

# JAARVERSLAG 2010



STRATEGISCHE ADVIESRAAD

INTERNATIONAAL  
**VLAANDEREN**

Flemish Foreign Affairs Council

## COLOFON

### SAMENSTELLING:

SARiV

Freddy Evens (Secretaris)

Eva Haeverans, Roos Van de Cruys, Charlotte Verroens

Boudewijnlaan 30 bus 81

1000 Brussel

[www.sariv.be](http://www.sariv.be)

02 553 01 81

### FOTOGRAFIE:

Advies 1 'Vasa' © flickr / Scoobyfoo

Advies 3 'Buddha of Bamiyan' © Wikimedia Commons / Tsui

Advies 4 'International Telecommunications Union' © flickr / itupictures

Advies 6 © flickr / Ramberg Media Images

Advies 8 © European Union, 2011

Advies 9 © SXC / Kriss Szkurlatowski

Advies 10 © Departement internationaal Vlaanderen; © Departement internationaal Vlaanderen; D. Rys © Toerisme Vlaanderen

Advies 11 © flickr / Steve Evans

Advies 13 © SXC / Marcelo Rubinstein

Advies 15 © UN Photo / Eskinder Debebe

Advies 17 © European Union, 2011

Advies 21 © flickr / maistora

Advies 22 © SXC / Lucia Ciardelli

Advies 23 'Bamboo forest' © SXC / Andres Ol

### VERANTWOORDELIJKE UITGEVER:

Jan Wouters, voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

### LAY-OUT:

Roos Van de Cruys

(gebaseerd op grafisch concept fuel.)

### DRUK:

Agentschap voor Facilitair Management

### DEPOTNUMMER:

D/2011/3241/137

# INHOUD

<b>INHOUD</b>	<b>1</b>
<b>VOORWOORD</b>	<b>3</b>
<b>OVER DE RAAD</b>	<b>4</b>
OPRICHTING	4
TAAKOMSCHRIJVING	4
SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN	4
BELEIDSDOMEINEN	5
SAMENSTELLING	6
VERGADERINGEN	8
SECRETARIAAT	8
NETWERKING	9
<b>WERKING</b>	<b>10</b>
GEDACHTEWISSELING TOERISME	10
GEDACHTEWISSELING IN HET VLAAMS PARLEMENT	10
GEDACHTEWISSELING MET HET KABINET VAN MINISTER BOURGEOIS	10
PERS	11
WEBSITE & NIEUWSBRIEF	11
<b>ADVIEZEN</b>	<b>12</b>
<b>WERKPROGRAMMA 2011</b>	<b>36</b>
<b>BIJLAGE</b>	<b>37</b>
OVERZICHT ADVIEZEN 2010	37



# VOORWOORD

Geachte lezer

Als voorzitter van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV of de Raad) heb ik de eer om ook dit jaar samen met u via dit jaarverslag terug te blikken op een aantal hoogtepunten uit de SARiV-werking in 2010. Met een strategische blik, eigen aan de strategische missie van onze Raad, neemt dit jaarverslag afstand van het onmiddellijke en het dagdagelijkse om de werking van de SARiV in perspectief te plaatsen. Het biedt tevens de unieke gelegenheid om vooruit te kijken en al een tipje van de sluier op te lichten over de geplande werkzaamheden van de Raad in 2011.

De agenda van de Raad was in 2010 opnieuw goed gevuld: de plenaire Raad vergaderde acht keer terwijl de werkgroepen vijf keer vergaderden. De Raad bracht in 2010 drieëntwintig adviezen uit, waaronder twee initiatiefadviezen. Om zijn werking en de adviezen meer bekend te maken, startte het secretariaat in 2010 met een nieuwsbrief. De Raad ging graag in op de uitnodiging voor een gedachtewisseling met zowel de Commissie voor Buitenlands Beleid als de Commissie voor Toerisme van het Vlaams Parlement. Via de pers kwam de SARiV in de schijnwerpers met zijn adviezen over de beeldvorming van Vlaanderen in het buitenland, Vlaanderen en het Belgisch lidmaatschap van de VN-Mensenrechtenraad, en het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen.

Via grondig onderbouwde adviezen wil de Raad bijdragen aan een geïnspireerd en geïntegreerd Vlaams buitenlands beleid. Ik ben dan ook verheugd te mogen vaststellen dat de nota's aan de Vlaamse Regering steeds meer aandacht besteden aan onze adviezen. We stellen vast dat ook de Vlaamse Parlementsleden er meer en meer uit putten voor hun parlementair werk. Vooral m.b.t. zijn bijdrage tot de goedkeuring van de UNESCO-Conventie betreffende de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen, denk ik dat de Raad terecht fier mag zijn. De Vlaamse Regering hernam naar aanleiding van het advies van de Raad de instemmingsprocedure die sedert 2007 stil lag. Op 1 maart 2011 werd het verdrag goedgekeurd in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking en op 27 april 2011 door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement. De Raad publiceerde in 2010 tevens een uitvoerig en goed onderbouwd initiatiefadvies met belangrijke beleidssuggesties voor het toekomstig toerismebeleid in Vlaanderen.

Ik wens uitdrukkelijk onze leden te danken voor hun actieve inbreng en hun zin voor consensus. Een goede adviespraktijk over vier zeer brede en diverse beleidsdomeinen (buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme) is slechts mogelijk via hun expertise en hun brede maatschappelijke inbreng, alsook een evenwichtige benadering binnen de Raad. In 2010 zette de Raad zijn praktijk verder om voor bepaalde onderwerpen samen te werken met andere actoren. Zo werkten we in 2010 voor een zestal adviezen samen met andere strategische adviesraden.

In 2011 staat de Raad opnieuw voor een boeiend jaar, waarin hij zich onder meer engageert om een initiatiefadvies te leveren over internationaal ondernemen. Een ander belangrijk dossier op de agenda is de strategienota over de samenwerking met Zuid-Afrika.

In dit jaarverslag vindt u een gedetailleerd overzicht van de werking en de advisering van de Raad in 2010. Zo kunt u onder meer korte samenvattingen en reacties op onze adviezen bekijken. U kunt natuurlijk ook terecht op onze website ([www.sariv.be](http://www.sariv.be)) voor de volledige tekst van de adviezen en bijkomende informatie. Door in te schrijven op onze nieuwsbrief blijft u op de hoogte van wat er leeft binnen de Raad.

Met oprechte hoogachting,

Prof. dr. Jan Wouters  
Voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen



# OVER DE RAAD

## OPRICHTING

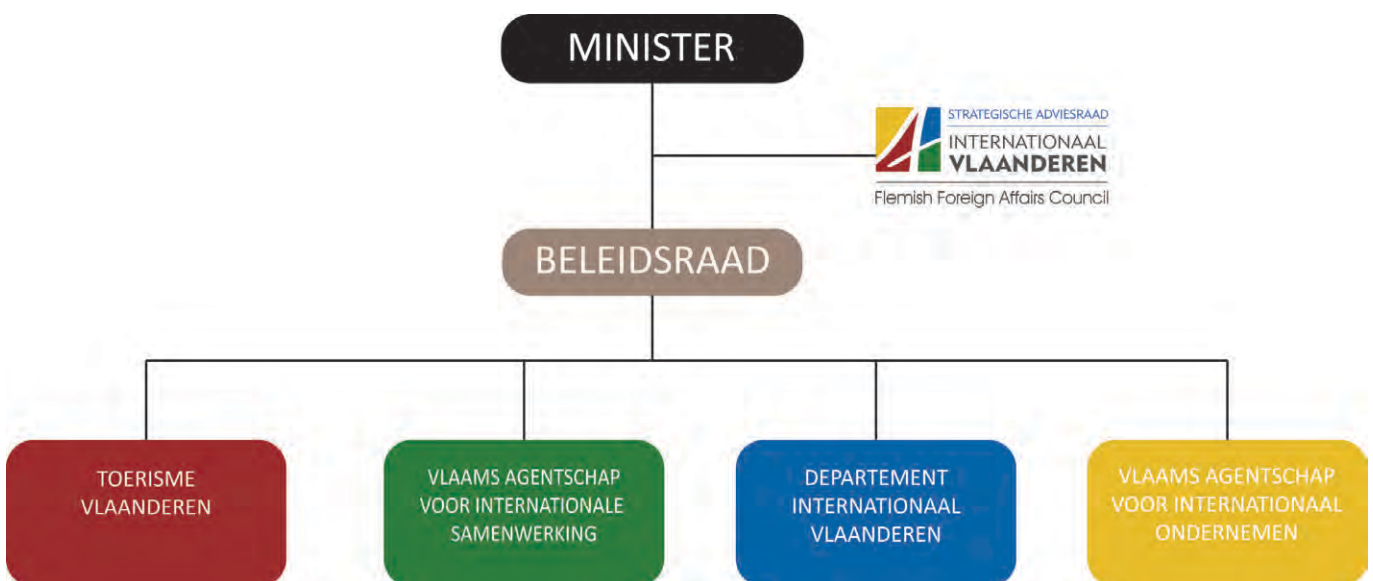
Parallel aan de herstructurering van de Vlaamse administratie onder de noemer Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) besliste de Vlaamse Regering op 19 januari 2001 dat een herstructurering van het bestaande adviesstelsel moest worden doorgevoerd. Per beleidsdomein werd één strategische adviesraad opgericht. Om het advieslandschap te stroomlijnen werd een decreet tot regeling van de strategische adviesraden opgemaakt (decreet van 18 juli 2003, B.S. 22 augustus 2003). Het decreet legt een aantal algemene principes vast inzake adviesverlening en werking. Binnen dit kader keurde het Vlaams Parlement op 9 mei 2007 het decreet goed tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen. In oktober 2007 nam de Vlaamse Regering twee beslissingen met betrekking tot de aanstelling van de leden en de presentiegelden om de Raad operationeel te maken.

## TAAKOMSCHRIJVING

In het kaderdecreet van 18 juli 2003 wordt een algemene omschrijving van de taak van strategische adviesraden opgenomen:

*‘Een strategische adviesraad brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid. Hij draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. Hij gaat zowel beleidsgericht en reactief te werk, als proactief en anticiperend. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.’*

## SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN



## BELEIDSDOMEINEN

### BUITENLANDS BELEID

Sinds de staatshervorming van 1993 geldt zowel voor de Gemeenschaps- als de Gewestbevoegdheden het principe in foro interno, in foro externo. Dit principe houdt in dat de deelstaten zelf bevoegd zijn om internationaal op te treden voor hun bevoegdheden en een eigen buitenlands beleid kunnen voeren. Dit betekent dat Vlaanderen onder meer verdragen kan sluiten (ius tractandi) en eigen vertegenwoordigers kan aanstellen in het buitenland (ius legationis).

De buitenlandse betrekkingen van Vlaanderen hebben een ruime draagwijdte. Vlaanderen heeft in de eerste plaats bilaterale relaties opgebouwd met zijn buurlanden en –regio's. Nederland vormt hierin een bijzondere partner, maar ook de samenwerking met Noord-Frankrijk en Noordrijn-Westfalen is stevig uitgebouwd. In de tweede plaats tekende Vlaanderen verdragen en bouwde het een actieve bilaterale samenwerking op met de landen van Centraal- en Oost-Europa, die intussen lid werden van de Europese Unie. In de derde plaats wordt al vele jaren intensief samengewerkt met Zuid-Afrika, Chili en de provincie Quebec.

De Europese integratie heeft een enorme impact op Vlaanderen en op de uitoefening van zijn bevoegdheden: 70 % van de wetgeving is van Europese oorsprong. Vlaanderen neemt daarom actief deel aan de Europese besluitvorming en is aanwezig in de Europese instellingen, onder meer via deelname aan Europese ministerraaden en via vertegenwoordiging in het Europees Parlement en het Comité van de Regio's. Vlaanderen zet ook in op multilaterale samenwerking (UNESCO, OESO, Raad van Europa, enz.). Om de besluitvorming in al deze organen van nabij op te volgen en zijn belangen te verdedigen, beschikt Vlaanderen over een netwerk van Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in het buitenland, m.n. in Den Haag, Parijs, Londen, Berlijn, Wenen, Pretoria, Warschau en Madrid, alsook bij de Europese Unie en de internationale organisaties in Genève. Het Vlaams Huis in New York werd intussen omgebouwd tot een nieuwe volwaardige Vlaamse vertegenwoordiging.

### INTERNATIONAAL ONDERNEMEN

Het Vlaams beleid voor internationaal ondernemen is zeer belangrijk voor de Vlaamse economie, omwille van haar exportgedreven karakter. Het beleid heeft daarom aandacht voor de onderhandeling van multilaterale (in het WTO-kader) en bilaterale handelsrelaties en het internationaliseren van het Vlaamse bedrijfsleven. Voor de uitvoering van zijn internationaal economisch beleid heeft Vlaanderen het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (Flanders Investment & Trade of FIT) opgericht. Het agentschap ondersteunt de Vlaamse bedrijven in alle internationale activiteiten en zet zich in voor het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen. Het kan hiervoor beroep doen op een ruim buitenlands netwerk van Vlaamse Economisch Vertegenwoordigers op een 70-tal locaties in de wereld en een aantal technologieattachés.

Ook wapenexport is een Vlaamse bevoegdheid. Voor het toekennen van vergunningen toetst de dienst Controle Strategische Goederen van het Departement internationaal Vlaanderen de aanvraagdossiers aan het respect voor de mensenrechten en aandacht voor conflictbeheersing, met respect voor de Europese en internationale gedragsregels.

### ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Het Vlaams beleid internationale samenwerking wordt vorm gegeven door het Departement internationaal Vlaanderen, dat instaat voor de beleidsbepaling. De uitvoering van dit beleid is toevertrouwd aan het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS). Een beheersovereenkomst bepaalt de opdrachten van VAIS. Het VAIS ondersteunt het internationale samenwerkingsbeleid van de Vlaamse Regering op vijf domeinen: 1) bilaterale samenwerking met partners in het Zuiden, 2) ondersteuning van acties en activiteiten van indirecte actoren, 3) samenwerkingsacties via multilaterale organisaties, 4) draagvlakverbreding en bewustmaking en 5) noodhulp en humanitaire bijstand. De inzet van de middelen gebeurt zo geconcentreerd mogelijk in de drie partnerlanden: Zuid-Afrika, Mozambique en Malawi, waar VAIS telkens een eigen vertegenwoordiger heeft, die instaat voor de opvolging van de projecten en het begeleiden van de uitvoering.

### TOERISME

Het Departement internationaal Vlaanderen ondersteunt de minister bij het uittekenen en evalueren van het beleid en de opvolging van de daadwerkelijke beleidsuitvoering. Deze wordt waargenomen door het agentschap Toerisme Vlaanderen. Toerisme Vlaanderen heeft als missie het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen. Als agentschap van de Vlaamse overheid is het belast met de uitvoering van het uitgestippelde beleid, vertaald in drie kerntaken: 1) een toeristisch kennis- en innovatiecentrum voor Vlaanderen uitbouwen, 2) het voeren van een kennis- en strategiegedreven, gestroomlijnde marketing voor de bestemming Vlaanderen en 3) klantgerichte ondersteuning bieden aan de toeristische sector. Tijdens 2010 en 2011 wordt Toerisme Vlaanderen hervormd.

## SAMENSTELLING

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen telt 20 leden, benoemd voor vier jaar: 10 onafhankelijke deskundigen en 10 vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. Deze 20 leden werden benoemd bij Besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 tot benoeming van de leden van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen.

Professor dr. Jan Wouters werd door de Vlaamse Regering benoemd tot voorzitter.

De samenstelling wordt omschreven in het oprichtingsdecreet van de SARiV. In overeenstemming met artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden oefenen de leden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen hun functie volledig onafhankelijk van de Vlaamse overheid uit.

In 2010 wijzigde de samenstelling van de SARiV bij zowel de leden als de plaatsvervangers. Isabel Vertriest zetelt i.p.v. Jean Reynaert in naam van Coprogram. Wiske Jult zetelt i.p.v. Els Hertogen in naam van 11.11.11. Tevens werd er in 2010 een formele regeling getroffen voor de plaatsvervangers van de vertegenwoordigers van de maatschappelijke organisaties binnen de SARiV. Op zijn vergadering van 17 december 2010 benoemde de Vlaamse Regering deze plaatsvervangers en werd tevens de betaling van de presentiegelden voor deze plaatsvervangende leden geregeld. De plaatsvervangers worden in onderstaand overzicht vermeld bij de leden die ze vervangen.

### ONAFHANKELIJKE DESKUNDIGEN



**1° Voorzitter**  
**prof. dr. Jan Wouters**  
(gewoon hoogleraar internationaal en Europees recht, K.U.Leuven)



**6° Kim Van der Borgh**  
(docent internationaal handelsrecht en handelspolitiek, VUB)



**2° Dirk Rochtus**  
(docent internationale politiek, Lessius Hogeschool)



**7° Karl Verlinden**  
(gedelegeerd bestuurder Qualiphar)



**3° Hans De Belder**  
(oud-diplomaat)



**8° Luc Vandenbroucke**  
(Senior Executive Vice President, Barco)



**4° Jean Bossuyt**  
(hoofd strategie European Centre for Development Policy Management, Maastricht)



**9° Hilde Plas**  
(stafmedewerker VVSG)



**5° Leo Sleuwaegen**  
(gewoon hoogleraar bedrijfseconomie en strategie, K.U.Leuven en Vlerick Leuven Gent Management School)



**10° Johan De Meester**  
(zaakvoerder Viking Reizen)



## LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE SERV



**11° Els Dirix**  
(ABVV)

*Plaatsvervanger:*  
Mehdi Koocheki



**13° Geert Eggermont**  
(UNIZO)

*Plaatsvervanger:*  
Veronique Willems



**12° Jessie Van  
Couwenberghe**  
(ACV)

*Plaatsvervanger:*  
Veronique Rousseau



**14° Anneliese  
Daelemans**  
(Voka - VEV)

*Plaatsvervanger:*  
Jan Van Doren

## LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR 11.11.11



**15° Wiske Jult**  
(11.11.11)

*Plaatsvervanger:*  
Koen Detavernier



**17° Ann De Jonghe**  
(Wereldsolidariteit)

*Plaatsvervanger:*  
Gijs Justaert



**16° Milan Rutten**  
(FOS)

*Plaatsvervanger:*  
Saskia De Block

## LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR COPROGRAM



**18° Isabel Vertriest** (Oxfam  
Wereldwinkels)

*Plaatsvervanger:*  
Lode Delbare (Trias)

## LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE FEDERATIE VAN DE TOERISTISCHE INDUSTRIE



**19° Luc Glorieux**  
(B.A.A.V.)

*Plaatsvervanger:*  
Karolien Leyman (vzw  
Toeristische Attracties)



**20° Jan Van Steen**  
(Omnia)

*Plaatsvervanger:*  
Nico Moyaert (CIB  
Vlaanderen vzw)

## VERGADERINGEN

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen heeft een eigen rechtspersoonlijkheid en kreeg van de decreetgever de vrijheid om zijn interne werking zelf te regelen. De belangrijkste bepalingen hieromtrent werden vastgelegd in een huishoudelijk reglement.

De plenaire vergadering komt in principe eenmaal per maand samen.

De SARiV kwam in 2010 in plenaire zitting samen op 21 januari, 24 februari, 25 maart, 25 mei, 22 juni, 10 september, 16 november en 20 december. Ter voorbereiding van het initiatiefadvies over het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen, alsook de gedachtewisseling met de toeristische sector vergaderde de werkgroep toerisme viermaal. De werkgroep internationaal ondernemen kwam één keer samen in 2010 om te reflecteren over het initiatiefadvies internationaal ondernemen waarvan de publicatie in 2011 wordt verwacht.

## SECRETARIAAT

De opdracht van het secretariaat van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen is de werkzaamheden van de Raad coördinerend en conceptueel te ondersteunen. Het secretariaat organiseert en bereidt de vergaderingen van de Raad inhoudelijk voor en verzorgt het secretariaat ervan. Daarnaast zorgt het secretariaat voor het verzamelen, het bestuderen, het interpreteren, het inhoudelijk verwerken en/of het evalueren van gegevens en informatie over de vier beleidsdomeinen (buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking en toerisme) op Vlaams, federaal, Europees en internationaal vlak. Ook het opstellen van teksten, rapporten, analyses en andere documenten voor en over de werkzaamheden van de Raad, rekt het secretariaat tot zijn taak. Ten slotte bereidt het secretariaat ontwerpen van advies voor, met inbegrip van het integreren van meerdere standpunten, visies, kwalitatieve en kwantitatieve gegevens.

### CONTACT:

Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen  
Boudewijngebouw, Boudewijnlaan 30 bus 81  
1000 Brussel

T: + 32 2 553 01 81  
F: + 32 2 553 50 76  
E: sariv@iv.vlaanderen.be  
www.sariv.be



**Freddy Evens**  
Secretaris

**Eva Haeverans**  
Beleidsmedewerker

**Roos Van de Cruys**  
Beleidsmedewerker

**Charlotte Verroens**  
Administratief deskundige

## NETWERKING

De voorzitter en het secretariaat brachten in december 2010 samen met de Vlaamse UNESCO Commissie een bezoek aan Parijs. Daar maakten ze kennis met UNESCO, de Vlaamse Vertegenwoordiging in Parijs en de OESO. Op de Vlaamse Vertegenwoordiging hadden ze een ontmoeting met Vlamingen met belangrijke functies in Parijs. Op de UNESCO spraken ze o.m. met de heer Hans d'Orville, Assistant Director-General for Strategic Planning, over de strategische toekomstperspectieven van UNESCO. Er stond tevens een werkvergadering over de UNESCO-Conventie betreffende de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen op de agenda. Mevrouw Catherine Dumesnil, raadgeefster bij de delegatie van de EU bij de OESO en UNESCO, professor internationaal recht H  l  ne Ruiz Fabri van de Sorbonne universiteit, en de heer Michel Audet, vertegenwoordiger van de regering van Quebec bij UNESCO woonden deze vergadering bij. Met ambassadrice Francine Chaignay, Permanent Vertegenwoordiger van België bij UNESCO, werden volgende thema's besproken: de evaluatie van UNESCO, nieuwe initiatieven van UNESCO zoals "culture for development", de positie van de EU binnen UNESCO en het Belgische EU-voorzitterschap.



Op de OESO hadden zij o.m. ontmoetingen met ambassadeur Chris Hoornaert, Permanent Vertegenwoordiger van België bij de OESO en dhr. Koen De Backer, econoom bij de OESO, ter voorbereiding van het initiatiefadvies over internationaal ondernemen. Zij hadden tevens een vergadering met de heer Mackay Smith in de zetel van Scottish Development International in Parijs om o.m. de ontwikkeling van de internationale strategie van Scottish Enterprise inzake internationaal ondernemen te bespreken. Ten slotte brachten zij een bezoek aan de bilaterale ambassadeur Baudouin de la Kethulle de Ryhove met wie zij spraken over thema's zoals grensoverschrijdende samenwerking en economische diplomatie.

Daarnaast namen leden van het secretariaat deel aan verschillende seminaries en conferenties over Europese en Vlaamse thema's met een internationaal karakter, o.m. georganiseerd door de Vereniging voor de Verenigde Naties (VVN), Vereniging voor Internationale Relaties "Anders" (VIRA), het Leuven Centre for Global Governance Studies, het Egmont Instituut, het Comité van de Regio's en activiteiten van ambassades en regiobureaus in Brussel, enz. Zo namen secretariaatsleden deel aan seminaries en werkgroepen omtrent substatelijke diplomatie, het EU-voorzitterschap, internationaal humanitair recht, investeringsakkoorden, de toekomst van de millenniumdoelstellingen, de beeldvorming van Vlaanderen, duurzame ontwikkeling, enz. Ook op de activiteiten van de andere adviesraden of deze georganiseerd door de andere entiteiten van het beleidsdomein wordt zoveel mogelijk gezorgd voor een aanwezigheid van de Raad.

De contacten met onze Nederlandse tegenhanger, de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV), worden ook onderhouden. Adviezen worden onderling uitgewisseld en de secretaris nam deel aan de themadag van AIV op 3 september 2010 in de Nederlands Eerste Kamer over "de prioriteiten voor een toekomstig buitenlands beleid".

# WERKING

De werking van de Raad in 2010 stond niet alleen in het teken van het formuleren van adviezen. De taakstelling van de Raad is immers breder en omvat tevens het bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking, toerisme en internationale communicatie. De Raad organiseerde een gedachtewisseling met toeristische stakeholders ter voorbereiding van zijn initiatiefadvies over het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen. De SARiV nam bovendien deel aan een gedachtewisseling in (i) de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking, (ii) de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme, en (iii) had op 12 juli 2010 een gedachtewisseling met het kabinet van minister Bourgeois. Enkele adviezen van de SARiV verschenen bovendien in de pers. Ten slotte startte de Raad in 2010 met een elektronische nieuwsbrief.

## GEDACHTEWISSELING TOERISME

In de beleidsnota toerisme 2009-2014 werden twee belangrijke vernieuwingen voor het toerismebeleid aangekondigd, namelijk het globaal strategisch plan voor toerisme in Vlaanderen, dat de krijtlijnen inzake het toerismebeleid op lange termijn moet uittekenen, en de hervorming van het agentschap Toerisme Vlaanderen. Gezien de strategische taakstelling van de SARiV, engageerde hij zich om een bijdrage te leveren aan deze twee nieuwe initiatieven. Om deze bijdrage te stofferen, organiseerde de Raad op 31 maart 2010 een gedachtewisseling met enkele door hem geselecteerde toeristische stakeholders. De Raad peilde naar de noden van de toeristische sector, de verwachtingen ten aanzien van de Vlaamse overheid en de grote uitdagingen op lange termijn voor de toeristische sector. De discussie werd mede gevoerd op basis van een omgevingsanalyse die voordien werd uitgewerkt door de SARiV. Dit discussiedocument schetste de mondiale uitdagingen voor de toeristische sector en reikte "best practices" aan uit internationaal vergelijkend onderzoek. De deelnemers werden gevraagd om aan te geven of dit discussiedocument de juiste en relevante uitdagingen weergaf en om mee te denken over welke beleidslessen eruit kunnen getrokken worden voor Vlaanderen.

Deze input vormde mee de basis voor het initiatiefadvies over het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen (Advies 2010/10). U vindt het uiteindelijke advies terug op de website [www.sariv.be](http://www.sariv.be) (zie p. 22).

## GEDACHTEWISSELING IN HET VLAAMS PARLEMENT

Op 12 en 19 januari 2010 nam de SARiV deel aan een gedachtewisseling met respectievelijk de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking, en de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme. Freddy Evens, de secretaris van de SARiV, lichtte de werking, de taakstelling en enkele adviezen van de Raad toe. Hij beëindigde de uiteenzetting met enkele bedenkingen bij het nieuwe advieslandschap. Hierna volgde een gedachtewisseling met verschillende parlementsleden op basis van hun vragen en opmerkingen bij de uiteenzetting en adviezen van de Raad.

## GEDACHTEWISSELING MET HET KABINET VAN MINISTER BOURGEOIS

Op 12 juli 2010 vond er een gedachtewisseling plaats met het kabinet van minister Bourgeois. De voorzitter, de secretaris en Raadslid Jan Van Steen gaven toelichting bij de werking van de Raad, enkele adviezen, het werkprogramma 2010 en enkele praktische aandachtspunten. Vooral de bijdrage van de Raad tot het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen werd uitvoerig belicht. Hierna was er ruimte voor een gedachtewisseling met de aanwezigen.

## **PERS**

In 2010 verspreidde de Raad een persbericht over zijn initiatiefadvies over het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen. Naar aanleiding hiervan verscheen er een uitvoerig artikel in De Tijd van 24 juli 2010 met als titel "Vlaanderen moet toerisme professioneler aanpakken. Adviesraad Internationaal Vlaanderen wil meer steun voor ondernemers en innovatie".

Zowel het advies over de beeldvorming van Vlaanderen in het buitenland (Advies 2008/22) als het advies over Vlaanderen en het Belgisch lidmaatschap van de VN-Mensenrechtenraad (Advies 2009/13) werden belicht in de pers via een interview met de voorzitter van de SARiV, professor dr. Jan Wouters, in Le Vif van 1 oktober 2010 naar aanleiding van de moeilijke politieke situatie in ons land.

## **WEBSITE & NIEUWSBRIEF**

Uit een analyse van de bezoekers van de website blijkt dat de SARiV stilaan meer en meer bekendheid geniet. In totaal werd de website in 2010 meer dan 2000 maal bezocht vanuit niet minder dan 46 landen. Ongeveer 40 % van de bezoekers bereikten de site door de URL [www.sariv.be](http://www.sariv.be) in te typen. Bijna 30 % werd doorgestuurd van op verwijzende sites en nog eens 30 % bereikte de site via zoekmachines.

In 2010 werd gestart met een elektronische nieuwsbrief die zes keer verscheen. Hierin worden telkens de recent gepubliceerde adviezen onder de aandacht gebracht. Deze nieuwsbrief wordt naar een ruim adressenbestand verstuurd en nieuwe bestemmingen worden op eenvoudig verzoek toegevoegd. Op die manier wil de SARiV zijn werking en adviezen beter bekend maken.

# ADVIEZEN

De Raad geeft advies hetzij op vraag van de politieke beleidsverantwoordelijken hetzij op eigen initiatief. Het advies kan twee vormen aannemen: een briefadvies of een uitgebreid advies. De Raad kiest voor een briefadvies indien zijn impact op de besluitvorming eerder beperkt en van procedurele aard is. In een briefadvies wordt stil gestaan bij het beleidsproces en enkele voor Vlaanderen belangrijke hoofdlijnen van de voorliggende regelgeving. In een uitgebreid advies neemt de Raad de ruimte om dieper in te gaan op bepaalde strategische aspecten van het voorliggende onderwerp of neemt de Raad zelf het initiatief om een onderwerp op de agenda te plaatsen.

De gewone adviestermijn is 30 werkdagen. Een spoedadvies moet de Raad binnen 10 werkdagen afleveren. In 2010 ontving de Raad het verzoek van minister-president Kris Peeters om een coördinerende functie te vervullen bij adviesaanvragen over instemmingsdecreten met verdragen en internationale overeenkomsten. De Raad gaat hier graag op in aangezien hij meent dat gezamenlijke adviezen met andere strategische adviesraden de kwaliteit van de adviespraktijk kan verhogen. Deze coördinerende functie brengt weliswaar meer werk en overleg met zich mee en noopt meestal ook tot een verlenging van de adviestermijn. Hij formuleerde inmiddels een voorstel tot werkwijze aan de andere strategische adviesraden.

De adviezen die de Raad uitbrengt, zijn openbaar. Hieronder vindt u een samenvatting van onze adviezen met een korte duiding erbij van het gevolg dat eraan gegeven werd. De volledige tekst van de adviezen kunt u raadplegen op de website [www.sariv.be](http://www.sariv.be).

# 1

## ADVIES NR. 1

HET UNESCO-VERDRAG TER BESCHERMING VAN CULTUREEL ERFGOED ONDER WATER (Briefadvies – Gezamenlijk met SARC en SARO)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister Geert Bourgeois

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
2 februari 2010

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Dit verdrag probeert de bescherming van het cultureel erfgoed onder water op internationaal niveau bindend en afdwingbaar te maken zodat plunderingen kunnen worden tegengegaan.

Het cultureel erfgoed, roerend en onroerend, dient bewaard te worden 'ten voordele van de mensheid'. Het dient met andere woorden zoveel mogelijk in situ bewaard en toegankelijk gemaakt te worden. Als elementen van dat erfgoed toch gerechtvaardigd gedeeltelijk of compleet boven water worden gebracht, moet dat leiden tot publieke toegankelijkheid via musea, presentaties, publicaties en andere media zoals film, video, cd-roms en websites.

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC), de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed (SARO) en de Strategische Adviesraad Internationaal Vlaanderen (SARiV) sporen aan tot overleg met de federale overheid om de bepalingen uit het Verdrag ten uitvoer te leggen. Voor Vlaanderen vestigen de raden de aandacht op de noodzakelijke afstemming tussen roerend en onroerend erfgoed. De raden sporen eveneens aan om in het nieuwe decreet over onroerend erfgoed de basisprincipes van onderhavig verdrag

op te nemen. De raden signaleren ten slotte dat er mogelijks kansen liggen voor Vlaanderen om het maritiem erfgoed te gebruiken om buitenlandse toeristen een actieve vakantiebeleving te bieden.

Ze wijzen wel op de problematiek van de bevoegdheidsverdeling tussen de Vlaamse en de federale overheid inzake de territoriale zee.

### REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering antwoordt dat de beleidsnota 2009-2014 van de Vlaamse minister bevoegd voor onroerend erfgoed de samenwerking met de federale overheid bevat. Zij draagt de bevoegde ministers op de verdragsbepalingen te integreren in het geplande decreet inzake onroerend erfgoed. Tot slot merkt de Regering op dat erfgoed al geruime tijd wordt uitgespeeld als toeristisch product.

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking lag op dinsdag 29 juni 2010 het ontwerp van instemmingsdecreet voor. De band met toerisme, een element uit het advies, kwam ter sprake tijdens de Commissievergadering. Op 7 juli 2010 nam de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet aan.



# 2

**ADVIES NR. 2**  
KADERCONVENTIE VAN DE RAAD VAN  
EUROPA OVER DE BIJDRAGE VAN **CULTUREEL**  
**ERFGOED** AAN DE SAMENLEVING  
(Briefadvies - Gezamenlijk met SARC en  
SARO)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister Joke Schauvliege

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
2 februari 2010

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Kaderconventie van de Raad van Europa over de bijdrage van cultureel erfgoed aan de samenleving, opge maakt in Faro op 27 oktober 2005, heeft als doel de erkenning van de “waarde” van cultureel erfgoed voor de maatschappij. De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC), de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed (SARO) en de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) sluiten zich aan bij het ontwerpdecreet tot instemming met de Faro-kaderconventie en vragen de Vlaamse Regering met aandrang om dit dossier zo snel mogelijk af te ronden. De raden vragen zich echter af in hoeverre een conventie die de “waarde” van cultureel erfgoed voor de maatschappij erkent, een noodzakelijke aanvulling is op een reeds uitgebreide set van verdragen.

De Raden betreuren dat de memorie van toelichting geen verdere duiding geeft van de bepalingen die nog verdere tenuitvoerlegging behoeven in de Vlaamse wetgeving. Ze vragen ook om in de memorie van toelichting uitdrukkelijk in te gaan op de specifieke Vlaamse situatie en o.m. te wijzen op het gemengd gebruik van de termen cultureel erfgoed, roerend en onroerend erfgoed, alsook op de doorwerking van de verschillende verdragen inzake erfgoed en het bewaken van de samenhang met het oog op het nieuwe decreet onroerend erfgoed.

De Raden wijzen op de noodzaak om alle actoren te betrekken bij de uitvoering van dit verdrag. Tevens vinden de raden het verrassend dat de nota stelt dat er geen weerslag is van het ontwerp van decreet op de lokale besturen. Zij zijn van oordeel dat deze conventie ook doorwerkt op dat bestuursniveau.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

Nog niet beschikbaar.



# 3

## ADVIES NR. 3

HET TWEEDE PROTOCOL BIJ HET VERDRAG VAN DEN HAAG INZAKE DE BESCHERMING VAN CULTURELE GOEDEREN IN GEVAL VAN EEN GEWAPEND CONFLICT (Briefadvies - Gezamenlijk met SARC en SARO)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister Joke Schauvliege

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
2 februari 2010

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV), de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO) en de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) sluiten zich aan bij het instemmingsdecreet met het tweede Protocol bij het Verdrag van Den Haag van 1954 inzake de bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict, opgemaakt in Den Haag op 26 maart 1999 en vragen de Vlaamse regering met aandrang om dit dossier zo snel mogelijk af te ronden. Zoals de plunderingen van het cultureel erfgoed in Irak in 2003 toonden, blijft er echter een grote nood aan een sluitend internationaal kader om culturele goederen te beschermen. Onderhavig Protocol scheidt door zijn vorm, zijnde aanvullend op het Haagse Verdrag van 1954, en het behoud van twee verschillende beschermingscategorieën voor culturele goederen bij gewapend conflict, immers geen klaarheid in het kluwen van internationale regelgeving.

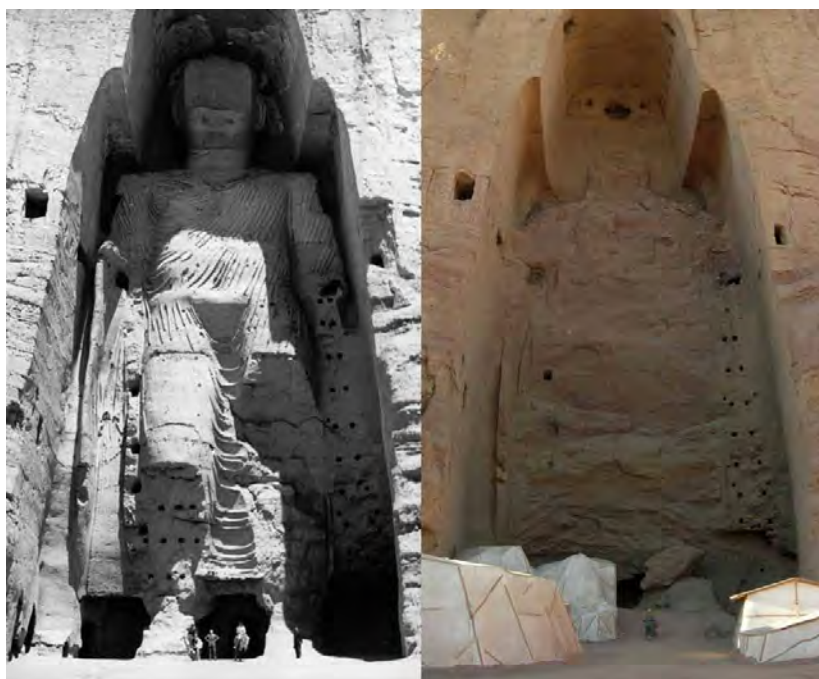
Hoewel het tweede Protocol niet alle lacunes uit de internationale wetgeving m.b.t. de bescherming van culturele

goederen bij gewapend conflict verhelpt, zijn de raden van oordeel dat in vergelijking met het Haagse Verdrag van 1954 het tweede Protocol verbeteringen en verduidelijkingen aanbrengt die de bescherming van culturele goederen ten goede komt. Hoewel het tweede Protocol het Haagse Verdrag niet vervangt, zijn de raden de mening toegedaan dat onderhavig Protocol een institutioneel kader creëert om de tenuitvoerlegging van het tweede Protocol en, de facto, het originele Haagse Verdrag te monitoren. Bovendien betekent het tweede Protocol ook strafrechtelijk een belangrijke stap voorwaarts door o.m. nieuwe misdrijven t.o.v. culturele goederen te definiëren.

### REACTIE OP HET ADVIES:

De nota aan de Vlaamse Regering herneemt de belangrijkste punten van het advies.

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking werd op dinsdag 29 juni 2010 het ontwerp van instemmingsdecreet unaniem aangenomen. Op 7 juli 2010 nam de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet aan.



# 4

**ADVIES NR. 4**  
AMENDEMENTSOORKONDEN BIJ DE STICHTINGSAKTE EN DE OVEREENKOMST VAN DE INTERNATIONALE TELECOMMUNICATIE UNIE (Briefadvies - Gezamenlijk met SARC)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister Ingrid Lieten

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
3 maart 2010

#### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De SARiV en de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) gaan akkoord met de ontwerpen van decreet houdende instemming met de amendementsoorkonden bij de Stichtingsakte en de Overeenkomst van de Internationale Telecommunicatie Unie (ITU), zoals gewijzigd door de Conferentie van gevolmachtigden in 1994 en 1998, aangenomen in Marrakech op 18 oktober 2002 en in Antalya op 24 november 2006. De wijzigingen zijn van institutionele, organisatorische, procedurele en redactionele aard.

De Raden betreuren dat er reeds acht jaar is gepasseerd sinds de ondertekening van de amendementsoorkonden van Marrakesh die hier ter instemming voorliggen. Op basis van een analyse van het strategisch plan van de ITU pleiten de Raden niet alleen voor aandacht voor de institutionele wijzigingen die deze oorkonden te weeg brengen, maar vooral voor een actieve opvolging van de werkzaamheden en activiteiten van de ITU door de Vlaamse overheid. Het is noodzakelijk dat de Vlaamse administratie niet alleen de standaardisatie binnen ITU-T, maar ook de plannings- en reguleringsactiviteiten binnen ITU-R proactief opvolgt. Binnen het Belgische overlegkader moeten goede afspraken worden gemaakt over de vertegenwoordiging en opvolging van de werkzaamheden, alsook aandacht besteed worden aan de Europese coördinerende activiteiten met betrekking tot de ITU en de wijze waarop Vlaanderen hierbij wordt betrokken.

Gelet op het advies van de Raad van State, vragen de Raden dat de Vlaamse Regering, in overleg met de andere deelstaten, in het kader van het heronderhandelen van het EU-samenwerkingsakkoord zou pleiten om telecommunicatie als bevoegdheid naar de categorie van de gedeelde bevoegdheden (II of III) te verhuizen.

#### REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering meent dat de SARiV en de SARC terecht pleiten voor de actieve deelneming van de Vlaamse overheid aan de besluitvorming in de ITU over de standaardisering, de planning en de regulering. Daarover zijn inderdaad nieuwe afspraken nodig in het licht van de bevoegdheidsverdeling. De Regering zal zich bijgevolg inspannen om zulke intrafederale overeenstemming te bereiken, met of zonder bestaande of nieuwe akkoorden tot samenwerking in het beleidsveld telecommunicatie, zowel op Europees vlak als op mondiaal niveau.

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking lag op dinsdag 7 december 2010 het ontwerp van instemmingsdecreet voor. Het lange procedureverloop en het pleidooi voor een actieve opvolging van de inhoudelijke werking van de ITU werden hernomen bij de bespreking in de Commissie. Op 23 december 2010 nam de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet aan.



# 5

## ADVIES NR. 5

KLACHTENPROTOCOL BIJ HET INTERNATIONAAL VERDRAG INZAKE ECONOMISCHE, SOCIALE EN CULTURELE RECHTEN

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
30 maart 2010

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het Facultatief Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten (IVESCR) creëert twee klachtenprocedures, nl. een individueel klachtrecht en een statenklachtrecht. Verder introduceert het ook de mogelijkheid voor een onderzoeksprocedure.

Het Protocol maakt in zekere zin een einde aan het onevenwicht tussen enerzijds burgerlijke en politieke rechten en anderzijds economische, sociale en culturele rechten. Of het een succes wordt, is afhankelijk van een heel aantal factoren. De Raad drukt zijn hoop uit dat het Protocol meer duidelijkheid kan scheppen over de status van economische, sociale en culturele rechten. Het succes van het Protocol en zijn klachtenmechanisme zal verder ook afhangen van de criteria om de naleving van de rechten te beoordelen, de capaciteit van het Comité voor Economische, Sociale en Culturele Rechten om met zijn nieuwe werklust om te gaan, eventuele overlapping met andere bestaande procedures en met de activiteiten van de gespecialiseerde VN-organisaties. De Raad hoopt dat dit bindende klachtenmechanisme, meer dan de rapportageplicht, zal leiden tot een betere naleving van de rechten uit het IVESCR.

Aangezien het Klachtenprotocol een lacune in het internationaal recht vult, gaat de Raad akkoord met het voorontwerp van decreet. De Raad wenst echter volgende elementen onder de

aandacht van de Vlaamse Regering te brengen. In de eerste plaats spoort hij de Vlaamse Regering aan om zo veel mogelijk bij te dragen tot de realisatie van de elementen van internationale samenwerking en bijstand uit het Protocol. In de tweede plaats wijst hij de Vlaamse Regering op enkele relevante aanbevelingen voor Vlaanderen uit voorgaande aanbevelingen aan België over de rechten uit het IVESCR, bv. over sociale huisvesting. Ten slotte wijst de Raad ook op de nakende deadline voor het vierde periodieke rapport van België aan het Comité voor Economische, Sociale en Culturele Rechten en drukt hij zijn hoop uit dat Vlaanderen hiertoe tijdig en actief zal bijdragen.

### REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering onderschrijft de visie van de Raad dat het protocol een leemte vult en wellicht ook meer duidelijkheid zal scheppen over de omvang van de economische, sociale en culturele rechten in het internationale recht. In de zomer van 2010 werd het vierde Belgische zelfevaluatie-rapport voorbereid. De Vlaamse overheid leverde hiervoor een insteek via het Strategisch Overlegorgaan voor Internationale Aangelegenheden, o.m. over de verwezenlijkingen inzake het door de Raad aangehaalde recht op huisvesting.

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking lag op dinsdag 25 januari 2011 het ontwerp van instemmingsdecreet voor.

# 6

**ADVIES NR. 6**  
VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE  
BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE  
AANPASSING VAN DE **BEGROTING 2010**  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister Philippe Muyters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
28 april 2010

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Eén van de specifieke taken die in het oprichtingsdecreet van de Raad staan vermeld, is het leveren van advies over het decreet over de jaarlijkse begroting. De Raad concentreert zijn advies daarbij hoofdzakelijk op de elementen in het decreet die betrekking hebben op de vier beleidsvelden waarvoor hij bevoegd is.

Artikel 67 machtigt de Vlaamse Regering om financiële tussenkomsten te verstrekken in het kader van stages bij internationale organisaties en hiertoe nadere voorwaarden te bepalen. De Raad verwelkomt het voornemen van de Vlaamse Regering om het besluit van 29 september 2006 betreffende het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties aan te passen na evaluatie. Hij is in het bijzonder verheugd dat men een ruimere toepassing beoogt dan via het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid mogelijk zou zijn. Dit decreet stelt immers striktere (leeftijds) beperkingen voorop.

In de tweede plaats verwelkomt de Raad de opname van een artikel 68 om een artikel 6 bis toe te voegen aan zijn oprichtingsdecreet over de benoeming van plaatsvervangers voor de leden die als vertegenwoordigers van de maatschappelijke organisaties zijn aangesteld. Hij merkt echter op dat het ontwerp van decreet in zijn slotbepalingen geen uitzondering vermeldt betreffende de inwerkingtreding van dit artikel. De Memorie van toelichting bevestigt dit door te vermelden dat terugwerkende kracht wordt verleend tot 1 januari 2010. Het probleem van de ontbrekende juridische basis voor de uitbetaling van de presentiegelden aan plaatsvervangers gaat echter terug tot 2008. De Vlaamse Regering zou ervoor kunnen opteren om voor het artikel 68 een uitzondering betreffende de inwerkingtreding op te nemen in de slotbepalingen vanaf de oprichting van de Raad op 19 oktober 2007.

De Raad stelt vast dat via dit programmadecreet ook een aantal voorzieningen getroffen worden om Vlaamse regelgeving beter in overeenstemming te brengen met Europese of om beter in te kunnen spelen op het Europees beleid. De Raad ondersteunt deze aanpassingen.

Dit programmadecreet bevat een hele reeks maatregelen die anders via afzonderlijke decreetaanpassingen zouden moeten worden geregeld. Door deze globalisering in één decreet wordt de regelgevingslast beperkt, waarvoor de Raad begrip kan opbrengen. Toch is hij in principe geen voorstander van de praktijk van het groeperen van regelgevende bepalingen in een "decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting".

**REACTIE OP HET ADVIES:**

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt het advies van de SARiV vermeld en als bijlage toegevoegd. Dit dossier werd in juni 2010 behandeld in de commissies en de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.





**ADVIES NR. 7**  
DE BLEU-INVESTERINGSAKKOORDEN MET  
BARBADOS, PANAMA EN TADZJIKISTAN

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
14 juni 2010

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad merkt op dat de drie investeringsakkoorden van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) in de eerste plaats economische akkoorden zijn, die als doel hebben investeringen veilig te stellen. De vertegenwoordigers uit de ondernemerswereld binnen de Raad verwelkomen dan ook deze akkoorden. De vertegenwoordigers van de ontwikkelingsorganisaties en vakbonden betreuren de eenzijdige oriëntering van deze akkoorden. De Raad pleit voor een goed afsprakenkader dat bescherming kan bieden aan de belangrijke investeringen en economische activiteiten van Vlaamse bedrijven, zonder dat de regulerende bevoegdheden en beleidsruimte van overheden om een beleid van duurzame ontwikkeling te voeren en de mensenrechten, arbeidsrechten en het milieu te beschermen, worden ingeperkt.

De Raad neemt kennis van de voorontwerpen van decreet houdende instemming met de BLEU-investeringsakkoorden met Barbados, Panama en Tadzjikistan. Hij merkt enerzijds op dat in het akkoord met Panama de arbeids- en milieuclausules afgezwakt zijn en suggereert dat van de mogelijkheid gebruik wordt gemaakt die de overeenkomst biedt om extra afspraken te maken met Panama over het definiëren van gemeenschappelijke beschermingsnormen. Anderzijds onderschrijft hij de noodzaak van een goed afsprakenkader inzake investeringen, waarin rechten en plichten van overheden en investeerders evenwichtig worden aangepakt zodat bescherming kan geboden worden voor de investeringen en economische activiteiten die Vlaamse bedrijven in Panama ontwikkelen.

De Raad drukt opnieuw zijn hoop uit dat de ontwikkelingen in het kader van de nieuwe bevoegdheid die het Verdrag van Lissabon aan de EU toekent inzake buitenlandse directe investeringen zullen leiden tot een evenwichtige Europese visie op investeringsakkoorden. Hij spoort de Vlaamse Regering aan om vanuit een evenwichtige Vlaamse visie op investeringsakkoorden het werkprogramma van het Belgisch EU-Voorzitterschap op dit terrein mee vorm te geven.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De Vlaamse Regering is er zich van bewust dat de overdracht van de bevoegdheid voor het sluiten van investeringsovereenkomsten van de lidstaten naar de Europese Unie gevolgen heeft voor de BLEU-investeringsovereenkomsten. Een analyse, en een eventuele amendering van de BLEU-typetekst dringt zich dan ook op. De diverse studies die rond dit thema uitgevoerd zijn, kunnen ondersteuning bieden aan dit proces. De modaliteiten van deze oefening zullen samen met de BLEU-partners bepaald worden. Wat het BLEU-investeringsakkoord met Barbados betreft, wijst de Raad volgens de Vlaamse Regering terecht op de raakvlakken met de Economische Partnerschapsovereenkomst.

Op 15 februari 2011 nam de Commissie Buitenlands Beleid de ontwerpen van instemmingsdecreet aan. De minister-president bevestigde tijdens de bespreking dat er reeds vooruitgang is geboekt met het ontwerp van een nieuwe typetekst en dat hierin milieu- en arbeidsvoorwaarden en mensenrechten worden meegenomen.





**ADVIES NR. 8**  
DE EU-KADEROVEREENKOMSTEN MET  
INDONESIË EN ZUID-KOREA  
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
2 juli 2010

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad gaat akkoord met beide ontwerpen van instemmingsdecreet. Hij verwelkomt bovendien dat snel werk wordt gemaakt van het ratificatieproces.

Deze akkoorden beogen naast handel ook samenwerking op andere domeinen zoals mensenrechten, cultuur, gerechtelijke samenwerking, milieu, onderwijs, enz. Dit laat de EU toe om met deze partners strategische allianties te vormen. De EU wil graag investeren in de relaties met landen zoals Korea en Indonesië, met een grote economie, maar die (nog) geen grote geopolitieke actor zijn, en bovendien multilateraal ingesteld, waarmee in globale overlegfora zoals de G-20 afspraken kunnen worden gemaakt. Dergelijke partners probeert de EU aan zich te binden via een bilateraal akkoord dat mogelijk ook indirect op het multilaterale vlak vruchten kan afwerpen. De akkoorden zijn tevens vernieuwend aangezien ze samenwerking met andere (niet-)statelijke actoren toelaten.

Specifiek voor Indonesië vraagt de Raad de Vlaamse Regering de noodzaak van een nieuwe investeringsovereenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) en Indonesië af te wegen tegen de eventuele vorderingen in de onderhandelingen over een toekomstige vrijhandelsovereenkomst.

De Raad spoort de Vlaamse Regering aan om ten volle de mogelijkheden van deze akkoorden te onderzoeken en te benutten. Hij wijst er tevens op dat als Vlaanderen de bepalingen rond samenwerking op het vlak van culturele diversiteit onderschrijft, het zelf ook een inspanning moet doen om het UNESCO-verdrag inzake culturele diversiteit goed te keuren.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

Als antwoord op het advies stelt men dat de Vlaamse Regering de mogelijkheden die deze en andere soortgelijke overeenkomsten bieden, zal onderzoeken en benutten. Men verwijst naar de schorsing van de instemmingsprocedure van het UNESCO-verdrag door het Vlaams Parlement in juni 2007.

De onderhandelingen tussen de BLEU en Indonesië met het oog op het sluiten van een investeringsovereenkomst ter vervanging van de in 1970 gesloten overeenkomst tussen België en Indonesië zijn nog niet afgerond. De opname van de milieuclausule vormt een struikelblok. Voorlopig hebben de EU en Indonesië geen aanstalten gemaakt om een bilateraal vrijhandelsakkoord te onderhandelen.

De Commissie Buitenlands Beleid keurde het ontwerp van instemmingsdecreet met de kaderovereenkomst met Indonesië goed op 15 februari 2011. Op 27 april 2011 nam de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement het instemmingsdecreet aan.



# 9

**ADVIES NR. 9**  
WIJZIGINGEN VERDRAG VAN ESPOO  
(Briefadvies – Gezamenlijk met  
Minaraad en SARO)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister Joke Schauvliege

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
2 juli 2010

#### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Het Verdrag van Espoo inzake milieu-effectrapportage van 25 februari 1991 heeft als doel het voorkomen, beperken en beheersen van belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieu-effecten. De wijziging aangenomen bij besluit II/14 in Sofia op 27 februari 2001 (de Eerste Wijziging) amendeert de definitie van “publiek”, waardoor de civiele maatschappij en in het bijzonder niet-gouvernementele organisaties tot het publiek worden gerekend dat mag participeren aan de procedures die worden ingesteld door het Verdrag van Espoo. Bovendien kunnen nu ook VN-lidstaten die geen lid zijn van of consultatieve status hebben bij de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (UNECE) partij worden bij het Verdrag van Espoo.

De wijziging aangenomen bij besluit III/7 in Cavtat op 4 juni 2004 (de Tweede Wijziging) zorgt o.m. voor een wijziging van het toepassingsgebied van het Verdrag en van de milieu-effectrapporteringsprocedure. De lijst van activiteiten die aan een milieu-effectrapporteringsprocedure moeten worden onderworpen, wordt uitgebreid. De invoeging van een nieuw artikel regelt verdragsrechtelijk de kwestie van naleving. De naleving van het Verdrag van Espoo en de toegevoegde protocollen zal via een vast te stellen nalevingsprocedure worden getoetst.

De SARiV, de Minaraad en de Strategische Adviesraad Ruimtelijke ordening en Onroerend erfgoed (SARO) sluiten zich aan bij de twee voorontwerpen van decreet houdende instemming met de wijziging van het Verdrag van Espoo van 25 februari 1991 inzake milieu-effectrapportage in grensoverschrijdend verband, aangenomen bij besluit II/14 in Sofia op 27 februari 2001 en bij besluit III/7 in Cavtat op 4 juni 2004. Zij zijn van mening dat deze wijzigingen zorgen voor verbeteringen van het Verdrag van Espoo inzake het toepassingsgebied, een uitbreiding toetredingsmogelijkheden, een harmonisatie inzake wetgeving, participatief beleid en nalevingsprocedure.

#### REACTIE OP HET ADVIES:

Op 28 januari 2011 werden beide ontwerpen van instemmingsdecreet besproken in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking. In de inleidende uiteenzetting verwees minister Schauvliege naar het positief advies van de SARiV, de Minaraad en de SARO. Ze herhaalde dat de Eerste en de Tweede wijziging volgens de Raden een stap vooruit betekenen inzake het toepassingsgebied, de toetredingsmogelijkheden, de harmonisatie van wetgeving, participatief beleid en de naleving van het verdrag. Op 16 februari 2011 nam de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement beide instemmingsdecreten aan.



# 10

## ADVIES NR. 10

BIJDRAGE TOT HET STRATEGISCH BELEIDSPAN VOOR HET TOERISME IN VLAANDEREN EN DE HERVORMING VAN TOERISME VLAANDEREN

(Initiatiefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

/

ADVIES UITGEBRACHT OP:

1 juli 2010

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

In de Beleidsnota Toerisme 2009-2014 werden twee belangrijke vernieuwingen voor het toerismebeleid aangekondigd, namelijk het globaal strategisch plan voor toerisme in Vlaanderen, dat de krijtlijnen inzake het toerismebeleid op lange termijn moet uittekenen, en de hervorming van het agentschap Toerisme Vlaanderen. Gezien de strategische taakstelling van de Raad, nam hij het initiatief tot een advies hierover. Om deze bijdrage te stofferen, organiseerde de Raad op 31 maart 2010 een gedachtewisseling met enkele door hem geselecteerde toeristische stakeholders. Deze discussie werd mede gevoerd op basis van een omgevingsanalyse, opgesteld door de Raad.

Het advies vertrekt vanuit een brede omgevingsanalyse waarin wordt stilgestaan bij het internationaal kader en bij interessante beleidsvoorbeelden van andere regio's en landen. Op basis daarvan formuleert de Raad een brede waaier van aanbevelingen voor het toekomstig strategisch plan en de hervorming van het agentschap Toerisme Vlaanderen. Enkele van deze aanbevelingen zijn:

- De Raad suggereert om een meetbare langetermijndoelstelling voor Vlaanderen te ontwikkelen die focust op groei door middel van parameters als omzet/toegevoegde waarde, tewerkstelling en Europees marktaandeel. 2020 lijkt de Raad een goede tijdshorizon voor het globaal strategisch beleidsplan voor toerisme in Vlaanderen.
- Door het erg gefragmenteerde karakter van de sector en de banden met verschillende andere beleidsdomeinen (bv. leefmilieu, ruimtelijke ordening) is een geïntegreerde aanpak voor het toerisme van primordiaal belang.
- De toeristische ondernemingen, vaak kmo's, moeten voldoende zuurstof krijgen om te ondernemen.
- De aansluiting bij de kenniseconomie is slechts mogelijk indien men in samenwerking met de private partners, de lokale overheden en de provincies inzet op het optimaliseren van kennisdeling. De huidige datastromen moeten in kaart worden gebracht en taakafspraken omtrent kennisopbouw en -deling zijn noodzakelijk.
- De Raad pleit voor de ontwikkeling van een coherente brandingstrategie voor het merk "Vlaanderen", waarin ook het toerismebeleid zich inschrijft. Product-marktcombinaties moeten worden ontwikkeld. De marketing zet niet alleen in op de macroproducten, maar streeft ook naar "micromarketing" om een

gediversifieerd toeristisch aanbod aan te bieden. Vlaanderen moet inspelen op nieuwe reistrends. Met alle actoren komt men tot goede taakafspraken over de binnenlandpromotie van Vlaanderen. Het instrument "Vlaanderen Vakantieland" wordt geoptimaliseerd. De MICE-markt en de evenementen krijgen een specifieke marketingaanpak zodat hun toeristisch potentieel wordt gevaloriseerd.

- Idealiter hervormt men pas het agentschap Toerisme Vlaanderen nadat de beleidskeuzes zijn vastgelegd in het globaal strategisch beleidsplan. Toerisme Vlaanderen heeft volgens de Raad hoofdzakelijk een regisseursrol, maar kan na overleg met de sector voor welbepaalde taken een actorrol op zich nemen. Om te groeien in zijn rol van zowel centraal als officieel aanspreekpunt voor de toeristische industrie in Vlaanderen, als transparante en bedrijfsgerichte organisatie, moet Toerisme Vlaanderen volgens de Raad inzetten op een betere samenwerking met de sector. Een goede taakafbakening tussen de toeristische spelers verduidelijkt tevens de rol van Toerisme Vlaanderen. Ten slotte kan Toerisme Vlaanderen de samenwerking binnen het agentschap, maar eveneens met de andere entiteiten van het beleidsdomein, het Steunpunt Toerisme en Recreatie en andere kennisinstanties, en andere beleidsdomeinen optimaliseren.

### REACTIE OP HET ADVIES:

De Raad ontving geen formele reactie op zijn advies. Hij werd wel uitgenodigd om het advies toe te lichten op het kabinet van minister Bourgeois op 12 juli 2010. Op 28 februari 2011 kwam minister Bourgeois naar de vergadering van de Raad voor een verdere gedachtewisseling over dit advies.





# 11

**ADVIES NR. 11**  
DE OVEREENKOMST TUSSEN DE EUROPESE GEMEENSCHAP EN HAAR LIDSTATEN, ENERZIJD, EN DE REPUBLIEK ZUID-AFRIKA, ANDERZIJD, TOT WIJZIGING VAN DE OVEREENKOMST INZAKE **HANDEL, ONTWIKKELING EN SAMENWERKING**  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
15 september 2010

## KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De herziening betreft een afstemming op de nieuwe politieke en veiligheidsbepalingen van de herziene overeenkomst van Cotonou, alsook verdere handelsliberalisering, samenwerking op handelsgerelateerde gebieden, versterking van de milieudimensie, en aanpassing van de formulering van enkele artikelen over economische en andere vormen van samenwerking. Verder wil men de overeenkomst ook in lijn brengen met recentere internationale verbintenissen zoals het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof en de wereldwijde bestrijding van terrorisme.

De Raad gaat akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet. Hij drukt hierbij zijn hoop uit dat de Vlaamse Regering bij de tenuitvoerlegging aandacht heeft voor de nieuwe mogelijkheden die deze overeenkomst biedt voor de samenwerking met Zuid-Afrika. Vlaanderen heeft namelijk met Zuid-Afrika, als zijn eerste partnerland in het Zuiden, reeds een jarenlange samenwerking opgebouwd. In het kader van de invulling van het werkprogramma van het bilateraal samenwerkingsakkoord moet nagegaan worden in

welke mate aansluiting kan gevonden worden bij de EU-implementatie van deze overeenkomst. Ten slotte pleit de Raad ervoor dat Vlaanderen de verdere besprekingen over de economische partnerschapsovereenkomst met Zuidelijk Afrika aandachtig blijft volgen. Hoewel Zuid-Afrika het belangrijkste land is op economisch vlak binnen het EPA-verband en de economische en handelsrelaties met Vlaanderen in stijgende lijn gaan, moeten in die besprekingen de regionale integratie en duurzame ontwikkeling van de hele regio vooropstaan.

## REACTIE OP HET ADVIES:

Als antwoord op de opmerkingen van de Raad gaf de minister-president aan dat het vanzelfsprekend is dat de Vlaamse inspanningen zullen aansluiten op de samenwerkingsprioriteiten van de EU in Zuid-Afrika. In het nieuwe samenwerkingsprogramma dat vanaf 2012 in overleg met de Zuid-Afrikaanse overheid zal uitgevoerd worden, zal gebruik gemaakt worden van de resultaten en de bevindingen uit de evaluaties van het lopende programma. Wat betreft de opmerking van de Raad over artikel 91 bis inzake massavernietigingswapens is hij van oordeel dat de voorliggende overeenkomst niet raakt aan de Vlaamse bevoegdheid inzake wapenhandel.

Vlaanderen zal de verdere besprekingen over de EPA met Zuidelijk Afrika opvolgen. Het Departement internationaal Vlaanderen neemt daarom actief deel aan de door de federale overheid georganiseerde overlegvergaderingen.



# 12

**ADVIES NR. 12**  
DE BLEU-INVESTERINGSAKKOORDEN MET  
MONTENEGRO, TOGO EN KOSOVO  
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
15 september 2010

## KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad neemt kennis van de ontwerpen van instemmingsdecreet en verwijst naar zijn vroegere adviezen met betrekking tot de investeringsakkoorden van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU). Hij herhaalt ook zijn vraag aan de Vlaamse Regering om het BLEU-typeakkoord in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving.

De Raad formuleert o.m. volgende aandachtspunten bij de drie BLEU-akkoorden:

- Montenegro

De Raad hoopt dat het sluiten van dit BLEU-investeringsakkoord bijdraagt tot de verdere uitbouw van de relaties, te meer aangezien de Vlaamse Regering in haar Regeerakkoord een nieuwe focus heeft aangekondigd op de Westelijke Balkan. De Raad verwelkomt de kleine aanpassing aan artikel 8, lid 1, van de BLEU-typetekst om het in overeenstemming te brengen met het Europees recht inzake vrij kapitaalverkeer.



- Togo

De Raad is verheugd dat Togo de artikelen betreffende arbeid en milieu uit de BLEU-typetekst heeft overgenomen. Hij verwelkomt ook de aanpassing aan artikel 4, waarin reeds rekening wordt gehouden met toekomstige regionale organisaties. Hij merkt echter op dat, in tegenstelling tot de twee andere akkoorden die hier voorliggen, artikel 8 inzake overmakingen niet is aangepast om het in overeenstemming te brengen met het Europees recht.



- Kosovo

Gezien de instabiele politieke situatie na de eenzijdige onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo op 17 februari 2008

is het moeilijk om investeringen aan te trekken. Vlaanderen tekende een intentieverklaring tot samenwerking met de nieuwe Kosovaarse Regering. Het BLEU-investeringsakkoord vormt een aanvulling in het aanhalen van de economische banden



## REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering is er zich van bewust dat de overdracht van de bevoegdheid voor het sluiten van investeringsovereenkomsten van de lidstaten van naar de Europese Unie gevolgen heeft voor de BLEU-investeringsovereenkomsten. Een analyse, en een eventuele amendering van de BLEU-typetekst dringt zich dan ook op. De diverse studies die rond dit thema uitgevoerd zijn, kunnen ondersteuning bieden aan dit proces. De modaliteiten van deze oefening zullen samen met de BLEU-partners bepaald worden.

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking besprak op 15 februari 2011 de ontwerpen van instemmingsdecreet met de BLEU-investeringsakkoorden met Montenegro, Togo en Kosovo. De vraag van de Raad om een duidelijke visie te ontwikkelen op de toekomst van de investeringsakkoorden met het oog op het toekomstig EU-investeringsbeleid kwam aan bod. Minister-president Peeters antwoordde dat Vlaanderen vooruitgang boekt inzake het bepalen van dergelijke Vlaamse visie. Een verklarende nota over het Europees investeringsbeleid zal worden toegevoegd aan het verslag van de commissievergadering. Tevens wordt de vraag van de Raad hernomen over de stand van zaken van de met Tsjad en Guinee onderhandelde BLEU-investeringsakkoorden. De minister-president licht toe dat – omwille van praktische redenen – tot hiertoe nog geen geschikte datum is gevonden voor de definitieve ondertekening. De plenaire vergadering van het Vlaams Parlement nam de instemmingsdecreten aan op 27 april 2011.

# 13

## ADVIES NR. 13 PLANLASTVERMINDERING (Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST)

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
22 september 2010

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

In antwoord op de vraag tot insteek inzake het door de Vlaamse Regering goedgekeurde besluit m.b.t. de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de OCMW's dat moet leiden tot planlastvermindering, heeft de Raad zich in dit advies gefocust op het beleidsdomein internationaal Vlaanderen.

Wat betreft de beleidsvelden buitenslands beleid, en internationaal ondernemen is de Raad niet op de hoogte van enige verplichte planningsvereisten voor lokale besturen.

Ook in het beleidsveld ontwikkelingssamenwerking is de decretale onderbouw voor het opleggen van planlast vrij beperkt. De gemeenten die een Convenant Gemeentelijke Ontwikkelingssamenwerking gesloten hebben, moeten driejaarlijks een Strategisch Actieplan Ontwikkelingssamenwerking opstellen. Het sluiten van zulk een convenant is echter een vrijwillige beleidskeuze van elk lokaal bestuur. Er kan worden nagekeken of de huidige cyclus van drie jaar kan of moet aangepast worden volgens een andere periodiciteit. Het is bovendien wenselijk om te streven naar administratieve vereenvoudiging en afstemming van aanvraagprocedures tussen de Vlaamse convenants en het federale programma voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking.

Inzake het beleidsveld toerisme verwijst de Raad naar zijn gezamenlijk advies met de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken over het uitvoeringsbesluit toeristische samenwerkingsverbanden (Advies 2009/12, 6 mei 2009). Hierin ijverden we reeds voor een meer resultaatgerichte benadering van toeristische samenwerkingsverbanden. Voor zover de Raad kon nagaan is echter de planlast voor de lokale besturen op dit terrein ook zeer beperkt.



### REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken gebruikte de adviezen van de strategische adviesraden, waaronder de SARiV, als input voor zijn advies over planlastenvermindering van 23 november 2010. De Vlaamse Regering heeft op 17 december 2010 het voorontwerp van decreet houdende 'vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd' goedgekeurd. Naar aanleiding daarvan werd opnieuw het advies gevraagd van de SARiV. Dit leidde tot een nieuw advies (2011/2) dat de Raad op 28 januari 2011 heeft goedgekeurd.

# 14

**ADVIES NR. 14**  
TWEEDE WIJZIGING VAN DE COTONOU  
PARTNERSCHAPSOVEREENKOMST

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
22 september 2010

## KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Hoewel de Tweede Wijziging hoofdzakelijk zorgt voor kleine aanpassingen aan de Cotonou partnerschapsovereenkomst, zijn de meeste wijzigingen volgens de Raad wel een stap in de goede richting om deze overeenkomst aan te passen aan de ingrijpend gewijzigde context waarin de samenwerking tussen de leden van de Groep van Afrika, het Caribisch Gebied en de Stille Oceaan (ACS) en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten zich situeert. Hiertoe werden o.m. volgende elementen in de partnerschapsovereenkomst geïntegreerd: de regionale dimensie, nieuwe uitdagingen zoals de klimaatverandering en de voedselcrisis, de rol van de Afrikaanse Unie bij de dialoog inzake vrede en veiligheid, de agenda voor de doeltreffendheid van hulp, de samenhang in het ontwikkelingsbeleid, de versterkte rol van de nationale parlementen en het verband tussen deze overeenkomst en de Economische Partnerschapsakkoorden. Op het vlak van migratie en de financiële verplichtingen inzake ontwikkelingsfinanciering heeft de Tweede Wijziging de verwachtingen niet ingelost.

Terwijl de originele Cotonou partnerschapsovereenkomst nog verwees naar alternatieve mogelijkheden voor minst ontwikkelde landen die besloten dat zij niet in de positie verkeerden om toe te treden tot EPA's, is deze verwijzing naar alternatieven niet aangehouden in de Tweede Wijziging. Dit strookt volgens de Raad niet met de geest van de resolutie van het Vlaams Parlement van 8 juli 2010 betreffende de goedkeuring van de EPA met de Cariforum-staten.

De Raad beklemtoont het belang van een goede tenuitvoerlegging van de Tweede Wijziging en de Cotonou partnerschapsovereenkomst opdat de ACS-EU samenwerking relevant blijft in een gewijzigde context. De Raad pleit voor een grote transparantie bij de tenuitvoerlegging van het akkoord en het stimuleren van het maatschappelijk debat hierover met het oog op de volgende herziening. 2020 zal de grote test worden voor de toekomst van de ACS-EU samenwerking aangezien in 2020 de twintigjarige Cotonou partnerschapsovereenkomst afloopt.

## REACTIE OP HET ADVIES:

De memorie van toelichting gaat kort in op het advies. Specifiek voor wat de opmerking over de relatie van deze partnerschapsovereenkomst met de EPA's betreft, verduidelijkt de memorie dat, wat betreft de resolutie van het Vlaams Parlement over de EPA met Cariforum, deze dateert van na de ondertekening en a fortiori onderhandeling van deze partnerschapsovereenkomst, zodat er ook moeilijk kon mee rekening gehouden worden. Vlaanderen zal de verdere bespreking over de EPA's actief blijven opvolgen en er op toezien dat steeds rekening gehouden wordt met de specifieke situatie en behoeften van de verschillende ACS-staten.



# 15

**ADVIES NR. 15**  
VLAAMSE ONTWERPSTRATEGIE **DUURZAME**  
ONTWIKKELING: "SAMEN GRENZEN VER-  
LEGGEN"

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
5 oktober 2010

#### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De nieuwe Vlaamse ontwerpstrategie duurzame ontwikkeling (VSDO) helpt volgens de Raad om de ambities uit het regeerakkoord op het vlak van duurzame ontwikkeling te verzekeren, alsook te zorgen voor een langetermijnvisie. De ontwerpstrategie biedt een kader voor duurzame ontwikkeling, met een focus op de lange termijn (dertig jaar en meer), waarin andere processen met een middellange of korte duur, zoals VIA/Pact 2020, kunnen passen.

De Raad is verheugd dat de internationale dimensie van het duurzaamheidsbeleid sterk aan bod komt in de ontwerpstrategie. De ontwerpstrategie heeft aandacht voor duurzaamheid binnen het beleidsveld buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking en toerisme, maar het overzicht blijft onvolledig. Daarom doet de Raad hieromtrent een aantal aanbevelingen voor aanvullingen. Hij suggereert o.m. om ook de internationalisering van het financieel systeem te vermelden bij globalisering. De materialentransitie mag volgens de Raad bovendien niet verengd worden tot het hergebruik van materialen.

Hij vindt het bovendien een goede zaak dat de ontwerpstrategie in de eerste plaats aanknoopt bij bestaande initiatieven i.p.v. nieuwe kortetermijn-doelstellingen op te nemen. De Raad is er wel voorstander van om meer klemtonen te leggen en prioriteiten te stellen m.b.t. de veelheid aan duurzaamheidsacties.

#### REACTIE OP HET ADVIES:

Op basis van de adviezen van de strategische adviesraden werd er een overwegingsdocument opgemaakt. Men gaat hierin uitgebreid in op de suggesties van de Raad omtrent de structuur van de VSDO, de rol van het Steunpunt Duurzame Ontwikkeling, het internaliseren van externe kosten in alle transities, het aanvullen en verruimen van de omgevingsanalyse, het aanvullen van de materialentransitie, het aanvullen van de operationele doelstelling, enz. Bepaalde aanbevelingen van de Raad geven ook aanleiding tot wijziging van de VSDO. Zo wordt de structuur van de VSDO bijvoorbeeld aangepast door een schema toe te voegen dat de relaties weergeeft tussen visie, doelstellingen en acties. De passage omtrent het Steunpunt Duurzame Ontwikkeling wordt eveneens aangepast. Men neemt het internaliseren van externe kosten op onder de leidende principes van duurzame productie en consumptie. Bij de materialentransitie gaat men niet enkel het hergebruik van materialen centraal stellen, maar ook de duurzame ontginning en transport van ruwe grondstoffen.



# 16

**ADVIES NR. 16**  
DE VRIJHANDELSONDEREENKOMST TUSSEN  
DE EU EN HAAR LIDSTATEN EN ZUID-KOREA

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
23 september 2010

## KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad gaat akkoord met het ontwerp van instemmingsdecreet. Hij wijst onder meer op het economische belang van Zuid-Korea als groeimarkt buiten de EU. Hij drukt echter zijn hoop uit dat de ingebouwde grendels van de Vrijhandelsovereenkomst worden toegepast indien nodig en dat de EU snel werk maakt van de aanpassingen aan de EU-wetgeving die noodzakelijk zijn voor een goede tenuitvoerlegging van de Overeenkomst. De Raad acht het bovendien wenselijk dat de Vlaamse Regering snel werk maakt van de goedkeuring van de UNESCO Conventie inzake culturele diversiteit om het Protocol over Culturele Samenwerking kracht bij te zetten aangezien de partijen zich in deze vrijhandelsovereenkomst daartoe engageren. Ten slotte vraagt hij de Vlaamse Regering blijvende aandacht te hebben voor de tenuitvoerlegging van het hoofdstuk inzake duurzame ontwikkeling en de daarin aangegane engagementen inzake arbeidsnormen.



## REACTIE OP HET ADVIES:

/

# 17

## ADVIES NR. 17 HET TOEKOMSTIG EUROPEES INVESTERINGSBELEID

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
24 september 2010

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Naar aanleiding van de Mededeling en Ontwerpverordening van de Europese Commissie over het Europees investeringsbeleid wordt de Raad om een advies gevraagd. De Raad wordt verzocht om in het bijzonder te antwoorden op drie vragen.

1. De impact op de Vlaamse economie en arbeidsmarkt van de overdracht van de bevoegdheid voor het sluiten van investeringsovereenkomsten naar de EU.

Hoewel hij dergelijk onderzoek zeker nuttig acht met het oog op de Vlaamse standpuntbepaling en aanpassingen aan de bestaande BLEU-typetekst nodig zijn, is de Raad niet in de mogelijkheid om het gevraagd onderzoek zelf uit te voeren binnen de adviestertermijn en met de hem ter beschikking staande middelen.

2. De impact van het voorstel voor een verordening op de rechtszekerheid van de Vlaamse investeerders in het buitenland.

Een EU-investeringsakkoord, gebaseerd op de best beschikbare normen om een gelijk speelveld van hoge kwaliteit te bieden aan alle EU-investeerders, levert volgens de Raad investeerders mogelijk een betere bescherming op dan de veelheid aan bilaterale akkoorden van de lidstaten, zoals o.m. de bestaande BLEU-akkoorden. Anderzijds dienen in de huidige Ontwerpverordening en Mededeling nog een aantal zaken (o.m. definitie, geschillenbeslechting) uitgeklaard om meer rechtszekerheid te garanderen. Wat betreft de erkenning van bestaande bilaterale investeringsakkoorden van de lidstaten komt het er volgens de Raad alleszins op aan deze zo snel mogelijk aan te melden bij de Commissie en indien nodig aan te passen aan de EU-regelgeving en het EU-kader.

3. De mate waarin de normen en principes met betrekking tot mensenrechten, arbeid en milieu die de Vlaamse Regering in haar internationaal beleid hanteert, geïntegreerd kunnen worden in de toekomstige Europese investeringsakkoorden.

Inzake de integratie van deze principes biedt het voorgestelde EU-kader volgens de Raad enkele opportuniteiten. De Mededeling schrijft zich in in het kader van het Verdrag van Lissabon dat meer coherentie in het externe beleid van de EU wil creëren door het te onderwerpen aan dezelfde algemene basisprincipes (o.m. democratie, rechtsstaat, mensenrechten, duurzame ontwikkeling) en benadrukt de nood aan overeenstemming met andere beleidsdomeinen van de EU. Tevens kan de sterkere rol van het Europees Parlement inzake het gemeenschappelijk handelsbeleid een positieve invloed hebben op de integratie van deze principes in het EU-handelsbeleid. Verder verwijst de Commissie naar de OESO-richtlijnen voor multinationale ondernemingen en biedt de inbedding van de bescherming van investeringen in de bredere EU-handelsakkoorden, die reeds een langere traditie van sociale en milieubepalingen kennen, mogelijkheden voor een versterkte integratie van deze principes. Dit werd echter niet vertaald in de tekst van de verordening.

De Raad vraagt de Vlaamse Regering ten slotte om, in overleg met de federale overheid en de andere deelstaten, de bestaande BLEU-akkoorden reeds te toetsen aan het EU-kader. De verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van overgangsregelingen voor bilaterale investeringsovereenkomsten tussen lidstaten en derde landen laat tevens toe om nog nieuwe akkoorden te sluiten. Dit onderstreept opnieuw de noodzaak voor de aanpassing van de BLEU-typetekst aan de EU-wetgeving en het EU-beleid, waar de Raad ook in vroegere adviezen reeds op aandrong.

### REACTIE OP HET ADVIES:

De Raad ontving geen reactie op zijn advies.



# 18

## ADVIES NR. 18

ONDERZOEK NAAR DE AFSCHAFFING VAN DE RECHTSPERSOON VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRADEN

(Gezamenlijk advies met de VRWI, Minaraad, SARC, SARO, SALV, VLABEST)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Geert Bourgeois

ADVIES UITGEBRACHT OP:

24 september 2010

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raden maken enkele fundamentele bedenkingen m.b.t. een eventuele afschaffing van de rechtspersoon van strategische adviesraden (SAR's).

1. De problematiek van de SAR's is er één van groeipijnen en een tekort aan middelen. Met het voorstel wordt niet aan de belangrijkste verwachtingen voldaan. Het voorstel lijkt immers geen echte vereenvoudiging in te houden of geen optimalisering van de ondersteuning en het gaat niet in op de schaalproblematiek van de adviesraden. Er wordt enkel gefocust op de (financiële) impact van de rechtspersoonlijkheid, maar dit vormt veelal niet de kern van de zaak.
2. Voor de SAR's is, zoals eerder gesteld, de onafhankelijkheid het meest belangrijke aspect van hun functioneren. Indien de rechtspersoonlijkheid wordt afgeschaft, moet er een vergelijkbare situatie worden geschapen – een sui generis figuur die zal gelijken op deze van een verzelfstandigd agentschap binnen de Vlaamse administratie
3. Het is voor de SAR's nog onvoldoende aangetoond dat de baten voor het verlaten van de rechtspersoonlijkheid opwegen tegen de kosten ervan. Het wegvallen van de bijdrage aan de pensioenopbouw zal bijvoorbeeld ongetwijfeld een vergroting van de financiële ademruimte betekenen voor de SAR's zelf (dus niet voor de overheid als geheel). Maar daarmee is wellicht nog geen structurele oplossing gevonden voor de schaalproblemen. Bovendien is nog niet de kost in rekening gebracht om alles wat tot nu zorgvuldig is opgebouwd (boekhouding, verzekering, personeelsadministratie, ...) terug te veranderen.

De Raden vragen om niet voorbarig over te gaan tot de opheffing van de rechtspersoonlijkheid van de strategische adviesraden, maar eerst een grondige analyse dienaangaande te maken.

### REACTIE OP HET ADVIES:

De Raden ontvingen geen officiële reactie op hun advies.



# 19

## ADVIES NR. 19 STRATEGIENOTA MOZAMBIQUE (Initiatiefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
/

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
15 oktober 2010

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad vindt het belangrijk zelf een initiatiefadvies uit te brengen m.b.t. de nieuwe strategienota Mozambique. Hij heeft dit advies vorm gegeven aan de hand van zijn eerdere initiatiefadvies “Vlaamse ontwikkelingssamenwerking: quo vadis?” door de strategische visie hiervan toe te passen op de Vlaamse samenwerking met Mozambique. De Raad doet o.m. volgende aanbevelingen:

- Omschrijf in de nieuwe strategienota Mozambique duidelijk het comparatief voordeel van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking (als regio) t.a.v. de nationale ontwikkelingsplannen en de initiatieven van andere multilaterale en bilaterale donoren ter plaatse.
- Herbekijk de keuze voor infrastructuurondersteuning aangezien Vlaanderen als kleine donor niet over voldoende financiële middelen en expertise ter zake beschikt.
- Gebruik bij het aantonen van de meerwaarde van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking de Vlaamse expertise inzake subsidiariteit, zoals o.m. bij de gede-

centraliseerde gezondheidszorg in Mozambique.

- Houd bij de opmaak van de nieuwe strategienota rekening met de politieke dimensies van een partnerrelatie, inzonderheid de ruime agenda van “goed bestuur”.
- Houd bij de keuze om door te gaan in één of twee sectoren en bij de afbakening van de ondersteunende programma’s rekening met de donorproliferatie in de desbetreffende sectoren.
- Pleeg bij de voorbereiding van de strategienota Mozambique overleg met de federale overheid, gebaseerd op wederzijds respect voor elkaars eigenheid en bevoegdheden en tracht goede afspraken te maken over de inzet van middelen en samenwerking op het terrein.
- Neem een onderdeel “risicobeheer” op in de strategienota en werk dit grondig uit.
- Vermijd (zacht) gebonden hulp en werk met (inter)nationale aanbevelingen.

### REACTIE OP HET ADVIES:

De Raad ontving nog geen reactie op dit advies. De strategienota Mozambique werd tot op heden nog niet goedgekeurd door de Vlaamse Regering.



20

**ADVIES NR. 20**  
ZETELAKKOORD TUSSEN HET KONINKRIJK BELGIË EN DE ORGANISATIE VAN DE ISLAMITISCHE CONFERENTIE  
(Briefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister-president Kris Peeters

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
22 november 2010

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

In eerdere adviezen inzake zetelakkoorden stipte de Raad reeds het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus van internationale instellingen op ons grondgebied aan, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden.

De Raad stelt vast dat de OIC geen onbesproken organisatie is. Haar standpunten inzake o.m. mensenrechten, terrorisme en antisemitisme druisen soms in tegen onze ideeën en waarden. Toch is de Raad van mening dat het belangrijk is om de standpunten van de OIC te kennen en de mogelijkheid tot dialoog en discussie open te houden.

De Zending in Brussel stelt de OIC in staat om nauw contact te houden met de instellingen van de EU en de NAVO. Ook voor Vlaanderen biedt de Zending in Brussel een mogelijkheid om nuttige contacten aan te knopen met deze organisatie.

Gezien het belang van de aanwezigheid van internationale organisaties in België en gezien het zetelakkoord een gemengd karakter heeft met een weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

Nog geen reactie ontvangen.



# 21

## ADVIES NR. 21

UNESCO-CONVENTIE BETREFFENDE DE BESCHERMING EN DE BEVORDERING VAN DE DIVERSITEIT VAN CULTUURUITINGEN

### ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister-president Kris Peeters

### ADVIES UITGEBRACHT OP:

23 november 2010

#### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

Gezien de Raad bij de indiening van het instemmingsdecreet met de Conventie bij het Vlaams Parlement in 2007 nog niet opgericht was, vraagt de minister-president alsnog het advies van de Raad. De Raad verwees in vroegere adviezen reeds herhaaldelijk op het uitblijven van de goedkeuring van deze Conventie door België. De Raad acht het aangewezen dat de Vlaamse Regering zo snel mogelijk de Vlaamse instemmingsprocedure herstart en afrondt, zodat België – als laatste EU-lidstaat – partij kan worden bij het UNESCO-verdrag.

Hij wijst erop dat het verwerpen of negeren van dit verdrag ingaat tegen de constante beleidslijn van de opeenvolgende Vlaamse regeringen om de diversiteit van cultuuruitingen te vrijwaren en te bevorderen. Bovendien loopt Vlaanderen een risico op negatieve beeldvorming omdat België thans voorzitter is van de EU en lid is van de Uitvoerende Raad van UNESCO.

Volgens de Raad kunnen de verwijzingen naar minderheden en inheemse volkeren gekaderd worden in een geheel van internationale verdragen die fundamentele mensenrechten bevatten. België is aan die verdragen reeds gebonden. Sommige van die verdragen zijn veel sterker geformuleerd dan dit UNESCO-verdrag.

Wat de vroegere intentie van de Vlaamse overheid betreft om een interpretatieve verklaring neer te leggen, merkt de Raad op dat dit een puur politieke afweging is. Er zijn de Raad geen gevallen bekend van nationale rechtspraak bij verdragspartners, waarin het

UNESCO-verdrag ingeroepen werd door individuen of groeperingen. Hij beklemtoont dat het verdrag vooral strekt tot het vrijwaren van de mogelijkheid tot het voeren van een cultuurbeleid door overheden.

De Raad spoort de Vlaamse Regering aan tot een actieve betrokkenheid bij de totstandkoming van internationale verdragen, zodat eventuele Vlaamse aandachtspunten aan bod kunnen komen in het onderhandelingsproces.

#### REACTIE OP HET ADVIES:

De Vlaamse Regering hernam naar aanleiding van dit advies de instemmingsprocedure. Zij onderschrijft dit advies en maakt er volgende kanttekeningen bij. Geen enkele bepaling in dit UNESCO-verdrag kent concrete en dus afdwingbare rechten of verplichtingen rechtstreeks toe aan andere rechtssubjecten dan aan de verdragspartijen zelf. Het uitblijven van een Vlaams instemmingsdecreet roept bovendien vragen op bij andere actoren in binnen- en buitenland. Vlaanderen dreigt de indruk te wekken dat het zijn houding ten opzichte van het openbare cultuurbeleid in ongunstige zin gewijzigd heeft of dat het geen duidelijke beleidslijn in dit verband volgt.

Op dinsdag 1 maart 2011 keurde de Commissie Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking het Verdrag goed voor doorverwijzing naar de plenaire vergadering. Tijdens de bespreking werd meermaals verwezen naar het advies van de Raad zowel door de leden van de Commissie als de minister-president. Het Vlaams Parlement nam het instemmingsdecreet aan op 27 april 2011.



# 22

**ADVIES NR. 22**  
PROTOCOL TOT WIJZIGING VAN HET  
EUROVIGNETVERDRAG  
(Gezamenlijk advies met MORA en  
SERV)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
2 december 2010

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Samen met de SERV en de Mobiliteitsraad (MORA) bracht de SARiV een advies uit over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het protocol tot wijziging van het Eurovignetverdrag. Met dit protocol passen de landen waarin een Eurovignet voor vrachtwagens verplicht is, het Verdrag aan om tegemoet te komen aan wijzigingen zoals de Eurovignetrichtlijn uit 2006 en het invoeren van de kilometerheffing in Duitsland.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

Nog geen reactie ontvangen.

De Raden focussen hun advies aan de Vlaamse Regering op het verhogen van de efficiëntie van procedurele stappen, de mogelijkheid om met het vignet sturend op te treden naar externe effecten van mobiliteit en de indexering van de tarieven. De raden wijzen in hun gezamenlijke advies erop dat zij door de laattijdige adviesvraag geen inhoudelijke rol meer kunnen spelen. Ze dringen er derhalve bij de Vlaamse Regering op aan om de strategische adviesraden tijdig te consulteren om hun beleidsadviserende rol te benutten.



# 23

**ADVIES NR. 23**  
INTERNATIONALE OVEREENKOMST VAN  
2006 INZAKE TROPISCH HOUT  
(Gezamenlijk advies met Minaraad)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
Minister Joke Schauvliege

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
20 december 2010

## KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen en de Minaraad waarderen de verdere uitbreiding van het toepassingsgebied van de Internationale Overeenkomst van 2006 inzake tropisch hout (ITTA). Met de verdere uitbreiding van de doelstellingen is duidelijk dat ITTA niet alleen een grondstoffenovereenkomst is ter regulering van de handel in tropisch hout. Ook duurzaam beheer van tropische bossen, bijdragen aan armoedebestrijding, het bereiken van de millenniumontwikkelingsdoelstellingen en het erkennen van de rechten van inheemse volkeren zijn nu duidelijk aandachtspunten van de ITTA-Overeenkomst.

Aangezien de Raad van State ITTA gekwalificeerd heeft als een gemengd verdrag, betekent dit dat Vlaanderen, mits instemming, gebonden zal zijn door de bepalingen van ITTA. Niettegenstaande de concrete implementatieverplichtingen voor Vlaanderen op het eerste gezicht beperkt lijken, zien de Raden hier wel een kans voor een sterker engagement van Vlaanderen inzake de ondersteuning van internationale initiatieven ter bevordering van het behoud, duurzaam beheer en gebruik van tropische bossen.

De Raden sluiten zich dan ook aan bij het voorontwerp van decreet houdende instemming met de Internationale Overeenkomst van 2006 inzake tropisch hout.

## REACTIE OP HET ADVIES:

In de memorie van toelichting geeft men uitgebreid de aanbevelingen van de Raden weer. Namens de Minister bevoegd voor Leefmilieu geeft men hierop o.m. volgende reacties. M.b.t. de vraag van de raden over het maken van concrete afspraken met de federale overheid, verklaart de minister dat dit zal worden aangekaart door de Vlaamse vertegenwoordigers in het Coördinatiecomité Internationaal Milieubeleid of hiervan afhankende sub-werkgroepen. Tevens kan de vraag van de raden over de intern-Belgische en Vlaamse taakverdeling en opvolging van andere grondstoffenakkoorden via de Werkgroep Gemengde Verdragen worden aangekaart. Wat betreft de respectieve handels- en economische aspecten zullen de opmerkingen van de Raden overgemaakt worden aan het Departement internationaal Vlaanderen. Het Vlaams Fonds Tropisch Bos werkt nu reeds in grote mate aan het realiseren van de principes uit de ITTA. De andere vragen van de raden zullen ter onderzoek worden voorgelegd aan het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie.



# WERKPROGRAMMA 2011

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen stelt in overleg met de Vlaamse Regering zijn werkprogramma op en brengt hierover jaarlijks verslag uit voor 15 mei van het volgende jaar aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

Het opstellen van dit werkprogramma voor het komende werkjaar is echter geen sinecure omdat er slechts een beperkte wet- en regelgevingsagenda beschikbaar is die aangeeft welke dossiers tijdens het volgende werkjaar op de agenda van de Vlaamse Regering zullen staan. De voortgang in de besluitvorming met betrekking tot internationaal overeenkomsten is immers niet altijd gemakkelijk in te schatten.

De Raad zal de regelgevingsagenda actief trachten op te volgen. Op basis van een analyse van de beleidsnota's voorziet de Raad dat hij in de 2011 onder meer zal adviseren over:

- Het Vlaams jeugdbeleidsplan
- De plan- en rapporteringsverplichtingen van lokale besturen
- Het Aanvullend Protocol bij het Europees Handvest inzake lokale autonomie
- De wijziging van verschillende decreten in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen
- De Strategienota Zuid-Afrika
- Het Vlaams Hervormingsprogramma Europa 2020
- Het Verdrag betreffende maritieme arbeid
- Het Protocol tot wijziging van het Protocol over de overgangsmaatregelen bij het Verdrag van Lissabon
- De Stabilisatie- en Associatieovereenkomst met Servië
- De Kaderovereenkomst EU-Filippijnen
- De Kaderovereenkomst EU-Vietnam
- Het Vlaams Actieplan Kinderrechten
- Het Vlaams decreet over de controle op de wapenhandel
- De wijziging van het Verdrag van Lissabon voor het euro-stabiliteitsmechanisme
- De Kaderovereenkomst EU-Mongolië
- De Partnerschapsovereenkomst EU-Irak
- Toeristische logies: voorwaarden investeringssubsidies

In de tweede plaats zal de Raad zelf het initiatief nemen om een advies uit te werken over internationaal ondernemen. Om de nodige input te verzamelen en zijn ideeën af te toetsen, zal de Raad op 17 mei 2011 een seminarie organiseren met stakeholders uit de sector internationaal ondernemen.

# BIJLAGE

## OVERZICHT ADVIEZEN 2010

ADVIES	DATUM	TITEL	SOORT
2010/1	02/02	Het UNESCO-Verdrag ter bescherming van cultureel erfgoed onder water	Advies op aanvraag
2010/2	02/02	Kaderconventie van de Raad van Europa over de bijdrage van cultureel erfgoed aan de samenleving	Advies op aanvraag
2010/3	02/02	Het tweede Protocol bij het Verdrag van Den Haag inzake de bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict	Advies op aanvraag
2010/4	03/03	Amendementsoorkonden bij de Stichtingsakte en de Overeenkomst van de Internationale Telecommunicatie Unie	Advies op aanvraag
2010/5	30/03	Klachtenprotocol bij het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten	Advies op aanvraag
2010/6	28/04	Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2010	Advies op aanvraag
2010/7	14/06	De BLEU-investeringsakkoorden met Barbados, Panama en Tadzjikistan	Advies op aanvraag
2010/8	02/07	De EU-kaderovereenkomsten met Indonesië en Zuid-Korea	Advies op aanvraag
2010/9	02/07	Wijzigingen Verdrag van Espoo	Advies op aanvraag
2010/10	01/07	Bijdrage tot het strategisch beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen	Initiatiefadvies
2010/11	15/09	De overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Zuid-Afrika, anderzijds, tot wijziging van de overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking	Advies op aanvraag
2010/12	15/09	De BLEU-investeringsakkoorden met Montenegro, Togo en Kosovo	Advies op aanvraag
2010/13	22/09	Planlastvermindering	Advies op aanvraag
2010/14	22/09	Tweede wijziging van de Cotonou partnerschapsovereenkomst	Advies op aanvraag
2010/15	05/10	Vlaamse ontwerpstrategie duurzame ontwikkeling: "samen grenzen verleggen"	Advies op aanvraag
2010/16	23/09	De vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en haar lidstaten en Zuid-Korea	Advies op aanvraag
2010/17	24/09	Het toekomstig Europees investeringsbeleid	Advies op aanvraag
2010/18	24/09	Onderzoek afschaffing rechtspersoon strategische adviesraden	Advies op aanvraag
2010/19	15/10	Strategienota Mozambique	Initiatiefadvies
2010/20	22/10	Zetelakkoord tussen het koninkrijk België en de Organisatie van de Islamitische Conferentie	Advies op aanvraag
2010/21	23/10	UNESCO-Conventie betreffende de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen	Advies op aanvraag
2010/22	02/12	Protocol tot wijziging van het Eurovignetverdrag	Advies op aanvraag
2010/23	20/12	Internationale overeenkomst van 2006 inzake tropisch hout	Advies op aanvraag





SARIV

Boudewijnlaan 30 bus 81  
1000 Brussel  
[www.sariv.be](http://www.sariv.be)  
02 553 01 81



Flemish Foreign Affairs Council