

JAARVERSLAG 2012



STRATEGISCHE ADVIESRAAD

INTERNATIONAAL
VLAANDEREN

Flemish Foreign Affairs Council

COLOFON

SAMENSTELLING:

SARIV

Freddy Evens (Secretaris)

Eva Haeverans, Roos Van de Cruys, Jolien Mespreuve

Boudewijnlaan 30 bus 81

1000 Brussel

www.sariv.be

02 553 01 81

FOTOGRAFIE:

Advies 1 © rgbstock / lusi

Advies 4 © SXC / tijmen

Advies 7 © flickr / International Committee of the Red Cross (ICRC)

Advies 10 © Fondation Biermans-Lapôte

Advies 13 © flickr / gmcintyre

Advies 14 © European Union, 2012

Advies 19 © Albertknoop

Advies 20 © SXC / Eastop

Advies 21 © SXC / cityparks

Advies 22 © Wikimedia Commons / Bogdan Giușcă

Advies 27 © rgbstock / woodsy

Advies 28 D. Rys © Toerisme Vlaanderen

Advies 29 © buttershug

Advies 30 © Vlaams Ministerie Ruimte Vlaanderen, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

Advies 31 © rgbstock / Ian Freeman

Advies 32 © soundcommercialcapitalgroup.com

Advies 33 © rgbstock / Abyla

Advies 34 © SXC / eocs

VERANTWOORDELIJKE UITGEVER:

Jan Wouters, voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

LAY-OUT:

Roos Van de Cruys

(gebaseerd op grafisch concept fuel.)

DRUK:

Agentschap voor Facilitair Management

DEPOTNUMMER:

D/2013/ 3241/122

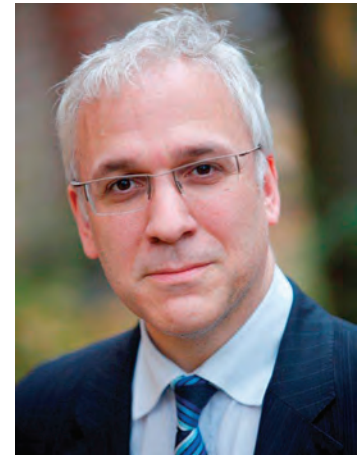
INHOUD

INHOUD	1
VOORWOORD	3
OVER DE RAAD	4
OPRICHTING	4
TAAKOMSCHRIJVING	4
SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN	4
SAMENSTELLING	4
BELEIDSDOMEINEN	5
LEDEN	6
VERGADERINGEN	7
SECRETARIAAT	8
NETWERKING	9
WERKING	10
HOORZITTING VLAAMS PARLEMENT	10
STUDIREEKS OVER DE MEERLAGIGE BESTUURSCONTEXT EN DE EUROPEANISERING VAN HET LO- KALE, PROVINCIALE EN VLAAMSE BESTUURSNIVEAU	10
WEBSITE & NIEUWSBRIEF	11
ADVIEZEN	12
WERKPROGRAMMA 2013	39
BIJLAGEN	40
1. OVERZICHT ADVIEZEN 2012	40
2. HUISHOUELIJK REGLEMENT	42

VOORWOORD

Geachte lezer,

2012 was voor de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV of de Raad) opnieuw een jaar met een boeiende en goed gevulde agenda: de Raad vergaderde acht keer in plenaire zitting en bracht een record van 34 adviezen uit. Hiervan waren er echter talrijke gewijd aan dubbelbelastingverdragen. De Raad formuleerde negen gezamenlijke adviezen en één initiatiefadvies over usurperende of fantoombevoegdheden, m.n. “De internationale aspecten van de overdracht van financiële verantwoordelijkheden van de federale overheid naar de deelstaten”.



In het werkjaar 2012 ging de nieuw samengestelde SARiV-ploeg aan de slag. Op 9 januari 2012 installeerde minister-president Kris Peeters officieel de nieuwe leden van de Raad voor de periode 2011-2015. Zowel maatschappelijke vertegenwoordigers als onafhankelijke deskundigen zetelen opnieuw in de SARiV, waardoor een kwaliteitsvolle inbreng verzekerd is. Adviesverlening over vier zeer brede en diverse beleidsdomeinen (buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme) is immers geen sinecure. Bovendien is deze samenstelling evenzeer een garantie voor de onafhankelijkheid en een waarborg voor betrokkenheid bij het werkveld. Een en ander vergroot de kans op het verwerven van een draagvlak voor het beleid.

In 2012 wijzigde tevens de samenstelling van het secretariaat en de personeelsbezetting was gedurende een belangrijke periode niet helemaal gevuld. Intussen is het secretariaat terug op volle kracht.

De SARiV nam samen met de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) en het Vlaams-Europees verbindingsagentschap (vleva) het initiatief voor een studiereeks over de meerlagige bestuurscontext en de Europeanisering van het lokale, provinciale en Vlaamse bestuursniveau. De studiereeks wou in beeld brengen hoe de impact van de Europese besluitvorming op het Vlaamse, provinciale en lokale niveau gevoeld wordt en op welke manier de Vlaamse besturen invloed kunnen uitoefenen op de voor hen relevante besluitvorming.

In 2012 kondigde de Raad aan om een initiatiefadvies te leveren over de Vlaamse diplomatie. Hij engageert zich om dit in 2013 af te werken. Hij zal tevens, naar analogie met 2009, naar aanleiding van de Vlaamse verkiezingen in 2014 een memorandum opstellen voor de nieuwe Vlaamse Regering.

In dit jaarverslag vindt u een gedetailleerd overzicht van de werking en de advisering van de Raad in 2012. U kan onder meer korte samenvattingen en reacties op onze adviezen nalezen en tevens kennis nemen van de overige werkzaamheden. Voor de volledige tekst van de adviezen en bijkomende informatie verwijs ik u graag naar onze website (www.sariv.be). Door in te schrijven op onze nieuwsbrief krijgt u regelmatig informatie over de activiteiten van de Raad.

Met oprechte hoogachting,

Prof. dr. Jan Wouters
Voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

OVER DE RAAD

OPRICHTING

Parallel aan de herstructurering van de Vlaamse administratie onder de noemer Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) besliste de Vlaamse Regering op 19 januari 2001 dat een herstructurering van het bestaande adviesstelsel moest worden doorgevoerd. Per beleidsdomein werd één strategische adviesraad opgericht. Om het advieslandschap te stroomlijnen werd een decreet tot regeling van de strategische adviesraden opgemaakt (decreet van 18 juli 2003, B.S. 22 augustus 2003). Het decreet legt een aantal algemene principes vast inzake adviesverlening en werking. Binnen dit kader keurde het Vlaams Parlement op 9 mei 2007 het decreet goed tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen.

TAAKOMSCHRIJVING

In het kaderdecreet van 18 juli 2003 wordt een algemene omschrijving van de taak van strategische adviesraden opgenomen:

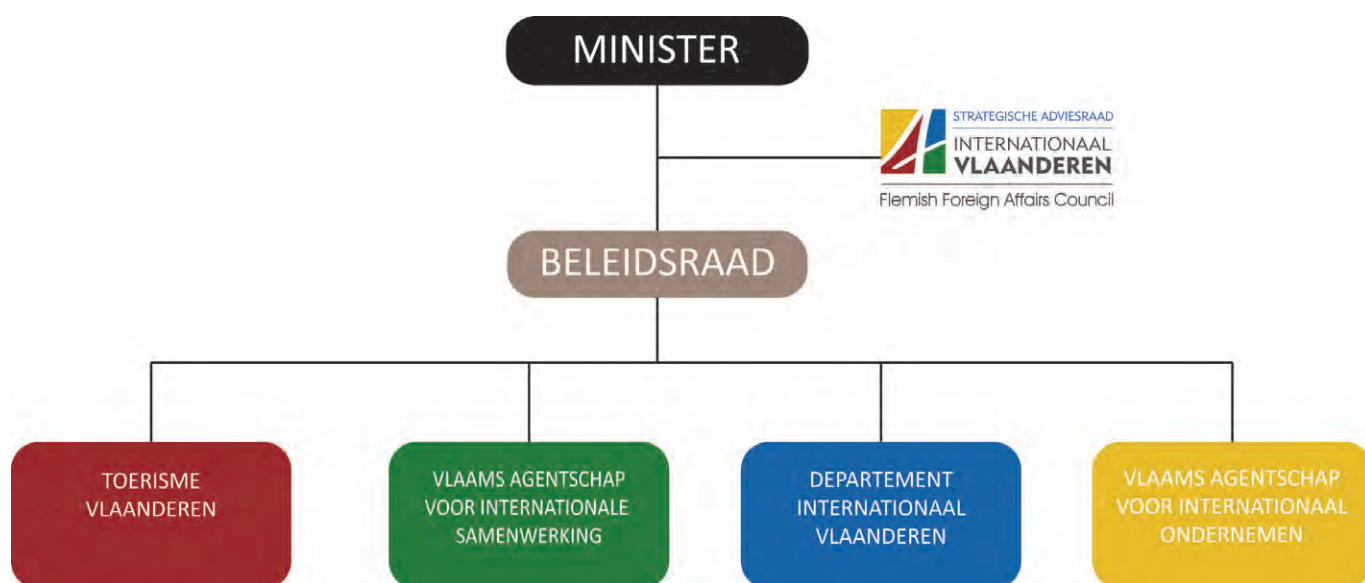
‘Een strategische adviesraad brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid. Hij draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. Hij gaat zowel beleidsgericht en reactief te werk, als proactief en anticiperend. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.’

In artikel 4 van het oprichtingsdecreet van de SARiV van 16 mei 2007 wordt zijn specifieke taakstelling omschreven. U vindt dit op de website www.sariv.be.

SAMENSTELLING

Het eerste mandaat van de Raad werd afgesloten in 2011. De Vlaamse Regering benoemde op 2 december 2011 de effectieve en plaatsvervangende leden voor het mandaat 2011-2015.

SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN



BELEIDSDOMEINEN

BUITENLANDS BELEID

Sinds de staatshervorming van 1993 geldt zowel voor de Gemeenschaps- als de Gewestbevoegdheden het principe in foro interno, in foro externo. Dit principe houdt in dat de deelstaten zelf bevoegd zijn om internationaal op te treden voor hun bevoegdheden en een eigen buitenlands beleid kunnen voeren. Dit betekent dat Vlaanderen onder meer verdragen kan sluiten (ius tractandi) en eigen vertegenwoordigers kan aanstellen in het buitenland (ius legationis).

De buitenlandse betrekkingen van Vlaanderen hebben een ruime draagwijdte. Vlaanderen heeft in de eerste plaats bilaterale relaties opgebouwd met zijn buurlanden en –regio’s. Nederland vormt hierin een bijzondere partner, maar ook de samenwerking met Noord-Frankrijk en Noordrijn-Westfalen is stevig uitgebouwd. In de tweede plaats tekende Vlaanderen verdragen en bouwde het een actieve bilaterale samenwerking op met de landen van Centraal- en Oost-Europa, die intussen lid werden van de Europese Unie. In de derde plaats wordt al vele jaren intensief samengewerkt met Zuid-Afrika, Chili en de provincie Quebec.

De Europese integratie heeft een enorme impact op Vlaanderen en op de uitoefening van zijn bevoegdheden: minstens 70 % van de wetgeving is van Europese oorsprong. Vlaanderen neemt daarom actief deel aan de Europese besluitvorming en is aanwezig in de Europese instellingen, onder meer via deelname aan Europese ministerraaden en via vertegenwoordiging in het Europees Parlement en het Comité van de Regio’s. Vlaanderen zet ook in op multilaterale samenwerking (UNESCO, OESO, Raad van Europa, enz.). Om de besluitvorming in al deze organen van nabij op te volgen en zijn belangen te verdedigen, beschikt Vlaanderen over een netwerk van Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in het buitenland, m.n. in Den Haag, Parijs, Londen, Berlijn, Wenen, Pretoria, Warschau, Madrid, New York, alsook bij de Europese Unie en de internationale organisaties in Genève.

INTERNATIONAAL ONDERNEMEN

Het Vlaams beleid voor internationaal ondernemen is zeer belangrijk voor de Vlaamse economie, omwille van haar exportgedreven karakter. Het beleid heeft daarom aandacht voor de onderhandeling van multilaterale (in het WTO-kader) en bilaterale handelsrelaties en het internationaliseren van het Vlaamse bedrijfsleven. Voor de uitvoering van zijn internationaal economisch beleid heeft Vlaanderen het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (Flanders Investment & Trade of FIT) ter beschikking. Het agentschap ondersteunt de Vlaamse bedrijven in alle internationale activiteiten en zet zich in voor het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen. Het kan hiervoor beroep doen op een ruim buitenlands netwerk van Vlaamse Economisch Vertegenwoordigers op een 70-tal locaties in de wereld en een aantal technologieattachés.

Ook wapenexport is een Vlaamse bevoegdheid. Voor het toekennen van vergunningen toetst de dienst Controle Strategische Goederen van het Departement internationaal Vlaanderen de aanvraagdossiers aan het respect voor de mensenrechten en aandacht voor conflictbeheersing, met respect voor de Europese en internationale gedragsregels.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Het Vlaams beleid internationale samenwerking wordt vorm gegeven door het Departement internationaal Vlaanderen, dat instaat voor de beleidsbepaling. De uitvoering van dit beleid is toevertrouwd aan het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS). Een beheersovereenkomst bepaalt de opdrachten van VAIS. Het VAIS ondersteunt het internationale samenwerkingsbeleid van de Vlaamse Regering op vijf domeinen: 1) bilaterale samenwerking met partners in het Zuiden, 2) ondersteuning van acties en activiteiten van indirecte actoren, 3) samenwerkingsacties via multilaterale organisaties, 4) draagvlakverbreding en bewustmaking en 5) noodhulp en humanitaire bijstand. De inzet van de middelen gebeurt zo geconcentreerd mogelijk in de drie partnerlanden: Zuid-

Afrika, Mozambique en Malawi, waar VAIS telkens een eigen vertegenwoordiger heeft, die instaat voor de opvolging van de projecten en het begeleiden van de uitvoering.

TOERISME

Het Departement internationaal Vlaanderen ondersteunt de minister bij het uittekenen en evalueren van het beleid en de opvolging van de beleidsuitvoering. Deze wordt waargenomen door het agentschap Toerisme Vlaanderen. Toerisme Vlaanderen heeft als missie “bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van het toerisme in en naar Vlaanderen met het oog op meer economisch rendement, tewerkstelling en welzijn (voor de inwoners van Vlaanderen)”. Als agentschap van de Vlaamse overheid is het belast met de uitvoering van het uitgestippelde beleid en ziet het voor zichzelf drie grote rollen, nl. 1) een toeristisch kennis- en innovatiecentrum, 2) een kennis- en marketinggedreven, gestroomlijnde marketingorganisatie, en 3) een klantgerichte dienstverlener.

Een deel van de beleidsuitvoering werd sedert 2012 aan het Departement internationaal Vlaanderen overgedragen. Een afdeling Toeristisch Ondernemen en Strategische Goederen werd gecreëerd, waarbinnen de dienst Toeristische Vergunningen functioneert.

LEDEN

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen telt 20 leden benoemd voor vier jaar: 10 onafhankelijke deskundigen en 10 vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. Bij Besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2011 werden de effectieve en plaatsvervangende leden voor het mandaat 2001-2015 benoemd.

Professor dr. Jan Wouters werd net als tijdens het vorige mandaat door de Vlaamse Regering benoemd als voorzitter.

Saskia De Block en Tim Roosen werden op 20 april 2012 vervangen door Anuschka Vandewalle en Kwaku Acheampong. Nico Moyaert werd op 6 juli 2012 vervangen door Jan Jassogne.

Op verzoek van enkele middenveldvertegenwoordigers zal de samenstelling van de Raad nog worden aangepast in de loop van 2013.

ONAFHANKELIJKE DESKUNDIGEN



1° Voorzitter
prof. dr. Jan Wouters
(gewoon hoogleraar internationaal en Europees recht, KU Leuven)



6° Johan Erauw
(gewoon hoogleraar Universiteit Gent)



2° Anne Lybaert
(zaakvoerder IRMAS)



7° Luc Vandenbroucke
(Sr. Advisor to the CEO, Barco en zaakvoerder LVDB Consult)



3° Hans De Belder
(oud-diplomaat)



8° Rudi Hoebeek
(gedelegeerd bestuurder Hoebeek NV)



4° Jean Bossuyt
(hoofd strategie European Centre for Development Policy Management, Maastricht)



9° Patrick De Groot
(hoogleraar toerisme en geografie, Universiteit Hasselt)



5° Kim Van der Borgh
(docent internationaal handelsrecht en handelspolitiek, VUB)



10° Johan De Meester
(zaakvoerder Viking Reizen)

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE SERV



11° Els Dirix
(ABVV)

Plaatsvervanger:
Mehdi Koocheki



13° Geert Eggermont
(UNIZO)

Plaatsvervanger:
Veronique Willems



12° Renaat Hanssens
(ACV)

Plaatsvervanger:
Jessie Van Couwenberghe



14° Anneliese Daelemans

(Voka - Vlaams Economisch Verbond)
Plaatsvervanger:
Jan Van Doren

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR 11.11.11



15° Wiske Jult
(11.11.11)

Plaatsvervanger:
Koen Detavernier



17° Annuschka Vandewalle
(fos)

Plaatsvervanger:
Kwaku Acheampong



16° Gijs Justaert
(Wereldsolidariteit)

Plaatsvervanger:
Els Hertogen

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR COPROGRAM



18° Isabel Vertriest
(Oxfam Wereldwinkels)

Plaatsvervanger:
Lode Delbare (Trias)

LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE FEDERATIE VAN DE TOERISTISCHE INDUSTRIE



19° Eve Diels
(Ho.Re.Ca Vlaanderen)

Plaatsvervanger:
Jan Van Steen (Omnia)



20° Jan Jassogne
(CIB Vlaanderen)

Plaatsvervanger:
Peggy Verzele (CIB Vlaanderen-VIVO)

VERGADERINGEN

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen heeft een eigen rechtspersoonlijkheid en kreeg van de decreetgever de vrijheid om zijn interne werking zelf te regelen. De belangrijkste bepalingen hieromtrent werden vastgelegd in een huishoudelijk reglement. Dit huishoudelijk reglement werd laatst geamendeerd op 2 februari 2012.

De plenaire vergadering komt met uitzondering van de vakantieperiode in principe één maal per maand samen.

De SARiV kwam in 2012 in plenaire zitting samen op 9 januari, 2 februari, 6 maart, 17 april, 26 juni, 3 september, 12 november en 10 december. Het gezamenlijk advies met de SERV over het EU-Begrotingspact werd door een werkgroep voorbereid die eenmaal vergaderde.

SECRETARIAAT

De opdracht van het secretariaat van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen is de werkzaamheden van de Raad coördinerend en conceptueel te ondersteunen. Het secretariaat organiseert en bereidt de vergaderingen van de Raad inhoudelijk voor. Daarnaast zorgt het secretariaat voor het verzamelen, het bestuderen, het interpreteren, het inhoudelijk verwerken en/of het evalueren van gegevens en informatie over de vier beleidsvelden (buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking en toerisme) op Vlaams, federaal, Europees en internationaal vlak. Ook het opstellen van teksten, rapporten, analyses en andere documenten voor en over de werkzaamheden van de Raad, rekent het secretariaat tot zijn taak. Ten slotte bereidt het secretariaat ontwerpen van advies voor, met inbegrip van het integreren van meerdere standpunten, visies, kwalitatieve en kwantitatieve gegevens.

In 2012 werd Eva Haeverans tijdelijk vervangen door jobstudente Francesca Mortier. Jolien Mespreuve volgde vanaf augustus 2012 Charlotte Verroens op als administratief deskundige.

CONTACT:

Strategische Adviesraad internationaal
Vlaanderen
Boudewijngebouw
Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel

T: + 32 2 553 01 81
F: + 32 2 553 50 76
E: sariv@iv.vlaanderen.be
www.sariv.be



SECRETARIAATSLEDEN:

(van links naar rechts op de foto)

Freddy Evens
Secretaris

Roos Van de Cruys
Beleidsmedewerker

Jolien Mespreuve
Administratief deskundige

Eva Haeverans
Beleidsmedewerker

NETWERKING

De leden van het secretariaat namen deel aan verschillende seminaries en conferenties over Europese en Vlaamse thema's met een internationaal karakter, o.m. georganiseerd door de Vereniging voor de Verenigde Naties (VVN), Vereniging voor Internationale Relaties "Anders" (VIRA), het Leuven Centre for Global Governance Studies (GGS), het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (vleva), het Egmont Instituut, de Belgische Technische Coöperatie (BTC), VLIR-UOS, Heinrich Böll Stiftung, het Comité van de Regio's, het Vlaams Vredesinstituut, ambassades en regiobureaus in Brussel, enz. Zo participeerden secretariaatsleden aan conferenties, seminaries en werkgroepen omtrent de toekomst van ontwikkelingssamenwerking (jaarlijkse Staten-Generaal), duurzame ontwikkeling, het Vlaams klimaatsbeleidsplan, Rio +20, het toerismebeleid, federalisme, subsidiariteit en "mutilevel governance", de financieel-economische crisis, economische ontwikkeling en kmo's, het Europees meerjarig financieel kader, het cohesiebeleid, de Europese externe dienst, enz. Aan een aantal activiteiten namen tevens leden van de Raad deel. De leden van de Raad en het secretariaat participeerden bovendien zoveel mogelijk aan de activiteiten van de andere strategische adviesraden of van de andere entiteiten van het beleidsdomein.

De Raad onderhoudt contacten met zijn Nederlandse tegenhanger, de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV). De adviezen worden onderling uitgewisseld en de ontwikkelingen op het vlak van het Nederlands internationaal beleid worden op de voet gevolgd. Op 28 februari 2012 nam de secretaris, namens de Raad, deel aan een focusgroep ter bespreking van de hervorming van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind (NCRK) naar aanleiding van adviezen die de Raad in het verleden heeft uitgebracht.

Op 9 mei 2012 vond het jaarlijks overleg plaats tussen de secretaris en het Managementcomité van het beleidsdomein internationaal Vlaanderen, be-

staande uit de leidend ambtenaren van het departement en de agentschappen FIT, VAIS en Toerisme Vlaanderen. De activiteiten en het werkprogramma van de SARiV stonden op de agenda. Op 22 en 23 mei brachten de voorzitter en de secretaris een bezoek aan Parijs, waarbij ze contact hadden met o.m. de Vlaamse Vertegenwoordiging, de directeur van de Stichting Biermans-Lapôtre en de vertegenwoordiging van de Franse Gemeenschap. De secretaris nam tevens deel aan het jaarlijks OESO-forum op 23 mei 2012.

Op 25 juni namen leden van het secretariaat deel aan de Masterclass van Europees Rechter Prof. Dr. Koen Lenaerts, georganiseerd door het Vlaams Parlement.

De secretaris en enkele leden van de Raad participeerden in september aan de conferentie van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) over internationaal ondernemen. De studieresultaten die werden gepresenteerd door Prof. Dr. Leo Sleuwaegen sloten nauw aan bij het advies van de SARiV over internationaal ondernemen (Advies 2011/17).

Op 26 oktober 2012 namen de voorzitter en de secretaris deel aan de bijeenkomst in Parijs van de Vlaamse UNESCO-leerstoelen in de Vlaamse Vertegenwoordiging, op uitnodiging van de Vlaamse UNESCO-commissie. In de marge daarvan werd ook overleg gepleegd met de Vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering en met vertegenwoordigers van UNESCO.

De secretaris en één van de leden nam op 21 november deel aan een seminarie georganiseerd door de Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand (VVOB) over "Evoluties in de wereld van de hulp aan ontwikkelingslanden en toekomstscenario's voor VVOB".

Op regelmatige tijdstippen vergaderen de secretarissen van de Strategische Adviesraden op informele basis om informatie uit te wisselen en hun werkzaamheden op elkaar af te stemmen o.m. met het oog op het formuleren van gezamenlijke adviezen.

STEUNPUNT BUITENLANDS BELEID

In 2012 werd de derde generatie van de steunpunten beleidsgericht onderzoek opgestart. Het Leuven Centre for Global Governance Studies coördineert het steunpunt "Buitenlands beleid, internationaal ondernemen en ontwikkelingssamenwerking" voor de Vlaamse Regering. Het steunpunt, o.l.v. Prof. Dr. Jan Wouters, heeft als doel de wetenschappelijke ondersteuning van het Vlaams internationaal beleid. Het steunpunt doet aan (a) dataverzameling en -analyse, (b) korte termijn beleids-ondersteunend wetenschappelijk onderzoek, (c) fundamenteel wetenschappelijk onderzoek en (d) wetenschappelijke dienstverlening. De andere partners zijn: het Antwerp Centre for Institutions and Multilevel Politics, de Vlerick Leuven Gent Management School en H.U.Brussel. Binnen de KU Leuven maken ook de Faculteit Economie, het Instituut voor Internationaal en Europees Beleid, de Onderzoekseenheid Internationaal en Buitenlands Recht, het Instituut voor Internationaal Recht, het Instituut voor Europees Recht en het HIVA - Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving deel uit van het project. Het onderzoek is verdeeld over vier thematische pijlers: (i) Internationaal en Europees Recht; (ii) Internationaal en Europees Beleid; (iii) Internationaal Ondernemen; en (iv) Ontwikkelingssamenwerking.

In tegenstelling tot de vorige generaties van steunpunten, werd de SARiV ditmaal betrokken bij de opvolging van dit steunpunt. De secretaris werd aangeduid als waarnemend lid van de stuurgroep en de leden van het secretariaat nemen deel aan alle werkgroepen voor de opvolging van de 4 pijlers. De opgeleverde studies en artikels worden tevens aan de leden van de Raad bezorgd.

De leden van het secretariaat en enkele leden van de Raad namen deel aan het Openings Symposium van het steunpunt op 24 oktober 2012 met als thema "Regions in a Globalising World: Challenges and Opportunities."

WERKING

Het deelnemen aan en organiseren van evenementen stelt de Raad in staat om bij te dragen tot het vormen van een beleidsvisie over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme. Op 6 maart 2012 nam de SARiV deel aan een hoorzitting in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking over het Vlaams wapenhandeldecreet. Daarnaast organiseerde de SARiV samen met de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) en het Vlaams-Europees verbindingagentschap (vleva) een studiereeks over de meerlagige bestuurscontext en de Europeanisering van het lokale, provinciale en Vlaamse bestuursniveau. De startsessie en de eerste vervolgsessie hiervan vonden plaats in 2012.

HOORZITTING VLAAMS PARLEMENT

Op 6 maart 2012 nodigde de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking de SARiV uit voor een toelichting over zijn advies (2011/11) tijdens de hoorzitting over het Vlaams wapenhandeldecreet. De SARiV werd hierbij vertegenwoordigd door de secretaris. Na deze uiteenzetting volgde een bespreking met de parlementsleden op basis van hun vragen en opmerkingen bij de uiteenzetting en het advies van de Raad.

STUDIREEKS OVER DE MEERLAGIGE BESTUURSCONTEXT EN DE EUROPEANISERING VAN HET LOKALE, PROVINCIALE EN VLAAMSE BESTUURSNIVEAU

De SARiV organiseerde in samenwerking met VLABEST en vleva een studiereeks over de meerlagige bestuurscontext en de Europeanisering van het lokale, provinciale en Vlaamse bestuursniveau. De studiereeks wil in beeld brengen hoe de impact van de Europese besluitvorming op het Vlaamse, provinciale en lokale niveau gevoeld wordt (top-down) en op welke manier de Vlaamse besturen invloed kunnen uitoefenen op de voor hen relevante besluitvorming (bottom-up). Na de startsessie werd in vervolgsessies dieper ingegaan op concrete beleidsthema's.

De startsessie vond plaats op dinsdagvoormiddag 20 november 2012. Volgende sprekers en panelleden stonden op het programma (met de heer Guy Janssens als moderator):

- Prof. dr. Jan Wouters, voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
- De heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand
- De heer Luc Van den Brande, voorzitter vleva
- Prof. dr. Peter Bursens, Antwerp Centre for Institutions and Multilevel Politics, Universiteit Antwerpen en Steunpunt Buitenlands Beleid
- Mevrouw Eline Van Bever en de heer Tom Verhelst, Centrum voor Lokale Politiek, UGent
- De heer Axel Buyse, Vlaamse Vertegenwoordiging binnen de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de EU
- De heer Guido Decoster, Agentschap voor Binnenlands Bestuur
- De heer Hedwig De Pauw, Provincie Oost-Vlaanderen
- Mevrouw Betty De Wachter, Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- De heer Frederik Serroen, Kenniscentrum Vlaamse Steden
- Prof. dr. Herman Matthijs, voorzitter Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken

Het verslag en de presentaties vindt u op <http://www.sariv.be/NL/activiteiten/1/1/8/>.



De eerste vervolgsessie focuste op de impact van het Europese begrotingsbeleid op de Vlaamse, provinciale en lokale overheden en vond plaats op vrijdagmiddag 14 december 2012. Volgende sprekers en panelleden stonden op het programma (met de heer Bram Opsomer, secretaris VLABEST, als moderator):

- Prof. dr. Herman Matthijs, voorzitter Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken
- De heer Freddy Evens, secretaris SARiV
- De heer Hedwig Van der Borgh, secretaris-generaal Departement Financiën en Begroting, Vlaamse overheid
- De heer Eric Van Rompuy, voorzitter Commissie Algemeen Beleid, Financiën en Begroting, Vlaams Parlement
- De heer Jan Leroy, directeur bestuur van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)



Het verslag en de presentaties vindt u op <http://www.sariv.be/NL/activiteiten/1/1/9/>.

Op 7 maart 2013 vond de tweede vervolgsessie plaats over EU2020 en het Vlaams Hervormingsprogramma. Hierover kunt u meer lezen op <http://www.sariv.be/NL/activiteiten/1/1/10/>. Via de website en de nieuwsbrief wordt u op de hoogte gehouden van de vervolgactiviteiten van de studiereeks.

WEBSITE & NIEUWSBRIEF

Uit een analyse van de bezoekers van de website blijkt dat de SARiV steeds meer bekendheid geniet. In totaal werd de website in 2012 2733 maal bezocht vanuit niet minder dan 58 landen. Dit is een lichte stijging ten opzichte van 2011. 31,4% van de bezoekers bereikten de site door de URL www.sariv.be in te typen. 23,5% werd doorgestuurd van op verwijzende sites en nog eens 45,1% bereikte de site via zoekmachines. Na het versturen van een elektronische nieuwsbrief vertonen de bezoekersaantallen op de website telkens een duidelijke piek.



Nieuwsbrief mei 2012, Jg. 3 Nr. 4

1. Jaarverslag 2011
2. Toekomstige adviezen
3. Vacature jobstudent beleidsmedewerker

1. Jaarverslag 2011



Het vierde jaarverslag van de SARiV geeft een beeld van het boeiende en actieve werkjaar 2011. Het was bovendien een bijzonder jaar: het eerste mandaat van de SARiV werd afgesloten en de nieuwe leden voor het tweede mandaat werden benoemd. Er werden 22 adviezen uitgebracht, waarvan 2 op eigen initiatief.

Download [hier](#) de pdf van het jaarverslag en lees over onze activiteiten in 2011, de samenvattingen van onze adviezen en bekijk foto's van de leden en activiteiten.

[\(naar boven\)](#)

2. Toekomstige adviezen

- Instemmingsdecreet met de overeenkomst tussen België en de Verenigde Staten van Amerika inzake de rechtspositie van een personeelscategorie van de Strijdkrachten in de Verenigde Staten
- EU-begrotingspact
- Instemmingsdecreten met dubbelbelastingverdragen
- Initiatiefadvies rond Vlaamse diplomatie

**Strateegische Adviesraad
internationaal Vlaanderen**

Boulevardwillehulw
Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 BRUSSEL
Tel. 02/553.01.81
sariv@iv.vlaanderen.be
www.sariv.be

Klik [hier](#) voor de nieuwe samenstelling van de SARiV.

In 2012 verscheen de elektronische nieuwsbrief 9 keer. In de nieuwsbrief worden telkens de recent verschenen adviezen onder de aandacht gebracht en evenementen besproken. Deze nieuwsbrief wordt naar een ruim adresbestand verzonden en nieuwe bestemmingen worden op eenvoudig verzoek toegevoegd. Op die manier wil de SARiV zijn werking en adviezen beter bekend maken. 2012 was het eerste jaar dat de nieuwsbrief in zijn nieuwe vorm verscheen en verstuurd werd met behulp van het programma Mail-Chimp. Dit heeft de opmaak vereenvoudigd en laat een analyse van het gebruik van de nieuwsbrief toe.

ADVIEZEN

De Raad geeft advies hetzij op vraag van de politieke beleidsverantwoordelijken hetzij op eigen initiatief. Het advies kan twee vormen aannemen: een briefadvies of een uitgebreid advies. De Raad kiest voor een briefadvies indien zijn impact op de besluitvorming eerder beperkt is en eerder van procedurele aard of wanneer herhaalde malen gelijkaardige adviesaanvragen terugkomen. In een briefadvies wordt stil gestaan bij het beleidsproces en enkele voor Vlaanderen belangrijke hoofdlijnen van de voorliggende regelgeving. In een uitgebreid advies neemt de Raad de ruimte om dieper in te gaan op bepaalde strategische aspecten van het voorliggende onderwerp of neemt de Raad zelf het initiatief om een onderwerp op de agenda te plaatsen.

De gewone adviestermijn is 30 werkdagen. Een spoedadvies moet de Raad binnen 10 werkdagen afleveren. Sinds 2010 vervult de Raad op verzoek van minister-president Kris Peeters een coördinerende functie bij gezamenlijke adviezen met andere strategische adviesraden over instemmingsdecreten met verdragen en internationale overeenkomsten. Voor deze gezamenlijke adviezen is een langere adviestermijn toegestaan.

De Vlaamse overheid legde samen met de sociale partners en het georganiseerde middenveld de concrete doelstellingen voor Vlaanderen in Actie (VIA) vast in het Pact 2020. Doelstelling 19.1.2. betreft de strategische adviesraden en leest als volgt:



Vlaanderen
In Actie
Pact 2020

“19.1.2 Alle maatschappelijke actoren worden tegen 2020 meer actief bij het beleid betrokken. Dat bevordert het gemeenschappelijk verantwoordelijkheidsbesef en de gemeenschappelijke actieve oplossingsgerichtheid van de overheid en het middenveld voor belangrijke maatschappelijke uitdagingen, zoals duurzame ontwikkeling.”

Deze doelstelling wordt gemeten aan de hand van het aantal adviezen van de strategische adviesraden dat binnen de vooropgestelde adviestermijn wordt opgeleverd. Uit de linkerzijde van onderstaande tabel blijkt dat de Raad in 2012 één spoedadvies diende af te leveren. Uit de rechterzijde van de tabel blijkt dat de Raad in 2012 75,8% van de adviezen op vraag afleverde binnen de vooropgestelde termijn. Voor het initiatiefadvies wordt de adviestermijn niet in rekening gebracht. Laattijdigheid was meestal het gevolg van overlap met de vakantieperiode of van de vergaderkalender van de Raad.

TERMIJN	30 DAGEN OF MEER	SPOED	TIJDIG	LAATTIJDIG
Op vraag alleen	23	1	16	8
Op vraag gezamenlijk	9	0	9	0
TOTAAL	32	1	25	8

De adviezen die de Raad uitbrengt, zijn openbaar. Op de volgende bladzijden vindt u een samenvatting van de adviezen die in 2012 werden uitgebracht met een korte duiding van het gevolg dat eraan gegeven werd erbij. De volledige tekst van de adviezen kunt u raadplegen op de website www.sariv.be.

1

ADVIES NR. 1

VERDRAG INZAKE WEDERZIJDE ADMINISTRATIEVE BIJSTAND IN FISCALE AAN-GELEGENHEDEN EN BIJLAGE A, B EN C EN HET PROTOCOL TOT WIJZIGING VAN HET VERDRAG

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Philippe Muyters

ADVIES UITGEBRACHT OP:

9 februari 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet. Hij vraagt de Vlaamse Regering om nauwlettend toe te zien op een loyale toepassing van de intern-Belgische bevoegdheidsverdeling. De regels inzake de materiële bevoegdheden van de deelstaten lopen niet gelijk met de fiscale bevoegdheden die nog grotendeels op federaal niveau worden uitgeoefend. Daarenboven moet men rekening houden met het onderscheid tussen eigenlijke en oneigenlijke gewestbelastingen.

Daarnaast spoort de Raad de Vlaamse Regering aan om de nodige afspraken in het fiscaal domein vast te leggen in een nieuw samenwerkingsakkoord met de federale regering. Hierin moeten afspraken gemaakt worden over enerzijds de tenuitvoerlegging van voorliggend verdrag en anderzijds over het nakomen van afspraken die worden gemaakt in het kader van dubbelbelastingverdragen en overeenkomsten inzake de uitwisseling van inlichtingen m.b.t. belastingaangelegenheden.

REACTIE OP HET ADVIES:

Het ontwerp van instemmingsdecreet is op 2 oktober 2012 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking van het Vlaams Parlement en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 17 oktober 2012. In de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet laat de Vlaamse Regering weten dat de federale overheid zich heeft geëngageerd om voortaan het samenwerkingsakkoord gemengde verdragen toe te passen op deze categorie van gemengde fiscale verdragen. Tevens heeft de FOD Financiën inmiddels initiatief genomen om een samenwerkingsakkoord inzake internationale bijstand in fiscale zaken uit te werken.



2

ADVIES NR. 2

INSTEMMINGSDECREET MET WIJZIGINGEN VAN **DUBBELBELASTINGVERDRAGEN** TUSSEN BELGIË EN RESPECTIEVELIJK DUITSLAND, FRANKRIJK, LUXEMBURG, NEDERLAND EN HET VERENIGD KONINKRIJK

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Philippe Muylers

ADVIES UITGEBRACHT OP:
9 februari 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad stelde vast dat deze dubbelbelastingverdragen de eerste zijn van een hele reeks te vernieuwen verdragen. Deze zijn nodig om de Belgische internationale fiscale samenwerking aan te passen aan de sinds juli 2005 toegevoegde paragraaf 5 bij artikel 26 van het OESO model-verdrag. Deze verbiedt het weigeren van het verstrekken van inlichtingen enkel en alleen op basis van het bankgeheim. De verdragen zijn dan ook in grote mate gelijklopende overeenkomsten die handelen over de uitwisseling van inlichtingen.

De Raad stelt vast dat de federale overheid de bevoegdheidsverdeling niet heeft gerespecteerd tijdens de onderhandelingen van deze en soortgelijke gemengde fiscale overeenkomsten en verdragen. De Vlaamse Regering was hierbij niet betrokken. Voor nieuwe gemengde belastingverdragen is een intern Belgische consensus bereikt omtrent de wijze waarop informatie wordt uitgewisseld via de bevoegde autoriteit. De Raad vraagt om ook voor de reeds ondertekende overeenkomsten de nodige afspraken te maken.

De Raad spoort de Vlaamse Regering derhalve aan om snel een nieuw samenwerkingsakkoord te sluiten met de federale regering dat de gehele problematiek van dubbelbelastingverdragen, administratieve bijstand en de uitwisseling van inlichtingen in fiscale aangelegenheden omvat.

REACTIE OP HET ADVIES:

De ontwerpen van instemmingsdecreet werden op 19 juni 2012 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking van het Vlaams Parlement en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 4 juli 2012.

De nota van de Vlaamse Regering geeft aan dat de federale overheid zich heeft geëngageerd om voortaan het samenwerkingsakkoord gemengde verdragen toe te passen op deze categorie van gemengde fiscale verdragen. Daarbij merkt men op dat de Federale Overheidsdienst Financiën reeds het initiatief genomen heeft om een samenwerkingsakkoord inzake internationale bijstand in fiscale zaken uit te werken en dat de gesprekken hieromtrent lopende zijn.

3

ADVIES NR. 3

INSTEMMINGSDECREET HOUDENDE DE OVEREENKOMST TUSSEN BELGIË EN **CHINA** TOT HET VERMIJDEN VAN **DUBBELE BELASTING** EN TOT HET VOORKOMEN VAN HET ONTDEKEN VAN BELASTING INZAKE BELASTING NAAR HET INKOMEN, EN HET BIJGEVOEGD PROTOCOL (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Philippe Muylers

ADVIES UITGEBRACHT OP:
9 februari 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het instemmingsdecreet voor het dubbelbelastingverdrag en het protocol. Hij beklemtoont het belang van het verdrag en bijhorend protocol en is van oordeel dat de non-discriminatieclausule een goede zaak is voor Vlaamse bedrijven met het oog op het creëren van een 'level playing field' en gelijke behandeling voor Vlaamse en Chinese bedrijven.

REACTIE OP HET ADVIES:

Het ontwerp van decreet is op 19 juni 2012 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking van het Vlaams Parlement en vervolgens goedgekeurd op de plenaire zitting van 4 juli 2012.

De nota van de Vlaamse Regering onderschrijft de gunstige aspecten van deze overeenkomst voor het Vlaamse bedrijfsleven waar de Raad op wijst.

4

ADVIES NR. 4
DE OMZETTING VAN RICHTLIJN 2010/24/
EU BETREFFENDE DE WEDERZIJDSE
BIJSTAND INZAKE DE INVORDERING VAN
SCHULDVORDERINGEN DIE VOORTVLOEIEN
UIT BELASTINGEN, RECHTEN EN ANDERE
MAATREGELEN

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Philippe Muyters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
9 februari 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het voorontwerp van decreet zet Richtlijn 2010/24/EU om voor wat betreft de Vlaamse bevoegdheden. Deze richtlijn regelt de wederzijdse invorderingsbijstand voor de schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen. Dergelijke regeling helpt de neutraliteit van de interne markt te vrijwaren en zorgt ervoor dat lidstaten kunnen afzien van discriminerende beschermende maatregelen die zij ter voorkoming van belastingfraude en derving van begrotingsmiddelen ten aanzien van grensoverschrijdende handelingen kunnen nemen. De Raad gaat akkoord met het voorontwerp van decreet houdende de omzetting van Richtlijn 2010/24/EU, maar wijst op enkele aandachtspunten voor Vlaanderen.

De Raad is van oordeel dat de uitvoering van deze Richtlijn ook van belang is voor Vlaanderen aangezien deze voorziet in een verbeterde regeling voor invorderingsbijstand op de interne markt. Deze regeling staat garant voor snelle, efficiënte en uniforme procedures voor invorderingsbijstand tussen de lidstaten. Bovendien raakt de Richtlijn ook aan belastingen en rechten waarvan het Vlaamse Gewest zelf de inning en invordering verzekert, hetgeen ertoe leidt dat de Vlaamse Regering de Richtlijn zelf moet omzetten.

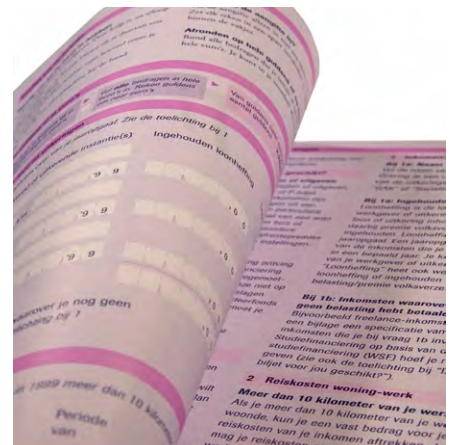
Hij wijst daarenboven op het evolutieve karakter van de gewestbelasting waarvan het Vlaams Gewest zelf de inning verzorgt en die onder deze Richtlijn vallen. De Raad hoopt dat er een vlotte wisselwerking tot stand komt tussen het centraal verbindingsbureau, namelijk de FOD Financiën, en de gewestelijke aanspreekpunten met het oog op een vlotte behandeling van verzoeken tot wederzijdse invorderingsbijstand. Hij vraagt in dit verband om in de nota aan de Vlaamse Regering of memorie van toelichting informatie toe te voegen over de gemaakte afspraken en het te sluiten samenwerkingsakkoord.

De Raad pleit tot slot voor een actieve Vlaamse betrokkenheid bij de EU-besluitvorming rond fiscaliteit en financiën. In dit kader vraagt hij om bij actualisering van het samenwerkingsakkoord van 1994 over de vertegenwoordiging van België in de EU, de indeling van financiën bij categorie I te herbekijken opdat Vlaanderen nauwer betrokken wordt bij de Europese besluitvorming ter zake.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de nota van de Vlaamse Regering gaat men slechts in op twee aandachtspunten. De nota wijst erop dat de FOD Financiën reeds in december 2011 op vraag van de Raad van State initiatief genomen heeft om een samenwerkingsakkoord te sluiten met de gewesten. Hiervoor is een voorstel ingediend en wanneer dit in de eindfase raakt kan dit op zich voorgelegd worden aan de Raad. In het kader van een grotere betrokkenheid van Vlaanderen bij de EU-besluitvorming inzake fiscaliteit zal de Vlaamse Regering onderzoeken of het mogelijk is om met de federale overheid in overleg te treden voor wat betreft de actualisering van het samenwerkingsakkoord van 1994.

In de Commissie Algemeen beleid, Financien en Begroting van het Vlaams Parlement lag op 11 december 2012 het ontwerp van decreet voor en het werd op 19 december 2012 aangenomen door de plenaire vergadering.



5

ADVIES NR. 5
HET REGIONAAL AKKOORD OVER DE PLAN-
NING VAN DE AARDSE DIGITALE OMRROEP-
DIENST IN REGIO 1 EN IN IRAN
(Gezamenlijk advies met SARC)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Ingrid Lieten

ADVIES UITGEBRACHT OP:
16 maart 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De SARiV en de SARC gaan akkoord met het voorontwerp van het instemmingsdecreet. Het gaat immers om een akkoord uit 2006 dat al lang wordt toegepast – ook door de Vlaamse Gemeenschap – en dat mede werd onderhandeld en ondertekend door de Vlaamse Gemeenschap. De Raden betreuren echter dat meer dan vijf jaar verstreken is sinds de ondertekening van het akkoord dat hier ter instemming voorligt.

Ze wijzen verder op de noodzaak om het Vlaamse beleid inzake radiofrequenties zo veel mogelijk af te stemmen op recente technologische evoluties – hetgeen in de praktijk betekent

dat de voorwaarden voor het gebruik van deze frequenties zo technologie-neutraal en flexibel mogelijk dienen te worden geformuleerd. De Raden vragen aandacht voor het overleg met de federale overheid over de bevoegdheidsverdeling en stellen voor om op de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap inzake de Europese besluitvorming met betrekking tot telecommunicatie en media op de agenda te plaatsen. Dit moet toelaten om Vlaanderen actiever te betrekken bij de Europese besluitvorming.

REACTIE OP HET ADVIES:
/

6

ADVIES NR. 6
INSTEMMINGSDECREET MET DE AKKOORDEN TUSSEN BELGIË EN RESPECTIEVELIJK DE GEMENEBEST VAN DE BAHAMA'S, SAINT LUCIA, SAINT VINCENT & DE GRENADINES EN SAINT KITTS & NEVIS INZAKE DE UITWISSELING VAN INLICHTINGEN MET BETREKKING TOT BELASTINGAANGELEGENHEDEN
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Philippe Muyters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
19 april 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met de akkoorden tot uitwisseling van fiscale inlichtingen. De inhoud ervan is in grote mate gebaseerd op het OESO-modelakkoord inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden en ze zijn onderling sterk gelijklopend. Hij stelt vast dat de formuleringen in de overeenkomsten voldoende flexibel zijn zodat ze niet aangepast moeten worden in functie van de voortschrijdende Belgische staatshervorming. Tot slot duidt de Raad enkele verschillen aan tussen de voorliggende akkoorden op vlak van definiëring en verwijzingen. De Raad merkt zo onder meer op dat in de overeenkomst met de Bahama's geen verwijzing staat naar het Economisch Partnerschapsakkoord met de CARIFORUM-landen, terwijl dit wel het geval is in de andere overeenkomsten.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting geeft de Vlaamse Regering toelichting bij de bemerkingen van de Raad. Wat de tekstverschillen betreft wijst de Vlaamse Regering er op dat alle soortgelijke akkoorden, bilateraal gesloten verdragen zijn met elk een eigen dynamiek. Ze voegt er nog aan toe dat alle onderhandelingen van deze akkoorden gevoerd zijn door de federale overheid, zonder haar medewerking. Het voorontwerp van instemmingsdecreet is nog te behandelen in de Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement.

7

ADVIES NR. 7

VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET MET DE OVEREENKOMST INZAKE DE INTERNATIONALE OPSPORINGSDIENST EN MET DE PARTNERSCHAPSOVEREENKOMST INZAKE DE RELATIES TUSSEN DE FEDERALE ARCHIEVEN VAN DE BONDSREPUBLIC DUITSLAND EN DE INTERNATIONALE OPSPORINGSDIENST
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
19 april 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het voorontwerp van instemmingsdecreet met de Overeenkomst en de Partnerschapsovereenkomst die gesloten wordt tussen België, Frankrijk, Duitsland, Griekenland, Israël, Italië, Luxemburg, Nederland, Polen, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten. De Overeenkomst en de Partnerschapsovereenkomst raken aan de Vlaamse bevoegdheden.

De Overeenkomst verruimt de taken van de Internationale Opsporingsdienst (ITS) - opgericht in de nadagen van de Tweede Wereldoorlog - van de oorspronkelijke hoofdplicht van opsporing naar gebieden als historisch onderzoek, onderwijs, herdenking en catalogisering. Daarnaast stelt de Overeenkomst de federale bondsarchieven van de Bondsrepubliek Duitsland aan als institutionele partner ter vervanging van het Internationale Comité van het Rode Kruis. De Partnerschapsovereenkomst regelt de relaties tussen deze nieuwe institutionele partner en de ITS.

De Raad verwelkomt de prioriteit die de Vlaamse overheid geeft aan de Overeenkomst en de Partnerschapsovereenkomst. De ITS is namelijk een belangrijke wetenschappelijke partner voor de Kazerne Dossin. De Raad spoort de Vlaamse overheid aan tot het onderzoeken van mogelijks interessante aanknopingspunten met de herdenking van de Eerste Wereldoorlog. Hij vraagt ten slotte om bij de aanstelling van de Belgische vertegenwoordiging bij de ITS overleg te plegen met de federale overheid en de deelstaten.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting geeft men aan dat er zonder twijfel in de toekomst samengewerkt zal worden tussen ITS en Kazerne Dossin, zeker wat het onderzoek en documentatiecentrum betreft. De eventuele link met activiteiten rond de Eerste Wereldoorlog kan dan geval per geval bekeken worden. De Vlaamse Regering geeft ook nog aan dat voor Vlaanderen de Kazerne Dossin nu reeds deel neemt aan de vergaderingen tussen de federale overheid en de deelstaten over multilaterale dossiers voor standpuntbepaling en informatie-uitwisseling. Daar werd regelmatig bericht over het transformatieproces van de ITS. Men verwacht dat vergaderingen over de ITS ongetwijfeld frequenter zullen worden wanneer de ITS in de toekomst nog meer een centrum van historische archieven met een wetenschappelijke opdracht wordt.

Tijdens de bespreking van het instemmingsdecreet in de Commissie Buitenlands Beleid op 8 februari 2013 verwijst ook Vlaams Parlementslid Karim Van Overmeire naar het advies. Het instemmingsdecreet werd vervolgens goedgekeurd op de plenaire vergadering van 27 februari 2013.



8

ADVIES NR. 8

DRIE VOORONTWERPEN VAN INSTEMMINGSDECREET MET DE **DUBBELBELASTINGVERDRAGEN** TUSSEN BELGIË EN RESPECTIEVELIJK DE SEYCHELLEN, BAHREIN EN HET EILAND MAN

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Philippe Muylers

ADVIES UITGEBRACHT OP:

19 april 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met de drie voorontwerpen van instemmingsdecreet met de dubbelbelastingverdragen tussen België en respectievelijk de Seychellen, Bahrein en het Eiland Man. De voorliggende overeenkomsten zijn klassieke dubbelbelastingverdragen die enkel betrekking hebben op bestaande en latere belastingen naar het inkomen van allerlei oorsprong. De Raad beperkt zich derhalve tot enkele kleinere bemerkingen, o.m. over de bevoegdheidsverdeling.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting geeft de Vlaamse Regering een samenvatting van de opmerkingen van de Raad en is van mening dat het beleidsadvies geen verdere repliek van haar vergt. Dit voorontwerp van instemmingsdecreet is nog niet klaar voor behandeling in het Vlaams Parlement.

9

ADVIES NR. 9

HET VERDRAG TOT OPRICHTING VAN HET **EUROPEES BUREAU VOOR RADIOCOMMUNICATIE**

(Gezamenlijk advies met SARC)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Ingrid Lieten

ADVIES UITGEBRACHT OP:

19 april 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De SARIV en de SARC gaan akkoord met het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag en met de akte van wijziging. Het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (ERO) krijgt zo een verdragsrechtelijke basis en verwerft rechtspersoonlijkheid en volledige handelingsbekwaamheid. De akte van wijziging strekt er toe de taakstelling van het ERO te verbreden met taken op het terrein van telecommunicatie en postzaken.

Het ERO maakt deel uit van de Europese Conferentie van Post- en Telecommunicatieadministraties (hierna: CEPT). Dit is een belangrijk forum voor Europese samenwerking inzake frequenties, nummers, interconnectie en toegang, en ter voorbereiding van de Europese opstelling in het kader van de Internationale Telecommunicatie Unie. Het is derhalve voor Vlaanderen van belang dat de CEPT optimaal ondersteund wordt door het ERO. Verder geven de Raden nog enkele bemerkingen in verband met de financiële regeling voor de Belgische bijdrage, de duur van het ratificatieproces en de enorme tijdspanne tussen de beslissing van de Werkgroep Gemengde Verdragen en het advies van de Raad van State.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting stelt de Vlaamse Regering vast dat wat het tijdsverloop betreft, de inzichten in de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de Gemeenschappen inzake telecommunicatie na jaren gewijzigd zijn door rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en van adviezen van de Raad van State. Vervolgens wijst zij er ook op dat er geen enkele indicatie is dat de Belgische bijdrage voor het lidmaatschap in de toekomst ten laste zou komen van de Gemeenschappen.

Het voorontwerp van instemmingsdecreet moet nog behandeld worden in de Commissie Buitenlands Beleid.

10

ADVIES NR. 10

INITIATIEFADVIES OVER DE INTERNATIONALE ASPECTEN VAN DE OVERDRACHT VAN FINANCIËLE VERANTWOORDELIJKHEDEN VAN DE FEDERALE OVERHEID NAAR DE DEELSTATEN

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
n.v.t.

ADVIES UITGEBRACHT OP:
20 april 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Gelet op zijn taakstelling – het reflecteren over het strategisch kader voor het Vlaams internationaal beleid – achtte de Raad het aangewezen om een initiatiefadvies op te stellen over de zogenaamde “fantom- of usurperende bevoegdheden” die verband houden met het Vlaams internationaal beleid. De Raad spreekt zich niet uit over de vraag of deze bevoegdheden al dan niet door Vlaanderen moeten worden overgenomen. Hij adviseert wel om, indien er een overdracht van lasten plaatsvindt, te kiezen voor de overdracht van financiële lasten die gekoppeld zijn aan daadwerkelijke beleidsverantwoordelijkheden. Hij vraagt aan de Vlaamse regering om hierover proactief na te denken en in te staan voor een zorgzame overdracht. Hij vraagt om in het kader van de onderhandelingen bij de federale overheid aan te dringen op goede afspraken over het nakomen van de aangegane engagementen t.a.v. alle betrokken partijen en over de communicatie van de genomen besluiten.

In dit advies staat de Raad vooral stil bij de volgende dossiers, die aansluiten bij het Vlaams internationaal beleid:

- Overdrachten in het kader van ontwikkelingssamenwerking, in het bijzonder de financiering van de universitaire ontwikkelingssamenwerking, de Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand, de gemeentelijke (stedenbanden) en provinciale (Kleur Bekennen) ontwikkelingssamenwerking, en de financiering van het Instituut voor Tropische Geneeskunde.
- De financiering van een gedeelte van de Belgische bijdrage aan de Europese Unie.
- De overdracht van dossiers die verband houden met bredere internationale samenwerking in het bijzonder in de sector hoger onderwijs, m.n. de Stichting Biermans-Lapôte in Parijs, de Academia Belgica in Rome en de financiering van de Universitaire Stichting.
- De financiering van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind.

De Raad vraagt de Vlaamse Regering om deze overdracht ook te zien als een opportuniteit om nieuwe uitdagingen op de internationale scene tegemoet te treden. Hij vraagt daarenboven aan de Vlaamse Regering om ook strategisch na te denken naar aanleiding van het advies van de Hoge Raad van Financiën over de mogelijke toekomstige overdrachten die eveneens het voorwerp

kunnen uitmaken van overleg met de federale overheid. De overdrachten bieden kansen om te komen tot nieuwe afspraken met de federale overheid over de wijze waarop Vlaanderen vorm kan geven aan het internationaal verlengstuk van zijn binnenlandse bevoegdheden en de relaties met andere landen, de Europese Unie en andere internationale organisaties.

REACTIE OP HET ADVIES:

Vlaams Parlementslid Mark Hendrickx vroeg op de commissievergadering Buitenlands Beleid van 8 mei 2012 uitleg aan minister-president Kris Peeters over de overdrachten in het kader van ontwikkelingssamenwerking. Hij deed dat aan de hand van het initiatiefadvies en vroeg onder meer hoe de minister-president de analyse en aanbevelingen uit het advies evalueert. De minister-president gaf daarop aan dat het gaat om een belangrijke vraag van de Raad om na te denken over het globale institutionele kader van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking na de overdracht van de fantoombevoegdheden. Hij stelde dat een werkgroep was opgericht maar sprak zich verder niet uit over de grond van de zaak. Tijdens de plenaire zitting op 7 november 2012 verwees Vlaams Parlementslid Lode Vereeck naar het gezamenlijke advies met de SERV (2012/14) waarin deze problematiek ook is vermeld. Hij onderstreept dat Vlaanderen een proactieve houding moet aannemen. Minister-president Peeters erkent dit en verklaart hierover te willen spreken onder bepaalde voorwaarden.



11

ADVIES NR. 11

HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET DE OVEREENKOMST TUSSEN BELGIË EN DE VERENIGDE STATEN VAN AMERIKA INZAKE DE RECHTSPOSITIE VAN EEN PERSONEELSCATEGORIE VAN DE STRIJKRACHTEN VAN DE VERENIGDE STATEN

(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:

29 mei 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Gezien de overeenkomst een gemengd karakter heeft met een (beperkte) weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet. De voorliggende overeenkomst is geen echt zetelakkoord, maar handelt wel over het toekennen van gelijkaardige fiscale voorrechten en immuniteiten. De impact ervan op Vlaanderen slaat vooral op de vrijstelling van verkeersbelasting voor de categorie van contractuele personeelsleden die door de Amerikaanse strijdkrachten in ons land worden tewerkgesteld. De Raad is tevreden dat de overeenkomst belangrijke voorwaarden bevat die de reikwijdte van het inzetten van contractueel personeel beperkend omschrijven.

REACTIE OP HET ADVIES:

/

12

ADVIES NR. 12

VOORONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET ZETELAKKOORD TUSSEN HET KONINKRIJK BELGIË EN DE INTERNATIONAL MANAGEMENT GROUP

(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:

28 juni 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De International Management Group ontwikkelt activiteiten die aansluiten bij het Vlaams buitenlands beleid en de Vlaamse deelstaatbevoegdheden, zowel wat de geografische als de sectorale focus van de projecten betreft. De Raad vindt het dan ook een opportuniteit voor Vlaanderen dat deze organisatie over een verbindingsbureau beschikt in Brussel. Hij sluit zich dan ook aan bij het ontwerp van het instemmingsakkoord.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de nota aan de Vlaamse Regering sluit de Vlaamse Regering zich aan bij de overwegingen van de Raad. De Regering wijst op het belang van een officieel verbindingsbureau van de IMG in België voor het voeren van het Vlaams buitenlandbeleid, in het bijzonder het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking.

De Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement behandelde dit voorontwerp van decreet op 11 december 2012. Het werd vervolgens aangenomen in de plenaire vergadering op 9 januari 2013.

13

ADVIES NR. 13

VOORONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET ZETELAKKOORD TUSSEN HET KONINKRIJK BELGIË EN DE INTERNATIONALE FEDERATIE VAN RODE KRUIS- EN RODE HALVEMAANVERENIGINGEN (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
28 juni 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Hoewel de overeenkomst een gemengd karakter heeft, is de impact van dit zetelakkoord op de Vlaamse bevoegdheden zeer beperkt. Voor de vele lokale afdelingen van Rode Kruisverenigingen in Vlaanderen is het echter handig dat zij voortaan via deze delegatie contacten kunnen onderhouden met de overkoepelende Internationale Federatie van verenigingen van het Rode Kruis. De Raad sluit zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de nota aan de Vlaamse Regering sluit de Vlaamse Regering zich aan bij de overwegingen van de Raad over het belang van de internationale en binnenlandse werking van deze organisatie en haar onderdelen en wijst vandaar op het belang van haar officieel erkende delegatie in België.

Het ontwerp van instemmingsdecreet werd op 6 november 2012 behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement en vervolgens op 21 november 2012 aangenomen in de plenaire vergadering.



14

ADVIES NR. 14

ADVIES OVER HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET EU-VERDRAG INZAKE STABILITEIT, COÖRDINATIE EN BESTUUR IN DE ECONOMISCHE EN MONETAIRE UNIE

(Gezamenlijk met SERV)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:

4 juli 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De SARIV bracht samen met de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) advies uit over het ontwerp van decreet houdende instemming met het EU-Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie. Met het Verdrag willen de verdragspartijen in de huidige onzekere economische context van de EU de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op termijn beter garanderen en een sterk signaal geven aan de economische actoren. De Raden onderschrijven de doelstelling van het Verdrag om de economische pijler van de Economische en Monetaire Unie te versterken door regels vast te stellen voor meer begrotingsdiscipline, meer coördinatie van het economisch beleid en een beter bestuur van de eurozone om zo bij te dragen aan de doelstellingen van de EU inzake groei, werkgelegenheid, concurrentievermogen en sociale samenhang.

Het Verdrag houdt een verstrenging in ten opzichte van de vijf verordeningen en de richtlijn (het "six-pack"), in het bijzonder door de introductie van een nieuwe gouden regel en de vereiste die in te schrijven in het nationaal recht middels bindende en permanente, bij voorkeur constitutionele bepalingen. De Raden benadrukken de noodzaak van een goede balans tussen de begrotingsstrengheid en groeiondersteuning.

Ze menen dat indien de schuldgraad reeds voldoende laag is (60%) én het land zich in een gezonde economische situatie bevindt én het risico op ontsporing van de begroting op lange termijn zeer beperkt is, het huidige SGP zoals aangepast door het "six-pack" voldoende streng is.

De Raden wijzen tevens op de mogelijkheid om de bepalingen van het Verdrag te evalueren en eventueel bij te sturen bij de toekomstige integratie ervan in het EU-kader (o.b.v. artikel 16). De Raden benadrukken in elk geval dat de weg uit de crisis volgens hen zal lopen via een sterkere Europese politieke en economische integratie. Daarnaast pleiten de Raden ervoor om snel intern-Belgische afspraken te maken over de betrokkenheid van de deelstaten bij het economisch bestuur van de Europese Unie en de tenuitvoerlegging van het Verdrag in het bijzonder.

REACTIE OP HET ADVIES:

De memorie van toelichting geeft voornamelijk een samenvatting van het advies. De Vlaamse Regering geeft enkel mee dat er een overleg opgestart is om intern-Belgische afspraken te maken over de betrokkenheid van de deelstaten bij het economisch bestuur van de EU en de tenuitvoerlegging van het verdrag in het bijzonder.

In het Vlaams Parlement behandelde een Verenigde Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting en voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking het ontwerpdecreet op 12 december 2012. Tijdens de bespreking halen zowel Vlaams Parlementslid Ward Kennes als Sas van Rouverij het advies aan.



15

ADVIES NR. 15 ADVIES OVER DIVERSE DUBBELBELASTINGVERDRAGEN MET DIVERSE EUROPESE LANDEN

(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Philippe Muylers

ADVIES UITGEBRACHT OP:

9 juli 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met de voorliggende voorontwerpen van instemmingsdecreten. Het betreft dubbelbelastingverdragen tussen België en respectievelijk Denemarken, San Marino, Noorwegen, Oostenrijk, Finland, IJsland, Malta, de Tsjechische Republiek en Griekenland. De Raad formuleert bij een aantal overeenkomsten een opmerking over de wijze waarop de doorvertaling naar de fiscale bevoegdheden van Vlaanderen wordt vormgegeven, omdat uit de begeleidende briefwisseling bij de stukken niet altijd blijkt dat hiertoe al de nodige stappen zijn gezet. Daarnaast formuleert hij een aanbeveling aan de Vlaamse Regering om de internationale ontwikkelingen, in het bijzonder binnen de EU en de OESO, op het vlak van fiscaliteit nauwgezet op te volgen, omdat die ook een impact hebben op de Vlaamse fiscale bevoegdheden. Hij brengt ook het initiatief van de OESO onder de aandacht, dat een koppeling maakt tussen fiscaliteit en ontwikkelingssamenwerking.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft in zijn memorie van toelichting een samenvatting weer van de opmerkingen van de Raad. Het aandachtspunt over het verband tussen fiscaliteit en ontwikkelingsbeleid zal in overweging genomen worden. Ze geeft ook aan dat er al sinds 2011 overleg gepleegd wordt om de intrafederale en de internationale samenwerking bij de toepassing van gemengde belastingverdragen te stroomlijnen. Het resultaat zijn twee ontwerpen van samenwerkingsakkoorden over enerzijds het uitwisselen van fiscale inlichtingen en anderzijds over de wederzijdse invorderingsbijstand, die samen met de reeds getekende belastingverdragen in voege moeten treden.

Deze voorontwerpen van instemmingsdecreten zijn nog niet behandeld in het Vlaams Parlement.

16

ADVIES NR. 16 VOORONTWERPEN VAN DECRETET TOT INSTEMMING MET DE AKKOORDEN INZAKE DE UITWISSELING VAN INLICHTINGEN MET BETREKKING TOT BELASTINGAANGELEGENHEDEN TUSSEN BELGIË EN RESPECTIEVELIJK ANDORRA, LIECHTENSTEIN EN GIBRALTAR.

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Philippe Muylers

ADVIES UITGEBRACHT OP:

9 juli 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De voorliggende overeenkomsten zijn akkoorden tot uitwisseling van fiscale inlichtingen. De inhoud ervan is grotendeels gebaseerd op het OESO-modelakkoord inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden. De Raad gaat akkoord met de voorontwerpen van decreet tot instemming met deze akkoorden, maar vraagt, in lijn met vergelijkbare voorgaande adviezen, aandacht voor de wijze waarop de verdragspartners worden geïnformeerd over fiscale bevoegdheden in Vlaanderen.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering antwoordt dat het interfederale samenwerkingsakkoord waarover wordt onderhandeld, moet bijdragen tot het beter toepassen van gemengde verdragen. De Vlaamse Regering merkt ook op dat de FOD Financiën in een brief aan het Andorrese Ministerie van Buitenlandse Zaken wijst op de bevoegdheden van gemeenschappen en gewesten.

De voorontwerpen van decreet zijn nog niet behandeld in het Vlaams Parlement.

17

ADVIES NR. 17

VOORONTWERPEN VAN DECREET TOT INSTEMMING MET DE AKKOORDEN INZAKE DE UITWISSELING VAN INLICHTINGEN MET BETREKKING TOT BELASTINGAANGELEGENHEDEN TUSSEN BELGIË EN RESPECTIEVELIJK DOMINICA, GRENADA EN MONTSERRAT (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Philippe Muyters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
31 juli 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met de voorontwerpen van decreet tot instemming met de akkoorden. De voorliggende overeenkomsten zijn akkoorden tot uitwisseling van fiscale inlichtingen waarvan de inhoud in grote mate gebaseerd is op het OESO-modelakkoord. De Raad merkt op dat de teksten van de overeenkomsten sterk gelijklopend zijn. De bijstand omvat in elk geval de inlichtingen waarvan wordt verwacht dat zij relevant zullen zijn voor de bepaling, de vestiging of de invordering van belastingen, alsook voor onderzoeken of vervolgingen die daarmee verband houden. Anderzijds wordt ook duidelijk aangegeven dat het niet vrij staat om te vragen naar informatie waarvan het weinig waarschijnlijk is dat zij relevant is voor de opheldering van de fiscale toestand van de belastingplichtige. De Raad merkt ten slotte ook op dat er nog geen antwoord werd ontvangen van Montserrat en Grenada op het verzoek om het toepassingsgebied van de overeenkomst uit te breiden tot de deelstaten en dat deze briefwisseling ook niet bij het dossier gevoegd was.

REACTIE OP HET ADVIES:

De memorie van toelichting geeft een samenvatting van de bemerkingen van de Raad. De Vlaamse Regering geeft aan dat het gegeven dat Montserrat en Grenada nog niet geantwoord hebben op de vraag om het toepassingsgebied van de overeenkomst uit te breiden tot de deelstaten, geen beletsel vormt om deze voorontwerpen van instemmingsdecreet voor te leggen aan het Vlaams Parlement.

18

ADVIES NR. 18

VOORONTWERPEN VAN DECREET TOT INSTEMMING MET DE AKKOORDEN INZAKE DE UITWISSELING VAN INLICHTINGEN MET BETREKKING TOT BELASTINGAANGELEGENHEDEN TUSSEN BELGIË EN RESPECTIEVELIJK ANTIGUA EN BARBUDA EN ANGUILLA (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Philippe Muyters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
31 juli 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met de voorontwerpen van decreet tot instemming met de voorliggende akkoorden. Deze overeenkomsten zijn akkoorden tot uitwisseling van fiscale inlichtingen en in grote mate gebaseerd op het OESO-modelakkoord inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden. Volgens de adviezen van de Raad van State slaan deze akkoorden ook op enkele belastingen van de deelstaten en daarenboven is er mogelijkheid voorzien voor een uitbreiding van de toepassing. Naar analogie met vorige geadviseerde overeenkomsten, zouden bij deze overeenkomsten dan ook brieven moeten toegevoegd zijn tussen de Partijen om de overeenkomst ook van toepassing te verklaren op de belastingen van de deelstaten, maar deze briefwisseling ontbreekt. De Raad rekent er dan ook op dat de Vlaamse Regering erop zal toezien dat deze uitbreiding van de toepassing van deze overeenkomsten op Vlaanderen op gepaste wijze gedocumenteerd wordt.

REACTIE OP HET ADVIES:

De memorie van toelichting geeft een samenvatting van de bemerkingen van de Raad. De Vlaamse Regering geeft vervolgens aan dat het uitblijven van een formeel akkoord over de uitbreiding van het toepassingsgebied tot de belastingen van de deelstaten, niet belet dat de voorontwerpen van decreet voorgelegd worden aan het Vlaams Parlement.

19

ADVIES NR. 19
VOORONTWERPEN VAN INSTEMMINGS-
DECREET MET HET VERDRAG TUSSEN HET
VLAAMS GEWEST EN HET KONINKRIJK DER
NEDERLANDEN TOT WIJZIGING VAN HET
VERDRAG TOT VERBETERING VAN DE VER-
BINDING TUSSEN HET JULIANAKANAAL EN
HET ALBERTKANAAL

(Briefadvies, gezamenlijk met MORA en
SARO)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Hilde Crevits

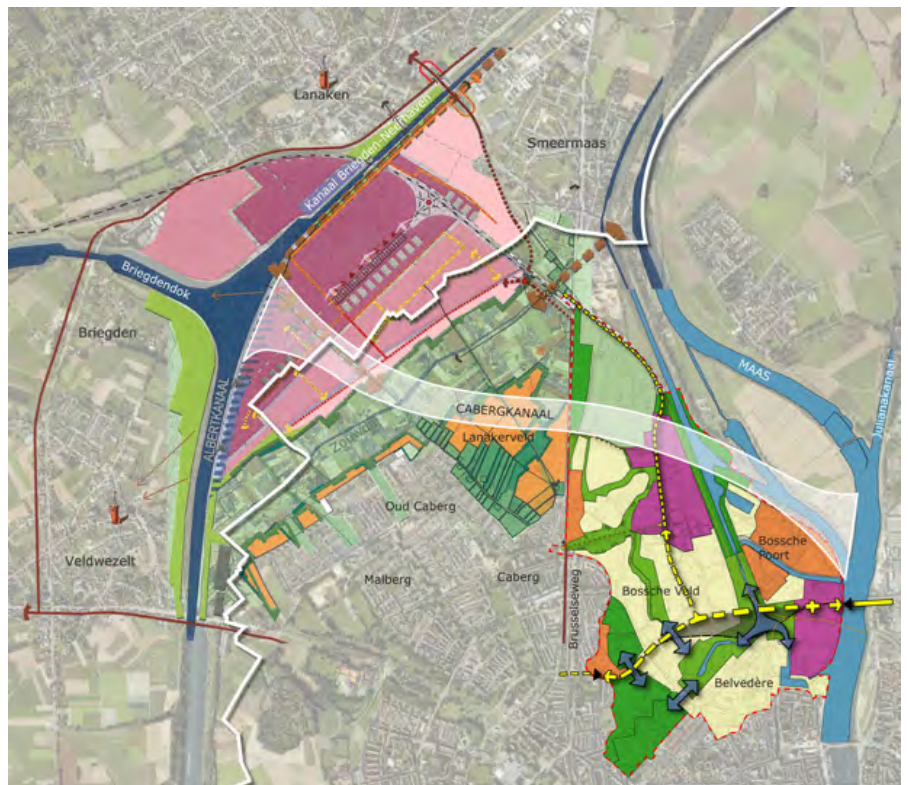
ADVIES UITGEBRACHT OP:
3 september 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het voorliggende instemmingsdecreet betreft een wijziging aan het verdrag dat in 1961 gesloten is tussen België en Nederland en voorziet de schrapping van de in artikel 10 voorziene reservestrook voor het graven van het Cabergkanaal en het verbeteren van de verbinding tussen het Albertkanaal en het Julianakanaal. Gezien de analyse van de betrokken partijen, de brede steun voor het schrappen van het tracé op het terrein en het bestendigen van de scheepvaartrelatie, gaan de Raden akkoord met het voorontwerp van het instemmingsdecreet.

REACTIE OP HET ADVIES:

/



20

ADVIES NR. 20

PROTOCOL BIJ HET VERDRAG INZAKE DE RECHTEN VAN HET KIND INZAKE EEN MEDEDELINGSPROCEDURE

(Gezamenlijk met SARC en Vlaamse Jeugdraad)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Pascal Smet

ADVIES UITGEBRACHT OP:
6 september 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het Protocol stelt een klachtenprocedure in voor het Kinderrechtenverdrag. Het laat kinderen en jongeren die slachtoffer zijn van misbruik en schending van hun rechten toe klacht neer te leggen bij het Kinderrechtencomité. De Raden verwelkomen het Protocol dat een lacune in het VN-mensenrechtensysteem vult en hopen dat het zal bijdragen tot een versterking van de status van kinderrechten.

Zij erkennen het sterk engagement dat de Vlaamse overheid inneemt omtrent het in werking treden van een mededelingsprocedure inzake het Verdrag van de Rechten van het Kind. Bovendien sporen zij de Vlaamse Regering aan om bij te dragen tot een snelle afronding van de Belgische ratificatie en zo ernaar te streven om bij de eerste tien partijen te zijn die hun bekrachtigingsakte hebben neergelegd.

De Raden merken ten slotte op dat het succes van het Protocol naast het aantal ratificaties, zal afhangen van enkele procedurele factoren en van de tenuitvoerlegging door de partijen.

Ze sporen de Vlaamse overheid aan om werk te maken van een breed en geïntegreerd informatiebeleid en acties te ondernemen in functie van het bevorderen van de toegankelijkheid en kindvriendelijkheid van procedures met betrekking tot de mededelingsprocedure. Daarnaast vragen de Raden ook specifieke aandacht voor kinderen, jongeren en ouders in maatschappelijk kwetsbare situaties.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft aan hoe men aan het advies tegemoet zal komen. De Vlaamse minister voor Buitenlands Beleid zal de goedkeuring van het Protocol op de agenda van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) plaatsen en de Vlaamse minister bevoegd voor de coördinatie van het kinderrechtenbeleid zal de andere overheden aansporen om snel over te gaan tot de goedkeuring. De verdere opvolging zal gebeuren in het kader van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. De uitvoering ervan zal geagendeerd worden bij de Reflectiegroep Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid en de Nationale Commissie.

Tijdens de bespreking in de Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement op 27 november 2012 wordt het advies aangehaald door minister Pascal Smet. In opvolging van het advies nam het secretariaat deel aan de conferentie 'Naar een kindvriendelijke implementatie van het klachtenprotocol bij het Kinderrechtenverdrag', georganiseerd door de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind op 29 maart 2013.



21

ADVIES NR. 21
VOORONTWERP VAN BESLUIT TOT UIT-
VOERING VAN HET KADERDECREET INZAKE
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING
(gezamenlijk met VLABEST)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
10 september 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raden gaan akkoord met het voorontwerp van besluit tot uitvoering van het kaderdecreet inzake ontwikkelings-samenwerking. Ze zijn verheugd vast te stellen dat een aantal van hun aanbevelingen uit eerdere adviezen opgevolgd werden in aanloop naar en bij de opstelling van het ontwerpbesluit.

Voor de gemeentelijke samenwerking vragen de Raden om voldoende ruimte te laten voor eigen invulling van het beleid door de gemeenten. Ze vinden het vervolgens positief dat de doelstelling van directe samenwerking tussen gemeenten opnieuw aan bod komt in dit ontwerpbesluit. Daarnaast vraagt VLABEST zich af of het ontwerpbesluit de noodzakelijke impuls kan geven aan intergemeentelijke samenwerking.

Wat het luik ontwikkelingseducatie betreft, verwelkomen de Raden de invoeging van een kwalitatief beoordelingskader en vinden het een goede zaak dat de sector in de aanloop naar het ontwerpbesluit geconsulteerd werd,

waardoor evaluatie mogelijk werd. Ze merken wel op dat het subsidiebedrag voor ontwikkelingseducatie in het decreet niet geïndexeerd werd. Indien hierover kritische opmerkingen werden gemaakt tijdens de consultaties met de sector, vragen de Raden om minstens een indexering van dit bedrag te overwegen, gezien dit besluit waarschijnlijk tot 2018 geldig blijft. De Raden vragen vervolgens ook om verduidelijking van en verdere toelichting bij een aantal termen en procedures.

De wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering over de subsidiëring van stages bij internationale organisaties worden door de SARiV tot slot positief onthaald. Ze zorgen voor een positieve verruiming van de mogelijkheden van het programma en dragen zo bij aan het verhogen van de aanwezigheid van Vlamingen in internationale organisaties.

REACTIE OP HET ADVIES:

/





ADVIES NR. 22
TOETREDING VAN KROATIË TOT DE EUROPESE UNIE

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
10 september 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het voorontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie en de slotakte. Hij wijst op de kansen en mogelijkheden die de toetreding voor Vlaanderen en voor de EU biedt. De baten van het toekennen van het lidmaatschap overtreffen de kosten die met de toetreding gepaard gaan. Een succesvolle integratie van Kroatië in de EU opent perspectieven voor de verdere integratie van de Westelijke Balkan in de Unie en voor een uitbreiding van de Vlaamse samenwerking met de regio.

De Raad drukt de hoop uit dat Kroatië ook na zijn definitieve toetreding inspanningen blijft leveren op de domeinen waarop het momenteel nog niet voldoet aan de Europese standaarden. Duurzame vooruitgang blijft noodzakelijk in de strijd tegen corruptie, de uitbouw van en het respect voor de rechtsstaat, de creatie van een onafhankelijk en onpartijdig gerechtelijk apparaat en de bescherming van de grondrechten. Hij spoort Vlaanderen aan om erop toe te zien dat Kroatië verder werk maakt van het verbeteren van de aanpak van de rechtszaken met betrekking tot oorlogsmisdaden en het

versterken van de samenwerking met het Internationaal Straftribunaal voor het Voormalige Joegoslavië. De Vlaamse overheid moet tevens inzetten op de verdere uitbouw van de samenwerking met de landen van de Westelijke Balkan zoals aangekondigd in de beleidsnota.

REACTIE OP HET ADVIES:

De memorie van toelichting geeft louter een samenvatting van het advies en tijdens de bespreking van het ontwerp-decreet in de Commissie buitenlandse beleid van het Vlaams Parlement op 19 februari 2013 wordt naar het advies verwezen.



23

ADVIES NR. 23
EEN EUROPESE GEMEENSCHAPPELIJKE
LUCHTVAARTRUIMTE
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Hilde Crevits

ADVIES UITGEBRACHT OP:
26 september 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het ontwerp van decreet houdende instemming met de multilaterale overeenkomst betreffende de totstandbrenging van een Europese Gemeenschappelijke Luchtvaartruimte (EGL). Het betreft een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Bulgarije, de Republiek Kroatië, de Republiek IJsland, de Republiek Montenegro, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, het Koninkrijk Noorwegen, de Republiek Servië, Roemenië en de Missie van de Verenigde Naties voor interimbestuur in Kosovo (UNMIK).

De Overeenkomst creëert volgens de Raad economische kansen door de opening van diverse markten en de bevordering van investeringsmogelijkheden. Bovendien draagt het bij tot het versterken van de normering van de luchtvaart in de partnerlanden, onder meer op vlak van veiligheid en milieu.

De EGL kan potentieel ook bijdragen aan de Vlaamse ambitie om Zaventem/Brussels Airport uit te bouwen als internationale toegangspoort tot Vlaanderen en de overeenkomst past tevens binnen de focus op de Westelijke Balkan en de Oostelijke buurlanden van de EU in het Vlaams buitenlands beleid. De Raad betreurt echter ten eerste dat de afhandeling van de instemmingsprocedure zolang op zich heeft laten wachten.

REACTIE OP HET ADVIES:

De memorie van toelichting geeft louter een samenvatting van het advies. De Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement behandelde het voorontwerp van decreet op 19 maart 2013.

24

ADVIES NR. 24
DIVERSE LUCHTVERVOERSOVEREENKOMSTEN
MET DE VERENIGDE STATEN, IJSLAND,
NOORWEGEN, CANADA, GEORGIË EN
JORDANIË
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Hilde Crevits

ADVIES UITGEBRACHT OP:
26 september 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het wijzigingsprotocol, de VS-EU-IJsland-Noorwegen-overeenkomst, de Canada-EU-overeenkomst, de luchtvaartovereenkomst met Georgië en de luchtvaartovereenkomst met Jordanië. De eerste drie overeenkomsten kaderen binnen het doel om allesomvattende overeenkomsten te sluiten met andere regio's in de wereld die van duidelijk belang zijn voor de Europese luchtvaartsector, terwijl de laatste twee opgesomde overeenkomsten kaderen in het tot stand brengen van het Gemeenschappelijke Luchtruim met buurlanden van de EU tegen 2010.

De Raad wijst op het economisch potentieel van deze luchtvervoersovereenkomsten en vindt het een goede zaak dat de verschillende overeenkomsten een stapsgewijze invoering voorzien van het volledige pakket aan verkeersrechten en mogelijkheden

voor eigendom van en zeggenschap over de luchtvaartmaatschappijen. Het wijzigingsprotocol EU-VS daarentegen voorziet deze stapsgewijze aanpak niet, waardoor er nood is aan een derde fase van onderhandelingen met het oog op een volledige liberalisering van de EU-VS-luchtvaartmarkt.

REACTIE OP HET ADVIES:

De memories van toelichting van de verschillende ontwerpdecreten geven louter een samenvatting van het advies. De Commissie Buitenlands Beleid van het Vlaams Parlement behandelde deze voorontwerpen van decreet op 19 maart 2013.

25

ADVIES NR. 25
PROTOCOL OVER DE BEZWAREN VAN HET
IERSE VOLK TEN AANZIEN VAN HET VER-
DRAG VAN LISSABON

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
8 oktober 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Op 12 juni 2008 stemde de Ierse bevolking tegen de invoering van het Verdrag van Lissabon. Omdat een wijziging van het Verdrag geen optie was, werden juridische garanties aan Ierland gegeven. Deze garanties vormden louter een verduidelijking van enkele bepalingen uit het verdrag en hadden betrekking op het recht op leven, gezin en onderwijs, fiscale aangelegenheden en veiligheid en defensie. Naast de garanties werd ook overeengekomen dat –in tegenstelling tot wat het Verdrag van Lissabon voorzag- elke lidstaat zijn Europese commissaris mag behouden. Het Protocol over de bezwaren van het Ierse volk ten aanzien van het Verdrag van Lissabon, moet nu de verdragsstatus toekennen aan de in het besluit opgenomen verduidelijkingen. De bepalingen worden zo onderdeel van het

primaire recht van de EU en zijn niet langer ondergeschikt aan de Verdragen.

Aangezien de garanties opgenomen in het Protocol geen wijzigingen toebrengen aan het Verdrag van Lissabon en het Protocol enkel betrekking heeft op Ierland, heeft de Raad geen opmerkingen bij het Protocol en gaat hij akkoord met het voorontwerp van decreet houdende de instemming van het Protocol.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering geeft een korte samenvatting van het advies en sluit zich aan bij de bemerking van de Raad dat voorliggend ontwerp van decreet enkel betrekking heeft op Ierland. Het ontwerpdecreet tot instemming met dit Protocol is behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid op 16 april 2013.

26

ADVIES NR. 26
ZETELAKKOORD TUSSEN BELGIË EN DE
BENELUX UNIE
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
8 oktober 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Met het 'Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie' (het Herzieningsverdrag) werd de samenwerking in het kader van de Benelux voor onbepaalde tijd verlengd. De naam werd veranderd van 'Benelux Economische Unie' in 'Benelux Unie', aangezien de bevoegdheveranderd van den van de Unie verder geëvolueerd waren en de samenwerking niet langer enkel op het economische aspect gericht was. Het Zetelakkoord omvat de voorrechten en immuniteiten die vereist zijn voor het functioneren van het Benelux Secretariaat-generaal en voor de goede uitvoering van zijn opdracht.

De Raad is hoopvol dat het nieuwe internationale statuut dat met dit zetelakkoord aan ambtenaren verleend wordt, de functies op het Secretariaat-generaal aantrekkelijker zal maken voor Nederlanders en Luxemburgers. Hierdoor kan de rol van het Secretariaat-generaal als neutrale procesbeheerder versterkt worden. Vervolgens merkt de Raad nog op dat de Benelux Unie vertrekt met een nieuw financieel kader en dat de

vestiging in Brussel voordelen biedt qua bereikbaarheid van Vlaamse, federale en Europese diensten.

Gezien het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen op ons grondgebied en de nood aan voldoende aantrekkelijk en internationaal competitieve voorwaarden in het algemeen en het belang dat de Raad hecht aan de Benelux in het bijzonder, gaat hij akkoord met het voorontwerp van het decreet houdende instemming met het zetelakkoord tussen België en de Benelux Unie.

REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering geeft in de memorie van toelichting een korte samenvatting van het advies en onderschrijft vervolgens de overwegingen van de SARIv in verband met het internationale statuut, het nieuw financieel kader en de bereikbaarheid van de nieuwe vestiging. Het ontwerp van decreet tot instemming met het zetelakkoord is behandeld in de Commissie Buitenlands Beleid op 16 april 2013. De Minister-President verwijst in zijn toelichting kort naar het advies van de SARIv.

ADVIES NR. 27
DUBBELBELASTINGVERDRAGEN TUSSEN
BELGIË EN RESPECTIEVELIJK SINGAPORE,
JAPAN, KOREA, RWANDA EN CONGO
 (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
 Minister Philippe Muyters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
 29 oktober 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met de voorontwerpen van decreet tot instemming met de dubbelbelastingverdragen tussen België en respectievelijk Singapore, Japan, Korea, Rwanda en Congo en beperkt zijn advies tot een aantal bondige opmerkingen.

Wat het bankgeheim en de fiscale regulisatie betreft, benadrukt de Raad het belang om dit aan Vlaamse zijde verder op te volgen om een goede inschatting te kunnen maken van wat een dergelijk akkoord voor de Vlaamse fiscaliteit zal betekenen. Hij acht het wenselijk om te kijken of de wijze waarop de Vlaamse overheid zal betrokken worden bij het sluiten van dergelijke akkoorden, deel zal uitmaken van de afspraken die worden overeengekomen in het samenwerkingsakkoord. Vervolgens gaat de Raad in op de lange instemmingsprocedures van belastingovereenkomsten. Hij betreurt dat de schuld hiervoor al te vaak gelegd werd bij het feit dat verschillende deelstatelijke parlementen hun goedkeuring moeten geven. Door de belastingovereenkomsten onterecht als exclusieve federale bevoegdheden te bestempelen, werd veel vertraging veroorzaakt. Daarenboven werd de doorvertaling naar de deelstaten niet altijd zorgvuldig aangepakt.

In de lijn van deze opmerking hoopt de Raad op een spoedige afhandeling van de goedkeuringsprocedure van de overeenkomst met Singapore, gelet op het belang van de economische relaties met Singapore, de belangrijke Singaporese aanwezigheid in de haven van Antwerpen en het aangekondigd Europees vrijhandelsakkoord met Singapore, dat nog een bijkomende stimulans kan vormen. Verder geeft de Raad nog opmerkingen bij de overeenkomsten van Congo en van Rwanda over de wijze waarop deze van toepassing gemaakt worden op de deelstaten. Bij het Protocol ondertekend met Japan merkt de Raad de ongelukkig gekozen term 'lokale autoriteiten van België' op. Een meer algemene terminologie zoals 'political subdivisions en local authorities' zou alle twijfel hebben weggenomen dat dit Protocol ook van toepassing is op de deelstaten en niet enkel op de lokale autoriteiten.

REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting wordt op enkele opmerkingen van de Raad ingegaan. De Vlaamse Regering geeft aan dat de uitbreiding van het toepassingsgebied van de overeenkomst met Singapore inderdaad nog moet geformaliseerd worden bij middel van een protocol. Zij benadrukt ook nog eens dat elke bilateraal gevoerde onderhandeling een eigen dynamiek heeft, wat zich uit in de verschillende verdragsteksten. Daarnaast herinnert de Regering er ook aan dat deze onderhandelingen gevoerd zijn door de federale overheid, zonder haar medeweten.



KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende toerismesubsidies. Hij wijst op het belang van duidelijkheid en coherentie binnen de toerismesubsidiering. Het ontwerpbesluit mist volgens de Raad wel de expliciete vermelding van evenementen met internationale uitstraling in de lijst van de investerings- en projectsubsidies. De Raad vraagt ook meer duidelijkheid omtrent de invulling van een algemene werkingsubsidie in het kader van het ontwerpbesluit en vraagt zich af of het voor dergelijke initiatieven niet meer aangewezen is om dit met een “nominattem” subsidie in te schrijven in de begroting.

De Raad onderstreept tevens het belang van het uitvaardigen van transparante en duidelijke bepalingen voor de toekenning van de subsidies door de bevoegde minister met het oog op een transparante toepassing ervan door Toerisme Vlaanderen. De Raad stelt vast dat het ontwerpbesluit niet aangeeft wie de subsidieaanvragen zal beoordelen en binnen welke termijn ze zullen worden afgehandeld. Hij pleit

ervoor om de subsidieaanvragen af te handelen binnen een termijn van vier maanden en de toeristische sector daarbij te betrekken. Tot slot formuleert de Raad nog enkele opmerkingen met betrekking tot de financiering, de administratieve lasten en de mogelijke gevolgen van de beroepsmogelijkheden op het verloop van de procedure.

REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering gaat kort in op het advies. Voor wat de algemene werkingsubsidie betreft volgt de Vlaamse Regering de opmerking van de Raad en wordt het besluit grondig aangepast door onder meer een duidelijke link te leggen naar de begroting. Vervolgens licht de Vlaamse Regering toe dat men de evenementen met internationale uitstraling als subcategorie beschouwt van evenementen met een duidelijk toeristisch potentieel. Tot slot geeft men mee dat de eventuele procedures en adviesraden voor de behandeling van subsidieaanvragen, vastgelegd kunnen worden in een ministerieel besluit per impulsprogramma. Wat de doorlooptermijn van de aanvraag betreft roept men het beginsel van behoorlijk bestuur in.



29

ADVIES NR. 29

AKKOORDEN TUSSEN BELGIË EN FRANKRIJK EN NEDERLAND VOOR DE ONTWIKKELING VAN SAMENWERKING EN WEDERZIJDE ADMINISTRatieve BIJSTAND OP HET GEBIED VAN DE SOCIALE ZEKERHEID (Briefadvies , gezamenlijk advies met SAR WGG)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Jo Vandeurzen

ADVIES UITGEBRACHT OP:

31 oktober 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raden gaan akkoord met de voorontwerpen van decreet houdende instemming met de akkoorden tussen het Koninkrijk België, enerzijds, en de Regering van de Republiek Frankrijk en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds, voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op vlak van sociale zekerheid.

Het doel van de Akkoorden is om het vrij verkeer en het recht van de sociaal verzekerden te waarborgen en om de leefbaarheid van de socialezekerheidsstelsels te vrijwaren. Er zijn bepalingen in verband met het uitwisselen van informatie, nodig om dossiers te behandelen, te regelen of aan te passen. Daarbij moeten de bevoegde overheden elkaar op de hoogte houden van wijzigingen in de regelgeving.

De Raden betreuren dat de federale overheid er ten onrechte van uitging dat de Akkoorden een exclusief federaal karakter hadden en dringen er bij de Vlaamse Regering dan ook op aan erop

toe te zien dat de federale overheid de bevoegdheidsverdeling respecteert en de deelstaten tijdig betreft bij de onderhandelingen. Daarnaast wijzen de Raden op de nood aan samenwerking tussen de verschillende Belgische entiteiten inzake de tenuitvoerlegging en vragen ze om rekening te houden met het Europees kader, evenals met de consequenties die verbonden zijn met internationale overeenkomsten zoals deze Akkoorden.

REACTIE OP HET ADVIES:

De minister reageerde op 28 november 2012 per brief. Hij vindt dat de Raden terecht wijzen op de consequenties van het EU-recht en internationale overeenkomsten op de sociale zekerheid en dat dit op Europeesrechtelijk vlak een breder begrip is dan in de Belgische Grondwet. De minister zal dan ook de suggestie om hieraan voldoende aandacht te besteden ter harte nemen. Tot slot geeft de minister aan dat het voorstel om afspraken te maken met de verschillende Belgische entiteiten, teneinde een centraal aanspreekpunt te kunnen bieden, erg nuttig lijkt en dat hij zijn diensten zal verzoeken om deze piste te verkennen.



30

ADVIES NR. 30
GROENBOEK BELEIDSPLAN RUIMTE VLAANDEREN

(Gezamenlijk advies met SARO, MinaRaad, MORA, SALV, SARC, Vlaamse Woonraad, VLABEST en VRWI)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

ADVIES UITGEBRACHT OP:
7 november 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Voor dit advies werkten negen adviesraden samen onder leiding van de SARO. De Raden gaan in het advies in op het proces van de opmaak van een Beleidsplan Ruimte alsook op enkele inhoudelijke krachtlijnen van het nieuwe plan. Ze geven ook enkele aanbevelingen bij de uitvoering en realisatie. De SARiV heeft in zijn bijdrage tot het gezamenlijk advies vooral gefocust op het internationaal kader waarbinnen dit beleidsplan dient te worden ontwikkeld. Hij vroeg meer aandacht voor de grensoverschrijdende, internationale en Europese aspecten. Hij heeft ook de nadruk gelegd op de raakvlakken met de beleidsvelden van het internationaal beleid van Vlaanderen, o.m. op het vlak van internationaal ondernemen, toerisme en "destination branding". Hij vroeg hierbij aandacht voor de internationale bereikbaarheid en de toegangspoorten tot Vlaanderen, het belang van aantrekkelijke stedelijke regio's, meer aandacht voor de economische impact van de beslissingen over ruimte

en de financiële implicaties ervan en de afstemming met andere beleidsplannen zoals Vlaanderen in Actie (ViA), het Vlaams en EU-hervormingsprogramma 2020, het Nieuw industrieel beleid en het nieuwe meerjarig financieel kader van de Europese Unie.

De strategische adviesraden grepen dit advies ook aan om een boodschap aan de Vlaamse Regering te formuleren over het gebruik van groenboeken en welke rol de adviesraden daarbij kunnen spelen.

REACTIE OP HET ADVIES:

Het proces van het vaststellen van het beleidsplan is nog niet afgerond. Op 30 januari 2013 gaf het kabinet en het departement tijdens de raadsvergadering van SARO hun mondelinge reflectie op het gezamenlijk advies aan alle adviesraden. Het advies werd positief onthaald en zal samen met de resultaten van een brede bevraging verder worden meegenomen in het besluitvormingsproces dat onder meer door de SARO verder wordt opgevolgd.



31

ADVIES NR. 31
VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE
INSTEMMING MET HET INTERNATIONAAL
VERDRAG VAN NAIROBI
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Hilde Crevits

ADVIES UITGEBRACHT OP:
21 november 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

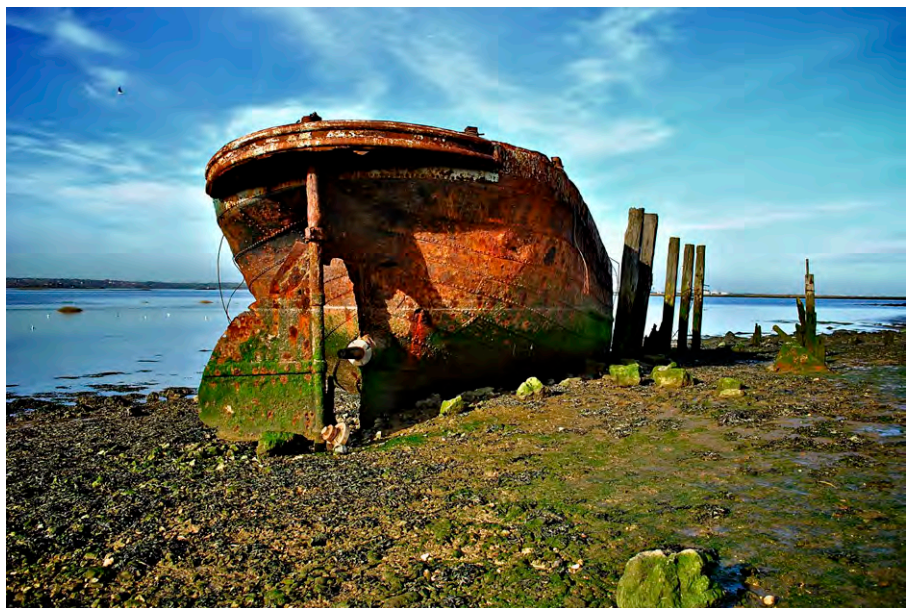
Het Verdrag van Nairobi biedt een juridische basis voor staten voor het verwijderen van scheepswrakken die een gevaar kunnen vormen voor de veiligheid van mensen, goederen en eigendommen op zee, evenals voor het maritieme milieu. Het stelt scheepseigenaars financieel aansprakelijk en verplicht hen een verzekering te nemen of te zorgen voor een andere financiële zekerheid om de kosten voor de verwijdering van wrakken te dekken.

De Raad gaat akkoord met dit voorontwerp van decreet, maar formuleert twee opmerkingen. Voor wat betreft de vaststelling van het gemengd karakter van het Verdrag werd verwezen naar de Vlaamse bevoegdheden op het vlak van het vaststellen van een gevaar, de lokalisering van wrakken en het markeren van wrakken als exclusieve bevoegdheden. Tevens verwijst men naar het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum en de Vlaamse bevoegdheden inzake de bescherming van het leefmilieu.

De Raad legt echter ook de nadruk op de 'daarmee samenhangende belangen' die ook verband houden met de Vlaamse bevoegdheden, m.n. de visserij, de toeristische attracties en de andere economische belangen in het betrokken gebied, de gezondheid van de bevolking en het behoud van de levende maritieme rijkdommen en van de flora en fauna en de infrastructuur. Daarnaast is er volgens de memorie van toelichting ook een verband met het UNESCO-Verdrag ter bescherming van het Cultureel erfgoed onder water, aangenomen in Parijs op 2 november 2001, maar waarvan de Belgische ratificatie nog steeds niet is afgerond. De Raad vraagt daarom aan de Vlaamse Regering om dit onderwerp te agenderen op de agenda van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid om er bij de andere Belgische entiteiten op aan te dringen snel voortgang te maken met de afhandeling van hun goedkeuringsprocedures.

REACTIE OP HET ADVIES:

/



32

ADVIES NR. 32
VOORONTWERP VAN DECREET BETREFFEN-
DE DE ADMINISTRatieve SAMENWERKING
OP HET GEBIED VAN BELASTINGEN
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister Philippe Muyters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
3 december 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Via dit decreet, dat voorziet in de omzetting van Richtlijn 2010/16/EU, legt de Vlaamse wetgever de voorschriften en procedures vast voor de administratieve samenwerking tussen het Vlaams Gewest en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie, met het oog op de uitwisseling van inlichtingen die naar verwachting van belang zijn voor de administratie en de handhaving van de wetgeving van de lidstaten met betrekking tot belastingen. De Raad geeft aan dat dergelijke omzettingsdossiers beter geadviseerd worden door de adviesraden van de specifieke beleidsdomeinen gezien zij over de nodige sectorale expertise beschikken. Deze omzetting is daarbij volgens de Raad niet van strategisch belang voor het Vlaams internationaal beleid gezien het decreet duidelijk vermeldt dat het de verplichtingen van de Vlaamse overheid inzake ruimere administratieve samenwerking die voortvloeien uit andere regelgeving, onverlet laat.

De Raad verwijst, net als in voorgaande gelijkaardige adviezen, nog eens naar de aandachtspunten voor Vlaanderen van eerder procedurele aard met betrekking tot de intern-Belgische bevoegdheidsverdeling. Hij kon geen duidelijke informatie vinden over welke Vlaamse diensten bepaalde

taken op zich zullen nemen en wat precies bedoeld wordt met 'centraal verbindingsbureau'. Het is ook niet duidelijk of de tenuitvoerlegging van dit decreet zal uitgeoefend worden door de federale overheid. Ten slotte betreurt de Raad het dat België niet zal slagen in een tijdige omzetting van de Richtlijn 2010/16/EU gezien de huidige stand van zaken. Implementatie van EU-richtlijnen in een complex federaal bestel vergt snelle en gecoördineerde actie. De Raad vraagt dat de overheden hierover goede en transparante afspraken maken.

REACTIE OP HET ADVIES:

Minister Philippe Muyters gaf via een brief de nodige duiding en toelichting bij het gevolg dat zal gegeven worden aan het uitgebrachte advies. Hij laat weten de Raad niet langer om advies te verzoeken met betrekking tot omzettingsdossiers van Financiën en Begroting, daar die op eigen aangeven niet tot de kerntaken van de Raad behoren. Daarnaast geeft hij aan dat de praktische implementatie van het centraal verbindingsbureau en de interne taakverdeling binnen het Vlaams Gewest nog zullen worden uitgewerkt en verduidelijkt in respectievelijk een samenwerkingsakkoord en een uitvoeringsbesluit. Tot slot benadrukt de minister dat het Vlaams Gewest momenteel verder staat in het omzettingsproces dan de federale overheid en de andere gewesten en dat ze hierbij erg nauwgezet te werk zijn gegaan.



33

ADVIES NR. 33

VOORONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET ZETELAKKOORD TUSSEN BELGIË EN HET INTERNATIONAL PLANT GENETICS RESOURCES INSTITUTE (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:
19 december 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het IPGRI is een internationale onderzoeksorganisatie die in consortium werkt met andere onderzoeksinstituten van de Raadgevende Groep voor Internationaal Landbouwonderzoek (Consultative Group on International Agricultural Research – CGIAR). In 2007 werd het IPGRI samengevoegd met het Internationaal Netwerk voor de verbetering van de banaan en de bakbanaan (International Network for the Improvement of Banana and Plantain – INIBAP) en kreeg het de nieuwe naam ‘Bioversity International’. De doelstellingen van Bioversity International zijn het terugdringen van de armoede en het bevorderen van de voedselzekerheid, met de hulp van landbouwonderzoek en het bewaren van genetische hulpbronnen.

Dit decreet wijzigt het vorige zetelakkoord met het IPGRI op vlak van fiscale voorrechten en het voert de naamswijziging naar Bioversity International door. Gezien het zetelakkoord een gemengd karakter heeft en het een beperkte weerslag heeft op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet. De Raad stipt -net zoals bij eerdere adviezen inzake zetelakkoorden - het strategische belang aan van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus van internationale instellingen op ons grondgebied, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. De Raad moedigt het aantrekken van dergelijke instellingen aan, gezien deze gepaard kunnen gaan met interessante samenwerkingsmogelijkheden, zoals in dit geval met de onderzoeksgroep van de faculteit landbouw van de KU Leuven.

REACTIE OP HET ADVIES:

/



34

ADVIES NR. 34

AANVULLEND PROTOCOL VAN NAGOYA-KUALA LUMPUR INZAKE AANSPRAKELIJKHEID EN SCHADELOOSSTELLING

(Gezamenlijk advies met de Minaraad)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Joke Schauvliege

ADVIES UITGEBRACHT OP:

21 december 2012

KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het Aanvullend Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur voorziet in internationale voorschriften en procedures op het gebied van aansprakelijkheid en schadeloosstelling voor schade aan biologische diversiteit die voortvloeit uit de grensoverschrijdende verplaatsing van levende veranderde organismen. Aan gezien het Aanvullend Protocol inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling een aanzienlijke bijdrage zal leveren aan het bereiken van de doelstellingen van het Verdrag inzake biologische diversiteit en het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid, gaan de SARiV en de Minaraad akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet.

De Raden wijzen er op dat er een impact zal zijn op de doeltreffendheid als de Verenigde Staten van Amerika, een koploper op gebied van biotechnologie, het Aanvullend Protocol niet ondertekenen. Daarbij vinden de Raden het belangrijk dat Vlaanderen zich mee inzet om de nodige capaciteit te bieden voor het Aanvullend Protocol. Ze vragen ook om een zorgvuldige naleving van de artikelen die de democratische inspraak van het Vlaams Parlement voorzien voor de instemming met de mogelijke toekomstige bijlagen bij het Aanvullend Protocol.

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt gesteld dat er geen impact zou zijn op de Vlaamse regelgeving wat de tenuitvoerlegging betreft, maar de Raden wijzen erop dat de mogelijkheid feitelijk wel blijft bestaan. Door het verkeerdelijk of ongelukkig inzetten van genetisch gemodificeerde organismen, kan aanzienlijke grensoverschrijdende milieuschade gegenereerd worden van of naar het Vlaams Gewest, waarbij het zou kunnen dat die bewuste milieuschade niet binnen het bereik valt van de regeling van de Milieuschaderichtlijn c.q. het Milieuschadedecreet. De Raden bevelen dan ook aan om de door de Europese Commissie gemaakte analyse op te vragen en door te lichten, teneinde de in het advies geschetste onduidelijkheden op te klaren.

REACTIE OP HET ADVIES:

/



WERKPROGRAMMA 2013

Op basis van de analyse van de beleidsbrieven voor 2013 en de regelgevingsagenda stelde de Raad zijn voorlopig werkprogramma samen in december 2012. Dit programma werd verder aangevuld met de dossiers die hem intussen werden voorgelegd in 2013. De Raad keurde dit werkprogramma goed tijdens zijn vergadering van 19 april 2013.

De Raad heeft het voornemen om in 2013 volgende initiatiefadviezen uit te brengen:

- Strategienota Malawi
- Vlaamse diplomatie
- Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering in 2014

De Raad identificeerde volgende dossiers waarover hij in 2013 mogelijk een advies zal uitbrengen:

- Vlaams Woonbeleid 2050
- Dubbelbelastingverdrag met Vietnam, Ierland en andere dubbelbelastingovereenkomsten, nog te ondertekenen of goed te keuren
- Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst EU-Irak
- Kaderovereenkomst EU-Vietnam en EU-Filipijnen
- Vrijhandelsovereenkomst EU-Colombia & Peru
- Associatieovereenkomst EU-Midden-Amerika
- Cultureel Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap
- Decreet betreffende de aanpassing van de begroting 2013
- Herziening EU-verdrag inzake adoptie van kinderen en Overeenkomst met Vietnam betreffende samenwerking inzake adoptie van kinderen
- Europese overeenkomst inzake internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de binnenwateren (ADN)
- Europees akkoord over de grote bevaarbare waterwegen van internationaal belang (AGN)
- Verdrag van de Raad van Europa over het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld
- Zetelakkoord met het Internationaal Instituut voor Democratie en Electorale Bijstand (IDEA)
- Zetelakkoord tussen België en de Europese Unie over de voorrechten en immuniteiten van het secretariaat van de Parlementaire Assemblee van de Unie voor de Mediterrane regio
- Zetelakkoord met de Wereldorganisatie voor diergezondheid
- Wegvervoerovereenkomsten met diverse Balkanlanden (Georgië, Oekraïne, Russische Federatie, enz.)
- Luchtvaartovereenkomsten met o.m. Marokko en Moldavië
- Instemming met de wijzigingen aan drie mensenrechtenverdragen (CAT, CEDAW en CERD)
- Intergouvernementeel verdrag ter oprichting van een 'octrooirechtbank' binnen de EU (maar mogelijk wordt dit als een exclusief federale materie beschouwd)
- Protocol inzake de toepassing van het handvest van de grondrechten van de EU op de Tsjechische Republiek
- IAO-Conventie 175 over deeltijdse arbeid

Op vraag van de Commissie Buitenlands Beleid leverde de Raad een bijdrage aan de hoorzitting in het Parlement over de Arabische Lente op 27 maart 2013. Hij stelde een reflectienota "Vlaanderen en de Arabische lente" ter beschikking van de parlementsleden.

In functie van de dossiers die op de agenda van de Vlaamse Regering komen, zal dit werkprogramma in de loop van 2013 verder worden aangevuld.

BIJLAGEN

1. OVERZICHT ADVIEZEN 2012

ADVIES	DATUM	TITEL	SOORT
2012/1	09/02	Advies over het verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden en bijlage a, b, en c en protocol tot wijziging van het verdrag	Advies op aanvraag
2012/2	09/02	Advies over het instemmingsdecreet met de wijzigingen van de dubbelbelastingverdragen tussen België en respectievelijk Duitsland, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en het Verenigd Koninkrijk	Advies op aanvraag
2012/3	09/02	Briefadvies over het instemmingsdecreet houdende de overeenkomst tussen België en China tot het vermijden van dubbele belastingen en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belasting naar inkomen, en het bijgevoegd protocol	Advies op aanvraag
2012/4	09/02	Advies over het voorontwerp van decreet houdende omzetting van richtlijn 2010/24/EU betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen	Advies op aanvraag
2012/5	16/03	Het regionaal akkoord over de planning van de aardse digitale omroepdienst in Regio 1 en in Iran	Advies op aanvraag
2012/6	19/04	Briefadvies over de voorontwerpen van instemmingsdecreet met de akkoorden tussen België en respectievelijk de Gemeenebest van de Bahama's, Saint Lucia, Saint Vincent & de Grenadines en Saint Kitts & Nevis inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden	Advies op aanvraag
2012/7	19/04	Briefadvies over het voorontwerp van instemmingsdecreet met de overeenkomst inzake de Internationale Opsporingsdienst en de partnerschapsovereenkomst inzake de relaties tussen de Federale Archieven van de Bondsrepubliek Duitsland en de Internationale opsporingsdienst	Advies op aanvraag
2012/8	19/04	Briefadvies over de drie voorontwerpen van instemmingsdecreet met de dubbelbelastingverdragen tussen België en respectievelijk de Seychellen, Bahrein en het Eiland Man	Advies op aanvraag
2012/9	19/04	Verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie	Advies op aanvraag
2012/10	20/04	Initiatiefadvies over de internationale aspecten van de overdracht van financiële verantwoordelijkheden van de federale overheid naar de deelstaten	Initiatiefadvies
2012/11	29/05	Briefadvies over het ontwerpdecreet tot instemming met de overeenkomst tussen België en de VSA inzake de rechtspositie van een personeelscategorie van de Strijdkrachten in de Verenigde Staten	Advies op aanvraag
2012/12	28/06	Briefadvies over het voorontwerp van decreet tot instemming met het zetelakkoord tussen België en de International Management Group	Advies op aanvraag
2012/13	28/06	Briefadvies over het voorontwerp van decreet tot instemming met het zetelakkoord tussen België en de Internationale Federatie van Rode Kruis- en Rode Halvemaanverenigingen	Advies op aanvraag
2012/14	04/07	Advies over het EU-Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie	Advies op aanvraag
2012/15	09/07	Advies over diverse dubbelbelastingverdragen met Europese landen	Advies op aanvraag
2012/16	09/07	Briefadvies over de voorontwerpen van decreet tot instemming met de akkoorden inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden tussen België en respectievelijk Andorra, Liechtenstein en Gibraltar	Advies op aanvraag

2012/17	31/07	Briefadvies over de voorontwerpen van decreet tot instemming met de akkoorden inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden tussen België en respectievelijk Dominica, Grenada en Montserrat	Advies op aanvraag
2012/18	31/07	Briefadvies over de voorontwerpen van decreet tot instemming met de akkoorden inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden tussen België en respectievelijk Antigua en Barbuda en Aguilla	Advies op aanvraag
2012/19	03/09	Briefadvies over de wijziging van het verdrag tot verbetering van de verbinding tussen het Julianakanaal en het Albertkanaal	Advies op aanvraag
2012/20	06/09	Advies over het Protocol bij het Verdrag inzake de Rechten van het Kind inzake een mededelingsprocedure	Advies op aanvraag
2012/21	10/09	Voorontwerp van besluit tot uitvoering van het kaderdecreet inzake ontwikkelingssamenwerking	Advies op aanvraag
2012/22	10/09	De toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie	Advies op aanvraag
2012/23	26/09	Advies over de multilaterale overeenkomst tussen de EG en haar lidstaten, en de buurlanden, over een Europese Gemeenschappelijke Luchtvaartruimte	Advies op aanvraag
2012/24	26/09	Advies over diverse luchtvervoersovereenkomsten	Advies op aanvraag
2012/25	08/10	Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Protocol over de bezwaren van het Ierse volk ten aanzien van het Verdrag van Lissabon	Advies op aanvraag
2012/26	08/10	Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het zetelakkoord tussen België en de Benelux Unie	Advies op aanvraag
2012/27	29/10	Briefadvies over de voorontwerpen van decreet houdende instemming met de dubbelbelastingverdragen tussen België en respectievelijk Singapore, Japan, Korea, Rwanda en Congo	Advies op aanvraag
2012/28	26/10	Kaderbesluit toerismesubsidies	Advies op aanvraag
2012/29	31/10	Briefadvies over de Akkoorden tussen België en Frankrijk en Nederland voor de ontwikkeling van samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid	Advies op aanvraag
2012/30	07/11	Advies over het Groenboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen	Advies op aanvraag
2012/31	21/11	Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het internationaal verdrag van Nairobi	Advies op aanvraag
2012/32	03/12	Briefadvies over het voorontwerp van decreet betreffende de administratieve samenwerking op gebied van de belastingen	Advies op aanvraag
2012/33	19/12	Briefadvies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het zetelakkoord tussen België en het International Plant Genetics Resources Institute	Advies op aanvraag
2012/34	21/12	Advies over het aanvullend protocol van Nagoya-Kuala Lumpur inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling	Advies op aanvraag

2. HUISHOUDELIJK REGLEMENT

De Raad stelde een huishoudelijk reglement op dat intussen werd gewijzigd. Het huidige reglement werd goedgekeurd door de nieuw samengestelde Raad op de plenaire vergadering van 2 februari 2012 en omvat volgende bepalingen:

ART. 1.

De vergaderingen worden geleid door de voorzitter van de Raad. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt de vergadering geleid door het oudste aanwezige lid van de Raad.

ART. 2.

Een lid kan bij de opening van de vergadering verzoeken om een onderwerp aan de agenda toe te voegen. Bij de opening van de vergadering is er eveneens de mogelijkheid om opmerkingen op het ontwerpverslag te signaleren.

ART. 3.

De secretaris zorgt ervoor dat de uitnodiging met de agenda en de stukken ten minste vier werkdagen voor de vergadering worden toegezonden aan de leden van de Raad. De voorzitter kan bij het opstellen van de agenda bij wijze van uitzondering beslissen dat deze verplichting voor bepaalde stukken niet van toepassing is en motiveert deze keuze op de eerstvolgende vergadering.

ART. 4.

§ 1. Een lid dat verhinderd is een vergadering van de Raad bij te wonen, deelt dit tijdig mee aan het secretariaat.

§ 2. Voor de leden, aangeduid als vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld, werden door de Vlaamse Regering plaatsvervangers aangeduid. Zij beschikken ook over stemrecht. De betrokken vertegenwoordigers die zich wensen te laten vervangen, maken hierover zelf een afspraak met hun plaatsvervanger en delen dit mee aan de secretaris. Om de plaatsvervangende leden toe te laten actief deel te nemen aan de werkzaamheden van de Raad zullen zij steeds alle informatie en documenten ontvangen van het secretariaat, zoals de effectieve leden. Wanneer beiden aan een activiteit van de Raad deelnemen, ontvangt enkel het effectief lid presentiegeld, met uitzondering van de installatievergadering.

§ 3. Alle leden kunnen hun stem schriftelijk bij volmacht overdragen aan een ander lid of de voorzitter. Een kopij van deze schriftelijke volmacht wordt eveneens aan de secretaris bezorgd.

ART. 5.

De Raad organiseert zijn werkzaamheden zoveel mogelijk als plenair samengesteld lichaam. Indien het aangewezen blijkt een werkgroep in te richten teneinde bepaalde adviezen voor te bereiden, kan de Raad hiertoe bij meerderheid beslissen. Dit kan een werkgroep zijn voor één van de werkvelden vermeld in het decreet van 16 mei 2007 tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen, of een werkgroep samengesteld uit leden van de diverse beleidsvelden. Voor zulke werkgroep kunnen ook externe experts aangetrokken worden, indien de Raad hiermee instemt. Het secretariaat staat in voor de ondersteuning van de werkgroepen.

ART. 6.

De voorzitter kan in samenspraak met de secretaris – hetzij uit eigen beweging, hetzij op voorstel van leden van de Raad – derden uitnodigen op de plenaire vergadering of werkgroepen van de Raad. Deze derden hebben een informatieve functie. De Raad kan beslissen om derden te vergoeden voor hun aanwezigheid op de Raad en/of voor hun onkosten.

ART. 7.

Van zodra het secretariaat een adviesaanvraag heeft ontvangen, bezorgt het deze aan de leden, indien mogelijk vergezeld van een eerste ontwerp van advies. De leden worden verzocht om binnen een bepaalde termijn input te geven aan het secretariaat.

ART. 8.

De voorzitter kan in samenspraak met de secretaris beslissen om een adviesaanvraag schriftelijk te behandelen. Alle leden krijgen de mogelijkheid om schriftelijk binnen een in functie van de urgentie van het dossier bepaalde termijn hun bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het advies. Het door het secretariaat opgesteld eindresultaat wordt via een “stilte procedure” aan alle leden bezorgd die 24 uur de tijd krijgen om op het eindresultaat te reageren.

ART. 9.

De Raad streeft naar consensus. Indien de Raad geen consensus kan bereiken, wordt beslist bij meerderheid van de aanwezige leden. De stemverhouding wordt in het advies vermeld. Op verzoek van één of meer leden kan de Raad beslissen om een minderheidsnota aan het advies toe te voegen. Leden kunnen zich ook onthouden en dienen indien mogelijk aan te geven op welk onderdeel van het advies hun onthouding betrekking heeft.

ART. 10.

§ 1. Indien de Raad in de plenaire vergadering vaststelt dat de besluitvorming omtrent een advies nog niet is beëindigd, er geen consensus is bereikt en de termijn waarbinnen het advies moet worden verstrekt nog niet verlopen is, kunnen alle leden, indien de voornoemde termijn dit toelaat, binnen 3 werkdagen na het ontvangen van het verslag van de vergadering extra opmerkingen geven op het ontwerpadvies. Zij versturen deze extra opmerkingen aan alle leden van de Raad. Het secretariaat integreert deze elementen zo spoedig mogelijk in een nieuw ontwerpadvies. Afhankelijk van de termijn wordt dit ontwerpadvies hetzij opnieuw geagendeerd, hetzij behandeld via de schriftelijke procedure.

§ 2. Indien de Raad een consensus bereikt heeft, kunnen de afwezige leden zich nog aansluiten bij de bereikte consensus, zich onthouden of een minderheidsadvies innemen. Zij dienen hiertoe zelf binnen 24 uur het initiatief te nemen nadat zij het verslag van de vergadering ontvangen hebben.

ART. 11.

De Raad kan alleen maar geldig beslissen als bij de stemming ten minste de helft van de leden aanwezig is. De Raad kan echter, als niet het vereiste aantal leden aanwezig is voor een geldige stemming, een schriftelijke procedure opstarten indien de urgentie dit vereist of na een tweede oproep, ongeacht het aantal aanwezige leden, op geldige wijze stemmen over de onderwerpen die voor de tweede maal op de agenda voorkomen.

ART. 12.

De Raad hecht zijn goedkeuring aan het werkprogramma en het jaarverslag. De voorzitter hecht zijn goedkeuring aan de jaarlijkse begroting en de rekening. De Raad krijgt ter informatie inzage in de jaarlijkse begroting en de rekening.

ART. 13.

De secretaris gaat contractuele en financiële verbintenissen aan namens en voor de Raad. Bij bedragen boven de 7000 Euro is het fiat noodzakelijk van de voorzitter.

ART. 14.

§ 1. De externe vertegenwoordiging van de Raad zal in de eerste plaats worden waargenomen door de voorzitter, de secretaris en/of de leden van het secretariaat. De voorzitter of de leden van de Raad kunnen seminaries, conferenties, etc. bijwonen als lid van de Raad, maar kunnen geen standpunt namens de Raad innemen indien de Raad nog geen standpunt heeft ingenomen over het onderwerp van het seminarie of de conferentie of een advies heeft uitgebracht over de materie die aan de orde is. Indien er wel reeds een standpunt werd ingenomen of een advies werd uitgebracht, dient dit standpunt te worden toegelicht inclusief de afwijkende standpunten uit het advies dat de Raad heeft uitgebracht. Indien de Voorzitter of de leden van de Raad of het Secretariaat, hun persoonlijk standpunt wensen uit te dragen op seminaries, conferenties e.d., dan doen ze dit zonder hierbij te verwijzen naar de Raad.

§ 2. De voorzitter of de leden die op verzoek van de Raad deelnemen aan een conferentie of seminarie, hebben recht op een vergoeding van de inschrijvingskost. Voor de kosten van de deelname van de leden van het secretariaat aan seminaries of conferenties gelden de interne regels van de Vlaamse overheid.

SARIV

Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel
www.sariv.be
02 553 01 81



Flemish Foreign Affairs Council