenvermelde ondersteuningsdecreet van 17 februari 2012. Die regierol bestaat uit de ontwikkeling van een beleidsvisie op lokale sociale economie, en het faciliteren van de samenwerking met en tussen de sociale economie. Daarmee onderstreept het Vlaamse beleid met betrekking tot sociale economie het belang van de gemeenten als belangrijke partners bij het detecteren van lokale noden en ontwikkelen van een lokale beleidsvisie en acties daarrond.

Het totaal subsidiebedrag

1.583.000 euro

De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

- Per centrumstad tot 80.000 inwoners en intergemeentelijk samenwerkingsverband met 60.000 tot 80.000 inwoners: 25.000 euro;
- per centrumstad of intergemeentelijk samenwerkingsverband met 80.000 tot 150.000 inwoners: 50.000 euro;
- per centrumstad of intergemeentelijk samenwerkingsverband met 150.000 tot 220.000 inwoners: 75.000 euro;
- per centrumstad of intergemeentelijk samenwerkingsverband met 220.000 tot 290.000 inwoners: 100.000 euro;
- per centrumstad of intergemeentelijk samenwerkingsverband met 290.000 tot 360.000 inwoners: 125.000 euro;
- per centrumstad of intergemeentelijk samenwerkingsverband met 360.000 tot 430.000 inwoners: 150.000 euro;
- per centrumstad of intergemeentelijk samenwerkingsverband met 430.000 tot 500.000 inwoners: 175.000 euro;
- per centrumstad of intergemeentelijk samenwerkingsverband met meer dan 500.000 inwoners: 200.000 euro.

Lokale participatie

De uitwerking van de Vlaamse beleidsprioriteit in de strategische meerjarenplanning gebeurt in samenspraak met de lokale belanghebbenden en de bevoegde adviesraden.

Bevoegde administratie

Vlaams Subsidieagentschap voor
Werk en Sociale economie
Koning Albert II-laan 35 bus 21
1030 Brussel
T 02 553 06 22

Link naar sectorale website met meer informatie

[www.werk.be/online-diensten/
tewerkstelling-en-sociale-economie](http://www.werk.be/online-diensten/tewerkstelling-en-sociale-economie)

Deelrapportagecodes

Beleidsprioriteit 1°: LSEVP01

JEUGD

Welke lokale besturen komen in aanmerking

Gemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC). Deze laatste instantie valt niet onder het toepassingsgebied van het Planlastendecreet.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 houdende bepaling van de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het gemeentelijk jeugdbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid

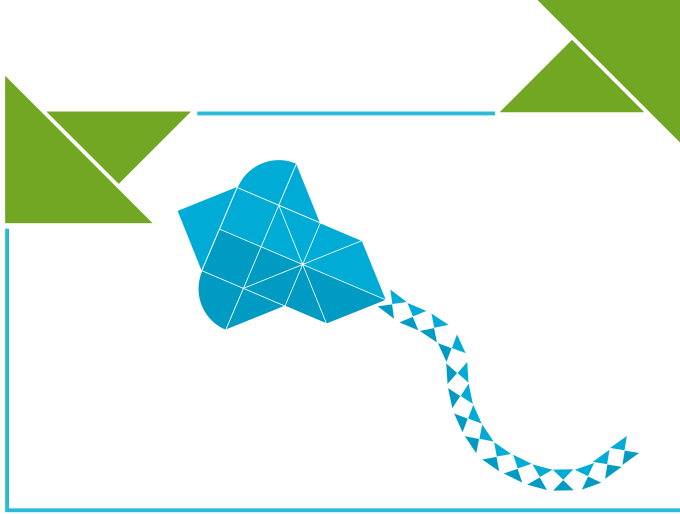
Vlaamse beleidsprioriteiten

Vrije keuze uit:

- 1 De ondersteuning van het jeugdwerk in algemene zin. Gemeenten en de VGC moeten minstens:
 - het particulier jeugdwerk ondersteunen;
 - ontmoetingsplaatsen en -mogelijkheden voor jongeren voorzien;
 - voorzien in een jeugdwerkaanbod, tenminste tijdens de zomervakantie, al dan niet door subsidiëring.
- 2 De bevordering van participatie aan het jeugdwerk van kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare situaties. Gemeenten en de VGC moeten minstens:
 - het particulier jeugdwerk ondersteunen dat kinderen en jongeren die opgroeien in maatschappelijk kwetsbare situaties bereikt;
 - ontmoetingsplaatsen en -mogelijkheden voorzien voor jongeren die opgroeien in maatschappelijk kwetsbare situaties;
 - voorzien in een jeugdwerkaanbod dat kinderen en jongeren die opgroeien in maatschappelijk kwetsbare situaties bereikt en dit minimum tijdens de zomervakantie, met aandacht voor taalstimulering Nederlands, al dan niet door subsidiëring.
- 3 Het voeren van een beleid ter verhoging van de aandacht voor jeugd-cultuur. Minimaal een van de volgende aspecten komt daarbij aan bod:
 - de wijze waarop de gemeente jeugdculturele uitingsvormen van kinderen en jongeren ondersteunt, stimuleert en faciliteert;
 - de wijze waarop de gemeente de artistiek expressieve beleving van kinderen en jongeren ondersteunt, stimuleert en faciliteert;
 - het ondersteunen, stimuleren of faciliteren van jeugdwerk als actieve partner in lokale samenwerkingsverbanden tussen onderwijs, welzijn, cultuur en jeugd.

Korte toelichting

Binnen het kader van de Vlaamse beleidsprioriteiten zal in ruil voor subsidiëring aan de gemeenten gevraagd worden een beleid uit te werken dat minimaal rekening houdt met de opgesomde punten. De wijze waarop dit gebeurt en de manier waarop middelen worden ingezet, wordt niet gestuurd. Dit is geheel conform de principes van het planlastendecreet. In het kader van de tweede beleidsprioriteit die handelt over de participatie van kansengroepen, wordt eveneens uitvoering gegeven aan artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 houdende de aanvullende subsidie voor tewerkstelling in de culturele sector.



Beleidsvisie

Bij de opmaak van het nieuwe decreet lokaal jeugdbeleid werd rekening gehouden met de belangrijke uitgangspunten van het planlastendecreet dat meer autonomie toebedeeld aan de lokale besturen, zonder echter de verworvenheden van het lokale jeugdbeleid en de Vlaamse regelgeving hieromtrent te verlaten. Deze belangrijke uitgangspunten zijn de volgende:

- Jeugdbeleid als categoriale clustering van alle mogelijke jeugdspecifieke beleidsthema's: deze geïntegreerde aanpak wordt extra gestimuleerd door de invoering van het strategisch meerjarenplan. Beleid ten aanzien van kinderen en jongeren, gevoerd vanuit verschillende sectoren kan op die manier beter op elkaar worden afgestemd.
- Jeugdwerkbeleid als essentieel en emanciperend bestanddeel van een breed jeugdbeleid: de oormerking van de sectorale middenstroom blijft expliciet behouden. Dit wordt nogmaals bevestigd door de keuze van de Vlaamse beleidsprioriteiten ten behoeve van het jeugdwerk.
- Samenwerking tussen overheidsniveaus: de verschillende beleidsniveaus hebben een complementaire taak te spelen op het vlak van jeugdbeleid. Dit wordt scherp gesteld door naast de formulering van beleidsprioriteiten voor het lokale beleid ook een taakstelling voor de provincies op te nemen in het decreet.
- Het belang van een goed planningsproces: sectorspecifieke regels rond plannen en rapporteren zijn niet meer nodig aangezien deze opgenomen worden in de generieke regelgeving. De vernieuwde beheers- en beleidscyclus en de hieraan verbonden instrumenten onderschrijven het belang van een goede planning en heldere rapportering over sectoren heen.
- Permanente samenspraak en samenwerking met jeugdwerkinitiatieven, kinderen en jongeren: als minimale voorwaarde voor participatie wordt ervoor gekozen de jeugdraad opnieuw te verankeren in het decreet. Uiteraard vormen zij slechts één instrument in het organiseren van een participatief beleid. Los van de sectorale regelgeving zullen lokale besturen gestimuleerd en uitgedaagd worden andere instrumenten te ontwikkelen en in te zetten die bijdragen tot een verhoogde participatie van kinderen en jongeren aan het lokale beleid.
- Voldoende financiële armslag: om voldoende financiële armslag te garanderen voor de uitvoering van de beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid, wordt het beschikbare subsidiebedrag ingeschreven in het decreet.

Het totaal subsidiebedrag

Ten minste 21.760.000 euro (artikel 4 van het decreet).

De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

- VGC: 1.305.600 euro
- 10.227.200 euro ter uitvoering van beleidsprioriteit 1. Dit bedrag wordt verdeeld over al de Vlaamse gemeentebesturen op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar. Deze berekening gebeurt jaarlijks.
- 7.159.040 euro ter uitvoering van beleidsprioriteit 2. Dit bedrag wordt verdeeld over deze gemeenten die hoger dan het gemiddelde scoren op een set van zeven achterstellingsindicatoren. De selectie gebeurt zesjaarlijks.
- 3.068.160 euro ter uitvoering van beleidsprioriteit 3. Dit bedrag wordt verdeeld over al de Vlaamse gemeentebesturen op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar. Deze berekening gebeurt jaarlijks.

Lokale participatie

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 5 van het decreet, toont het college van burgemeester en schepenen aan dat ze advies vraagt aan de jeugdraad over alle aangelegenheden die betrekking hebben op het jeugdbeleid, ook bij de opmaak van het meerjarenplan. Het College van de VGC toont aan dat het advies vraagt aan de jeugdraad, ten minste bij de opmaak van het jeugdbeleidsplan en over andere aangelegenheden die betrekking hebben op het jeugdbeleid.

De jeugdraad kan op eigen initiatief advies uitbrengen over alle aangelegenheden die betrekking hebben op kinderen en jongeren.

Het college van burgemeester en schepenen en het College van de VGC motiveren bij het nemen van beslissingen waarom het college het advies van de jeugdraad niet of maar gedeeltelijk volgt.

Bevoegde administratie

Afdeling Jeugd
Agentschap Sociaal-Cultureel
Werk voor Jeugd en Volwassenen
Arenbergstraat 9
1000 Brussel
T 02 553 06 30

Link naar sectorale website met meer informatie

www.sociaalcultureel.be

Deelrapportagecodes

Beleidsprioriteit 1°: LJBVBP01
Beleidsprioriteit 2°: LJBVBP02
Beleidsprioriteit 3°: LJBVBP03

SPORT

Welke lokale besturen komen in aanmerking

Gemeenten, provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC). Deze laatste instantie valt niet onder het toepassingsgebied van het Planlastendecreet.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid.

Vlaamse beleidsprioriteiten

GEMEENTEN EN DE VGC

- 1 Het ondersteunen van de kwalitatieve uitbouw van de sportverenigingen via een doelgericht subsidiebeleid.
- 2 Het stimuleren van sportverenigingen tot professionalisering met een bijzonder accent op kwaliteitsvolle jeugdsportbegeleiding en eventueel tot onderlinge samenwerking.
- 3 Het voeren van een activeringsbeleid met het oog op een levenslange sportparticipatie via een anders georganiseerd, laagdrempelig beweeg- en sportaanbod.
- 4 Het voeren van een beweeg- en sportbeleid met aandacht voor transversale samenwerking zodat kansengroepen gelijke kansen krijgen om actief te participeren in sport.

Aangevuld voor de VGC met: 'en met bijzondere aandacht voor het stimuleren van personen met een handicap tot sportbeoefening.'

PROVINCIES

- 5 Het stimuleren van personen met een handicap tot sportbeoefening via een laagdrempelig beweeg- en sportaanbod.

Korte toelichting

De beleidsprioriteiten hebben de volgende doelstellingen:

- 1 Het stimuleren van sportverenigingen via directe financiële ondersteuning in de uitbouw van een kwaliteitsvolle permanente inhoudelijke sportwerking, door de kwalitatieve uitbouw van de structuur, de organisatie en de omkadering van de sportvereniging te verhogen.
- 2 Enerzijds de kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen te verhogen en anderzijds de mogelijkheid bieden om de professionele omkadering te verhogen via coördinerende functies in de sportverenigingen. Deze beleidsprioriteit heeft ook tot doel de structurele samenwerking of fusies tussen sportverenigingen te ondersteunen met het oog op de uitbouw van een bredere en kwaliteitsvolle werking.
- 3 Een lokaal beweeg- en sportbeleid stimuleren dat erop gericht is de bevolking te activeren tot levenslang sporten door een anders georganiseerd laagdrempelig beweeg- en sportaanbod te organiseren of te ondersteunen. Bij dit beweeg- en sportaanbod moet de fysieke inspanning centraal staan.

- 4 Een lokaal beweeg- en sportbeleid stimuleren dat personen die wegens hun sociaal zwakkere positie minder kans hebben om te participeren in sport, aanzet tot bewegen en sporten waarbij de fysieke inspanning centraal staat. Binnen het beweeg- en sportbeleid is er aandacht voor transversale samenwerking en wordt het wegwerken van drempels die resulteren in gelijke sportparticipatie van kansengroepen beoogd.
- 5 Een lokaal beweeg- en sportbeleid stimuleren dat erop gericht is personen met een handicap te activeren tot sporten door een laagdrempelig beweeg- en sportaanbod te organiseren, te faciliteren of te ondersteunen. Bij dit beweeg- en sportaanbod moet de fysieke inspanning centraal staan (provincies).

Beleidsvisie

Via de Vlaamse beleidsprioriteiten wenst de Vlaamse overheid de gemeentebesturen en de VGC te stimuleren tot een dynamisch en innovatief sportbeleid dat optimaal inspeelt op de lokale context. Daarbij spelen de sportverenigingen een centrale rol omdat ze garant staan voor een duurzaam sportaanbod zowel op het sporttechnische als het sociale vlak en dit met bijzondere aandacht voor de jeugd. Tevens dient ingezet te worden op een innovatief, laagdrempelig activerend sportaanbod met het oog op een levenslange beweeg- en sportparticipatie en met bijzondere aandacht voor kansengroepen.

Via de beleidsprioriteit voor de provincies wenst de Vlaamse overheid een verdere stimulans te geven voor de uitbouw en bestendiging van een laagdrempelig beweeg- en sportaanbod ten aanzien van personen met een handicap.

Het totaal subsidiebedrag

Minimum 16.530.000 euro (geïndexeerd) voor de uitvoering van het decreet incl. begeleidingsorganisaties.

De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

TREKKINGSRECHTEN

- Gemeenten: 2,4 euro per inwoner
- VGC: 750.000 euro
- Provincies: 0,06 euro per inwoner

COFINANCIERING

- 30%
- Vrij te besteden aan de Vlaamse beleidsprioriteiten sport



VERDELINGSCRITEIA EN RANDVOORWAARDEN

De lokale besturen zijn verplicht om op alle beleidsprioriteiten in te tekenen.

Beleidsprioriteit 1

- 25% van Vlaamse subsidies;
- directe financiële ondersteuning via een subsidiereglement met kwaliteitscriteria;
- voor inhoudelijke werking;
- niet voor evenementen;

Beleidsprioriteit 2

- 35% van Vlaamse subsidies;
- van toepassing op sportverenigingen aangesloten bij erkende Vlaamse sportfederaties;
- voor de investering in de kwaliteit van jeugdsportbegeleiders en -coördinatoren en bijkomend ook voor andere coördinatoren alsook ter stimulering van structurele samenwerking tussen sportverenigingen.

Beleidsprioriteit 3

- 10% van Vlaamse subsidies.

Beleidsprioriteit 4

- 10% van Vlaamse subsidies;
- aandacht voor transversale samenwerking tussen beleidssectoren.

Beleidsprioriteit 5 (enkel voor de provincies)

- initiatieven kaderen in Vlaams sportbeleid voor personen met een handicap;
- overleg en samenwerking met relevante sportactoren op lokaal en Vlaams niveau.

De subsidie (incl. cofinanciering) kan niet aangewend worden voor infrastructuur (uitgezonderd de VGC voor beleidsprioriteit 1).

Lokale participatie

Gemeenten en VGC dienen te beschikken over een sportraad die autonoom advies geeft. De sportraad dient met betrekking tot het beleidsveld sport:

- betrokken te zijn bij de opmaak van de strategische meerjarenplanning;
- advies te geven over de strategische meerjarenplanning;
- de jaarrekening te bespreken.

De provincies moeten aantonen dat ze belanghebbenden, en in het bijzonder personen met een handicap, hebben betrokken bij de opmaak van de strategische meerjarenplanning en bij de bespreking van de jaarrekening met betrekking tot het beleidsveld sport.

Bevoegde administratie

Afdeling subsidiëring
Bloso
Arenbergstraat 5
1000 Brussel
T 02 209 45 68

Link naar sectorale website met meer informatie

www.bloso.be/Subsidiëring/Lok-ProvBesturenVGC/Pages/default.aspx

Deelrapportagecodes

Beleidsprioriteit 1°: LSBVBP01
Beleidsprioriteit 2°: LSBVBP02
Beleidsprioriteit 3°: LSBVBP03
Beleidsprioriteit 4°: LSBVBP04
Beleidsprioriteit 5°: LSBVBP05

STEDENFONDS

Welke lokale besturen komen in aanmerking

De 13 centrumsteden en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC). Het stedenfonds richt zich ook tot de VGC, maar de VGC valt niet onder het toepassingsgebied van het Planlastendecreet.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds, zoals gewijzigd door het decreet van 1 juni 2012 tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds.

Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2012 tot uitvoering van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds.

Vlaamse beleidsprioriteiten

- 1 Een verhoging van de leefbaarheid van de steden, zowel op stadsniveau als op wijkniveau.
- 2 Het tegengaan van dualisering.
- 3 Het verhogen van de kwaliteit van het bestuur.

Korte toelichting

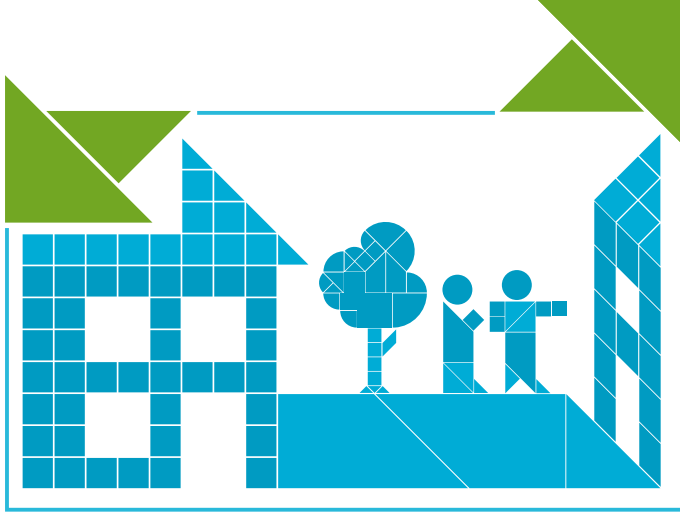
De Vlaamse beleidsprioriteiten van het Stedenfonds zijn gericht op de lange termijn en blijven actueel. Ze zijn ruim geformuleerd en moeten in de ruime betekenis begrepen worden. Leefbaarheid slaat op ontwikkelingen in de hele stad en kan betrokken worden op alle beleidsmateries. Ook het tegengaan van dualisering kan betrokken worden op alle beleidsmateries. Het verhogen van de kwaliteit van het bestuur kan betrekking hebben op zowel beleidsvoorbereiding als -realisatie en -evaluatie.

Het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds wordt gevat door het Planlastendecreet van 15 juli 2011, of het decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd. Het Stedenfondsdecreet werd daarom aangepast op 1 juni 2012. Het betreft een formele aanpassing aan het Planlastendecreet. De VGC wordt niet gevat door het Planlastendecreet. Daarom blijven de bepalingen uit het Stedenfondsdecreet en met betrekking tot de VGC ongewijzigd.

Aan de uitgangsprincipes van het Stedenfonds, zoals opgenomen in de Memorie van Toelichting bij het decreet van 13 december 2002, werd door deze wijzigingen niet geraakt.

Beleidsvisie

Het Vlaams regeerakkoord stelt dat de Vlaamse overheid werk zal maken van duurzame, creatieve steden. Stedelijke kernen worden aantrekkelijke woonkernen met een evenwichtige sociale en demografische mix en een sterk sociaal weefsel, met een interessant cultureel, onderwijs-, verzorgings-, mobiliteits-, winkel- en arbeidsaanbod, evenals betaalbare woningen (kernversterking).



Zoals beschreven in de Beleidsnota Steden 2009-2014 'Duurzame en creatieve steden' ziet het Vlaamse Stedenbeleid de stad als motor van de samenleving, een plaats waar op innovatieve wijze oplossingen worden gevonden voor maatschappelijke uitdagingen. Sociale cohesie, ruimtegebruik en ecologie zijn belangrijke uitdagingen voor stedelijkheid geworden. Dat blijkt ook uit de publicatie 'Duurzame en creatieve steden, De stad als motor van de samenleving', het verslagboek van de VIA-rondetafel Stedenbeleid.

Het doel is een duurzame toekomst voor iedereen. De stad sluit niemand uit. Een trend die veel steden gemeen hebben, is enerzijds een opvallende bevolkingsgroei, en ook een wijzigend profiel van hun bevolking: de verkleuring, de vergroening, de vergrijzing, meer alleenstaanden. Er wonen niet alleen meer mensen in de stad, zij hebben ook een gevarieerd pallet aan noden en verwachtingen.

Dat alles biedt kansen voor een duurzame toekomst en daagt uit om te voorzien in een toenemende vraag naar kinderopvang, onderwijs, woningen, zorg. Of nood aan nieuwe formules om de beperkte ruimte in de stad te delen en tegelijkertijd de levenskwaliteit te verhogen. De klassieke manier om aan deze behoeften te voldoen, volstaat niet meer. Op het vlak van het klimaat zijn er vele vernieuwende initiatieven te nemen, rond bijvoorbeeld meer energie-efficiëntie en hernieuwbare energie, omgaan met klimaatsveranderingen, een meer duurzame stedelijke mobiliteit. De sociale dimensie is cruciaal omdat antwoorden vooral van onderuit komen, van burgers en lokale besturen als burgernabije overheid. Lokale verenigingen, sociaal-artistische organisaties en lokale ondernemers werken allen mee aan het stedelijk beleid en zorgen voor stedelijke vernieuwing. De sociale dimensie is tevens belangrijk als garantie dat niemand in de stad uitgesloten of verdrongen wordt. Hier moet men gevoelig voor zijn, en continu 'sensitief blijven voor wat er leeft en ondernomen wordt in een samenleving. Dit moet innovatief ondersteund worden. Het gaat hier over vele kleinere en grotere evoluties richting meer duurzaamheid in de steden.

Het Stedenfonds is een belangrijk hefboominstrument van het Vlaamse Stedenbeleid. Het laat de 13 centrumsteden en de VGC toe met de middelen van het Stedenfonds in te spelen op bestaande en nieuwe maatschappelijke uitdagingen, die aan te grijpen en om te buigen tot sterktes voor de toekomst. Het Stedenfonds is een hefboom om onder meer innovatieve acties op te zetten, experimentele initiatieven te laten doorgroeien en complementair versterkende acties met andere beleidsdomeinen uit te voeren.

Het Vlaamse Stedenbeleid wil de steden en de VGC via het Stedenfonds blijven betrekken in een interactieve, leergerichte, stimulerende en ondersteunende aanpak hierrond, dit om de duurzaamheidstransitie en ook de win-win tussen steden en Vlaanderen te versterken. Daarom moet de focus van het Stedenfonds blijven liggen op ambitieuze maatschappelijke effecten, goed onderbouwde strategische keuzes en gerichte keuzes van acties. Leren en verbeteren moeten centraal blijven staan.

De recente publicatie 'Zaaien op beton en 106 andere recepten voor de stad' illustreert de kracht, de verscheidenheid en de innovativiteit van het Stedenfonds en brengt het

via verhalen in beeld. De editie 2011 van de Stadsmonitor en de aanbevelingen van de visitatiecommissies Stedenfonds (2005 en 2011) kunnen ondersteuning bieden om de beleidskeuzes scherp te stellen en de inzet van het Stedenfonds gericht te kiezen.

Het totaal subsidiebedrag

Jaarlijks wordt voor het stedenfonds in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap een vastleggingskrediet ingeschreven. Dit bedrag is minstens gelijk aan het vastleggingskrediet van vorig jaar. Het evolutiepercentage bedraagt 3,5% (artikel 5 decreet).

Onder voorbehoud van goedkeuring door het Vlaams Parlement is in de ontwerpbegroting van 2013 voor de verdeling van de trekkingsrechten van het stedenfonds een vastleggingskrediet ingeschreven van 141.733.000 euro. Het geactualiseerd vastleggingskrediet 2014 wordt in de begroting 2014 ingeschreven.

De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

Van het vastleggingskrediet wordt jaarlijks tien procent voorafgenomen als trekkingsrecht voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Voor het bepalen van de trekkingsrechten wordt een onderscheid gemaakt tussen Antwerpen en Gent en de centrumsteden. Van het vastleggingskrediet, verminderd met de hierboven genoemde voorafname, wordt drie vierde gereserveerd voor Antwerpen en Gent. De resterende middelen zijn bestemd voor de centrumsteden. De middelen worden proportioneel verdeeld op basis van het bevolkingsaantal. De verdeling wordt jaarlijks geactualiseerd.

Minimaal: Antwerpen: 58.955.036 euro, Gent: 29.765.173 euro, Aalst: 2.759.804 euro, Brugge: 3.977.406 euro, Genk: 5.467.773 euro, Hasselt: 2.461.368 euro, Kortrijk: 2.642.620 euro, Leuven: 3.416.589 euro, Mechelen: 3.781.211 euro, Oostende: 4.134.015 euro, Roeselare: 1.934.680 euro, Sint-Niklaas: 2.418.890 euro, Turnhout: 1.448.635 euro, VGC: 13.754.800 euro. Deze bedragen zijn de bedragen van de trekkingsrechten 2012. Deze bedragen worden in 2013 en vervolgens gedurende de duur van de nieuwe beleids- en beheerscyclus geactualiseerd (artikel 3 van het uitvoeringsbesluit).

Lokale participatie

De stad betreft het OCMW en de lokale actoren bij de lokale invulling van de doelstellingen (artikel 3, §2 van het decreet).

Bevoegde administratie

Team Stedenbeleid
Agentschap voor Binnenlands
Bestuur
Boudewijnlaan 30 bus 70
1000 Brussel
T 02 553 40 38

Link naar sectorale website met meer informatie

www.thuisindestad.be

Deelrapportagecodes

1 deelrapportagecode voor alle
beleidsprioriteiten: VSFVBP01

CULTUUR

Welke lokale besturen komen in aanmerking

Gemeenten, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC). Deze laatste instantie valt niet onder het toepassingsgebied van het Planlastendecreet.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid.

Vlaamse beleidsprioriteiten

- 1 De gemeente voert een kwalitatief en duurzaam lokaal cultuurbeleid.
Deze beleidsprioriteit wordt als volgt gespecificeerd: de gemeente ontwikkelt een integraal en duurzaam cultuurbeleid, met bijzondere aandacht voor gemeenschapsvorming, cultuur-educatie en het bereiken van kansengroepen.
- 2 De gemeente richt een laagdrempelige bibliotheek in, aangepast aan de hedendaagse noden.
Deze beleidsprioriteit wordt als volgt gespecificeerd: de gemeente beschikt over een openbare bibliotheek die: de cultuur-educatie en de leesmotivatie stimuleert; inzet op de bevordering van e-inclusie bij moeilijk bereikbare doelgroepen en op de verhoging van informatiegeletterdheid en mediawijsheid; inzet op een aangepaste dienstverlening voor personen met beperkte mobiliteit en voor moeilijk bereikbare doelgroepen op cultureel, educatief en sociaaleconomisch gebied; inzet op samenwerking met onderwijsinstellingen.
- 3 De gemeente, opgenomen in de lijst van steden en gemeenten die als bijlage bij het decreet is gevoegd, richt een cultuurcentrum in. Deze beleidsprioriteit wordt als volgt gespecificeerd: de gemeente beschikt over een cultuurcentrum dat een eigen cultuuraanbod met een lokale en regionale uitstraling realiseert dat inspeelt op de vragen en behoeften van diverse bevolkingsgroepen en aandacht heeft voor een spreiding van en wisselwerking met door de Vlaamse overheid gesubsidieerde en ondersteunde gezelschappen; actief ondersteuning biedt aan amateurkunsten en (sociaal-) culturele verenigingen; inzet op een aangepast aanbod van kunst- en cultuureducatie in samenwerking met relevante actoren.

Om de subsidie te verkrijgen, moeten de steden Antwerpen en Gent lokale invulling geven aan de volgende Vlaamse beleidsprioriteit: De stad voert een integraal lokaal cultuurbeleid, met aandacht voor alle culturele sectoren, waarbij ze:

- 1 vertrekt vanuit de demografische samenstelling van de stad met het oog op de participatie van alle mogelijke doelgroepen in de stad;
- 2 een beleid ontwikkelt op het vlak van cultuureducatie dat minstens inzet op levenslang leren, mediageletterdheid en de bevordering van de culturele competentie;
- 3 een kunstenbeleid ontwikkelt dat inzet op het brede spectrum van amateurkunstenaars, individuele kunstenaars en professionele kunsteninstellingen op het grondgebied.

Korte toelichting

Met deze Vlaamse beleidsprioriteiten wenst de Vlaamse Gemeenschap de steden en gemeenten te ondersteunen bij de uitbouw van hun lokaal cultuurbeleid dat kwaliteitsvol en duurzaam moet zijn.

De stad of de gemeente zal haar coördinerende rol blijven opnemen in de organisatie van het lokaal cultuurbeleid en zal haar cultuurbeleid kunnen ontwikkelen met bijzondere aandacht voor de uitbouw en de werking van de openbare bibliotheek en het cultuurcentrum. Zij zal met de nodige deskundigheid binnen de voorzieningen werken aan kwaliteit, vernieuwing, ontsluiting en aan de verhoging van de culturele participatie.

Beleidsvisie

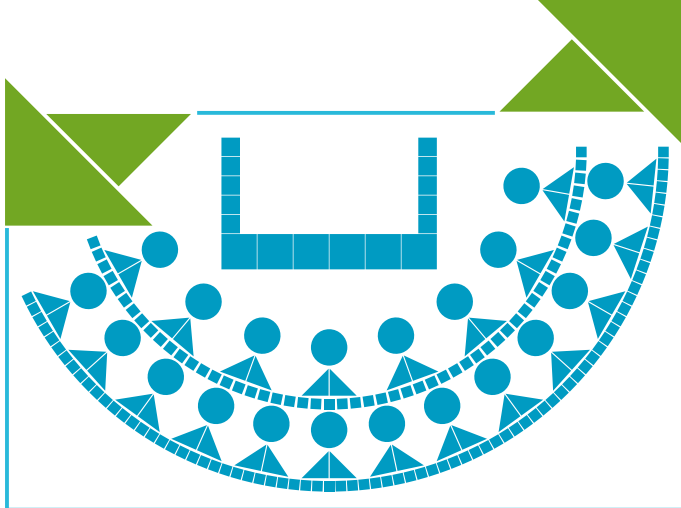
De nieuwe regelgeving van 2012 wenst verder te gaan op de ingeslagen weg. De minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden, wil niet enkel het gevoerde beleid bestendigen, maar gaat een stap verder door lokale besturen nog meer verantwoordelijkheid te geven om het cultuurbeleid echt op maat in te vullen. Het decreet en het besluit zorgen voor een vereenvoudiging van de regelgeving door zich te conformeren aan de regels van het Planlastendecreet. De regelgeving erkent het gemeentelijke bestuursniveau in de sturing van het cultuurbeleid en sluit daarmee aan bij het Regeerakkoord.

Het totaal subsidiebedrag

92.243.000 euro (raming uitgavenbegroting 2014).

De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

- Antwerpen: 6.800.000 euro; Gent: 3.200.000 euro voor beleidsprioriteit 4;
- VGC: 2.300.000 euro;
- Gemeenten: de gemeente (of het intergemeentelijk samenwerkingsverband) die al gesubsidieerd wordt, krijgt hetzelfde bedrag waar ze in 2013 recht op heeft (bedrag wordt geïndexeerd). Gemeenten die nog niet gesubsidieerd worden, kunnen aanspraak maken op volgende jaarlijkse forfaitaire enveloppesubsidie (geïndexeerd):



- *M.b.t. beleidsprioriteit 1:* 56.000 euro/jaar per gemeente (of IGS) vanaf 10.000 inwoners, aangevuld met een subsidie van 1 euro/inwoner; 28.000 euro/jaar per gemeente (of IGS) met minder dan 10.000 inwoners, aangevuld met een subsidie van 1 euro/inwoner.
- *M.b.t. beleidsprioriteit 2:* 56.000 euro/jaar per gemeente met minder dan 10.000 inwoners; 6,5 euro/jaar per inwoner voor gemeenten (of IGS) vanaf 10.000 inwoners; 0,17 euro/inwoner per gemeente die met haar bibliotheek participeert aan het interbestuurlijk project Bibliotheekportalen.
- *M.b.t. beleidsprioriteit 3:* 400.000 euro/cultuurcentrum ingeschaald in de categorie A; 210.000 euro/cultuurcentrum ingeschaald in de categorie B; 130.000 euro/cultuurcentrum ingeschaald in de categorie C.

Lokale participatie

De gemeente moet de volgende culturele actoren bij de organisatie van inspraak en participatie betrekken:

- alle culturele organisaties en instellingen, zowel private als publieke, die het Nederlandstalige culturele leven bevorderen, die werken met vrijwilligers of met professionele beroepskrachten en die een werking ontplooiën op het grondgebied van de gemeente; deskundigen op het vlak van cultuur die het Nederlandstalige culturele leven bevorderen en die in de gemeente wonen.

De gemeente kan deze actoren op twee manieren betrekken in het cultuurbeleid:

- door de oprichting van één gemeentelijke raad, met adviserende bevoegdheid over alle culturele materies voor de hele gemeente;
- door de oprichting van sectorale deelraden, met adviserende bevoegdheid over hun sectorale materie voor de hele gemeente.

Vertegenwoordigers van elke deelraad vormen daarnaast een overkoepelende gemeentelijke raad met adviserende bevoegdheid over de grote lijnen van het gemeentelijk cultuurbeleid.

Bevoegde administratie

Team Lokaal cultuurbeleid
Agentschap Sociaal-Cultureel
Werk voor Jeugd en Volwassenen
Afdeling Volksontwikkeling en
Lokaal Cultuurbeleid
Arenbergstraat 9
1000 Brussel
T 02 553 41 98

Link naar sectorale website met meer informatie

www.sociaalcultureel.be

Deelrapportagecodes

Beleidsprioriteit 1° gemeentelijk cultuurbeleid: LCBVBP01
Beleidsprioriteit 2° bibliotheek: LCBVBP02
Beleidsprioriteit 3° cultuurcentrum: LCBVBP03
Beleidsprioriteit 4° grootsteden: LCBVBP04

Welke lokale besturen komen in aanmerking

De minister maakt op 30 oktober 2012 de lijst bekend van de steden en gemeenten die in aanmerking komen voor een integratiesubsidie. Bij de aanvang van de meerjarenplanning 2014-2019 komen alleen steden en gemeenten, die in het verleden al een subsidie voor een integratiedienst of voor het opstarten van een integratiedienst hebben ontvangen, in aanmerking voor een integratiesubsidie mits ze voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 2 van het besluit. De minister kan de lijst jaarlijks en uiterlijk op 30 oktober aanvullen met bijkomende steden en gemeenten, voor zover er extra middelen op de Vlaamse begroting beschikbaar zijn. Wanneer de vraag naar integratiesubsidies de beschikbare begrotingskredieten overschrijdt, zullen de gemeenten die het sterkst scoren op de verdelingscriteria eerst in aanmerking komen voor integratiesubsidies.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid zoals gewijzigd bij het decreet van 30 april 2009 en het decreet van 6 juli 2012.

Besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2009 en het decreet van 6 juli 2012.

Het ministerieel besluit van 8 november 2012 houdende de bepaling van de lijst van steden en gemeenten die op dit moment een integratiesubsidie ontvangen, met een simulatie van het te verwachten budget en het vooropgestelde groei- en krimppad voor de eerste helft van de beleidscyclus 2014-2019.

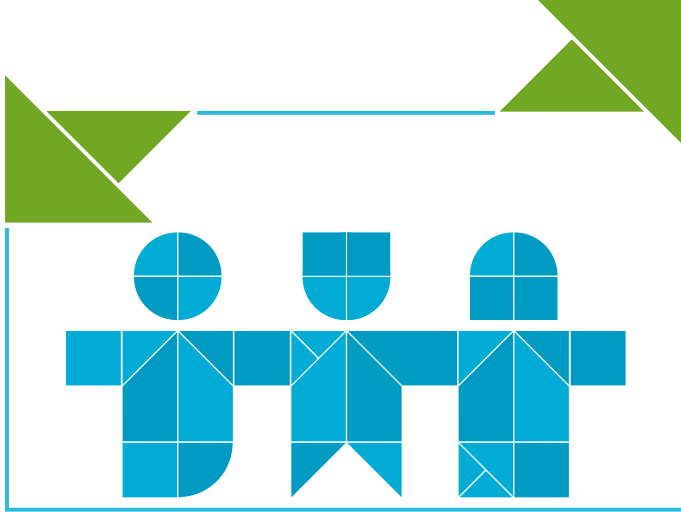
INTEGRATIE

Vlaamse beleidsprioriteiten

- 1 De gemeente versterkt sociale samenhang door wederzijdse kennis, openheid en respect tussen mensen te bevorderen, door deelname aan het gemeenschapsleven te stimuleren, door ontmoeting en samenwerking tussen personen van diverse herkomst en diverse levensbeschouwingen te faciliteren en door een consequente aanpak van discriminatie en racisme.
- 2 De gemeente voert een taalbeleid met het oog op het verhogen van gelijke kansen en Nederlandstalige participatie aan de samenleving.
- 3 De gemeente voert een diversiteitsbeleid bij haar eigen diensten en voorzieningen met aandacht voor een divers personeelsbeleid, een informatie- en communicatiebeleid met oog voor een correcte beeldvorming en een voldoende gediversifieerd en toegankelijk aanbod, teneinde een kwaliteitsvolle dienstverlening voor alle burgers te garanderen.
- 4 De gemeente versterkt en/of stimuleert de niet-gemeentelijke organisaties en voorzieningen in de verschillende relevante domeinen bij het bereiken van de bijzondere doelgroepen van het integratiedecreet en het vergroten van hun betrokkenheid met het oog op gelijke kansen voor alle burgers.
- 5 De gemeente faciliteert de mogelijkheid tot een structurele participatie van de bijzondere doelgroepen van het integratiedecreet aan het lokaal beleid.

Korte toelichting

De eerste beleidsprioriteit heeft tot doel het samenleven in diversiteit en de sociale cohesie te versterken en het draagvlak voor de etnisch-culturele diversiteit op lokaal niveau te vergroten. Deze prioriteit is gericht op de hele samenleving met focus op de wederkerigheid van het integratiebeleid. Samenleven in diversiteit is de verantwoordelijkheid van alle burgers en zal moeten gedragen en gerealiseerd worden met medewerking van alle burgers. Dat houdt in dat de bevolking enerzijds actief en correct geïnformeerd wordt over de feitelijke diversiteit in de samenleving en anderzijds gestimuleerd en ondersteund wordt in het omgaan met die diversiteit, in het bijzonder daar waar moeilijke externe omstandigheden zich (dreigen te) vertalen in spanningen en conflicten tussen mensen met een verschillende achtergrond. Het gaat hier onder meer om het sensibiliseren van de publieke opinie, het bevorderen van interculturele en interlevensbeschouwelijke interactie, maar ook een consequente aanpak van discriminatie en racisme behoort daartoe.



De *tweede beleidsprioriteit* beoogt de maximale deelname van de burgers aan de samenleving door taaldrempels weg te werken en maximale taalleerkansen en taal oefenkansen Nederlands voor anderstaligen te voorzien. Vanuit het principe van wederkerigheid moeten ook Nederlandstaligen worden gestimuleerd om anderstaligen maximale leer-, oefen- en gebruikskansen Nederlands te bieden.

De *derde beleidsprioriteit* heeft tot doel de toegankelijkheid van de eigen gemeentelijke diensten en voorzieningen zoals de politie, de gemeentelijke kinderopvang, de jeugddienst enzovoort, te maximaliseren. Het verhogen van toegankelijkheid is een belangrijke factor om te komen tot integratie. Daaronder valt ook het stimuleren van de bijzondere doelgroepen om effectief gebruik te maken van het aanbod van de organisaties en voorzieningen. Gebruikers moeten op de hoogte zijn van het aanbod binnen de verschillende sectoren en drempels moeten worden weggewerkt.

De *vierde beleidsprioriteit* beoogt, in aanvulling op de derde beleidsprioriteit, de toegankelijkheid van de niet-gemeentelijke diensten en voorzieningen te maximaliseren. Het integratiebeleid is bij uitstek een inclusief beleid dat gerealiseerd wordt binnen het beleid van de verschillende sectoren en diensten zoals bijvoorbeeld het OCMW, scholen, welzijnsdiensten, jeugd-, sport en cultuurorganisaties, sociale huisvesting en tewerkstelling. De gemeente is de regisseur van dat inclusief lokaal integratiebeleid.

De *vijfde en laatste beleidsprioriteit* heeft tot doel de participatie van de bijzondere doelgroepen van het integratiedecreet aan het lokale beleid te faciliteren. Het gaat niet enkel over de betrokkenheid van de bijzondere doelgroepen bij de opmaak van de strategische meerjarenplanning, maar ook bij de opvolging, evaluatie en bijsturing van het lokale beleid. Drempels die inspraak en maatschappelijke participatie van de bijzondere doelgroepen beperken, moeten worden weggewerkt. Niet enkel individuen moeten hiervoor worden gesensibiliseerd, maar ook organisaties en de beleidsorganen zelf. De manier waarop beleidsparticipatie wordt georganiseerd op lokaal niveau wordt overgelaten aan de gemeente.

Beleidsvisie

Het integratiebeleid is bij uitstek een inclusief beleid en bijgevolg een beleid dat in diverse beleidssectoren (zoals onderwijs, jeugd, sport, cultuur, tewerkstelling, ...) alsook door diverse diensten zal moeten worden uitgewerkt (zoals de dienst bevolking, communicatie, politie, personeelszaken, onderwijs, ...). Elke organisatie of voorziening, zowel gemeentelijk als niet-gemeentelijk, heeft een verantwoordelijkheid om de toegankelijkheid van haar diensten en participatie van elke burger van de gemeente, inclusief de doelgroep van het integratiedecreet, te vergroten. In de strategisch meerjarenplanning moeten acties die te maken hebben met integratie terug te vinden zijn in de verschillende beleidsdomeinen. De beleidsdoelstellingen

moeten geïntegreerd en op elkaar afgestemd zijn zodat ze een coherent en samenhangend geheel vormen. De gemeente, als regisseur van het lokale integratiebeleid, moet hierover waken. Ze zorgt voor een afstemming met het Vlaamse en federale beleidsniveau, voor een afstemming van de verschillende beleidsdomeinen binnen de gemeente en voor een samenwerking en afstemming met externe partners.

De steden en gemeenten die een integratiesubsidie ontvangen, moeten in hun strategische meerjarenplanning een lokale invulling geven aan alle Vlaamse beleidsprioriteiten met betrekking tot integratie.

Het totaal subsidiebedrag

5.434.479 euro (raming uitgavenbegroting 2014).

De verdelingscriteria en de trekkingsrechten

Het ministerieel besluit van 8 november 2012 bevat een lijst met de steden en gemeenten die in aanmerking komen voor een integratiesubsidie. De bedragen zijn berekend overeenkomstig artikel 5 § 1 van het besluit van 26 oktober 2012 en bevatten het vooropgestelde groei- en krimppad. De lokale integratiesubsidie bedraagt minimaal 50.000 euro.

Op pagina 33 vindt u het overzicht van steden en gemeenten die aanspraak kunnen maken op een integratiesubsidie.

Lokale participatie

De stad of gemeente die een aanvraag voor een integratiesubsidie doet, toont aan hoe ze de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 2° van het decreet, en hun organisaties betrokken heeft bij de opmaak, en hoe ze de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 2°, en hun organisaties zal betrekken bij de uitvoering van de strategische meerjarenplanning.

Bevoegde administratie

Team Integratie
Boudewijnlaan 30 bus 70
Boudewijngebouw
1000 Brussel
T 02 553 40 38

Link naar sectorale website met meer informatie

[www.integratiebeleid.be/
integratiebeleid](http://www.integratiebeleid.be/integratiebeleid)

Deelrapportagecodes

Beleidsprioriteit 1°: LIBVBP01
Beleidsprioriteit 2°: LIBVBP02
Beleidsprioriteit 3°: LIBVBP03
Beleidsprioriteit 4°: LIBVBP04
Beleidsprioriteit 5°: LIBVBP05

	Gemeente	2014	2015	2016
1	Aalst	123.232	112.358	101.483
2	Antwerpen	596.019	596.847	597.674
3	Asse	81.438	95.823	110.207
4	Beringen	135.039	135.971	136.903
5	Boom	79.359	91.664	103.969
6	Denderleeuw	61.369	55.685	50.000
7	Diest	67.840	68.626	69.412
8	Dilbeek	76.998	86.942	96.885
9	Dilsen-Stokkem	70.299	73.545	76.790
10	Geel	61.369	55.685	50.000
11	Genk	343.785	307.550	271.315
12	Gent	268.662	280.259	291.857
13	Geraardsbergen	61.369	55.685	50.000
14	Grimbergen	80.889	94.724	108.559
15	Halle	69.685	72.315	74.946
16	Ham	62.467	57.881	53.294
17	Hasselt	122.850	111.593	100.336
18	Heist-op-den-Berg	61.369	55.685	50.000
19	Heusden-Zolder	222.277	187.490	152.702
20	Houthalen-Helchteren	159.542	154.236	148.931
21	Kortrijk	123.068	112.029	100.990
22	Leopoldsburg	72.831	78.607	84.384
23	Leuven	183.471	171.355	159.238
24	Liedekerke	67.123	67.191	67.260
25	Lier	63.186	59.318	55.450
26	Lokeren	78.280	89.506	100.732
27	Lommel	61.369	55.685	50.000
28	Maasmechelen	196.747	197.906	199.066
29	Machelen	100.600	134.146	167.691
30	Mechelen	168.622	172.397	176.173
31	Menen	70.160	73.265	76.371
32	Mol	62.110	57.166	52.222
33	Mortsel	70.028	73.001	75.975
34	Ninove	62.744	58.434	54.124
35	Oostende	70.441	73.828	77.214
36	Roeselare	61.369	55.685	50.000
37	Ronse	83.119	99.185	115.250
38	Sint-Niklaas	124.995	115.884	106.772
39	Sint-Pieters-Leeuw	89.104	111.154	133.204
40	Sint-Truiden	68.964	70.875	72.785
41	Temse	71.985	76.916	81.848
42	Ternat	61.369	55.685	50.000
43	Tienen	62.475	57.895	53.316
44	Turnhout	71.616	76.177	80.739
45	Vilvoorde	128.818	157.055	185.293
46	Waregem	61.369	55.685	50.000
47	Wetteren	63.099	59.144	55.188
48	Willebroek	98.068	95.555	93.041
49	Zele	70.122	73.190	76.258
50	Zemst	61.369	55.685	50.000
		5.434.479	5.440.163	5.445.848



**VLAAMSE
BELEIDS-
DOELSTELLINGEN
2014-2019**



SOCIAAL BELEID

In het kader van lokaal sociaal beleid werden geen Vlaamse beleidsprioriteiten geformuleerd, maar werd met een omzendbrief wel aandacht gevraagd voor enkele Vlaamse beleidsdoelstellingen over Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Dit zijn geen Vlaamse beleidsprioriteiten zoals bij de andere beleidsdomeinen die in de brochure vermeld staan: het zijn aanbevelingen waar geen subsidies aan verbonden zijn en die ook geen deelrapportagecodes hebben.

Vlaamse beleidsdoelstellingen

- 1 Vermaatschappelijking van de zorg
- 2 Een inclusief en integraal beleid tot bestrijding van (kinder-)armoede
- 3 Preventief gezondheidsbeleid
- 4 Preventieve gezinsondersteuning en toegankelijke kinderopvang
- 5 Kwaliteitsvolle buitenschoolse opvang
- 6 Een divers en aangepast woonzorgaanbod
- 7 Beleid inzake de vergrijzing van de bevolking
- 8 Preventie en aanpak van problematische schuldenlast
- 9 Problematiek van dak- en thuisloosheid
- 10 Samenwerking in het welzijnswerk op de eerste lijn

Korte toelichting

- 1 Het begrip vermaatschappelijking van de zorg verwijst vooreerst naar een aanpak die maximaal en prioritair gebruik maakt van de eigen krachten van de cliënt en zijn directe omgeving, maar ook naar de betrokkenheid van de lokale samenleving bij de ondersteuning van de zorgvrager. Dit vereist dus een geïntegreerde benadering.
- 2 De lokale besturen staan dicht bij de burger en kunnen snel armoede-problemen detecteren en aanpakken. Gemeentebesturen en OCMW's zijn goed geplaatst om acties ter bestrijding van (kinder-)armoede te coördineren.
- 3 Lokale besturen nemen gezondheid op in het lokaal sociaal beleid en zetten goed onderbouwde acties en projecten op of bestendigen deze structureel. Dit kan in samenwerking met lokale partners en met de steun van het Logo.
- 4 De gemeenten faciliteren enerzijds samenwerking en afstemming tussen alle actoren betrokken bij preventieve gezinsondersteuning via het model van het 'Huis van het Kind' en bieden anderzijds hulp aan de gezinnen in de zoektocht naar een opvangplaats. Dat laatste doen

Welke lokale besturen komen in aanmerking

Gemeenten, OCMW's en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Toepasselijke regelgeving

Decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid, gewijzigd bij decreet van 13 juli 2012.

Omzendbrief WVG/2012/03 van 16 november 2012 ter uitvoering van het decreet betreffende het lokaal sociaal beleid voor de periode 2014-2019.

ze door organisatoren van kinderopvang samen te brengen in functie van het opzetten van een lokaal loket kinderopvang.

- 5 De gemeenten stimuleren kwaliteitsvolle buitenschoolse opvang door lokale netwerken op te zetten waarbinnen verschillende partners (met name initiatieven voor buitenschoolse kinderopvang, scholen, verenigingen/organisaties vrijetijdsaanbod) samenwerken. Op die manier kan aan schoolgaande kinderen een kwaliteitsvol opvang- en activiteiten aanbod aangeboden worden.
- 6 Naast de exploitatie van een lokaal dienstencentrum die de autonomie en het sociaal netwerk van zorgbehoevenden helpen behouden, kan een lokaal bestuur ook een belangrijke rol spelen als initiator en/of facilitator van vernieuwende concepten. Lokale besturen kunnen daarnaast samen met de bestaande (woon)zorgactoren een zorgstrategische planning opmaken.
- 7 Lokale besturen voeren een inclusief ouderenbeleid en stimuleren de participatie van ouderen aan dit beleid. Zij hebben daarbij ook bijzondere aandacht voor de problematiek van dementie.
- 8 Schuldoverlast is een maatschappelijke problematiek die steeds meer gezinnen treft. Het is dan ook essentieel dat schuldhulpverlening in de lokale sociale beleidsplanning aan bod komt.
- 9 Dak- en thuisloosheid is een complexe problematiek, waar verschillende organisaties bij betrokken zijn en actie in ondernemen. De lokale besturen zijn de partners bij uitstek om te participeren aan lokale en regionale netwerken en om in overleg met de verschillende betrokken partners de noodzakelijke afstemming en samenwerking te bewerkstelligen.
- 10 In het realiseren van een lokaal sociaal beleid, is het belangrijk dat OCMW's en CAW's elkaar versterken door goede samenwerking en afstemming, omdat zij beide een algemene eerstelijnsfunctie naar elke burger organiseren en zich richten tot dezelfde doelgroepen vanuit een complementaire opdracht en positie. De meerjarenplanning moet voor de samenwerking tussen OCMW en CAW de bakens uitzetten.

Beleidsvisie

In het decreet lokaal sociaal beleid wordt uitgegaan van een grondrechtvisie. Dit beleid bevat het geheel van beleidsbepalingen en acties van een lokaal bestuur en van lokale actoren met het oog op het garanderen van de toegang van elke burger tot de rechten vastgelegd in de artikelen 23 en 24 van de Grondwet. Bedoeling is dus ook de ongelijkheid in de toegang tot en de uitoefening van de basisrechten te vermijden. Dit is een kerntaak van Vlaanderen en van de lokale besturen. Dat betekent dat alle burgers moeten aangemoedigd en ondersteund worden om hun rechten uit te oefenen en dat op alle beleidsdomeinen aandacht moet gaan naar het bereiken van kwetsbare groepen. Het lokaal sociaal beleid moet gekenmerkt zijn door integraliteit en inclusiviteit. Het lokaal sociaal beleid is niet alleen gedefinieerd door acties die lokale besturen ondernemen om de sociale grondrechten van hun burgers te rea-



liseren. Lokaal sociaal beleid wijst op het resultaat van de acties van zowel lokale besturen als lokale actoren. Lokale actoren zijn zowel publieke, semi-publieke als private actoren. Lokaal sociaal beleid ontstaat dus in de dynamiek van gemeente, OCMW en lokale actoren.

Het lokale bestuur krijgt hier een coördinerende of regierol naast de actorrol die het op een aantal domeinen opneemt.

Lokale participatie

Artikel 4, § 3 van het decreet betreffende het lokaal sociaal beleid zoals het van kracht zal zijn vanaf 1 januari 2014, bepaalt dat bij de voorbereiding, de uitvoering en de voortgang van het lokaal sociaal beleid, de bevolking en lokale actoren, in het bijzonder de meest kwetsbare doelgroepen, aantoonbaar betrokken moeten worden. Bij uitbreiding van het kinderopvangaanbod zal Kind en Gezin advies vragen aan het lokaal bestuur. Dit advies moet uitgebracht worden op basis van de meerjarenplanning.

Bevoegde administratie

Afdeling Welzijn en Samenleving
Departement Welzijn, Volks-
gezondheid en Gezin
Koning Albert II-laan 35 bus 30
1030 Brussel
T 02 553 33 30

Link naar sectorale website met meer informatie

[www.vlaanderen.be/
lokaalsociaalbeleid](http://www.vlaanderen.be/lokaalsociaalbeleid)

Vlaamse overheid



COLOFON

Verantwoordelijke uitgever

Luc Lathouwers

Secretaris-generaal

Departement Bestuurszaken

Vlaamse overheid

Boudewijngebouw

Boudewijnlaan 30, bus 30

1000 Brussel

CONTACT

Projectteam Planlasten

Departement Bestuurszaken

Afdeling HR- en Organisatiebeleid

Boudewijnlaan 30, bus 37

1000 Brussel

T 02 553 02 38

planlasten@bz.vlaanderen.be

www.bestuurszaken.be/planlasten

DEPOTNUMMER

D/2013/3241/128

Versie mei 2013.

