

STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

Boudewijnlaan 30 bus 81, 1000 Brussel

T: +32 2 553 01 81

F: + 32 2 553 50 76

sariv@iv.vlaanderen.be

<http://www.sariv.be>

Aan de heer Geert Bourgeois
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme
en Vlaamse Rand
Arenbergstraat 7
1000 Brussel

uw bericht van
21 december 2010

uw kenmerk
K36-U-10-3499

ons kenmerk
Advies 2011/2

bijlagen
/

vragen naar / e-mail
Freddy.Evens@iv.vlaanderen.be

telefoonnummer
02 553 01 11

Datum
2 februari 2011

Betreft: Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen over het decreet betreffende plan- en rapporteringsverplichtingen van lokale besturen

Mijnheer de viceminister-president,

De Vlaamse Regering heeft op 17 december 2010 het voorontwerp van decreet houdende 'vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd' goedgekeurd. Zij gelastte u hierover het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de Raad"). Na bespreking op zijn vergadering van 28 januari 2011 keurde de Raad onderhavig advies goed.

De Raad bracht op 22 september 2010, op vraag van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (hierna: "VLABEST"), reeds een advies uit over deze problematiek.¹ Het advies van VLABEST², waarin het advies van de SARiV over planlastvermindering is opgenomen, is als bijlage gevoegd bij het voorliggend voorontwerp van decreet. De Raad gaf in zijn eerdere advies aan dat hij positief staat tegenover de algemene beleidsdoelstelling van de vermindering van de plan- en rapporteringsverplichtingen van lokale besturen. Hij formuleerde daarenboven ook enkele algemene aandachtspunten.³

¹ SARiV, *Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen met betrekking tot planlastvermindering*, Advies 2010/13, 22 september 2010.

² VLABEST, *Advies over het voorontwerp van planlastendecreet*, 23 november 2010.

³ De Raad verwees o.m. naar de problematiek van overlapping van planlast van de federale en de Vlaamse overheid. Hij pleit ervoor dat dit moet worden meegenomen in de globale analyse. Hij gaf hierbij het voorbeeld

Met betrekking tot het voorliggend voorontwerp van decreet beperkt de Raad zijn opmerkingen tot de toepassing ervan op het beleidsdomein internationaal Vlaanderen, aangezien de andere adviesraden ook om advies worden gevraagd. De plan- en rapporteringslast binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen is zeer beperkt. Wat betreft de beleidsvelden **buitenlands beleid** en **internationaal ondernemen** is de Raad niet op de hoogte van enige verplichte plan- en rapporteringsverplichtingen voor lokale besturen. Deze twee beleidsvelden worden niet gekenmerkt door een sterk regelgevend of decretaal kader met impact op de lokale besturen. In artikel 13 van het onderhavig voorontwerp van decreet worden geen decreten uit deze beleidsvelden vermeld.

In het beleidsveld **ontwikkelingssamenwerking** zijn de plan- en rapporteringsverplichtingen voor de lokale besturen eveneens vrij beperkt. De gemeenten die een convenant gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking hebben gesloten, moeten driejaarlijks een Strategisch Actieplan Ontwikkelingssamenwerking opstellen. Het sluiten van zulk een convenant is echter een vrijwillige beleidskeuze van elk lokaal bestuur. De Raad vindt deze vorm van financiering van lokale besturen een waardevol instrument voor de uitvoering van het Vlaams beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. Artikel 13 van onderhavig decreet geeft aan dat het ook van toepassing is op het decreet over de gemeentelijke convenants.⁴ In dit verband wenst de Raad vooral de opmerking inzake periodiciteit uit zijn advies m.b.t. planlastvermindering (zie *supra*, p. 1) in herinnering te brengen. De huidige cyclus van drie jaar moet volgens de Raad worden aangepast volgens een andere periodiciteit.⁵ In lijn met het volgehouden streven van de Vlaamse Regering naar vereenvoudiging kan alleszins geopteerd worden om voortaan de lokale besturen slechts één convenant te laten maken per bestuursperiode. Deze termijn biedt tegelijkertijd de mogelijkheid aan de lokale besturen om de samenwerking met de partners in het Zuiden op langere termijn dan nu het geval is (6 i.p.v. 3 jaar) vorm te geven.

Inzake het beleidsveld **toerisme** verwijst de Raad naar zijn gezamenlijk advies met VLABEST over het uitvoeringsbesluit toeristische samenwerkingsverbanden.⁶ Hierin ijveren de Raden voor een meer resultaatgerichte benadering van toeristische samenwerkingsverbanden. Voor zover de Raad kon nagaan, is echter de plan- en rapporteringsplicht voor de lokale besturen op dit terrein ook zeer beperkt. In artikel 13 van onderhavig ontwerp van decreet wordt geen decreet uit het beleidsveld toerisme opgesomd. De Raad stelt tevens vast dat de nota aan de Vlaamse Regering⁷ aangeeft dat de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden niet onder het toepassingsgebied van dit kaderdecreet vallen.

van de gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking, maar deze problematiek is waarschijnlijk ook van toepassing op andere sectoren.

⁴ Decreet betreffende het beleid inzake convenants gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking van 2 april 2004 (B.S. 28 mei 2004).

⁵ De huidige periodiciteit spoort noch met de legislatuur van de Vlaamse overheid, noch met deze van de lokale besturen. Het decreet maakt een duidelijke keuze voor een plan- en rapporteringstermijn die kan aanvangen bij het begin of het midden van de lokale beleids- en beheerscyclus. Dit vereist dan ook dat de timing wat betreft de gemeentelijke convenants hieraan moet worden aangepast.

⁶ SARIv, *Briefadvies betreffende het (ontwerp)besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 6 maart 2009 betreffende de organisatie en erkenning van toeristische samenwerkingsverbanden*, Advies 2009/12, 6 mei 2009.

⁷ VLAAMSE REGERING, *Nota aan de Vlaamse Regering over het voorontwerp van decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd*, VR 2010 1712 DOC.1277, 17 december 2010, p. 6.

Ten slotte maakt de Raad de minister attent op een bevraging die over deze problematiek wordt georganiseerd door het “Subsidiariteitsnetwerk van het Comité van de Regio’s”. Karl-Heinz Lambertz, de Minister-president van de Duitstalige gemeenschap, is als waarnemer aangeduid door het Comité van de Regio’s voor de Europese “High Level Group on Administrative Burdens”. Deze groep werd gevraagd een rapport op te stellen over voorbeelden van goede praktijken in de lidstaten om EU-wetgeving met zo weinig mogelijk administratieve lasten door de lokale- of regionale besturen ten uitvoer te leggen. In het kader van de rondvraag worden tot 28 februari 2011 voorbeelden van goede praktijken verzameld door het Comité van de Regio’s met het oog op de inbreng van Karl-Heinz Lambertz in de Europese High Level Group. De Raad is er zich van bewust dat de Europese Unie zich niet kan inpassen in de lokale beleidscycli met de daaraan gekoppelde plan- en rapporteringscyclus in de lidstaten, maar hij is van oordeel dat in Vlaanderen ook best wordt gekeken in welke mate de acties op Vlaams niveau overeenstemmen met de inspanningen op Europees niveau. Hij spoort de Vlaamse overheid daarom aan om deel te nemen aan deze bevraging. Daarenboven kan Vlaanderen mogelijks gebruik maken van de voorbeelden van goede praktijken die door de Europese werkgroep worden verzameld.

De Raad hoopt dat de betrachtingen inzake cultuurverandering in Vlaanderen kunnen worden gerealiseerd, gesteund op administratieve vereenvoudiging en operationele autonomie voor de lokale besturen. Daarnaast moet dit gekoppeld worden aan een omvattende meerjarenplanning en outputcontrole, alsook gebaseerd zijn op een partnerschap in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel. De Raad kan zich akkoord verklaren met de voorgestelde beginselen ter vereenvoudiging van de plan- en rapporteringsverplichtingen van lokale besturen.

Hoogachtend,

(Getekend)

(Getekend)

Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter SARiV

Freddy Evens
Secretaris SARiV