

# JAARVERSLAG 2009



STRATEGISCHE ADVIESRAAD

INTERNATIONAAL  
**VLAANDEREN**

Flemish Foreign Affairs Council

## COLOFON

### SAMENSTELLING:

SARiV

Freddy Evens (Secretaris)

Eva Haeverans, Roos Van de Cruys, Charlotte Verroens

Boudewijnlaan 30 bus 81

1000 Brussel

[www.sariv.be](http://www.sariv.be)

02 553 01 81

### FOTOGRAFIE:

Advies 8 © Toerisme Vlaanderen

Advies 9 © European Union, 2010

Advies 10 'B1-B Lancer and cluster bombs' © Trevor MacInnis

Advies 11 © European Union, 2010

Advies 13 © UN Photo/ Jess Hoffman

Advies 14 © Kriss Szkurlatowski

Advies 15 © UN Photo/ Marco Dormino

Advies 16 © Andreas Trepte, [www.photo-natur.de](http://www.photo-natur.de)

Advies 18 © Benelux Secretariaat

Advies 19 © VUB

Advies 20 'Molecular Modelling' © Edboas

Advies 23 'Begijnhof Tienen' © Michel Van de Voorde

### VERANTWOORDELIJKE UITGEVER:

Jan Wouters, voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

### LAY-OUT:

Roos Van de Cruys

(gebaseerd op grafisch concept fuel.)

### DRUK:

Agentschap voor Facilitair Management

### DEPOTNUMMER:

D/2010/3241/184

# INHOUD

<b>INHOUD</b>	<b>1</b>
<b>VOORWOORD</b>	<b>3</b>
<b>OVER DE RAAD</b>	<b>4</b>
OPRICHTING	4
TAAKOMSCHRIJVING	4
SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN	4
BELEIDSDOMEINEN	5
SAMENSTELLING	6
VERGADERINGEN	7
SECRETARIAAT	8
NETWERKING	8
<b>WERKING</b>	<b>9</b>
MEMORANDUM & BIJDRAGE AAN EN REFLECTIE OP DE BELEIDSNOTA'S	9
SEMINARIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	10
PERS	10
HUISSTIJL	10
<b>ADVIEZEN</b>	<b>11</b>
<b>WERKPROGRAMMA 2010</b>	<b>37</b>
<b>BIJLAGEN</b>	<b>38</b>
1. OVERZICHT ADVIEZEN 2009	38
2. OVERIGE PUBLICATIES 2009	39
3. HUISHOUDELIJK REGLEMENT	39



# VOORWOORD

Geachte lezer

2009 was voor de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen ("de Raad") opnieuw een jaar met een boeiende en goed gevulde agenda: de Raad vergaderde elf keer in plenaire zitting en bracht 26 adviezen uit, waaronder één initiatief-advies. Hij trad in 2009 ook meer naar buiten om bekendheid te verwerven bij een ruimer publiek. Zo organiseerde hij een persconferentie en een seminarie over de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking. Ook intern werd zijn werking versterkt: sinds maart 2009 staat Freddy Evens als secretaris aan het hoofd van het secretariaat en is onze personeelsformatie volledig.

De Raad heeft reeds een hele weg afgelegd om als nieuw orgaan een plaats te verwerven in het Vlaamse institutionele landschap. Ik ben dan ook verheugd te merken dat de nota's aan de Vlaamse Regering steeds meer aandacht besteden aan onze adviezen en dat ook de Vlaamse Parlementsleden er meer en meer uit putten. In dat verband verwijst ik naar de toespraak van de voorzitter van het Vlaams Parlement, die op 7 oktober 2009 stelde dat *"de strategische adviesraden veel meer dan in het verleden ook hun rol moeten spelen naar het parlement. Zij adviseren over het beleid en in de eerste plaats aan de regering, maar decretaal is in de mogelijkheid voorzien dat zij ook advies kunnen verlenen aan het Vlaams Parlement. Het zou nuttig zijn dat het parlement meer gebruik maakt van die opportuniteit en de expertise van die adviesraden voor zijn controletaak."*

Via grondig onderbouwde adviezen wil de Raad bijdragen aan een geïnspireerd en geïntegreerd Vlaams buitenlands beleid. Talrijke mondiale en Europese uitdagingen dienen zich aan en beïnvloeden het Vlaamse beleidskader. Anderzijds heeft Vlaanderen als regio belangrijke troeven die het internationaal kan uitspelen. Toch stelt de Raad vast dat Vlaanderen zowel inzake buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking als toerisme geen koploper is. Hieraan kan Vlaanderen volgens de Raad verhelpen door (i) een holistische visie op zijn internationale troeven, ondersteund door een innovatief en creatief instrumentarium, (ii) een geïntegreerde visie op de diverse beleidsdomeinen, (iii) een doelmatige inzet van middelen, (iv) strategische partnerschappen met andere relevante actoren en (v) een grotere internationale aanwezigheid en communicatie.

Op deze vijf pijlers bouwde de Raad zijn adviseringsproces bij de start van de nieuwe legislatuur. Hij reikte vóór de Vlaamse verkiezingen strategische lijnen voor de Regeringsverklaring aan in zijn Memorandum "Een Vlaamse Regering met een open blik op de wereld". Vervolgens leverde hij een bijdrage "Naar een geïntegreerd en geïnspireerd internationaal beleid voor Vlaanderen" aan de beleidsnota. Ten slotte maakte hij een reflectie over de beleidsnota's.

Een goede adviespraktijk steunt in de eerste plaats op een actieve medewerking van de leden. Zij zorgen voor expertise en evenwicht binnen de Raad, alsook voor een maatschappelijk draagvlak. Ik hecht er aan om uitdrukkelijk onze leden te danken voor hun uiterst gewaardeerde inbreng en hun bereidheid om steeds een consensus te zoeken. Een goede adviespraktijk moet voor bepaalde onderwerpen ook steunen op samenwerking met andere actoren. Zo werkten we in 2009 voor een vier-tal adviezen samen met andere strategische adviesraden. *Last but not least* dient de uitstekende werking van ons Secretariaat geprezen.

In 2010 staat de Raad voor een boeiend jaar, waarin hij zich onder meer engageert om een bijdrage te leveren aan het nieuwe strategische beleidsplan voor toerisme in Vlaanderen en de hervorming van Toerisme Vlaanderen. Een ander belangrijk dossier op de agenda is de strategienota Mozambique .

In dit jaarverslag vindt u een gedetailleerd overzicht van de werking en de advisering van de Raad in 2009. Zo kunt u onder meer korte samenvattingen en reacties op onze adviezen bekijken. U kunt natuurlijk ook terecht op onze website ([www.sariv.be](http://www.sariv.be)) voor de volledige tekst van de adviezen en bijkomende informatie. Door in te schrijven op onze nieuwsbrief blijft u op de hoogte van wat er leeft binnen de Raad.

Met oprechte hoogachting,

Prof. dr. Jan Wouters  
Voorzitter Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen



# OVER DE RAAD

## OPRICHTING

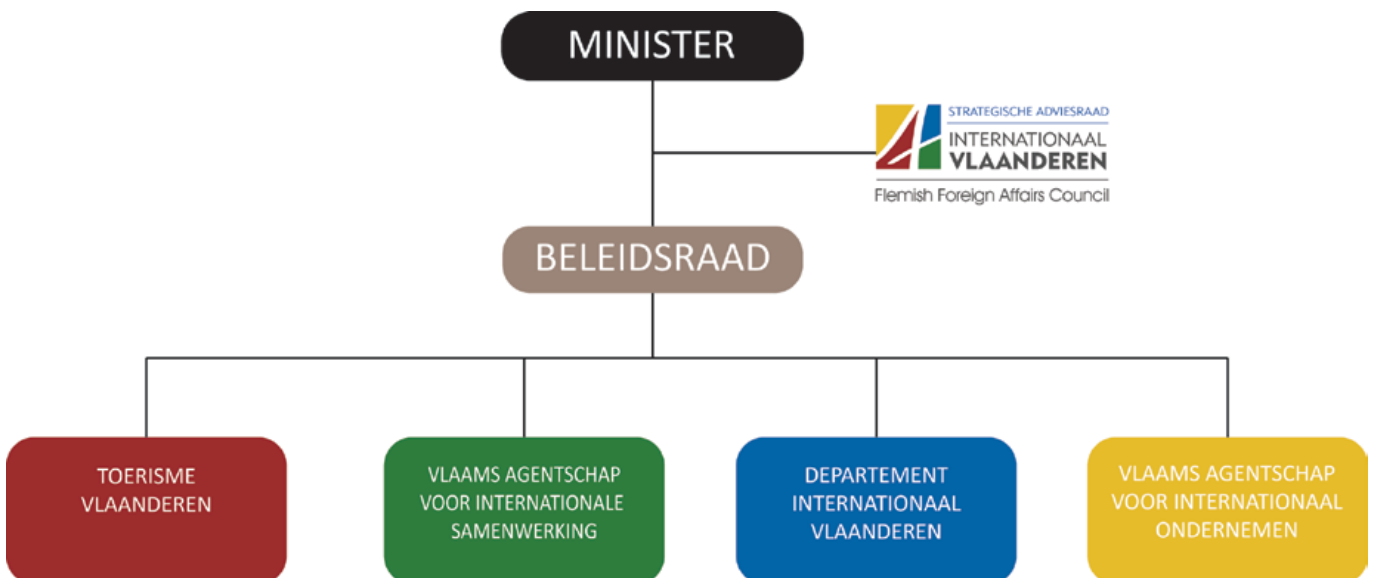
Parallel aan de herstructurering van de Vlaamse administratie onder de noemer Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) besliste de Vlaamse Regering op 19 januari 2001 dat een herstructurering van het bestaande adviesstelsel moest worden doorgevoerd. Per beleidsdomein werd één strategische adviesraad opgericht. Om het advieslandschap te stroomlijnen werd een decreet tot regeling van de strategische adviesraden opgemaakt (decreet van 18 juli 2003, B.S. 22 augustus 2003). Het decreet legt een aantal algemene principes vast inzake adviesverlening en werking. Binnen dit kader keurde het Vlaams Parlement op 9 mei 2007 het decreet goed tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen. In oktober 2007 nam de Vlaamse Regering twee beslissingen met betrekking tot de aanstelling van de leden en de presentiegelden om de Raad operationeel te maken.

## TAAKOMSCHRIJVING

In het kaderdecreet van 18 juli 2003 wordt een algemene omschrijving van de taak van strategische adviesraden opgenomen:

*‘Een strategische adviesraad brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid. Hij draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. Hij gaat zowel beleidsgericht en reactief te werk, als proactief en anticiperend. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.’*

## SITUERING BINNEN HET BELEIDSDOMEIN INTERNATIONAAL VLAANDEREN





## BELEIDSDOMEINEN

### BUITENLANDS BELEID

Sinds de staatshervorming van 1993 geldt zowel voor de Gemeenschaps- als de Gewestbevoegdheden het principe in foro interno, in foro externo. Dit principe houdt in dat de deelstaten zelf bevoegd zijn om internationaal op te treden voor hun bevoegdheden en een eigen buitenlands beleid kunnen voeren. Dit betekent dat Vlaanderen onder meer verdragen kan sluiten (ius tractandi) en eigen vertegenwoordigers kan aanstellen in het buitenland (ius legationis).

De buitenlandse betrekkingen van Vlaanderen hebben een ruime draagwijdte. Vlaanderen heeft in de eerste plaats bilaterale relaties opgebouwd met zijn buurlanden en –regio's. Nederland vormt hierin een bijzondere partner, maar ook de samenwerking met Noord-Frankrijk en Noordrijn-Westfalen is stevig uitgebouwd. In de tweede plaats tekende Vlaanderen verdragen en bouwde het een actieve bilaterale samenwerking op met de landen van Centraal- en Oost-Europa, die intussen lid werden van de Europese Unie. In de derde plaats wordt al vele jaren intensief samengewerkt met Zuid-Afrika, Chili en de provincie Quebec.

De Europese integratie heeft een enorme impact op Vlaanderen en op de uitoefening van zijn bevoegdheden: 70% van de wetgeving is van Europese oorsprong. Vlaanderen neemt daarom actief deel aan de Europese besluitvorming en is aanwezig in de Europese instellingen, onder meer via deelname aan Europese ministerraaden en via vertegenwoordiging in het Europees Parlement en het Comité van de Regio's. Vlaanderen zet ook in op multilaterale samenwerking (UNESCO, OESO, Raad van Europa, enz.). Om de besluitvorming in al deze organen van nabij op te volgen en zijn belangen te verdedigen, beschikt Vlaanderen over een netwerk van Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in het buitenland, m.n. in Den Haag, Parijs, Londen, Berlijn, Wenen, Pretoria, Warschau en Madrid, alsook bij de Europese Unie en de internationale organisaties in Genève. In New York werd intussen ook een Vlaams Huis geopend met een brede socio-culturele opdracht.

### INTERNATIONAAL ONDERNEMEN

Het Vlaams beleid voor internationaal ondernemen is zeer belangrijk voor de Vlaamse economie, omwille van haar exportgedreven karakter. Het beleid heeft daarom aandacht voor de onderhandeling van multilaterale (in het WTO-kader) en bilaterale handelsrelaties en het internationaliseren van het Vlaamse bedrijfsleven. Voor de uitvoering van zijn internationaal economisch beleid heeft Vlaanderen het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (Flanders Investment & Trade of FIT) opgericht. Het agentschap ondersteunt de Vlaamse bedrijven in alle internationale activiteiten en zet zich in voor het aantrekken van buitenlandse investeringen in Vlaanderen. Het kan hiervoor beroep doen op een ruim buitenlands netwerk van Vlaams Economisch Vertegenwoordigers op een 70-tal locaties in de wereld.

Ook wapenexport is een Vlaamse bevoegdheid. Voor het toekennen van vergunningen toetst de dienst controle Wapenhandel van het Departement internationaal Vlaanderen de aanvraagdossiers aan het respect voor de mensenrechten en aandacht voor conflictbeheersing, met respect voor de Europese en internationale gedragsregels.

### ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Het Vlaams beleid internationale samenwerking wordt vorm gegeven door het Departement internationaal Vlaanderen, dat instaat voor de beleidsbepaling. De uitvoering van dit beleid is toevertrouwd aan het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS). Een beheersovereenkomst bepaalt de opdrachten van VAIS: het opvolgen van projecten en programma's in partnerlanden, het ondersteunen van gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking, het aanmoedigen van sensibiliseringsacties en het coördineren van humanitaire hulp. Het beleid is gebaseerd op vijf sporen: 1) Zuidwerking, 2) Noordwerking, 3) duurzame economie en ethisch ondernemen, 4) humanitaire bijstand en 5) aansluiting bij mondiale ontwikkelingsinspanningen. De inzet van de middelen gebeurt zo geconcentreerd mogelijk in de drie partnerlanden: Zuid-Afrika, Mozambique en Malawi, waar VAIS telkens een eigen vertegenwoordiger heeft, die instaat voor de opvolging van de projecten en het begeleiden van de

uitvoering.

### TOERISME

De basis van het Vlaams toerismebeleid wordt gevormd door vier sporen: 1) een beleid met dieptewerking in functie van een maximaal toeristisch rendement, 2) samenwerking met en voor alle toeristische actoren, 3) Vlaanderen als kwalitatieve bestemming op de kaart zetten en 4) regelgeving ontwikkelen met ruimte voor efficiënt toeristisch ondernemen.

Het Departement internationaal Vlaanderen ondersteunt de minister bij het uittekenen en evalueren van het beleid en de opvolging van de daadwerkelijke beleidsuitvoering. Deze wordt waargenomen door het agentschap Toerisme Vlaanderen. Toerisme Vlaanderen heeft als missie het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen. Als agentschap van de Vlaamse overheid bewaakt Toerisme Vlaanderen de toepassing van de toeristische wetgeving, ondersteunt het de Vlaamse toeristische sector en promoot het Vlaanderen als toeristische bestemming in binnen- en buitenland via een eigen netwerk van 13 buitenlandkantoren.

## SAMENSTELLING

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen telt 20 leden, benoemd voor vier jaar: 10 onafhankelijke deskundigen en 10 vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. Deze 20 leden werden benoemd bij Besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 tot benoeming van de leden van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen.

Professor dr. Jan Wouters werd door de Vlaamse Regering benoemd tot voorzitter.

De samenstelling wordt omschreven in het oprichtingsdecreet van de SARiV. In overeenstemming met artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden oefenen de leden van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen hun functie volledig onafhankelijk van de Vlaamse overheid uit.

Op verzoek van enkele middenveldvertegenwoordigers zal de samenstelling van de Raad nog worden aangepast in de loop van 2010.

## ONAFHANKELIJKE DESKUNDIGEN



**1° Voorzitter**  
**prof. dr. Jan Wouters**  
(gewoon hoogleraar internationaal en Europees recht, K.U.Leuven)



**6° Kim Van der Borght**  
(docent internationaal handelsrecht en handelspolitiek, VUB)



**2° Dirk Rochtus**  
(docent internationale politiek, Lessius Hogeschool)



**7° Karl Verlinden**  
(gedelegeerd bestuurder Qualiphar)



**3° Hans De Belder**  
(oud-diplomaat)



**8° Luc Vandenbroucke**  
(Senior Executive Vice President, Barco)



**4° Jean Bossuyt**  
(hoofd strategie European Centre for Development Policy Management, Maastricht)



**9° Hilde Plas**  
(stafmedewerker VVSG)



**5° Leo Sleuwaegen**  
(gewoon hoogleraar bedrijfseconomie en strategie, K.U.Leuven en Vlerick Leuven Gent Management School)



**10° Johan De Meester**  
(zaakvoerder Viking Reizen)

## LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE SERV



**11° Els Dirix**  
(ABVV)



**13° Geert Eggermont**  
(UNIZO)



**12° Jessie Van Couwenberghe**  
(ACV)



**14° Anneliese Daelemans**  
(Voka - Vlaams Economisch Verbond)



## LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR 11.11.11



**15° Koen Detavernier**  
(11.11.11) \*



**17° Ann De Jonghe**  
(Wereldsolidariteit) \*\*



**16° Milan Rutten**  
(FOS)

## LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR COPROGRAM

**18° Jean Reynaert**  
(Coprogram)

## LEDEN VOORGEDRAGEN DOOR DE FEDERATIE VAN DE TOERISTISCHE INDUSTRIE



**19° Luc Glorieux**  
(B.A.A.V.)



**20° Jan Van Steen**  
(Omnia)

\* plaatsvervanger Els Hertogen

\*\* Gijs Justaert verving tijdelijk Ann De Jonghe

## VERGADERINGEN

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen heeft een eigen rechtspersoonlijkheid en kreeg van de decreetgever de vrijheid om zijn interne werking zelf te regelen. De belangrijkste bepalingen hieromtrent werden vastgelegd in een huishoudelijk reglement (zie bijlage 3).

De plenaire vergadering komt in principe eenmaal per maand samen.

De SARiV kwam in 2009 elfmaal in plenaire zitting samen op 14 januari, 3 februari, 24 februari, 23 maart, 22 april, 19 mei, 15 juni, 14 september, 15 oktober, 12 november, 16 december. Ter voorbereiding van het seminarie en het initiatiefadvies over de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking vergaderde een werkgroep ontwikkelingssamenwerking driemaal. Eenmaal kwam een werkgroep toerisme samen om te reflecteren over de Beleidsnota toerisme 2009-2014.

## SECRETARIAAT

De opdracht van het secretariaat van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen is de werkzaamheden van de Raad coördinerend en conceptueel te ondersteunen. Het secretariaat organiseert en bereidt de vergaderingen van de Raad inhoudelijk voor en verzorgt het secretariaat ervan. Daarnaast zorgt het secretariaat voor het verzamelen, het bestuderen, het interpreteren, het inhoudelijk verwerken en/of het evalueren van gegevens en informatie over de vier beleidsdomeinen (buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking en toerisme) op Vlaams, federaal, Europees en internationaal vlak. Ook het opstellen van teksten, rapporten, analyses en andere documenten voor en over de werkzaamheden van de Raad, rekt het secretariaat tot zijn taak. Ten slotte bereidt het secretariaat ontwerpen van advies voor, met inbegrip van het integreren van meerdere standpunten, visies, kwalitatieve en kwantitatieve gegevens. Op 1 maart 2009 nam Freddy Evens de functie van secretaris op zich.

### CONTACT:

Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen  
Boudewijngebouw, Boudewijnlaan 30 bus 81  
1000 Brussel

T: + 32 2 553 01 81  
F: + 32 2 553 50 76  
E: sariv@iv.vlaanderen.be  
www.sariv.be



**Freddy Evens**  
Secretaris



**Roos Van de Cruys**  
Beleidsmedewerker



**Eva Haeveers**  
Beleidsmedewerker



**Charlotte Verroens**  
Administratief  
deskundige

## NETWERKING



De voorzitter en het secretariaat brachten eind juni 2009 een bezoek aan Den Haag. Daar maakten ze kennis met de Vlaamse Vertegenwoordiging in Den Haag, die de Vlaamse Vertegenwoordiger en de vertegenwoordigers van Toerisme Vlaanderen en FIT herbergt. Ze hadden er ook een ontmoeting met de voorzitter, de heer F. Korthals Altes, en secretaris, de heer T.D.J. Oostenbrink, van de Nederlandse Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV). Een interessante gedachtewisseling over de adviespraktijk in Vlaanderen en Nederland vond plaats en afspraken werden gemaakt over de uitwisseling van informatie. De secretaris van de AIV nam later op het jaar deel aan het seminarie inzake ontwikkelingssamenwerking van de Raad en de secretaris van de Raad nam op zijn beurt deel aan de themadag over mensenrechten, georganiseerd door de AIV.

Verder vond in Den Haag onder meer een overleg plaats met de Belgische ambassadeur in Nederland, de heer Luc Carbonez, alsook met ambassadeur Yves Haesendonck, Permanent Vertegenwoordiger van België bij de Internationale Organisaties in Den Haag, en Belgische magistraten en ambtenaren werkzaam bij de internationale instellingen in Den Haag.

Verder maakte de Raad kennis met onder meer de nieuwe administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen.

Daarnaast namen leden van het secretariaat deel aan verschillende seminars en conferenties over Europese en Vlaamse thema's met een internationaal karakter, o.m. georganiseerd door de Vereniging voor de Verenigde Naties (VVN), Vereniging voor Internationale Relaties "Anders" (VIRA), het Leuven Centre for Global Governance Studies, het Steunpunt Buitenlands Beleid, het Egmont Instituut, en activiteiten van ambassades en regiobureaus in Brussel. Zo namen secretariatsleden deel aan seminars omtrent het EU-voorzitterschap, de klimaatop in Kopenhagen, de Europese Dag voor Toerisme, taaleisen, lokale autoriteiten als ontwikkelingsactoren, de universaliteit van de rechten van de mens, lidmaatschap van de VN-Veilighedsraad, enz.

# WERKING

In 2009 stond de werking van de Raad niet alleen in het teken van het formuleren van adviezen. De taakstelling van de Raad is immers breder en omvat tevens het bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking, toerisme en internationale communicatie. De Raad greep dan ook de Vlaamse verkiezingen van juni 2009 aan om zowel een memorandum, een bijdrage aan de beleidsnota's als een reflectie op de bij het Vlaamse parlement ingediende beleidsnota's te publiceren. Hij organiseerde tevens zowel een seminarie over de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking, als een persconferentie en verspreidde drie persberichten.

## MEMORANDUM & BIJDRAGE AAN EN REFLECTIE OP DE BELEIDSNOTA'S



Bij de aanvang van de nieuwe legislatuur heeft de Raad een adviseringsproces in drie fases afgelegd. De Raad is gestart met het formuleren van een Memorandum "Een Vlaamse Regering met een open blik op de wereld" naar aanleiding van de verkiezingen om mee de strategische lijnen van de Regeringsverklaring uit te tekenen. Vervolgens heeft de Raad een bijdrage aan de beleidsnota geleverd om een kritische insteek te bieden naast die van de administratie. Ten slotte heeft de Raad een reflectie gemaakt over de beleidsnota's, zoals opgedragen door het oprichtingsdecreet: "reflecteren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's over buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme."

In het memorandum pleit de Raad er onder meer voor dat:

- de Vlaamse Regering een hoog ambitieniveau zou aan de dag leggen voor haar internationaal beleid;
- het beleidsdomein internationaal Vlaanderen, zijn diensten en de vertegenwoordigers in het buitenland coherent worden aangestuurd;
- de nodige synergieën tussen de beleidsvelden buitenlands beleid, internationaal ondernemen, ontwikkelingssamenwerking en toerisme, en met andere beleidsdomeinen worden gecreëerd;
- de Vlaamse Regering in al haar beleidsdomeinen een bijzondere inspanning levert voor het imago van Vlaanderen in het buitenland en bij de internationale gemeenschap aanwezig in Brussel en Vlaanderen;
- het luik internationalisering voldoende aandacht krijgt in de uitvoering van Vlaanderen in Actie en het Pact Vlaanderen 2020;
- het Belgisch buitenlands beleid een beleid van de gehele federatie wordt;
- Vlaanderen het Europees voorzitterschap van België in 2010 aangrijpt om actief deel te nemen aan de Europese besluitvorming;
- de Vlaamse Regering optimaal het potentieel van het vernieuwde Benelux-Verdrag tracht te benutten.

De bijdrage aan de beleidsnota bouwt hierop verder door een aantal pijlers te formuleren waarop een geïntegreerd en geïnspireerd Vlaams internationaal beleid moet gefundeerd zijn:

- inspiratie en innovatie: dit kan Vlaanderen in de praktijk brengen door een holistische visie op zijn internationale troeven te ontwikkelen en deze te ondersteunen door een innovatief en creatief instrumentarium;
- integratie: de koppeling van het beleidsveld toerisme aan de andere drie beleidsvelden van het beleidsdomein internationaal Vlaanderen, en het aanmeten van een internationale reflex door alle beleidsdomeinen;
- efficiëntie en effectiviteit: de juiste middelen moeten doelmatig worden ingezet;
- samenwerking en partnerschap: de Vlaamse overheid gaat strategische partnerschappen aan met andere relevante actoren;
- aanwezigheid, zichtbaarheid en communicatie: een actieve aanwezigheid op internationale fora om het beeld van een open, vooruitstrevende en economisch sterke regio uit te dragen.

Net als de reflectie over de beleidsnota's gaan deze twee documenten naast deze algemene aandachtspunten verder in op specifieke punten voor de verschillende beleidsvelden.

## SEMINARIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen engageerde zich na het schrijven van zijn memorandum naar aanleiding van de Vlaamse verkiezingen van 7 juni 2009 om een bijdrage te leveren aan de beleidsnota van de Vlaamse minister voor ontwikkelingssamenwerking. Om deze bijdrage te stofferen, organiseerde de Raad op 9 september 2009 een seminarie in het Kasteel Van Ham in Steenokkerzeel met deelnemers uit de wetenschappelijke wereld, het beleid en het terrein. 2009, het jaar dat Vlaanderen één decennium Vlaamse ministers voor ontwikkelingssamenwerking kende, leek de Raad een geschikt moment om in de vorm van een initiatiefadvies een analyse te maken van de beleidsvisie en het institutionele kader waarin de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking zich situeert, alsook een strategische blik te werpen op de toekomst. Dit initiatiefadvies (Advies 2009/26) werd opgesteld, gebruik makend van de verzamelde informatie tijdens het seminarie ontwikkelingssamenwerking.



Het seminarie ging van start met drie inleidende speeches door Jean Bossuyt, lid van de SARiV en hoofd strategie van het ECDPM, en twee internationale gastsprekers, nl. Jean-Pierre Malé, onafhankelijk expert en voormalig directeur van het Observatorio de la Cooperación Descentralizada in Barcelona, en Klaus Klipp, Secretaris-Generaal van de Assembly of European Regions. Vervolgens ving de analytische voormiddagsessie aan in werkgroepen. Werkgroep I besprak de fundamentele beleidskeuzes en werkgroep II het institutioneel kader dat tijdens het afgelopen decennium werd ontwikkeld.

Tijdens de namiddagsessie werd met dezelfde werkgroepen verder gewerkt, maar konden alle thema's, zowel beleidsmatige als institutionele, worden besproken in beide werkgroepen. De resultaten van de werkgroepen van zowel de voormiddag- als namiddagsessies werden op het einde van de dag samengebracht met het oog op het formuleren van voorstellen voor het toekomstig Vlaams beleid inzake ontwikkelingssamenwerking.

U vindt de resultaten terug in de bijdrage aan de beleidsnota op de website [www.sariv.be](http://www.sariv.be) en in Advies 2009/26 (zie p. 36).

## PERS

In 2009 verspreidde de Raad drie persberichten en organiseerde hij één persconferentie.

Zijn eerste persbericht "Internationale uitdagingen met een impact op het imago van Vlaanderen" verscheen naar aanleiding van de publicatie van het advies over Vlaanderen en het Belgisch lidmaatschap van de VN-Mensenrechtenraad (Advies 2009/13), de Beeldvorming van Vlaanderen in het buitenland (Advies 2008/22) en het Memorandum "Een Vlaamse Regering met een open blik op de wereld". Voorafgaand aan dit persbericht werd op 15 mei 2009 een persconferentie georganiseerd.

Het tweede persbericht "Naar een geïntegreerd en geïnspireerd internationaal beleid voor Vlaanderen" lichtte de bijdrage aan de beleidsnota's toe. Ten slotte plaatste het persbericht "Kritische reflecties over de beleidsnota's en aanbevelingen voor de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking" de reflectie op de beleidsnota's en het advies over de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking in de kijker.

## HUISSTIJL

Om aantrekkelijk en coherent te communiceren, ontwikkelde de Raad een logo, een website en briefpapier. De nieuwe website ging online in de loop van maart 2009 en ontving gedurende heel 2009 1673 bezoeken van 798 bezoekers. 50% van de bezoekers bereikten de site door de URL [www.sariv.be](http://www.sariv.be) in te typen. Ongeveer 30% werd doorgestuurd van op verwijzende sites en nog eens bijna 20% bereikte de site via zoekmachines. Hoewel het Engelstalige luik van de website nog niet operationeel is, kregen we al bezoekers uit 17 landen. In de overgangperiode van 2009 werd ook de oude site [iv.vlaanderen.be/sariv](http://iv.vlaanderen.be/sariv) nog geüpdatet. De startpagina van deze oude site werd in 2009 nog 7148 keer bekeken.

# ADVIEZEN

De Raad publiceerde in 2009 zesentwintig adviezen. Het grote aantal adviesaanvragen liet weinig ruimte aan de Raad om zelf een aantal adviezen op eigen initiatief uit te werken, gelet op het beperkte budget en personeel waarover hij beschikt. De Raad bracht één initiatiefadvies uit over de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking (Advies 2009/26). Hieraan werd heel wat aandacht besteed door de Raad. Op basis van de werkzaamheden van een interne werkgroep en een seminarie met diverse stakeholders werd dit advies grondig voorbereid en onderbouwd. Via zijn adviezen op eigen initiatief probeert de Raad zijn strategische functie te vervullen en proactief mee te denken over de richting, concrete invulling en verdere uitbouw van het Vlaams internationaal beleid.

De overige adviezen verleende de Raad op vraag van de politieke beleidsverantwoordelijken. Dergelijke adviezen kunnen twee vormen aannemen: briefadviezen of uitgebreide adviezen. De Raad kiest voor een briefadvies indien zijn impact op de besluitvorming eerder beperkt is en van procedurele aard. In een briefadvies wordt stil gestaan bij het beleidsproces en enkele voor Vlaanderen belangrijke hoofdlijnen van de voorliggende regelgeving.

Indien de Raad een adviesaanvraag strategisch belang toeschrijft, kiest hij voor een uitgebreid advies. Dan neemt de Raad zich de ruimte om dieper in te gaan op bepaalde strategische aspecten van het voorliggende onderwerp of neemt de Raad zelf het initiatief om bepaalde aandachtspunten die verband houden met het behandelde onderwerp op de agenda te plaatsen. In 2009 werd er een uitgebreid advies gewijd aan o.m. de reflectie over de Beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking en de Beleidsnota Toerisme (Advies 2009/25), het herzieningsverdrag Benelux Unie (Advies 2009/18), de BLEU-investeringsakkoorden met Colombia, Qatar en Oman (Advies 2009/17), Vlaanderen en het Belgisch lidmaatschap van de VN-Mensenrechtenraad (Advies 2009/13) en de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de CARIFORUM-staten en de Europese Gemeenschap (Advies 2009/9).

De Raad streeft ernaar om zijn adviezen beter bekend te maken in Vlaanderen, zowel bij beleidsmakers, stakeholders als mensen met een interesse voor het Vlaams internationaal beleid. De Raad publiceerde zijn uitgebreide strategische adviezen op een driehonderdtal exemplaren en gaf daaraan een ruime verspreiding. Telkens worden deze adviezen ook bezorgd aan de leden van de bevoegde parlementaire commissies. Het memorandum naar aanleiding van de Vlaamse verkiezingen werd ook breed verspreid aan de politieke partijen, in de hoop dat zij elementen hiervan zouden meenemen in hun partijprogramma's en beleidsvoorstellen voor de nieuwe Vlaamse Regering.

De gewone adviestermijn bedraagt 30 werkdagen. Een spoedadvies moet de Raad binnen 10 werkdagen afleveren. De adviezen die de strategische adviesraad uitbrengt, zijn openbaar. Hieronder vindt u een samenvatting van onze adviezen met een korte duiding van het gevolg dat eraan werd gegeven. De volledige tekst van de adviezen kunt u raadplegen op de website [www.sariv.be](http://www.sariv.be).



**ADVIES NR. 1**  
OVEREENKOMST BETREFFENDE DE  
VOORRECHTEN EN IMMUNITEITEN VAN HET  
SECRETARIAAT VAN DE **CENTRAAL-  
EUROPESE VRIJHANDELSONDEREENKOMST**  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
14 januari 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad verwijst naar zijn eerdere adviezen inzake zetelakkoorden waarin reeds het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus van internationale instellingen op ons grondgebied werd aangekaart, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. De Raad verwelkomt dan ook dat bij voorliggend zetelakkoord de goedkeuringsprocedure snel is ingezet.

De Raad beveelt tevens aan om na te gaan of de parlementaire instemming voor elk van deze, veelal identieke, zetelakkoorden de meest aangewezen procedure is om het Vlaams Parlement bij het buitenlands beleid te betrekken. Voor dergelijke typeakkoorden kan de uitwerking van een stilzwijgende goedkeuring naar Nederlands model raadzaam zijn.

De Raad juicht de oprichting van een regionale vrijhandelszone tussen de betrokken landen toe. Bovendien kan de economische samenwerking in de regio een voorbereiding vormen op een eventueel lidmaatschap van de EU. Daarnaast moet de Centraal-Europese Vrijhandelsovereenkomst de regio aantrekkelijker maken voor buitenlandse investeringen en de economische groei stimuleren. De vestiging van het secretariaat van deze organisatie in Brussel stelt Vlaanderen ten slotte in staat directe contacten te onderhouden.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

Op de suggestie van de Raad om na te gaan of de parlementaire instemming de meest aangewezen procedure is, antwoordt de minister in de nota aan

de Vlaamse Regering dat de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, zoals gewijzigd, inderdaad geen bepaling bevat over de wijze van parlementaire instemming. De bijzondere wet laat dus toe dat het Vlaams Parlement zijn instemming met verdragen betuigt op een andere manier of op verschillende manieren, naargelang het soort verdrag. Vermits deze aangelegenheid de werking van het Vlaams Parlement raakt, is hierover overleg nodig tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement. Het begin van een nieuwe legislatuur kan de uitgelezen gelegenheid zijn om dit overleg te organiseren. In de bijdrage van de administratie aan het regeerprogramma van de aantredende Vlaamse Regering werd een ideeënfiche gewijd aan de vereenvoudiging van de Vlaamse verdragsprocedure. Daarin wordt de vraag gesteld of een effectieve parlementaire controle wordt bereikt door het huidige systeem van parlementaire instemming met elk internationaal verdrag, zelfs al gaat het om louter technische dossiers zonder veel beleidsmatige of juridische impact (bijvoorbeeld zetelakkoorden).

Dit ontwerp van instemmingsdecreet werd op dinsdag 13 oktober 2009 in de Commissie Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandeld.





# 2

**ADVIES NR. 2**  
VERDRAG VAN DE RAAD VAN EUROPA  
INZAKE DE BESCHERMING VAN KINDEREN  
TEGEN SEKSUELE UITBUITING EN SEKSUEEL  
MISBRUIK  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister Veerle Heeren

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
14 januari 2009

#### **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad verwelkomt het Verdrag als een belangrijke stap in de richting van harmonisatie van wetgeving m.b.t. het voorkomen en bestrijden van seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van kinderen. Hij merkt op dat het welslagen van het Verdrag in grote mate afhankelijk is van een goede tenuitvoerlegging door de partijen. De Raad acht het een goede zaak dat vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld als waarnemer kunnen deelnemen aan het Comité van de Partijen. Hij wijst tevens op de noodzaak aan coherentie tussen de verscheidene internationale verdragen die seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van kinderen bestrijden enerzijds en de nationale en EU-maatregelen anderzijds.

Het Verdrag stelt drie nieuwe handelingen strafbaar waardoor er volgens de Raad meer harmonisering mogelijk is inzake de aanpak van criminele feiten op nationaal en internationaal vlak. De Raad adviseert om een extra verklarende passage in de memorie van toelichting toe te voegen over het nieuwe strafbare feit, namelijk personen die zich toegang verschaffen tot kinderporno op het internet. Hoewel het om een federale bevoegdheid gaat, kan Vlaanderen mogelijks via zijn deelname aan de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind erop toezien dat de wetgeving in het licht van de nieuwe strafbare feiten m.b.t. seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van kinderen wordt herbekeken en zo nodig wordt aangepast.

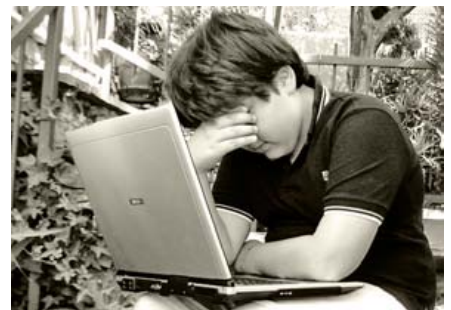
De Raad pleit ervoor om de capaciteit van het Vlaams Kinderrechtencommissariaat verder uit te bouwen zodat het

voldoende uitgerust is om de verdragsbepalingen uit te voeren.

#### **REACTIE OP HET ADVIES:**

De nota aan de Vlaamse Regering vermeldt dat de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen zich, gezien het belang van het Verdrag in de strijd tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik, en de raakvlakken met de Vlaamse bevoegdheden, aansluit bij het voorontwerp van decreet. Volgens de nota geeft het advies geen aanleiding tot aanpassing van het instemmingsdecreet.

Dit ontwerp van instemmingsdecreet werd op dinsdag 12 januari 2010 in de Commissie Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandeld.





**ADVIES NR. 3**

ZETELAKKOORD TUSSEN HET KONINKRIJK  
BELGIË EN HET SECRETARIAAT VAN DE REGI-  
ONALE SAMENWERKINGSRAAD

(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**

Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**

14 januari 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad is verheugd dat de goedkeu-  
ringsprocedure bij dit zetelakkoord snel  
is ingezet, wat bijdraagt tot de aantrek-  
kelijkheid van België als gastland. Zoals  
in eerdere adviezen aangehaald, zijn  
voldoende aantrekkelijke en interna-  
tionaal competitieve voorwaarden  
noodzakelijk wegens het strategische  
belang van deze instellingen op ons  
grondgebied.

De Regionale Samenwerkingsraad is  
de opvolger van het Stabilisatiepact  
voor Zuidoost-Europa en fungeert als  
facilitator voor regionale integratie en  
als steun voor de Europese en Euro-  
Atlantische integratie van de landen uit  
Zuidoost-Europa.

Het komt de Raad voor dat de zetel in  
Brussel de Regionale Samenwerkings-  
raad in staat stelt om nauw contact  
te houden met de instellingen van de  
EU en de NAVO. Ook voor Vlaanderen  
biedt de vestiging van het secretariaat  
een mogelijkheid om nuttige contacten  
aan te knopen.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De Raad ontving hetzelfde antwoord als  
op zijn advies nr. 1.

Dit ontwerp van instemmingsdecreet  
werd op dinsdag 13 oktober 2009 in de  
Commissie Buitenlands Beleid, Europe-  
se Aangelegenheden en Internationale  
Samenwerking behandeld.



Regional Cooperation Council

# 4

**ADVIES NR. 4**  
DE TOEKOMST VAN HET EU-ZUIVELBELEID  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
14 januari 2009

## **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Om de marktgerichtheid van de landbouw te versterken, stelt de Europese Commissie in haar voorbereiding van de "health check" van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid voor om een "zachte landing" na het verstrijken van de melkquota mogelijk te maken. Volgens de Commissie zijn de redenen voor de invoering van de communautaire melkquota achterhaald. De Raad van ministers van Landbouw en Visserij besliste op 20 november 2008 om vanaf 2009 tot 2013 de melkquota jaarlijks te verhogen met één procent. Dit zou een zachte landing met het oog op de afschaffing van de quota in 2015 toelaten.

Een andere belangrijke wijziging betreft de vetcorrectiecoëfficiënt. Door de wijziging zullen Vlaamse melkveehouders meer kunnen produceren binnen hun quotum. Ten slotte komt er door de overheveling van fondsen van de eerste pijler naar het plattelandsbeleid

ook geld vrij om in te spelen op een aantal maatschappelijke uitdagingen zoals klimaatverandering, waterbeheer, biodiversiteit en hernieuwbare energie.

De Vlaamse Regering doet er volgens de Raad goed aan om via haar Stappenplan de Vlaamse zuivelindustrie op deze belangrijke wijzigingen voor te bereiden.

## **REACTIE OP HET ADVIES:**

Er volgde geen officiële reactie op dit advies. In de beleidsnota Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid 2009-2014 vond de Raad het volgende terug. De beleidsnota meldt dat het vastgelegde stappenplan zal geëvalueerd worden en waar nodig bijgesteld. Een goede voorbereiding op de periode na 2015, het moment dat het melkquotum op Europees niveau zal verdwenen zijn, is van groot belang. De gesprekken met producenten en verwerkers in het kader van de Ronde Tafel Zuivel zullen in dat verband worden verder gezet.



# 5

**ADVIES NR. 5**  
UITWISSELING VAN BRIEVEN TUSSEN HET KONINKRIJK BELGIË EN HET OPERATIONEEL HOOFDKWARTIER EU VAN DE OPERATIE ALTHEA BETREFFENDE DE TOEKENNING VAN EEN VRIJSTELLING VAN VERKEERSBELASTING EN BELASTING OP DE INVERKEERSTELLING AAN DE LEDEN VAN HET HOOFDKWARTIER ALTHEA

(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**

Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**

14 januari 2009

## **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Het Operationeel Hoofdkwartier van de EU-operatie ALTHEA is geïnstalleerd binnen het Algemeen Hoofdkwartier van de Geallieerde Strijdkrachten in Europa (SHAPE). Gezien deze materiële integratie richtte de bevelhebber van de EU-operatie ALTHEA per brief van 30 januari 2008 de vraag aan het gastland België om via een aanvullende overeenkomst de voorrechten en immuniteiten inzake de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling aan de personeelsleden van het Operationeel Hoofdkwartier van de EU-operatie toe te kennen.

Voorliggende Overeenkomst draagt volgens de Raad bij tot een gelijkberechtiging van de personeelsleden van het Operationeel Hoofdkwartier van ALTHEA en SHAPE. Zonder aanvullende

overeenkomst genieten de personeelsleden van het Operationeel Hoofdkwartier, in tegenstelling tot de personeelsleden van SHAPE, immers niet van de vrijstelling van verkeersbelasting en belasting op de inverkeerstelling.

Gezien het voorontwerp van decreet bijdraagt aan de gelijkberechtiging van personeelsleden en de toekenning van de vrijstelling van verkeersbelasting en belasting op de inverkeerstelling tot de gewestelijke bevoegdheden behoort, sluit de Raad zich hierbij aan.

## **REACTIE OP HET ADVIES:**

/

# 6

**ADVIES NR. 6**  
VOORRECHTEN EN IMMUNITEITEN VAN HET EUROPEES DEFENSIEAGENTSCHAP EN AANVULLEND PROTOCOL TUSSEN HET KONINKRIJK BELGIË EN HET EUROPEES DEFENSIEAGENTSCHAP

(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**

Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**

14 januari 2009

## **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Belgische zetel van het Europees Defensieagentschap (EDA) draagt volgens de Raad bij tot het imago van België als gastland en kan de contacten tussen enerzijds het EDA en anderzijds Vlaanderen, België en de EU faciliteren.

Het besluit van de vertegenwoordigers van de lidstaten, over de voorrechten en de immuniteiten die aan het Europees Defensieagentschap en zijn personeel worden verleend, treedt pas in werking nadat het door tien lidstaten, waaronder het gastland van de zetel van het agentschap, wordt geratificeerd. Een Aanvullend Protocol werd tussen België en het EDA gesloten om de personeelsleden van het EDA een bijkomende fiscale vrijstelling toe te kennen.

De Raad betreurt het dat België in het EDA-dossier –onder meer omwille van het advies van de Raad van State– achterop hinkt. In zijn advies van 3 januari 2006 stelde de Raad van State dat de machtiging die in de artikelen 1.2 en 2.2 van het Aanvullend Protocol aan de bevoegde minister van financiën verleend wordt, onverenigbaar is met het wettigheidsbeginsel in fiscale aangelegenheden. De Raad spoort aan om in de toekomst de betwiste passages te herformuleren, zodat tegemoet wordt

gekomen aan de opmerkingen van de Raad van State en hopelijk vermeden wordt dat dergelijke dossiers onnodige vertraging oplopen.

De Raad adviseert om een passage te schrappen uit de memorie van toelichting aangezien deze door de trage Belgische ratificatie achterhaald is.

## **REACTIE OP HET ADVIES:**

Wat het advies van de Raad betreft om naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State desbetreffende passages in zetelakkoorden te herformuleren, geeft de nota aan de Vlaamse Regering aan dat het Departement internationaal Vlaanderen overleg pleegt met de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken om de standaardtekst voor zetelakkoorden beter en duidelijker af te stemmen op de grondwettelijke en wettelijke bepalingen.

De memorie van toelichting werd aangepast nadat de Raad had opgemerkt dat een passage door de feiten was achterhaald.

Dit dossier werd op dinsdag 10 maart 2009 in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme besproken.

# 7

**ADVIES NR. 7**  
OVEREENKOMST INZAKE **LUCHTVERVOER**  
TUSSEN DE **EUROPESE GEMEENSCHAP** EN  
HAAR LIDSTATEN, EN DE **VERENIGDE STATEN**  
VAN AMERIKA  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister Hilde Crevits

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
30 januari 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Nadat het Europees Hof van Justitie de bilaterale luchtvaartakkoorden van acht EU-lidstaten, waaronder België, in november 2002 vernietigd had wegens hun onverenigbaarheid met het Europees gemeenschapsrecht, drong zich een nieuwe regeling op. Onderhavige Overeenkomst vervangt dan ook deze bilaterale luchtvaartakkoorden.

De Raad is van mening dat de Overeenkomst belangrijke economische voordelen met zich kan meebrengen. Naast een mogelijke toename in het aantal vluchten vanuit België hebben Belgische maatschappijen via de Overeenkomst ook de mogelijkheid om vanuit om het even welke luchthaven in de EU te opereren.

De Raad acht het noodzakelijk dat via de tweede overeenkomst, waarover de onderhandelingen nog lopen, het evenwicht tussen de EU en de VS inzake cabotage, eigendom en controle teniet wordt gedaan. Bovendien verdient

de ecologische pijler en met name de kwestie van (handel in) emissierechten van het trans-Atlantische luchtvervoer de nodige aandacht. Het belang van een goed resultaat van de tweede onderhandelingsronde wordt onderstreept door de voorbeeldfunctie die de Overeenkomst vervult voor gelijkaardige akkoorden met andere belangrijke handelspartners van de EU en voor de traditionele bilaterale luchtvaartakkoorden.

De Raad wijst erop dat de Overeenkomst mee in rekening moet worden gebracht bij de concretisering van de doelstelling "logistieke draaischijf" uit het initiatief "Vlaanderen in Actie".

**REACTIE OP HET ADVIES:**

In de nota aan de Vlaamse Regering werden elementen uit het advies van de Raad hernomen.

Dit ontwerp van instemmingsdecreet werd op dinsdag 31 maart 2009 in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme behandeld.







**ADVIES NR. 8**  
ONTWERP VAN BESLUIT TOT UITVOERING  
VAN HET DECREET BETREFFENDE TOERISTI-  
SCHE LOGIES  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
2 maart 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad vraagt zich, vanuit het oogpunt van rechtszekerheid voor de exploitanten, af of het ministeriële niveau wel aangewezen is om de twee exploitatievoorwaarden, namelijk sanitaire voorzieningen en de voorzieningen in de kookgelegenheid, nader te bepalen. De Raad beveelt aan om de exploitatievoorwaarden volledig op te nemen in het Uitvoeringsbesluit.

De Raad dringt erop aan dat het Departement internationaal Vlaanderen bij het opstellen van een indicatieve lijst voor de samenstelling van het Adviescomité en de beroepscommissie een oproep in de sector lanceert.

De Raad beklemtoont het belang van een goede en vroegtijdige communicatiecampagne naar de exploitanten toe, waarbij men een totaalbeeld geeft van alle bestaande wetgeving m.b.t. logies.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De nota aan de Vlaamse Regering gaat uitvoerig in op het advies van de Raad. De suggestie van de Raad om de exploitatievoorwaarden volledig op te nemen in het Uitvoeringsbesluit wordt niet gevolgd. Omwille van de hoge mate van detail wordt ervoor geopteerd om de betreffende sanitaire voorzieningen en de voorzieningen in de kookgelegenheid nader te bepalen op het ministeriële niveau. In de tweede plaats neemt men akte van de opmerking van de Raad m.b.t. de oproep in de toeristische sector bij de samenstelling van het

Adviescomité en de beroepscommissie. Het Departement internationaal Vlaanderen kan, bij de praktische samenstelling van de betreffende indicatieve lijst, het ruime toeristische werkveld hiervan in kennis stellen met de vermelding van de wijze waarop men zich eventueel kandidaat kan stellen. Ten slotte meldt de nota aan de Vlaamse Regering m.b.t. de opmerking van de Raad in verband met communicatie dat in de begroting 2008 van Toerisme Vlaanderen reeds additioneel 100.000 euro werd uitgetrokken voor de implementatie van en externe vorming m.b.t. het Reisbureaudecreet van 2 maart 2007, dit Logiesdecreet van 10 juli 2008 (en zijn uitvoeringsbesluiten) én het Handhavingsdecreet voor de toeristische logiessesector van 13 juli 2007. Van zodra de nieuwe reglementering is goedgekeurd, zal er gestart worden met een communicatiecampagne naar het ruime veld van betrokkenen. Daarnaast zal Toerisme Vlaanderen fungeren als aanspreekpunt voor het beantwoorden van eventuele vragen van exploitanten.





# 9

**ADVIES NR. 9**  
ECONOMISCHE PARTNERSCHAPSOVEREENKOMST TUSSEN DE CARIFORUM-STATEN EN DE EUROPESE GEMEENSCHAP

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
17 maart 2009

## **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Het effect van de Overeenkomst op de economische ontwikkeling van de regio is moeilijk in te schatten. Of de Overeenkomst kan bijdragen tot armoedebestrijding in en duurzame ontwikkeling van de regio zal afhangen van de mate waarin (i) de aangegane verbintenissen op het vlak van liberalisering en nieuwe regelgeving nieuwe investeringen zullen aantrekken, consumenten en producenten toegang zullen geven tot goedkopere en kwaliteitsvollere producten en diensten en een economische

dynamiek op gang zullen brengen, (ii) er nog voldoende beleidsruimte gelaten wordt om in te spelen op veranderende omstandigheden, (iii) de opgenomen verplichtingen voldoende aangepast zijn aan de verschillende noden en ontwikkelingsniveaus van de Caraïbische landen en aan hun regionaal integratieproces, (iv) er ownership, politieke wil en middelen zijn om de verplichtingen uit te voeren, (v) de CARIFORUM-landen er in slagen daadwerkelijk gebruik te maken van de bijkomende markttoegang die hen geboden is en (vi) de begeleidende maatregelen om de aanpassingskosten te compenseren correct

uitgevoerd worden.

Het succes van de Overeenkomst zal volgens de Raad in grote mate afhangen van de mate en wijze van uitvoering. Het lijkt dan ook aangewezen om deze uitvoering goed te monitoren en indien nodig bij te sturen.

Met het oog op het sluiten van andere partnerschapsovereenkomsten heeft de Overeenkomst een belangrijke precedentwaarde. Hoewel de EPA's verschillen toelaten als gevolg van de

verschillen tussen de ACS (Afrika, het Caraïbische gebied en de Stille Oceaan)-regio's in economische structuren, ontwikkelingsniveaus en preferenties, heeft de Overeenkomst de facto mogelijks een standaard gezet voor de volgende onderhandelingen - en deze standaard ligt hoog.

De Raad sluit zich aan bij het ontwerp van decreet houdende instemming met de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de CARIFORUM-staten, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds. Wel vraagt hij de Vlaamse Regering erover te waken dat de tenuitvoerlegging van de Overeenkomst bijdraagt tot de doelstellingen van armoedebestrijding en economische en duurzame ontwikkeling.

Eveneens herinnert hij de Vlaamse Regering aan haar voornemen om ontwikkelingslanden te steunen bij de uitbouw van hun handelscapaciteit. De Vlaamse Regering zou volgens de Raad kunnen overwegen om bijvoorbeeld via haar bijdrage aan de International Finance Corporation, die beheerd wordt door Flanders Investment and Trade (FIT), extra steun te bieden voor capaciteitsopbouw indien de partnerlanden de vraag hiertoe stellen. Via haar ondersteuning aan de vzw Exchange zou de Vlaamse overheid beschikbare expertise uit Vlaanderen voor ontwikkeling in deze landen ter beschikking kunnen stellen en de ondersteuning van de afzet van producten uit deze landen zou via de importhelpdesk gestimuleerd kunnen worden. Deze steun kan bijdragen tot een goede tenuitvoerlegging van de Overeenkomst. Bovendien is het aangewezen dat Vlaanderen, indien het zijn samenwerking met onder meer Suriname verder wenst uit te bouwen, rekening houdt met dit nieuwe EPA-kader.

## **REACTIE OP HET ADVIES:**

De nota aan de Vlaamse Regering herneemt de essentiële elementen uit het advies van de Raad. Op 30 maart 2010 werd er een hoorzitting in het Vlaams Parlement gewijd aan dit thema. Tijdens dit debat werd ook verwezen naar het advies van de Raad.



# 10

**ADVIES NR. 10**  
VERDRAG INZAKE CLUSTERMUNITIE  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister Patricia Ceysens

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
26 maart 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad is verheugd met het resultaat dat met het Verdrag inzake Clustermunities (CCM) werd bereikt in niet minder dan 15 maanden sinds de start van het Oslo-proces, namelijk de onmiddellijke en onvoorwaardelijke uitbanning van clustermunities.

Hij formuleert drie punten die een impact kunnen hebben op het succes van het verdrag. In de eerste plaats is het mogelijk dat door technologische ontwikkelingen staten in de toekomst gelijkaardige "clustermunities" ontwikkelen die voldoet aan de vereisten vervat in de CCM en dus volgens de definitie in de CCM geen clustermunities zijn. In de tweede plaats blijft militaire samenwerking mogelijk, zelfs wanneer er clustermunities gebruikt wordt, zolang de verdragspartij niet "uitdrukkelijk om het gebruik van clustermunities verzoekt in gevallen waarin de keuze van de te gebruiken munitie uitsluitend bij hem ligt." Ten slotte merkt de Raad op dat de CCM niet werd ondertekend door de grootste producenten en bezitters van clustermunities: de VS, Rusland, Israël, China, India en Pakistan.

Mogelijks zorgt echter de combinatie van de CCM en Protocol VI bij het VN-Verdrag van 10 oktober 1980 inzake bepaalde conventionele wapens – waarover onderhandelingen gaande zijn – voor een soort virtuele ban van het gebruik van antipersoonsmijnen. De Raad beklemtoont het belang van compatibiliteit tussen het te onderhandelen "Protocol VI" en de CCM. De Raad spoort de Vlaamse Regering ertoe aan ook bij de federale overheid aan te dringen op waakzaamheid hieromtrent.

Gezien het raakvlak met de Vlaamse bevoegdheden meent de Raad dat er intern Belgische afspraken moeten worden gemaakt inzake rapportering en vertegenwoordiging.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De nota aan de Vlaamse Regering hernam het advies van de Raad om i) het dossier onder de Vlaamse legislatuur (2004-2009) af te ronden en ii) afspraken te maken met de federale overheid inzake rapportage en vertegenwoordiging.

Het ontwerp van instemmingsdecreet werd op 30 april 2009 aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.



# 11

**ADVIES NR. 11**  
WIJZIGINGEN VAN DE OVEREENKOMST  
INZAKE DE INTERNATIONALE ORGANISATIE  
VOOR TELECOMMUNICATIESATELLIETEN  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
2 april 2009

## **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad sluit zich aan bij het ontwerp van decreet houdende instemming met de wijzigingen van de Overeenkomst inzake INTELSAT, aangenomen in Washington op 17 november 2000, en met de wijziging van de Overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten, aangenomen door de 31ste assemblee van partijen in Parijs op 23 maart 2007.

Wat betreft de procedure merkt de Raad in de eerste plaats op dat de intern-Belgische goedkeuringsprocedure in dit dossier onverantwoord veel tijd in beslag heeft genomen. In de tweede plaats merkt hij op dat het mogelijk is dat een eenvoudig akkoord van de bevoegde minister volstaat bij latere wijzigingen, mits zij gebeuren in overeenstemming met artikel XV van de Overeenkomst. De Raad vraagt de Vlaamse Regering om hierbij te specificeren of het gaat om het akkoord van zowel de federale minister als de Vlaamse bevoegde minister en zijn collega's van de andere deelstaten, gezien het gemengde karakter van de Overeenkomst.

Wat betreft de inhoud van de Overeenkomst merkt de Raad op dat de inhoudelijke bespreking in de Memorie van Toelichting louter technisch van aard is. De Raad spoort de Vlaamse Regering aan om zo duidelijk mogelijk aan

te geven wat de implicaties van deze INTELSAT-wijzigingen op het terrein van de Vlaamse mediabevoegdheden zijn. De Raad vraagt zich tevens af op welke manier België betrokken is bij de Vergadering van partijen en bij de opvolging van de werkzaamheden ervan. De Raad spoort de Vlaamse Regering aan om erop toe te zien dat de vitale verbindinglijnen (LCO) gegarandeerd blijven en hierbij bijzondere aandacht te hebben voor de Vlaamse partnerlanden in Afrika.

De Raad informeerde hierover ook de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Deze bracht een initiatiefadvies uit waarin de analyse van de SARiV grotendeels onderschreven werd.

## **REACTIE OP HET ADVIES:**

Op de opmerking van de Raad betreffende de duur van de procedure van goedkeuring, zegt de memorie van toelichting dat de vertraging alles te maken heeft met het bevoegdheidsconflict tussen de federale overheid en de gemeenschappen, zoals geschetst in paragraaf I, 3 van deze memorie. Het antwoord op de opmerkingen van de Raad betreffende de werkwijze met betrekking tot INTELSAT, die in België voortaan een organisatie van gemengde aard is, luidt als volgt. De Regering is zich bewust van deze intrafederale beslissing voor de besluitvorming: ze leidt tot de toepassing van het bovenvermelde artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat de intrafederale samenwerking regelt. De Regering zal een initiatief hiertoe nemen.

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking lag op dinsdag 23 februari 2010 het ontwerp van instemmingsdecreet voor.





**ADVIES NR. 12**  
UITVOERINGSBESLUIT TOERISTISCHE  
SAMENWERKINGSVERBANDEN  
(Briefadvies - Gezamenlijk met VLABEST)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
6 mei 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Het ontwerpbesluit regelt enerzijds de erkenning als toeristisch samenwerkingsverband (TSV), het toezicht door de Vlaamse overheid en de eventuele intrekking van de erkenning en bevat anderzijds bepalingen over de samenstelling en werking van de organen van het TSV en over de democratische controle door de deelnemende overheden.

Aangezien het onderwerp bestuurlijke implicaties heeft, nam de Raad contact op met de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) om tot een gezamenlijk advies te komen. Zij formuleerden samen o.m. volgende opmerkingen:

- Door het kiezen voor het institutionaliseren van een uitzondering op de kaderregelgeving werkt men bestuurlijke drukte en (administratieve) overlast in de hand. Beide raden stellen m.b.t. artikel 7 voor dat het ter beschikking en ter inzage houden van de documenten op de zetel van het samenwerkingsverband voldoende moet zijn;
- Het is aangewezen om in het ontwerpbesluit m.b.t. artikel 6 een minimumtermijn op te nemen voor de communicatie van de agenda van de algemene vergadering én de raad van bestuur van het TSV aan alle deelnemende gemeenten en provinciebesturen en Toerisme Vlaanderen;
- De focus van het ontwerpbesluit ligt te veel op het vormelijke en procesmatige aspect van de toeristische samenwerking (input), terwijl daartegenover kan worden vastgesteld dat het uitvoeringsbesluit weinig aandacht heeft voor de

resultaatgerichtheid van de samenwerkingsverbanden (output);

- Het plaatsen van zowel de gemeenten als de provincies onder de term “lokale besturen” gaat in tegen de gangbare begripsbepaling;
- De Raden stellen voor m.b.t. artikel 5 dat bij een algehele vernieuwing van de gemeenteraden en de provincieraden het TSV zelf de namen opvraagt van de nieuwe vertegenwoordigers.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

Het besluit werd aangepast na het gezamenlijk advies van de SARiV en VLABEST:

- Artikel 7 van het besluit werd aangepast zodat het ter beschikking en inzage houden van een aantal documenten op de zetel van het samenwerkingsverband voldoende is;
- Artikel 6 werd aangepast zodat er een minimumtermijn wordt opgenomen voor het verspreiden van de agenda van de algemene vergadering en de raad van bestuur van het TSV aan de vertegenwoordigers en aan elk van de deelnemende besturen;
- Het besluit werd aangepast zodat zowel gemeenten als provincies onder de term “deelnemende besturen” worden gebracht;
- Artikel 5 van het besluit wordt aangepast zodat in geval van algehele vernieuwing van de gemeenteraden en provincieraden het TSV tijdig bij de deelnemende besturen de namen opvraagt van de nieuwe vertegenwoordigers.

Enkele andere opmerkingen uit het advies werden besproken in de nota aan de VR, maar hebben niet tot een aanpassing van het besluit geleid.



# 13

**ADVIES NR. 13**  
VLAANDEREN EN HET BELGISCH LIDMAATSCHAP VAN DE VN-MENSENRECHTENRAAD

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
14 mei 2009

## **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Als VN-lidstaat en EU-voorzitter in 2010 moet België zich volgens de Raad inzetten om van de Mensenrechtenraad (MRR) een doeltreffend instrument te maken voor de bevordering en bescherming van mensenrechten in de wereld. Met het oog op de institutionele herziening van de MRR in 2011 is er een belangrijke rol weggelegd voor de EU-voorzitter om tot een gemeenschappelijk EU-standpunt en EU-strategie te komen. Bovendien kan de EU-voorzitter aansturen op "outreach"-initiatieven om stemmen bij gematigde landen te winnen.

Het komt de Raad voor dat Vlaanderen vanuit zijn expertise en bevoegdheden een nuttige bijdrage kan leveren aan het Belgische lidmaatschap van de MRR. Deze bijdrage dient echter gekaderd te zijn in een algehele visie inzake het Vlaams mensenrechtenbeleid. Hierbij dienen belangrijke keuzes m.b.t. de MRR te worden gemaakt, zoals:

- (i) Wil Vlaanderen een bijdrage leveren aan de Universele Periodieke Evaluatie (UPE) van VN-lidstaten?
- (ii) Moet de rol van de Vlaamse vertegenwoordiger in Genève, het Departement internationaal Vlaanderen en andere Vlaamse departementen bij het mensenrechtenbeleid worden gedynamiseerd?
- (iii) Op welke manier verdiept en verankert het Departement internationaal Vlaanderen systematisch de kennis inzake mensenrechten?

- (iv) Beperkt Vlaanderen zich enkel tot actieve participatie aan de MRR ten tijde van het Belgische lidmaatschap van de MRR of handhaaft het zijn inspanningen op permanente basis wanneer België louter waarnemer is?
- (v) Zal Vlaanderen zelf aansturen op het systematisch agenderen van de MRR bij de federale multilaterale coördinatie om actief bij de Belgische standpuntbepaling betrokken te worden?

Bij de UPE in 2011 van België zal ook Vlaanderen een bijdrage moeten leveren. Vlaanderen mag zich volgens de Raad verwachten aan enkele kritische kanttekeningen, zoals inzake de Vlaamse Wooncode, het Minderhedenverdrag en de niet-benoeming van burgemeesters. Met het oog op het imago van Vlaanderen in het buitenland, doet men er goed aan om tijdig te starten met de voorbereiding van de Vlaamse bijdrage aan het nationale rapport, het maatschappelijk middenveld te betrekken, het Vlaams Parlement tijdig te informeren, niet defensief te reageren op de aanbevelingen van de UPE, enz.

## **REACTIE OP HET ADVIES:**

De secretaris van de Raad werd uitgenodigd om voor de interdepartementale werkgroep multilateraal beleid een toelichting te geven bij het advies. Op 15 mei 2009 organiseerde de Raad een persconferentie waar o.m. zijn advies over de Mensenrechtenraad werd voorgesteld. In navolging van zijn advies ontving de Raad in februari 2010 een schrijven van de Minister-president waarin hij meldde dat de voorbereidingen voor het Belgische zelfevaluatie-rapport voor de UPE van start zijn gegaan. De Raad werd verzocht om zijn opinie te geven over de modaliteiten en praktische organisatie van de consultatie van het middenveld over het Vlaamse luik binnen het Belgische zelfevaluatie-rapport. De Raad bezorgde zijn inzichten over deze consultatie op 29 maart 2010 aan de Minister-president. Hij drong hierbij aan op intrafederaal overleg over de aanpak van dergelijke consultatie, een actieve betrokkenheid van het middenveld, een onafhankelijke rapportering en suggereerde de opname van een vertegenwoordiger van het middenveld in de Belgische delegatie.



# 14

**ADVIES NR. 14**  
**BRANDVEILIGHEIDSNORMEN VOOR**  
**TOERISTISCHE LOGIES**  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
28 mei 2009

## **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad wenst zich niet uit te spreken over de technische aard en de specifieke brandveiligheidsnormen in het ontwerpbesluit waaraan toeristische logies moeten voldoen. Gelet op het weinig strategische karakter van het document beperkt de Raad zich tot één opmerking. Vanuit het oogpunt van administratieve vereenvoudiging meent de Raad dat men idealiter één technische commissie voor de gehele sector had opgericht i.p.v. twee afzonderlijke, namelijk een technische commissie brandveiligheid voor “Toerisme voor Allen”-verblijven en een gelijkaardige commissie voor toeristische logies. De Raad vraagt om te streven naar een maximale afstemming tussen beide commissies.

## **REACTIE OP HET ADVIES:**

In een reactie op het advies van de Raad, meldt de nota aan de Vlaamse Regering dat men bij de opmaak van het ontwerpbesluit maximaal gevolg heeft gegeven aan de afstemming tussen beide commissies. Gezien de verschillende decretale basis werd echter voor twee commissies geopteerd.





# 15

**ADVIES NR. 15**  
VERDRAG VAN TAMPERE  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
23 juni 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad verwelkomt het Verdrag van Tampere inzake de levering van telecommunicatievoorzieningen voor rampenmitigatie en noodhulpoperaties als een middel om de informatie-uitwisseling bij rampen zo snel en efficiënt mogelijk te laten verlopen. Hij meent dat dit verdrag vooral van belang is voor landen die erg vatbaar zijn voor rampen.

Het komt de Raad voor dat het welslagen van het Verdrag voornamelijk zal afhangen van de inzet van de verdragsluitende staten om artikel 9 in de praktijk om te zetten, namelijk het beperken of wegnemen van belemmeringen van regelgevende aard voor het gebruik van telecommunicatievoorzieningen. Bovendien beklemtoont de Raad dat telecommunicatie een onderdeel vormt van het totaalpakket aan rampenbestrijding en noodhulpoperaties, gaande van preventie en mitigatie tot reactie.

De Raad betreurt dat een verdrag dat reeds in 1998 werd aangenomen, pas op 8 mei 2009 principieel kon worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

In de memorie van toelichting treedt de Regering de Raad bij dat sinds de opmaak van het Verdrag reeds initiatieven werden genomen, zoals het "tsunami alarm system" waarvoor ook Vlaanderen een belangrijke financiële bijdrage geleverd heeft. De Vlaamse Regering betreurt eveneens de vertraging in de instemmingsprocedure, die het gevolg is van de intrafederale bevoegdheidsafbakening.

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking besprak dit instemmingsdecreet op dinsdag 23 februari 2010.



# 16

**ADVIES NR. 16**  
PROTOCOL VAN WIJZIGINGEN BIJ HET VER-  
DRAG BETREFFENDE DE INTERNATIONALE  
HYDROGRAFISCHE ORGANISATIE  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
26 juni 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad ondersteunt de wijzigingen die het Protocol aanbrengt, aangezien zij de Internationale Hydrografische Organisatie (IHO) efficiënter en flexibeler maken. Het Protocol voert een modernisering van de IHO door en past de structuren aan de status van intergouvernementele organisatie aan. De Preambule bestendigt deze wijziging. Verder bevat het Protocol wijzigingen die zowel de doelstellingen uitbreiden als de organen vernieuwen. Bovendien worden de taken tussen de organen

herverdeeld. Daarnaast krijgt de IHO internationale rechtspersoonlijkheid (artikel 12) en wordt de IHO de mogelijkheid geboden om samen te werken met andere internationale organisaties die actief zijn op gebieden die samenhangen met de doelstellingen van de IHO (artikel 10). Ten slotte wordt de procedure voor toetreding vereenvoudigd.

De Raad hoopt dat snel het aantal benodigde ratificaties wordt bereikt met het oog op de inwerkingtreding van het Protocol.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De Vlaamse Regering onderschrijft de opmerkingen van de Raad. De Regering zal ervoor ijveren om de intrafederale en internationale samenwerking af te stemmen op de nieuwe werking van de IHO volgens de bepalingen van het Protocol, zodra dit in werking treedt.





**ADVIES NR. 17**  
BLEU-INVESTERINGSAKKOORDEN MET  
COLOMBIA, QATAR EN OMAN

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister Patricia Ceysens

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
29 juni 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Naar aanleiding van de adviesaanvraag inzake de investeringsakkoorden tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU), enerzijds, en Oman, Qatar en Colombia, anderzijds, spoort de Raad de Vlaamse overheid aan om een grondige denkoefening te maken inzake het evenwicht tussen de bescherming van investeerders en andere legitieme openbare belangen, en eventueel voorstellen voor te leggen aan de federale overheid en de andere gewesten om zo nodig in overleg met Luxemburg de BLEU-typetekst aan te passen. Hieruit moet een globale visie op de BLEU-akkoorden groeien.

De Raad neemt kennis van deze specifieke BLEU-investeringsakkoorden en merkt op dat sommige arbeids- en milieuclausules erg zijn uitgehold. Hij meent dat dit vooral m.b.t. Colombia moeilijk ligt, gezien de problematische mensenrechtensituatie ter plaatse en het Colombiaanse voornemen om het BLEU-investeringsakkoord als typevoorbeeld voor gelijkaardige verdragen met andere EU-lidstaten te gebruiken. Hij spoort de Vlaamse Regering aan om deze instemming zorgvuldig te overwegen.

De Raad drukt de hoop uit dat men tot Europese afspraken kan komen, o.m. over arbeids- en milieuclausules, met het oog op evenwichtige investeringsakkoorden die bijdragen tot duurzame ontwikkeling. Hij pleit ervoor dat men tot een Europees *level playing field* komt. Hij vraagt de Vlaamse Regering van het Belgische EU-voorzitterschap gebruik te maken om dit element op de Europese agenda te plaatsen, in het licht van de inwerkingtreding van het Lissabonverdrag.

De specifieke gevolgen van het Lissabonverdrag voor de BLEU-investeringsakkoorden zullen in de eerste plaats afhankelijk zijn van de interpretatie van het begrip “buitenlandse directe investeringen”. Aangezien buitenlandse directe investeringen onder het Verdrag van Lissabon tot de exclusieve EU-bevoegdheid zullen behoren, meent de Raad dat de huidige praktijk m.b.t. de BLEU-investeringsakkoorden onmogelijk ongewijzigd kan worden voortgezet.

Ten slotte spoort de Raad de Vlaamse overheid aan om oog te hebben voor de transparantie en inspraak in de BLEU-investeringsakkoorden.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

In de memories van toelichting naar aanleiding van de definitieve goedkeuring van de ontwerpen van decreet houdende instemming met de BLEU-investeringsovereenkomsten met Oman en Qatar meldt de Vlaamse Regering als reactie dat zij bijzonder belang hecht aan een zo breed mogelijke toepassing van fundamentele arbeids- en milieunormen. Verder bevestigt ze dat ze in alle BLEU-investeringsovereenkomsten ijvert voor de opname van een verwijzing naar deze normen. Ze merkt ook op dat de Europese Commissie binnenkort een regelgevend kader zal voorstellen dat de geldigheid van de bestaande bilaterale investeringsakkoorden waarborgt, en de lidstaten toelaat om binnen een overgangsperiode hun lopende procedures en onderhandelingen af te ronden.

Sinds de ondertekening van het BLEU-investeringsakkoord met Colombia kwam een nieuwe Vlaamse Regering tot stand, die in haar regeerakkoord bijzondere aandacht heeft voor de wereldwijde toepassing van de fundamentele arbeidsrechten – onder meer door middel van clausules in internationale handels- en investeringsakkoorden. Gelet op dit nieuwe regeerakkoord en rekening houdend met het advies van de Raad hebben de Vlaamse vertegenwoordigers in de BLEU-werkgroep over investeringsakkoorden van december 2009 reeds aan de andere gewesten en de federale en Luxemburgse overheid meegedeeld dat een instemming met dit investeringsakkoord in de huidige omstandigheden en met de voorliggende tekst voor de Vlaamse overheid niet aan de orde is. De Vlaamse minister-president heeft, met verwijzing naar dit advies, intussen bevestigd dat Vlaanderen het BLEU-investeringsakkoord met Colombia niet zal goedkeuren. De Waalse regering sloot zich hierbij aan. Het BLEU-investeringsakkoord met Colombia zal aldus niet kunnen worden geratificeerd namens de BLEU.

Op 30 maart 2010 werd in het Federaal Parlement een seminarie georganiseerd over de Belgische investeringsakkoorden en het toekomstig Europees investeringsbeleid.



**ADVIES NR. 18**  
HERZIENINGSVERDRAG BENELUX UNIE

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
3 juli 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Het Herzieningsverdrag voert zowel een consolidering, een rationalisering als een modernisering van de Benelux door. Het focust de meerwaarde van de samenwerking in het Benelux-verdragskader op twee gebieden: de grensoverschrijdende samenwerking en een laboratoriumfunctie voor de Europese Unie. Het versterkt volgens de Raad echter niet de politieke meerwaarde van de Benelux via de Benelux Politieke Samenwerking. In die zin slaagt het Herzieningsverdrag er evenmin in om de begripsverwarring omtrent de Benelux op te lossen.

Het welslagen van de hervorming van de Benelux is afhankelijk van een aantal factoren waar de Benelux als organisatie geen vat op heeft. In de eerste plaats blijft het de vraag of het Herzieningsverdrag voldoende tegemoet komt aan de kritieken die stelden dat de Benelux gekenmerkt werd door een te breed takenpakket, een gebrek aan focus en prioriteiten en een gebrek aan politieke sturing. In de tweede plaats zal het succes van de hervorming in sterke mate afhangen van de politieke wil van de regeringsleden en hun vertegenwoordigers. Een eerste lakmoesproef hiervoor is de opgave om de bepalingen betreffende de evaluatie van het secundaire Benelux-recht in het verdrag snel en correct uit te voeren.

Bovendien zijn de werkzaamheden met het sluiten van het Herzieningsverdrag nog niet afgelopen. Men dient verder:

- Het Samenwerkingsakkoord correct uit te voeren;
- De modaliteiten van detachering naar het Benelux-Secretariaat vast te leggen;
- Een zetelakkoord tussen België en de Benelux Unie te sluiten.

Met het oog op een succesvolle tenuitvoerlegging van het Herzieningsverdrag en een vernieuwing van de Benelux Politieke Samenwerking (BPS), doet de Raad de volgende aanbevelingen aan de Vlaamse Regering:

1. Focus op de domeinen waarin de (praktische) meerwaarde van de Benelux Unie ligt: nl. in de grensoverschrijdende samenwerking en de laboratoriumfunctie voor de EU.
2. De Raad roept de politieke verantwoordelijken op om hun engagement t.a.v. de Benelux te verhogen en zo meer politieke sturing te geven.
3. De Raad spoort de Benelux aan om het potentieel van de Benelux plus te benutten. Hij vraagt ook aan de Vlaamse Regering om, (indien mogelijk) haar relaties met naburige regio's mede in dit kader te plaatsen.
4. De BPS vormt de grote politieke meerwaarde van de Benelux. Zorg voor de betrokkenheid van Vlaanderen bij een nieuwe BPS.
5. Kies de domeinen voor samenwerking in functie van de meerwaarde die de Benelux Unie in dat domein oplevert. Bepaal duidelijke Vlaamse prioriteiten.
6. Ontwikkel een visie op de nieuwe Benelux met daarin aandacht voor de inhoudelijke strategische aandachtspunten voor Vlaanderen, de verhouding tussen de bilaterale Vlaams-Nederlandse samenwerking en de Benelux-samenwerking en het institutionele kader. Deze Vlaamse visie op de Benelux zou kunnen kaderen in een strategienota voor de Benelux.
7. Tracht de artikelen van het intern-Belgisch Samenwerkingsakkoord uit te voeren volgens een maximalistische interpretatie.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De memorie van toelichting gaat in op de toekomstgerichte commentaar en de daaraan gekoppelde aanbevelingen van de Raad. De Vlaamse Regering beseft dat de inhoud van de periodieke werkprogramma's mee de nodige focus aan de Benelux Unie moet geven. Het is daarom nodig dat de Vlaamse beleidsprioriteiten in die werkprogramma's, zo nauwkeurig als mogelijk is, aanbod komen. Aangaande de versterking van de politieke sturing, merkt de Vlaamse Regering op dat het voorliggende Verdrag met zijn verruiming tot de beleidsvelden milieubescherming, welzijn, justitie en binnenlandse zaken, meer kansen biedt op die sturing. Tot slot meent de Vlaamse Regering dat het intrafederale Samenwerkingsakkoord over de standpuntbepaling en de vertegenwoordiging in de Benelux Unie een kansrijke basis biedt voor de Vlaamse overheid, maar de Vlaamse Regering gaat niet verder in op de specifieke opmerkingen van de Raad betreffende dit samenwerkingsakkoord.

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Herzieningsverdrag is momenteel nog in behandeling in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese aangelegenheden en Internationale Samenwerking.



**BENELUX** actief en actueel





# 19

**ADVIES NR. 19**  
VLAAMSE STRATEGIENOTA **DUURZAME ONTWIKKELING: INVULLING VAN DE OPERATIONELE PROJECTEN**  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
8 juli 2009

## **KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad kan instemmen met de grote lijnen van de 12 projectfiches en het implementatieplan Educatie voor Duurzame Ontwikkeling.

Hij formuleert enkele kritische bedenkingen die voor alle fiches gelden. Een eerste bedenking betreft het moeizame besluitvormingsproces dat veel tijd in beslag heeft genomen en waarbij de interkabinettenwerkgroep een grote rol heeft gespeeld. Dit brengt de Raad tot de bedenking of er wel voldoende draagvlak zal zijn bij de nieuwe - anders samengestelde - Vlaamse regering, de Vlaamse administraties en de maatschappelijke stakeholders om de fiches uit te voeren. In de tweede plaats betwijfelt de Raad de budgetneutraliteit van de projectfiches. In de derde plaats betreurt de Raad het onduidelijke tijds-kader van de fiches. In de vierde plaats acht de Raad het wenselijk om voor de verschillende projectfiches opnieuw na te gaan of de meest relevante actoren betrokken worden. In de vijfde plaats wil de Raad de noodzaak van coherentie tussen de projecten onderstrepen. Ten slotte heeft de Raad enkele vragen bij het opvolgingstraject. De voorliggen-

de documenten blijven hierover vaag, o.m. wat het bewaken en meten van de uitvoering betreft.

De Raad plaatst tevens aan aantal opmerkingen bij specifieke fiches, hij vraagt zich bv. af of de bijkomende budgettaire inspanningen die nodig zijn voor de verwezenlijking van de doelstelling van het Vlaams Partnerschap Water voor Ontwikkeling om tegen 2015 zes miljoen mensen van drinkwater te voorzien, haalbaar zijn binnen het kader van de budgettaire neutraliteit waarvan sprake in de nota aan de Vlaamse Regering (VR 2009 1505 DOC.0665BIS).

## **REACTIE OP HET ADVIES:**

De Raad ontving geen specifieke reactie op zijn advies. De Vlaamse Regering heeft aangekondigd een nieuwe strategie voor duurzame ontwikkeling op te stellen. Samen met de SERV en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) zal de Raad worden gevraagd hierover te adviseren. De Raad werd eveneens uitgenodigd mee te werken aan het ontwikkelen van een reeks indicatoren om de voortgang van het Vlaams beleid in kaart te brengen.





# 20

**ADVIES NR. 20**  
DE TOETREDING VAN BELGIË TOT DE EUROPESE CONFERENTIE VOOR MOLECULAIRE BIOLOGIE EN HET EUROPEES LABORATORIUM VOOR MOLECULAIRE BIOLOGIE (Gezamenlijk advies met de VRWB)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
17 augustus 2009

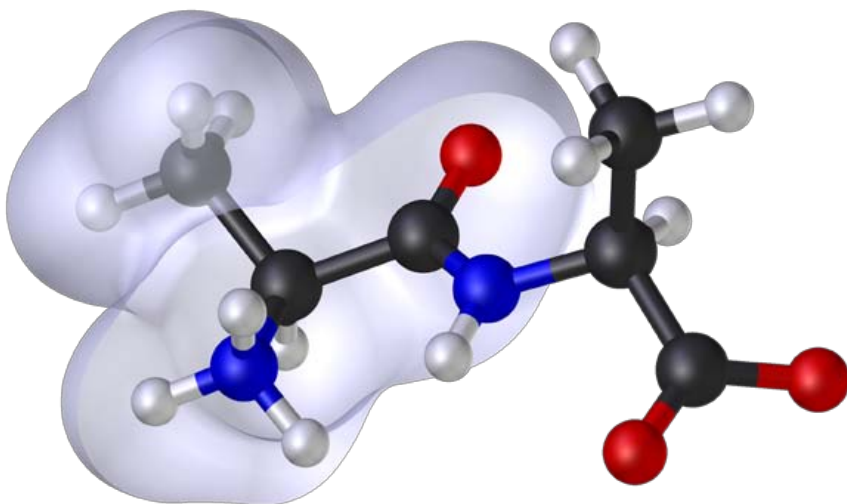
**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad koos ervoor om een gezamenlijk advies uit te brengen met de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB). De Raden vragen de Vlaamse Regering met aandrang om het dossier m.b.t. de toetreding van België tot de Europese Conferentie voor Moleculaire Biologie (EMBC) en het Europees Laboratorium voor Moleculaire Biologie (EMBL) zo snel mogelijk af te ronden. Zij wijzen op de verwachte economische en wetenschappelijke return van beide organisaties, hun band met de Vlaamse bevoegdheden, het Vlaanderen in Actie (VIA)-project, de Vlaamse beleidsprioriteiten en het belang van de Europese samenwerking op het vlak van onderzoek en innovatie. De Raad en de VRWB menen dat het voor Vlaanderen van belang is dat België volwaardig en stemgerechtigd lid wordt van de EMBC en het EMBL.

Beide strategische adviesraden adviseren tevens om (i) te analyseren waar er problemen ontstonden in de trage afhandeling van dit dossier, (ii) een betere prioriteitsstelling in acht te nemen voor de afhandeling van verdragen, (iii) voldoende te overleggen met de federale overheid over de multilaterale onderzoeksinfrastructuur, (iv) afspraken te maken tussen alle betrokken federale en regionale overheidsdiensten over de standpunten die België in de EMBC en het EMBL zal innemen wanneer het over stemrecht beschikt, en (v) na te gaan hoe het Belgisch lidmaatschap nog beter kan gevalideerd worden na toetreding tot beide overeenkomsten.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De Vlaamse Regering deelt de mening van beide adviesraden dat de inspanning voor wetenschappelijke investeringen moet voortgezet en zelfs verhoogd worden. Wat de organisatie van de intrafederale samenwerking met betrekking tot de EMBC betreft, zal de Regering zich ten opzichte van de federale overheid en de andere deelstaten beroepen op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd, die tot intrafederaal overleg verplicht voor de voorbereidingen van beslissingen en het bewaken van de werkzaamheden van internationale organisaties met gemengde bevoegdheden, en dit ongeacht of een samenwerkingsakkoord werd gesloten.



# 21

**ADVIES NR. 21**  
PROTOCOL BIJ DE BENELUX-OVEREENKOMST  
GRENSOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING  
(Gezamenlijk advies met VLABEST)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
14 september 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad werkte voor dit advies samen met de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST). Onderhavig Protocol maakt het mogelijk dat andere publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen worden toegelaten om deel te nemen aan grensoverschrijdende samenwerking op basis van de Benelux-overeenkomst.

De Raad en VLABEST hebben geen principiële bedenkingen bij de instemming met het Protocol en zijn verheugd dat dit Protocol een verruiming van de deelnemers aan grensoverschrijdende samenwerking toelaat en zo het succes ervan kan verhogen.

Beide raden formuleren wel enkele randbemerkingen. De Vlaamse overheid is opnieuw de laatste instantie die haar instemming verleent aan het Protocol dat van 1998 dateert. Vlaanderen moet zich een Europese reflex aanmeten door zich proactiever op te stellen

in Europese en internationale dossiers en korter op de bal te spelen. De Raad en VLABEST betreuren bovendien dat de federale overheid op 22 september 1998 overgegaan is tot ondertekening van het Protocol zonder dat de Vlaamse Regering hiervoor haar machtiging gegeven had.

De Raden wijzen ook op enkele verschillen met het instrument Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS). In 2012 plant de Europese Commissie een grootschalige evaluatie van dit instrument. Dit zal een unieke gelegenheid bieden aan alle grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden over heel Europa om van elkaar te leren. Bovendien biedt het ook de kans om een aantal onvolkomenheden van de EGTS-verordening bij te sturen. De Vlaamse overheid dient deze werkzaamheden nauwlettend op te volgen.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

/



# 22

**ADVIES NR. 22**  
INTERNATIONAAL VERDRAG INZAKE DE  
BESCHERMING VAN ALLE PERSONEN TEGEN  
GEDWONGEN VERDWIJNING  
(Gezamenlijk advies met SAR WGG)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister-president Kris Peeters

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
27 oktober 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad en de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG) menen dat het Verdrag een uniek instrument is omwille van de verankering van bepaalde rechten en de strafbaarstelling van gedwongen verdwijning, maar ook omdat het opgesteld is met de hulp van academici, ngo's en experts, alsook met de hulp van nabestaanden van slachtoffers. Dit onderstreept het belang van het succes van de implementatiefase.

De Raad en de SAR WGG hopen dat de ratificatieprocedure in België en andere landen snel kan afgerond worden zodat men met de tenuitvoerlegging van het Verdrag kan starten en het Comité voor gedwongen verdwijningen in het leven kan roepen. De Raad pleit ervoor dat België tijdig iemand voordraagt om deel uit te maken van dit Comité.

De Raden vragen echter aan de Vlaamse Regering om nog enkele zaken in verband met specifieke artikelen die raken aan de Vlaamse bevoegdheden

uit te klaren. In het bijzonder vragen zij de aandacht van de Vlaamse Regering voor de problematiek van privacy in het behandelen van medische en persoonsgegevens, voor de noodzaak om het juridisch kader inzake adoptie aan te passen aan het Verdrag en voor de vereisten van het Verdrag m.b.t. voorlichting en informatie en de opleiding van hulpverleners. De Raden sporen de Vlaamse Regering tevens aan om er bij de federale regering op aan te dringen de afspraken i.v.m. het ondertekenen van gemengde verdragen strikt na te leven.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De elementen van bovenstaande tekst werden samengevat opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering geeft niet aan of ze ingaat op de vraag van de Raden om nog enkele zaken uit te klaren.

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking besprak dit instemmingsdecreet op 2 maart 2010.



# DESAPARECIDOS!



**ADVIES NR. 23**  
EUROPEES VERDRAG INZAKE DE BESCHERMING VAN HET **ARCHEOLOGISCH ERFGOED**  
(Briefadvies)

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**  
Minister Geert Bourgeois

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**  
6 november 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

De Raad stemt in met dit instemmingsdecreet aangezien het Verdrag van Malta een belangrijk internationaal kader vormt voor het erfgoedbeleid, dat ook richtinggevend is voor Vlaanderen. Hij acht het echter ongehoord dat een verdrag uit 1992 nu pas in de eindfase van het goedkeuringsproces in Vlaanderen zit. Hij spoort de Vlaamse overheid met aandrang aan om dergelijke dossiers in de toekomst sneller af te ronden.

Hoewel het Verdrag door België nog niet geratificeerd kon worden, merkt de Raad op dat de meeste verdragsbepalingen reeds zijn opgenomen in de Vlaamse regelgeving. Echter, zoals de Minaraad aangaf in zijn advies in 2007 en zoals gesignaleerd door het Vlaams Parlement in 1993, is er bijkomende aandacht nodig voor de financiering van het archeologisch erfgoed om artikel 6 van het Verdrag ten uitvoer te leggen.

De Raad is verheugd dat het regeerakkoord 2009 het voornemen bevat om een nieuw decreet onroerend erfgoed te maken "waarin het Verdrag van Malta volledig tot zijn recht komt". De Raad pleit voor voldoende beleidsafstemming tussen dit decreet en het decreet houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams cultureel-erfgoedbeleid dat de gehele roerende en immateriële

erfgoedsector bestrijkt.

De Raad wijst er ten slotte op dat het lokaal en intermediair erfgoedbeleid aan een opmars bezig is. Niet alleen grote kunststeden, maar ook kleinere steden, gemeenten en provincies zetten – al dan niet in groepsverband – in op de ontwikkeling van een eigen erfgoedbeleid. Het verwondert de Raad dan ook enigszins dat de nota aan de Vlaamse Regering stelt dat er geen weerslag is op de lokale besturen.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

Deze elementen uit het advies werden samengevat opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering. De Regering neemt het specifieke aandachtspunt van de Raad m.b.t. de rol van andere overheden dan de Vlaamse overheid in overweging en zal haar positie daarover bepalen in functie van de doeltreffendheid van het volledige erfgoedbeleid. De Regering zal het opmaken van het geplande decreet inzake onroerend erfgoed afstemmen op het decreet van 23 mei 2008, om tot een integraal erfgoedbeleid te komen. Daarnaast gaat de nota aan de Vlaamse Regering in op een aantal aandachtspunten die o.m. door de Raad werden aangekaart, zoals de band tussen ruimtelijke ordening en archeologie, alsook de wijze van financiering van het preventief archeologisch onderzoek.





# 24

## ADVIES NR. 24

ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE DERDE AANPASSING VAN DE **BEGROTING 2009** EN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE **BEGROTING 2010**

(Briefadvies)

### ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:

Minister Philippe Muylers

### ADVIES UITGEBRACHT OP:

6 november 2009

### KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

De Raad beperkt zich tot een briefadvies en wenst slechts de volgende punten aan te stippen.

De praktijk van het groeperen van regelgevende bepalingen in een “decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting” getuigt volgens de Raad niet van goede wetgevingstechniek en zou tot een minimum moeten worden beperkt. Zulks om een meer uitgebreid (parlementair) debat toe te laten.

Met betrekking tot artikel 28 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 verwelkomt de Raad de mogelijkheid om het ESF-Agentschap te belasten met het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en de bijbehorende cofinancieringsmogelijkheden. Vooral

dit laatste draagt bij aan een grotere doorzichtigheid van de inzet van de Vlaamse middelen. Het kan ook leiden tot een grotere professionalisering van het beheer.

Het Rekenhof heeft in het verleden reeds gepleit voor een grotere concentratie en een meer doorgedreven beheer van de Europese middelen en het centraliseren van cofinanciering waardoor een beter overzicht van de financiële stromen kan worden bekomen. De Raad vraagt aandacht voor de door het Rekenhof geformuleerde aanbevelingen, ook met betrekking tot het beheer van de ESF-gelden.

### REACTIE OP HET ADVIES:

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt het advies van de SARiV vermeld en als bijlage toegevoegd.

Dit dossier werd in de tweede helft van november 2009 behandeld in de commissies van het Vlaams Parlement.







**ADVIES NR. 25**  
**REFLECTIE OVER DE BELEIDSNOTA BUITENLANDS BELEID, INTERNATIONAAL ONDERNEMEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN DE BELEIDSNOTA TOERISME**

**ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:**

Decretale opdracht

**ADVIES UITGEBRACHT OP:**

24 november 2009

**KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:**

Met dit advies wil de Raad, naar aanleiding van de nieuwe beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking en de beleidsnota Toerisme die ministers Peeters en Bourgeois op 23 oktober 2009 hebben uitgebracht, uitvoering geven aan zijn decretale opdracht om te reflecteren over deze bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's. Eerder had de Raad al een Memorandum opgesteld naar aanleiding van de verkiezingen en een bijdrage geleverd voor het schrijven van de beleidsnota. (zie infra, p. 9)

De Raad doet de vaststelling dat een aantal aandachtspunten uit zijn bijdrage terugkwamen in de beleidsnota's, maar hij formuleert ook een nieuw omstandig advies over deze beleidsdocumenten.

De Raad gaat van start met enkele algemene en overkoepelende opmerkingen, nl. aangaande de door de beleidsnota's gevolgde aanpak, de afstemming van het beleid binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen resp. met de andere Vlaamse beleidsdomeinen.

In de eerste plaats merkt de Raad m.b.t. de aanpak op dat de Beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking bijzonder algemeen en vaag is, en weinig ijkpunten of concrete voorstellen over de invulling van de strategische doelstellingen bevat. De Beleidsnota Toerisme daarentegen bevat zeer veel concrete initiatieven, maar schuift onvoldoende beleidsprioriteiten naar voren. De omgevingsanalyse uit beide beleidsnota's is onvolledig. In de Beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking is in de omgevingsanalyse vooral extern gekeken. De Raad verwelkomt deze internationale blik, maar betreurt dat er geen stand van zaken wordt gemaakt van 15 jaar Vlaams buitenlands beleid, noch een analyse van de internationale activiteiten van Vlaanderen. De analyse over toerisme is daarentegen voornamelijk op Vlaanderen gericht. Bovendien vinden we belangrijke cijfergegevens verspreid terug over de hele Beleidsnota Toerisme.

In de tweede plaats pleit de Raad steeds voor een coherente aanpak van het beleidsdomein met afstemming tussen de beleidsvelden. De Raad heeft in dit geval niet kunnen vaststellen dat beide beleidsnota's op elkaar werden afgestemd. De Raad betreurt derhalve de keuze voor de oprichting van een deelbeleidsraad, enkel voor de beleidsvelden buitenlands beleid, internationaal ondernemen en ontwikkelingssamenwerking en niet voor het toerismebeleid.

In de derde plaats merkt de Raad inzake de afstemming met andere beleidsdomeinen op dat hoewel beide ministers belangrijke andere sectorale bevoegdheden hebben, ze slechts in beperkte mate dwarsverbanden leggen met die andere bevoegdheden. Tevens verwijzen de beleidsnota's slechts op enkele plaatsen naar bevoegdheden van andere ministers. Als er al verwijzingen naar andere beleidsdomeinen voorkomen, is het vaak niet mogelijk om dezelfde onderwerpen terug te vinden in de beleidsnota's van de ministers die bevoegd zijn voor de desbetreffende materie, terwijl er anderzijds in verscheidene beleidsnota's wel aandacht is voor het internationale kader. In navolging van zijn bijdrage aan de beleidsnota pleit de Raad ervoor om beleidsdomeinoverschrijdend te werken en een geïntegreerd beleid te ontwikkelen. Hij herhaalt zijn uitdrukkelijke aanbeveling om verkokering te vermijden. De Raad stelt echter vast dat er in totaal 30 beleidsnota's zijn voor 9 ministers. In 2004 waren er ook 30 beleidsnota's, maar de indeling van de thema's was niet gelijklopend. De Raad betreurt ten slotte dat hij of zijn adviezen in geen van beide beleidsnota's wordt vermeld. In de Beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking ontbreekt de Raad zelfs in het organogram.

Na deze algemene opmerkingen formuleert de Raad specifieke aandachtspunten bij zowel de Beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking als bij de Beleidsnota Toerisme.

**REACTIE OP HET ADVIES:**

De Raad ontving geen reactie op zijn advies van de bevoegde ministers. Zowel in de Commissie Buitenlands Beleid als in de Commissie Toerisme werd er bij de bespreking van de beleidsnota's door verschillende parlementsleden verwezen naar opmerkingen van de Raad over de beleidsnota's.

# 26

**ADVIES NR. 26**  
VLAAMSE ONTWIKKELINGSSAMENWER-  
KING: QUO VADIS?  
(Initiatiefadvies)

ADVIESAANVRAAG ONTVANGEN VAN:  
/

ADVIES UITGEBRACHT OP:  
24 november 2009

## KORTE SAMENVATTING VAN HET ADVIES:

In het licht van zijn strategische reflectie over het gevoerde beleid, concludeert de Raad dat de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking op de goede weg is, maar nood heeft aan een duidelijkere beleidsvisie over strategische themata, zoals de meerwaarde van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking, de politieke benadering van ontwikkelingssamenwerking, de aansluiting bij de "globale agenda van ontwikkelingssamenwerking", en de transversale thema's van het Kaderdecreet. Vlaanderen moet bovendien de nodige durf aan de dag leggen om beleidskeuzes te maken zodat het als kleine donor een duidelijker profiel krijgt en de beperkte middelen optimaal aanwendt.

Vanuit een meer praktisch oogpunt beklemtoont de Raad het belang om te werken aan de institutionele capaciteit binnen de Vlaamse overheid met betrekking tot ontwikkelingssamenwerking. Hij is ervan overtuigd dat institutionele capaciteit een belangrijke sleutel tot succes vormt en dat dit geen gemakkelijke opgave is voor kleine entiteiten zoals het Departement internationaal Vlaanderen en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS). Ten slotte vraagt de Raad met aandrang om overleg te plegen met de federale overheid, gebaseerd op wederzijds respect, zodat de intern-Belgische transactiekosten niet

naar de partnerlanden worden geëxporteerd.

Samengevat doet de Raad de hierna volgende aanbevelingen om goed doorschop te versterken:

- Ontwikkel een duidelijke beleidsstrategie, gesteund op het comparatieve voordeel van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking;
- Bekijk bij de zoektocht naar het comparatieve voordeel van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking ook de mogelijke meerwaarde die de regionale dimensie biedt;
- Volg de actuele discussie over het comparatieve voordeel en de plaats van subnationale autoriteiten in de internationale donorkruis van nabij. Speel een voortrekkersrol en betrek tevens de gemeenten en de provincies hierbij. Het benutten van de aanwezige expertise bij een aantal indirecte actoren i.v.m. de manier waarop decentrale overheden in het Zuiden werken en omgaan met het middenveld, kan het debat rond ontwikkelingssamenwerking door subnationale autoriteiten verrijken;
- Ontwikkel een meer politieke benadering van ontwikkelingssamenwerking, zodat niet wordt voorbijgegaan aan essentiële factoren zoals de rechtsstaat, goed bestuur en de mensenrechten voor effectieve ontwikkelingshulp;
- Zoek meer aansluiting bij de "globale agenda" van internationale samenwerking, die verder gaat dan "hulp voor armoedebestrijding", zonder de doelstelling van armoedebestrijding ondergeschikt te maken aan andere belangen;
- Ontwikkel een globale visie met betrekking tot de transversale thema's, met per transversaal thema een duidelijke strategie en instrumentarium;
- Kom tot coördinatie en afstemming met de federale overheid, gebaseerd op wederzijds respect voor elkaars eigenheid en bevoegdheden, en maak werk van informatieuitwisseling;
- Streef naar een betere intern-

Vlaamse coördinatie, een sterke aansturing door de minister van Ontwikkelingssamenwerking, en kom tot een duidelijkere articulatie met betrekking tot de rolverdeling van de Vlaamse ontwikkelingsfactoren;

- Bij de sectorkeuze dienen drie elementen te worden getoetst: de lokale ontwikkelingsdoelstellingen, het comparatieve voordeel dat Vlaanderen als donor kan bieden en de internationale hulpbenadering. Lever extra inspanningen om het aantal sectoren te beperken in de niet-programmatorische samenwerking;
- Behoud en verdiep de focus op Zuidelijk Afrika en exploreer regionale initiatieven binnen Zuidelijk Afrika. Bereid tijdig de transformatiestrategie met betrekking tot Zuid-Afrika voor en reflecteer zorgvuldig over de criteria inzake landenkeuze in het Kaderdecreet;
- Investeer in het verbeteren van de eigen institutionele capaciteit, zowel op het hoofdkwartier in Brussel als op het terrein;
- Ontwikkel een langetermijnstrategie met betrekking tot Noordwerking;
- Vervang de ad hoc-benadering en ontwikkel een globale beleidsstrategie ter ondersteuning van lokaal ondernemerschap en de sociaal-economische ontwikkeling van de partnerlanden;
- Lever een extra financiële inspanning voor noodhulp en richt een Noodhulpfonds op dat snel interveniëren mogelijk maakt;
- Houd systematisch rekening met personen met een handicap in het Vlaamse ontwikkelingsbeleid.

REACTIE OP HET ADVIES:

/

# WERKPROGRAMMA 2010

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen stelt in overleg met de Vlaamse Regering zijn werkprogramma op en brengt hierover jaarlijks verslag uit voor 15 mei van het volgende jaar aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

Het opstellen van het werkprogramma voor het komende werkjaar is echter geen sinecure omdat er geen wet- en regelgevingsagenda beschikbaar is die aangeeft welke internationale dossiers tijdens het volgende werkjaar op de agenda van de Vlaamse Regering zullen staan.

De Raad tracht daarom zelf een agenda op te stellen. Op basis van een analyse van onder meer de beleidsnota's voorziet de Raad dat hij in de toekomst onder meer zal adviseren over:

- De amendementsoorkonden bij de Stichtingsakte en de Overeenkomst van de Internationale Telecommunicatie Unie;
- Het Tweede Protocol bij het Verdrag van Den Haag inzake bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict;
- De Kaderconventie van de Raad van Europa over de bijdrage van cultureel erfgoed aan de samenleving;
- Het UNESCO-Verdrag ter bescherming van cultureel erfgoed onder water;
- Het Klachtenprotocol bij het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten;
- Het Optioneel Protocol bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing;
- Het Aanvullend Protocol bij het Europees Handvest inzake lokale autonomie met betrekking tot het recht om deel te nemen aan de aangelegenheden van een lokaal bestuur;
- Het Protocol nr. 3 bij de Europese Kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of overheden, betreffende Euroregionale samenwerkingsverbanden;
- De EU-Kaderovereenkomsten met Indonesië en Korea;
- Het oprichtingsstatuut van het International Renewable Energy Agency;
- De Economische Partnerschapsovereenkomst met Oostelijk en Zuidelijk Afrika;
- Het nieuwe Vlaamse decreet inzake wapenhandel;
- De nieuwe strategienota voor ontwikkelingssamenwerking met Mozambique;
- Het nieuwe beleidskader voor noodhulp;
- De nieuwe Vlaamse strategie duurzame ontwikkeling;
- De BLEU-overeenkomsten met Barbados, Panama en Tadzjikistan.

In de tweede plaats zal de Raad een initiatiefadvies formuleren om een bijdrage te leveren aan het globale strategische beleidsplan voor het toerisme in Vlaanderen. In dit advies zal hij tevens de nodige aandacht geven aan de geplande herstructurering van Toerisme Vlaanderen. Om de nodige input te verzamelen uit de sector, zal de Raad hierover een aantal toeristische stakeholders bevragen.

Ten slotte beraadt de Raad zich over een initiatiefadvies inzake internationaal ondernemen. Indien er naast de verplichte adviesverlening nog ruimte overblijft, zal de Raad opteren voor een advies hieromtrent.

# BIJLAGEN

## 1. OVERZICHT ADVIEZEN 2009

ADVIES	DATUM	TITEL	SOORT
2009/1	14/01	Overeenkomst betreffende de voorrechten en immunititeiten van het secretariaat van de Centraal-Europese Vrijhandelsovereenkomst	Advies op aanvraag
2009/2	14/01	Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik	Advies op aanvraag
2009/3	14/01	Zetelakkoord tussen het koninkrijk België en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad	Advies op aanvraag
2009/4	14/01	De toekomst van het EU-zuivelbeleid	Advies op aanvraag
2009/5	14/01	Uitwisseling van brieven tussen het koninkrijk België en het operationeel hoofdkwartier EU van de operatie ALTHEA betreffende de toekenning van een vrijstelling van verkeersbelasting en belasting op de inkeerstelling aan de leden van het hoofdkwartier ALTHEA	Advies op aanvraag
2009/6	14/01	Voorrechten en immunititeiten van het Europees Defensieagentschap en Aanvullend Protocol tussen het Koninkrijk België en het Europees Defensieagentschap	Advies op aanvraag
2009/7	30/01	Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, en de Verenigde Staten van Amerika	Advies op aanvraag
2009/8	24/02	Uitvoeringsbesluit van het decreet betreffende toeristische logies	Advies op aanvraag
2009/9	24/02	Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de CARIFORUM-staten en de Europese Gemeenschap	Advies op aanvraag
2009/10	23/03	Verdrag inzake Clustermunitie	Advies op aanvraag
2009/11	02/04	Wijzigingen van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten	Advies op aanvraag
2009/12	06/05	Uitvoeringsbesluit toeristische samenwerkingsverbanden	Advies op aanvraag
2009/13	14/05	Vlaanderen en het Belgisch lidmaatschap van de VN-Mensenrechtenraad	Advies op aanvraag
2009/14	28/05	Brandveiligheidsnormen toeristische logies	Advies op aanvraag
2009/15	23/06	Verdrag van Tampere	Advies op aanvraag
2009/16	26/06	Protocol van wijzigingen bij het Verdrag betreffende de Internationale Hydrografische Organisatie	Advies op aanvraag
2009/17	29/06	BLEU-investeringsakkoorden met Colombia, Qatar en Oman	Advies op aanvraag
2009/18	03/07	Herzieningsverdrag Benelux Unie	Advies op aanvraag
2009/19	08/07	Vlaamse strategienota Duurzame Ontwikkeling: invulling van de operationele projecten	Advies op aanvraag
2009/20	12/08	De toetreding van België tot de Europese Conferentie voor Moleculaire Biologie en het Europees Laboratorium voor Moleculaire Biologie	Advies op aanvraag
2009/21	12/08	Protocol bij de Benelux-overeenkomst grensoverschrijdende samenwerking	Advies op aanvraag
2009/22	05/10	Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning	Advies op aanvraag
2009/23	06/11	Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed	Advies op aanvraag
2009/24	06/11	Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009 en het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010	Advies op aanvraag
2009/25	23/11	Reflectie over de Beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking en de Beleidsnota Toerisme	Decretale opdracht
2009/26	24/11	Vlaamse ontwikkelingssamenwerking: quo vadis?	Initiatiefadvies

## 2. OVERIGE PUBLICATIES 2009

DATUM	TITEL	SOORT
03/04	Memorandum voor de onderhandelaars van de nieuwe Vlaamse Regering 2009	Eigen initiatief
22/09	Bijdrage aan de beleidsnota: Naar een geïntegreerd en geïnspireerd internationaal beleid voor Vlaanderen	Eigen initiatief
12/05	Jaarverslag 2008	Decretale opdracht

## 3. HUISHOUELIJK REGLEMENT

De Raad stelde een huishoudelijk reglement op dat intussen werd gewijzigd. Het huidige reglement werd goedgekeurd door de plenaire vergadering op 22 april 2009 en omvat volgende bepalingen:

### ART. 1.

De vergaderingen worden geleid door de voorzitter van de Raad. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt de vergadering geleid door het oudste aanwezige lid van de Raad.

### ART. 2.

Een lid kan bij de opening van de vergadering verzoeken om een onderwerp aan de agenda toe te voegen. Bij de opening van de vergadering is er eveneens de mogelijkheid om opmerkingen op het ontwerpverslag te signaleren.

### ART. 3.

De secretaris zorgt ervoor dat de uitnodiging met de agenda en de stukken ten minste vier werkdagen voor de vergadering worden toegezonden aan de leden van de Raad. De voorzitter kan bij het opstellen van de agenda bij wijze van uitzondering beslissen dat deze verplichting voor bepaalde stukken niet van toepassing is en motiveert deze keuze op de eerstvolgende vergadering.

### ART. 4.

§ 1. Een lid dat verhinderd is een vergadering van de Raad bij te wonen, deelt dit tijdig mee aan het secretariaat.

§ 2. De leden, aangeduid als vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld, kunnen namens hun organisatie een persoon als permanent vervanger aanduiden die over stemrecht beschikt. De betrokken leden delen dit mee aan de secretaris. Indien de leden, aangeduid als vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld, zich wensen te laten vervangen op ad hoc basis, delen ze dit mee aan de secretaris. De vervanger kan slechts stemgerechtigd deelnemen aan de vergadering mits hij/zij beschikt over een schriftelijke volmacht die door het afwezige lid tijdig werd bezorgd aan de secretaris. Ad hoc plaatsvervangers hebben in tegenstelling tot permanente vervangers geen recht op presentiegeld.

§ 3. Alle leden kunnen hun stem schriftelijk bij volmacht overdragen aan een ander lid of de voorzitter. Een kopij van deze schriftelijke volmacht wordt eveneens aan de secretaris bezorgd.

### ART. 5.

De Raad organiseert zijn werkzaamheden zoveel mogelijk als plenair samengesteld lichaam. Indien het aangewezen blijkt een werkgroep in te richten teneinde bepaalde adviezen voor te bereiden, kan de Raad hiertoe bij meerderheid beslissen. Dit kan een werkgroep zijn voor één van de werkvelden vermeld in het decreet van 16 mei 2007 tot oprichting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen, of een werkgroep samengesteld uit leden van de diverse beleidsvelden. Voor zulke werkgroep kunnen ook externe experts aangetrokken worden, indien de Raad hiermee instemt. Het secretariaat staat in voor de ondersteuning van de werkgroepen.

### ART. 6.

De voorzitter kan in samenspraak met de secretaris – hetzij uit eigen beweging, hetzij op voorstel van leden van de Raad – derden uitnodigen op de plenaire vergadering of werkgroepen van de Raad. Deze derden hebben een informatieve functie. De Raad kan beslissen om derden te vergoeden voor hun aanwezigheid op de Raad en/of voor hun onkosten.

### ART. 7.

Van zodra het secretariaat een adviesaanvraag heeft ontvangen, bezorgt het deze aan de leden, indien mogelijk vergezeld van een eerste ontwerp van advies. De leden worden verzocht om binnen een bepaalde termijn input te geven aan het secretariaat.



#### ART. 8.

De voorzitter kan in samenspraak met de secretaris beslissen om een adviesaanvraag schriftelijk te behandelen. Alle leden krijgen de mogelijkheid om schriftelijk binnen een in functie van de urgentie van het dossier bepaalde termijn hun bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het advies. Het door het secretariaat opgesteld eindresultaat wordt via een "stille procedure" aan alle leden bezorgd die 24 uur de tijd krijgen om op het eindresultaat te reageren.

#### ART. 9.

De Raad streeft naar consensus. Indien de Raad geen consensus kan bereiken, wordt beslist bij meerderheid van de aanwezige leden. De stemverhouding wordt in het advies vermeld. Op verzoek van één of meer leden kan de Raad beslissen om een minderheidsnota aan het advies toe te voegen. Leden kunnen zich ook onthouden en dienen indien mogelijk aan te geven op welk onderdeel van het advies hun onthouding betrekking heeft.

#### ART. 10.

§ 1. Indien de Raad in de plenaire vergadering vaststelt dat de besluitvorming omtrent een advies nog niet is beëindigd, er geen consensus is bereikt en de termijn waarbinnen het advies moet worden verstrekt nog niet verlopen is, kunnen alle leden, indien de voornoemde termijn dit toelaat, binnen 3 werkdagen na het ontvangen van het verslag van de vergadering extra opmerkingen geven op het ontwerpadvies. Zij versturen deze extra opmerkingen aan alle leden van de Raad. Het secretariaat integreert deze elementen zo spoedig mogelijk in een nieuw ontwerpadvies. Afhankelijk van de termijn wordt dit ontwerpadvies hetzij opnieuw geagendeerd, hetzij behandeld via de schriftelijke procedure.

§ 2. Indien de Raad een consensus bereikt heeft, kunnen de afwezige leden zich nog aansluiten bij de bereikte consensus, zich onthouden of een minderheidsadvies innemen. Zij dienen hiertoe zelf binnen 24 uur het initiatief te nemen nadat zij het verslag van de vergadering ontvangen hebben.

#### ART. 11.

De Raad kan alleen maar geldig beslissen als bij de stemming ten minste de helft van de leden aanwezig is. De Raad kan echter, als niet het vereiste aantal leden aanwezig is voor een geldige stemming, een schriftelijke procedure opstarten indien de urgentie dit vereist of na een tweede oproep, ongeacht het aantal aanwezige leden, op geldige wijze stemmen over de onderwerpen die voor de tweede maal op de agenda voorkomen.

#### ART. 12.

De Raad hecht zijn goedkeuring aan het werkprogramma en het jaarverslag. De voorzitter hecht zijn goedkeuring aan de jaarlijkse begroting en de rekening. De Raad krijgt ter informatie inzage in de jaarlijkse begroting en de rekening.

#### ART. 13.

De secretaris gaat contractuele en financiële verbintenissen aan namens en voor de Raad. Bij bedragen boven de 7000 Euro is het fiat noodzakelijk van de voorzitter.

#### ART. 14.

De externe vertegenwoordiging van de Raad zal in de eerste plaats worden waargenomen door de voorzitter, de secretaris en/of de leden van het secretariaat. De voorzitter of de leden van de Raad kunnen seminars, conferenties, etc. bijwonen als lid van de Raad, maar kunnen geen standpunt namens de Raad innemen indien de Raad nog geen standpunt heeft ingenomen over het onderwerp van het seminarie of de conferentie of een advies heeft uitgebracht over de materie die aan de orde is. Indien er wel reeds een standpunt werd ingenomen of een advies werd uitgebracht, dient dit standpunt te worden toegelicht inclusief de afwijkende standpunten uit het advies dat de Raad heeft uitgebracht. Indien de Voorzitter of de leden van de Raad of het Secretariaat, hun persoonlijk standpunt wensen uit te dragen op seminars, conferenties e.d., dan doen ze dit zonder hierbij te verwijzen naar de Raad.

De voorzitter of de leden die op verzoek van de Raad deelnemen aan een conferentie of seminarie, hebben recht op een vergoeding van de inschrijvingskost. Voor de kosten van de deelname van de leden van het secretariaat aan seminars of conferenties gelden de interne regels van de Vlaamse overheid.

SARIV

Boudewijnlaan 30 bus 81  
1000 Brussel  
[www.sariv.be](http://www.sariv.be)  
02 553 01 81



Flemish Foreign Affairs Council