

Beleidsnota 2014-2019

# Financiën en Begroting

ingediend door mevrouw Annemie Turtelboom,

viceminister-president van de Vlaamse Regering,

Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Een beleidsnota geeft de grote strategische keuzen en opties van het beleid voor de duur van de regeerperiode weer. De nota is de weergave van de visie van de functioneel bevoegde minister en vormt de basis van een debat in het Vlaams Parlement. In voorkomend geval zullen de uitvoeringsmaatregelen, daar waar nodig, ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering of het Vlaams Parlement worden voorgelegd.

## INHOUD

Lijst met afkortingen .....	5
Samenvatting .....	6
I. Inleiding .....	7
II. Omgevingsanalyse .....	8
III. Strategische en operationele doelstellingen.....	10
1. Budgettair beleid .....	10
SD 1. Houdbare openbare financiën realiseren in een Europees kader.....	10
OD 1.1 Budgettaire stabiliteit via begrotingsnormering in meerjarenperspectief .....	12
OD 1.2 Lokale overheden inpassen in de globale budgettaire context .....	12
OD 1.3 Een transparante begroting met zicht op prestaties en effecten. ....	12
2. Fiscaliteit .....	14
SD 1. Een coherent fiscaal kader .....	14
OD 1.1 Verdere uitbreiding van de Vlaamse Codex Fiscaliteit.....	15
OD 1.2 Verdere rationalisering van de Vlaamse fiscaliteit ..	16
OD 1.3 Globale benadering Vlaamse woonfiscaliteit.....	16
OD 1.4 Vereenvoudiging van de tarieven schenkbelasting inzake onroerende goederen .....	18
OD 1.5 Verlaging verdeelrecht voor scheidende koppels....	19
OD 1.6 Modernisering erf- en schenkbelasting .....	19
OD 1.7 Lagere belasting op arbeid .....	20
OD 1.8 Successieregeling voor verzamelaars.....	20
OD 1.9 Onderzoek naar fiscale stimuli onroerend erfgoed .	20
OD 1.10 Naar een duurzame mobiliteitsfiscaliteit .....	20
OD 1.11 Evaluatie en bijsturing leegstandheffing bedrijfsruimten.....	22
OD 1.12 Alternatieve grondslag onroerende voorheffing .....	23
OD 1.13 Versterking van de fiscale positie van Vlaamse ondernemers en de Vlaamse overheid ten aanzien van andere beleidsniveaus .....	24
OD 1.14 Versterking fiscale positie ondernemingen.....	24
OD 1.15 Verdere afschaffing fiscale ongelijkheid publieke en private sector.....	25
OD 1.16 Onderzoek naar uitbouw van ruling/bemiddelingsdienst .....	25
OD 1.17 Uitbreiding van het globaal datamodel en versterking van interne en externe informatie-uitwisseling	26

SD 2. Correct innen van belastingen .....	27
OD 2.1 Overname van de registratie- en successierechten	27
OD 2.2 Digitalisering van contacten met de burger .....	28
OD 2.3 Implementatie persoonlijk dossier erf- en registratiebelasting.....	29
OD 2.4 Optimalisering van de controle op de verkeersbelasting.....	29
OD 2.5 Eigen inning van de laatste groep oneigenlijke gewestbelastingen .....	30
3. Financieel beheer, controle en risicomanagement .....	30
SD 1. Optimalisatie van de financiële situatie van de Vlaamse overheid.....	30
OD 1.1 Binnen consolidatiekring streven naar een optimale financiering.....	31
OD 1.2 Heraanbesteding van het kassierscontract.....	32
OD 1.2 Fusie van aankoopcomités en dienst vastgoedakten .....	32
OD 1.3 Uniform boekhoudsysteem met intelligent scannen en e-invoicing .....	34
OD 1.4 Uitbouw consolidatietool .....	35
4. Doelstellingen die beleidsdomeinen overschrijden.....	35
SD 1. Efficiënte administratie .....	35
OD 1.1 Kerntakenplan.....	36
OD 1.2 Koppeling van doelstellingen aan beleidsmiddelen .	36
OD 1.3 Rationaliseren van de overheidsstructuur .....	36
SD 2. Het bestrijden van kansarmoede.....	37
IV. Regelgevingsagenda Beleidsnota Financiën en Begroting .....	38

**Lijst met afkortingen**

AAPD:	Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie
ANPR:	Automatic NumberPlate Recognition
BVCF:	Besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013
CFO:	Centraal Financieringsorgaan
EETS:	European Electronic Toll Service
FB:	Financiën en Begroting
HERMREG:	Regionaal macro-econometrisch model
MTM:	maximaal toegelaten massa
OCR:	optical character recognition
pps:	publiek-private samenwerking
HRF:	Hoge Raad van Financiën
VCF:	Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013
VIPA:	Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
VFP:	Vlaams Fiscaal Platform
VMSW:	Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen

## **SAMENVATTING**

Het beleidsdomein Financiën en Begroting omvat de beleidsvelden budgettair beleid, fiscaliteit & financieel beheer, controle en risicomanagement. Per beleidsveld wordt in deze beleidsbrief verduidelijkt welke strategische en onderliggende operationele doelstellingen zullen worden nagestreefd in de legislatuur 2014-2019.

In het beleidsveld budgettair beleid vormt het realiseren van houdbare openbare financiën de voornaamste doelstelling. Gezien de impact van diverse factoren is het noodzakelijk om in het begin van de legislatuur te vertrekken vanuit de evenwichtsnorm, verder bouwend op de adviezen van de Hoge Raad voor Financiën. Dat vergt structurele maatregelen die in eerste instantie gericht zullen zijn op de interne werking van de overheid. Het begrotingsbeleid zal daarbij tevens moeten ingebed zijn in het vernieuwde Europese begrotingskader. Ook het saldo van de lokale besturen zal daarbij op het meerjarentraject voor het geheel van overheden worden afgestemd.

Om het evenwicht op lange termijn te bewaren moet de begroting transparanter worden, met een klaar beeld over welke begrotingsmiddelen aan welke uitgaven besteed worden. Tegelijk worden verdere stappen voorzien richting een prestatiebegroting.

Voor het beleidsveld fiscaliteit staan 2 grote strategische doelstellingen voorop: enerzijds verder werken aan een coherent fiscaal kader, dat rechtszekerheid biedt aan mensen en ondernemingen. Anderzijds wordt blijvend gewerkt aan het correct innen van de belastingen.

De komende jaren zal prioritaire aandacht uitgaan naar een standvastig en kwalitatief sterk fiscaal kader. De Vlaamse Codex Fiscaliteit (VCF) fungeert daarbij als basisdocument en zal verder uitgebreid worden, onder meer via de integratie van de registratie- en erfbelastingen. Ook zal onderzocht worden hoe de fiscale wetgevingstechniek zelf kan aangepast worden. Fiscale maatregelen zullen daarbij grondig geëvalueerd en waar nodig generationaliseerd worden. Wat de inning van belastingen betreft, zal de overname van de registratie- en successierechten de nodige uitdagingen met zich meebrengen.

Verder zal er de nodige aandacht zijn voor de optimalisatie van de financiële situatie van de Vlaamse overheid. Dit impliceert niet alleen de optimalisatie van de financiering maar ook het beheersbaar houden van de schulden van de Vlaamse overheid op lange termijn. Ook op het vlak van de opvolging van de begrotingsuitvoering en boekhouding zijn extra inspanningen nodig.

Tenslotte formuleert deze beleidsnota ook strategische doelstellingen die het beleidsdomein Financiën en Begroting overstijgen: een efficiënte administratie en het bestrijden van armoede. In het kader van die eerste doelstelling zal een kerntakenplan worden opgemaakt zodat duidelijk wordt voor welke opdrachten een overheidsrol is weggelegd, en voor welke niet. Vanuit Financiën en Begroting zal worden meegewerkt aan de optimalisatie van het koppelen van begrotingsmiddelen aan beleidsdoelstellingen. Dit zal bijdragen aan een doorgedreven rationalisatie van de Vlaamse overheidsstructuur. Op het vlak van armoedebestrijding zullen fiscale maatregelen ingezet worden om kansarmoede te verminderen.

## **I. INLEIDING**

Nooit eerder waren de budgettaire mogelijkheden voor Vlaanderen om een eigen beleid te voeren zo groot als in de komende legislatuurperiode. Tegelijk zijn er op sociaaleconomisch vlak talrijke uitdagingen en biedt de economische omgeving weinig zekerheden, zoals verder besproken in de omgevingsanalyse in hoofdstuk II.

Een solide budgettaire basis is de beste uitgangspositie om deze uitdagingen aan te gaan en de nieuwe bevoegdheden optimaal te benutten voor een krachtadig beleid. Daarom dat in het akkoord van de Vlaamse regeerploeg een begrotings-evenwicht voorgesteld werd, waarbij uitgaven en inkomsten op mekaar zijn afgestemd. Dat biedt ruimte voor nodige investeringen, die zo blijvend doorheen de komende jaren kunnen gerealiseerd worden.

De heldere doelstelling van een begrotingsevenwicht stelt mij als minister van Financiën en Begroting voor een reeks belangrijke uitdagingen. Allereerst moet er worden toegezien op gezonde overheidsfinanciën. In sectie 1 zet ik daarvoor de krachtlijnen van het budgettair kader uiteen.

Het inkomstenluik vormt een ander belangrijk aspect. In sectie 2 ga ik dieper in op de verschillende doelstellingen van het fiscaal beleid, zowel wat de huidige fiscale bevoegdheden betreft als bijkomende hefboomen. Een efficiënte inning van belastingen, die eerlijk en transparant zijn voor mensen en ondernemingen, staat daarbij centraal. Fiscaliteit wordt daarbij niet gezien als een doel op zich, maar als instrument om maatschappelijke noden te vervullen en mensen en ondernemingen te versterken.

Naast toezicht op uitgaven en inkomsten, is het verbeteren van het dagdagelijks financieel beheer van de overheidsmiddelen eveneens een uitdaging. In sectie 3 licht ik toe welke initiatieven ik daarbij de komende jaren voorzie.

Tenslotte wil ik vanuit het beleidsdomein financiën en begroting meewerken aan de algemene doelstellingen die de Vlaamse ministers hebben afgesproken om tot een efficiëntere overheidswerking te komen. In sectie 4 wordt uitgelegd wat ik hier binnen mijn bevoegdheden kan aan bijdragen.

De komende jaren zal het een uitdagende taak zijn uitgaven en inkomsten in te passen in een solied budgettair kader. Deze nota zet mijn intentie uiteen om hier binnen mijn bevoegdheden ten volle aan mee te werken, zodat de nieuwe mogelijkheden die Vlaanderen krijgt kunnen ingezet worden om groei en welvaart te stimuleren. Efficiënte besteding van de middelen en een eerlijke en transparante fiscaliteit zijn hierbij mijn prioritaire uitgangspunten.

## II. OMGEVINGSANALYSE

De reële groei van de Vlaamse economie bedroeg tussen 2000 en 2010 gemiddeld 1,3%. In 2009 was er een recessie (-3,2%). Tabel 1 bevat de gemiddelde reële groeivoet van het BBP voor het Vlaamse Gewest vanaf de jaren 1980, in %.

	1981-1990	1991-2000	2001-2010	2011-2020
Vlaams Gewest	2,7	2,5	1,3	1,4

Tabel 1: Gemiddelde reële groeivoet BBP Vlaams Gewest (Bron: HERMREG)

De financieel-economische crisis heeft een onmiskenbare invloed gehad op de structuur van onze economie, met een aantasting van het potentiële BBP.

Voor het huidige decennium (2011-2020) raamt HERMREG de gemiddelde reële groei van de Vlaamse economie op +1,4%, wat nog steeds laaggemiddeld is in historisch perspectief.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de bedoelde sensitiviteit voor de middelen die de Vlaamse overheid ontvangt op basis van de Bijzondere Financieringswet. In de tabel is steeds de impact van een wijziging van 0,1 procentpunt (tien basispunten) weergegeven voor de begroting 2015. Uit deze tabel blijkt duidelijk het belang van een sterke economische groei op onze ontvangstenevolutie.

Parameter	Middelen 2015
BBP 2015	29.120
CPI 2015	29.147

Tabel 2: Sensitiviteit middelen Vlaamse overheid

Rekening houdende met de impact van de lagere groei van het BBP op de ontvangstenevolutie, de impact van de globale sanering van de overheidsfinanciën in het kader van de Zesde Staatshervorming en het effect van het verstrengde Europees begrotingstoezicht beschikte deze Vlaamse Regering bij ongewijzigd beleid over een negatieve beleidsruimte die volgens de bijdrage van de Vlaamse administratie aan het regeerprogramma van de Vlaamse Regering in 2016 opliep tot 1,3 miljard euro.

In weerwil van deze negatieve beleidsruimte heeft de Vlaamse Regering in haar regeerakkoord het uitdrukkelijk engagement opgenomen om een begroting in evenwicht te realiseren. Een solide budgettaire basis is de beste uitgangspositie om de uitdagingen waarvoor we de komende jaren staan aan te gaan. Zo zal de Vlaamse Regering blijvend moeten inzetten op het nemen van groeivriendelijke maatregelen zonder hierbij de grote uitdagingen in de zorg en het onderwijs uit het oog te verliezen.

De Vlaamse Regering heeft dan ook een ambitieus saneringstraject uitgetekend waarvoor in de eerste plaats gekeken wordt naar de eigen werking van de Vlaamse overheid. Door te zorgen voor efficiëntere overheidsstructuren, een vermindering van de werkingsmiddelen en het inzetten op kerntaken, wordt het grootste deel van de inspanning intern geleverd. Daarnaast wordt ook de kostendekkingsgraad



van een aantal diensten verhoogd en is er een beperking op de uitgaven van sommige nieuwe bevoegdheden.

Dankzij deze inspanning kan de Vlaamse Regering in 2015 een begroting in evenwicht indienen en is er binnen dit restrictief kader ook nog marge voor nieuwe beleidsimpulsen gecreëerd. Door deze inspanningen in 2016 nog te versterken en ook in de jaren nadien vol te houden, kan er dan ook maximaal op groei, investeringen en uitdagingen in zorg en onderwijs worden ingezet.

### **III. STRATEGISCHE EN OPERATIONELE DOELSTELLINGEN**

#### **1. Budgettair beleid**

SD 1. Houdbare openbare financiën realiseren in een Europees kader

Het beleid dat in de regeerverklaring voor de komende jaren voorgesteld wordt, vertrekt vanuit een begroting in evenwicht. Vanuit mijn bevoegdheden heb ik dan ook als primaire taak te waken over de afstemming tussen inkomsten en uitgaven. De duurzaamheid van het evenwicht is hierbij van groot belang, zodat nieuwe beleidsimpulsen kunnen gerealiseerd worden op blijvend gezonde financiële fundamenten.

Zoals voornamelijk in het begin van de komende legislatuur zal blijken, zullen maatregelen om uitgaven en inkomsten in evenwicht te brengen hierbij niet uit de weg gegaan worden.

Hierbij zal ik, samen met de andere collega's van de Vlaamse regeringsploeg, maximaal met structurele maatregelen werken. In tegenstelling tot eenmalige maatregelen hebben die immers een permanent effect en kunnen ze m.a.w. ook meewerken aan het nieuwe fundament dat gebouwd wordt. Ze zorgen er op die manier ook voor dat nieuwe beleidsimpulsen mogelijk worden op een soliede budgettaire basis, zonder dat reeds beslist beleid onderbroken hoeft te worden. Eenmalige begrotingsmaatregelen kunnen echter nog tot de mogelijkheden behoren ter dekking van eenmalige uitgaven of in afwachting tot dat structurele maatregelen op kruissnelheid komen.

Deze structurele maatregelen wil ik in de eerste plaats richten op de interne werking van de overheid. Efficiëntiewinsten door het anders organiseren van overheidsinstellingen zullen in de komende jaren een groot deel van de beoogde budgettaire ruimte opleveren voor nieuwe investeringen.

Het is niet mijn intentie om belastingtarieven te verhogen. Integendeel: wanneer er hiervoor bijkomende budgettaire ruimte is, zal onderzocht worden welke belastingschalen en -tarieven aangepast kunnen worden naar moderne standaarden. Gebruikersbijdragen kunnen wel aangepast worden om tot een redelijke kostendekkingsgraad te komen voor bepaalde diensten.

Belangrijk bij het budgettaire beleid is uiteraard de Europese context. Op 19 december 2012 stemde het Vlaams Parlement in met het Europees verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie. Onder meer door dit verdrag werd de Europese regelgeving voor begrotingstoezicht van de lidstaten in de Europese Unie de afgelopen jaren verstrengd. De impact daarvan is merkbaar in zowel de reglementering omtrent het begrotingsbeleid zelf als het bijhorende begrotingstoezicht.

Wat het begrotingsbeleid betreft, is er in het aangesterkte Europese begrotingsbeleid een sterke focus op structurele verbetering van het vorderingensaldo, gericht op de midden- en lange termijn doelstellingen. Daarnaast is er ook meer aandacht welke uitgaven tot de sector overheid gerekend moeten worden.

Het Europees begrotingstoezicht in het nieuwe kader loopt volgens het Europese semester, dat aanvangt met de jaarlijkse groeianalyse in november en stopt met de aanneming van de land-specifieke aanbevelingen in juli. Elke lidstaat dient

hierbij een intern gecoördineerd stabiliteits- en hervormingsprogramma in te dienen, dat beoordeeld wordt door de Europese Commissie en de Raad van ministers. Bovendien worden ook bijkomende rapporteringsverplichtingen opgelegd en wordt intensievere samenwerking tussen de verschillende subsectoren van de gezamenlijke overheid verwacht.

Hoewel dit nieuwe toezicht op het begrotingsbeleid en het toezicht betrekking hebben op de lidstaten, moeten daarin alle entiteiten in rekening genomen worden, ook gewesten, gemeenschappen en lokale besturen.

Ik wil dan ook het Vlaamse begrotingsbeleid sterk inbedden in deze vernieuwde Europese context. In samenwerking met andere overheden zal ik sterke sturing geven aan het globale begrotingsbeleid over de entiteiten heen. De bijdrage aan het ontwerpbegrotingsplan (oktober) en het Vlaams- en Nationaal Hervormingsprogramma (april), alsook het stabiliteitsprogramma, vormen hierbij belangrijke ijkpunten.

Op basis van het samenwerkingsakkoord tussen de verschillende overheden voor de uitvoering van dit begrotingstoezicht en de adviezen van de Hoge Raad van Financiën, wil ik meewerken aan een blijvende monitoring van de jaarlijkse begrotingsdoelstellingen van de gezamenlijke overheid in België.

Daarnaast zal ik ook onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om land-specifieke doelstellingen vanuit de Europese Commissie toe te spitsen naar regionaal niveau. De toetsing van de Vlaamse doelstellingen met het Europese 2020-pact en zijn mogelijke opvolger blijft hierbij een belangrijke barometer.

Bovendien wil ik het parlement nauwer betrekken bij het inbedden van het Vlaams begrotingsbeleid in de Europese context. Hiervoor zullen onder meer de Vlaamse bijdrage aan het ontwerpbegrotingsplan en het Vlaams Hervormingsprogramma voortaan worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

Tenslotte wil ik onderzoeken welke aanpassingen moeten gebeuren om het actueel decretaal begrotingskader in de vorm van het rekendecreet in overeenstemming te brengen met Europese voorschriften. Hoewel er strikt genomen geen aanpassingen nodig zijn om aan de huidige Europese verplichtingen te voldoen, zal het departement Financiën en Begroting een evaluatie van het rekendecreet uitvoeren om een optimale afstemming met de aangenomen Europese regelgeving te garanderen.

In de begroting 2015 zijn de ontvangsten en de uitgaven die verband houden met dit beleid terug te vinden onder programma CF "Houdbare Openbare Financiën realiseren", met volgende codes en omschrijvingen: CF AA, CF AB, CF AD en CF AH; Duurzaam budgettair en financieel beleid, CF AE: financiële audit, CF AF: communicatie en CF AG: ondersteuning van beleidsvoorbereidende capaciteit voor een proactief, onderbouwd fiscaal beleid.

*OD 1.1 Budgettaire stabiliteit via begrotingsnormering in meerjarenperspectief*

Mijn streven is om, conform het regeerakkoord, te vertrekken vanuit een budgettair evenwicht. Door dit evenwicht op korte termijn te realiseren, kan er nieuwe beleidsruimte gecreëerd worden om zo een ambitieus programma tot stand te brengen. Indien tijdens deze legislatuur de omgevingsfactoren, zoals bijvoorbeeld evoluties in het Europese begrotingstoezicht en het globale budgettair kader van entiteit I en entiteit II in België, grote wijzigingen zouden ondergaan, dient de norm afgetoetst te worden tegenover deze nieuwe ontwikkelingen.

De actualisaties van de meerjarenraming vormen in dit kader een belangrijke toets om jaarbegrotingen in te passen in een meerjarig pad.

Op het vlak van de monitoring en de bijsturing van de begroting worden de inspanningen verhoogd. De huidige periodieke uitvoeringsmonitoring zal versterkt worden. Zo dienen de begrotingsdoelstellingen onder controle te worden gehouden.

*OD 1.2 Lokale overheden inpassen in de globale budgettaire context*

Overeenkomstig het Vlaams Regeerakkoord zal het saldo van de lokale besturen op het meerjarentraject voor het geheel van overheden worden afgestemd. Specifiek voor wat de lokale overheden betreft, bepaalt het hierboven vermelde samenwerkingsakkoord tussen de verschillende overheden voor de uitvoering van het begrotingstoezicht het volgende:

- De HRF onderzoekt het gedrag van de lokale overheden inzake investeringen;
- Elk gewest zal vanuit haar voogdij alle maatregelen nemen die noodzakelijk zijn zodat de lokale overheden de hen toegewezen begrotingsdoelstelling naleven;
- De HRF zal bij een afwijking in het resultaat van de lokale overheden het aandeel van deze afwijking identificeren dat voortvloeit uit de impact van de maatregelen genomen door de federale overheid en waarvoor de Gemeenschappen en Gewest niet verantwoordelijk zijn.

Het is dan ook logisch dat ik met mijn collega bevoegd voor binnenlands bestuur zal overleggen en zal bekijken in welke mate daarover maatregelen kunnen en moeten genomen worden om de naleving van die doelstellingen afdwingbaar te maken. Om het geheel te realiseren zal de sector van lokale overheden verder moeten worden gesensibiliseerd. Ik ben bereid om mijn collega bevoegd voor binnenlands bestuur daarin te ondersteunen.

*OD 1.3 Een transparante begroting met zicht op prestaties en effecten*

De komende jaren zal ik aandacht besteden om de transparantie van de begroting te verhogen. Ik wil dat de begroting een klaar beeld schept over welke begrotingsmiddelen er voor welke uitgaven besteed worden. Tegelijk wil ik verdere stappen zetten richting een prestatiebegroting waarbij er naast de cijfers ook aandacht is voor de beoogde prestaties en effecten en de opvolging hiervan via indicatoren.

Bij een prestatiebegroting is het de bedoeling dat de beoogde beleidseffecten per beleidsdomein de drijvende indicatoren worden van de budgettaire cyclus. De *outputs* van de agentschappen en departementen moeten samenhangen en verankerd worden in doelstellingen die geformuleerd zijn in beleidsdocumenten,

zoals de beleidsnota's en beleidsbrieven. Begrotingsmiddelen moeten vervolgens zoveel mogelijk toegewezen op basis van deze doelstellingen.

Naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2014 werd er reeds een overkoepelende visie op de programma- en artikelstructuur uitgewerkt. Het is mijn bedoeling om dit werk verder te zetten en zo tot een betere afstemming tussen de beleidsdocumenten en de begroting te komen. Dit is in samenhang met het projectplan "Naar een nieuw doelstellingenmanagement en betere bijhorende monitoring in de VO", opgesteld door het Voorzitterscollege (voorheen: Collega Ambtenaren-Generaal), en in lijn met de doelstellingen die vooropgesteld zijn door de paritaire 'Commissie Decentralisatie', die in oktober 2014 opgericht werd.

Hierdoor zal er meer transparantie komen over hoeveel middelen er besteed worden voor de invulling van de vooropgestelde doelstellingen. Ik ben er dan ook van overtuigd dat een transparante begroting complementair is met een begroting gestructureerd op *outputs* en uitkomst-indicatoren.

Er zal ook werk gemaakt worden van het doortrekken van de structuur van de algemene uitgavenbegroting naar de afzonderlijke begrotingen van verzelfstandigde entiteiten met rechtspersoonlijkheid. Ook hier moeten beleidsindicatoren de drijfveer worden van de begrotingscyclus.

Ik zal er evenwel over waken dat begrotingsdocumenten steeds de nodige informatie bevatten over de precieze allocatie van middelen. Het is niet de bedoeling om bij de evolutie richting prestatiebegroting de uitgaven samen te voegen tot een geaggregeerd niveau dat nog moeilijk te plaatsen valt in het geheel van de beleidsvoering.

Eveneens zullen er mogelijkheden onderzocht worden om de transparantie van begrotingsdocumenten uit te breiden door toegankelijke informatie te voorzien voor een breed publiek. Naar voorbeelden uit het buitenland kan het hierbij mogelijk zijn om online toepassingen te creëren die een nauwgezet beeld geven van de besteding van de fiscale middelen in Vlaanderen.

Tenslotte wil ik ook werk maken van een duidelijk taalgebruik in beleidsdocumenten, zodat deze makkelijk raadpleegbaar zijn door zoveel mogelijk mensen.

## 2. Fiscaliteit

### SD 1. Een coherent fiscaal kader

Zowel mensen als ondernemingen vragen naar een coherente fiscale regelgeving. Het constant wijzigen van fiscale regels brengt schade toe aan het vertrouwen en heeft een negatief effect op consumptie en investeringen. Daarom wil ik de komende jaren prioritaire aandacht schenken aan een standvastig en kwalitatief sterk fiscaal kader.

Dat kader krijgt daarbij in de eerste plaats vorm via de Vlaamse Codex Fiscaliteit (VCF), een belangrijke realisatie van de Vlaamse administratie. De Codex is een overzichtelijk geheel van de regelgeving van de gewestelijke belastingen die geïnd worden door de Vlaamse Belastingdienst. Ze zal worden uitgebreid met andere gewestbelastingen waarvan de inning in Vlaamse handen komt, zoals de geregionaliseerde registratie- en erfbelasting. Ik wil de Vlaamse Codex Fiscaliteit blijvend hanteren als basisdocument voor het fiscaal kader in Vlaanderen.

Dankzij de Zesde Staatshervorming heeft Vlaanderen bijkomende fiscale hefbomen in de personenbelasting. De inning van de personenbelasting blijft echter nog een federale aangelegenheid. Een opname in de VCF van de Vlaamse decreten die ingrijpen op de personenbelasting, lijkt me dan ook niet opportuun. Dat zou enkel leiden tot een versnippering van de regelgeving, terwijl het opzet van de VCF net is om een duidelijk overzicht te maken. Wanneer de Vlaamse hefbomen inzake personenbelastingen nog verder zouden toenemen, kan eventueel wel overwogen worden om de bepalingen met betrekking tot de personenbelasting als een afzonderlijk geheel in de Vlaamse Codex op te nemen.

Ik wens niet alleen de VCF, maar ook de fiscale wetgevingstechniek zelf te versterken. Er dient daarbij voldoende aandacht te worden besteed aan de evaluatie van genomen maatregelen, op basis van meer gefundeerde beleidsdata. Fiscale maatregelen moeten daarbij zowel voor de aanname ervan, als erna worden geëvalueerd op hun doelmatigheid.

Fiscale maatregelen moeten daarbij zowel voor de aanname ervan, als erna worden geëvalueerd op hun doelmatigheid. Over de beleidsdomeinen heen zal er daarvoor, voorafgaand aan het invoeren van fiscale maatregelen, een interne fiscale uitvoerbaarheidstest moeten gevraagd worden aan het beleidsdomein Financiën en Begroting, althans voor zover het gaat om belastingen die met het beleidsdomein Financiën en Begroting verband houden (maatregelen in de personenbelasting). Voor de gewestelijke belastingen die we vandaag zelf invorderen kan die haalbaarheidsstudie uitgevoerd worden door de Vlaamse Belastingdienst.

Het fiscaal stelsel wordt steeds vaker ingezet om bepaalde beleidsdoelstellingen te realiseren. Binnen een afzienbare periode na het nemen van de maatregel moeten we daarom evalueren of de beoogde doelstellingen ook echt werden bereikt. Indien dit laatste niet het geval is, dient de maatregel te worden aangepast, bijgestuurd of afgeschaft.

Ik wil me in de komende jaren engageren om verder te werken aan een coherent en rechtzeker beleidskader, op basis van grondige evaluatie van genomen fiscale maatregelen. In wat volgt licht ik hierbij specifieke thema's toe.

In de begroting 2015 zijn de ontvangsten en de uitgaven die verband houden met dit beleid terug te vinden onder programma CD "Correct innen van belastingen", met volgende codes en omschrijvingen: CD AA: Doelgericht fiscaal beleid, CD AK: Viapass en CD AN: Globale benadering Vlaamse woonfiscaliteit,

#### *OD 1.1 Verdere uitbreiding van de Vlaamse Codex Fiscaliteit*

Zoals hierboven reeds vermeld zal Vlaanderen vanaf 2015 ook de successie- en registratierechten in eigen beheer nemen. Daarbij moet de desbetreffende regelgeving worden ondergebracht in de VCF (Vlaamse Codex Fiscaliteit) en het BVCF (het uitvoeringsbesluit voor deze codex). Dit betekent concreet dat het wetboek van 31 maart 1936 der successierechten en het wetboek van 30 november 1939 der registratie-, hypotheek- en griffierechten, én hun uitvoeringsbesluiten geïntegreerd worden in de VCF en het BVCF, althans voor de heffingen uit die wetboeken die geregionaliseerd zijn. Dit werk moet in 2014 gefinaliseerd worden.

Zoals in "SD 2: Correcte inning van belastingen" verder toegelicht, worden de innings- en invorderingsprocedure van de erf- en registratiebelastingen ingrijpend gewijzigd in vergelijking met de huidige inning door de federale administratie. Momenteel worden de registratierechten door de federale administratie geïnd voorafgaand aan de formaliteit van de registratie. Voor de successierechten wordt een betalingsbericht verzonden. Enkel bij gedwongen invordering wordt een uitvoerbare titel (het zogenaamd dwangbevel) gemaakt. De Vlaamse Belastingdienst wil de inning van deze registratie- en erfbelasting zoveel als mogelijk afstemmen op de inning van de andere gewestbelastingen zoals de onroerende voorheffing en de verkeersbelastingen. Daarom wordt ook voor de registratie- en erfbelasting geopteerd voor de inkohiering en voor een daaraan gekoppelde klassieke bezwaarprocedure.

Er wordt dus een maximale afstemming nagestreefd met de procedurebepalingen die initieel al in titel 3 van de VCF werden opgenomen. Het feit dat sommige bepalingen toch afwijken, vloeit voort uit de specifieke aard van de vermelde belastingen.

Vermits de VCF enkel bepalingen bevat die verbonden zijn met de Vlaamse fiscale bevoegdheid zullen de bepalingen rond de formaliteit van de registratie (een formaliteit met burgerrechtelijke gevolgen), de documentatie, en andere niet fiscale bepalingen en de bepalingen rond de federale registratierechten niet overgenomen worden.

Naast de uitbreiding van de codex, wil ik de VCF ook toegankelijker maken. Om dit doel te bereiken zullen de materieelrechtelijke fiscale bepalingen meer worden gestroomlijnd en voorzien van een duidelijker structuur en omschrijving. Zo werd er bijvoorbeeld voor gekozen om de term "erfbelasting" te hanteren als verzamelterm voor zowel het successierecht als het recht van overgang bij overlijden. "Registratiebelasting" wordt gehanteerd als verzamelterm voor de diverse Vlaamse registratierechten: de schenkbelasting, het verkooprecht, het recht op hypotheekvestiging en het verdelrecht. De individuele benamingen worden in de regelgeving enkel nog afzonderlijk gehanteerd als die bepalingen ook enkel op de betreffende belasting betrekking hebben. Inhoudelijk werden de materieelrechtelijke bepalingen grotendeels behouden.

Ondanks de onmiskenbare voordelen die verbonden zijn aan een codificatie, moeten we ons er van bewust zijn dat opname van bepalingen in de VCF gevolgen heeft. Telkens er in documenten, zoals een uitvoeringsbesluit, handleiding of informatieve website, verwezen wordt naar een fiscale verplichting of andere fiscale bepaling, zal moeten nagegaan worden of deze verwijzing correct is. Een goede samenwerking tussen de betrokken administraties zal daarbij noodzakelijk zijn om een geslaagde integratie te bekomen.

#### *OD 1.2 Verdere rationalisering van de Vlaamse fiscaliteit*

Voor mij is het duidelijk dat fiscaliteit een middel is om maatschappelijke noden te dekken. Daarbij wil ik duidelijkheid scheppen: gratis voordelen bestaan niet. Er is steeds iemand die de rekening betaalt. In tijden van budgettaire krapte is het dan ook niet meer dan logisch dat fiscale uitgaven op hun effectiviteit en hun maatschappelijke relevantie beoordeeld worden. Naast de directe uitgaven waarbij de overheid financiële ondersteuning verstrekt, bestaan er allerlei fiscale vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Vlaamse overheid beïnvloeden. Ik wil deze fiscale maatregelen grondig evalueren en aanpassen op basis van hun effectiviteit en de maatschappelijke noodzaak ervan.

Door een grondige evaluatie en rationalisering van bestaande fiscale hefbomen, wil ik ook de administratieve lasten voor zowel mensen, ondernemingen als overheid beperken. Vaak staat het effect van fiscale maatregelen niet in verhouding tot de te leveren inspanningen vanwege burgers en administratie om deze maatregel te verwerken.

Ik stel tevens vast dat de fiscale regelgeving soms niet voldoende aangepast is aan de huidige tijdsgeest. Blijvende en fundamentele familiale verschuivingen in de samenleving, zoals het dalend aantal kinderen per gezin en de nieuw samengestelde gezinnen, krijgen onvoldoende aandacht. Daarom zal ik werk maken van een weloverwogen modernisering van onze fiscale hefbomen, in functie van moderne gezinsvormen.

Ook de in het regeerakkoord voorziene afslanking van de provincies, heeft repercussies die in het kader van de rationalisering van de Vlaamse fiscaliteit niet uit het oog mogen worden verloren. Dit onder meer door het verlies van de mogelijkheid om provinciale opcentiemen te heffen op de onroerende voorheffing. Die opcentiemen moeten worden geïntegreerd in de Vlaamse basisheffing.

#### *OD 1.3 Globale benadering Vlaamse woonfiscaliteit*

Met de Zesde Staatshervorming heeft het Vlaamse Gewest belangrijke bevoegdheden gekregen inzake de woonfiscaliteit. Zo heeft het Vlaamse Gewest voortaan de exclusieve bevoegdheid over de belastingverminderingen voor de eigen woning, de zogenaamde woonbonus. Naast de woonbonus werden ook nog een aantal woongerelateerde belastingverminderingen overgeheveld waarvoor het Vlaamse Gewest exclusief bevoegd zal worden, zoals onder meer de belastingvermindering voor uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen.

Die nieuwe bevoegdheden kunnen evenwel niet los gezien worden van de reeds bestaande en ruim benutte andere fiscale bevoegdheden verbonden met woonfiscaliteit (onder meer onroerende voorheffing, verkooprecht en schenkbelasting).



De onroerende voorheffing is een belasting die aan eigenaars van woningen wordt opgelegd en die vooralsnog berekend wordt op basis van het kadastraal inkomen van die woning. De onroerende voorheffing, die een zakelijke belasting is, bevat niettegenstaande de aard van de belasting heel wat gunstregimes (vooral belastingverminderingen) die persoonsgebonden zijn. Ook de (eveneens zakelijke) verkooprechten (registratierechten op overdrachten van onroerende goederen) bevatten diverse fiscale gunstregimes zoals het 'klein beschrijf', abbatementen en meeneembaarheid. Gunstregimes die telkens eigen voorwaarden en modaliteiten hebben. Voorts zijn de schenkingsrechten op bouwgronden (in de nieuwe terminologie "schenkbelasting") verlaagd met het oog op het activeren van bouwgronden.

Zoals hierboven reeds beschreven, biedt de Zesde Staatshervorming het uitgelezen moment voor een grondige evaluatie en hervorming van de woonfiscaliteit. Ik zal mijn administratie hiertoe dan ook de opdracht geven en ter zake overleg plegen met mijn collega bevoegd voor het woonbeleid. Daarbij moeten fiscale verminderingen, vrijstellingen en bestaande ondersteuningssystemen maximaal geïntegreerd worden zodat de tegemoetkomingen vanuit de overheid ten aanzien van de burger niet alleen eenduidiger en transparanter maar ook efficiënter worden. Ook inzake woonfiscaliteit zijn de regelingen vaak immers niet op elkaar afgestemd en worden dezelfde begrippen soms anders gehanteerd. Zoals het Vlaamse Regeerakkoord vermeldt, blijft het uitgangspunt van de hervorming dat eigendomsverwerving gestimuleerd wordt, waarbij er rekening wordt gehouden met de impact van een dergelijk beleid, alsook met de budgettaire duurzaamheid ervan voor de Vlaamse overheid.

Het Vlaamse Regeerakkoord stelt zelf ook reeds een aantal maatregelen voorop die uiteraard zullen worden meegenomen in die hervorming. Zo zal de woonbonus hervormd worden voor contracten voor hypothecaire leningen die worden afgesloten vanaf 1 januari 2015. Voor de contracten die uiterlijk op 31 december 2014 worden afgesloten, blijven de bestaande voorwaarden behouden, met uitzondering van de indexering, de grensbedragen zullen worden bevroren. De berekening van de belastingvermindering zal vanaf 1 januari 2015 gebeuren op basis van de fiscale bedragen van het aanslagjaar 2015. Hypothecaire leningen die worden afgesloten vanaf 1 januari 2015 zullen als volgt worden berekend: het basisbedrag van het aanslagjaar 2015 wordt verminderd met het bedrag van de 10-jarige verhoging, en vormt het nieuwe basisbedrag. Gedurende de eerste 10 jaar van de looptijd van de hypothecaire lening wordt die verhoging van 760 euro opnieuw bij het nieuwe basisbedrag gevoegd voor de berekening van de belastingvermindering. Voormelde bedragen worden nadien niet meer geïndexeerd. De belastingvermindering wordt berekend aan het tarief van 40%.

Het regeerakkoord voorziet ook dat voor eenzelfde onroerend goed maximaal 2 maal gebruik kan worden gemaakt van de woonbonus. Momenteel hebben we geen garantie dat dit principe door de federale administratie kan worden uitgevoerd. Daarom wordt dit voorlopig niet in de regelgeving opgenomen. Indien later zou blijken dat dit principe toch uitvoerbaar kan gemaakt worden zullen we dit vanaf een later aanslagjaar doorvoeren.

Het Vlaamse Regeerakkoord geeft tevens aan dat de registratierechten budgetneutraal moeten worden vereenvoudigd. Hiervoor zullen de bestaande gunstmaatregelen in het verkooprecht geheroriënteerd worden naar een globaal lager tarief voor de enige en eigen gezinswoning.

De filosofie van de meeneembaarheid van betaalde registratierechten blijft, zoals het regeerakkoord vermeldt, behouden. Voor wat de woonbonus en verkooprechten betreft, zal mijn administratie bij de hervorming tevens onderzoeken of het mogelijk is om, binnen de contouren van het budgettaire kader, een keuzemogelijkheid te voorzien waarbij belastingplichtigen bij de verwerving van hun woning kunnen opteren voor ofwel de toepassing van de woonbonus ofwel voor een verminderd registratierecht (registratiebelasting).

Tot slot kan de globale woonfiscaliteit ook niet los gezien worden van de maatregelen die ik hierna inzake de schenkbelasting vooropstel.

#### *OD 1.4 Vereenvoudiging van de tarieven schenkbelasting inzake onroerende goederen*

Ik wil, zoals vooropgesteld in het Vlaams Regeerakkoord, positieve maatregelen nemen om meer bouwgronden te activeren. De verlenging van het verlaagd tarief voor schenkingen van bouwgronden kadert binnen die intentie. Zonder verlenging loopt deze maatregel immers eind 2014 af.

Voor jonge mensen is het bouwen van een gezinswoning zonder financiële hulp van buitenaf moeilijk geworden. De kostprijs van de bouwgrond neemt een grote hap uit het totale budget voor de verwerving van de woning. De verlenging van het verlaagd tarief voor de schenking van bouwgrond kan dan ook gezien worden als een positieve maatregel om enerzijds meer mensen de mogelijkheid te bieden een woning te bouwen en anderzijds de slapende kavels te activeren.

Bij de laatste verlenging van deze maatregel in 2011 werd vanaf 1 januari 2012 aan het behoud van het verlaagd tarief een bouwverplichting gekoppeld. De begiftigden (of één van hen) moeten immers in of onderaan de schenkingsakte verklaren dat zij hun hoofdverblijfplaats op het adres van de geschonken bouwgrond zullen vestigen binnen de vijf jaar te rekenen vanaf de akte van schenking. De maatregel werd bovendien beperkt tot bouwgronden waarvoor het Vlaams woonbeleid geldt, nl. de bouwgronden gelegen in het Vlaamse Gewest. De voorwaarden betreffende de hoofdverblijfplaats en de ligging van de bouwgrond worden bij de verlenging van de maatregel bestendigd.

Samen met de Vlaamse Regering wil ik daarnaast evenwel ook de schenkbelasting voor andere onroerende goederen hervormen door de invoering van redelijke en eenvoudige tarieven. Bij decreet van 19 december 2003 werd, voor wat betreft het Vlaamse Gewest, een sterk verlaagd tarief ingevoerd voor de registratierechten die verschuldigd zijn op de schenking van roerende goederen. Er werd geopteerd voor vaste tarieven van 3% in rechte lijn en tussen echtgenoten en van 7% tussen alle anderen. In de praktijk werd immers vastgesteld dat zelden schenkingen plaatsvonden van roerende goederen, die aanleiding gaven tot de tarieven die nu nog steeds gelden voor de schenking van onroerende goederen. Meestal werd geopteerd voor een hand- of bankgifte, of voor een tussenkomst van een notaris in het buitenland. In die gevallen hoeft geen registratierecht betaald te worden, maar het nadeel is dat bij overlijden van de schenker binnen de zogenaamd verdachte periode, successierechten verschuldigd zijn op de waarde van de geschonken goederen. De invoering van de vlakke tarieven van 3 en 7% was een groot succes. Zo werden sinds 1 januari 2004 al meer dan 111.000 akten tegen het voordelige vlakke tarief geregistreerd. Dankzij deze slimme lastenverlaging worden belangrijke roerende kapitalen sneller geactiveerd en geïnjecteerd in onze economie.

Voor de schenking van onroerende goederen gelden nog steeds de progressieve tarieven die oplopen tot 30% in rechte lijn en tussen echtgenoten en samenwonenden, tot 65% tussen broers en zussen, tot 70% tussen ooms, tantes, neven en nichten en tot 80% tussen alle anderen. Uit de praktijk blijkt dat er door de hoge schenkingstarieven weinig schenkingen van onroerende goederen plaatsvinden. Een erfenis met betaling van de successierechten is vaak voordeliger.

Een vereenvoudiging van de tarieven zal een dynamiek in de onroerende schenkingen op gang brengen. Mijn administratie zal nagaan op welke manier de tarieven best vorm krijgen om de vooropgestelde doelen en vereenvoudiging te bereiken. Daarbij zal uiteraard rekening gehouden worden met het stringent meerjarig budgettair kader waarbinnen deze nieuwe Vlaamse Regering moet werken.

#### *OD 1.5 Verlaging verdeelrecht voor scheidende koppels*

In programmadecreet ter begeleiding van de begrotingsopmaak 2015 wordt het tarief van het verdeelrecht van 2,5% naar 1% gebracht. Het was mijn wens en die van de Vlaamse regering om spoedig werk te maken van deze verlaging.

Vanaf 1 januari 2015 betalen koppels die uiteen gaan nog hoogstens 1 procent verdeelrecht op het onroerend goed dat zij naar aanleiding van hun breuk verdelen of waarvan zij afstand doen. De verlaging van het verdeelrecht past in mijn voornemen om de financiële lasten te beperken voor mensen die zich in een echtscheidingssituatie bevinden of die net een stopzetting van een wettelijke samenwoning achter de rug hebben.

#### *OD 1.6 Modernisering erf- en schenkbelasting*

Ik zal mijn administratie overeenkomstig het regeerakkoord laten onderzoeken hoe we de successierechten kunnen moderniseren en afstemmen op hedendaagse samenlevingsvormen, waarbij we het familiale aspect in aanmerking blijven nemen.

Uiteraard zullen we daarbij de ontwikkelingen in het burgerlijk recht die de nieuwe federale regering aankondigt nauwlettend volgen, onder meer omwille van de budgettaire impact ervan op de erfbelasting. Het erfrecht en het huwelijksvermogensrecht zullen immers worden hervormd, rekening houdend met maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe samenlevingsvormen. Er zal meer keuzevrijheid komen om te bepalen aan wie men zijn erfenis wil nalaten, en de mogelijkheid om het beschikbaar gedeelte van de nalatenschap te verhogen zal worden onderzocht.

Aangezien de successie- en schenkingsrechten gedurende de afgelopen legislaturen meer en meer op elkaar zijn afgestemd, wil ik tegelijkertijd nagaan of de resultaten van het onderzoek voor de erfbelasting met betrekking tot een afstemming op de huidige maatschappelijke context, ook gelden voor de schenkbelasting. Op die manier kunnen beide regelingen nog meer worden geharmoniseerd.

*OD 1.7 Lagere belasting op arbeid*

Ik zal bewaken dat de federaal besliste lastenverlagingen op geen enkele wijze teniet gedaan worden door andere maatregelen inzake de personenbelasting, genomen op het Vlaamse beleidsniveau.

*OD 1.8 Successieregeling voor verzamelaars*

Ik wil, samen met mijn collega bevoegd voor Cultuur, onderzoeken of er fiscale stimuli kunnen ontwikkeld worden inzake de erfbelasting om het behoud van cultureel waardevolle goederen te stimuleren. Op dit ogenblik bestaat reeds de mogelijkheid om in bepaalde gevallen de erfbelasting te betalen door middel van kunstwerken (oorspronkelijk ingevoerd bij wet van 1 augustus 1985). De wetgever wou met die mogelijkheid de aantasting van het Belgisch kunstpatrimonium tegengaan. Deze regeling zal worden opgenomen in de VCF, zodat het Vlaamse Gewest ook na 1 januari 2015, wanneer de dienst van de erfbelasting in eigen beheer zal worden genomen, zal blijven beschikken over een regeling voor de inbetalinggeving van kunstwerken.

Het is echter zo dat er momenteel weinig gebruik gemaakt wordt van deze regelgeving. Er kan daarom gedacht worden aan fiscale voordelen voor erfgenamen, legatarissen of begiftigden die een concreet maatschappelijk engagement opnemen, bijvoorbeeld door het culturele goed niet te vervreemden en kosteloos ter beschikking te stellen van Vlaamse musea.

*OD 1.9 Onderzoek naar fiscale stimuli onroerend erfgoed*

Ik wil, samen met mijn collega bevoegd voor Onroerend Erfgoed, eigenaars van maatschappelijk waardevol onroerend erfgoed stimuleren dit patrimonium in stand te houden. Het onroerenderfgoeddecreet voorziet momenteel al in een kader voor het toekennen van premies en subsidies. Door de Zesde Staatshervorming is Vlaanderen ook exclusief bevoegd geworden voor de belastingvermindering op uitgaven voor onderhoud en restauratie van beschermde monumenten en landschappen in de personenbelasting.

Die belastingvermindering blijkt momenteel nauwelijks te worden toegepast. Ik laat mijn administratie dan ook onderzoeken welke weloverwogen keuze kan gemaakt worden om deze maatregel bij te sturen, zodat ze het behoud van het onroerend erfgoed ten goede komt.

*OD 1.10 Naar een duurzame mobiliteitsfiscaliteit*

In de komende jaren wil ik werk maken van een duurzame mobiliteitsfiscaliteit. Dit vereist een globale aanpak, waarbij verschillende huidige belastingen en mogelijke nieuwe methoden in zijn geheel moeten bekeken worden. Een hervorming hierbij vereist een constructieve samenwerking tussen de drie gewesten. De aanzet daartoe bestaat al: op 21 januari 2011 werd een intergewestelijk akkoord gesloten over de hervorming van de verkeersbelastingen. Ook een overleg met de transportsector en verscheidene andere binnen- en buitenlandse partners is daarbij een must.

Samen met de collega's bevoegd voor leefmilieu en mobiliteit zullen we nagaan welke maatregelen we kunnen nemen om tot een correcte mobiliteitsfiscaliteit te komen, met als doel een rationeler gebruik van de weg en met extra aandacht voor

de vermindering van de lucht- en milieuverontreiniging. De mobiliteitskosten zullen – overeenkomstig het Europese vervoersbeleid – objectief worden doorgerekend aan de hand van de beginselen “de gebruiker betaalt” en “de vervuiler betaalt”.

**- Onderzoek naar opportuniteit kilometerheffing voor lichte vrachtwagens en personenwagens**

Begin 2016 zal het huidige systeem van het eurovignet worden vervangen door een kilometerheffing voor zware vrachtwagens vanaf 3,5 ton Maximaal Toegelaten Massa (MTM). De omkadering hiervoor staat al grotendeels op punt. De bijzondere wet van 26 december 2013 voorziet het juridisch kader voor de gewestelijke regelgeving met het oog op de implementatie van de kilometerheffing als autonome gewestbelasting of retributie, al naargelang het belastbaar wegennet al dan niet in concessie is gegeven. Om dubbele belasting te vermijden, zorgen we voor een naadloze overgang van het systeem van het eurovignet naar de kilometerheffing.

Op 31 januari 2014 werd een samenwerkingsakkoord ondertekend door de drie gewesten waarbij enerzijds de contouren van de kilometerheffing voor zware vrachtwagens werden geschetst en anderzijds een coördinerende interregionale entiteit genaamd Viapass werd opgericht. Op 25 juli 2014 werd NV Satellic formeel als dienstverlener (zgn. ‘Single Service Provider’) aangesteld voor de berekening, facturatie en inning van de kilometerheffing. De inning zal gebaseerd zijn op een Global Navigation Satellite System, waarbij elke belastingplichtige een gps-toestel (zgn. On-Board Unit) in zijn voertuig laat installeren. Hiermee is ons systeem conform de European Electronic Toll Service (EETS). De Europese Commissie gaf op 28 mei 2014 dan ook groen licht voor de genotificeerde kilometerheffing.

Medio 2015 moet het Vlaamse decreet tot invoering van de kilometerheffing voor zware voertuigen, met de concrete invulling van onder meer de tarieven, een feit zijn. De verwachte meeropbrengsten afkomstig van het binnenlands transport zullen geïnvesteerd worden in onder meer een veilige en aangepaste weg- en transportinfrastructuur, gericht op vlottere doorstroming en een flankerend beleid. Inzake tarifiering wordt daarbij gewaakt over de concurrentiepositie van onze bedrijven en economische poorten, zoals onze havens, ten opzichte van die van onze buurlanden. Er werd ook de mogelijkheid gecreëerd om de gewestelijke kilometerheffing voor vrachtwagens als beroepskost in aanmerking te nemen in de vennootschapsbelasting.

Het systeem van de kilometerheffing voor vrachtwagens werd ontwikkeld met het oog op de nodige interoperabiliteit en een eventuele latere uitbreiding. Tijdens deze legislatuur zal nader worden onderzocht of het opportuun is om het systeem van de kilometerheffing uit te breiden naar personenwagens en/ of lichte vrachtwagens van minder dan 3.5 ton MTM.

In deze denkoefening zullen de resultaten van het gezamenlijk proefproject voor personenwagens dat begin 2014 in opdracht van de drie gewesten georganiseerd werd in de GEN-zone zeker worden meegenomen. De globale fiscale druk inzake verkeersbelastingen zal hierbij in elk geval niet verhoogd worden. Het uitdenken van nieuwe berekeningswijzen zal dan ook inhouden dat andere belastingen, met name de jaarlijkse verkeersbelasting en de belasting op inverkeersstelling, zullen worden aangepast. In principe kan het Vlaamse Gewest dit systeem autonoom organiseren en implementeren, maar het blijft uiteraard de bedoeling om dit

systeem, met respect voor de gewestelijke autonomie, interregionaal te organiseren en te implementeren.

Dit kan een doeltreffend beleidsinstrument zijn om weggebruikers aan te moedigen tot een rationeler gebruik. Een slimme keuze van de mogelijke tarifieringsparameters, zoals het type voertuig en de milieuprestaties en het element tijd (bv. spits- of daluren), en de daarmee gepaard gaande doorrekening van infrastructuurkosten en externe kosten aan de gebruiker zijn hierbij belangrijke aandachtspunten.

Deze mogelijke hervorming moet eveneens bekeken worden in een globaal kader, samen met andere overheden, waarbij ook flexibele arbeidsmechanismen belangrijk zijn.

Een alternatief of desgevallend tijdelijke overgangsmaatregel kan erin bestaan om voor lichte voertuigen een wegvignet te introduceren, waarbij het gebruik van de weg gedurende een bepaalde tijdsperiode wordt belast en niet het effectief aantal afgelegde kilometers.

Dankzij deze instrumenten kunnen we ook buitenlandse weggebruikers een bijdrage laten betalen voor het gebruik van onze infrastructuur.

#### **- De vergroening van de verkeersbelasting**

Ook de vergroening van de jaarlijkse verkeersbelasting vereist een globale, intergewestelijke aanpak. Inzake lichte voertuigen in eigendom van natuurlijke personen en de meeste vennootschappen kan elk gewest eigen sociale correcties toepassen, maar voor lichte voertuigen in eigendom van leasemaatschappijen is een intergewestelijk samenwerkingsakkoord vereist. In het intergewestelijk akkoord van 21 januari 2011 tot hervorming van de verkeersbelastingen werd een ecologische hervorming van de verkeersbelasting vooropgesteld met een fundamentele wijziging van de heffingsgrondslag. Deze hervorming zal budgetneutraal worden geïmplementeerd: de globale fiscale druk voor de weggebruikers zal niet verhogen.

#### *OD 1.11 Evaluatie en bijsturing leegstandheffing bedrijfsruimten*

Het bestaande kader voor de bestrijding en het voorkomen van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimte wordt geboden door het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013.

De bedoeling van dit kader is het tegengaan van één van de belangrijkste ruimtelijke problemen: het stedelijk verval. Het instrumentarium hiertoe is tweeledig: enerzijds de heffing als afschrikking en als sanctie, anderzijds de subsidie als positieve stimulans. De opbrengst van die heffing wordt namelijk aangewend onder meer om saneringswerkzaamheden te subsidiëren. Dat is althans de theorie: op dit ogenblik bestaat er nog een duidelijk onevenwicht tussen het sanctionerende luik en het stimulerende luik van de leegstandsheffing bedrijfsruimten. Zo werden er voor aanslagjaar 2012 in vergelijking met 939 ingekohierde panden slechts 24 subsidieaanvragen ingediend en goedgekeurd.



Sinds 1 januari 2014 werd de regelgeving al grondig bijgestuurd met betrekking tot een aantal knelpunten. Het zal er de komende jaren op aankomen om te kijken of die wijzigingen de bestaande problemen effectief ondervangen en of er nog nieuwe problemen opduiken. Indien nodig zal ik een overleg organiseren met de collega bevoegd voor ruimtelijke ordening, zeker als het zou gaan over de subsidieaanvragen, de inventarisatie van de panden of de beëindiging daarvan.

De finaliteit van deze regeling moet het heractiveren zijn, door hergebruik of herbestemming, van deze panden. Projecten die leegstaande sites nieuw leven inblazen moeten dan ook voldoende kansen krijgen. Het hergebruiken en herbestemmen van deze onbenutte ruimten is immers een belangrijke opgave om duurzame ruimtelijke ontwikkeling te bevorderen.

Zoals het Regeerakkoord aangeeft, moeten de vermindering van onroerende voorheffing voor improductiviteit, en de leegstandheffing bedrijfsruimten, een beleidsmatig coherent geheel vormen. Als een bedrijfsruimte een gedeelte van het jaar heeft leeggestaan én geen inkomsten heeft opgebracht (improductief is geweest) kan de onroerende voorheffing proportioneel verminderd worden. Dezelfde bedrijfsruimte zal echter na verloop van tijd tegelijkertijd onderhevig worden aan een leegstandsheffing. Samen met mijn collega's bevoegd voor ruimtelijke ordening en economie wens ik hierover klaarheid te scheppen tegen aanslagjaar 2017.

#### *OD 1.12 Alternatieve grondslag onroerende voorheffing*

Vlamingen worden ongelijk belast op hun woning, omdat de kadastrale inkomens al meer dan dertig jaar niet behoorlijk aangepast zijn. Dat is wat het Rekenhof zegt. Een unieke waardebepaling zou de rechtvaardigheid van de belasting naar de burger en de efficiëntie van de overheid kunnen verbeteren. De oproep om dan vanuit Vlaanderen zelf het kadastraal inkomen te bepalen wordt logischerwijze dan ook steeds luider. Een mogelijkheid die bestaat, want volgens de Bijzondere Financieringswet van 16 januari 1989 is de onroerende voorheffing een gewestelijke belasting, en kan het gewest de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van deze belasting wijzigen. Het federaal kadastraal inkomen kan het Vlaamse Gewest echter niet wijzigen.

De onderzoeken die hierover al gedaan werden plaatsten tot nog toe evenwel ernstige vraagtekens bij de haalbaarheid van alternatieve grondslagen, zoals de venale waarde van een onroerend goed. Een dergelijke hervorming kan onmogelijk op korte termijn gerealiseerd worden.

Ik wil echter vooruitkijken naar nieuwe opportuniteiten, en handelen volgens voortschrijdend inzicht. Dankzij de eigen inning van de registratiebelasting zullen we meer informatie bekomen over de waarde van woningen en andere onroerende goederen. Hoewel het beschikbaar maken en uitwisselen van patrimonium-informatie tussen de federale overheid en de gewesten en tussen de gewesten onderling op dit moment helaas nog in zijn kinderschoenen staat, kan ook hier een nieuwe impuls aan gegeven worden met die eigen inning.

Vandaag is het evenwel nog te vroeg voor het invoeren van een alternatieve grondslag. Op termijn kunnen we wel nagaan of in die nieuwe context een alternatieve grondslag die rekening houdt met de diverse effecten en met alle kruisverbanden praktisch haalbaar zou zijn. Welk alternatief er ook uit de bus komt, steeds moet de haalbaarheid nader onderzocht worden en moeten de

financiële consequenties en de verwachte effecten goed in kaart gebracht worden. Dergelijke ingrijpende wijziging kan immers ook grote gevolgen hebben op de lokale financiën. Samen met de aanvullende personenbelasting vormen de opcentiemen op de onroerende voorheffing immers de belangrijkste belastingontvangsten voor de steden en gemeenten. De invloed op de prijsvorming is daarbij een ander effect dat zeker geanalyseerd moet worden.

*OD 1.13 Versterking van de fiscale positie van Vlaamse ondernemers en de Vlaamse overheid ten aanzien van andere beleidsniveaus*

Vlaanderen wil een sterke regio zijn. Uiteraard zal ik me daarvoor inzetten in het kader van mijn eigen *Vlaamse* bevoegdheden. Ook de fiscale bevoegdheden van de andere overheden in dit land, niet in het minst de federale overheid, kunnen een belangrijke impact hebben op het fiscaal en financieel beleid en de begroting van Vlaanderen.

Ik wil me daarom inzetten om die impact samen met de andere collega's in deze regering te bewaken. Zeker voor wat die fiscale positie betreft, kan de inhouse fiscale capaciteit waarover ik in mijn beleidsdomein Financiën en Begroting beschik, immers een toegevoegde waarde opleveren. Daarbij zal uiteraard in de eerste plaats aandacht uitgaan naar de desiderata die het Vlaams Regeerakkoord naar voren schuift (invoering mobiliteitsbudget, vrijstelling roerende voorheffing voor Vlaams overheidspapier, een verruiming van de grondslag en het toepassingsgebied van de fiscale gunstmaatregelen voor onderzoek en ontwikkeling naar een bredere groep van kenniswerkers en KMO's met een betere betrokkenheid van de innovatieagentschappen van de gewesten).

*OD 1.14 Versterking fiscale positie ondernemingen*

Ik gaf hierboven reeds aan dat ik ook zal inzetten op de versterking van de positie van ondernemingen in het kader van mijn eigen *Vlaamse* bevoegdheden. Ook die bevoegdheden bevatten immers tal van mogelijkheden om die fiscale positie te versterken.

Vanaf aanslagjaar 2015 kunnen we controleren in welke mate de tijdelijke investeringsaftrek inzake materieel en outillage voor extra investeringen de vooropgestelde volledige afbouw van het belastbaar materieel en outillage realiseert. Voor alle investeringen in nieuw materieel en outillage die gedaan worden in de jaren 2014, 2015 en 2016, wordt niet enkel het KI vrijgesteld op basis van de reeds bestaande wetgeving, maar wordt ook een bijkomende vrijstelling gegeven ten belope van het KI van de nieuwe investering(en) indien er nog belastbaar KI zou zijn op de percelen waar de nieuwe investeringen gedaan worden. Dit betekent vanaf aanslagjaar 2015 een belangrijke fiscale incentive voor nieuwe bedrijfsinvesteringen.

Bij een gunstige evaluatie van deze maatregel zullen we deze verlengen. Dit is belangrijk, te meer omdat ondernemers hun investeringen vaak op langere termijn plannen.

Ik wil een duidelijk signaal geven dat de Vlaamse overheid ondernemen en ondernemers waardeert en stimuleert. Dit kan ik onder meer doen door ondernemen en ondernemers maximaal te bevrijden van administratieve (fiscale) overlasten. Hiernaast zal ik in overleg met mijn collega bevoegd voor economie en



innovatie en samen met de federale overheid zoeken naar nieuwe fiscale maatregelen ter stimulering van innovatie, onderzoek en ontwikkeling.

Niet alleen de activiteiten zelf maar ook de financiering van de ondernemers behoeft ondersteuning. Het is geen geheim dat startende ondernemers en KMO's de laatste jaren in toenemende mate moeilijkheden ondervinden om financiering op te halen voor de ontwikkeling van hun projecten. De financiering door 'crowdfunding' kan hiervoor bv. een uitkomst bieden.

Crowdfunding is in Vlaanderen echter nog weinig ontwikkeld en loopt sterk achterop met de buurlanden. Daarom geef ik, aansluitend bij het onderzoek van het Agentschap Ondernemen naar het stimuleren van crowdfunding als financieringswijze via het opzetten van een digitaal kennisplatform, mijn administratie de opdracht fiscale stimulansen voor crowdfunding te bestuderen en aan te reiken. Uiterlijk medio 2016 wil ik aan de Vlaamse ondernemingen en de welzijnssector concrete stimulansen kunnen voorstellen, in samenhang met de initiatieven die hiervoor op federaal niveau verder ontwikkeld worden.

#### *OD 1.15 Verdere afschaffing fiscale ongelijkheid publieke en private sector*

Momenteel bestaat er een grote verscheidenheid in fiscale regimes voor publieke, semi-publieke en niet-publieke instellingen. Ik wil, conform het Vlaams regeerakkoord, laten onderzoeken hoe deze verschillende regimes kunnen worden gestroomlijnd en vereenvoudigd. Daarbij wil ik fiscale verschillen die niet langer gefundeerd zouden zijn hervormen, met het oog op het creëren van een gelijk speelveld voor instellingen.

#### *OD 1.16 Onderzoek naar uitbouw van ruling/bemiddelingsdienst*

Rechtszekerheid verstrekken aan burgers en belastingplichtigen is belangrijk. Recent is in dat verband in het Vlaams Parlement reeds de vraag besproken of Vlaanderen een eigen rulings- en bemiddelingsdienst nodig heeft. Tot op heden lijkt de noodzaak voor de oprichting van een afzonderlijke rulingdienst niet te bestaan aangezien er onvoldoende schaalgrootte voor dergelijke dienst zou zijn. Uit de rapportering van de bestaande rulingsdienst binnen de FOD Financiën blijkt dat slechts in een beperkt aantal gevallen een ruling wordt gevraagd die enkel betrekking heeft op gewestelijke fiscale materies. Ik denk dat we ook op dit vlak moeten handelen volgens voortschrijdend inzicht. Bij de integratie van de regelgeving inzake de erf- en registratiebelasting in de VCF heb ik daarom in eerste instantie niet de intentie om de desbetreffende bepalingen uit de federale wetgeving aangaande de rulings- en bemiddelingsdienst over te nemen.

Het klachtrecht dat in Vlaanderen al goed ingeburgerd is, lijkt me immers binnen Financiën en Begroting reeds dermate geïncorporeerd dat bijkomende initiatieven op zeer korte termijn niet nodig lijken, zeker voor wat de bemiddelingsdienst betreft. Binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting is immers een zeer performante klachtendienst actief, die in samenspraak met de Vlaamse Belastingdienst, én desgevallend in overleg en met tussenkomst van de Vlaamse ombudsman zoekt naar de meest gerede en correcte oplossing van de voorliggende klacht. Bovendien zal er na voormelde overname een formele bezwaarprocedure bestaan, wat voordien niet het geval was.

Hoewel er momenteel dus geen aanleiding lijkt om de bestaande regeling, noch de bestaande organisatie-opzet in vraag te stellen, zal ik laten evalueren of het

klachtrecht en de formele bezwaarprocedure alleen voldoende zijn om de uitdagingen van een uitgebreide inning en een verruimde fiscale bevoegdheid op te vangen.

Inzake de voorafgaande fiscale beslissingen, de ruling, zal ik er eveneens op toezien of het juridische kader van de Vlaamse Codex Fiscaliteit – waarin geen rulingdienst voorzien is – voldoende garanties biedt om de nieuwe uitdagingen aan te gaan en voor voldoende rechtszekerheid t.a.v. de belastingplichtigen te zorgen. Als de maatschappelijke nood tot meer rechtszekerheid naar boven komt, dan zal ik een rulingcommissie inrichten, zowel in het belang van de belastingbetaler als van de Vlaamse overheid zelf, voor wie een correcte, niet-bediscussieerde, transparante belastingzetting van even grote waarde is.

Ik wil in ieder geval nu ook al enige potentiële onzekerheid wegnemen aangaande rulings uit het verleden. Overeenkomstig de wet van 24 december 2002 die het systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken heeft ingevoerd, kan de Dienst Voorafgaande Beslissingen beslissingen nemen met een geldigheidsduur van maximum vijf jaar behoudens bijzondere gevallen. Als het Vlaamse Gewest op 1 januari 2015 de inning van de successie- en registratierechten overneemt, dan zullen de rulings die bestonden, automatisch en geleidelijk aan uitdoven. De Vlaamse Belastingdienst zal de op 1 januari 2015 geldende beslissingen respecteren, voor zover de grondslag ervan niet door de incorporatie in de VCF verwijderd is. Pacta sunt servanda. Daar ga ik van uit. Omwille van de rechtszekerheid voor de belastingplichtige, de dienstverlening en de gerechtvaardigde verwachtingen inzake de continuïteit van bestuur en dienstverlening, lijkt het mij het enige juiste standpunt dat we kunnen innemen.

#### *OD 1.17 Uitbreiding van het globaal datamodel en versterking van interne en externe informatie-uitwisseling*

Opdat de Vlaamse Regering nog beter onderbouwde beslissingen zou kunnen nemen, is betere interne en externe informatie-uitwisseling nodig. De invalshoeken die ik hierbij voor ogen heb, zijn divers op het vlak van fiscaliteit. De overname van de inning van de registratie- en erfbelasting is het uitgelezen moment om de set van beleidsrelevante data te verbeteren, en dus uit te breiden. Daarom wens ik een nauwe samenwerking tussen het departement Financiën en Begroting en de Vlaamse Belastingdienst, niet alleen ter betere afstemming tussen beleid en uitvoering, maar tevens opdat meer data beschikbaar worden om een gericht en gefundeerd beleid te kunnen voeren.

Tijdens de vorige legislatuur is reeds gestart met de ontwikkeling van een globaal datamodel. Voormelde overname van de dienst van de erf- en registratiebelasting door de Vlaamse Belastingdienst biedt de mogelijkheid om dit model uit te breiden door de toevoeging van beleidsrelevante administratieve data met betrekking tot de voormelde belastingen. Om beleidsinformatie te kunnen halen uit de administratieve data die door de Vlaamse Belastingdienst gegenereerd wordt in het kader van de belastingheffing, zal een data masking proces geïmplementeerd worden waarmee alle verwijzingen naar natuurlijke personen en rechtspersonen worden gemaskeerd.

De uitbouw van simulatiemodellen voor de erf- en registratiebelasting zal het mogelijk maken te onderzoeken hoe we bij voorbeeld de erfbelasting kunnen moderniseren en afstemmen op hedendaagse samenlevingsvormen, waarbij we het familiale aspect in aanmerking blijven nemen.

Nadat de dienst van de inning van de belasting op de spelen en weddenschappen en op automatische ontspanningstoestellen is overgenomen, zullen ook deze belastingen nog toegevoegd worden aan het globaal datamodel, zodat ook hiervoor beleidsrelevante analyses kunnen uitgevoerd worden op basis van anonieme administratieve data.

Naast die uitbreiding van het globaal datamodel, wens ik ook de relaties met de belangrijkste stakeholders te versterken, zodat de informatie-uitwisseling die hiervan een gevolg is, tevens kan bijdragen tot een versterkt Vlaams fiscaal beleid.

## SD 2. Correct innen van belastingen

Een degelijk regelgevend kader en beleidskader op zich volstaat niet. Indien de betrokken belastingen niet correct geïnd worden of er onvoldoende controle is, dan zijn de vooropgestelde doelen immers nog steeds veraf. Die correcte inning en controle zijn dan ook even noodzakelijk als een gedegen fiscaal kader.

De inning en invordering verloopt nu al correct, maar stilstaan is achteruit gaan. Ik wil dan ook verder inzetten op een versterkte digitale relatie met de burger alsook met de laatste stap in de overname van de dienst van de oneigenlijke gewestbelastingen. Ook de controle zal ik verder versterken.

In de begroting 2015 zijn de ontvangsten en de uitgaven die verband houden met dit beleid terug te vinden onder programma CD "Correct innen van belastingen", met volgende codes en omschrijvingen: CD AB: Duurzaam budgettair en financieel beleid, CD AD: Efficiënte inning en invordering van de belastingen in eigen beheer, CD AE: Planbatenheffing, CD AF: Leegstandsheffing, CD AG: Jaarlijkse verkeersbelasting, CD AH: Belasting op inverkeerstelling, CD AI: Eurovignet, CD AJ: Onroerende voorheffing, CD AL: Erfbelastingen, CD AM: Registratiebelastingen, CD AW; Rubiconfonds en CD AX; DAB Grondfonds.

### *OD 2.1 Overname van de registratie- en successierechten*

Ik vermeldde al dat Vlaanderen vanaf 1 januari 2015 de dienst van de erf- en registratiebelasting zelf zal verzekeren. Er werd beslist om een contingent van 403 personeelsleden van de FOD Financiën over te nemen, om over voldoende ervaring en know-how te beschikken.

Hoewel het uiteraard de bedoeling is om in eerste instantie de continuïteit van de belastingheffing adequaat te verzekeren, biedt een overnametraject ook opportuniteiten. Behouden wat goed loopt, verbeteren waar daar ruimte voor bestaat. En dat daar ruimte voor bestaat, is een certitude, aangezien de inning van deze heffingen momenteel slecht in beperkte mate geautomatiseerd verloopt. Toegegeven: het zijn complexe materies. Desondanks wil de Vlaamse Belastingdienst bij dit overnametraject de huidige bedrijfsprocessen bij de FOD Financiën zo veel mogelijk vergelijken met de processen die gangbaar zijn bij de Vlaamse Belastingdienst, en beide zo veel mogelijk op elkaar afstemmen. Uniformiteit met de andere gewestbelastingen waar mogelijk moet in essentie tot schaalvoordelen kunnen leiden en moet de regelgeving voor de burger toegankelijker maken. De inning van de registratie- en successierechten wordt daarbij geïntegreerd in het Vlaams Fiscaal Platform, de informaticatoepassing waarmee ook alle andere gewestbelastingen worden geïnd. Dit moet toelaten om verdere stappen te zetten in de integrale klantbenadering. Een snelle en correcte dienstverlening moet immers centraal staan.

Om die dienstverlening te kunnen garanderen ligt de focus voor 2015 in eerste instantie op continuïteit. Vanaf dag één na de overname moet de Vlaamse Belastingdienst operationeel zijn en een degelijke basisservice kunnen bieden. Onder basisservice begrijp ik: het antwoorden op vragen van belastingplichtigen of hun vertegenwoordigers en het verzorgen van een correcte taxatie en inning. De vorming van het personeel voor wat betreft de ICT-omgeving moet parallel lopen met het verzekeren van de continuïteit.

Vanaf 2015 wordt dan systematisch verder gewerkt aan de modernisering van werkwijzen en procedures, en de verdere integratie met andere gewestbelastingen. Het is mijn bedoeling daarbij steeds zo veel mogelijk samen te werken met het notariaat om voorgenomen wijzigingen aan een bijkomende kritische praktijktoets te onderwerpen.

Het is daarbij van het allergrootste belang om doorheen het hele overnametraject en de nazorgperiode te blijven zorgen voor een duidelijke taakverdeling en afgebakende verantwoordelijkheden tussen enerzijds de FOD Financiën en de Vlaamse Belastingdienst. Beide administraties zullen immers deeltaken moeten uitvoeren binnen eenzelfde kader: burgerrechtelijke aspecten en fiscale aspecten blijven nauw met elkaar verbonden.

#### *OD 2.2 Digitalisering van contacten met de burger*

Mijn administratie treedt jaarlijks met miljoenen alleenstaanden, gezinnen en bedrijven in contact, en kan op die manier een belangrijke veruitwendiging van het algemeen regeringsbeleid rond het uitbouwen van digitale kanalen zijn. Het systematisch verder uitbreiden van de mogelijkheden die er nu al zijn, staat dan ook hoog op mijn agenda.

Op vlak van informatieverstrekking spreekt het voor zich dat alle beschikbare informatie vlot digitaal toegankelijk is: een duidelijke portaalwebsite (belastingen.vlaanderen.be) moet minstens alle basisinformatie rond de door de Vlaamse Belastingdienst geïnde heffingen ontsluiten, en de eerste informatiebron zijn voor belastingplichtigen die meer achtergrond bij hun te betalen heffingen willen. Alle door mijn administratie uitgegeven folders en brochures zijn er terug te vinden, net zoals alle aanvraagformulieren voor verminderingen of vrijstellingen die niet automatisch kunnen worden toegekend door maximale gegevensdeling tussen overheden onderling.

Ik wil daarbij ook maximaal inzetten op gedigitaliseerde procedures. Het interactieve deel van de website moet gaandeweg de draaischijf worden voor alle contacten met de Vlaamse Belastingdienst, uiteraard met strikt respect voor privacy en de nodige veiligheidsprocedures. Aanslagbiljetten en eventuele daarmee gerelateerde briefwisseling moet je er vlot op kunnen terugvinden. Vragen om informatie, formele bezwaarschriften en aanvragen tot vrijstelling of vermindering, kunnen verder in digitale procedures worden gefaciliteerd.

De overname in eigen beheer van de erf- en registratiebelastingen biedt opportuniteiten tot modernisering. Ik ga daar hierna in deze beleidsnota verder op in.

Hoewel toegang tot internet stilaan een basisrecht is geworden, ben ik ben er mij van bewust dat niet iedereen al toegang heeft gevonden tot de digitale weg. Verdere digitalisering voor wie dat wil en kan is een must, maar mag er niet toe

leiden dat de anderen hun rechten niet kunnen uitoefenen. Andere kanalen om contact te nemen moeten zeker ook blijven bestaan.

### *OD 2.3 Implementatie persoonlijk dossier erf- en registratiebelasting*

Vanaf 1 januari 2015 zullen de erfbelasting en de registratiebelasting in eigen beheer worden genomen door de Vlaamse Belastingdienst. Het Regeerakkoord voorziet dat het persoonlijk dossier op het belastingportaal Vlaanderen ook voor deze belastingen zoveel als mogelijk online toegankelijk wordt gemaakt.

Op het belastingportaal krijgt elke belastingplichtige via "Mijn Dossier" een overzicht van de aanslagbiljetten die verstuurd werden en kan er ook digitaal een bezwaarschrift worden ingediend.

Deze functionaliteiten zullen ook zo spoedig mogelijk voorzien worden voor de erfbelasting en de registratiebelasting. Daarnaast wordt op termijn ook de mogelijkheid aangeboden om via het belastingportaal een aangifte inzake erfbelasting in te dienen. Dit heeft als voordeel dat de informatie die op de aangifte wordt vermeld gestructureerd kan worden ingeladen in het VFP en dat de erfbelasting sneller kan worden berekend. Bovendien worden hiermee de administratieve lasten voor de burgers beperkt.

### *OD 2.4 Optimalisering van de controle op de verkeersbelasting*

Voor de verkeersbelasting controleert de Vlaamse Belastingdienst de betaling al enkele jaren via eigen ANPR-camera's (camera's met nummerplaatherkenning). Daar bovenop maakt de Vlaamse Belastingdienst sinds medio 2014 gebruik van de technische infrastructuur van het agentschap Wegen en Verkeer. Hun camera's monitoren het wegverkeer. Lussen in het wegdek detecteren de lengte en het gewicht van het voertuig. De Vlaamse Belastingdienst vergelijkt de geregistreerde data van voorbijrijdende voertuigen met de informatie beschikbaar in het Vlaams Fiscaal Platform (VFP) en kan optreden van zodra een inbreuk inzake verkeersfiscaliteit wordt vastgesteld. Hoewel deze beide initiatieven erg succesvol genoemd mogen worden, wil ik de controle op de niet-naleving van de fiscale regelgeving nog verder laten optimaliseren, onder andere door in te zetten op samenwerking met andere overheden. Een efficiënte controle op de baan is immers complementair aan een effectieve administratieve opvolging.

Ik wil laten onderzoeken in hoeverre de Vlaamse Belastingdienst op een zelfde manier gebruik kan maken van de ANPR camera's opgesteld en gebruikt door lokale besturen en politiezones. De combinatie van de eigen ANPR's samen met deze van de externe partners doet het aantal uitgevoerde controles exponentieel stijgen, wat de pakkans verhoogt en wat ertoe zal leiden dat de wetgeving correct zal worden nageleefd.

Ook voor de in 2016 in te voeren kilometerheffing zal ik werk maken van de uitbouw van performante controlemechanismen. Waar mogelijk zoek ik synergiën met de bestaande controlemechanismen inzake de verkeersfiscaliteit, maar evenzeer zal ik focussen op een optimale samenwerking met de andere gewesten. Deze samenwerking kan zowel bestaan uit data-uitwisseling, als uit wederzijdse invorderingsbijstand of gezamenlijke controle acties. Dit alles moet worden ingevuld door het afsluiten van de nodige samenwerkingsovereenkomsten en protocollen zodat alle betrokkenen kunnen handelen vanuit hun eigen taken, bevoegdheden en sterktes.

### *OD 2.5 Eigen inning van de laatste groep oneigenlijke gewestbelastingen*

Na de geslaagde overname van de onroerende voorheffing, de verkeersbelastingen en de registratie- en erfbelasting zal ik aan deze reeks het sluitstuk kunnen toevoegen. De groep van oneigenlijke gewestbelastingen die gevormd wordt door de belasting op de spelen en de weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen (voor de openingsbelasting geldt een nultarief) is dan immers de laatste groep waarvoor een overname in eigen beheer kan gebeuren. Tot vandaag wordt de inning van deze groep belastingen nog verzorgd door de federale overheid.

De ervaring leert ons dat een gedegen projectmatige aanpak en grondige voorbereiding essentiële bouwstenen vormen om te komen tot een vlotte overname. Daarom wil ik ook voor deze belastingen in functie van de eigen inning en de keuze tot overname van het federaal personeel nagaan welke procedurele wijzigingen en herschikkingen doorgevoerd kunnen en moeten worden, om ook voor deze belastingen maximaal in te kunnen zetten op effectiviteit, efficiëntie en transparantie. De nodige aandacht zal er zijn voor de bescherming van kwetsbare spelers en de afstemming met andere Vlaamse ministers en betrokken sectoren, zoals "media" voor de mediaspelen en "sport" voor de sportweddenschappen.

De volgende stap die dan moet gezet worden, parallel met procedure-analyses en de ontwikkeling van de benodigde ICT-toepassingen, is de desbetreffende regelgeving uit het wetboek van 23 november 1965 van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, alsook de uitvoeringsbesluiten onder te brengen in de VCF en het BVCF.

### **3. Financieel beheer, controle en risicomanagement**

#### **SD 1. Optimalisatie van de financiële situatie van de Vlaamse overheid**

Mee gestuurd door het verstrengd Europees begrotingstoezicht zijn er de voorbije jaren ook belangrijke stappen gezet in de versterking van het financieel beheer, controle en opvolging van de boekhouding en de beheersing van risico's door het instellen van interne en externe controlemechanismen, waaronder de uitbouw van het systeem van single audit waarbij verschillende controle-actoren (bijvoorbeeld Rekenhof en bedrijfsrevisoren) samenwerken.

Bij de ratingbureaus ging deze managementmatige vooruitgang niet onopgemerkt voorbij. Zo bevestigde ratingbureau Fitch in hun meest recente Outlook van oktober 2014 de AA-rating van de Vlaamse overheid. Volgens Fitch kan de goede rating inhoudelijk gestaafd worden door de sterke budgettaire performantie, die een hoge mate van auto-financiering en gezonde schuldratio's toelaat. Daarnaast wordt ook het solide socio-economisch profiel van Vlaanderen onderstreept.

Ook Standard & Poors bevestigt in zijn rapport van augustus 2014 de "AA/A-1+"-rating voor Vlaanderen, en wijst daarbij op het sterke management, uitzonderlijke liquiditeit en de te verwachten sterke budgettaire prestaties.

Toch wil bovenstaande niet zeggen dat er geen uitdagingen meer zijn op dit vlak. Vooreerst zijn er extra opportuniteiten die zich stellen naar aanleiding van de uitbreiding van de consolidatieperimeter. Zo dienen de huidige financierings-schema's van lange termijnleningen opnieuw tegen het licht gehouden te worden.



Ook op het vlak van de opvolging van de begrotingsuitvoering en boekhouding zijn er veel trajecten gestart waarbij nog extra inspanningen nodig zijn om de uitbouw verder te bewerkstelligen en te optimaliseren. Ook het single auditconcept zal deze legislatuur worden geëvalueerd op merites en verbeterpunten.

Naast de optimalisatie van de financiering is het ook van belang om de schulden van de Vlaamse overheid op lange termijn beheersbaar te houden. Zo zal onderzocht worden om het totaal van de geconsolideerde schuld, PPS-schuld en gewaarborgde schuld te beperken tot een plafond ten belope van een bepaald percentage van de ontvangsten. Dit alles met het oog op het behoud van onze gunstige rating en de duurzaamheid van de Vlaamse financiën.

In de begroting 2015 zijn de ontvangsten en de uitgaven die verband houden met dit beleid terug te vinden onder programma CE "Opvolgen en optimaliseren van de financiële situatie van de Vlaamse overheid", met volgende codes en omschrijvingen: CE AA: actief schuldbeheer, CE AB: actief risicomanagement, CE AE; actief risicomanagement, recuperatie van kosten voor rechtspleging, CE AV; Vlaams Fonds voor de Lastendelging, CE AW: Vlaams pensioenfonds vzw, CE AX; Vlaams Toekomstfonds, CE AY; Financieringsfonds voor schuldafbouw en eenmalige investeringsuitgaven (FFEU).

#### *OD 1.1 Binnen consolidatiekring streven naar een optimale financiering*

In 2012-2013 was het niet langer evident voor de gesubsidieerde en gewaarborgde entiteiten van de Vlaamse overheid om zich via de traditionele banken te financieren op termijnen die overeenstemden met de afschrijvingsduur van hun investering. Daarom heeft het departement Financiën en Begroting in samenwerking met VIPA en VMSW de lange termijnfinanciering van de (semi-)Vlaamse overheid laten onderzoeken.

Uit deze studie, uitgevoerd door het bureau Roland Berger, kwamen 2 belangrijke aandachtspunten naar voor. In de eerste plaats vertoont de Vlaamse publieke sector een te hoge afhankelijkheid van en kwetsbaarheid doordat er slechts een financieringskanaal is, de bankintermediatie. Het studiebureau Roland Berger pleit voor een tweede structureel financieringskanaal via de obligatiemarkt voor de grotere dossiers.

Een tweede aandachtspunt uit de Roland Berger studie is dat de Vlaamse overheid haar eigen financiële behoeften en die van haar instellingen zo veel als mogelijk dient te bundelen. De Vlaamse overheid kan immers zelf goedkoper lenen. Ze raadt dan ook aan dit zeker te doen binnen haar eigen consolidatiekring. Door de recente herclassificatie van enkele belangrijke lange termijntleners kan binnen de overheidssector, in samenwerking met deze entiteiten en de bevoegde minister, worden nagegaan wat de meest optimale manier is om deze aanbeveling in de praktijk om te zetten na een analyse van de verschillende pistes.

Gelet op het feit dat de rechtstreekse financiering van de Vlaamse overheid aan gunstigere voorwaarden kan worden afgesloten dan de lange termijn financieringscontracten van haar geconsolideerde entiteiten, kunnen de financieringskosten verder worden gedrukt door ze in te passen in het actief schuldbeheer van de Vlaamse overheid. Uiteraard zal hierbij in nauw overleg met de betrokken entiteiten en de bevoegde ministers een grondige analyse moeten worden gemaakt van de verschillende pistes met hierbij voldoende aandacht voor de regelgeving en de fiscale regeling. Hierbij is het mijn intentie om in overleg te treden met de

federale bevoegde minister om deze optimalisatie mee te ondersteunen, onder andere rekening houdend met de problematiek van de roerende voorheffing.

Aansluitend op het centraliseren van ontleningen, is het voor de Vlaamse overheid nuttig om ook binnen de verruimde consolidatiekring te streven naar een optimalisatie van de intrestkosten en -opbrengsten door het samenbrengen van kasoverschotten en kastekorten. Op deze manier kan bijkomend de bruto-geconsolideerde schuld van de Vlaamse overheid worden beperkt.

#### *OD 1.2 Heraanbesteding van het kassierscontract*

De Vlaamse overheid beschikt over vele financiële rekeningen. Deze financiële rekeningen zijn gegroepeerd in twee cashpools. Enerzijds is er een cashpool voor de rekeningen van de Vlaamse ministeries en agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid. Anderzijds zijn de rekeningen van de agentschappen met rechtspersoonlijkheid samengebracht in het Centraal Financieringsorgaan, kortweg het CFO genaamd. Deze groepering geeft aan de Vlaamse overheid de kans om haar liquide middelen te centraliseren. Hierdoor kan de Vlaamse overheid haar intrestkost, -opbrengst optimaliseren.

Beide cashpools worden beheerd door het departement Financiën en Begroting. De kassiersfunctie van deze cashpools zijn onderworpen aan de overheidsopdrachtenwetgeving. Het huidige kassierscontract is in 2011 toegewezen aan ING voor zowel de ministeries als het CFO. Deze contracten lopen af op 1 februari 2016. Beide contracten dienen heraanbesteed te worden in de loop van 2015. In de laatste maanden van 2014 starten de voorbereidingen met voornamelijk het oplijsten van alle behoeften. De kassier van een cashpool krijgt de exclusiviteit over een aantal zaken, meer bepaald:

- De materiële verwerking van ontvangsten en uitgaven voor de Vlaamse ministeries, resp. het CFO;
- Het bijhouden van de financiële rekeningen in euro;
- Rentevergoeding op de bijgehouden financiële rekeningen (kaspositie);
- Beleggingen en ontleningen voor een looptijd van ten hoogste 7 kalenderdagen.

#### *OD 1.2 Fusie van aankoopcomités en dienst vastgoedakten*

Dankzij het Vlinderakkoord en de Zesde Staatshervorming werd de Vlaamse overheid vanaf 1 juli 2014 bevoegd voor de activiteiten van de aankoopcomités voor het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap. Vanaf 1 januari 2015 zal ook het personeel van deze aankoopcomités tot de Vlaamse overheid en meer specifiek mijn beleidsdomein Financiën en Begroting behoren.

Naast de overname van het personeel wil ik met deze nieuwe bevoegdheid vooral inzetten op efficiënte dienstverlening.

Om functionele en logistieke redenen is het aangewezen deze aankoopcomités onder te brengen bij de Vlaamse Belastingdienst. De Vlaamse dienst Vastgoedakten, die momenteel is ondergebracht bij het departement Financiën en Begroting, wordt voortaan eveneens, samen met de van origine federale aankoopcomités, ondergebracht bij de Vlaamse Belastingdienst.

Vanaf 1 januari 2015 zal de Vlaamse Belastingdienst de dienst van de geregionaliseerde registratie- en successierechten overnemen van de federale



administratie AAPD. De federale aankoopcomités waren tot nog toe ondergebracht binnen diezelfde federale administratie AAPD.

Voor het uitoefenen van de dienst van deze belastingen heeft de Vlaamse Belastingdienst behoefte aan diverse gegevens die door de AAPD zullen worden aangeleverd. Omgekeerd zal de Vlaamse Belastingdienst gegevens leveren aan de AAPD om deze in staat te stellen de onroerende documentatie bij te werken en actueel te houden.

Met de Vlaamse Commissarissen dient een vergelijkbare gegevensuitwisseling te worden uitgewerkt. De Vlaamse Commissarissen hebben behoefte aan gegevens uit de federale documentatie, zoals de eigendomstitels en de hypotheaire toestand van de te verwerven of te vervreemden goederen, alsook de nodige referentiepunten die als basis kunnen gebruikt worden bij de waardering van over te dragen goederen. De gegevens verzameld in het kader van de invordering van de registratie- en successierechten of andere Vlaamse belastingen kunnen herbruikt worden bij de taken die de Vlaamse Commissarissen zullen uitvoeren. Ook toegangen tot andere gegevensdatabanken zoals rijksregister, KBO en dergelijke meer zijn reeds voorzien bij de Vlaamse Belastingdienst.

Omgekeerd zullen de Vlaamse Commissarissen de door hen verleden akten ter registratie en ter overschrijving of inschrijving aanbieden bij de AAPD.

De lokale verankering die de Vlaamse Belastingdienst voor de invordering van de registratie- en successierechten voorziet (in Brussel en 13 Vlaamse centrumsteden), biedt de gelegenheid om ook voor de commissarissen en hun administratieve ondersteuners lokale vestigingen te voorzien. Net zoals bij de registratie- en successierechten zal er uiteraard ook een centrale aansturing zijn die waakt over de eenvormige toepassing van de regelgeving.

In het kader van de inning van de registratie- en successierechten voorziet de Vlaamse Belastingdienst de uitbouw van gespecialiseerde diensten die zich zullen toespitsen op het bepalen van de venale waarde van voornamelijk onroerende goederen en financiële activa. Deze venale waarde geldt voor de vermelde belastingen immers als heffingsgrondslag. Deze expertise kan eveneens aangewend worden bij het bepalen van een correcte vergoeding bij minnelijke of gerechtelijke onteigeningen of andere overdrachten van goederen. Uiteraard zal daarbij rekening worden gehouden met de finaliteit van de verrichtingen: de controle van de venale waarde is gericht op een correcte berekening en inning van de verschuldigde belasting, terwijl het voor de Vlaamse Commissaris van belang is een correcte en volledige vergoeding aan te bieden voor de vrijwillige of gedwongen afstand van eigendommen, stopzetten van activiteiten of beëindiging van gebruiksrechten.

Inzetten op samenwerking om de efficiëntie verder te verhogen is onontbeerlijk. Gebruik maken van zelfstandige landmeters, schatters en onderhandelaars zijn daarbij de volgende mogelijke stappen, zoals voorzien in het regeerakkoord. Dit dient evenwel bekeken te worden vanuit het kerntakenplan en de rol die de overheid heeft inzake onteigeningen. Een gezonde mix tussen eigen dienstverlening en dienstverlening door derden moet de doelstelling zijn.

Naast de strategische keuzes wil ik samen met mijn administratie een haalbaar plan voorleggen voor het wegwerken van de achterstand in dossiers die er door onderbezetting bij de huidige aankoopcomités is ontstaan.

Tenslotte wil ik mijn beleid ondersteunen met de nodige informatica. De uitbouw van een toepassing op maat voor de verschillende patrimoniale handelingen waar het aankoopcomité voor bevoegd is en het opzetten van een databank rond vergelijkingspunten samen met het agentschap Vlaamse Belastingdienst en een databank waar de prijzen van schattingen en eigendommen van de Vlaamse overheid in worden bijgehouden zijn daarbij twee doelstellingen die ik deze legislatuur wens te realiseren. Voor de databank wil ik nauw samenwerken met mijn collega bevoegd voor bestuurszaken en meer specifiek met de bij bestuurszaken uitgewerkte vastgoeddatabank. Zo wil ik mee de verkokering helpen tegen te gaan.

Het reglementair kader wordt uitgewerkt in de vorm van een vastgoedcodex. In een eerste fase zullen daarin de bepalingen worden opgenomen die de bevoegdheden van de Vlaamse Commissarissen omschrijven.

### *OD 1.3 Uniform boekhoudsysteem met intelligent scannen en e-invoicing*

De uitbouw van een efficiëntere financiële administratie gebeurt in verschillende stappen. In eerste instantie wordt er geleidelijk aan een uniform boekhoudsysteem geïntroduceerd. Momenteel voeren 6 rechtspersonen van de Vlaamse overheid hun financiële administratie in Orafin, het boekhoudsysteem van de centrale Vlaamse administratie. In 2015, 2016 en 2017 zullen nog verschillende rechtspersonen bijkomend integreren in Orafin. Door deze geleidelijke invoering van een uniform boekhoudsysteem wordt het mogelijk de boekhoudprocessen binnen de Vlaamse overheid met gebruik van moderne technieken transparant en éénvormig op te zetten.

Dit centraal boekhoudsysteem wordt continu geoptimaliseerd. Enerzijds door het implementeren van nieuwe technieken, anderzijds door het optimaliseren en centraliseren van processen. Zo wordt onder andere het intelligent scannen van analoge facturen reeds gebruikt. De implementatie van e-invoicing staat op de planning, en de organisatie van een centraal boekhoudkantoor wordt uitgewerkt.

Momenteel wordt in Orafin al gewerkt met "intelligent scannen". Deze manier van werken is de voorloper van elektronische facturatie en helpt de entiteiten om hun interne processen hierop af te stemmen. Bij "intelligent scannen" komen de facturen centraal toe en worden via OCR software in Orafin ingelezen. Daarna verloopt de goedkeuringsflow identiek aan deze van de elektronische facturatie. Het gebruik van intelligent scannen zorgt momenteel al voor een verminderde doorlooptijd van de goedkeuring van facturen en meer tijdig betaalde facturen.

Met e-invoicing zetten we een stap verder in de digitalisering van het facturatieproces. De overheid ontvangt en verwerkt haar factuurinformatie volledig digitaal. Concreet betekent dit dat bedrijven hun facturen niet langer op papier of als pdf-document verzenden. Zij leveren hun gestandaardiseerde factuurinformatie aan een digitaal e-invoicingplatform. Dit platform verdeelt vervolgens de juiste factuurinformatie aan de entiteiten van de Vlaamse overheid. Dit levert een belangrijke efficiëntiewinst en administratieve vereenvoudiging op. De ontvangst en afhandeling van facturen is een erg tijdsintensief proces. Ook voor het bedrijfsleven is facturatie vaak een administratieve rompslomp. De digitalisering van het facturatieproces, e-invoicing, kan en moet een belangrijke bijdrage leveren om deze problemen te verhelpen.

De weg is reeds geëffend om de Europese beleidsaanbevelingen en de richtlijn rond de digitalisering van het facturatieproces te realiseren. Specifiek voor Vlaanderen betekent dit concreet dat het bedrijfsleven zijn factuurinformatie vanaf 1 januari 2015 digitaal mag aanleveren en dat de verdere verwerking digitaal zal gebeuren. Tegen 1 januari 2017 wordt gestreefd naar een algemene digitale aanlevering van factuurinformatie.

Als minister van Begroting en Financiën wil ik mij ten volle inzetten om ervoor te zorgen dat alle niet-betwiste delen van facturen binnen 30 dagen betaald worden. Door de facturen volledig digitaal te verwerken is er een grotere transparantie van de administratieve verwerking ervan. Dit zorgt er, samen met het uitschakelen van de interne papieren stromen, voor dat de termijn die nodig is om een factuur te betalen sterk wordt verkleind. Ik zal er daarom naar streven dat alle facturen verwerkt worden via elektronische facturatie.

Een stap verder is de organisatie van een centraal boekhoudkantoor waardoor het mogelijk wordt om alle kennis en ervaring rond de boekhoudkundige processen te bundelen. Op 1 mei 2014 werd een boekhoudkantoor opgericht die de uitgaven van het beleidsdomein Bestuurszaken en het beleidsdomein Financiën en Begroting boekhoudkundig goedkeurt. Vanaf 1 september 2014 wordt het begunstigden-beheer en de boekhoudkundige verwerking van de vaste activa van deze 2 beleidsdomeinen uitgevoerd door het boekhoudkantoor. Stapsgewijs zal het takenpakket van het boekhoudkantoor verder worden uitgebreid.

Alle entiteiten van de Vlaamse overheid die gebruik maken van Orafin als uniform boekhoudsysteem, zullen gefaseerd beroep kunnen doen op het boekhoudkantoor.

Er wordt binnen het departement Financiën en Begroting onderzocht op welke manier de uitrol van een uniform boekhoudsysteem en het uitbouwen van een boekhoudkantoor zo kostenperformant mogelijk kan gebeuren en wat de best mogelijke financieringswijze hiervoor kan zijn.

#### *OD 1.4 Uitbouw consolidatietool*

Het verstrengd Europees toezicht enerzijds en de uitbreiding van de consolidatieperimeter anderzijds zorgt voor nieuwe uitdagingen om alle nodige financiële gegevens van alle te consolideren instellingen binnen de vooropgestelde strikte deadlines te verwerken. De noodzaak naar een eenvoudige en efficiënte werkwijze om dit te consolideren en efficiënte consolidatietool lijkt mij dan ook onontbeerlijk. De huidige tool (*Financial Consolidation HUB*) botst hierbij op zijn limieten.

Mijn administratie bekijkt de mogelijkheden om een nieuwe consolidatietool te ontwikkelen, om op die manier de financiële gegevens van de gehele consolidatieperimeter efficiënt te verwerken.

## **4. Doelstellingen die beleidsdomeinen overschrijden**

### SD 1. Efficiënte administratie

Vanuit mijn bevoegdheidsdomeinen wil ik me ten volle inzetten om de doelstellingen te bereiken die de Vlaamse regeerploeg heeft gesteld om tot een efficiënte overheid te komen. Dit vergt een gezamenlijke aanpak tussen alle entiteiten binnen de Vlaamse overheid.

### *OD 1.1 Kerntakenplan*

In de eerste plaats wil ik daarbij mee invulling geven aan het kerntakenplan van de Vlaamse overheid dat in het regeerakkoord is afgesproken. Een kerntakenplan geeft een duidelijke invulling aan welke opdrachten een overheid een rol heeft te vervullen en, even belangrijk, voor welke opdrachten deze maatschappelijke rol niet meer (volledig) nodig is.

Zo'n kerntakenplan kan niet opgesteld worden zonder grondige studie en evaluatie van de verschillende entiteiten. Vanuit de entiteiten moet bekeken worden wat het maatschappelijke belang is van de taak, en of de kosten en baten het nog langer verantwoorden om ze tot de opdracht van de overheid te laten behoren.

Hierover wil ik met mijn eigen administratieve eenheden in debat gaan om samen tot een gedragen plan te komen. Eveneens wil ik meewerken aan het leveren van de nodige financiële informatie voor de entiteiten die niet tot mijn bevoegdheden behoren. De uitwerking van het kerntakenplan zal gebeuren volgens de richtlijnen van mijn collega bevoegd voor bestuurszaken.

### *OD 1.2 Koppeling van doelstellingen aan beleidsmiddelen*

De Vlaamse regeerploeg heeft zich voorgenomen om de overheidswerking te evalueren op basis van doelstellingen en hier zijn beleidsmiddelen aan te koppelen. Ook de evaluatie zal meer gebeuren richting het bereiken van de vooropgestelde doelstellingen, met meer mogelijkheden om, waar mogelijk, autonoom zelf de middelen in te zetten.

Hiervoor wil ik vanuit Financiën en Begroting meewerken aan de optimalisatie van het koppelen van begrotingsmiddelen aan beleidsdoelstellingen.

Voor alle bevoegdheidsdomeinen zal de opvolging mogelijk gemaakt worden van de koppeling tussen middelen en doelstellingen. Dit zal gebeuren in lijn met het eerder vernoemde projectplan "Naar een nieuw doelstellingenmanagement en betere bijhorende monitoring in de VO", opgesteld door het Voorzitterscollege (voorheen: Collega Ambtenaren-Generaal), en in samenhang met de doelstellingen die vooropgesteld zijn door de paritaire "Commissie Decentralisatie", die in oktober 2014 opgericht werd.

Op termijn zal dit eveneens zorgen voor een betere afstemming onderling van de middelen volgens de te bereiken doelstellingen tussen beleidsdomeinen.

### *OD 1.3 Rationaliseren van de overheidsstructuur*

De Vlaamse regering heeft zich als doel gesteld om tot een grondige rationalisatie te komen van de huidige overheidsstructuur. Ook binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting zijn in het verleden verschillende agentschappen, openbare instellingen en diensten met afzonderlijk beheer opgericht. Die entiteiten werden opgericht om een antwoord te bieden aan verschillende budgettaire uitdagingen. Ik wil onderzoeken of het verder bestaan van deze instellingen nog beantwoord aan de budgettaire noodzaak waarvoor ze destijds zijn opgericht.

Concreet wil ik de structuur van het vzw Egalisatiefonds Responsabilisering-bijdrage – Vlaams Pensioenfonds, het Toekomstfonds en de DAB Emissierechten herbekijken. Deze rechtsvormen werden met een zeer lichte structuur opgericht.

Geen enkele entiteit heeft eigen personeel, noch aanzienlijke eigen werkingsmiddelen. Desalniettemin moeten deze aparte rechtsvormen aan bepaalde verplichtingen voldoen, zoals een eigen begroting en eigen boekhouding. Om deze administratieve lasten te verlagen, wil ik onderzoeken hoe de verschillende instellingen beter georganiseerd kunnen worden.

Ook de mogelijke fusie tussen de aankoopcomités en de dienst vastgoedakten (zie hierboven) moet in dit kader bekeken worden. Uiteraard wil ik eveneens meewerken aan het verstrekken van alle nodige informatie voor soortgelijke rationalisatie van instellingen bij mijn collega's in andere bevoegdheidsdomeinen.

#### SD 2. Het bestrijden van kansarmoede

In navolging van het Vlaamse Regeerakkoord zal ik samen met de Vlaamse regering ingaan tegen alle mechanismen die armoede veroorzaken en in stand houden. Het is mijn uiterste intentie om mee te werken aan een beleid dat de zelfredzaamheid van mensen verhoogt.

Vooraf op het vlak van fiscaliteit heeft mijn beleidsdomein hier een belangrijke rol in te spelen. Ik wil fiscaliteit mee inzetten als voornaam wapen om armoedebestrijding mogelijk te maken. Een voorbeeld hiervan is de voorziene verlaging van het tarief van het verdeelrecht(zie hierboven).

Annemie TURTELBOOM,  
viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

**IV. REGELGEVINGSAGENDA BELEIDSNOTA FINANCIËN EN  
BEGROTING**

Dit is een uittreksel uit de regelgevingsagenda met informatie aangevuld tot op 21/10/2014. Meer actuele en meer uitgebreide informatie over deze initiatieven kunt u te allen tijde raadplegen in de regelgevingsagenda op [regelgevingsagenda.bestuurszaken.be](http://regelgevingsagenda.bestuurszaken.be)

**Decreet overname van de dienst van de registratie- en successierechten in eigen beheer**

**Status van het initiatief:** Lopend

**Strategische doelstelling:**

Een coherent fiscaal kader

---

**Instemmingsdecreet samenwerkingsakkoord CSPI**

**Status van het initiatief:** Lopend

**Strategische doelstelling:**

Een coherent fiscaal kader

Optimalisatie van de financiële situatie van de Vlaamse overheid

---

**Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015**

**Status van het initiatief:** Lopend

**Strategische doelstelling:**

Een coherent fiscaal kader

Het bestrijden van kansarmoede

Houdbare openbare financiën realiseren in een Europees kader

---

**Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2014**

**Status van het initiatief:** Lopend

**Strategische doelstelling:**

Een coherent fiscaal kader

Houdbare openbare financiën realiseren in een Europees kader

---

---

**Decreet houdende diverse fiscale bepalingen**

**Status van het initiatief:** Lopend

**Strategische doelstelling:**

Een coherent fiscaal kader

Het correct innen van belastingen

---

**Besluit overname van de dienst van de registratie- en successierechten in eigen beheer**

**Status van het initiatief:** Lopend

**Strategische doelstelling:**

Een coherent fiscaal kader

---

**Hervorming jaarlijkse verkeersbelasting**

**Gemeenschappelijke initiatief:** Omgeving

**Status van het initiatief:** In voorbereiding

**Strategische doelstelling:**

Een coherent fiscaal kader

Het correct innen van belastingen

---

# colofon

---

**Samenstelling:** Kabinet van Annemie Turtelboom,  
viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

**Publicatiedatum:** oktober 2014

**Verantwoordelijke uitgever:** afdeling Communicatie,  
Departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid