

JAARVERSLAG 2013



STRATEGISCHE ADVIESRAAD

INTERNATIONAAL
VLAANDEREN

Flemish Foreign Affairs Council

COLOFON

SAMENSTELLING:

SARiV

Freddy Evens (Secretaris)

Eva Haeverans, Roos Van de Cruys, Jolien Mespreuve

Boudewijnlaan 30 bus 81

1000 Brussel

www.sariv.be

02 553 01 81

FOTOGRAFIE:

Advies 1 © Wonen Vlaanderen

Advies 2 © flickr / Allan Rickmann

Advies 6 © Parliamentary Assembly of the Union for the Mediterranean

Advies 14 © European Union, 2014

Advies 15 © NATO

Advies 17 © Internationale Arbeidsorganisatie

Advies 22 © SXC / teslacoils

Advies 25 © flickr / Marco & Mark

Advies 28 © SXC / shho

VERANTWOORDELIJKE UITGEVER:

Jan Wouters, voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

LAY-OUT:

Roos Van de Cruys

(gebaseerd op grafisch concept fuel.)

DRUK:

Agentschap voor Facilitair Management

DEPOTNUMMER:

D/2014/ 3241/107

INHOUD

INHOUD	1
VOORWOORD	3
OVER DE RAAD	4
OPRICHTING	4
TAAKOMSCHRIJVING	4
SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN	4
SAMENSTELLING	4
BELEIDSDOMEINEN	5
LEDEN	6
VERGADERINGEN	7
SECRETARIAAT	8
NETWERKING	9
TOEKOMST VAN DE SARIV	10
WERKING	11
HOORZITTING ARABISCHE LENTE VLAAMS PARLEMENT	11
STUDIREEKS OVER DE MEERLAGIGE BESTUURSCONTEXT EN DE EUROPEANISERING VAN HET LO- KALE, PROVINCIALE EN VLAAMSE BESTUURSNIVEAU	11
MEMORANDUM	12
PERS	12
WEBSITE & NIEUWSBRIEF	12
ADVIEZEN	13
WERKPROGRAMMA 2014	34
BIJLAGEN	36
1. OVERZICHT ADVIEZEN 2013	36
2. HUISHOUELIJK REGLEMENT	38

VOORWOORD

Geachte lezer,

2013 bracht heel wat werk op de plank voor de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV of de Raad). De Raad formuleerde 30 adviezen, waarvan negen gezamenlijk met andere adviesraden en vier initiatiefadviezen (over de strategienota Malawi, de Vlaamse diplomatie, Europeanisering en de meerlagige bestuurscontext, en de hervorming van de strategische adviesraden). Daarnaast leverde de SARiV op vraag van de Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement een bijdrage voor haar hoorzitting over de Arabische Lente en bracht hij zijn memorandum voor de Vlaamse verkiezingen van 2014 uit.

Het initiatiefadvies Europeanisering in een meerlagige bestuurscontext was het sluitstuk van de studiereeks die de SARiV startte met de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) en het Vlaams-Europees verbindingsagentschap (vleva) in 2012. De studiereeks wou in beeld brengen hoe de impact van de Europese besluitvorming op het Vlaamse, provinciale en lokale niveau gevoeld wordt en op welke manier de Vlaamse besturen invloed kunnen uitoefenen op de voor hen relevante besluitvorming.

Ook het initiatiefadvies “Een nieuwe Vlaamse diplomatie in een veranderende wereld: Naar een efficiënt buitenlands netwerk” was het resultaat van een lang voorbereidend proces in de plenaire SARiV en een ad hoc werkgroep. Het vormde alvast een interessant vertrekpunt voor een debat over de organisatie van de Vlaamse diplomatie in de Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement.

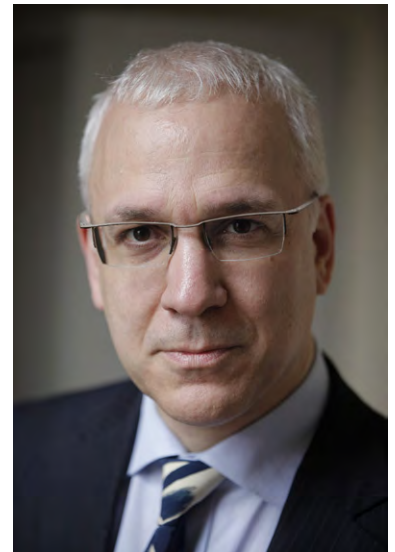
2013 bracht echter ook enkele donkere wolken boven het strategisch advieslandschap in Vlaanderen. U kan hierover meer lezen op p. 10 van dit jaarverslag. De SARiV is in elk geval bereid constructief mee te denken over een hervorming, maar wijst tevens op het belang van een eigen adviesorgaan voor het beleidsdomein internationaal Vlaanderen en de noodzaak aan een geïntegreerde visie op het internationaal beleid van Vlaanderen.

Ik wens ten slotte als voorzitter de leden uitdrukkelijk te danken voor hun inzet het voorbije jaar en hoop voor 2014 op diezelfde toewijding en consensusbereidheid te mogen rekenen. Ik hoop dat ook de sociale partners betrokken willen blijven bij de werkzaamheden van de Raad. Hun bijdrage vergroot het draagvlak van onze adviezen en op basis van hun standpunten voeren we vaak boeiende debatten tijdens onze vergaderingen.

In dit jaarverslag vindt u een gedetailleerd overzicht van de werking en de advisering van de Raad in 2013. U kan onder meer korte samenvattingen en reacties op onze adviezen nalezen en tevens kennis nemen van de overige werkzaamheden. Voor de volledige tekst van de adviezen en bijkomende informatie verwijs ik u graag naar onze website (www.sariv.be). Door in te schrijven op onze nieuwsbrief krijgt u regelmatig informatie over de activiteiten van de Raad.

Met oprechte hoogachting,

Prof. dr. Jan Wouters
Voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen



OVER DE RAAD

OPRICHTING

Parallel aan de herstructurering van de Vlaamse administratie onder de noemer Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) besliste de Vlaamse Regering op 19 januari 2001 dat een herstructurering van het bestaande adviesstelsel moest worden doorgevoerd. Per beleidsdomein werd één strategische adviesraad opgericht. Om het advieslandschap te stroomlijnen werd een decreet tot regeling van de strategische adviesraden opgemaakt (decreet van 18 juli 2003, B.S. 22 augustus 2003). Het decreet legt een aantal algemene principes vast inzake adviesverlening en werking. Binnen dit kader keurde het Vlaams Parlement op 9 mei 2007 het decreet goed tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen.

TAAKOMSCHRIJVING

In het kaderdecreet van 18 juli 2003 wordt een algemene omschrijving van de taak van strategische adviesraden opgenomen:

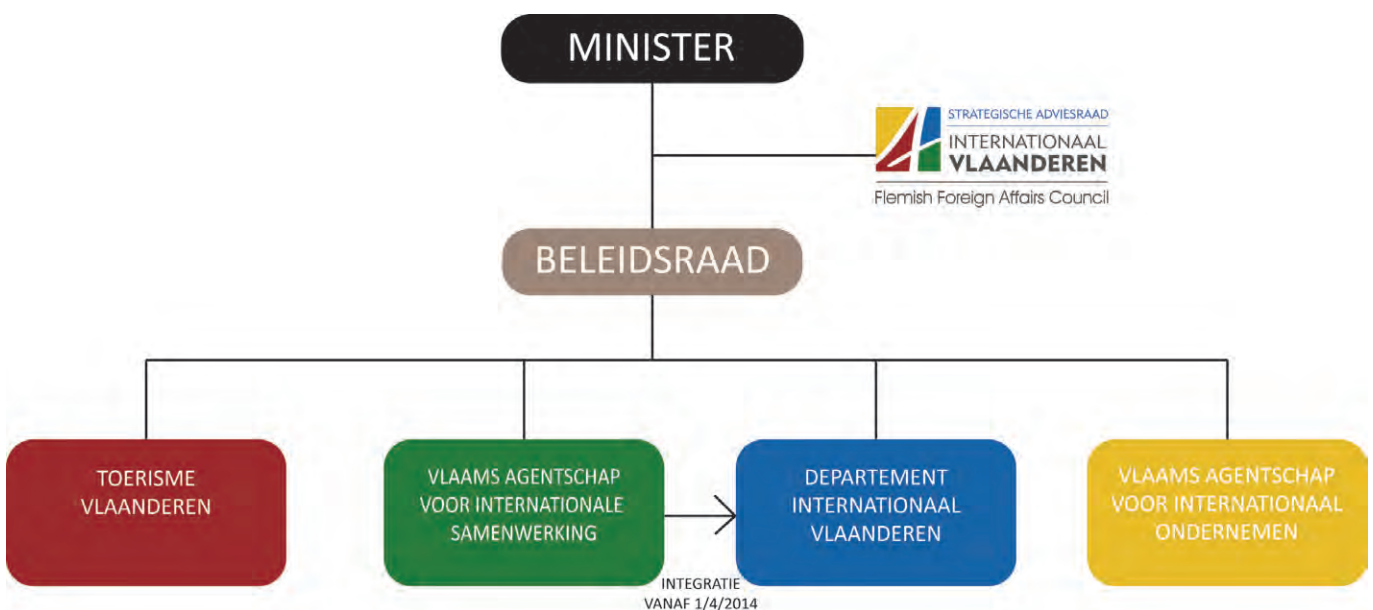
‘Een strategische adviesraad brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid. Hij draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. Hij gaat zowel beleidsgericht en reactief te werk, als proactief en anticiperend. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.’

In artikel 4 van het oprichtingsdecreet van de SARiV van 16 mei 2007 wordt zijn specifieke taakstelling omschreven. U vindt dit op de website www.sariv.be.

SAMENSTELLING

Het eerste mandaat van de Raad werd afgesloten in 2011. De Vlaamse Regering benoemde op 2 december 2011 de effectieve en plaatsvervangende leden voor het mandaat 2011-2015.

SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN



BELEIDSDOMEINEN

BUITENLANDS BELEID

Sinds de staatshervorming van 1993 geldt zowel voor de Gemeenschaps- als de Gewestbevoegdheden het principe in foro interno, in foro externo. Dit principe houdt in dat de deelstaten zelf bevoegd zijn om internationaal op te treden voor hun bevoegdheden en een eigen buitenlands beleid kunnen voeren. Dit betekent dat Vlaanderen onder meer verdragen kan sluiten (ius tractandi) en eigen vertegenwoordigers kan aanstellen in het buitenland (ius legationis).

De buitenlandse betrekkingen van Vlaanderen hebben een ruime draagwijdte. Vlaanderen heeft in de eerste plaats bilaterale relaties opgebouwd met zijn buurlanden en –regio's. Nederland vormt hierin een bijzondere partner, maar ook de samenwerking met Noord-Frankrijk en Noordrijn-Westfalen is stevig uitgebouwd. In de tweede plaats tekende Vlaanderen verdragen en bouwde het een actieve bilaterale samenwerking op met de landen van Centraal- en Oost-Europa, die intussen lid werden van de Europese Unie. In de derde plaats wordt al vele jaren intensief samengewerkt met Zuid-Afrika, Chili en de provincie Quebec.

De Europese integratie heeft een enorme impact op Vlaanderen en op de uitoefening van zijn bevoegdheden: minstens 70% van de wetgeving is van Europese oorsprong. Vlaanderen neemt daarom actief deel aan de Europese besluitvorming en is aanwezig in de Europese instellingen, onder meer via deelname aan Europese ministerraaden en via vertegenwoordiging in het Europees Parlement en het Comité van de Regio's. Vlaanderen zet ook in op multilaterale samenwerking (UNESCO, OESO, Raad van Europa, enz.). Om de besluitvorming in al deze organen van nabij op te volgen en zijn belangen te verdedigen, beschikt Vlaanderen over een netwerk van Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in het buitenland, m.n. in Den Haag, Parijs, Londen, Berlijn, Wenen, Pretoria, Warschau, Madrid, New York, alsook bij de Europese Unie en de internationale organisaties in Genève.

INTERNATIONAAL ONDERNEMEN

Het Vlaams beleid voor internationaal ondernemen is zeer belangrijk voor de Vlaamse economie, omwille van haar exportgedreven karakter. Het beleid heeft daarom aandacht voor de onderhandeling van multilaterale (in het WTO-kader) en bilaterale handelsrelaties en het internationaliseren van het Vlaamse bedrijfsleven. Voor de uitvoering van zijn internationaal economisch beleid heeft Vlaanderen het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (Flanders Investment & Trade of FIT) ter beschikking. Het agentschap ondersteunt de Vlaamse bedrijven in alle internationale activiteiten en zet zich in voor het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen. Het kan hiervoor beroep doen op een ruim buitenlands netwerk van Vlaamse Economische Vertegenwoordigers op een 70-tal locaties in de wereld en een aantal technologieattachés.

Ook wapenexport is een Vlaamse bevoegdheid. Voor het toekennen van vergunningen toetst de dienst Controle Strategische Goederen van het Departement internationaal Vlaanderen de aanvraagdossiers aan het respect voor de mensenrechten en aandacht voor conflictbeheersing, met respect voor de Europese en internationale gedragsregels.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Het Vlaams beleid internationale samenwerking wordt vorm gegeven door het Departement internationaal Vlaanderen, dat instaat voor de beleidsbepaling. De uitvoering van dit beleid is toevertrouwd aan het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS). Een beheersovereenkomst bepaalt de opdrachten van VAIS. Het VAIS ondersteunt het internationale samenwerkingsbeleid van de Vlaamse Regering op vijf domeinen: 1) bilaterale samenwerking met partners in het Zuiden, 2) ondersteuning van acties en activiteiten van indirecte actoren, 3) samenwerkingsacties via multilaterale organisaties, 4) draagvlakverbreding en bewustmaking en 5) noodhulp en humanitaire bijstand. De inzet van de middelen gebeurt zo geconcentreerd mogelijk in de drie partnerlanden: Zuid-

Afrika, Mozambique en Malawi, waar VAIS telkens een eigen vertegenwoordiger heeft, die instaat voor de opvolging van de projecten en het begeleiden van de uitvoering. Op 1 april 2014 wordt het VAIS geïntegreerd in het Departement internationaal Vlaanderen.

TOERISME

Het Departement internationaal Vlaanderen ondersteunt de minister bij het uittekenen en evalueren van het beleid en de opvolging van de beleidsuitvoering. Binnen het Departement is de dienst Toeristische Vergunningen binnen de Afdeling Toeristisch Ondernemen en Strategische Goederen belast met de aanvraag en verwerking van vergunningen en aanmeldingen voor toeristische logies en vergunningen voor reisbureaus en toeristische verhuurkantoren. De overige beleidsuitvoering wordt waargenomen door het agentschap Toerisme Vlaanderen. Toerisme Vlaanderen heeft als missie "bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van het toerisme in en naar Vlaanderen met het oog op meer economisch rendement, tewerkstelling en welzijn (voor de inwoners van Vlaanderen)". Als agentschap van de Vlaamse overheid is het belast met de uitvoering van het uitgestippelde beleid en ziet het voor zichzelf drie grote rollen, nl. 1) een toeristisch kennis- en innovatiecentrum, 2) een kennis- en marketinggedreven, gestroomlijnde marketingorganisatie, en 3) een klantgerichte dienstverlener.

LEDEN

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen telt 20 leden benoemd voor vier jaar: 10 onafhankelijke deskundigen en 10 vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. Bij Besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2011 werden de effectieve en plaatsvervangende leden voor het mandaat 2011-2015 benoemd.

Professor dr. Jan Wouters werd net als tijdens het vorige mandaat door de Vlaamse Regering benoemd als voorzitter.

Mehdi Koochecki werd bij beslissing van de Vlaamse Regering van 29 maart 2013 vervangen door Greg Verhoeven. Anneliese Daelemans gaf haar ontslag als lid van de SARiV, maar werd nog niet vervangen door Voka.

ONAFHANKELIJKE DESKUNDIGEN



1° Voorzitter
prof. dr. Jan Wouters
(gewoon hoogleraar internationaal en Europees recht, KU Leuven)



6° Johan Erauw
(gewoon hoogleraar Universiteit Gent)



2° Anne Lybaert
(zaakvoerder IRMAS)



7° Luc Vandenbroucke
(Sr. Advisor to the CEO, Barco en zaakvoerder LVDB Consult)



3° Hans De Belder
(oud-diplomaat)



8° Rudi Hoebeek
(gedelegeerd bestuurder Hoebeek NV)



4° Jean Bossuyt
(hoofd strategie European Centre for Development Policy Management, Maastricht)



9° Patrick De Groot
(hoogleraar toerisme en geografie, Universiteit Hasselt)



5° Kim Van der Borgh
(docent internationaal handelsrecht en handelspolitiek, VUB)



10° Johan De Meester
(zaakvoerder Viking Reizen)

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE SERV



11° Els Dirix
(ABVV)

Plaatsvervanger:
Greg Verhoeven



13° Geert Eggermont
(UNIZO)

Plaatsvervanger:
Veronique Willems



12° Renaat Hanssens
(ACV)

Plaatsvervanger:
Jessie Van Couwenberghe



14° n
(Voka - Vlaams Economisch Verbond)
Plaatsvervanger:
Jan Van Doren

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR 11.11.11



15° Wiske Jult
(11.11.11)

Plaatsvervanger:
Koen Detavernier



17° Annuschka Vandewalle
(fos)

Plaatsvervanger:
Kwaku Acheampong



16° Gijs Justaert
(Wereldsolidariteit)

Plaatsvervanger:
Els Hertogen

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR COPROGRAM



18° Isabel Vertriest
(WWF-België)

Plaatsvervanger:
Lode Delbare (Trias)

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE FEDERATIE VAN DE TOERISTISCHE INDUSTRIE



19° Eve Diels
(Ho.Re.Ca Vlaanderen)

Plaatsvervanger:
Jan Van Steen (Omnia)



20° Jan Jassogne
(CIB Vlaanderen)

Plaatsvervanger:
Peggy Verzele (CIB Vlaanderen-VIVO)

VERGADERINGEN

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen heeft een eigen rechtspersoonlijkheid en kreeg van de decreetgever de vrijheid om zijn interne werking zelf te regelen. De belangrijkste bepalingen hieromtrent werden vastgelegd in een huishoudelijk reglement. Dit huishoudelijk reglement werd laatst geamendeerd op 2 februari 2012.

De plenaire vergadering komt met uitzondering van de vakantieperiode in principe één maal per maand samen.

De SARiV kwam in 2013 in plenaire zitting samen op 21 januari, 25 februari, 25 maart, 19 april, 30 mei, 4 juli, 6 september, 16 oktober, en 16 december. Het initiatiefadvies over een nieuwe Vlaamse diplomatie (Advies 2013/16) werd door een werkgroep voorbereid die viermaal vergaderde in 2013.

SECRETARIAAT

De opdracht van het secretariaat van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen is de werkzaamheden van de Raad coördinerend en conceptueel te ondersteunen. Het secretariaat organiseert en bereidt de vergaderingen van de Raad inhoudelijk voor. Daarnaast zorgt het secretariaat voor het verzamelen, het bestuderen, het interpreteren, het inhoudelijk verwerken en/of het evalueren van gegevens en informatie over de vier beleidsvelden (buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking en toerisme) op Vlaams, federaal, Europees en internationaal vlak. Ook het opstellen van teksten, rapporten, analyses en andere documenten voor en over de werkzaamheden van de Raad, rekent het secretariaat tot zijn taak. Ten slotte bereidt het secretariaat ontwerpen van advies voor, met inbegrip van het integreren van meerdere standpunten, visies, kwalitatieve en kwantitatieve gegevens.

CONTACT:

Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
Boudewijngebouw
Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel

T: + 32 2 553 01 81
F: + 32 2 553 50 76
E: sariv@iv.vlaanderen.be
www.sariv.be



SECRETARIAATSLEDEN:

(van links naar rechts op de foto)

Freddy Evens
Secretaris

Roos Van de Cruys
Beleidsmedewerker

Jolien Mespreuve
Administratief deskundige

Eva Haeverans
Beleidsmedewerker

NETWERKING

De leden van het secretariaat namen deel aan verschillende seminaries en conferenties over Europese en Vlaamse thema's met een internationaal karakter, onder meer georganiseerd door de Vereniging voor de Verenigde Naties (VVN), de Vereniging voor Internationale Relaties "Anders" (VIRA), het Leuven Centre for Global Governance Studies (GGS), het Vlaams Vredesinstituut, de Universitaire Stichting, Itinera, het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva), het Egmont Instituut, de Belgische Technische Coöperatie (BTC), VLIR-UOS, het Comité van de Regio's, ambassades, verschillende universiteiten en regiobureaus in Brussel. De leden van de Raad en het secretariaat participeerden bovendien zoveel mogelijk aan de activiteiten van de andere strategische adviesraden of van de andere entiteiten van het beleidsdomein.

De secretariaatsleden participeerden aan conferenties, seminaries en werkgroepen die een brede waaier aan thema's omvatten. Het secretariaat nam deel aan de jaarlijkse Staten-Generaal van zowel toerisme als van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en het volgde ook meermaals de vergaderingen van de Commissie Buitenlands Beleid in het Vlaams Parlement op. Ook de herdenking van de Grote Oorlog ging niet aan de SARiV voorbij. De secretaris nam op 4 november 2013 deel aan het International Peace Symposium, georganiseerd door het Departement internationaal Vlaanderen. In mei participeerden de voorzitter en de secretaris aan het OESO-forum in Parijs. Verder stonden onder meer thema's als de toekomst van de diplomatie, de Belgische wapenhandel, de eurocrisis, Europa 2020, het federalisme en de Benelux op de agenda.

Ook meer algemene thema's kwamen aan bod. Zo nam de secretaris deel aan het event van de Verenigde Verenigingen 'Het middenveld vanuit verschillende spiegels bekeken' dat plaats vond op 26 augustus 2013. Er werd gedebatteerd over de participatie(moeheid), vormen van overleg en de uitdagingen voor het overleg tussen het middenveld en de markt, de media en de burger. Op 15 maart 2013 vond dan weer een overleg plaats tussen de secretarissen van de adviesraden, de secretarissen van de parlementaire commissies en de directie decreetgeving over de samenwerking tussen de strategische adviesraden en het parlement.

De secretaris werd in 2012 aangeduid als waarnemend lid van de stuurgroep van het steunpunt "Buitenlands beleid, internationaal ondernemen en ontwikkelingssamenwerking" en de leden van het secretariaat nemen sindsdien systematisch deel aan alle werkgroepen voor de opvolging van de 4 pijlers: (i) Internationaal en Europees Recht; (ii) Internationaal en Europees Beleid; (iii) Internationaal Ondernemen; en (iv) Ontwikkelingssamenwerking. De opgeleverde studies en artikels worden ook telkens aan de leden van de Raad bezorgd.

Op regelmatige tijdstippen vergaderen de secretarissen van de strategische adviesraden op informele basis om informatie uit te wisselen en hun werkzaamheden op elkaar af te stemmen o.m. met het oog op het formuleren van gezamenlijke adviezen. In 2013 stond vooral de hervorming van het strategische advieslandschap centraal.

Tot slot zijn er allerlei interne overlegkaders binnen de Vlaamse overheid waar de secretaris namens de SARiV aan deelneemt. Het aansturingscomité MOD DAR-iV komt vier keer in een jaar samen. Daarnaast is er ook driemaandelijks een entiteitsoverlegcomité tussen de vakbonden en het Departement internationaal Vlaanderen, het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking en de SARiV. In 2013 nam de secretaris het roterende voorzitterschap op zich.

TOEKOMST VAN DE SARIV

Op 20 september 2013 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan een conceptnota m.b.t. de beperking van het aantal entiteiten bij de Vlaamse administratie. Deze nota strekt ertoe het aantal verzelfstandigde agentschappen te verminderen en een aantal strategische adviesraden te hervormen. Wat de SARiV betreft, schetst de nota drie opties: de afschaffing, de omvorming tot een raadgevend comité bij het Departement internationaal Vlaanderen en de oprichting van een meta-raad voor interbestuurlijk beleid die VLABEST en SARiV zal vervangen. De Vlaamse Regering vroeg het advies van de SERV over deze drie opties en bood de mogelijkheid aan de SARiV om zijn bekommernissen en ideeën ook bekend te maken aan de SERV. De SARiV ging met zijn schrijven van 11 oktober 2013 in op deze mogelijkheid.

Op 6 november 2013 vond een gezamenlijk overleg plaats tussen het dagelijks bestuur van de SERV en de voorzitters van de strategische adviesraden. Vervolgens publiceerden zij op 20 december 2013 een gemeenschappelijk advies na een nieuw overleg van alle voorzitters.

In het Vlaams Parlement interpelleerde Bart Caron in de Commissie Buitenlands Beleid op 8 oktober 2013 de Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand over de plannen van de Vlaamse Regering met betrekking tot de hervorming van de strategische adviesraden. Sabine Poleyn stelde op 10 oktober 2013 een schriftelijke vraag aan de Minister-President over de toekomst van de SARiV (Parl. Vr nr. 52). Op 18 februari 2014 hield de Commissie Bestuurszaken een gedachtewisseling over de hervorming van de adviesraden op basis van het gemeenschappelijk advies van 20 december 2013.

Gelet op de verkiezingen van 25 mei 2014 en de gemaakte afspraken tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering worden nu geen nieuwe ontwerpen van decreet ingediend zodat in deze fase de samenstelling en taakopdracht van de SARiV ongewijzigd blijft. De SARiV heeft echter reeds herhaalde malen duidelijk gemaakt dat hij voorstander is van een geëigend adviesorgaan voor het beleidsdomein internationaal Vlaanderen dat toeziet op de beleidscoherentie tussen de vier beleidsvelden. Hij pleit ook voor een actieve invulling van de internationale bevoegdheid van de Vlaamse overheid. De internationale uitdagingen en engagementen van de Vlaamse overheid zullen daarenboven nog toenemen na de overdracht van nieuwe bevoegdheden in het kader van de zesde staatshervorming. De SARiV vindt het belangrijk dat een breed samengesteld en onafhankelijk adviesorgaan de Vlaamse overheid daarvoor kan bijstaan met strategisch advies.

WERKING

Het deelnemen aan en organiseren van evenementen stelt de Raad in staat om bij te dragen tot het vormen van een beleidsvisie over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme. Op 27 maart 2013 nam de SARiV deel aan een hoorzitting in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking over de Arabische Lente. Daarnaast organiseerde de SARiV samen met de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) en het Vlaams-Europees verbindingagentschap (vleva) de laatste sessie uit de studiereeks over de meerlagige bestuurscontext en de Europeanisering van het lokale, provinciale en Vlaamse bestuursniveau. De Raad greep de Vlaamse verkiezingen van juni 2014 aan om een memorandum te publiceren. Het initiatiefadvies over een nieuwe Vlaamse diplomatie kreeg pers aandacht.

HOORZITTING ARABISCHE LENTE VLAAMS PARLEMENT

Op 6 februari 2013 kreeg de SARiV van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking het verzoek om een bijdrage te leveren voor de themavergadering over de Arabische Lente. De SARiV besloot een reflectienota te formuleren waarin hij stil staat bij mogelijke beleidspistes voor Vlaanderen met het oog op het eventueel aanknopen of verder uitbouwen van relaties met landen uit de MENA-regio (Middle East and North Africa). Succesvol beleid in de MENA-regio moet volgens de Raad voldoen aan drie voorwaarden. In de eerste plaats is er voeling nodig met de fluïde en zeer diverse samenlevingen uit de MENA-regio. In de tweede plaats moet de Vlaamse overheid beschikken over de nodige kennis om beleid op maat van diverse landen uit de MENA-regio te ontwikkelen. Ten slotte is de nodige geloofwaardigheid vereist om op te treden in landen uit de MENA-regio. De Raad is niet zeker of Vlaanderen aan al deze voorwaarden kan tegemoet komen.

Hij pleit daarom voor een realistische ambitie inzake beleidsontwikkeling t.a.v. de landen van de MENA-regio. De Raad is van oordeel dat eventuele Vlaamse steun zoveel mogelijk via de Europese en internationale instellingen moet gebeuren. Aanvullend op deze multilaterale steun, is bilaterale en maatschappelijke hulp mogelijk indien Vlaanderen beschikt over relevante expertise en ervaring of goede contacten met maatschappelijke en hervormingsgezinde organisaties. Bij het uitbouwen van eventuele relaties in de MENA-regio lijken (i) handel en economische ontwikkeling, (ii) onderzoek en onderwijs en (iii) mensenrechten en democratie hem de meest aangewezen beleidsthema's.

Deze reflectienota werd door de secretaris gepresenteerd op de tweede hoorzitting van de Commissie op 27 maart 2013. Na deze uiteenzetting volgde een gedachtewisseling met parlementsleden op basis van hun vragen en opmerkingen.

STUDIREEKS OVER DE MEERLAGIGE BESTUURSCONTEXT EN DE EUROPEANISERING VAN HET LOKALE, PROVINCIALE EN VLAAMSE BESTUURSNIVEAU



Op donderdag 7 maart 2013 organiseerden de SARiV, de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken en het Vlaams-Europees verbindingagentschap het rondetafelgesprek 'Europa 2020 en het Vlaams hervormingsprogramma'. Dit paste in de studiereeks over de meerlagige bestuurscontext en de Europeanisering van het Vlaamse, provinciale en lokale bestuursniveau. Vertegenwoordigers van de Vlaamse administratie, de kabinetten van de Minister-president en de Viceminister-president en Vlaams minister van Bestuurszaken, provincies en steden en de Vlaamse Vertegenwoordiging bij de EU kwamen samen rond de vraag 'Hoe kunnen lokale en provinciale besturen betrokken worden bij de opmaak van het Vlaamse Hervormingsprogramma?'

Het verslag en de presentaties vindt u op <http://www.sariv.be/NL/activiteiten/1/1/10/>.

MEMORANDUM

In lijn met zijn memorandum 'Een Vlaamse Regering met een open blik op de wereld' voor de Vlaamse verkiezingen van 2009 wou de SARiV ook voor de verkiezingen van 2014 een aantal voorstellen formuleren met het oog op het aanreiken van ideeën voor het formuleren van de partijprogramma's en voor de onderhandelaars van de politieke partijen die het nieuwe regeerakkoord zullen schrijven.

De SARiV formuleert in zijn memorandum 2014-2019 'Een sterker Vlaanderen in een snel veranderende wereld' volgende kernboodschappen.

- Ontwikkel een duidelijke visie en strategie voor het internationaal beleid (buitenlands beleid, internationaal ondernemen, toerisme en ontwikkelingssamenwerking). Zet daarbij actiever in op EU- en multilaterale samenwerking.
- De zesde staatshervorming schept nieuwe internationale uitdagingen en verantwoordelijkheden. Versterk daarom de Vlaamse institutionele capaciteit via een transfer van mensen en middelen van de FOD Buitenlandse Zaken.
- Kies opnieuw het groeipad voor het budget voor internationaal beleid, maak gebruik van het verdragsrecht en versterk het buitenlands netwerk in het bijzonder bij de EU, de internationale organisaties en in de groeiemarkten.
- Een sterk coördinerend minister voor het internationaal beleid, bij voorkeur de minister-president, bijgestaan door een senior (Vlaams) diplomaat stuurt het beleid.
- Breng de internationale financiële engagementen in het kader van internationale verdragen in kaart en voorzie de nodige budgettaire middelen.
- Stop de discussie met de federale overheid over economische diplomatie. Maak duidelijke afspraken met de nadruk op de rol van FIT en de Vlaamse Economische Vertegenwoordigers ter ondersteuning van de bedrijven, maar schakel eveneens de federale diplomaten in voor de relaties met de overheden.
- Handhaaf het afgesproken groeipad voor ontwikkelingssamenwerking in het Pact 2020 en bepaal de beleidskeuzes rekening houdend met de evoluerende ontwikkelingsparadigma's (o.m. Millenniumdoelstellingen post 2015).
- Geef meer aandacht aan toerisme als belangrijke economische groeisector, stimuleer het toeristisch ondernemen en zet niet alleen in op de kunststeden, maar op de vele troeven en het baanbrekend vakmanschap van Vlaanderen.



PERS

Op 12 juli 2013 verscheen in De Tijd een artikel naar aanleiding van het initiatiefadvies over een nieuwe Vlaamse diplomatie. De SARiV verspreidde naar aanleiding van dit advies tevens een persbericht "Herbronning Vlaamse diplomatie gevraagd".

WEBSITE & NIEUWSBRIEF

Uit een analyse van de bezoekers van de website blijkt dat de SARiV steeds meer bekendheid geniet. In totaal werd de website in 2013 2893 maal bezocht vanuit niet minder dan 62 landen. Dit is een lichte stijging ten opzichte van 2012. 30,6%

van de bezoekers bereikte de site door de URL www.sariv.be in te typen. 21,9% werd doorgestuurd van op verwijzende sites en nog eens 45,9% bereikte de site via zoekmachines. Dit zijn de drie belangrijkste kanalen naar de website. Na het versturen van een elektronische nieuwsbrief vertonen de bezoekersaantallen op de website telkens een duidelijke piek.

In 2013 verscheen de elektronische nieuwsbrief 7 keer. In de nieuwsbrief worden telkens de recent verschenen adviezen onder de aandacht gebracht en evenementen besproken. Deze nieuwsbrief wordt naar een ruim adressenbestand verzonden en nieuwe bestemmingen worden op eenvoudig verzoek toegevoegd. Op die manier wil de SARiV zijn werking en adviezen beter bekend maken.

ADVIEZEN

De Raad geeft advies hetzij op vraag van de politieke beleidsverantwoordelijken hetzij op eigen initiatief. Het advies kan twee vormen aannemen: een briefadvies of een uitgebreid advies. De Raad kiest voor een briefadvies indien zijn impact op de besluitvorming eerder beperkt is en eerder van procedurele aard of wanneer herhaalde malen gelijkaardige adviesaanvragen terugkomen. In een briefadvies wordt stil gestaan bij het beleidsproces en enkele voor Vlaanderen belangrijke hoofdlijnen van de voorliggende regelgeving. In een uitgebreid advies neemt de Raad de ruimte om dieper in te gaan op bepaalde strategische aspecten van het voorliggende onderwerp of neemt de Raad zelf het initiatief om een onderwerp op de agenda te plaatsen. De Raad bracht in 2013 dertig adviezen uit, waarvan 12 briefadviezen, 14 uitgebreide adviezen en 4 adviezen op eigen initiatief. Daarvan kwamen er 9 tot stand in samenwerking met andere adviesraden.

AANTAL	BRIEFADVIES OP VRAAG	UITGEBREID ADVIES OP VRAAG	ADVIES OP EIGEN INITIATIEF	TOTAAL
SARiV advies	10	9	2	21
Gezamenlijk advies	2	5	2	9
TOTAAL	12	14	4	30

De gewone adviestermijn is 30 werkdagen. Een spoedadvies moet de Raad binnen 10 werkdagen afleveren. Sinds 2010 vervult de Raad op verzoek van de Minister-president een coördinerende functie bij gezamenlijke adviezen met andere strategische adviesraden over instemmingsdecreten met verdragen en internationale overeenkomsten. Voor deze gezamenlijke adviezen is een langere adviestermijn toegestaan.

De Vlaamse overheid legde samen met de sociale partners en het georganiseerde middenveld de concrete doelstellingen voor Vlaanderen in Actie (VIA) vast in het Pact 2020. Doelstelling 19.1.2. betreft de strategische adviesraden en leest als volgt:



Vlaanderen
In Actie
Pact 2020

“19.1.2 Alle maatschappelijke actoren worden tegen 2020 meer actief bij het beleid betrekken. Dat bevordert het gemeenschappelijk verantwoordelijkheidsbesef en de gemeenschappelijke actieve oplossingsgerichtheid van de overheid en het middenveld voor belangrijke maatschappelijke uitdagingen, zoals duurzame ontwikkeling.”

Deze doelstelling wordt gemeten aan de hand van het aantal adviezen van de strategische adviesraden dat binnen de vooropgestelde adviestermijn wordt opgeleverd. Uit de linkerkant van onderstaande tabel blijkt dat de Raad in 2013 2 spoedadviezen diende af te leveren. Uit de rechterkant van de tabel blijkt dat de Raad in 2013 93% van de adviezen op vraag afleverde binnen de vooropgestelde termijn. Voor de initiatiefadviezen wordt de adviestermijn niet in rekening gebracht.

TERMIJN	30 DAGEN OF MEER	SPOED	TIJDIG	LAATTIJDIG
Op vraag alleen	17	1	16	2
Op vraag gezamenlijk	7	1	8	0
TOTAAL	24	2	24	2

De adviezen die de Raad uitbrengt, zijn openbaar. Op de volgende bladzijden vindt u een samenvatting van de adviezen die in 2013 werden uitgebracht met een korte duiding van het gevolg dat eraan gegeven werd (opgenomen tot 31 maart 2014) erbij. De volledige tekst van de adviezen kunt u raadplegen op de website www.sariv.be.



ADVIES NR. 1
WOONBELEIDSPLAN VLAANDEREN 2050
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Energie, Wonen, Steden
en Sociale Economie

ADVIES UITGEBRACHT OP:
21 januari 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad brengt een kort briefadvies uit gezien de beperkte raakvlakken met het internationaal beleid. Hij onderschrijft de noodzaak om een totaalvisie inzake woonbeleid te ontwikkelen voor de toekomst. Hoewel de visienota de rolverdeling en samenwerking tussen de beleidsvelden als kritische succesfactor vermeldt, stelt de Raad vast dat de nota zelf hieraan voorbij gaat. Hij herhaalt in dit advies dat vele van de Vlaamse beleidsplannen beter op elkaar moeten worden afgestemd opdat mogelijkheden voor synergie niet verloren gaan.

REACTIE OP HET ADVIES:

Het kabinet van de minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie antwoordde via email dat het de opmerkingen en suggesties zou meenemen in de verdere uitbouw van het Woonbeleidsplan Vlaanderen 2050.



Wonen in Vlaanderen 2050:
krijtlijnen van een toekomstvisie

2

ADVIES NR. 2 STRATEGIENOTA MALAWI (Initiatiefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

/

ADVIES UITGEBRACHT OP:

8 februari 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad las in de beleidsbrief Ontwikkelingssamenwerking dat in 2013 de grote lijnen worden vastgelegd voor de nieuwe strategienota 2014-2018 tussen Vlaanderen en Malawi. Gezien het strategisch belang hiervan voor de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking, nam hij het initiatief om hierover advies te geven. De Raad meent dat de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking met Malawi, zoals vorm gegeven op basis van de vorige strategienota 2009-2013, op het goede spoor zit. In dit advies formuleert hij een aantal suggesties voor bijsturing. Samengevat doet de Raad volgende aanbevelingen voor de nieuwe strategienota Malawi.

1. Omschrijf in de nieuwe strategienota duidelijk het comparatief voordeel van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking (als regio) t.a.v. de nationale ontwikkelingsplannen en de initiatieven van andere multilaterale en bilaterale donoren ter plaatse.
2. Maak in de strategienota Malawi een duidelijke keuze voor een actieve of passieve rol in de thematische sector(en), rekening houdend met de Vlaamse expertise en capaciteit.
3. Met het oog op continuïteit van de samenwerking suggereert de Raad de geografische en sectorale focus te behouden of zelfs nog te verscherpen indien dit overeenstemt met de Malawische behoeften. Een verdere concentratie naar één sector, bij voorkeur de sector waarin de meeste Vlaamse expertise is, nl. landbouw en voedselzekerheid, is volgens de Raad aangewezen.
4. Neem in de mate van het mogelijke de elementen van democratisch eigenaarschap mee op in de beleidsdialoog met Malawi en integreer dit maximaal in de eigen projecten en programma's.
5. Reflecteer over de toekomst en de haalbare integratie van de talrijke transversale thema's. Kies voor de daadwerkelijke integratie van de thema's via horizontale en verticale mainstreaming of herdenk/verlaat het huidige systeem van de transversale thema's. Een mogelijke piste is het selectief focussen op die transversale thema's die het meest relevant zijn voor de Vlaamse concentratiesector(en).
6. Houd bij de opmaak van de nieuwe strategienota rekening met de politieke dimensies van een partnerrelatie, inzonderheid de ruime agenda van "goed bestuur". Streef goed bestuur en mensenrechten na in de Vlaamse concentratiesector(en), maar werk samen met de EU om een effectieve politieke dialoog te hebben rond die thema's.
7. Neem opnieuw een onderdeel "risicobeheer" op in de strategienota en werk dit grondig uit.
8. Integreer gender structureel als aandachtspunt in het partnerschap met Malawi, o.m. in de subsector landbouwvoorlichting waarin Vlaanderen lead donor is.
9. Integreer de aanpassing aan de klimaatverandering structureel bij de herwerking van de landenstrategienota binnen de concentratiesector(en). Heb als lead donor inzake landbouwvoorlichting aandacht voor de klimaatverandering.
10. Geef in de strategienota duidelijk aan op welke manier Vlaanderen werk wil maken van donorcoördinatie.
11. Maak afspraken zodat alle departementen – niet alleen het Departement internationaal Vlaanderen – de nieuwe strategienota zullen naleven. Neem de multilaterale hulp op in deze strategienota.
12. Zet in op de verbetering van de institutionele capaciteit, in de eerste plaats op het terrein. Maak de keuze tussen het versterken van de eigen personeelscapaciteit of een passieve donorrol op de achtergrond. Maak -waar mogelijk- gebruik van de beschikbare expertise van de andere ontwikkelingspartners en werk standaardprocedures uit.



REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft aan dat nagenoeg alle aanbevelingen integraal terug te vinden zijn in de nieuwe strategienota. Enkel het advies betreffende het versterken van de institutionele capaciteit van VAIS werd niet weerhouden, gezien dit geen voorwerp uitmaakt van de nieuwe strategienota.

3

ADVIES NR. 3
DE EUROMEDITERRANE
LUCHTVAARTOVEREENKOMST TUSSEN
DE EUROPESE GEMEENSCHAP EN HAAR
LIDSTATEN EN HET KONINKRIJK MAROKKO
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Mobiliteit en Openbare
Werken

ADVIES UITGEBRACHT OP:
4 maart 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad wijst erop dat deze luchtvaartovereenkomst kadert binnen de tweede pijler van het externe luchtvaartbeleid van de Europese Unie, namelijk het tot stand brengen van het Gemeenschappelijke Europese Luchtruim met de buurlanden van de EU. Gezien de overeenkomst bijdraagt tot de economische banden tussen de EU en Marokko en tot de harmonisatie van de luchtvaarnormen, onder meer op vlak van veiligheid en milieu, gaat de Raad akkoord met het voorontwerp van decreet houdende instemming met de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds. Hij betreurt dat de overeenkomst werd ondertekend zonder de machtiging van de Belgische gefedereerde overheden.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting geeft de Vlaamse Regering louter een samenvatting van het advies. Het ontwerp van instemmingsdecreet is op 18 juni 2013 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 3 juli 2013. Er werden geen opmerkingen geformuleerd.

4

ADVIES NR. 4
ZETELAKKOORD TUSSEN BELGIË EN
DE WERELDORGANISATIE VOOR
DIERGEZONDHEID
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president en Vlaams minister
van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:
4 maart 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Wereldorganisatie voor Diergezondheid is een intergouvernementele organisatie die belast is met de wereldwijde verbetering van de gezondheid en het welzijn van dieren. Gezien het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen op ons grondgebied en het zetelakkoord een gemengd karakter heeft met beperkte weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering sluit zich aan bij de overwegingen van de Raad over het belang van de internationale en binnenlandse werking van deze organisatie en haar onderdelen en vandaar het belang van haar officieel erkend Bureau in België. Het zetelakkoord is op 14 januari 2014 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 29 januari 2014.

5

ADVIES NR. 5 EU-KADEROVEREENKOMSTEN MET VIETNAM EN DE FILIPIJNEN

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president en Vlaams minister
van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:
7 maart 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met beide ontwerpen van instemmingsdecreet. Deze Kaderovereenkomsten beogen naast samenwerking inzake handel ook samenwerking op andere domeinen zoals mensenrechten, cultuur, gerechtelijke samenwerking, milieu, toerisme, onderwijs, enz. Dit laat de EU toe om met Vietnam en de Filipijnen sterkere relaties op te bouwen. De Kaderovereenkomsten bepalen tevens dat bilaterale samenwerkingsverbanden tussen de EU-lidstaten en de Filipijnen kunnen blijven bestaan. De Raad spoort de Vlaamse Regering aan om ten volle de mogelijkheden van de Kaderovereenkomsten te onderzoeken en te benutten en bij de invulling van haar bilaterale relaties met deze landen ook maximaal ermee rekening te houden. De Raad grijpt dit advies aan om enkele kritische reflecties te maken over het gebruik en de betekenis van Memoranda van Overeenstemming (MoU), aangezien in de memorie van toelichting verwezen wordt naar de MoU tussen Vlaanderen en Vietnam.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft in de memorie van toelichting louter een samenvatting van het advies. De Minister-president liet vervolgens per brief weten dat de opmerking van de Raad over het gebruik van de instrumenten exclusieve bilaterale verdragen en MoU's zijn volle aandacht genoot en vroeg hierover omstandiger te adviseren. De Raad bracht daarover op 30 oktober 2013 advies 2013/28 uit. Het ontwerp van instemmingsdecreet is op 15 oktober 2013 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 13 november 2013.

6

ADVIES NR. 6 ZETELAKKOORD TUSSEN BELGIË EN DE EU MET BETREKKING TOT HET SECRETARIAAT PA-UfM

(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president en Vlaams minister
van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:
7 maart 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Parlementaire Assemblée van de Unie voor de Mediterrane Regio (PA-UfM) is een overlegorgaan van 280 parlementariërs uit de EU en de zeventien partnerlanden van de EU in Zuid-Europa, Noord-Afrika en het Midden-Oosten. Het is de parlementaire component van de Unie voor de Mediterrane Regio. Gezien het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen op ons grondgebied en het zetelakkoord een gemengd karakter heeft met beperkte weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet. Hij vraagt de Vlaamse Regering om te onderzoeken of de Belgische vertegenwoordiging bij de PA-UfM in de toekomst niet beter gedeeld zou worden met het Vlaams en Waals Parlement.

REACTIE OP HET ADVIES:

/



7

ADVIES NR. 7

VERDRAG VAN DE RAAD VAN EUROPA INZAKE HET VOORKOMEN EN BESTRIJDEN VAN GEWELD TEGEN VROUWEN EN HUISELIJK GEWELD

(Gezamenlijk met SAR WGG)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

ADVIES UITGEBRACHT OP:

8 maart 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raden gaan akkoord met het voorontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld. Het verdrag is het eerste bindende instrument dat een wettelijk kader creëert om geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld te voorkomen, de slachtoffers ervan te beschermen en de daders te bestraffen.

De Raden vragen de Vlaamse Regering om beter de gevolgen van dit verdrag voor Vlaanderen in kaart te brengen en aan te geven hoe het ten uitvoer zal worden gelegd. Zij moedigen de Vlaamse Regering aan om de bijdrage aan de rapportering bij dit verdrag aan te grijpen om een kritische zelfevaluatie van het Vlaams beleid uit te voeren.

Ten slotte wijst de SARiV nog op het belang van beleidsafstemming met het internationale, Europese en federale niveau.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting gaat de Vlaamse Regering uitgebreid in op de aandachtspunten van de Raden. Zij geeft onder meer aan dat het strafbaar stellen en vervolgen van bepaalde gedragingen op basis van artikel 10 niet tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap valt. Het (federaal) instituut voor Gelijkheid van Vrouwen en Mannen of het toekomstig Instituut voor de Mensenrechten zal hiervoor instaan. Vervolgens gaat de Vlaamse Regering in op de afstemming van de visie op familiaal geweld en het Vlaams beleidsplan met het internationale, Europese en federale niveau. Zij benadrukt hier de centrale rol van de centra voor integrale gezinszorg, de centra voor algemeen welzijnswerk en het laagdrempelig Meldpunt misbruik, geweld en kindermishandeling. Vlaanderen zal tevens een actieve rol opnemen bij het volgende nationaal actieplan, meer bepaald bij het luik seksueel geweld in Vlaanderen. Tot slot geeft de Vlaamse Regering aan dat de vragenlijst van de rapportering als basis gebruikt kan worden afhankelijk van hoe de vragenlijst is opgesteld en vermeldt zij de rol van het Parlement als toezichthouder meer expliciet in de memorie van toelichting.

Het ontwerp van instemmingsdecreet werd op 15 oktober 2013 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 13 november 2013.

8

ADVIES NR. 8

WIJZIGINGEN AAN HET VERDRAG INZAKE DE UITBANNING VAN ALLE VORMEN VAN RASSENDISCRIMINATIE, HET VERDRAG INZAKE DE UITBANNING VAN ALLE VORMEN VAN DISCRIMINATIE VAN VROUWEN EN HET VERDRAG TEGEN FOLTERING EN ANDERE WREDE, ONMENSELIJKE OF ONTERENDE BEHANDELING OF BESTRAFFING

(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president en Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:

10 april 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad sluit zich aan bij het ontwerp-decreet tot instemming met de wijzigingen aan drie mensenrechtenverdragen. Deze wijzigingen raken niet aan de door de verdragen beschermde mensenrechten zelf. Het zijn wijzigingen van technische en organisatorische aard die een verbeterde werking van de mensenrechtencomités beogen. Daarenboven worden de wijzigingen de facto reeds toegepast. De Raad betreurt ten slotte dat de interne goedkeuringprocedure in België zo lang op zich heeft laten wachten.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting geeft de Vlaamse Regering een samenvatting van het advies. Zij stelt daarenboven dat zij niet verantwoordelijk is voor de vertraging inzake de interne goedkeuringprocedure gezien de Werkgroep Gemengde Verdragen zich pas op 31 januari 2013 uitgesproken heeft. Het ontwerp van instemmingsdecreet is op 15 oktober 2013 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 13 november 2013.

9

ADVIES NR. 9
HET **CULTUREEL SAMENWERKINGSAKKOORD**
MET DE FRANSE GEMEENSCHAP
(Gezamenlijk met SARC)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
/

ADVIES UITGEBRACHT OP:
4 april 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) verzocht de SARiV om een gezamenlijk advies te formuleren. De Raden hechten hun goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Cultureel Samenwerkingsakkoord van 7 december 2012 tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap. Ze beklemtonen verheugd te zijn dat er eindelijk werk wordt gemaakt van een cultureel samenwerkingsakkoord tussen de twee gemeenschappen en kijken hoopvol uit naar de verdere invulling ervan. Het zal volgens de Raden een uitdaging zijn om in tijden van budgettaire krapte voldoende financiële middelen vrij te maken om waarachtig invulling te geven aan het akkoord.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft in haar memorie van toelichting aan dat het advies positief is en er geen aanpassingen moeten gebeuren. Het ontwerp van instemmingsdecreet is op 7 en 14 november 2013 behandeld in de Commissie Cultuur van het Vlaams Parlement en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 11 december 2013.

10

ADVIES NR. 10
BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE
AANPASSING VAN DE **BEGROTING 2013**
(Spoedadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

ADVIES UITGEBRACHT OP:
22 april 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad heeft zich in zijn spoedadvies gefocust op het hoofdstuk over ontwikkelingssamenwerking. In de eerste plaats komt een nieuw artikel in het kaderdecreet tegemoet aan de nood om de begrotingsmiddelen van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking te immuniseren tegen acties van aasgierfondsen. Gelet op de toenemende samenwerking op het terrein tussen donoren onderling is de tweede wijziging, namelijk de verruiming van het bestaande begrotingsfonds ontwikkelingssamenwerking, relevant. In de derde plaats beogen de wijzigingen een gedeeltelijke heroriëntering van de middelen uit het bestaande waarborgfonds voor microfinanciering, door naast waarborgverlening aan Vlaamse ontwikkelingsfondsen, die reeds was voorzien in de oorspronkelijke reglementering, ook de participatie in grotere internationale investeringsfondsen op het vlak van microfinanciering mogelijk te maken.

REACTIE OP HET ADVIES:

Het hoofdstuk over ontwikkelings-samenwerking van het ontwerp van programmadecreet is op 21 mei 2013 behandeld in de Commissie van het Vlaams Parlement. Op 26 juni 2013 werd het ontwerp van programmadecreet aangenomen in plenaire zitting.

11

ADVIES NR. 11
HET VERBINDINGSBUREAU VAN HET
EUROPEES INSTITUUT VOOR BOSBOUW
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president en Vlaams minister
van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:
31 mei 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het voorontwerp van decreet betreffende het verbindingsbureau van het Europees Instituut voor Bosbouw. Hij gaat kort in op de achtergrond van het Europees Instituut voor Bosbouw en het feit dat België daarbij tot op heden nog geen partij is. Hij hoopt dat de Vlaamse Regering een actieve rol zal opnemen bij de voorbereiding van de toetreding van België tot het instituut. De Raad benadrukt ten slotte het belang van de aanwezigheid van internationale organisaties en verbindingsbureaus op Belgisch grondgebied. Hun aanwezigheid kan gepaard gaan met het aantrekken van diverse interessante samenwerkingsmogelijkheden, zoals met de twee reeds geassocieerde Vlaamse organisaties, namelijk de afdeling Bos, Natuur en Landschap van de KU Leuven en het Vlaams Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek.

REACTIE OP HET ADVIES:

/

12

ADVIES NR. 12
HET SAMENWERKINGSAKKOORD OVER
DE BELGISCHE VERTEGENWOORDIGING
IN EN FINANCIËLE BIJDRAGE AAN HET
INTERNATIONAAL AGENTSCHAP VOOR
HERNIEUWBARE ENERGIE (IRENA)
(Gezamenlijk met Minaraad)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Energie, Wonen, Steden
en Sociale Economie

ADVIES UITGEBRACHT OP:
7 juni 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De SARiV en de Minaraad vragen enkele kritische bedenkingen in overweging te nemen betreffende de financiële bijdrage aan het internationaal agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA), de vertegenwoordiging van België in IRENA en het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

De wijze waarop de financiële lasten verdeeld worden en de doorvertaling daarvan naar de internationale vertegenwoordiging staan niet in verhouding tot de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten inzake hernieuwbare energie. De Raden formuleren daarenboven bedenkingen bij de wijze waarop de besluitvorming en het Belgische standpunt tot stand komt.

De Raden onderstrepen tot slot dat het samenwerkingsakkoord niet zomaar geëxtrapoleerd kan worden naar het Europese klimaat- en energiepakket en ze wijzen erop dat de samenwerking met IRENA interessante perspectieven biedt en meerwaarde kan genereren naast de werking van het Internationaal Energie Agentschap.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering gaat in haar memorie van toelichting uitgebreid in op de opmerkingen van de Raden. Zij heeft voor wat de standpuntbepaling betreft gekozen voor een praktijkgerichte regeling met realistische soepelheid. Ze schat de kans op incidenten erg klein in. Verder geeft de Vlaamse Regering aan dat de verdeelsleutel werd ontwikkeld in 2009, in het kader van ENOVER. Het beleid inzake milieuvriendelijke energie is inderdaad een gewestbevoegdheid, maar de federale overheid is dan weer verantwoordelijk voor de ontwikkeling van hernieuwbare energie op zee en biobrandstoffen. Dit maakt dat de bijdrage van de federale overheid hoger ligt dan bij pure leefmilieuaangelegenheden.

Het ontwerpdecreet is op 30 januari 2014 besproken in de Commissie voor Energie van het Vlaams Parlement en aangenomen in plenaire zitting op 26 februari 2014.

13

ADVIES NR. 13
DUBBELBELASTINGVERDRAG MET
MACEDONIË
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

ADVIES UITGEBRACHT OP:
12 juni 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad sluit zich aan bij het voorontwerp van decreet tot instemming met het dubbelbelastingverdrag tussen België en Macedonië. De Raad adviseerde in het verleden reeds over gelijkaardige dubbelbelastingverdragen en gaat in zijn advies kort in op nieuwe Europese en internationale ontwikkelingen inzake de strijd tegen belastingontduiking en fiscale fraude. Hij merkt op dat het hier gaat om een klassiek dubbelbelastingverdrag dat ook van toepassing is op belastingen die (kunnen) geheven worden in Vlaanderen. De Raad wijst er op dat op basis van de ontvangen informatie hij zich geen duidelijk idee kon vormen over de noodzaak van het aanvullend protocol en vraagt de Vlaamse Regering om deze problematiek verder op te volgen.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting licht de Vlaamse Regering de opmerkingen van de Raad toe. Het Vlaams Parlement heeft dit ontwerpdecreet behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid op 6 januari 2014. Het werd aangenomen in de plenaire zitting op 22 januari 2014.



14

ADVIES NR. 14 EU-ASSOCIATIEOVEREENKOMST MET MIDDEN-AMERIKA

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president en Vlaams minister
van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:
12 juni 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad, met meerderheid van zijn leden, gaat akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet. De Raad, met meerderheid van zijn leden, heeft echter wel een aantal belangrijke reserves bij de Associatieovereenkomst. De Raad geeft zijn akkoord omdat het een associatie tot stand brengt die het potentieel heeft om ontwikkeling te bevorderen en gemeenschappelijke problemen aan te pakken in dialoog. Bovendien geniet de Associatieovereenkomst van een democratische legitimatie na goedkeuring door het Europees Parlement. Ze voorziet in een rechtszekere toegang tot de EU-markt op een moment dat het Algemeen Preferentieel Stelsel (APS) vanaf 1 januari 2014 niet langer zal openstaan voor o.m. hogere middeninkomenslanden zoals Costa Rica en Panama. De Associatieovereenkomst kan nieuwe handelsperspectieven bieden voor zowel de EU als Midden-Amerika. Ook Vlaamse bedrijven kunnen baat hebben bij de Associatieovereenkomst door o.m. het verkleinen of wegnemen van non-tarifaire belemmeringen, lagere douanerechten, enz. De bepalingen van de Associatieovereenkomst zijn in grote mate gelijkaardig aan die van het vrijhandelsakkoord tussen de VS en Midden-Amerika zodat een gelijk spelveld wordt gecreëerd.

In diverse opzichten kan deze overeenkomst echter ook worden gezien als een gemiste kans voor de EU om de fundamentele waarden die ze wil uitdragen in de wereld, inzonderheid op het vlak van mensenrechten, beter te integreren en te ondersteunen in de Associatieovereenkomst, via meer juridisch bindende mechanismen. Hierbij moet een balans gezocht worden tussen economische, sociale en ecologische belangen. De toegenomen rol van het Europees Parlement biedt kansen om de transparantie van het EU-handelsbeleid te vergroten. Om bij te dragen aan de ontwikkelingskansen voor Midden-Amerika moeten de voorspelde nationale winsten op een billijke manier verdeeld worden via flankerend sociaal beleid in deze landen. De Associatieovereenkomst zal wellicht een extra druk op de natuurlijke rijkdommen leggen. Anderzijds kan zij ook als positieve katalysator inzake duurzame ontwikkeling fungeren.

REACTIE OP HET ADVIES:

De SERV sluit zich op 16 september 2013 aan bij het advies van de SARiV. De Vlaamse Regering neemt in haar memorie van toelichting akte van de opmerkingen van de Raad.

De Commissie Buitenlands Beleid behandelde dit ontwerpdecreet op 25 februari 2014 en het werd op 19 maart 2014 aangenomen in de plenaire zitting van het Vlaams Parlement.



15

ADVIES NR. 15
ZETELAKKOORD MET SHAPE
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president en Vlaams minister
van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

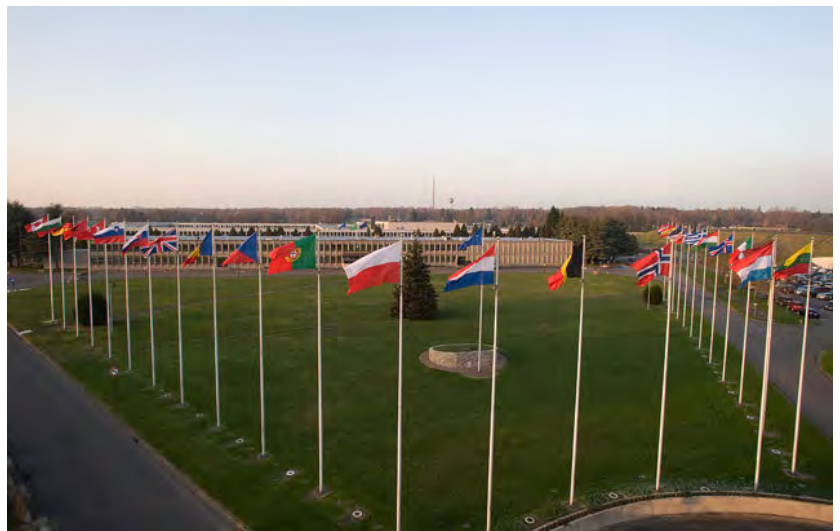
ADVIES UITGEBRACHT OP:
14 juni 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

SHAPE is het militaire commandocentrum van de NAVO van waaruit militaire operaties voorbereid en begeleid worden op strategisch niveau. De Raad stelt vast dat de overeenkomst geen nieuwe voorrechten en immuniteiten met zich mee brengt, maar dat enkel een aantal aspecten van het zetelakkoord van 1967 worden uitgebreid of verduidelijkt. Gezien het strategisch belang van de aanwezigheid van internationale instellingen op ons grondgebied en de overeenkomst een gemengd karakter heeft met slechts een beperkte weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het voorontwerp van decreet.

REACTIE OP HET ADVIES:

/



16

ADVIES NR. 16
 EEN NIEUWE **VLAAMSE DIPLOMATIE** IN
 EEN VERANDERENDE WERELD: NAAR EEN
 EFFICIENT BUITENLANDS NETWERK
 (Initiatiefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

/

ADVIES UITGEBRACHT OP:

9 juli 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Vlaanderen kan als open regio niet zonder een doeltreffend buitenlands beleid. De Vlaamse diplomatie is één van de belangrijkste instrumenten om uitvoering te geven aan de internationale component van de Vlaamse bevoegdheden. Uit de praktijk blijkt echter dat Vlaanderen kansen laat liggen om zijn buitenlands netwerk zo in te zetten dat het zijn strategische belangen optimaal ondersteunt. In een veranderende wereld is diplomatie nochtans een essentieel instrument om de belangen van een regio te verdedigen. Die veranderende wereld stelt de diplomatie zelf echter ook voor een aantal uitdagingen. De klassieke diplomatie wordt uitgedaagd door de opkomst van nieuwe statelijke en niet-statelijke actoren, multilevel governance structuren, complexe mondiale vraagstukken, globalisering en technologische ontwikkelingen. Bijgevolg ontstaan nieuwe vormen van diplomatie.

Vlaanderen moet een beleidsstrategie ontwikkelen om zijn middellange- en langetermijndoelstellingen inzake internationaal beleid te behalen, die tevens aangeeft hoe het Vlaams buitenlands netwerk daartoe moet bijdragen. De SARiV reikt in dit advies een aantal bouwstenen aan voor zulke strategie: een duidelijke prioriteitstelling die aansluit bij de ambities van de Vlaamse Regering, meer samenwerking en synergieën binnen de Vlaamse overheid, coördinatie met andere overheidsniveaus en samenwerking met andere (niet-gouvernementele) actoren. Hij stelt voor om in te zetten op twee prioriteiten: (i) bijdragen aan het beleid en de activiteiten van relevante internationale organisaties - in het bijzonder de Europese Unie - en (ii) economische diplomatie in de brede zin. Met het oog op deze twee prioriteiten formuleert de SARiV 26 aanbevelingen voor de organisatie, het personeel, de dienstverlening, het budget en de samenwerkingsverbanden van het Vlaams buitenlands netwerk.

REACTIE OP HET ADVIES:

Het advies wordt opgepikt door De Tijd en de online nieuwsplatformen van De Morgen en Knack. De minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel reageerde op 9 september 2013 per brief op het advies. Hij ziet het advies als een goede discussiebasis en vestigde nogmaals de aandacht op enkele relevante punten vanuit zijn beleidsdomein, namelijk de bilaterale onderwijssamenwerking, de prioritaire landen en de samenwerking met internationale organisaties zoals onder meer de OESO, de Raad van Europa en UNESCO. FIT en de Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering bezorgden vertrouwelijk hun uitgebreide analyse en reactie op het advies.

Vlaams Parlementsleden Marc Hendrickx en Karim Van Overmeire verwijzen in verschillende parlementaire vragen over de Vlaamse vertegenwoordiging in het buitenland naar het SARiV-advies. Op 28 januari 2014 nam een delegatie van de Raad onder leiding van de voorzitter Jan Wouters deel aan een gedachtewisseling in het Vlaams Parlement. De vertegenwoordigers van de Raad traden in debat met de Minister-President en de leden van de Commissie Buitenlands Beleid.



17

ADVIES NR. 17

IAO-VERDRAG NR. 189 INZAKE **WAARDIG WERK VOOR HET HUISPERSONEEL**
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

ADVIES UITGEBRACHT OP:

10 juli 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het IAO-verdrag bepaalt belangrijke minimum arbeidsnormen voor huispersoneel met het oog op waardig werk. Deze hebben betrekking op o.m. vrijheid van vereniging, uitroeiing van dwangarbeid of verplichte arbeid, bescherming tegen misbruik, informatieverstrekking over arbeidsvoorwaarden en geschillenbeslechting. De Raad gaat akkoord met het instemmingsdecreet met dit IAO-verdrag en vraagt de Vlaamse overheid om de instemmingsprocedure zo snel mogelijk af te ronden en het IAO-verdrag ten uitvoer te leggen voor wat betreft de Vlaamse bevoegdheden inzake arbeidsbemiddeling. Hij vraagt om in de memorie van toelichting aanbeveling nr. 201 inzake huispersoneel die het IAO-verdrag aanvult, te kaderen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft aan dat de memorie van toelichting is aangepast in functie van de opmerking over aanbeveling nr. 201. De heer Karim Van Overmeire verwees in zijn tussenkomst tijdens de parlementaire bespreking in de Commissie Buitenlands Beleid van 6 januari 2014 naar de opmerkingen van de Raad. Op 22 januari 2014 werd het ontwerpdecreet aangenomen in plenaire zitting.



**International
Labour
Organization**

18

ADVIES NR. 18

OVEREENKOMST OVER HET GEBRUIK VAN **CIEC** VOOR DE **INTERNATIONALE UITWIJSELING VAN GEGEVENS** VAN BURGERLIJKE STAND LANGS ELEKTRONISCHE WEG
(Briefadvies, gezamenlijk met VLABEST)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

ADVIES UITGEBRACHT OP:

10 juli 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Internationale Commissie van de Burgerlijke Stand (CIEC) beoogt de bevordering van de internationale samenwerking en de verbetering van de samenwerking van nationale diensten voor burgerlijke stand. De SARiV en VLABEST kunnen het instemmingsdecreet met de CIEC-overeenkomst voor de internationale uitwisseling langs elektronische weg van gegevens van de burgerlijke stand, in grote lijnen gunstig adviseren. De Raden formuleren drie bedenkingen bij de overeenkomst, met name de mogelijke gevolgen voor het lokale retributiebeleid in bepaalde gemeenten, de afstemming met het EU-systeem en aandacht voor de bescherming van de privacy.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft in een mededeling mee dat de Vlaamse instemmingsprocedure wordt stopgezet. De Werkgroep Gemengde Verdragen legde op 19 november 2013 na advies van de Raad van State het exclusief federaal karakter van de overeenkomst vast. Zij geeft aan de aandachtspunten van de Raden te zullen overmaken aan de federale minister van Justitie.

19

ADVIES NR. 19
DE (HERZIENE) EUROPESE OVEREENKOMST
INZAKE ADOPTIE VAN KINDEREN
(Gezamenlijk met SAR WGG)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Welzijn, Volksgezondheid
en Gezin

ADVIES UITGEBRACHT OP:
11 juli 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De herziene overeenkomst wijzigt de Europese Overeenkomst inzake de adoptie van kinderen van 1967. Zij voorziet in een reeks beginselen voor adoptie die de verdragspartijen moeten opnemen in hun (sub)nationaal recht. De SARiV en de SAR WGG beklemtonen dat in de praktijk de herziene overeenkomst enkel van toepassing zal zijn op de (eerder zeldzame) binnenlandse adopties in België en op internationale adopties van kinderen uit niet-partijen bij het Verdrag van Den Haag. De Raden merken op dat de federale staat, bevoegd voor de burgerrechtelijke aspecten van de adoptie, al bij wet van 5 juli 2012 heeft ingestemd met de herziene overeenkomst. Zij hopen niettemin dat de decreetgever de materiele rechtelijke beginselen ervan aan een grondig onderzoek heeft onderworpen. De Raden verklaren zich akkoord indien uit dergelijk onderzoek blijkt dat de bepalingen uit de herziene overeenkomst geen probleem vormen voor de bestaande wetgeving.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting geeft de Vlaamse Regering louter een samenvatting van het advies weer. Het instemmingsdecreet werd op 4 februari 2014 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement en op 26 februari 2014 aangenomen in plenaire zitting.

20

ADVIES NR. 20
DUBBELBELASTINGVERDRAG MET
AUSTRALIË
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

ADVIES UITGEBRACHT OP:
25 juli 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het instemmingsdecreet met (i) de overeenkomst tussen België en Australië tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen, en (ii) het protocol tot wijziging van deze overeenkomst. Hij betreurt de onzorgvuldige aanpak van de verdragsprocedure door de federale overheid en vraagt de Vlaamse overheid om de problematiek over een nieuw protocol verder op te volgen. Ten slotte vraagt hij dat de Vlaamse overheid aandachtig de recente Europese en internationale ontwikkelingen ter zake opvolgt, in het bijzonder het actieplan dat de OESO recent heeft bekend gemaakt.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft in haar memorie van toelichting aan dat tijdens intrafederale overlegmomenten beslist werd om geen nieuw protocol te sluiten, aangezien Australië deze weigert te sluiten met de gefedereerde entiteiten van België.

In het Vlaams Parlement werd het ontwerpdecreet behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid op 25 februari 2014 en aangenomen in plenaire zitting op 19 maart 2014.

21

ADVIES NR. 21

WIJZIGING VAN HET **PROTOCOL** VAN **KYOTO** BIJ HET VN-RAAMVERDRAG INZAKE KLIMAATVERANDERING

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur

ADVIES UITGEBRACHT OP:

10 september 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het instemmingsdecreet met de wijziging van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering. Hij benadrukt de symbolische waarde van het Kyoto-Protocol als mondiaal, juridisch bindend klimaatinstrument. Hij hoopt echter dat het ambitieniveau voor het toekomstig nieuw klimaatverdrag hoger zal liggen. De goedkeuring van het Protocol zal geen bijkomende verplichtingen met zich meebrengen voor Vlaanderen omdat het Europees klimaat- en energiepakket reeds strikter is voor Vlaanderen en België.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft een korte samenvatting weer van het advies. Vlaams Parlements lid Frank Creyelman verwijst in zijn tussenkomst tijdens de parlementaire bespreking in de Commissie Buitenlands Beleid op 11 februari 2014 naar het advies van de Raad en de symbolische waarde die hij hecht aan dit dossier. Het instemmingsdecreet werd op 26 februari 2014 aangenomen in plenaire zitting.

22

ADVIES NR. 22

OVEREENKOMST INZAKE EEN GEMEENSCHAPPELIJKE **LUCHTVAARTRUIMTE** TUSSEN DE **EU** EN **MOLDAVIË**

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister van Mobiliteit en Openbare Werken

ADVIES UITGEBRACHT OP:

13 september 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met de overeenkomst inzake de gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de EU en haar lidstaten en Moldavië. De Overeenkomst draagt bij tot de economische banden tussen de EU en dit partnerland binnen het EU-nabuurshipsbeleid, alsook tot het versterken van de normering –onder meer op vlak van veiligheid en milieu- van de luchtvaart in de partnerlanden.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft in haar memorie van toelichting een korte samenvatting van het advies.



23

ADVIES NR. 23
EUROPEES VERDRAG INZAKE
HOOFDWATERWEGEN DIE VAN
INTERNATIONAAL BELANG ZIJN (AGN)
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Mobiliteit en Openbare
Werken

ADVIES UITGEBRACHT OP:
17 september 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Gezien het belang van de logistiek en het vervoer over het water voor de Vlaamse economie en de Vlaamse havens en het belang van zich in te schrijven in een groot Europees netwerk van internationale waterwegen, sluit de Raad zich aan bij het instemmingsdecreet met het Europees Verdrag inzake hoofdwaterwegen die van internationaal belang zijn (het AGN-Verdrag). De Raad wijst er verder op dat het AGN-Verdrag een aansporing inhoudt om in het haven- en het binnenvaartbeleid voldoende aandacht te hebben voor het internationaal kader en ook verplichtingen met zich meebrengt voor Vlaanderen om de Vlaamse waterwegen en (binnen)havens op het niveau uit te rusten zoals voorgeschreven in het AGN-Verdrag. De Raad vraagt tot slot aandacht voor een zorgvuldige opvolging van de procedure van stilzwijgende instemming met latere wijzigingen door het Vlaams Parlement.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting geeft de Vlaamse Regering aan dat het inderdaad de taak van de vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid is om eventuele wijzigingen aan het Verdrag te signaleren aan het Vlaams Parlement. Het Parlement moet wel zelf instaan voor eventuele wijzigingen in hun reglement met het oog op de vereenvoudigde wijzigingsprocedures voor verdragen.

24

ADVIES NR. 24
EUROPEES VERDRAG BETREFFENDE
HET INTERNATIONAAL VERVOER VAN
GEVAARLIJKE GOEDEREN OVER DE
BINNENWATEREN (AGN)
(Gezamenlijk met Minaraad)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Mobiliteit en Openbare
Werken

ADVIES UITGEBRACHT OP:
17 september 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het Europees verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (het ADN-verdrag) harmoniseert de regels voor het vervoer van gevaarlijke goederen op de Europese waterwegen. De Raden sluiten zich aan bij het instemmingsdecreet gezien het belang voor Vlaanderen om internationaal betrokken te zijn bij het waterwegenbeleid en bij de veiligheid van het vervoer van gevaarlijke goederen en de effectieve bijdrage ervan aan de milieubescherming. Daarbij is Vlaanderen door EU-regelgeving reeds gebonden aan de voorschriften van het voorliggend verdrag. De Raden vinden het ook positief dat Vlaanderen via de Belgische toetreding voortaan kan deelnemen aan besprekingen van verdragswijzigingen en technische voorschriften van het ADN-Verdrag. Zij vragen aandacht voor een goede opvolging van de procedures rond de stilzwijgende instemming met wijzigingen door het Vlaams Parlement en vragen het Vlaams Parlement om

daarover intern de nodige afspraken te maken. Ten slotte vraagt de SARiV bijzondere aandacht voor het toezicht en de controle op het vervoer van goederen die gerelateerd zijn aan wapens en radioactief materiaal.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting gaat de Vlaamse Regering uitgebreid in op het advies. Ze geeft aan dat het de taak is van het Vlaams Parlement om goede afspraken te maken rond de opvolging van de procedures rond stilzwijgende instemming met wijzigingen. Indien overleg tussen de verschillende overheden zich zou opdringen, kan men gebruik maken van de bestaande coördinatiemechanismen. Ze begrijpt dat de termijnen kort zijn, maar gezien de termijnen die het Verdrag oplegt, is geen grotere marge mogelijk. Tot slot verduidelijkt de Vlaamse Regering het toezicht en de controle op het vervoer van gevaarlijke goederen.

25

ADVIES NR. 25
DIVERSE WEGVERVOERAKKOORDEN
(Briefadvies, gezamenlijk met MORA)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister van Mobiliteit en Openbare
Werken

ADVIES UITGEBRACHT OP:
20 september 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De elf wegvervoervakkoorden regelen onder meer de toegang tot de markt van geregistreerde vervoerders, de massa en afmetingen van voertuigen de fiscaliteit en naleving van interne regelgeving. Gelet op de Vlaamse bevoegdheden inzake mobiliteit en fiscaliteit en vaststellende dat de instemming met deze diverse wegvervoervakkoorden geen bijzondere impact heeft voor Vlaanderen, gaan de SARiV en de MORA akkoord met de instemmingsdecreten met de akkoorden over het internationaal wegvervoer tussen België en respectievelijk Moldavië (1996), Marokko (1997), Oekraïne (1997), Macedonië (1998), Georgië (2002), Albanië (2006), Kazachstan (2006), Russische Federatie (2007), Kosovo (2010), Montenegro (2010) en Servië (2010). Zij verzoeken de Vlaamse Regering om aan te dringen bij de federale overheid op meer respect voor de intern-Belgische bevoegdheidsverdeling, erop toe te zien dat de deelstaten actief worden betrokken bij de werkzaamheden van de gemengde commissies en dat de partnerlanden worden geïnformeerd over de Vlaamse overheidsdiensten die voor de tenuitvoerlegging van deze wegvervoervakkoorden als bevoegde overheid zullen optreden.

REACTIE OP HET ADVIES:

De memories van toelichting geven een samenvatting weer van het advies. De Vlaamse Regering geeft aan dat ze zal blijven toezien op een correcte intern-Belgische bevoegdheidsverdeling. Ze stelt dat de gemengd verklaring van dit dossier alvast een belangrijk precedent schept voor de toekomst.



26

ADVIES NR. 26
INITIATIEFADVIES EUROPEANISERING IN EEN
MEERLAGIGE BESTUURSCONTEXT
(Gezamenlijk met VLABEST)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

/

ADVIES UITGEBRACHT OP:

25 september 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Europese besluitvorming heeft een steeds grotere impact op de Vlaamse, provinciale en lokale bestuursniveaus. De beslissingen op Europees niveau om de economische crisis het hoofd te bieden, verscherpen dit nog. Voor de SARIv en VLABEST is dit één van de belangrijkste bestuurlijke evoluties van het afgelopen decennium. Vanuit deze vaststelling namen de SARIv en VLABEST het initiatief om, samen met enkele partners, een studiereeks hieraan te wijden. Het verslag van de verschillende sessies van de studiereeks vindt u bij 'voorbij activiteiten' op de website www.sariv.be.

Op basis van de belangrijkste bevindingen en conclusies uit de studiereeks, werkten beide Raden een gezamenlijk initiatiefadvies uit over de Europeanisering in een meerlagige bestuurscontext. In hun gezamenlijk advies van 25 september 2013 starten de Raden vanuit de vaststelling dat het gros van het EU-beleid een impact heeft op het lokale of provinciale bestuursniveau en bovendien voor een groot deel afhankelijk is van die bestuursniveaus voor zijn tenuitvoerlegging. Daar wordt bij de ontwikkeling van beleid momenteel te weinig rekening mee gehouden. Dat raakt niet alleen lokale en provinciale besturen, maar ook burgers en bedrijven. Een goede betrokkenheid van gemeenten, steden en provincies is daarom niet alleen van belang voor het draagvlak, maar vooral ook voor de realisatie van het EU-beleid.

De Raden pleiten daartoe voor het creëren van een betere interbestuurlijke beleidscultuur die gericht is op participatie en afstemming, met overleg en samenwerking als basisuitgangspunten. Dit kan ten eerste door beter structureel interbestuurlijk overleg met een duidelijke Europese agenda. Ten tweede moet er binnen de overheid een duidelijke trekker en regisseur worden aangeduid voor interbestuurlijke afstemming, met voldoende politieke ruggensteun. Tot slot wijzen de Raden erop dat ook op lokaal niveau werk moet gemaakt worden van het uitbouwen van een eigen capaciteit en expertise op het vlak van Europese aangelegenheden (door schaaloptimalisaties en opleidingen).

REACTIE OP HET ADVIES:

Naar aanleiding van het advies peilde Vlaams Parlementslid Karim Van Overmeire in een parlementaire vraag aan de minister van Bestuurszaken naar de bestaande en toekomstige initiatieven om de kloof tussen Europa en het lokale niveau te verkleinen.



27

ADVIES NR. 27 VN-WAPENHANDELSVERDRAG

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president en Vlaams minister
van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:
30 oktober 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het VN-wapenhandelsverdrag is historisch, gelet op het feit dat het na een proces van meer dan tien jaar onderhandelingen gemeenschappelijke juridisch bindende internationale standaarden tot stand brengt voor de uitvoer, invoer, transit of doorvoer en tussenhandel van conventionele wapens. Het verdrag omschrijft hoofdzakelijk enkele minimumvereisten en moedigt de verdragspartijen aan om verdere stappen te ondernemen. Het vergt verdere onderhandelingen om staten te overtuigen om partij te worden bij het verdrag. Vooral grote wapenleveranciers en –importeurs zouden moeten toetreden om een zo breed mogelijk draagvlak te genereren en zo van het wapenhandelsverdrag een sterk instrument te maken. Het wapenhandelsverdrag heeft het potentieel om bij te dragen tot de internationale vrede en veiligheid, conflictpreventie, transparantie inzake mondiale wapenhandel, respect voor internationale mensenrechten en humanitair recht.

Het recente Vlaamse decretale kader voor wapenhandel is geënt op de EU-regels, die sterker zijn dan die van het wapenhandelsverdrag. Hierdoor schept dit verdrag nagenoeg geen nieuwe verplichtingen voor Vlaanderen. De Vlaamse overheid zal weliswaar een bijdrage moeten leveren tot de jaarlijkse rapportering. Er zijn tevens intrafederale afspraken nodig over informatie-uitwisseling, het bezorgen van de nationale controlelijsten en het aanduiden van één of meer nationale aanspreekpunten. Ten slotte kan de Vlaamse overheid overwegen om zelf internationale bijstand te geven aan staten, bijvoorbeeld aan de partnerlanden van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking, ter voorbereiding van hun ratificatie of ter ondersteuning van de tenuitvoerlegging van het wapenhandelsverdrag.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft in de memorie van toelichting louter een uitgebreide samenvatting van het advies.



28

ADVIES NR. 28 HET GEBRUIK VAN EXCLUSIEVE BILATERALE VERDRAGEN EN MEMORANDA VAN OVEREENSTEMMING

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president en Vlaams minister
van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:
30 oktober 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Dit advies is tot stand gekomen op vraag van de Minister-president in zijn reactie op het advies 2013/05 over de EU-Kaderovereenkomsten met Vietnam en de Filipijnen. Bij de keuze voor een verdrag of een MoU moet de Vlaamse overheid de intentie van de beoogde internationale samenwerking toetsen. Indien men juridisch bindende verplichtingen wil creëren, kiest men voor het instrument van de verdragen. Indien men slechts politiek en moreel verbindende afspraken beoogt, kiest men normaliter voor het gebruik van een MoU. Er bestaat echter een uitzondering op deze regel. Aangezien een verdrag een belangrijkere internationale status heeft dan een MoU, kan men - ook als de materie zich leent voor MoU-sluiting - toch opteren voor een verdrag om het symbolische belang van een (bilaterale) relatie te onderstrepen.

Bilaterale verdragssluiting is een belangrijk instrument dat tevens bijdraagt aan de internationale erkenning van Vlaanderen. Hoewel MoU's een minder belangrijke internationale status hebben, vormen zij een uithangbord voor Vlaanderen en vergen zij derhalve de nodige zorgvuldigheid en omkadering. De Raad pleit daarom voor het ontwikkelen van een Vlaamse procedure of minstens een duidelijk afsprakenkader inzake MoU's. Hierbij lijkt het hem essentieel het Departement internationaal Vlaanderen een controle- en kwaliteitsbewakingsrol toe te vertrouwen.

Uit de mapping van het aantal verdragen en MoU's blijkt een duidelijk geografisch patroon, vooral wat betreft de verdragen. Deze concentratie vindt mede haar oorsprong in de negen criteria van 1995 voor een concentratiebeleid van het Vlaams bilateraal buitenlands beleid. Wat de vraag van de Minister-president betreft om geografische prioriteiten naar voren te schuiven, doet de Raad zelf geen concrete landensuggesties. Hij pleit veeleer voor het ontwikkelen van criteria waaruit geografische focuslanden moeten voortvloeien en hij doet daartoe een aantal voorstellen. Hoewel MoU's een flexibeler instrument zijn dan verdragen, pleit de Raad ervoor om een zekere terughoudendheid aan de dag te leggen inzake het gebruik van MoU's buiten de geografische focuslanden.

De Raad adviseert om te kiezen voor het instrument van de verdragen om vorm te geven aan de ontwikkelingssamenwerking tussen Vlaanderen en zijn partnerlanden. Ten slotte pleit de Raad voor een actualisering van de databank NADIA die momenteel geen volledig overzicht geeft van alle internationale akten en weinig gebruiksvriendelijk is.

REACTIE OP HET ADVIES:

/



29

ADVIES NR. 29
GEZAMENLIJK ADVIES **HERVORMING**
STRATEGISCHE ADVIESRADEN

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

/

ADVIES UITGEBRACHT OP:

20 december 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

In een conceptnota inzake de beperking van het aantal entiteiten bij de Vlaamse administratie formuleerde de Vlaamse Regering op 20 september 2013 tevens voorstellen voor de hervorming van de strategische adviesraden. De voorzitters van de strategische adviesraden hebben in een brief van 18 november 2013 als reactie op deze conceptnota aangeboden om opties naar voor te schuiven ter verbetering van zowel de effectiviteit als de efficiëntie van de adviespraktijk en het advieslandschap en daarover een gezamenlijke advies uit te werken. In dit advies formuleren zij een aantal verbeteropties voor de adviesprocessen enerzijds en het advieslandschap anderzijds.

30

ADVIES NR. 30
GROENBOEK IMPLEMENTATIE ZESDE
STAATSERVORMING

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president en Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

ADVIES UITGEBRACHT OP:

23 december 2013

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

In zijn advies formuleert de Raad eerst enkele algemene bedenkingen bij het Groenboek in verband met de organisatie van de Vlaamse overheid, de transparantie, de nood aan samenwerking en coördinatie, het budget en het personeel. Gezien het belang van een goede intern-Belgische samenwerking en coördinatie zal de Raad dit in de toekomst verder trachten op te volgen. Zijn hoofdbekommernis gaat naar het te

Wat de adviesprocessen betreft, stellen de raden een vijfpuntenprogramma voor. Zij wensen hierop samen met de Vlaamse Regering (verder) wezenlijke vooruitgang te kunnen boeken. Daarvoor is een cultuurwijziging en een reëel commitment nodig. De verbeteropties betreffen:

- een betere planning van de beleids- en regelgevingsprocessen met een duidelijke rol voor de adviesraden;
- het vroeger consulteren van adviesraden;
- een sterkere dialoog en betere communicatie tussen de adviesraden onderling en met de Vlaamse Regering/het Vlaams Parlement;
- transparante feedback op de adviezen;
- versterkte aandacht voor beleidsontwikkeling en kwaliteitsbewaking.

Wat het adviesradenlandschap betreft, menen de raden dat een aantal modellen en samenwerkingsverbanden werkzaam kunnen zijn om de beoogde vereenvoudiging, synergiën en schaalvoordelen te realiseren. De verbeteropties situeren zich op het vlak van: (i) inhoudelijke informatie-uitwisseling en samenwerking tussen raden; (ii) logistieke samenwerking; (iii) clustering van secretariaten; (iv) clustering of fusies van raden.

beperkte internationale aspect van het Groenboek. De Raad focust daarom zijn advies hierop en meer precies op de toepassing van het beginsel in foro interno, in foro externo. Dit betekent dat alle departementen, in het bijzonder zij die nieuwe taken krijgen toegewezen, moeten investeren in expertise en personeel voor de opvolging van de Europese en internationale aspecten van beleid. In bepaalde gevallen is ook een versterking van de vertegenwoordiging bij de EU en internationale organisaties nodig om de besluitvorming van op de eerste rij te volgen.

De Raad gaat dieper in op zijn bevoegdheidsdomeinen toerisme en internationaal ondernemen, omdat die tot zijn specifieke adviesopdracht behoren. Met betrekking tot toerisme staat hij voornamelijk stil bij de bevoegdheidsverdeling in Brussel. De toerismebevoegdheid gaat van een gemeenschapsmaterie naar gewestma-

Wat het advieslandschap betreft, zijn verdere analyse en overleg nodig om te bepalen welke van de mogelijke opties die in dit advies worden beschreven, onder welke omstandigheden, voor welke raden, geschikt zijn. In elk van de opties moeten de autonomie en onafhankelijkheid van de raden blijvend worden verzekerd.

Naast dit gezamenlijk advies is er voor elke adviesraad die dat wenst ruimte om in een zgn. derde fase, volgend op de gezamenlijke brief en het voorliggende gezamenlijke advies, meer concreet in te gaan op de situatie, specifieke implicaties of uitrol in een bepaald beleidsthema of voor een bepaalde doelgroep of middenveldorganisatie.

De SARIv formuleerde op 11 oktober 2013 reeds een eigen standpunt voorafgaand aan het gezamenlijk advies. Dit gezamenlijk advies is voor de raden in elk geval geen eindpunt. Zij dringen aan op verdere dialoog hierover via een gestructureerd overleg tussen de Vlaamse Regering en de voorzitters van de raden.

REACTIE OP HET ADVIES:

Op 18 februari 2014 vond een gedachtewisseling plaats over de hervorming van de strategische adviesraden en overlegfora in de Commissie Bestuurszaken van het Vlaams Parlement.

terie, wat betekent dat ook het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een volwaardig toerismebeleid kan ontwikkelen. Gezien de veelheid aan actoren die op het terrein actief zullen zijn, dringt de Raad erop aan dat er effectief en tijdig een samenwerkingsakkoord wordt gesloten om de coherentie en congruentie in het gevoerde beleid in Brussel te vergroten. Voor internationaal ondernemen bekijkt hij de relevante instellingen die in de toekomst in toenemende mate zullen vallen onder gezamenlijk beheer, onder meer de DelcredereDienst, Finexpo, de Belgische Maatschappij voor Internationale Investering en het Agentschap Buitenlandse Handel.

REACTIE OP HET ADVIES:

Het Departement internationaal Vlaanderen nodigde de secretaris uit om een toelichting te geven over dit advies op de vergadering van het Strategisch Overleg Internationale Aangelegenheden (SOIA) op 20 februari 2014.

WERKPROGRAMMA 2014

Op basis van de analyse van de beleidsbrieven voor 2014 en de regelgevingsagenda stelde de Raad zijn voorlopig werkprogramma voor 2014 samen op zijn vergadering van 16 december 2013. Dit programma werd verder aangevuld met de dossiers die hem intussen werden voorgelegd in 2014. De Raad keurde dit werkprogramma goed tijdens zijn vergadering van 14 maart 2014.

De Raad zal in 2014 volgende initiatiefadviezen uit brengen:

- Bijdrage aan de beleidsnota 2014-2019
- De rol van de private sector in ontwikkeling

De Raad zal een advies uitbrengen op basis van reeds voorliggende adviesaanvragen uit 2013 over:

- De culturele belangen van de Vlaamse Gemeenschap (samen met SARC)

De Raad identificeerde volgende dossiers waarover hij in 2014 mogelijk een advies zal uitbrengen:

1. Op basis van het vorig werkprogramma – nog niet behandelde dossiers:

- Dubbelbelastingverdrag met Vietnam, Ierland en andere landen
- Vrijhandelsovereenkomst EU-Colombia & Peru
- Overeenkomst met Vietnam betreffende samenwerking inzake adoptie van kinderen
- Zetelakkoord met het Internationaal Instituut voor Democratie en Electorale Bijstand (IDEA)
- Intergouvernamenteel verdrag ter oprichting van een 'octrooirechtbank' binnen de EU (wordt mogelijk als exclusief federale materie beschouwd)
- Protocol inzake de toepassing van het handvest van de grondrechten van de EU op de Tsjechische Republiek
- IAO-Conventie 175 over deeltijdse arbeid

2. Op basis van de beleidsbrief 2013-2014 (sommige dossiers komen mogelijk na 2014 op de agenda):

- Herwerkt samenwerkingsakkoord over de vertegenwoordiging van België in de EU
- Samenwerkingsakkoord nucleair exportbeleid
- Aanpassing samenwerkingsakkoord 30 juni 1994 over de vertegenwoordiging van België bij internationale organisaties
- Aanpassing samenwerkingsakkoord over het Verdrag inzake Chemische Wapens en het gecoördineerd 'gewestelijk uitvoeringsbesluit'
- Samenwerkingsakkoord betreffende het statuut van de vertegenwoordigers in diplomatieke posten
- Associatieovereenkomst EU-Oekraïne (afhankelijk van evolutie in de relaties)
- Europese vrijhandelsakkoorden zoals o.m. EU – VS, EU-Japan
- Besluit over uitvoer, doorvoer en overbrenging van goederen voor tweërlei gebruik
- Coproductieverdragen met Canada en China
- EPA's zoals met o.m. SADC en ESA
- Wegvervoersovereenkomsten, partnerschaps- en luchtvaartakkoorden, socialezekerheids-verdragen, verdragen inzake maritiem transport, belastingverdragen, zetelakkoorden, MoU's met o.m. Botswana, Maharashtra en Saoedi-Arabië

3. Op basis van de regelgevingsagenda:

3.1. Geïdentificeerd op basis van initiatieven vermeld in beleidsbrief 2013-2014

- Decreet houdende instemming met de overeenkomst, ondertekend te Brussel op 10 september 2013 tot wijziging en aanvulling van de overeenkomst van 12 mei 1967 tussen het Koninkrijk België en het algemeen hoofdkwartier van de geallieerde strijdkrachten in Europa inzake de bijzondere voorwaarden voor de vestiging en het functioneren van dit hoofdkwartier op het grondgebied van het Koninkrijk België
- Dubbelbelastingverdrag met Noorwegen en Koeweit
- Tweede protocol dubbelbelastingverdrag Verenigd Koninkrijk
- Verdrag fiscale inlichtingen Guernsey
- Partnerschapsverdrag EU-Singapore

3.2. Geïdentificeerd op basis van dossiers waarvoor de onderhandelingen nog lopen

- Verdrag fiscale inlichtingen Liberia
- Luchtvaartovereenkomst Brazilië
- Wegvervoersakkoord Bulgarije
- Aanpassing van het dubbelbelastingverdrag met Duitsland

3.3. Geïdentificeerd op basis van de agenda van de Vlaamse Regering

- Protocol bij het dubbelbelastingverdrag met Turkije en dubbelbelastingverdrag met Uruguay
- Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap over de toetreding tot het Uitgebreid Gedeeltelijk Akkoord over Sport van de Raad van Europa (EPAS)

In functie van de dossiers die op de agenda van de Vlaamse Regering komen en de informatie die het secretariaat verzamelt, zal dit werkprogramma in de loop van 2014 verder worden aangevuld.

BIJLAGEN

1. OVERZICHT ADVIEZEN 2013

ADVIES	DATUM	TITEL	SOORT
2013/1	21/01	Briefadvies over het Woonbeleidsplan Vlaanderen 2050	Advies op aanvraag
2013/2	08/02	Strategienota Malawi	Op eigen initiatief
2013/3	04/03	Briefadvies over de Euromediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten en Marokko	Advies op aanvraag
2013/4	04/03	Briefadvies tussen België en de Wereldorganisatie voor Diergezondheid	Advies op aanvraag
2013/5	07/03	Advies over de EU-kaderovereenkomsten met Vietnam en de Filipijnen	Advies op aanvraag
2013/6	07/03	Briefadvies over het zetelakkoord tussen België en de EU met betrekking tot de Parlementaire Assemblée van de Unie voor de Mediterrane Regio (PA-UfM)	Advies op aanvraag
2013/7	08/03	Advies over het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld	Advies op aanvraag
nvt	05/04	Vlaanderen en de Arabische Lente – bijdrage voor de hoorzitting van de Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement	Op eigen initiatief
2013/8	10/04	Briefadvies over de wijzigingen aan het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie, het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen en het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing	Advies op aanvraag
2013/9	04/04	Advies over het Cultureel Samenwerkingsakkoord met de Franse Gemeenschap	Advies op aanvraag
2013/10	22/04	Advies over de bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013	Advies op aanvraag
2013/11	31/05	Briefadvies over het verbindingsbureau van het Europees Instituut voor Bosbouw	Advies op aanvraag
2013/12	07/06	Advies over het samenwerkingsakkoord over de Belgische vertegenwoordiging in en financiële bijdrage aan het internationaal agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA)	Advies op aanvraag
2013/13	12/06	Briefadvies over dubbelbelastingverdrag met Macedonië	Advies op aanvraag
2013/14	12/06	Advies over de EU-Associatieovereenkomst met Midden-Amerika	Advies op aanvraag
2013/15	14/06	Briefadvies over het zetelakkoord met SHAPE	Advies op aanvraag
2013/16	09/07	Een nieuwe Vlaamse diplomatie in een veranderende wereld: Naar een efficiënt buitenlands netwerk	Op eigen initiatief
2013/17	10/07	Advies over het IAO-Verdrag nr. 189 inzake waardig werk voor het huispersoneel	Advies op aanvraag
2013/18	10/07	Briefadvies over de overeenkomst inzake het gebruik van CIEC voor de internationale uitwisseling langs elektronische weg van gegevens van burgerlijke stand	Advies op aanvraag
2013/19	11/07	Advies over de (herziene) Europese Overeenkomst inzake adoptie van kinderen	Advies op aanvraag
2013/20	25/07	Briefadvies over het dubbelbelastingverdrag met Australië	Advies op aanvraag
2013/21	10/09	Advies over de wijziging van het Protocol van Kyoto bij het VN-raamverdrag inzake klimaatverandering	Advies op aanvraag
2013/22	13/09	Advies over de Overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de EU en Moldavië	Advies op aanvraag

2013/23	17/09	Briefadvies over het Europees verdrag inzake hoofdwaterrwegen die van internationaal belang zijn (AGN)	Advies op aanvraag
2013/24	17/09	Advies over het Europees verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over binnenwateren (ADN)	Advies op aanvraag
2013/25	20/09	Briefadvies over wegvervoerakkoorden met Moldavië, Marokko, Oekraïne, Macedonië, Georgië, Kazachstan, Russische Federatie, Kosovo, Montenegro en Servië	Advies op aanvraag
2013/26	25/09	Initiatiefadvies Europeanisering in een meerlagige bestuurscontext	Op eigen initiatief
nvt	11/10	Standpunt over de conceptnota aan de Vlaamse Regering betreffende de beperking van het aantal entiteiten bij de Vlaamse administratie	Op eigen initiatief
2013/27	30/10	Advies over het VN-wapenhandelsverdrag	Advies op aanvraag
2013/28	30/10	Advies over het gebruik van exclusieve bilaterale verdragen en memoranda van overeenstemming	Advies op aanvraag
nvt	26/11	Memorandum 2014-2019 – Een sterker Vlaanderen in een snel veranderende wereld	Op eigen initiatief
2013/29	20/12	Gezamenlijk advies over de hervorming van strategische adviesraden	Op eigen initiatief
2013/30	23/12	Advies over de implementatie van het groenboek zesde staatshervorming	Advies op aanvraag

2. HUISHOUDELIJK REGLEMENT

De Raad stelde een huishoudelijk reglement op dat intussen werd gewijzigd. Het huidige reglement werd goedgekeurd door de nieuw samengestelde Raad op de plenaire vergadering van 2 februari 2012 en omvat volgende bepalingen:

ART. 1.

De vergaderingen worden geleid door de voorzitter van de Raad. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt de vergadering geleid door het oudste aanwezige lid van de Raad.

ART. 2.

Een lid kan bij de opening van de vergadering verzoeken om een onderwerp aan de agenda toe te voegen. Bij de opening van de vergadering is er eveneens de mogelijkheid om opmerkingen op het ontwerpverslag te signaleren.

ART. 3.

De secretaris zorgt ervoor dat de uitnodiging met de agenda en de stukken ten minste vier werkdagen voor de vergadering worden toegezonden aan de leden van de Raad. De voorzitter kan bij het opstellen van de agenda bij wijze van uitzondering beslissen dat deze verplichting voor bepaalde stukken niet van toepassing is en motiveert deze keuze op de eerstvolgende vergadering.

ART. 4.

§ 1. Een lid dat verhinderd is een vergadering van de Raad bij te wonen, deelt dit tijdig mee aan het secretariaat.

§ 2. Voor de leden, aangeduid als vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld, werden door de Vlaamse Regering plaatsvervangers aangeduid. Zij beschikken ook over stemrecht. De betrokken vertegenwoordigers die zich wensen te laten vervangen, maken hierover zelf een afspraak met hun plaatsvervanger en delen dit mee aan de secretaris. Om de plaatsvervangende leden toe te laten actief deel te nemen aan de werkzaamheden van de Raad zullen zij steeds alle informatie en documenten ontvangen van het secretariaat, zoals de effectieve leden. Wanneer beiden aan een activiteit van de Raad deelnemen, ontvangt enkel het effectief lid presentiegeld, met uitzondering van de installatievergadering.

§ 3. Alle leden kunnen hun stem schriftelijk bij volmacht overdragen aan een ander lid of de voorzitter. Een kopij van deze schriftelijke volmacht wordt eveneens aan de secretaris bezorgd.

ART. 5.

De Raad organiseert zijn werkzaamheden zoveel mogelijk als plenair samengesteld lichaam. Indien het aangewezen blijkt een werkgroep in te richten teneinde bepaalde adviezen voor te bereiden, kan de Raad hiertoe bij meerderheid beslissen. Dit kan een werkgroep zijn voor één van de werkvelden vermeld in het decreet van 16 mei 2007 tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen, of een werkgroep samengesteld uit leden van de diverse beleidsvelden. Voor zulke werkgroep kunnen ook externe experts aangetrokken worden, indien de Raad hiermee instemt. Het secretariaat staat in voor de ondersteuning van de werkgroepen.

ART. 6.

De voorzitter kan in samenspraak met de secretaris – hetzij uit eigen beweging, hetzij op voorstel van leden van de Raad – derden uitnodigen op de plenaire vergadering of werkgroepen van de Raad. Deze derden hebben een informatieve functie. De Raad kan beslissen om derden te vergoeden voor hun aanwezigheid op de Raad en/of voor hun onkosten.

ART. 7.

Van zodra het secretariaat een adviesaanvraag heeft ontvangen, bezorgt het deze aan de leden, indien mogelijk vergezeld van een eerste ontwerp van advies. De leden worden verzocht om binnen een bepaalde termijn input te geven aan het secretariaat.

ART. 8.

De voorzitter kan in samenspraak met de secretaris beslissen om een adviesaanvraag schriftelijk te behandelen. Alle leden krijgen de mogelijkheid om schriftelijk binnen een in functie van de urgentie van het dossier bepaalde termijn hun bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het advies. Het door het secretariaat opgesteld eindresultaat wordt via een “stille procedure” aan alle leden bezorgd die 24 uur de tijd krijgen om op het eindresultaat te reageren.

ART. 9.

De Raad streeft naar consensus. Indien de Raad geen consensus kan bereiken, wordt beslist bij meerderheid van de aanwezige leden. De stemverhouding wordt in het advies vermeld. Op verzoek van één of meer leden kan de Raad beslissen om een minderheidsnota aan het advies toe te voegen. Leden kunnen zich ook onthouden en dienen indien mogelijk aan te geven op welk onderdeel van het advies hun onthouding betrekking heeft.

ART. 10.

§ 1. Indien de Raad in de plenaire vergadering vaststelt dat de besluitvorming omtrent een advies nog niet is beëindigd, er geen consensus is bereikt en de termijn waarbinnen het advies moet worden verstrekt nog niet verlopen is, kunnen alle leden, indien de voornoemde termijn dit toelaat, binnen 3 werkdagen na het ontvangen van het verslag van de vergadering extra opmerkingen geven op het ontwerpadvies. Zij versturen deze extra opmerkingen aan alle leden van de Raad. Het secretariaat integreert deze elementen zo spoedig mogelijk in een nieuw ontwerpadvies. Afhankelijk van de termijn wordt dit ontwerpadvies hetzij opnieuw geagendeerd, hetzij behandeld via de schriftelijke procedure.

§ 2. Indien de Raad een consensus bereikt heeft, kunnen de afwezige leden zich nog aansluiten bij de bereikte consensus, zich onthouden of een minderheidsadvies innemen. Zij dienen hiertoe zelf binnen 24 uur het initiatief te nemen nadat zij het verslag van de vergadering ontvangen hebben.

ART. 11.

De Raad kan alleen maar geldig beslissen als bij de stemming ten minste de helft van de leden aanwezig is. De Raad kan echter, als niet het vereiste aantal leden aanwezig is voor een geldige stemming, een schriftelijke procedure opstarten indien de urgentie dit vereist of na een tweede oproep, ongeacht het aantal aanwezige leden, op geldige wijze stemmen over de onderwerpen die voor de tweede maal op de agenda voorkomen.

ART. 12.

De Raad hecht zijn goedkeuring aan het werkprogramma en het jaarverslag. De voorzitter hecht zijn goedkeuring aan de jaarlijkse begroting en de rekening. De Raad krijgt ter informatie inzage in de jaarlijkse begroting en de rekening.

ART. 13.

De secretaris gaat contractuele en financiële verbintenissen aan namens en voor de Raad. Bij bedragen boven de 7000 Euro is het fiat noodzakelijk van de voorzitter.

ART. 14.

§ 1. De externe vertegenwoordiging van de Raad zal in de eerste plaats worden waargenomen door de voorzitter, de secretaris en/of de leden van het secretariaat. De voorzitter of de leden van de Raad kunnen seminaries, conferenties, etc. bijwonen als lid van de Raad, maar kunnen geen standpunt namens de Raad innemen indien de Raad nog geen standpunt heeft ingenomen over het onderwerp van het seminarie of de conferentie of een advies heeft uitgebracht over de materie die aan de orde is. Indien er wel reeds een standpunt werd ingenomen of een advies werd uitgebracht, dient dit standpunt te worden toegelicht inclusief de afwijkende standpunten uit het advies dat de Raad heeft uitgebracht. Indien de Voorzitter of de leden van de Raad of het Secretariaat, hun persoonlijk standpunt wensen uit te dragen op seminaries, conferenties e.d., dan doen ze dit zonder hierbij te verwijzen naar de Raad.

§ 2. De voorzitter of de leden die op verzoek van de Raad deelnemen aan een conferentie of seminarie, hebben recht op een vergoeding van de inschrijvingskost. Voor de kosten van de deelname van de leden van het secretariaat aan seminaries of conferenties gelden de interne regels van de Vlaamse overheid.

SARIV

Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel
www.sariv.be
02 553 01 81



Flemish Foreign Affairs Council