

Briefadvies over de Akkoorden tussen België en Frankrijk en Nederland voor de ontwikkeling van samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid

SARiV Advies 2012/29
SAR WGG Advies

31 oktober 2012

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het akkoord tussen het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Frankrijk voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid, ondertekend in Parijs op 17 november 2008; Voorontwerp van decreet houdende instemming met het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid, ondertekend in Brussel op 6 december 2010

Adviesvrager: Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ontvangst adviesvraag: 8 oktober 2012

Adviestermijn: 30 dagen

SARIV

Goedkeuring/bekrachtiging raad: schriftelijke procedure 25 oktober 2012
Kenmerk: SARiV Advies 2012/29

SAR WGG

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 25 oktober 2012
Kenmerk: SARWGG Advies

Aan de heer Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Koning Albert II-laan 35 bus 90
1000 Brussel

uw bericht van
4 oktober 2012

uw kenmerk
K38-I-12-3383 MP/mg

ons kenmerk
SARiV Advies 2012/29
SARWGG Advies

bijlagen

vragen naar / e-mail
Roos.vandecruys@iv.vlaanderen.be
bbenyaich@serv.be

telefoonnummer
02 553 50 32
02 209 01 11

datum
31 oktober 2012

Betreft: Briefadvies over de Akkoorden tussen België en Frankrijk en Nederland voor de ontwikkeling van samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid

Mijnheer de minister,

Tijdens haar vergadering van 14 september 2012 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan de voorontwerpen van decreet houdende instemming met de akkoorden tussen het Koninkrijk België, enerzijds, en de Regering van de Republiek Frankrijk en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds, voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid, respectievelijk ondertekend in Parijs op 17 november 2008 en in Brussel op 6 december 2010 (hierna: "de Akkoorden"). Zij gelastte de minister van Welzijn het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de SARiV") en de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (hierna: "de SAR WGG") in te winnen. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt verzocht dat de Raden een gezamenlijk advies uitbrengen. Beide Raden besloten op dit verzoek in te gaan. De SARiV keurde dit advies goed na schriftelijke procedure op 25 oktober 2012 en de SAR WGG na bespreking op zijn vergadering van 25 oktober 2012.

De Raden beperken zich in dit advies tot een korte schets van de inhoud van de Akkoorden, hun procedure van totstandkoming, de nood aan samenwerking tussen de betrokken Belgische entiteiten in de tenuitvoerlegging van de Akkoorden en de verplichtingen die uit de Akkoorden kunnen voortvloeien voor de Vlaamse Gemeenschap.

De Akkoorden geven uitvoering aan de mogelijkheid, die voorzien is in artikel 8 van verordening (EG) nr. 883/2004¹ en artikel 8, tweede lid, van verordening (EG) nr. 987/2009², om uitvoeringsovereenkomsten te sluiten. België en respectievelijk Nederland en Frankrijk sluiten een akkoord af om de samenwerking inzake sociale zekerheid tussen instellingen uit België en respectievelijk Frankrijk en Nederland een juridisch kader te geven en aldus te faciliteren en optimaliseren.

Het doel is om het vrij verkeer en het recht van de sociaal verzekerden te waarborgen en om de leefbaarheid van de socialezekerheidsstelsels te vrijwaren. In de Akkoorden zijn o.m. een aantal bepalingen opgenomen die elke bevoegde instelling de mogelijkheid geven om zich te wenden tot een instelling van de andere partij om informatie te bekomen die zij nodig heeft voor de behandeling en de regeling van dossiers (incl. persoonsgegevens en inkomensgegevens). Dit kan leiden tot de weigering, uitstelling, afschaffing of terugvordering van (betaling van) een sociale zekerheidsprestatie door een bevoegde instelling. Daarnaast moeten de bevoegde overheden elkaar op de hoogte houden van de wijziging van regelgeving en kan de uitvoering van het verdrag worden bepaald door middel van administratieve schikkingen.

De Akkoorden hebben een gemengd karakter en hebben derhalve betrekking op de bevoegdheden die worden uitgeoefend door zowel de federale overheid als de gemeenschappen (en het Waals Gewest). De Raden betreuren dat de federale overheid er ten onrechte van uitging dat de Akkoorden een exclusief federaal karakter hadden. De SARiV verwijst in dit verband naar zijn opmerkingen in zijn voorgaande adviezen over dubbelbelastingverdragen.³ De Raden dringen er bij de Vlaamse Regering op aan erop toe te zien dat de federale overheid de bevoegdheidsverdeling respecteert en de deelstaten tijdig betreft bij de onderhandelingen.

De Raden wijzen tevens op de nood aan samenwerking inzake de tenuitvoerlegging van de akkoorden. In lijn met de dubbelbelastingverdragen dienen ook hier afspraken gemaakt te worden over de informatieverstrekking en controleacties. Het kan in dit verband nuttig zijn afspraken te maken tussen de verschillende Belgische entiteiten om buitenlandse partneroverheden een centraal aanspreekpunt te bieden.

De Raden sporen de Vlaamse Regering aan om in het kader van het decreet Vlaamse sociale bescherming⁴ voldoende rekening te houden met het Europees kader evenals met de consequenties die verbonden zijn met internationale overeenkomsten zoals de Akkoorden. In de regelgeving die uitvoering geeft aan de verschillende elementen opgenomen in het decreet Vlaamse Sociale Bescherming moet er rekening worden gehouden met de verplichtingen die uit de Akkoorden kunnen voortvloeien. De Europeesrechtelijke kwalificatie van de zorgverzekering⁵ – die

¹ Verordening (EG) Nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, *Pb. EG* L166/1, 30 april 2004.

² Verordening (EG) Nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, *Pb. EU* L284/1, 30 oktober 2009.

³ SARiV, *Advies over de ontwerpen van instemmingsdecreet met de wijzigingen van de dubbelbelastingverdragen tussen België en respectievelijk Duitsland, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en het Verenigd Koninkrijk*, Advies 2012/4, 7.

⁴ Decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming van 13 juli 2012, *B.S.* 23 augustus 2012, 49481.

⁵ Hof van Justitie, *Regering van de Franse Gemeenschap en Waalse Regering tegen Vlaamse Regering*, arrest van 1 april 2008, C-212/06, *Jur.* 2008, I-1683. Voor meer info: zie o.m. S. FEYEN, "Economic and Monetary Union: Caught between Brussels and Luxembourg?", in E. CLOOTS, G. DE BAERE en S. SOTTIAUX (Reds.), *Federalism in the European Union*, Hart Publishing, Oxford, 2012, 400-402.

geconsolideerd wordt binnen de Vlaamse sociale bescherming - was immers die van (een vorm van) sociale zekerheid, ofschoon dit naar Belgisch constitutioneel recht niet zo wordt opgevat.

Ten slotte gaan de Raden akkoord met de voorontwerpen van decreet houdende instemming met de akkoorden tussen het Koninkrijk België, enerzijds, en de Regering van de Republiek Frankrijk en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds, voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid.

Namens de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen,

Hoogachtend,

(getekend)

(getekend)

Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter

Freddy Evens
Secretaris

Namens de Strategische Adviesraad voor het Welzijns, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SARWGG),

(getekend)

(getekend)

Prof. dr. Jan de Maeseneer
Voorzitter

Gunter Naets
Secretaris