

Het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie

SARC Advies 18 april 2012
SARiV Advies 2012/9

19 april 2012

Adviesvraag: Het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie, opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993, en met de akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie en de bijlage, opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002

Adviesvrager: Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding
Ontvangst adviesvraag: 15 maart 2012

Adviestermijn: 30 dagen

SARC

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 18 april 2012

Kenmerk: SARC Advies 18 april2012

SARiV

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 17 april 2012

Kenmerk: SARiV Advies 2012/9

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	2
2.	Achtergrond.....	2
2.1.	Het verdrag.....	2
2.2.	De akte van wijziging	3
3.	Aandachtspunten voor Vlaanderen	3
3.1.	Bevoegdheidsverdeling	3
3.2.	Belang voor Vlaanderen	3
4.	Conclusie	4

1. INLEIDING

Tijdens haar vergadering van 2 maart 2012 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie, opgemaakt in 's Gravenhage op 23 juni 1993 (hierna: "het verdrag"), en met de akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie en de bijlage, opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002 (hierna: "de akte van wijziging"). Zij vroeg de viceminister-president, tevens bevoegd voor innovatie, overheidsinvesteringen, media en armoedebestrijding, hierover het advies in te winnen van de Sectorraad Media van de Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (hierna: "de Sectorraad Media") en de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "SARIV") (hierna: "de Raden"). Na bespreking op zijn vergadering van 17 april 2012 keurde de SARIV onderhavig advies goed. De Sectorraad Media gebruikte de schriftelijke procedure voor de goedkeuring.

De Raden vangen aan met een schets van de achtergrond. Vervolgens bespreken ze enkele aandachtspunten voor Vlaanderen. Ten slotte komen ze tot hun conclusie.

2. ACHTERGROND

De Europese samenwerking op het terrein van radiocommunicatie, telecommunicatie en post gebeurt sinds 1959 in het kader van de Europese Conferentie van Post- en Telecommunicatieadministraties (hierna: "CEPT" of Conférence européenne des administrations des postes et des télécommunications). Binnen de CEPT werken o.m. volgende comités: (i) het Europees Comité voor Postregulering (hierna: "CERP" of Comité Européen de Réglementation Postale) en (ii) het Comité voor Elektronische Communicatie (hierna: "ECC"). Dit ECC is in 2001 ontstaan door het samengaan van het Europees Comité voor Radiocommunicatie (hierna: "ERC" of European Radiocommunications Committee) en het Europees Comité voor Regulerende Telecommunicatieaangelegenheden (hierna: "ECTRA" of European Committee for Regulatory Telecommunications Affairs). Het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (hierna: "ERO" of European Radiocommunications Office) ondersteunde het ERC op het terrein van radiocommunicatie terwijl het Europees Bureau voor Telecommunicatie (hierna: "ETO" of European Telecommunications Office) het ECTRA op het terrein van telecommunicatie ondersteunde.

2.1. Het verdrag

Het ERO is in 1991 ter ondersteuning van het ERC opgericht, op basis van een memorandum van overeenstemming. Later heeft het ERO een verdragsrechtelijke basis gekregen door het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie van 23 juni 1993. Het verdrag kent het ERO rechtspersoonlijkheid en volledige handelingsbekwaamheid toe, en geeft een opsomming van de taken en de organen van het ERO. Een raad waarin de partijen bij het Verdrag zijn vertegenwoordigd, is het besluitvormende orgaan.

Het verdrag is op 1 maart 1996 in werking getreden. Van de 48 landen die deelnemen aan de CEPT zijn thans 29 landen partij bij het verdrag. België ondertekende op 20 oktober 1993 het verdrag, onder voorbehoud van bekrachtiging.

2.2. De akte van wijziging

De akte van wijziging van het verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie en de bijlage, opgemaakt in Kopenhagen op 17 december 2002, strekt er toe de taakstelling van het ERO te verbreden met taken op het terrein van telecommunicatie en postzaken. De opsplitsing tussen radio- en telecommunicatie in de Europese samenwerking in het kader van de CEPT correspondeerde niet meer met de toenemende verwevenheid tussen deze twee domeinen. De CEPT besloot dan ook in 2001 het ERC en het ECTRA samen te voegen tot het ECC, alsook het ERO en de ETO te fuseren. De akte van wijziging creëert de juridische basis voor deze fusie. Tevens is ervoor gekozen het nieuwe bureau ook de CEPT te doen ondersteunen op het terrein van postzaken. Ingevolge de verdragswijziging gaat het bureau onder de naam Europees Bureau voor Communicatie (hierna: "ECO") functioneren en worden de taken en verantwoordelijkheden van het bureau verbreed tot het terrein van elektronische communicatie en post.

De akte van wijziging is op 1 juli 2009 in werking getreden. Van de 48 landen die deelnemen aan de CEPT zijn thans 29 landen partij bij de akte van wijziging. België ondertekende op 11 december 2006 de akte van wijziging.

3. AANDACHTSPUNTEN VOOR VLAANDEREN

De Raden gaan akkoord met het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag en met de akte van wijziging. Zij wijzen op enkele aandachtspunten voor Vlaanderen.

3.1. Bevoegdheidsverdeling

De federale overheid ging er van uit dat zowel het verdrag als de akte van wijziging een exclusief federaal karakter hadden. De Werkgroep Gemengde Verdragen (hierna: "WGV") had immers op 30 april 1997 gesteld dat het verdrag een exclusief federaal verdrag was. Deze beslissing werd door de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (hierna: "ICBB") op 20 januari 1998 gevalideerd.

De Raad van State echter heeft in zijn advies van 29 maart 2010 gesteld dat zowel het verdrag als de akte van wijziging als gemengde verdragen moeten worden beschouwd. De zienswijze van de WGV en de ICBB is volgens de Raad van State door de gevestigde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof achterhaald. De Raden stellen vast dat er een enorme tijdspanne zit tussen de eerste beslissing van de WGV (1997) en het advies van de Raad van State (2010), en betreuren dat de ratificatie van sommige internationale verdragen zolang aansleept.

Na het advies van de Raad van State besloot de WGV in zijn vergadering van 11 mei 2010 alsnog tot de gemengde aard van het verdrag en de akte van wijziging. De ICBB formuleerde geen bezwaar ter zake.

3.2. Belang voor Vlaanderen

De CEPT is een belangrijk forum voor Europese samenwerking inzake frequenties, nummers, interconnectie en toegang, en ter voorbereiding van de Europese opstelling in het kader van de

Internationale Telecommunicatie Unie¹. Het is ook voor Vlaanderen van belang dat de CEPT optimaal ondersteund wordt door het ECO.

Het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie betaalt de Belgische bijdrage voor het lidmaatschap. De memorie van toelichting geeft aan dat alleen de reis- en verblijfskosten van eventuele Vlaamse vertegenwoordigers ten laste zullen vallen van de Vlaamse begroting. Aangezien het gaat om een gemengd verdrag dat ook raakt aan de Vlaamse bevoegdheden stellen de Raden de vraag of deze financiële regeling in de toekomst zal blijven gelden.

4. CONCLUSIE

De Raden gaan akkoord met het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag en met de akte van wijziging.

Hoogachtend,

Namens de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, Sectorraad Media

(getekend)

David Stevens
Voorzitter Sectorraad Media

(getekend)

Hilde Van den Bulck
Ondervoorzitter Sectorraad Media

Namens de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen,

(getekend)

Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter

(getekend)

Freddy Evens
Secretaris

¹ Zie STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA en STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN, *Ontwerp van decreet houdende instemming met de amendementsoorkonden bij de Stichtingsakte en de Overeenkomst van de Internationale Telecommunicatie Unie, zoals gewijzigd door de Conferentie van gevolmachtigden in 1994 en 1998, aangenomen in Marrakech op 18 oktober 2002 en in Antalya op 24 november 2006*, SARiV Advies 2010/4, 3 maart 2010.