

BinnenBand

jaargang 18 nr 82 - december 2013

EEN BAND TUSSEN BINNENLANDS BESTUUR EN DE LOKALE BESTUREN

Dossier **externe
personeelsmobiliteit**

Beleidsbrieven
Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid en
Inburgering en
Integratie

Europeanisering in
een meerlagige
bestuurscontext

Duurzaam beheer van
overheidsinformatie: de
aanpak van Digitaal
Archief Vlaanderen

12/13



AGENTSCHAP VOOR
BINNENLANDS
BESTUUR



Vooraf

In deze laatste BinnenBand van 2013 staat - zowel letterlijk als figuurlijk - het ABB-dossier "Externe personeelsmobiliteit" centraal. Een reeks artikelen plaatst deze materie in de kijker als een actueel HR-instrument, houdt de misverstanden hierover tegen het licht en maakt de toepassing van externe personeelsmobiliteit concreet met verhalen uit de praktijk, voorbeelden en cijfers.

Aansluitend licht de BinnenBand de beleidsbrieven 2013-2014 toe, gaat het dieper in op het duurzaam beheer van overheidsinformatie met de voorstelling van de aanpak van Digitaal Archief Vlaanderen en presenteren VLABEST en SaRiV hun zienswijze op de impact van het beleid van de Europese Unie op de Vlaamse, provinciale- en lokale besturen.

colofon

BinnenBand
een uitgave van het
Agentschap voor Binnenlands Bestuur
Vlaamse overheid

bestemd voor o.m. de gemeentebesturen,
de intergemeentelijke verenigingen,
de gemeentebedrijven,
de provinciebesturen en de OCMW's

verantwoordelijke uitgever

Guido Decoster, administrateur-generaal
Boudewijnlaan 30 bus 70, 1000 Brussel

hoofdredactie

Peter Maes - 02 553 39 68

lay-out

Sylvie Van de Waeter

coördinatie en eindredactie

afdeling Organisatie en Beheer

druk

Mechelse Drukkerijen, Mechelen

Afgiftekantoor Mechelen X

in dit nummer

- 3 Beleidsbrief 2013-2014 Binnenlands Bestuur
- 6 Beleidsbrief 2013-2014 Stedenbeleid
- 7 Beleidsbrief 2013-2014 Inburgering en Integratie
- 8 Europeanisering in een meerlagige bestuurscontext
- 11 Duurzaam beheer van overheidsinformatie: de aanpak van Digitaal Archief Vlaanderen
- 18 Vicky Van den Berge nieuw afdelingshoofd provinciale afdeling Oost-Vlaanderen
- 18 Tot slot

Dossier **externe personeelsmobiliteit**

katern tussen pagina 10 en 11

Beleidsbrief 2013-2014

Binnenlands Bestuur

In november heeft de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, zijn beleidsbrief 2013-2014 voorgesteld aan het Vlaams Parlement. In dit artikel krijgt u een overzicht van de belangrijkste aandachtspunten uit die beleidsbrief.

De minister blikt in zijn beleidsbrief tevreden terug op het beleidswerk inzake binnenlands bestuur dat gerealiseerd is tijdens de huidige regeerperiode. De beleidsnota binnenlands bestuur is geënt op 2 pijlers, namelijk het doorvoeren van een interne staatshervorming en de nadruk leggen op sterke en verantwoordelijke lokale besturen.

De interne staatshervorming kreeg vorm via het witboek interne staatshervorming (9 april 2011). In het witboek zijn 69 doorbraken opgenomen, die nu grotendeels gerealiseerd zijn.

In het kader van het streven naar sterke en verantwoordelijke lokale besturen is de nieuwe beleids- en beheerscyclus (BBC) in volle implementatie. De BBC omvat een nieuw systeem van budgetteren, boekhouden en rapporteren. Daarnaast is ook de externe audit van start gegaan.

De lokale financiën vergen al de hele regeerperiode bijzondere aandacht. Terugvallende inkomsten en stijgende uitgaven zetten de lokale financiën zwaar onder druk. Ondanks moeilijke budgettaire tijden heeft de Vlaamse Regering er ieder jaar voor gezorgd dat het Gemeentefonds met 3,5% gestegen is.

De organisatie van de verkiezingen van 14 oktober 2012 was een succes. De kieswetgeving is op punt gesteld en een nieuw digitaal stelsysteem is ingevoerd.

De gemeenten die digitaal stemden zijn uitgebreid met enkele centrumsteden. Een uitgebreide evaluatie is besproken in het Vlaams Parlement. In het evaluatiedocument zijn ook aanbevelingen opgenomen voor de optimalisatie van toekomstige verkiezingsorganisaties.

Begroting

De totale beleidskredieten in de Vlaamse begroting voor 2014 bedragen 28.192.350.000 euro waarvan 2.373.903.000 euro of 8,42% voor binnenlands bestuur. De kredieten kunnen ingedeeld worden in volgende grote delen:

- » het Gemeente- en Provinciefonds en de compensatie Elia-taks
- » de subsidiëring van specifieke investeringen
- » uitgaven in verband met de verkiezingen van het Vlaams Parlement
- » de werking en ondersteuning van het beleid Binnenlands Bestuur.

Beleidsmaatregelen

Interne staatshervorming

Monitoring uitvoering doorbraken witboek interne staatshervorming

De goedkeuring van het witboek interne staatshervorming door de Vlaamse Regering is een mijlpaal in het streven naar een

versterking van de lokale democratie en van de slagkracht van de overheid. De minister van Binnenlands Bestuur volgt, als coördinerend minister, de uitvoering van de doorbraken, opgenomen in het witboek, op geregelde tijdstippen op. De doorbraken die tot nu toe al gerealiseerd zijn vormen een eerste belangrijke stap in de herijking van het bestuurlijke landschap. De interne staatshervorming is een iteratief proces dat de volgende jaren moet verder gezet worden.

Enkele doorbraken in het bijzonder zullen ook de volgende jaren het beleid bepalen, zoals de ervaringen met de vrijwillige fusiebonus, de lopende bottom-up regio-screening.

Regioscreening

Diverse regiotafels zijn opgestart, die tegen eind 2013 moeten uitmonden in een rapport aan de minister met aanbevelingen en conclusies. Begin 2014 kunnen concrete actieplannen worden opgesteld die moeten leiden naar een verbeterd intermediair landschap.

Fusies

Het komende werkjaar plant de minister een evaluatienota over het kader voor vrijwillige fusies en wenst hierover van gedachten te wisselen met de leden van de commissie binnenlands bestuur van het Vlaams Parlement. In de nota komen

aanbevelingen aan bod voor verdere stappen die kunnen gezet worden om de slagkracht van de lokale besturen te versterken.

Provinciale taakstelling

Door de interne staatshervorming hebben de provincies een specifiek profiel gekregen met meer nadruk op de grondgebonden bevoegdheden. In de volgende jaren zullen de provinciebesturen die aangepaste taakstelling gestalte moeten geven, dit moet onder meer tot uiting komen in hun meerjarenplan 2014-2019.

Volwaardig partnerschap over grenzen van beleidsdomeinen en bestuursniveaus

Planlastendecreet

Minister Bourgeois blijft de implementatie van het planlastendecreet nauwgezet opvolgen. Hij zal ook laten onderzoeken of er nog verdere vereenvoudigingen mogelijk zijn, onder andere welke subsidiestromen vanuit Vlaanderen naar de lokale besturen procedureel kunnen worden ingepast in de BBC-instrumenten. Het is ook de bedoeling om de planlastprincipes te verankeren in een vernieuwde lokale besturentoets.

Interbestuurlijk samenwerken

De minister werkt aan een voorontwerp van decreet dat de interbestuurlijke samenwerking regelt. Naar analogie met het planlastendecreet moet het een kaderdecreet worden met randvoorwaarden waaraan de sectorale decreten moeten voldoen. Het kaderdecreet kan bepalingen omvatten over de bestuursorganen, de wijze van financiering, de rechtspositieregeling van het personeel, de controle en rapportering... De minister wenst dit ontwerpdecreet nog tijdens dit werkjaar voor te leggen aan de Vlaamse Regering.

Verhogen bestuursefficiëntie door gebruik van ICT, gegevensdeling en procesbeheer tussen Vlaanderen, lokale besturen en provincies

Het komende werkjaar moet het digitaal toezicht stelselmatig verder ingang vinden bij de besturen, zodat het tegen 2015 volledig digitaal verloopt. De minister wenst de doelgroep te verruimen zodat ook de politiezones en de eredienstbesturen in het systeem kunnen instappen.

Sterke en verantwoordelijke besturen

Het financiële luik van de organieke decreten implementeren

Het komende werkjaar zal de ondersteuning van de besturen die BBC implementeren op kruissnelheid komen. Het bestaande aanbod wordt voortdurend verfijnd en geïntensifieerd. De stand van zaken in de besturen wordt continu gemonitord, zodat snel kan ingespeeld worden op mogelijke problemen bij de implementatie van BBC.

Een externe audit voor de lokale besturen

De voorbereidingen zijn volop aan de gang om vanaf 1 januari 2014 het intern verzelfstandigd agentschap "Audit Vlaanderen" operationeel te maken. Zo spoedig mogelijk moet een onafhankelijk opererend auditcomité van lokale besturen worden aangeduid. Zij bepaalt de auditstrategie en stuurt Audit Vlaanderen aan. De aanwerving van de nodige auditoren loopt momenteel. Tot slot zal ook werk moeten gemaakt worden van het ondersteunen van de lokale besturen als ze de aanbevelingen van de audit gaan implementeren. De minister wenst te onderzoeken op welke wijze dit best georganiseerd wordt.

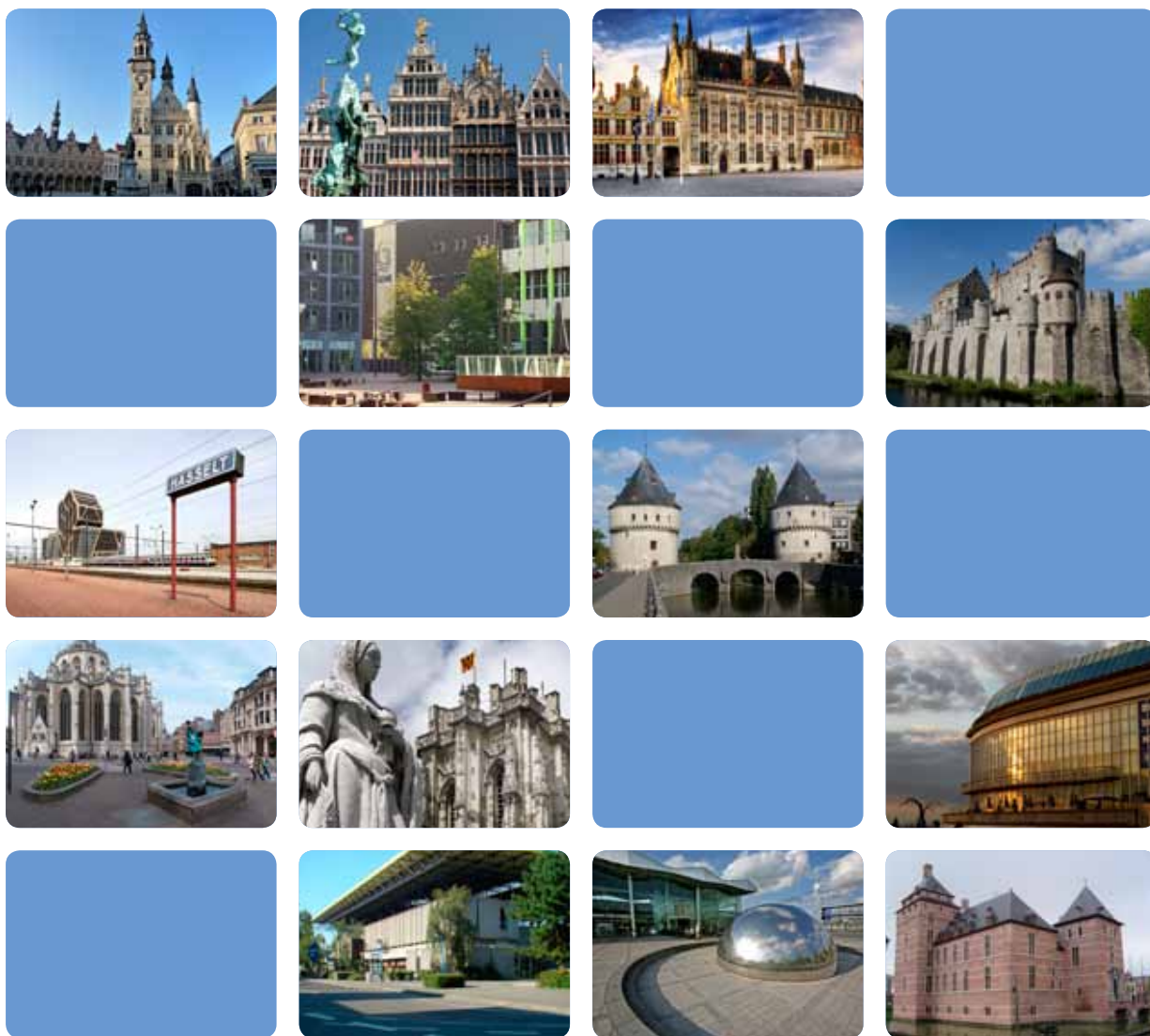
Het decreet op de intergemeentelijke samenwerking bijsturen

Momenteel loopt een grondige evaluatie van het decreet op de intergemeentelijke samenwerking. De belangrijkste belanghebbenden, zoals de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten worden hierbij betrokken. Deze evaluatie moet de basis leggen voor toekomstige structurele wijzigingen aan het decreet.

Lokale financiën

De lokale financiën staan onder druk de laatste jaren. Verschillende elementen spelen hierin een rol. Aan inkomstzijde is er druk op de opbrengsten uit de aanvullende personenbelasting en uit dividenden. Aan uitgavenzijde blijven de dotaties aan het OCMW en de politiezone stijgen. Vanaf 2013 stijgt ook de kostprijs verbonden aan de financiering van de voormalige statutaire personeelsleden van gemeenten en hun verzelfstandigde entiteiten. De besturen zijn nu bezig met de moeilijke oefening van de opmaak van het meerjarenplan 2014-2019 en het budget 2014.

De Vlaamse Regering is zich terdege bewust van deze moeilijke financiële situatie. Concreet vertaalde zich dit de voorbije jaren in een jaarlijkse groei van het Gemeentefonds met 3,5% en dit ondanks de moeilijke Vlaamse budgettaire situatie. Ook voor 2014 is deze groei ingepland. Daarnaast is er ook de Eliacompensatie van 83 miljoen euro, die Vlaanderen sinds 2008 verleent als vergoeding voor een deel van het dividendverlies door de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt. Naast financiële steun heeft de minister ook maatregelen genomen om besturen te helpen zoeken naar mogelijke efficiëntiewinsten. Voorbeelden hiervan zijn het planlastendecreet, wegwerken van drempels die een nauwere samenwerking tussen de gemeenten en haar OCMW in de weg stonden...



Vanaf 1 januari 2014 is er een veralgemeende invoering van BBC. Daaraan gekoppeld worden de beleidsrapporten (meerjarenplan, budgetten en jaarrekeningen) van de besturen digitaal bezorgd aan de Vlaamse overheid. Dit zal leiden tot een grote databank met relevante financiële en beleidsinformatie, die op diverse manieren nuttig kan ingezet worden. Zo kunnen de lokale financiën permanent gemonitord worden.

Efficiënte organisatie lokale en provinciale verkiezingen 2012

De lokale en provinciale verkiezingen van 14 oktober 2014 zijn vlot verlopen. Een evaluatierapport van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur is besproken op de commissie voor binnenlands bestuur van het Vlaams Parlement. Het uitvoeren van de nodige aanpassingen aan het nieuwe digitale stelsysteem (naar aanleiding van vaststellingen die gedaan werden bij de verkiezingen van 14 oktober 2012) wordt opgevolgd.

Voor de verkiezingen van 25 mei 2014 van het Vlaams Parlement zal het Agentschap voor Binnenlands Bestuur de website reactiveren met de kandidaten en uitslagen voor het Vlaams Parlement.

Meer informatie:

U kan de volledige tekst van de beleidsbrief nalezen op de website van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur
<http://binnenland.vlaanderen.be/publicaties>

Beleidsbrief 2013-2014

Stedenbeleid



voor en met kinderen gericht. Dit blijft zo in 2014.

Volgens de minister wisselen steeds meer mensen diensten, belevingen, kennis en goederen met elkaar uit. Deze transitiebeweging sluit aan bij het thema 'sociale innovatie' van de ViA-rondetafel 'duurzame en creatieve steden'. De minister wil deze sharing-beweging ondersteunen. Samen met de minister van mobiliteit heeft zij twee experimenten gelanceerd: een rond fijnmazige fietsdeelsystemen, en een rond autodelen in de centrumsteden. Ook werkt ze meer aan het sociaal innovatief project 'complementaire munt'.

In 2014 zal zij een nieuwe werkwijze naar voor schuiven: de stadsprogramma's zullen de stadscontracten vervangen.

De Vlaamse Regering heeft besloten enkele stadscontracten tot het einde van de regeerperiode te verlengen.

Op 7 november 2014 stelde mevrouw Van den Bossche, Vlaams minister van Steden haar beleidsbrief 2013-2014 voor aan de Vlaamse Regering. Hierin licht zij de realisaties van het voorbije werkjaar en de plannen voor 2014 toe.

In de managementsamenvatting plaats- te zij 'kindvriendelijkheid' centraal in haar beleidsnota. Daarom besloot zij aan de succesvolle trefdag 'Innovatie in de Stad' een vervolg te geven met de trefdag 'Kind in de Stad'. Ook heeft zij de oproep 'originele en innoverende projecten' specifiek op sociaal-innovatieve projecten

Ook in 2014 groeit het Stedenfonds met 3,5%. De Vlaamse Regering zal ook verder steun verlenen aan stadsvernieuwingsprojecten. Het project 'Buurtstewards' blijft lopen.

Ook de Thuis-in-de-stad-prijs blijft in 2014.

De minister zal internationale samenwerking tussen steden stimuleren door de algemene vergadering van Eurocities in Gent te ondersteunen.

Ook het horizontaal stedenbeleid gaat verder.

De intussen traditionele omgevingsanalyse geeft een summier overzicht van de belangrijkste evoluties rond de negen strategische doelstellingen van de beleidsnota.

De begroting 2014 omvat beleidskredieten voor een bedrag van 161.690.000 euro. Het leeuwendeel daarvan gaat naar het Stedenfonds en de ondersteuning van stadscontracten. Er zijn drie clusters binnen het programma:

- » Werking en communicatie Stedenbeleid: 358.000 euro
- » Ondersteuning naar duurzame en creatieve steden: 13.986.000 euro
- » Stedenfonds: 147.346.000 euro.

Strategische doelstellingen, Via-Rondetafel en transities

De Vlaamse minister kadert de strategische doelstellingen uit de beleidsnota in de drie transities, zoals de ViA-Rondetafel die formuleerde.

Operationele doelstellingen: realisaties en plannen

De concrete verwezenlijkingen en plannen vinden we, per operationele doelstelling, in het vijfde hoofdstuk.

Meer informatie:

De volledige tekst van de beleidsbrief is te lezen op: <http://binnenland.vlaanderen.be/publicaties>.

Beleidsbrief 2013-2014

Inburgering en Integratie

Vlaanderen is divers en die diversiteit neemt verder toe. Bijna 15% van de inwoners van het Vlaams Gewest is vreemdeling of heeft een vreemde herkomst. In Brussel loopt dit aandeel op tot meer dan 60%. De diversiteit van de Vlaamse bevolking is onomkeerbaar.

Deze toenemende diversiteit beïnvloedt het samenleven en plaatst ons voor de uitdaging om samen met burgers met verschillende herkomst en met respect voor ieders eigenheid een gedeelde toekomst, een gedeelde samenleving op te bouwen. De herkomst van mensen mag geen bepalende factor zijn voor hun kansen op volwaardige participatie. Dat vraagt een inspanning, zowel van de ontvangende samenleving als van de burgers met een vreemde herkomst. Het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid willen hiertoe bijdragen.

Het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid legt het kader vast van het Vlaamse integratiebeleid voor de komende jaren. Dit decreet moet Vlaanderen de hefboomen bieden om het integratievraagstuk gericht aan te pakken. Door dit decreet worden inburgering en integratie onlosmakelijk aan elkaar gekoppeld, wordt expliciet gesteld dat integratie niet alleen gaat over de nieuwkomer maar evenzeer over de ontvangende samenleving. Iedereen - individuen, groepen, gemeenschappen en voorzieningen - is actor in het integratieproces.

Het samenbrengen van inburgering en integratie kan niet zonder de integratie van de uitvoerende actoren: de integratiecentra, onthaalbureaus, sociaal



tolk- en vertaaldiensten en het Kruispunt Migratie-Integratie. Zij zullen inkantelen in een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap integratie en inburgering in de vorm van een private stichting dat in uitvoering van het decreet wordt opgericht. Dit moet leiden tot meer maatwerk, kennisdeling, afstemming en samenwerking en tot meer tastbare resultaten.

De uitvoering van het decreet en een succesvolle integratie van de werkingen in het Agentschap Integratie en Inburgering zijn de belangrijkste prioriteiten in 2014. Het komende jaar zal verder ook benut worden om wat op sporen is gezet maximaal te verankeren. We verwijzen hierbij o.m. naar de toenemende aandacht voor taal, taalbeleid en taalpromotie als onderdeel van het integratiebeleid.

De beleidsbrief inburgering en integratie lijst de beleidsmaatregelen op die in 2013-2014 gepland zijn. Ze corresponderen met de vier strategische doelstellingen van de beleidsnota van minister Geert Bourgeois:

- » meer nieuwe Vlamingen vinden hun plaats in onze samenleving (uitdaging 1)
- » de doelmatigheid van het aanbod is verder verbeterd (uitdaging 2)
- » de efficiëntie en effectiviteit van het beleid zijn verhoogd (uitdaging 3)
- » systematische opvolging en evaluatie zijn een feit (uitdaging 4).

Meer informatie:

De volledige tekst van de beleidsbrief is te lezen op: <http://binnenland.vlaanderen.be/publicaties>.

Europeanisering in een meerlagige bestuurscontext

Het beleid van de Europese Unie heeft een steeds grotere impact op de Vlaamse, provinciale en lokale bestuursniveaus. De recente beslissingen op Europees niveau om de economische crisis het hoofd te bieden, verscherpen dit nog. Voor de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) is dit één van de belangrijkste bestuurlijke evoluties van het afgelopen decennium.

Vanuit deze vaststelling namen SARiV en VLABEST het initiatief om samen met het Vlaams-Europees verbindingsgeslacht (Vleva) over deze thematiek een studiereeks te organiseren. Op basis van de studiereeks formuleerden de Raden op 25 september 2013 een gezamenlijk initiatiefadvies dat de belangrijkste lessen bevat. Dit artikel bevat de hoofdlijnen uit dit advies.

Probleemschets

De Europese Unie en haar regelgeving hebben een steeds grotere invloed op het maatschappelijk leven. De EU heeft het laatste decennium daardoor ook het bestuurlijke krachtenveld veranderd. Europese richtlijnen op terreinen als luchtkwaliteit, milieu, rampenbestrijding, liberalisering van diensten, staatssteun, overheidsopdrachten, inrichting van de sociale woningmarkt en de inrichting van de e-overheid moeten (mede) door lokale en provinciale overheden worden uitgevoerd. Het is daarom van belang dat al bij het opstellen van de EU-regelgeving alle relevante overheden worden betrokken of dat er op zijn minst een analyse gebeurt van de effecten op alle overheidsniveaus. Uit de studiereeks blijkt echter dat dit onvoldoende gebeurt en dat ook de samenwerking inzake de tenuitvoerlegging ontoereikend is.

“Ook de EU moet inzake de beleidsontwikkeling en -uitvoering meer aandacht besteden aan de lokale, provinciale en regionale besturen.”

Dit is onder meer te wijten aan het feit dat de EU zich in de eerste plaats op lidstaten richt en er intern-Belgisch en Vlaams nog te weinig afstemming en interactie is over de EU-besluitvorming. Decentralisatie en de EU-agenda zijn echter niet onverenigbaar. Wel moeten de juiste samenwerkingsmodellen gevonden worden om lokale, provinciale en regionale besturen te sensibiliseren en te responsabiliseren voor de EU. Ook de EU moet inzake de beleidsontwikkeling en -uitvoering meer aandacht besteden aan de lokale, provinciale en regionale besturen. Deze problemen hangen samen met de meerlagige bestuurscontext waarin de hedendaagse overheden zich bevinden.

Om dit te illustreren hebben SARiV en VLABEST in aparte deelsessies van de studiereeks twee thema's van naderbij bestudeerd. De eerste deelsessie ging in op de impact van het EU-begrotingsbeleid op de lokale, provinciale en regionale besturen. De tweede deelsessie op EU2020 en het Vlaams Hervormingsprogramma.

Voorbeeld 1: EU-begrotingsbeleid

Ten gevolge van de financieel-economische crisis heeft de EU haar economisch en begrotingskader sterk aangepast. Het initieel systeem van bestuur ('governance') van de Economische en Monetaire Unie steunend op het Verdrag van Maastricht (de convergentiecriteria voor de invoering van de euro) en het daarop verder bouwende Stabiliteits- en Groei-pact van respectievelijk begin en midden jaren 1990 werd hervormd en aangevuld. Het 'six-pack' maakte het EU-begrotingskader veel strikter en het EU-Begrotingspact bepaalt onder meer dat een aantal begrotingsregels, waaronder de 'gouden regel' die stelt dat een lidstaat een begroting in evenwicht of met een overschot moet hebben en een automatisch correctiemechanisme, moeten ingeschreven worden in de nationale wetgeving van de verdragspartijen. Met het 'two-pack' versterkte de EU ook haar toezicht op de nationale begrotingen.

“Zoals de EU afhankelijk is van de individuele inspanningen van haar lidstaten, zo is een federale staat afhankelijk van de prestaties van zijn deeloverheden.”

Aangezien de EU zich in de eerste plaats richt op haar lidstaten binden de Europese verplichtingen in principe enkel de centrale overheden van de lidstaten. Echter, zoals de EU afhankelijk is van de individuele inspanningen van haar lidstaten, zo is een federale staat afhankelijk van de prestaties van zijn deeloverheden. Coördinatie van de verschillende begrotingstrajecten van de federale, regionale, lokale en provinciale overheden is daarom noodzakelijk met het oog op het behalen van nationale doelstellingen. In de huidige Belgische situatie ontbreekt echter tot dusver de nationale wetgeving die het geschetste Europese correctiemechanisme verankert in de Belgische federale context. Er dienen nog heel wat afspraken gemaakt te worden, bv. over wat gebeurt bij een tekort van een entiteit of wanneer een boete wordt opgelegd in het kader van een buitensporig tekortprocedure.

Wat op het eerste zicht lijkt op een technische discussie over de doorvertaling van Europese begrotingsregels, blijkt bij nadere studie onderhuids enkele heel belangrijke beleidskeuzes te omvatten, die een grote impact kunnen hebben op de burger en op het economisch weefsel van Vlaanderen.

“Er is een duidelijke visie nodig over de doorvertaling van de EU-begrotingsregels naar het Vlaamse niveau en de impact ervan op de Vlaamse lokale en provinciale besturen en samenleving.”

Een ondoordachte doorvertaling van de EU-begrotingsregels kan bijvoorbeeld mogelijk een zware hypotheek leggen op de investeringen van lokale overheden, wat de economische problematiek nog kan verscherpen omdat die besturen als grootste overheidsinvesteerders van het land een cruciale welzijns- en welvaarts-motor zijn. De discussie over deze beleidsvragen bleef tot nu echter beperkt tot kringen van begrotingsspecialisten, terwijl ze in het buitenland (in casu Nederland) reeds lang het voorwerp uitmaken van ruimer maatschappelijk debat.

SARiV en VLABEST houden een sterk pleidooi om hierover een politiek en open debat te voeren in het Vlaams Parlement. Er is een duidelijke visie nodig over de doorvertaling van de EU-begrotingsregels naar het Vlaams niveau en de impact ervan op de Vlaamse lokale en provinciale besturen en samenleving. Op die manier kan Vlaanderen met een eenvormige stem zijn standpunten en belangen verdedigen op federaal en Europees niveau. Daarbij vragen de Raden een nauwe betrokkenheid van de lokale en provinciale besturen bij de totstandkoming van deze visie.

Voorbeeld 2: EU 2020-doelstellingen

De EU2020-strategie is de langetermijnstrategie voor groei van de Europese Unie. De EU2020-strategie moet de Europese economie helpen de crisis te boven te komen op basis van drie prioriteiten: slimme groei, duurzame groei en groei voor iedereen. Om die drie prioriteiten te bereiken, stelt de EU zichzelf vijf doelstellingen die ze wil bereiken in 2020 omtrent werk, innovatie, klimaat en energie, onderwijs en armoede.

Elk jaar in april, tegelijk met de stabiliteits- en convergentieprogramma's, moeten de EU-lidstaten een Nationaal Hervormingsprogramma indienen met acties om de EU2020-doelstellingen te behalen. Vlaanderen levert een bijdrage voor dit

jaarlijks weerkerend proces door middel van een eigen Vlaams Hervormingsprogramma (VHP), dat gebaseerd is op Vlaanderen in Actie en het Pact 2020.

“Lokale en provinciale besturen zijn cruciale partners in het realiseren van de doelstellingen van de EU2020-strategie en van het VHP.”

De EU2020-doelstellingen zijn echter zo omvattend dat ze niet gerealiseerd kunnen worden door één bestuursniveau. Provincies, gemeenten, OCMW's en vooral grotere (centrum)steden zijn vaak knooppunten waar de uitdagingen in het kader van de EU2020-doelstellingen zich het scherpst laten voelen (armoede, schooluitval, werkloosheid, duurzaam wonen...) en van waaruit een inclusieve visie gezocht moet worden om te komen tot totaaloplossingen. Er ontplooiën zich trouwens al veel provinciale en lokale initiatieven die de Europese prioriteiten aanpakken en die perfect zouden kunnen ingepast worden in de EU2020-strategie. Lokale en provinciale besturen zijn cruciale partners in het realiseren van de doelstellingen van de EU2020-strategie en van het VHP. Zij zijn goed geplaatst om vanuit hun deskundigheid de effecten van beleidsmaatregelen in te schatten. Deze knowhow betrekken in een vroeg stadium van beleidsontwikkeling kan bijdragen tot realistische en uitvoerbare beleidskaders.

Toch kan worden vastgesteld dat Vlaamse lokale en provinciale besturen tot op heden weinig inbreng hebben gehad bij de totstandkoming van het Vlaams Hervormingsprogramma. Op basis van een rondetafelgesprek, georganiseerd door de Raden, met enkele sleutelactoren van de lokale, provinciale en Vlaamse overheid kan worden geconcludeerd dat pragmatisme, openheid, krachtenbundeling, wederzijds vertrouwen, tijdige communicatie en overleg de sleutelwoorden zijn om op dit terrein verdere stappen

vooruit te zetten. De randvoorwaarden zijn gecreëerd met het planlastendecreet en de beleids- en beheerscyclus, waardoor integrale planning op lokaal en provinciaal niveau mogelijk wordt. Nu moet het van daaruit stapsgewijs verder gaan. De betrokkenheid van de lokale en provinciale besturen bij de mid-termreview in 2014 wordt best reeds opgestart in het najaar van 2013.

Voor de aanpak van complexe problemen in de huidige netwerkmaatschappij neemt het belang van overheidsstructuren met hun aparte eigen projecten en plannen af en verschuift de focus naar sturing en afstemming van processen en de onderlinge impact van vele beslissingen op vele niveaus. De EU2020-strategie is een voorbeeld hiervan.

Om dergelijke grillige en omvattende programma's te realiseren is als het ware proceskunst noodzakelijk: er moet met een open vizier en op basis van een gezamenlijke probleemstelling gezocht worden naar de juiste verbindingen van mensen en initiatieven en er moet een sfeer gestimuleerd worden van creatie van wederzijdse meerwaarde. Er moet ruimte zijn voor experimenteren, falen en kennis delen. Dit moet het mogelijk maken om los van de klassieke hiërarchie een organische coalitie te laten ontstaan binnen de relevante beleidssectoren (mobiliteit, ruimtelijke ordening, leefmilieu...) die interactief concrete initiatieven van verschillende partners samenvoegt en tot slot inpast in het ruimere EU2020-beleid. Belangrijk daarbij is dat dit verhaal zich niet beperkt tot de overheid. Ook burgers, bedrijven en het middenveld zijn een belangrijke en noodzakelijke partner voor de realisatie van de EU2020-doelstellingen en moeten mee geëngageerd worden.

Conclusies en aanbevelingen

Het gros van het EU-beleid heeft een impact op het lokale of provinciale bestuursniveau en is bovendien voor een



groot deel afhankelijk van die bestuursniveaus voor zijn tenuitvoerlegging. Bij de ontwikkeling van beleid wordt hiermee op het Vlaamse, federale en Europese niveau nog te weinig rekening gehouden. Dat raakt niet alleen lokale en provinciale besturen, maar ook burgers en bedrijven. Een goede betrokkenheid van gemeenten, steden en provincies is daarom niet alleen van belang voor het draagvlak, maar vooral ook voor de realisatie van het EU-beleid.

SARiV en VLABEST pleiten daartoe op dit moment niet zozeer voor het institutionaliseren van nieuwe (overleg)structuren naar analogie met bijvoorbeeld het Nederlandse 'Europa Decentraal', maar eerder voor het creëren van een betere interbestuurlijke beleidscultuur die gericht is op participatie en afstemming, met overleg en samenwerking als basisuitgangspunten.

Dit is echter geen pleidooi voor vrijblijvendheid. Om tot de noodzakelijke cultuuromslag te komen moeten een aantal randvoorwaarden vervuld worden. Ten eerste is er nood aan structureel interbestuurlijk overleg met een duidelijke Europese agenda. Ten tweede moet er binnen de overheid een duidelijke trekker en regisseur worden aangeduid voor interbestuurlijke afstemming, met voldoende politieke ruggensteun.

Die trekker moet op de hoogte zijn van het Europees recht en de laatste ontwikkelingen in het Europees beleid en moet de expertise hebben om als procesmanager op de juiste momenten de juiste coalities te zoeken binnen de beleidssec-

toren op alle overheidsniveaus om zo in te spelen op Europese verplichtingen en opportuniteiten die specifiek van belang zijn voor lokale en provinciale besturen.

"Europeanisering is uiteraard ruimer dan het binnenhalen van projecten."

Tot slot hebben de Raden tijdens de studiereeks een enorme kloof kunnen vaststellen tussen de lokale besturen onderling in hun omgang met en kennis van Europa. Er zijn zeker interessante voorbeelden van kleine(re) besturen die er in slagen om Europese projecten te verwezenlijken, zulks vaak met de hulp van intergemeentelijke structuren of de provincie. Maar Europeanisering is uiteraard ruimer dan het binnenhalen van projecten. In vele, veelal kleinere gemeenten ontbreekt de capaciteit om bottom-up mee te denken over de invulling van het Europese verhaal en de realisatie van Europese doelstellingen, terwijl het EU-beleid wel een heel directe impact heeft op hun beleid en op hun burgers en bedrijven. Op langere termijn moet het de bedoeling zijn dat besturen, onder meer door middel van schaaloptimalisaties en opleidingen over het Europees beleid, werk maken van eigen capaciteit en expertise op het vlak van Europese aangelegenheden.

Op de websites www.vlabest.be en www.sariv.be vindt u meer informatie over de studiereeks van SARiV, VLABEST en vleva.

Duurzaam beheer van overheidsinformatie: de aanpak van Digitaal Archief Vlaanderen

De steeds verdergaande en snellere digitalisering van overheden verloopt niet zonder risico's (zie BinnenBand 81 van oktober 2013). Niet alleen is er een verlies aan efficiëntie doordat informatie terugvinden steeds meer tijd in beslag neemt (tot 20% tijdsverlies voor kenniswerkers), de afhankelijkheid van kwetsbare dragers en veranderende technologie maken digitale informatie veel fragieler dan we doorgaans vermoeden. Bovendien is het aantonen van de authenticiteit van digitale informatie en de daaraan verbonden juridische bewijskracht geen eenvoudige zaak. In dit artikel bekijken we hoe Digitaal Archief Vlaanderen (DAV) overheden wil helpen bij het aanpakken van deze problematiek. Kostenefficiëntie, kennisdeling en samenwerking zijn daarbij de sleutelwoorden. In het voorjaar van 2014 komt de aanpak van DAV op de Vlaamse Regering.

Informatie is een strategisch bedrijfsmiddel

De digitale revolutie aan het einde van de vorige eeuw heeft de wereld veranderd.

Data en informatie zijn overal en zijn voor iedereen toegankelijk. Organisaties slaan massa's gegevens op, maar langzaam is de focus verschoven van het gebruik van informatie naar de opslag ervan. Informatiesystemen zijn dan ook veelal verzand in onoverzichtelijke hopen informatie.

"In het informatietijdperk bepaalt de beschikbaarheid van de juiste informatie voor de juiste persoon op het juiste moment het verschil tussen succes en falen."

Drukke agenda's en een tikje gemakzucht ('we kopen toch gewoon een harde schijf bij') blijken echter geduchte tegenstanders van een matuur beheer van informatie. In veel organisaties leidt dit ertoe dat oplossingen voor de explosieve groei van informatie de totale hoeveelheid praktisch bereikbare en bruikbare informatie net kleiner maakt.

Om onze informatie efficiënt te beheren moeten we deze informatie als een strategisch bedrijfsmiddel beschouwen dat zich tussen het domein van technologie en bedrijfsvoering bevindt en daar de behoefte van de organisatie naar technische vereisten vertaalt.

Strategische doelstellingen

In het kader van de Leidraad Organisatiebeheersing formuleerde de Vlaamse overheid vier doelstellingen voor het beheer van digitale informatie:

- » Digitale informatie is authentiek en betrouwbaar
- » Digitale informatie is vindbaar, toegankelijk en bruikbaar
- » Digitale informatie wordt digitaal beheerd
- » Digitale informatie wordt beheerd, beveiligd en bewaard zolang dit nodig is en op een gewettigde manier vernietigd.

Deze doelstellingen ondersteunen de inzetbaarheid van digitale informatie op het vlak van automatisering van processen (zowel voor de interne administratie als voor de burger), gegevensuitwisseling en flexibiliteit bij het inrichten van de werkplek.

Ze geven indirect ook aan wat de uitdagingen zijn: zekerheid hebben over de juistheid van onze informatie (bijv. het gebruikte rekenblad bevat de juiste cijfers), een veilig verloop van de toegang ertoe, maar ook een hoge beschikbaarheid en

gegarandeerde leesbaarheid (bijv. informatie uit een vorig boekhoudpakket kunnen consulteren). Bovendien zou dit moeten kunnen zonder dat we de informatie afdrukken.

Ook willen we ervoor zorgen dat we dié informatie die we op lange termijn willen bijhouden ook in de toekomst nog kunnen consulteren. Dit betekent wat weg mag effectief verwijderen en wat we bewaren duurzaam bewaren.

Steunpunt

De Vlaamse overheid wil hierop inzetten door een steunpunt op te richten dat de zorgdragers (de Vlaamse die vallen onder het Archiefdecreet) bij het op orde zetten van hun informatiehuishouding ondersteunt.

In de praktijk wordt daarom gewerkt aan drie operationele doelstellingen:

- » **Ontwikkelen van professionele, capabele, flexibele, innovatieve en geëngageerde informatiebeheerders.** Een sturende rol op het vlak van informatiebeheer binnen elke organisatie is een noodzaak. Het steunpunt wil onder meer via vorming en overleg inzetten op het verhogen van de competenties van deze profielen. Doelgericht overleg moet uitwisseling van ervaringen en goede praktijken mogelijk maken, terwijl bovendien op een pragmatische wijze aan standaardisering kan worden gewerkt.
- » **De effectiviteit en efficiëntie op het vlak van informatiebeheer en dus van de organisatie verhogen.** Dit kan door overheidsinstellingen bij het beheer van hun informatie te ondersteunen bij het detecteren van opportuniteiten (bijv. gezamenlijke aankoop of ontwikkeling), het faciliteren van samenwerkingsverbanden, het bemiddelen met ICT en leveranciers alsook door kwaliteitsbevorderende audits te organiseren.

» **Het aanbieden van laagdrempelige en kostenefficiënte diensten** die omwille van juridische, strategische of financiële redenen niet aan de markt worden toevertrouwd.

Onder deze derde pijler wordt momenteel volop gewerkt aan een eerste dienst, Digitaal Archief Vlaanderen.

Digitaal Archief Vlaanderen (DAV)

Digitaal Archief Vlaanderen wil het duurzame beheer van digitale informatie mogelijk maken en zo een antwoord bieden aan het gevaar voor "digitale Alzheimer".

De aanpak van DAV laat zich uitdrukken in termen zoals kostenefficiëntie, expertise, klantgerichtheid en community.

Kostenefficiëntie

De complexiteit van het duurzaam archiveren van een gehele informatiehuishouding (kantoordocumenten, websites, databases, foto's, kantoordocumenten, scans...) is wereldwijd een sterk groeiende bezorgdheid.

Projecten in naburige landen tonen aan dat investeringen in oplossingen via een gecentraliseerd model tot 75% goedkoper uitvallen dan individuele oplossingen. Voor Nederland bekeek men dit op een looptijd van 10 jaar, met Model 2b als volledig centrale oplossing, Model 2a enkel met centrale infrastructuur, en Model 1 met individuele oplossingen. (zie grafiek volgende pagina)

Het typische kostenplaatje bevat niet alleen investeringen in hard- en software, maak ook in expertise rond archiveringsstrategie, het volgen van de markt op het vlak van hard- en software, het evalueren en selecteren van producten enzovoort. Een allesdekkende wonderoplossing is nu éénmaal niet als een mooi afgerond pakket in de wereld te vinden, maar vraagt doorgedreven expertise en opvolging.

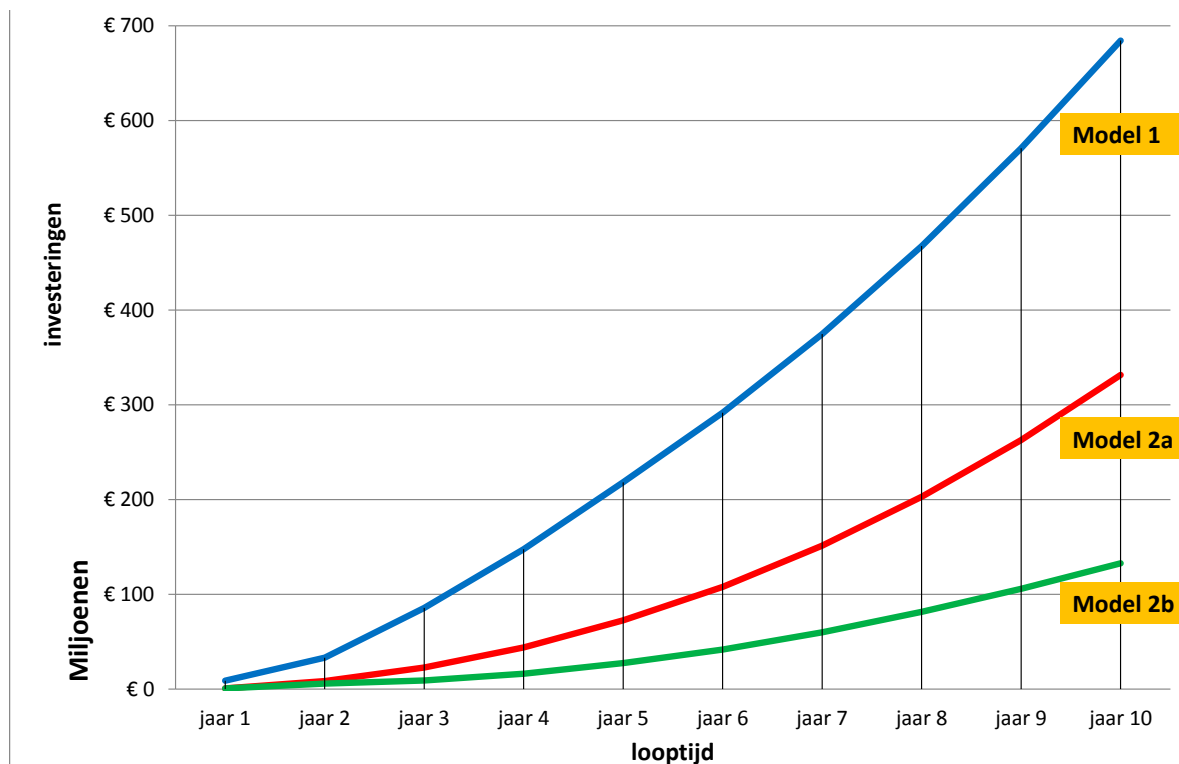
Digitaal Archief Vlaanderen wil aan deze problematiek tegemoet komen door digitale archivering in een shared-servicesmodel aan te bieden en dit op een interne cloud. Het "shared-servicesmodel" houdt het gezamenlijk organiseren van gemeenschappelijke diensten zoals boekhouding of ICT in, "interne cloud" betekent dat de infrastructuur in eigen beheer is maar niet in huis staat.

"De aanpak van Digitaal Archief Vlaanderen laat toe dat diensten op vraag kunnen worden afgenomen zodat elke instelling vrij beslist in welke mate ze activiteiten opneemt."

Sinds het begin van de jaren 2000 hebben deze modellen met succes verschillende organisaties naar lagere kosten en hogere rendabiliteit geleid.

Niet alleen worden de kosten gedrukt door de centrale organisatie van deze diensten, organisaties kunnen rekenen op de expertise van de dienstenaanbieder en kunnen zich zelf op hun kernactiviteiten richten. Activiteiten waarbij de investeringen en expertise niet noodzakelijk zelf moeten opgenomen worden, worden ingekocht, en bovendien zijn groei- of krimpscenario's in hogere mate flexibel. Deze oplossingen laten toe dat diensten op vraag kunnen worden afgenomen zodat elke instelling de mate waarin ze zelf activiteiten opneemt vrij beslist.

Digitaal Archief Vlaanderen zal zo diensten aanbieden gaande van duurzame gegevensopslag, controle en conversie van formaten tot een volledige pakket dit geheel te beheren. Het eigenlijke beheer van de informatie (opladen, vernietigen, beschrijven...) blijft uiteraard de verantwoordelijkheid van de individuele zorgdrager. DAV biedt hier waar mogelijk geautomatiseerde tools aan. Naargelang de zorgdrager hiervoor zelf al faciliteiten in huis heeft of wil creëren kan men deze integreren met bestaande toepassingen.



Vergelijking kosten duurzaam beheren (Nederland)

Expertise (en partners)

Digitaal Archief Vlaanderen werkt samen met een aantal partners.

Het Vlaams Instituut voor de Archivering (VIAA), dat volop werkt aan de uitbouw van een digitaal archief voor de media- en erfgoedsector en zich in eerste plaats richt op audiovisueel materiaal, kreeg van de Vlaamse Regering de opdracht om mee naar een oplossing voor het archiveren van digitale overheidsarchieven te zoeken. Het wil daarvoor de nieuwe infrastructuur ter beschikking stellen.

Hoewel de projecten van het VIAA en Digitaal Archief Vlaanderen een uiteenlopende inhoudelijke focus hebben komt het idee van een dienstenleverancier die door schaaloptimalisatie en technologische innovatie gebruikersgerichte archiveringsdiensten tegen een lagere kostprijs en hoge kwaliteit kan aanbieden zeker terug:

“Een gemeenschappelijk georganiseerde dienstverlening, aangepast aan de noden van de gebruikers, kan archiveringsdiensten beter, goedkoper en duurzamer maken. Essentieel daarbij is dat zo'n oplossing gebruiksvriendelijk is en blijft evolueren. We moeten de complexiteit van de eindgebruiker wegtrekken, geen extra last creëren.”

Nico Verplancke, directeur VIAA

De andere partners zijn FelixArchief/eDAVID, KU Leuven/LIAS en het Vlaams Parlement.

Deze partners investeerden in het verleden niet alleen in het opbouwen van expertise op het vlak van duurzaam digitaal archiveren, maar ze deden ook belangrijke investeringen op het vlak van infrastructuur en software. In het project onderzoeken we samen of deze expertise en investeringen kunnen worden opgeschaald en in het dienstenmodel van DAV kunnen worden ingebracht.

Klantgericht (en klankbordgroep)

Veel initiatieven in het buitenland beten hun tanden stuk op diversiteitsverschillen van de potentiële afnemers van gezamenlijke archiefdiensten. Een bigbang-aanpak, waarbij instellingen zich gezamenlijk aan deze uitdaging wagen, liep hier vaak op vast.

Het operationele tempo van de verschillende organisaties wordt nu eenmaal bepaald door het beschikbare budget en potentieel: vastliggende investeringscycli, medewerkers met andere prioriteiten...

Met deze realiteit in het achterhoofd koos Digitaal Archief Vlaanderen voor een aanpak die zoveel mogelijk aansluit bij de realiteit op het veld.

Daarom startte DAV met een klankbordgroep met vertegenwoordigers van de zorgdragers. Meer dan 80 Vlaamse over-

heidsinstellingen worden door 42 afgevaardigden van de zorgdragers vertegenwoordigd: kleine gemeenten, lokale samenwerkingsverbanden, grote steden en entiteiten van de Vlaamse overheid...

Met deze klankbordgroep trachtte DAV te bepalen wat de meest dringende noden zijn en waar de opportuniteiten zich bevinden. Een globaal kader werd uitgewerkt waarbinnen de oplossing zich moet kunnen bewegen. Internationale standaarden en goede praktijkvoorbeelden geven immers een zekere houvast, maar moeten toch gemodelleerd worden naar de concrete situatie van de Vlaamse zorgdragers.

De specifieke oplossingen die binnen Digitaal Archief Vlaanderen zullen worden ontwikkeld zijn gebaseerd op signalen die de klankbordgroep geeft: ontwikkelingen vinden plaats op het moment dat de toekomstige gebruikers aanduiden dat deze tegemoet komt aan een reële nood, en

dat implementatie van deze oplossing haalbaar is voor de afnemers.

Om de reële noden in te schatten scoorde de klankbordgroep op een schaal van 0 tot 3 de nood aan specifieke uitzichten van een gemeenschappelijk dienstenaanbod. (zie grafiek onderaan)

Community

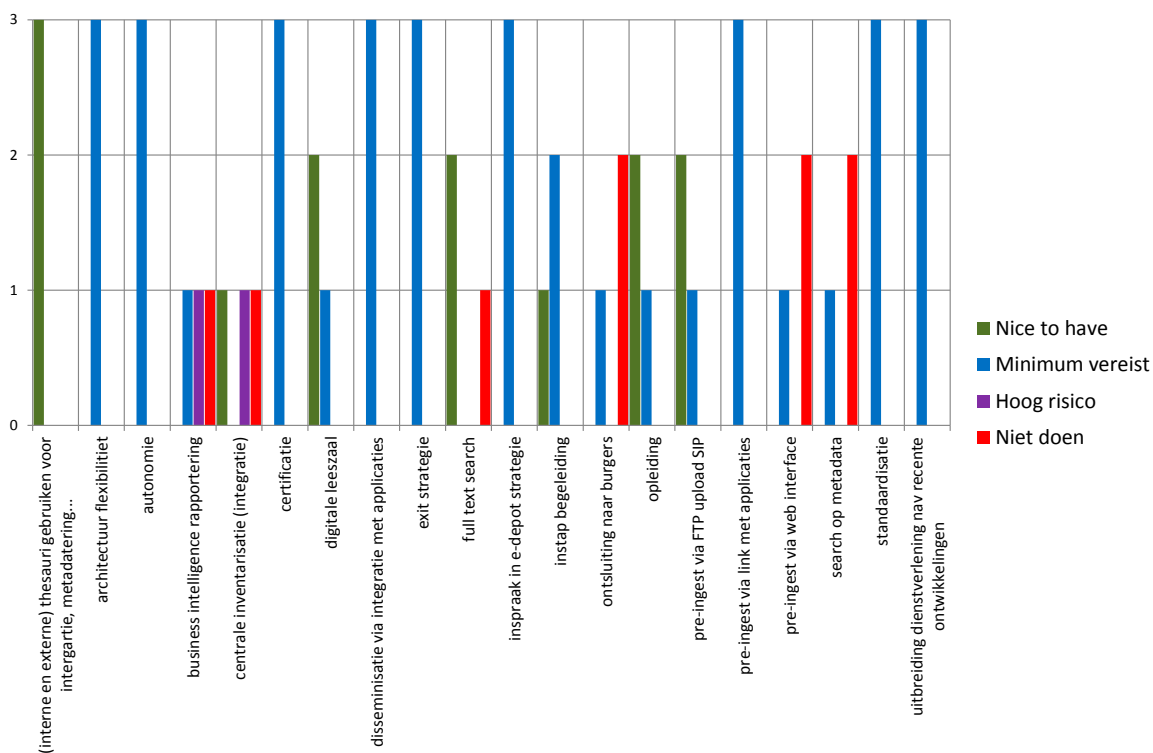
De community-gedreven besluitvorming weerspiegelt niet alleen tendensen in de huidige IT-reëliteit waarbij opportuniteiten meer en meer door verkenning van de markt worden aangestuurd, maar houdt er dus ook ten volle rekening mee dat een te centraal aangestuurd veranderingstraject nooit volledig tegemoetkomt aan de realiteit op het veld.

Zowel naar het beheer van de gezamenlijke dienstverlening, als naar de technische uitzichten en de ondersteuning

van de deelnemende instellingen wil het project een efficiënte structuur opzetten waarbij de realiteit van gezamenlijke besluitvorming en versnipperde expertise wordt ingezet om maximaal aan de realiteit op het veld tegemoet te komen.

Hierbij zal ook rekening worden gehouden met andere overkoepelende initiatieven zoals de Vlaamse Virtuele Gemeente (VlaVirGem) en samengewerkt worden met kennisorganisaties als V-ICT-OR.

Op deze manier kan Digitaal Archief Vlaanderen niet alleen een vraggedreven dienstverlening uitbouwen, maar zich ook op lange termijn als een aantrekkelijke partner voor ondersteuning van efficiëntie en kwaliteit van de digitale informatiehuishouding positioneren. Bovendien kunnen via deze platformen gezamenlijk interne of leveranciersgericht acties uitgezet rond het langetermijnperspectief van informatie in bestaande en te ontwikkelen oplossingen.



Vergelijking kosten duurzaam beheren (Nederland)

Geen 'druk op de knop' en alles is in orde

Het eigenlijke beheer van de informatie (inladen, beschrijven, vernietigen...) blijft - zoals gezegd - de verantwoordelijkheid van de individuele zorgdrager. Informatie beheren betekent echter dat vanaf de creatie van informatie nagedacht wordt over het doel en de bestemming van de informatie.

De Europese Archiefgroep vat dit als volgt samen:

"De rol van archieven is aan het veranderen door de plaats die zij innemen in de moderne informatiemaatschappij en de digitale informatieketen. Dit is niet alleen een technische kwestie: een en ander hangt ook nauw samen met het gebruik van archieven bij e-government. Tegelijkertijd behouden archieven als bewaarders, informatieverstrekkers en waarborgers van authenticiteit veel van hun traditionele verantwoordelijkheden. Archieven gelden als authentieke en betrouwbare bronnen voor verantwoording achteraf van overheden. Willen de nationale archieven hun taken kunnen vervullen, dan moeten zij vroeg in de levenscyclus van documenten worden betrokken bij het vaststellen van de regels voor digitaal dossierbeheer."

De ambitie van het Digitaal Archief Vlaanderen is om het technische aspect van duurzaam beheer van digitale informatie en de integratie met de informatievormende toepassingen voor haar rekening te nemen.

Het verhogen van de maturiteit van het informatiebeheer is de verantwoordelijkheid van de zorgdragers zelf.

Zij kunnen daarbij rekenen op een steunpunt, nu in oprichting, dat in het kader van het Archiefdecreet een ondersteunend aanbod zal uitwerken.

Via deze tandem kan een groeitraject opgezet worden dat de zorgdragers moet toelaten om de bestaande risico's op het gewenste tempo onder controle te brengen en zich zowel strategisch als technisch te positioneren.



Meteen betekent dit ook dat een aantal verschillende maturiteitsniveaus moeten vastgesteld worden, die samengaan met de mate waarin de dienstverlening Digitaal Archief Vlaanderen kan worden aangesproken: enerzijds wordt de drempel om van de diensten gebruik te maken zo laag mogelijk gehouden, anderzijds vragen meer geavanceerde diensten inspanningen van de zorgdragers bij het aanleveren van de te archiveren informatie.

Digitaal Archief Vlaanderen maakt voor het dienstenaanbod dus geen onderscheid naar de grootte of bestuursniveau, maar naar de haalbaarheid op korte termijn.

Zo hebben een groeiend aantal organisaties al substantiële stappen gezet op het vlak van informatiebeheer. De instap naar de dienstverlening van Digitaal Archief Vlaanderen is voor deze zorgdra-

gers dan ook kleiner. Dit betekent niet dat zorgdragers die minder ver staan in de kou blijven: voor identieke deelaspecten waarvoor reeds dienstverlening is ontwikkeld (bijv. een specifieke toepassing die in verschillende instellingen gebruikt wordt) kunnen ook deze zorgdragers van deze dienst gebruik maken en zo deelaspecten van de informatiehuishouding onder controle brengen.

Toekomst

Tegelijk kan het dienstenaanbod van Digitaal Archief Vlaanderen zich verder blijven uitbreiden, zodat niet alleen aan risicocontrole kan gewerkt worden, maar ook meerwaarde kan gerealiseerd worden voor de zorgdragers die de verantwoordelijkheid blijven dragen.

Hierbij wordt gedacht aan het vlotter ontsluiten van archiefinformatie die door de burger wordt opgevraagd, het samenstellen van een centraal register dat een beeld zou moeten geven van het totaal aan gearchiveerde informatie, het standaardiseren en verrijken van gearchiveerde informatie en het snel inspelen op juridische ontwikkelingen op het vlak van bewijskracht van digitale informatie.

Beslissing Vlaamse Regering

In maart 2014 wordt het plan van aanpak aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Op basis hiervan kan de Vlaamse Regering zich dan uitspreken over de verdere ontwikkeling van dit traject.

Zeker is wel dat de problematiek van duurzame digitale informatie in de wereld, en dus ook in het Vlaamse overheidslandschap steeds meer als een continuïteitsrisico bij het beheren van informatie en dus van de bedrijfsvoering wordt erkend. Zeker is ook dat deze problematiek op niveau van de eigen organisatie aanpakken geen realistisch scenario is.

Afsluitende studiedag

Aan de slag met een arbeidsbeperking binnen een lokaal bestuur

Brussel, Vlaams Parlement • vrijdag 24 januari 2014

In 2012-2013 hebben Diverscity en FeGOB de handen in elkaar geslagen voor het pilootproject 'Opnieuw of anders aan de slag met een arbeidsbeperking? Naar een win-win voor medewerker én bestuur.' Met dit gezamenlijk project beoogden beide partners de reïntegratie en retentie van medewerkers met een (verworven) arbeidshandicap, arbeidsbeperking of (chronische) ziekte binnen lokale besturen.

Diverscity en FeGOB organiseren een afsluitende studiedag op vrijdag 24 januari 2014 en dit met de medewerking van het Agentschap Binnenlands Bestuur en het Vlaams Parlement. Op deze studiedag stellen we de belangrijkste resultaten en bevindingen van het pilootproject voor en staan we stil bij de actuele uitdagingen. Daarnaast bieden we de deelnemers inspiratie voor de uitbouw van een duurzaam personeelsbeleid met oog voor medewerkers met een arbeidsbeperking.

Praktisch

vrijdag 24 januari 2014, 9 – 16 uur, Vlaams Parlement,
Hertogsstraat 6, 1000 Brussel.

Deelnameprijs:

70 euro per deelnemer, inclusief lunch en dranken.

Inschrijven kan tot en met donderdag 16 januari 2014 via de website <http://congrescentrum.vvsg.be>.

Info inhoudelijk

Hilde.hautekees@diverscity.be en Ariane.gheyssen@fegob.be

info praktisch

Willem.ceulemans@vvsg.be

Voor wie

- Personeelsverantwoordelijken & -medewerkers van lokale besturen, secretarissen, direct leidinggevenden, preventieadviseurs, militanten van de vakorganisaties, politiek mandatarissen...
- Jobcoaches van de GOB's
- Partnerorganisaties, zoals VDAB, GTB, GA, gebruikersorganisaties... actief op het vlak van de professionele integratie van personen met een arbeidsbeperking
- Diversiteitsmakelaars die met lokale besturen werken (projectontwikkelaars, diversiteitsconsulenten van de vakbonden...).



Programma

- 9.00 Onthaal met koffie
- 9.30 **Verwelcoming namens de sociale partners**
Mark Suykens, algemeen directeur van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- 9.40 **Aanwerving via afgeschermd selecties bij de Stad Gent: visie, aanpak en integratie**
Tom Houbrix & Sandra De Clercq, Departement HR, Stad Gent
- 10.20 **Naar een geslaagde tewerkstelling via het integratieprotocol: visie en aanpak bij de Vlaamse overheid**
Johan Vermeiren, Dienst Emancipatiezaken, Vlaamse overheid
- 11.00 Koffiepauze
- 11.15 Keuze uit drie parallelle workshops:
- WS 1 **Het begeleiden van medewerkers met een arbeidsbeperking, het praktijkverhaal van gemeente Zwijndrecht & GOB De Ploeg**
Kim Verresen, gemeente Zwijndrecht & Annick Mortelmans, GOB De Ploeg
- WS 2 **Omgaan met weerstanden in het kader van een diversiteitsbeleid**
Katrien Van der Heyden, Nesma Consulting
- WS 3 **Gezond omgaan met terugkeer na ziekte: (dis)ability case management**
Katrien Bruyninx, Prevent & Lies Tijtgat, GOB UCBO
- 12.15 Lunch
- 13.00 **Verwelcoming namens Koen Claerhout**, voorzitter FeGOB
voorzitter van de Federatie Gespecialiseerde Opleiding, Begeleiding en Bemiddeling
- 13.10 **Voorstelling van de resultaten en bevindingen n.a.v. het pilotproject 'Opnieuw of anders aan de slag met een arbeidsbeperking? Naar een win-win voor medewerker én bestuur.'**
Ariane Gheysen, FeGOB & Lore Vandeurzen, Diversity
- 13.55 **Inspiratie uit de praktijk.**
- 14.40 **Slottoespraak door Fons Leroy**, gedelegeerd bestuurder VDAB
- 15.00 Afsluitende receptie
- 16.00 Einde

De studiedag is een organisatie van Diversity en FeGOB met de medewerking van het Agentschap Binnenlands Bestuur en het Vlaams Parlement.

Diversity is het samenwerkingsverband tussen de VVSG en de drie overheidsvakbonden ACV - Openbare Diensten, ACOD - LRB en VSOA. Meer info: www.diverscity.be.

FeGOB is de federatie van 12 Centra voor Gespecialiseerde Opleiding, Begeleiding en Bemiddeling. Meer info: www.fegob.be



Vicky Van den Berge nieuw afdelingshoofd provinciale afdeling Oost-Vlaanderen

Vanaf 1 januari 2014 is Vicky Van den Berge het afdelingshoofd van de provinciale afdeling Oost-Vlaanderen. Zij volgt Riet Erauw-Zegers op die met pensioen gaat.

Vicky Van den Berge is licentiate in de psychologie (Universiteit Gent). Ze is sinds 2002 in dienst bij de Vlaamse overheid, waar ze vooral gewerkt heeft in het domein van Personeel & Organisatie (P&O) o.m. als accountmanager P&O voor het Agentschap voor Binnenlands Bestuur en nadien als leidinggevende van het team P&O bij de afdeling Managementondersteunende Diensten van Bestuurszaken. Sinds medio september 2013 is ze aan de slag bij Stad en OCMW Gent in de functie van directeur voor het GDC Personeelsbeheer, waar ze werkt aan de integratie van de beide personeelsdiensten tot één gemeenschappelijk dienstencentrum.

Als afdelingshoofd is Vicky het aanspreek- en ankerpunt voor de Oost-Vlaamse besturen in hun contacten met ons agentschap. Ze zal in haar nieuwe functie nauw samenwerken met de Oost-Vlaamse gouverneur Jan Briers.

Tot slot

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur beschikt naast het tijdschrift BinnenBand over nog andere communicatiekanalen, waarlangs zij informatie naar de lokale en provinciale besturen verspreidt.

Website: www.binnenland.vlaanderen.be

Binnenl@nd is de elektronische nieuwsbrief van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. In deze nieuwsbrief is recente info over het binnenlands bestuur, het stedenbeleid en het inburgeringsbeleid in Vlaanderen opgenomen: beslissingen van de Vlaamse Regering, de ministers, het Vlaams Parlement, het agentschap. De nieuwsbrief verschijnt zo vaak er nieuws te melden valt, hij heeft dus geen vaste periodiciteit. U kunt zich abonneren op de nieuwsbrief via onze website.

Publicaties: Over belangrijke nieuwe ontwikkelingen of nieuwe regelgeving geeft het Agentschap voor Binnenlands Bestuur een publicatie uit. U kunt alle publicaties bestellen via onze website. Besturen en andere geïnteresseerden kunnen onze publicaties gratis bestellen zolang de voorraad strekt. Voor particulieren geldt wel de beperking van maximum twee exemplaren van dezelfde publicatie per aanvrager.

Naast bestelling via elektronische weg, kan u de publicaties ook aanvragen via:

- martine.vanruyskensvelde@bz.vlaanderen.be
- 02 553 40 39