



Uitvoering Gemeentedecreet op kruissnelheid: een tussentijds overzicht

Guido Decoster

Na de verkiezingen van 8 oktober, de installatie van de raden, de uitvoerende colleges en de verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn, draaien de nieuwe bestuursploegen stilaan op kruissnelheid. De nieuwe lokale bestuursperiode start onder een bijzonder gesternte: de bestuursakkoorden worden in uitvoering gezet, maar tegelijkertijd werken de bestuurders aan een nieuwe invulling van hun politieke en administratieve organisatie op basis van de principes die in het Gemeentedecreet uitgetekend werden.

De lokale bestuurders staan voor de uitdaging om effectief werk te maken van de kansen die de vernieuwde regelgeving biedt. De mogelijkheden die via het Gemeentedecreet geboden worden, passen in een internationale beweging binnen de overheid, die vaak aangeduid wordt als het 'new public management'.

De inhoud van dat begrip is niet eenvoudig onder één noemer te vatten. In essentie houdt het in dat de prestaties van de overheidsdiensten zullen verbeteren wanneer de politieke gezagsdragers duidelijk de richting van het beleid aangeven om vervolgens aan de ambtelijke leiding van de organisatie voldoende operationele vrijheid te geven om de doelstellingen te realiseren die de politieke overheid heeft vastgesteld. De administratie werkt samen met de politieke overheid en legt ook verantwoording af voor de resultaten die zij al dan niet bereikt.

Het gaat om een belangrijke hervorming met zeer veel mogelijkheden en kansen, die in elk bestuur op een eigen wijze kunnen ingevuld worden: maatwerk was niet voor niets een van de belangrijkste uitgangspunten van het Gemeentedecreet. Het decreet stuurt op hoofdlijnen, elke gemeente heeft de ruimte om de principes te concretiseren op maat van het eigen bestuur. Er zijn ruime mogelijkheden tot delegatie van de gemeenteraad naar het college, van het college naar de secretaris, van de secretaris naar de leidinggevende ambtenaren.

Bij het van kracht worden van het Gemeentedecreet werd terecht gewezen op de vele uitvoeringsmaatre-

gelen die nodig waren om deze principes ook daadwerkelijk uit te kunnen voeren. De voorbije maanden heeft de Vlaamse Regering op een systematische wijze werk gemaakt van de stapsgewijze uitvoering, zowel op het vlak van de inwerkingtreding van de verschillende artikelen als inzake de voorbereiding van de nodige uitvoeringsbesluiten.

Inwerkingtreding van de verschillende onderdelen

De Vlaamse Regering heeft er uitdrukkelijk voor gekozen om het Gemeentedecreet stapsgewijs in werking te laten treden. Bij toepassing van artikel 313 van het Gemeentedecreet werd de Vlaamse Regering er zodoende mee belast om voor elk artikel van het decreet de datum vast te stellen waarop het in werking treedt. Voor enkele artikelen heeft het Vlaams Parlement zelf de datum van inwerkingtreding in het decreet ingeschreven.

Het was dan ook logisch om de te nemen uitvoeringsbesluiten in te delen in vier groepen:

- bepalingen die onmiddellijk in werking konden treden na de goedkeuring van het decreet
- bepalingen die kaderen in de verkiezingsprocedure
- bepalingen die verband houden met het aantreden van de nieuwe gemeenteraden en colleges van burgemeester en schepenen
- bepalingen waarvoor een langere voorbereidingstijd nodig is, mede omwille van de complexiteit

Onmiddellijk in werking getreden bij de publicatie van het decreet (31 augustus 2005):

- het mandaatstelsel voor het personeel

In werking getreden op 1 januari 2006 (Besluit Vlaamse Regering 10 februari 2006):

- de algemene bepalingen onder meer inzake missie en visie
- het aantal raadsleden
- bepalingen over het personeel: formatie, rechtspositie
- berekening van de termijnen (met inbegrip van het



toezicht)

- domeinrecht
- gemeentewegen
- optreden in rechte
- bepalingen over het bestuurlijk toezicht
- de schrijfwijze van de gemeentenamen

In werking getreden in functie van de verkiezingen van 8 oktober 2006 (besluit Vlaamse Regering 1 september 2006):

- de bijeenroeping van de raad
- de installatievergadering, procedure voor voordracht en de verkiezing van de voorzitter van de raad, de burgemeester, de schepenen, afstand mandaat en geschillen, onverenigbaarheden
- de fractievorming in de raad

Inwerkingtreding op 1 januari 2007, samen met de installatie van de gemeenteraden (besluit Vlaamse Regering 24 november 2006):

- politieke organisatie
- de werking en bevoegdheden van de politieke organen
- de rechtspositie, tucht en aansprakelijkheid van mandatarissen
- administratieve organisatie
- organogram
- managementteam
- budgethouderschap
- financiële processen: voorafgaand visum en betalingsopdrachten
- interne controle
- verzelfstandiging

De gemeenten die het wensen kunnen de daadwerkelijke invoering van enkele van deze bepalingen uitstellen tot uiterlijk 1 oktober 2007. Die soepele invoering is mogelijk voor volgende onderdelen:

- goedkeuring door de gemeenteraad van het interne controlesysteem
- de oprichting van het managementteam
- de bepaling van het begrip dagelijks bestuur en het verlenen van het visum
- de rapporteringsverplichting van de onderscheiden actoren
- de functiescheiding bij het betalingssysteem (betalingen met dubbele handtekening)
- voor de verzelfstandiging voorzag het decreet al in een overgangsbepaling.

Uitvoeringsbesluiten

Genomen uitvoeringsbesluiten Vlaamse Regering

- 10 februari 2006: vaststelling van de minimale voorwaarden voor het mandaatstelsel en taalpremie
- 28 april 2006: vaststelling van het aantal te verkiezen gemeenteraadsleden en van het aantal te begeben schepenmandaten
- 1 september 2006: vaststelling van het model van de akte inzake fractievorming
- 15 december 2006: vaststelling van de tuchtregeling voor het personeel
- 15 december 2006: tuchtregeling – instelling van de beroepscommissie voor tuchtzaken
- 15 december 2006: vaststelling van het aantal mandaten van de districtscolleges
- 12 januari 2007: voorwaarden werving en terbeschikkingstelling kabinets- en fractiepersoneel
- 19 januari 2007: statuut lokale en provinciale mandatarissen

Besluiten in voorbereiding

- rechtspositieregeling van het personeel: De Vlaamse Regering bereidt een ontwerp van uitvoeringsbesluit voor, dat overlegd wordt met de vertegenwoordigers van de werkgevers en de werknemers. Dat gebeurt in het bevoegde comité C1, overeenkomstig de daar gemaakte afspraak.
- tuchtregeling voor uitvoerende mandatarissen (principiële goedgekeurd door Vlaamse Regering op 4 mei 2007)

Omzendbrieven

- 13 januari 2006: inwerkingtreding van de bepalingen inzake het bestuurlijk toezicht
- 17 maart 2006: personeel - Inwerkingtreding op 1 januari 2006
- 27 oktober 2006: de start van de lokale bestuursperiode na de verkiezingen van 8 oktober 2006 - benoeming van de burgemeester - installatie van de gemeenteraad - verkiezing van de schepenen - samenstelling en installatie van de OCMW-raad
- 1 december 2006: inwerkingtreding Gemeentedecreet en opstart gemeentelijke bestuursperiode
- 8 december 2006: installatievergadering van de gemeenteraad



Uit dit overzicht blijkt dat het Gemeentedecreet sinds 1 januari 2007 nagenoeg volledig in werking getreden is, met enkele uitzonderingen, zoals het boekhoudstelsel en de externe audit. De voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten betreffende planning en financieel beheer is een complexe aangelegenheid die een zorgvuldige voorbereiding vergt.

Wijzen wij er nog op dat de Vlaamse Regering een nieuw OCMW-decreet voorbereidt, dat afgestemd wordt op het Gemeentedecreet.

Op de website van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur (www.vlaanderen.be/binnenland) is allerhande informatie over het Gemeentedecreet opgenomen. Bij de rubriek werking besturen/Gemeentedecreet vindt u:

- veelgestelde vragen en hun antwoorden
 - voorbeelden en modellen
 - vormingsinitiatieven
 - regelgeving
 - artikels verschenen in BinnenBand
- De informatie wordt geregeld aangevuld.



Ambtenarentoken online

Jeroen Dejonckheere

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur treedt op als veiligheidscoördinator bij het uitreiken van het federaal ambtenarentoken voor het personeel van de lokale besturen. Het federaal ambtenarentoken verleent de toegang tot online applicaties zoals DigiFlow (openbare aanbestedingen) en de VKBO (Verrijkte Kruispuntbank voor Ondernemingen).

De aanvraagprocedure kan u vinden op: <http://www.binnenland.vlaanderen.be/ambtenarentoken.htm>

Op onderstaand internetadres vindt u de basisinfo over het hoe en wat van het federaal ambtenarentoken:

http://www.vvsg.be/nl/werking_organisatie/ict_en_e-government/e-government/ambtenarentoken.shtml

Voor de OCMW's verandert er weinig, ze hebben al een veiligheidsbeheerder en kunnen dus zelf het federaal ambtenarentoken rechtstreeks aanvragen.



Veelgestelde vragen in verband met de implementatie van het Gemeentedecreet

Gerd Dottermans

In dit artikel krijgt u een overzicht van enkele veelgestelde vragen en hun antwoorden over de implementatie van het Gemeentedecreet. Op de website van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur kunt u terecht voor nog meer vragen en antwoorden. U vindt die op www.vlaanderen.be/binnenland bij de rubriek werking besturen/Gemeentedecreet. Regelmatig worden nieuwe vragen toegevoegd.

Wie is vanaf 1 januari 2007 verantwoordelijk voor de kasverrichtingen?

De gemeentesecretaris

De omzendbrief ABB 2006/19 van 1 december 2006 met betrekking tot het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2006 betreffende de inwerkingtreding van sommige bepalingen van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en ter uitvoering van artikels 160 en 179 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 (onder punt 4.3.3.2 b) verduidelijkt dit: *De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor de kasverrichtingen (art. 163 en 169 GD). Hij kan, na advies van de financieel beheerder, de kasverrichtingen opdragen, inclusief de chartale betalingen, aan één of meer personeelsleden van de gemeente, met uitsluiting van de financieel beheerder (art. 163, §1, GD).*

Is het mogelijk het dagelijks bestuur in het kader van art 159 te definiëren voor bepaalde budgetten en/of bedragen maar uitzondering te maken voor het toewijzen van de opdracht in het kader van overheidsopdrachten? De toewijzing zou bij de hoofdbudgethouder CBS blijven. (artikel 159, 160 en 182)

Neen.

Wie budgethouder wordt, gaat de verbintenissen aan binnen het hem toevertrouwde budget.

In de omzendbrief van 1 december 2006 wordt het volgende bepaald:

"[...] De decreetgever heeft ervoor gekozen om een aantal bevoegdheden uitdrukkelijk toe te vertrouwen aan de budgethouder.

Wat de uitgavencyclus betreft, is de budgethouder volgens artikel 160 van het Gemeentedecreet bevoegd voor het aangaan van de verbintenissen, overeenkomstig het hem toevertrouwde budget. Hij voert daartoe de procedures voor opdrachten van aanname van werken, leveringen of diensten en wijst de opdrachten toe. Het college treedt daarbij niet alleen op in zijn hoedanigheid van uitvoerend orgaan, maar vooral in zijn functie van hoofdbudgethouder.

De vaststelling van de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten komt evenwel toe aan de gemeenteraad. Dat is echter niet het geval voor opdrachten van dagelijks bestuur en voor opdrachten die nominatief in het vastgestelde budget zijn opgenomen en waarbij de gemeenteraad de wijze en voorwaarden niet zelf heeft vastgesteld. In die gevallen stelt het college de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten vast. Bij opdrachten van dagelijks bestuur beschikt het college evenwel nog over de mogelijkheid om de bovenvermelde bevoegdheid te delegeren aan de gemeentesecretaris, die ze op zijn beurt kan toevertrouwen aan andere personeelsleden van de gemeente als het college dat bepaald heeft (artikel 43, §2, 11°, artikel 57, §3, 5° en 6°, en artikel 58 GD).

De budgethouder keurt ook de te betalen bedragen goed overeenkomstig het hem toevertrouwde budget. Dat houdt in dat de budgethouder bevoegd is voor het goedkeuren van de facturen, maar dat hij ook bevoegd kan zijn voor de uitgaven die niet voortvloeien uit een factuur zoals lonen. De uitbetaling van de lonen moet immers goedgekeurd worden door het orgaan dat of de persoon die het betrokken personeelslid heeft aangeworven, tenzij de wet het anders bepaald heeft (zie onder 5.3.2 Wettelijk voorbehouden budgethouderschap).

In afwijking van het bovenvermelde principe kan de gemeenteraad of het college als bevoegde budgethouder beslissen de goedkeuring van de te betalen bedragen toe te vertrouwen aan de gemeentesecretaris. Op die manier kan bijvoorbeeld worden vermeden dat de gemeenteraad of het college van burgemeester en schepenen moet samenkomen om de betaling



van de lonen goed te keuren. De gemeentesecretaris kan die bevoegdheid niet verder delegeren (art. 160, §4, GD)."

Is een visum onder voorbehoud van aanpassing van het krediet mogelijk?

Artikel 160 §2. stelt "De voorgenomen financiële verbintenissen zijn onderworpen aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan.

De financieel beheerder onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van deze voorgenomen verbintenissen in het kader van zijn opdracht bedoeld in artikel 94, 1° Hij verleent zijn visum, indien uit dit onderzoek de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis blijkt."

Artikel 156 stelt: "Een verbintenis mag alleen worden aangegaan door de bevoegde budgethouder op grond van een goedgekeurde, op het budget voorkomende post of op grond van een voorlopig krediet. De personeelsleden of de leden van het college van burgemeester en schepenen die in strijd hiermee verbintenissen hebben aangegaan, zijn hiervoor persoonlijk verantwoordelijk, behoudens in de gevallen die door of krachtens dit decreet worden bepaald en onverminderd de eventuele medeverantwoordelijkheid van andere organen of personeelsleden van de gemeente."

Een visum onder voorbehoud van aanpassing van het krediet is niet mogelijk.

Als het systeem van de dubbele handtekening wordt uitgesteld, wie geeft dan de betaalopdracht?

Artikel 20 van het decreet van 22 december 2006 voorziet dat gemeenten die zich niet hebben kunnen organiseren om het volledige systeem met de dubbele handtekening overeenkomstig artikel 163 van het Gemeentedecreet toe te passen op 1 januari 2007, gedurende een periode van maximaal negen maanden na de inwerkingtreding van artikel 163 GD, kunnen terugvallen op de bevoegdheidsverdeling zoals die bepaald is in de Nieuwe Gemeentewet. Inzonderheid wordt dan gehandeld overeenkomstig artikel 136 van de Nieuwe Gemeentewet met dien verstande dat het bevelschrift moet worden gelezen als goedgekeurde factuur. De financieel beheerder zal dus tot

het systeem van dubbele handtekening is ingevoerd de wettelijkheids- en regelmatigheidscontrole uitvoeren bij de betaling.

Wanneer worden de te betalen uitgaven goedgekeurd: voor of na aanrekening? Wie rekent aan? (art.64,1e en 2e lid van het ARGC worden opgeheven)

In de omzendbrief van 1 december 2006, wordt op p.17 een overzicht opgenomen van de uitgavenprocedure (minimale stappen in de procedure in het kader van een overheidsopdracht).

Zoals u daar kan lezen wordt de inkomende factuur door de gemeentesecretaris geregistreerd, door het college (financieel beheerder) geboekt, door de budgethouder goedgekeurd waarna de factuur wordt aangerekend door de financieel beheerder. De volgende stap is de wettelijkheidscontrole door de gemeentesecretaris waarna de betaalopdracht door de financieel beheerder wordt uitgevoerd, nadat de gemeentesecretaris de opdracht daartoe heeft gegeven.

De aanrekening door de financieel beheerder is bepaald in art 93, 2° GD: de financieel beheerder voert de boekhouding.

Wanneer moet er in het geval van subsidies visum verleend worden?

Het moment van visumverlening is afhankelijk van het feit of deze subsidie nominatief in het budget is opgenomen of dat ze wordt toegekend op basis van een subsidiereglement.

In de omzendbrief van 1 december 2006 vinden we hierover meer uitleg onder punt 4.3.2.1.:

"Ik vestig er de aandacht op dat aan de voorgenomen financiële verbintenissen een visum toegekend moet worden voor ze kunnen worden aangegaan.

In het kader van de toekenning van werkings- en investeringssubsidies moet het visum toegekend worden voor de beslissing tot toekenning van de subsidie genomen wordt. Voor subsidies die nominatief opgesomd worden in het budget is dat voor de vaststelling van het budget door de gemeenteraad. Voor subsidies die toegekend worden op basis van een subsidiereglement is dat voor de beslissing van de budgethouder tot toekenning van de individuele subsidies."



Moet er bij ambtshalve inhoudingen, RSZPPO,... eenmalig opdracht gegeven worden aan de banken met de melding door secretaris en ontvanger dat de betrokken instellingen ambtshalve inhoudingen kunnen doen op de rekening of moet er niets gebeuren?

Naar analogie met de bepaling in de omzendbrief van 1 december 2006 onder punt 4.3.3.6. Betalingen in verband met thesauriebeheer moet ook hier eenmalig opdracht gegeven worden aan de banken met de melding door secretaris en ontvanger dat de betrokken instellingen ambtshalve inhoudingen kunnen doen op de rekening.

Indien de financieel beheerder een dwangschrift uitvaardigt voor een niet-betaalde belasting en de schuldenaar komt deze betalen bij de financieel beheerder (van wie het schrijven uitgaat), moet de schuldenaar dan gaan betalen bij de secretaris (of één van zijn gedelegeerde personeelsleden) Of mag dat ook bij de financieel beheerder?

De schuldenaar moet betalen bij de secretaris (of één van zijn gedelegeerde personeelsleden) waar hij dan een ontvangstbewijs krijgt.

In artikel 43 wordt de zinsnede nominatief in het vastgestelde budget gebruikt. Wat betekent dit juist?

Om te kunnen spreken van een nominatief in het budget opgenomen opdracht moet er tegelijk aan 2 voorwaarden worden voldaan:

- 1 De opdracht moet met naam en toenaam (specificering van de opdracht - bv. voor werken: de aard, plaats, bedrag) opgenomen zijn in de beleidsnota.
- 2 De opdracht moet op 2 plaatsen opgenomen zijn in de financiële nota (de huidige begroting in de ruime zin). Dit moet blijken uit de kredietomschrijving (kolom Uitgaven in de begroting in enge zin) en uit de investeringstabel (waarin nu reeds elke investering verplicht nominatief wordt opgenomen). Een globaal krediet in de begroting (in enge zin) gekoppeld aan de afzonderlijke vermelding in de investeringstabel is eveneens voldoende.

Is het zo dat de waarborg die de gemeenteontvanger dient te stellen verdwijnt door de komst van het Gemeentedecreet? Vanaf welke datum is dit zo? Dient hiervoor een speciale beslissing genomen te worden door CBS of door de gemeenteraad? Hoe zit het met de OCMW-ontvangers? Is er een speciale regeling voor de cumulontvangers (gemeente + OCMW) die een borg voor de twee hebben?

Het besluit van 24 november 2006 van de Vlaamse Regering heft artikel 55 en 57 van de Nieuwe Gemeentewet op, waardoor de zekerheidsstelling van de gemeenteontvanger verdwijnt.



Vanaf 1 januari 2007 kan de gemeenteraad beslissen om de borg van de gemeenteontvanger op te heffen. Voorlopig blijft de wettelijk verplichte borg voor de OCMW-ontvangers behouden. Voor wat betreft de borg voor cumulontvangers kan die nog niet opgeheven worden gelet op hun wettelijk verplichte borg als OCMW-ontvanger. Het zou wel de bedoeling zijn dat de borg zou worden opgeheven bij een wijziging aan het OCMW-decreet.

Vragen over de implementatie van het Gemeentedecreet kunt u stellen aan de helpdesk van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur op volgend e-mailadres: binnenland@vlaanderen.be.



Lokaal besturen in Vlaanderen: lokale en provinciale besturen in cijfers gevat

Katie Heyse

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur presenteert haar jaarbeeld. Aan de hand van deze publicatie poogt het agentschap, reeds voor het vierde jaar op rij, inzicht te geven in het bestuurlijk functioneren van de Vlaamse lokale overheden. Dat gebeurt aan de hand van allerlei statistisch materiaal over de gemeenten, OCMW's, provincies en de besturen die ermee samenhangen.

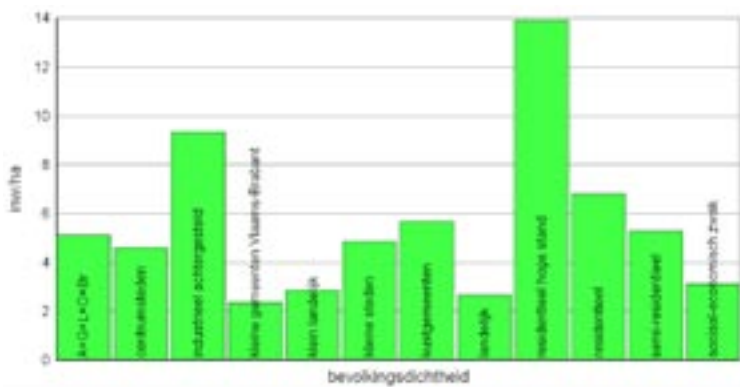
In dit artikel worden enkele belangrijke elementen uit het jaarbeeld in de kijker geplaatst.

Aandachtstrekker in het jaarbeeld 2006 zijn de verkiezingen van 8 oktober 2006. Voor de eerste maal organiseerde de Vlaamse overheid de verkiezingen voor de gemeente-, districts- en provincieraden. In het jaarbeeld is dan ook ruime aandacht besteed aan die verkiezingen.

In vorige edities van BinnenBand zijn reeds artikels verschenen met statische info over de verkiezingen. In dit nummer gaan we er daarom niet meer op in en verwijzen u naar het jaarbeeld zelf. Elders in deze BinnenBand is wel een artikel opgenomen over de klachten die er zijn ingediend tegen de verkiezingen en tegen de installatievergaderingen van de diverse raden.

Samenstelling bevolking

Bevolkingsdichtheid voor de verschillende clusters



Leeswijzer bij het staafdiagram

- De bevolkingsdichtheid wordt berekend door het aantal inwoners in een gemeente te delen door de totale oppervlakte van de gemeente in hectare.
- De gegevens zijn afkomstig van het samenwerkingsverband lokale statistieken en hebben betrekking op 2005. Lokale statistieken is een samenwerkingsverband tussen de studiedienst van de Vlaamse Regering, het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies. Op de website www.lokaalstatistieken.be vindt u allerlei statistische info over de gemeenten en provincies.
- In het staafdiagram wordt de gemiddelde bevolkingsdichtheid van alle gemeenten binnen een bepaalde cluster weergegeven.
- De gemeenten zijn onderverdeeld in twaalf clusters, waarin gemeenten met een vergelijkbare sociaal-economische omgeving zijn ondergebracht in zo homogeen mogelijke klassen. Daarbij werd uitgegaan van de sociaal-economische typologie van de gemeenten, ontwikkeld door Amaud Dessoy, die werkt bij de groep Dexia.
- De twaalf clusters zijn:
 - o 5 grote steden: Antwerpen, Gent, Leuven, Oostende en Brugge
 - o centrumsteden (let op de centrumsteden zijn in de gebruikte clusteringmethode anders gedefinieerd dan bij het stedenbeleid)
 - o industrieel achtergestelde gemeenten
 - o kleine gemeenten in Vlaams-Brabant
 - o kleine landelijke gemeenten
 - o kleine steden
 - o kustgemeenten
 - o landelijke gemeenten
 - o residentiële gemeenten, hoge stand
 - o residentiële gemeenten
 - o semi-residentiële gemeenten
 - o sociaal-economisch zwakke gemeenten

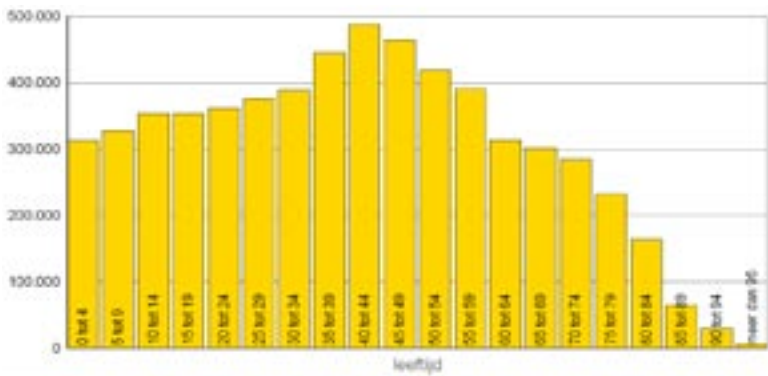
Commentaar bij het staafdiagram

Als we de bevolkingsdichtheid per cluster bekijken dan schiet de cluster residentiële hoge stand er boven uit, met een bevolkingsdichtheid van 13,93.



Deze cluster wordt op de voet gevolgd door de cluster industrieel achtergesteld (9,34). De laagste bevolkingsdichtheid vinden we bij de gemeenten van de cluster kleine gemeenten Vlaams-Brabant (2,35) en bij de cluster landelijke gemeenten (2,67) en kleine landelijke gemeenten (2,85). De andere clusters vormen de middengroep.

Leeftijdspiramide in Vlaanderen



Leeswijzer bij het staafdiagram

- De gegevens zijn ons ter beschikking gesteld door het samenwerkingsverband lokale statistieken en hebben betrekking op 2005

Commentaar

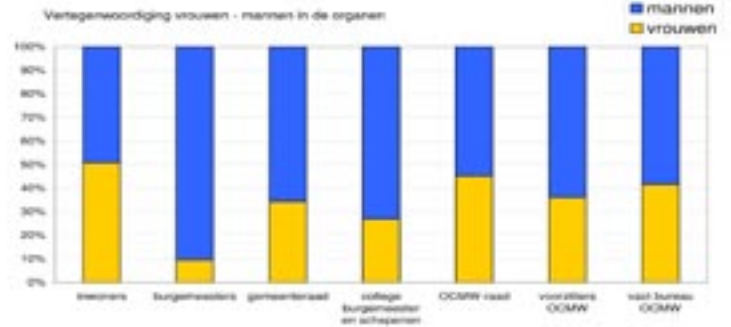
Als we de leeftijdspiramide bekijken getotaliseerd voor alle gemeenten in Vlaanderen merken we dat 22,2% van de bevolking maximum 20 jaar is. 54,8% zit in de leeftijdscategorie van 20 tot 60 jaar. De resterende 23% is ouder dan 60 jaar.

Lokale bestuursorganen

Van de nieuw benoemde burgemeesters zijn er 29 vrouwen (9,4%). De gemiddelde leeftijd is 52 jaar. De jongste burgemeester is 28, de oudste is 74 jaar. In 227 van de 308 gemeenten (73,7%) is dezelfde burgemeester benoemd als in de voorbije legislatuur.

Het Gemeentedecreet laat toe dat de voorzitter van de gemeenteraad iemand anders is dan de burgemeester. Van de 308 gemeenten zijn er 99 (32,1%) die van deze mogelijkheid gebruik maken.

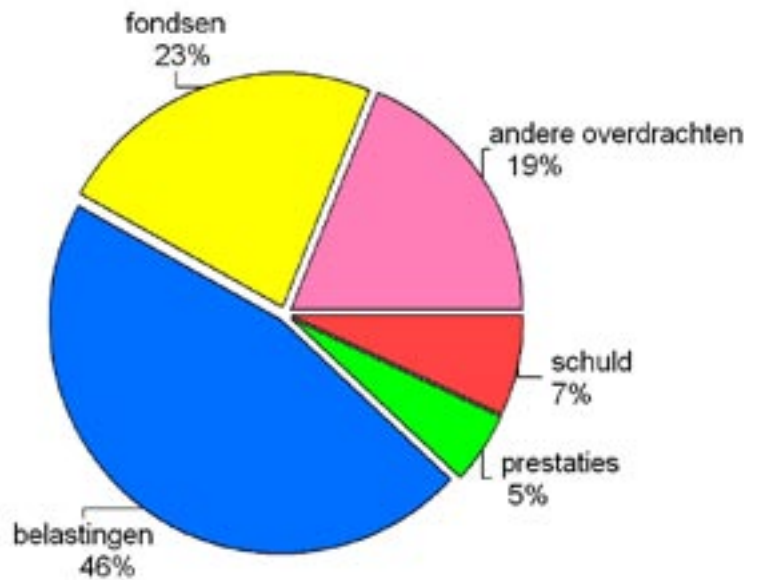
Vrouwelijke aanwezigheid in de gemeentelijke bestuursorganen



Financiën

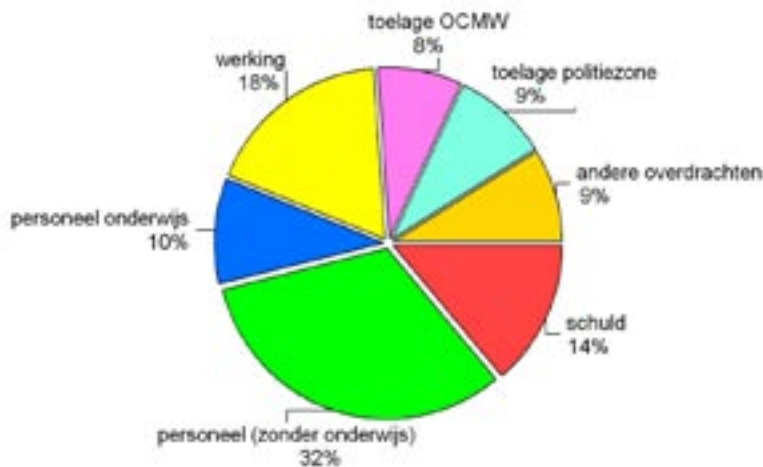
Gemeenten

Verdeling over de verschillende ontvangstenposten





Verdeling over de verschillende uitgavenposten



Commentaar

In de taartdiagrammen wordt het procentueel aandeel van enkele belangrijke categorieën in het totaal van de ontvangsten en uitgaven van het eigen dienstjaar weergegeven die de gemeenten hadden voorzien op hun begrotingen 2006.

Voor de uitgaven van de gewone dienst vertegenwoordigen de personeelsuitgaven, zonder onderwijzend personeel, de grootste groep. Naast de (bruto-)bezoldigingen van het gemeentepersoneel en de wedden van de mandatarissen worden ook de patronale bijdragen, het vakantiegeld, de pensioenen ten laste van de gemeente, de uitgaven voor de arbeidsongevallenverzekering en enkele andere uitgaven voor het gemeentepersoneel onder deze categorie opgenomen.

Onder werkingsuitgaven vallen alle uitgaven die jaarlijks nodig zijn om de werking van de gemeente te kunnen verzekeren. Het gaat onder meer om: uitgaven voor kantoorbenodigdheden, telefoonuitgaven, energie-uitgaven, uitgaven voor opleiding van gemeentepersoneel, technische benodigdheden, huur van onroerende goederen, verzekeringen voor gebouwen en voertuigen en dergelijke meer.

Volgens wettelijke bepalingen moeten gemeenten bijdragen in het tekort van het OCMW en de politiezone waarvan ze deel uitmaken. Aangezien deze beide

toelagen vaak substantieel zijn, worden zij afzonderlijk van de overige overdrachtuitgaven vermeld. Die laatste zijn opgenomen onder de categorie 'andere overdrachten'. Zo moeten gemeenten ook het tekort van de erediensinstellingen bijpassen, kunnen ze aan plaatselijke verenigingen een subsidie geven om de werking te ondersteunen of kunnen ze bijdragen verlenen aan andere overheidsinstellingen.

Ten slotte vormen de schulduitgaven nog een belangrijk deel van de gewone uitgaven. Hierin zitten de jaarlijkse aflossingen en interestlasten op de aangegane leningen vervat, maar ook mogelijke debetrenten op financiële rekeningen, nalatigheidsinteresten en de bijdrage in het exploitatieverlies van openbare ondernemingen zoals gemeentebedrijven.

Langs ontvangstenzijde wordt de grootste groep gevormd door de belastingen. Enerzijds betreft het hier de aanvullende belastingen waarbij de gemeente een bijkomende aanslagvoet vaststelt op een basisbelasting die door de Vlaamse of federale overheid wordt geheven. De inkohiering en de inning gebeuren door de overheid die de basisbelasting instelt en het gemeentelijk aandeel in de ontvangsten wordt door hen doorgestort. De belangrijkste aanvullende belastingen zijn de aanvullende personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing. Anderzijds heffen de gemeenten eigen belastingen.

Een andere belangrijke ontvangstenbron voor de gemeenten zijn de fondsen. In eerste instantie betreft het hier het Gemeentefonds, maar ook het Stedenvonds en enkele federale fondsen die onder de gemeenten of een deel van de gemeenten worden verdeeld. Daarnaast vindt men de categorie 'andere overdrachten' waarin de andere overdrachtontvangsten worden gegroepeerd zoals de bijdragen voor het onderwijzend personeel en premies voor GESCO-personeelsleden.

Gemeenten genereren ook een beperkt bedrag aan prestatieontvangsten. Voorbeelden hiervan zijn de ontvangsten uit de verkoop van huisvuilzakken, ontvangsten uit verhuringen van onroerende goederen en toegangsgelden. De schuldontvangsten ten slotte bestaan voornamelijk uit de jaarlijkse dividenden die men ontvangt via participaties in onder meer intercommunales en creditinteresten op financiële rekeningen.



OCMW's

Middelen voor het OCMW uit het Gemeentefonds en gemeentelijke bijdrage aan het OCMW en middelen voor het OCMW per inwoner

25 gemeenten geven meer dan 10% van hun Gemeentefonds aan het OCMW. 3 daarvan geven 30% of meer aan het OCMW. 210 gemeenten geven 8% van het Gemeentefonds aan het OCMW. 25 gemeenten houden het volledige bedrag van het Gemeentefonds voor het gemeentebestuur.

	gemeentefonds 2006	aandeel gemeente uit gemeentefonds		aandeel ocmw uit gemeentefonds		gemeentelijke bijdrage aan OCMW	totale middelen aan OCMW	totale middelen aan OCMW per inwoner
		in absolute cijfers	in %	in absolute cijfers	in %			
Vlaanderen	1.706.763.000	1.611.801.094	94,44	94.961.906	5,56	639.104.101	734.066.007	120,76
Antwerpen	655.038.528	637.756.455	97,36	17.282.073	2,64	199.051.840	216.333.913	128,12
Limburg	171.954.116	161.867.117	94,13	10.086.999	5,87	72.086.142	82.173.141	100,87
Oost-Vlaanderen	441.677.839	404.627.979	91,61	37.049.860	8,39	151.883.107	188.932.967	135,98
Vlaams-Brabant	167.072.520	153.853.010	92,09	13.219.510	7,91	107.960.418	121.179.928	116,06
West-Vlaanderen	271.019.997	253.696.533	93,61	17.323.464	6,39	108.122.594	125.446.058	109,86

Leeswijzer bij de tabel

- De toelage aan het OCMW is het cijfer dat de gemeente in haar begroting 2006 heeft opgenomen.
- Totaal aan het OCMW is de som van de toelage aan het OCMW en het aandeel van het Gemeentefonds dat rechtstreeks aan het OCMW wordt gestort.
- Het aantal inwoners is afkomstig van het Nationaal Instituut voor de Statistiek en geeft de situatie weer op 1 januari 2006.

Commentaar

Het decreet inzake het Gemeentefonds bepaalt dat de OCMW's een basisfinanciering van 8% krijgen van het gemeentelijk aandeel van het Gemeentefonds, tenzij de gemeenteraad en de OCMW-raad over een andere verdeelsleutel beslissen en die aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur meedelen uiterlijk op 30 juni van het jaar dat aan de verdeling voorafgaat.

De uit het Gemeentefonds aan het OCMW toe te kennen middelen worden rechtstreeks gestort op de rekening van het OCMW en worden dus in de gemeentelijke begroting niet ingeschreven, in tegenstelling tot de 'klassieke' gemeentelijke bijdrage in het werkingstekort van het OCMW. De bedragen uit het Gemeentefonds en de gemeentelijke bijdrage vormen samen de totale middelen die aan het OCMW worden toegekend.

Drie gemeenten voorzien geen toelage aan het OCMW in hun begroting.

Wanneer we kijken naar de totale middelen aan het OCMW per inwoner zien we aanzienlijke verschillen. Zo bedraagt dit bij 25 gemeenten minder dan 50 euro. Aan de andere kant zijn er ook 4 gemeenten waarbij dit oploopt tot meer dan 200 euro. Het ongewogen gemiddelde over alle gemeenten belooft 98 euro. Het gewogen gemiddelde (met het inwonersaantal als wegingsfactor) bedraagt 120 euro. Dit wijst er op dat de grote gemeenten, per inwoner gesproken, gemiddeld gezien meer middelen vrijmaken voor het OCMW.

Provincies

Aangroei Provinciefonds

(tabel zie volgende pagina)

Commentaar

Het Provinciefonds vormt de tegenhanger van het Gemeentefonds. Het fonds wordt verdeeld over de 5 provincies. Vanaf 2007 geldt er voor het Provinciefonds (net zoals voor het Gemeentefonds) een jaarlijkse vaste groeivoet van 3,5%.



	definitief aandeel provinciefonds 2004	definitief aandeel provinciefonds 2005	definitief aandeel provinciefonds 2006	prognose aandeel provinciefonds 2007	prognose aandeel provinciefonds 2008	prognose aandeel provinciefonds 2009
Vlaanderen	75.072.000	75.898.000	77.811.000	80.535.000	83.354.000	86.272.000
Antwerpen	18.941.441	19.166.572	19.646.108	20.333.877	21.045.631	21.782.382
Limburg	11.436.110	11.537.090	11.832.859	12.247.101	12.675.792	13.119.538
Oost-Vlaanderen	17.303.842	17.480.940	17.967.835	18.596.851	19.247.805	19.921.618
Vlaams-Brabant	12.834.867	12.992.756	13.328.591	13.795.198	14.278.078	14.777.915
West-Vlaanderen	14.555.740	14.720.642	15.035.607	15.561.973	16.106.694	16.670.547

Personeel

Sectorale akkoorden voor de regionale en lokale besturen komen op Vlaams niveau tot stand na onderhandelingen tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties (ACV-openbare diensten, CCOD en VSOA), hoofdzakelijk in het comité C voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap.

Op 7 juli 2000 werd een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waardoor ook de plaatselijke werkgevers (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, Vereniging van Vlaamse Provincies en de Vereniging van de Openbare Verzorgingsinstellingen) betrokken werden bij de sectorale onderhandelingen.

Een overzicht van de maatregelen uit de diverse sectorale akkoorden is terug te vinden in de publicatie *Algemene weddenschaalherziening en gemeenschappelijke krachtlijnen voor een samenhangend personeelsbeleid in de lokale en regionale besturen: gecoördineerde krachtlijnen tot en met het sectoraal akkoord 2002* op de website www.vlaanderen.be/binnenland bij de rubriek personeel, sectorale akkoorden.

Sectoraal akkoord 2003-2004

Het sectoraal akkoord 2003-2004 van 12 mei 2003 omvat maar één personeelsbeleidsmaatregel: een gefaseerde verhoging van het vakantiegeld, gespreid over meerdere jaren, via een verhoging van het forfaitaire gedeelte van het vakantiegeld. De eerste verhoging trad in werking in 2004. Deze maatregel had een dwingend karakter.

Sectoraal akkoord 2005-2007

Het sectoraal akkoord 2005-2007 bevat twee verplichte maatregelen:

- een verhoging van de eindejaarstoelage met het forfaitaire bedrag van 100 euro vanaf 2006

- de verhoging van het plaatselijk toegekende jaarlijkse bedrag aan maaltijdcheques met 100 euro vanaf 1 januari 2006 en nogmaals 100 euro vanaf 1 januari 2007. De verhogingen van de werkgeversbijdrage kunnen enkel worden toegekend indien de wettelijke maxima nog niet bereikt waren.

Naast de verplichte maatregelen zijn er ook een aantal facultatieve maatregelen in het sectoraal akkoord 2005-2007 opgenomen. Zo kunnen de besturen ervoor kiezen om de volgende maatregelen in te voeren:

- een regeling voor buitengewone prestaties voor het niveau A
- de mogelijkheid om de salarisschalen van de aanvangsgraden los te koppelen van de organisatiestructuur
- het opdrachthouderschap
- een verruiming van de toegang tot de betrekkingen
- een wijziging van het minimale aantal uren vorming

Aan de hand van de ingestuurde besluiten kunnen we concluderen dat het opnemen van deze maatregelen in de plaatselijke statuten duidelijk niet als prioritair beschouwd wordt.

Besluit Vlaamse Regering minimale voorwaarden personeelsformatie en rechtspositieregeling

Momenteel wordt binnen het comité C1 onderhandeld over de inhoud van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en de rechtspositieregeling van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel. Dit besluit komt er in uitvoering van artikel 116 van het Gemeentedecreet en artikel 112 van het Provinciedecreet. De besturen nemen naar alle waarschijnlijkheid een afwachtende houding aan totdat de inhoud van het uitvoeringsbesluit gekend is. Na publicatie moeten de besturen hun statuut aanpassen aan de dwingende bepalingen van het uitvoeringsbesluit. Nieuw in het jaarbeeld 2006 zijn personeelsgegevens over de brandweerkorpsen opgenomen.



Inburgering en diversiteit

Beter Bestuurlijk Beleid, de hervormingsoperatie van de Vlaamse overheid, is afgerond. Op 1 april 2006 is de vroegere administratie Binnenlandse Aangelegenheden omgevormd tot het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Het takenpakket van het agentschap is verruimd, ondermeer met de voorbereiding van het inburgeringsbeleid (omvat zowel inburgering als diversiteit). In dit jaarbeeld geven we daarom een beeld van welke richting men uitgaat en welke instellingen zijn opgericht om dit beleid mee vorm te geven. Hierbij een kort overzicht.

Inburgering

De Vlaamse Regering engageert er zich toe te werken aan een Vlaanderen waarin alle mensen, ongeacht hun herkomst, kunnen samenleven in diversiteit. Dit gebeurt op grond van gelijkwaardigheid en een actief, gedeeld burgerschap. Het is de bedoeling dat elke Vlaming actief aan de samenleving kan deelnemen. Inburgering is een geschikte manier om "nieuwe Vlamingen" de kans te geven om dit actief, gedeeld burgerschap op te nemen.

Het inburgeringsbeleid is bedoeld voor vreemdelingen die zich langdurig in Vlaanderen of Brussel komen vestigen. Ook Belgen die niet in België geboren zijn en van wie minstens één van de ouders niet in België geboren is, behoren tot de doelgroep van het inburgeringsbeleid.

Naast meerderjarigen, behoren ook minderjarige anderstalige nieuwkomers tot de doelgroep van het inburgeringsbeleid. Dit is dezelfde doelgroep van kinderen en jongeren die in aanmerking komen voor het onthaalonderwijs.

Aantal nieuwkomers met leeftijd 18-64 jaar in het Vlaamse Gewest volgens geslacht en decretale categorieën			
Decretale categorie	Man	Vrouw	Totaal
Verplicht	586	1.432	2.018
Rechthebbende	8.760	8.552	17.312
Andere	4.915	3.812	8.727
Minderjarige	127	141	268
Totaal	14.388	13.937	28.325

Aantal nieuwkomers met leeftijd 65 jaar en ouder in het Vlaamse Gewest volgens geslacht en decretale categorieën			
Decretale categorie	Man	Vrouw	Totaal
Verplicht	2		2
Rechthebbende	335	379	714
Andere	23	29	52
Totaal	360	408	768

Leeswijzer bij de tabellen

- De gegevens zijn afkomstig van CEVI en het Rijksregister en zijn geëxtraheerd op 19 januari 2007.
- De decretaal bepaalde categorieën zijn:
 - o verplicht: personen die verplicht zijn een inburgeringstraject te volgen
 - o rechthebbend: personen die recht hebben op inburgering en vrijgesteld zijn van de plicht tot inburgering
 - o andere: personen die doelgroep zijn, maar die door de detectie via het Rijksregister niet zuiver als rechthebbend of verplicht kunnen opgedeed worden

Het inburgeringstraject bestaat uit een primair en een secundair gedeelte. Het primaire inburgeringstraject wordt gecoördineerd door het onthaalbureau en bestaat uit een vormingsprogramma ondersteund door een individuele begeleiding van de inburgeraar. Het vormingsprogramma wordt samengesteld uit lessen Nederlands, maatschappelijke oriëntatie en loopbaanoriëntatie.

De inburgeraar die een attest van inburgering heeft behaald kan in het secundaire inburgeringstraject instappen. Dit secundaire traject wordt aangeboden door de reguliere voorzieningen. Zo kan de inburgeraar instappen in een beroepsopleiding of een opleiding tot zelfstandig ondernemerschap. Daarnaast kan hij ook verder Nederlands studeren, zich in het hoger onderwijs inschrijven of zelfs kiezen voor vrijwilligerswerk.

Verskillende instanties nemen een rol op bij het informeren van inburgeraars over hun recht op en plicht tot inburgering. Ze verwijzen de inburgeraar ook door naar het dichtstbijzijnde onthaalbureau. De gemeenten nemen deze rol op ten aanzien van 'nieuwkomers'. De Vlaamse overheid informeert de bedienaars van de erediensdiensten.



Diversiteit

Het decreet van 28 april 1998 regelt de erkenning en subsidiëring van de integratiesector. Sinds het aantreden van de huidige Vlaamse Regering spreekt men eerder van diversiteitssector in plaats van integratiesector, omdat er een grotere focus komt op het samenleven in diversiteit, waarbij gestreefd wordt naar een grotere sociale cohesie, een wegwerken van knelpunten in het samenleven en gelijkheid van kansen voor iedereen.

De integratiesector is de partner van de Vlaamse overheid bij de uitvoering van dit diversiteitsbeleid. Van de centra en diensten wordt verwacht dat zij een werking ontplooiën gericht op de realisatie van de doelstellingen van dit beleid. Bij dit alles dienen zij nauw samen te werken zowel met de openbare besturen als met de voor het diversiteitsbeleid relevante actoren in het werkgebied. Zij vervullen ook een spilfunctie in het stimuleren van het inclusief minderhedenbeleid of diversiteitsbeleid in hun werkgebied. De erkende integratiecentra en -diensten worden gesubsidieerd. De subsidie gebeurt op basis van overeenkomsten waarin concrete resultaten en indicatoren bepaald zijn.

Overzicht van de integratiediensten en -centra

Diensten			Centra
Publiek	Limburg	Oost-Vlaanderen	Privé
Antwerpen	Beringen	Aalst	De Acht Antwerpen
Antwerpen	Dilsen-Stokkem	Gent	PRISMA Antwerpen
Lier	Genk	Lokeren	ING Gent
Mechelen	Hasselt	Ronse	PICO Oost-Vlaanderen
Willebroek	Heusden-Zolder	Sint-Niklaas	PIC West-Vlaanderen
	Houthalen-Heilicheren	Temse	PI Brussel Foyer
	Leopoldsburg	Zele	VMC
	Lommel	Vlaams-Brabant	Forum
	Maaseik	Halle	De Schroef
	Maasmechelen	Leuven	Publiek
	Mol	Vilvoorde	PRIC Limburg
	Sint-Truiden	West-Vlaanderen	PRIC Vlaams-Brabant
	Turnhout	Kortrijk	
		Oostende	

De Vlaamse overheid besliste om in 2006 een bedrag van 5.000.000 euro ter beschikking te stellen voor initiatieven ter versterking van het inburgeringsbeleid en het managen van diversiteit. Dit budget was bedoeld om welomschreven projecten van beperkte duur te ondersteunen die de zelfredzaamheid van burgers van diverse herkomst verhogen, en die een positief effect hebben op verschillende aspecten van de leefbaarheid van het samenleven tussen autochtone en allochtone Vlamingen, kortom die een gunstige invloed hebben op het samenleven in diversiteit.

Openbare overheden, vzw's, publieke of private instellingen, feitelijke verenigingen, private ondernemingen of bedrijven konden aanspraak maken op dit geld door een project in te dienen.

Er werden in totaal 382 projecten ingediend in het kader van managers van diversiteit voor 2006. In totaal werd er 3.869.785 euro toegekend aan 117 projecten.

Alle gegevens van het jaarbeeld zijn ook beschikbaar op www.vlaanderen.be/binnenland, de website van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur bij de rubriek publicaties. Het gebruik van de exceltabellen maakt het de besturen mogelijk om zelf de gegevens verder te bewerken. Zo kan de informatie ook maximaal renderen bij de beleidsvoorbereiding in de gemeente zelf.





Bezwaren naar aanleiding van de verkiezingen van 8 oktober 2006

Katie Heyse

De gemeente- en provincieraadsverkiezingen van 8 oktober 2006 zijn al enkele maanden achter de rug. Op een aantal plaatsen is er klacht ingediend tegen de verkiezingen. Men was van oordeel dat de verkiezingen er niet helemaal correct zijn verlopen. Daarnaast zijn er ook een aantal klachten over het verloop van de installatievergaderingen van de gekozen raden. In volgend artikel vindt u een overzicht van de klachten die werden ingediend.

Raad voor verkiezingsbetwistingen

In iedere provincie is een administratief rechtcollege, Raad voor Verkiezingsbetwistingen, opgericht dat de bezwaren behandelt die tegen de verkiezing worden ingebracht en de juistheid nagaat van de zetelverdeling tussen de lijsten en van de rangorde waarin de raadsleden en de opvolgers gekozen zijn verklaard. Diezelfde raad doet ook uitspraak over geschillen die rijzen in verband met het goedkeuren van de geloofs-brieven van de raadsleden en van hun eedaflegging.

Iedere Raad voor Verkiezingsbetwistingen bestaat uit drie leden en drie plaatsvervangers. De leden van die raden en de plaatsvervangers zijn houder van een academische graad of een graad van academisch niveau en moeten getuigen van deskundigheid op het vlak van publiek recht, politieke wetenschappen of bestuurswetenschappen.

Alleen de kandidaten zijn gerechtigd bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen bezwaar in te brengen. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak binnen dertig dagen na de indiening van het bezwaar. Gaat men niet akkoord met de beslissing van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen, dan kan men binnen de 8 dagen beroep instellen bij de Raad van State.

Overzicht van de bezwaren tegen de verkiezingen, ingediend bij de Raden voor Verkiezingsbetwistingen (stand van zaken april 2007)

Bezwaren over gemeenteraadsverkiezingen

Antwerpen - Antwerpen - Boechout - Brecht - Hemiksem - Malle - Nijlen - Zandhoven	Limburg - Bree - Gingelom - Hoeselt - Kortesseem - Meeuwen-Gruitrode
Oost-Vlaanderen - Denderleeuw - Horebeke - Kluisbergen - Lebbeke - Oosterzele - Ronse - Wetteren - Wichelen - Wortegem-Petegem - Zelzate - Zingem	Vlaams-Brabant - Aarschot - Affligem - Huldenberg - Kapelle-op-den-Bos - Lubbeek - Overijse - Roosdaal - Ternat - Tienen - Vilvoorde - WezembEEK-Oppem

Bezwaren tegen de districtsraadsverkiezingen

- Antwerpen	
-------------	--

Bezwaren tegen de OCMW-raadsverkiezingen

- Anzegem - Melle	- Oostende
----------------------	------------



Bezwaren tegen de provincieraadsverkiezingen

- Antwerpen - Oostkamp	- Tienen
---------------------------	----------

Motieven

- verkiezingspropaganda
- verkiezingsuitgaven
- onderbroken telverrichtingen bij elektronisch stemmen
- beschadigde stemapparatuur
- betwisting indienen kandidatenlijst
- juistheid officieel gepubliceerde verkiezingsresultaten
- gebrek neutraliteit voorzitter kiesbureau
- verzoek tot hertelling
- weigering om opmerkingen getuigen te noteren
- ronselen van volmachten
- oneigenlijke beïnvloeding kiezers
- onregelmatigheden in stemopnemingsbureaus en stembureaus
- schending geheim van de verkiezingen
- niet verzegelde stembus

Overzicht van de bezwaren tegen installatievergaderingen, ingediend bij de Raden voor Verkiezingsbetwistingen (stand van zaken april 2007)

Bezwaren tegen installatie gemeenteraden

Antwerpen: - Boechout	Limburg - Diepenbeek - Heusden-Zolder - Sint-Truiden
Oost-Vlaanderen - Lede	Vlaams-Brabant - Sint-Genesius-Rode - Wemmel

Motieven:

- ondertekening van meer dan 1 voordrachtsakte
- onderzoek geloofsbriefen
- voordrachtsakte voldoet niet aan wettelijke bepalingen en werd onterecht als ontvankelijk verklaard
- eedaflegging van gemeenteraadslid dat zich in geval van onverenigbaarheid bevond
- eedaflegging in het Frans

Bezwaren tegen installatie OCMW-raden

Antwerpen - Arendonk - Boechout - Hove	Limburg - Hoeselt - Peer
Vlaams-Brabant - Tielt-Winge	

Motieven

- betwisting onontvankelijkheid voordrachtsakte
- ondertekening van meer dan 1 voordrachtsakte
- onderzoek geloofsbriefen
- rangorde voordrachten niet gerespecteerd
- niet voldaan aan verkiesbaarheidsvoorwaarden

Herverkiezingen ten gevolge van uitspraak Raad van State (stand van zaken maart 2007)



- Wetteren: herverkiezingen op 15 april 2007 (arrest nr. 168.173 van 22 februari 2007) Een samenvatting van dit arrest is verschenen in het aprilnummer van BinnenBand.
- Wortegem-Petegem: herverkiezingen op 22 april 2007 (arrest nr. 179.666 van 8 maart 2007) Een samenvatting van dit arrest vindt u elders in dit nummer.



Alle mandatarissen in een databank

Tom Doesselaere

Tot voor kort had geen enkele overheidsinstantie een volledig overzicht van alle lokale en provinciale mandatarissen. Hier en daar bestonden wel kleine databankjes, maar de privésector had op dat vlak een monopolie.

Reeds vóór de verkiezingen van 2006, besliste de Vlaamse overheid om in het verlengde van die verkiezingen¹ een mandatarissendatabank aan te leggen. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur heeft hiervoor een project opgestart. Iedereen kan dan over deze gegevens van deze databank beschikken, buiten het commerciële circuit.

Gemeenten: raad, burgemeester, schepencollege met bevoegdheden, voorzitter raad, voorzitter OCMW die zetelt in het college, cumul met andere mandaten

Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn: raad, voorzitter, ondervoorzitter, vast bureau

Provincies: raad, gouverneur, deputatie met bevoegdheden, voorzitter raad

Antwerpse stadsdistricten: raad, voorzitter districtscollege, districtscollege met bevoegdheden, voorzitter raad

Hoogstwaarschijnlijk komt er mettertijd nog een verdere uitbreiding.

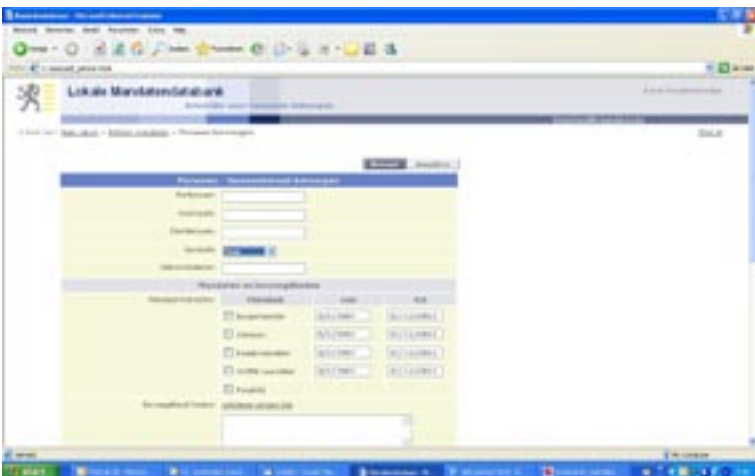
Up-to-date

Een databank is maar waardevol als zij up-to-date gehouden wordt. Daarom zal elk bestuur dat betrokken is, tot deze databank toegang krijgen via internet. Het kan dan de nodige wijzigingen of vervolledigingen aanbrengen. In eerste instantie gaat het om gemeenten, provincies, openbare centra voor maatschappelijke welzijn en (Antwerpse) districten. Streefdatum hiervoor is juni 2007.

Aanmelden op deze site zal gebeuren met de elektronische identiteitskaart of het federaal tokensysteem. We proberen de toegang tot de databank te verlenen zonder gebruik van login- en paswoorden.

Publiek

Er komt ook een publieke website (bereikbaar via www.vlaanderen.be/binnenland) waar iedereen alle gegevens kan raadplegen, voor zover zij niet onderhevig zijn aan de wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Geen privé-adressen, telefoonnummers, beroepen of leeftijden dus...

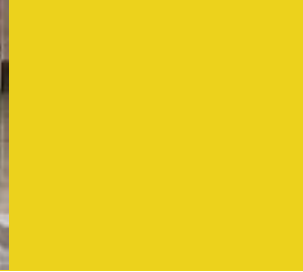


Wat zit erin?

Omdat de Vlaamse overheid in het begin van het jaar snel over een beperkt aantal gegevens wilde beschikken, heeft ze een eerste beperkte databank opgezet via toegestuurde invulformulieren. Deze formulieren werden voor deze eerste opstart eenmalig manueel overgetikt.

De mandatarissendatabank zal minimaal de volgende gegevens bevatten:

¹ Ingevolg van de lokale verkiezingen. De verkiezingen van 2006 waren de eerste die georganiseerd werden door de Vlaamse Overheid.



'Thuis in de stad'-communicatiecampagne 2007

Marc Vanderbiesen

De resultaten van de communicatiecampagne 2006 waren zeer positief.

De fotowedstrijd werd een groot succes! 3.095 foto's werden ingestuurd. Steden toonden hun betrokkenheid door de organisatie van recepties, prijsuitreikingen op stadhuizen, redactionele aandacht in stadskranten en stadswbsites, opname van de foto's in de fotodatabank, fototentoonstellingen en evenementen met projecties, postkaarten, pocketboekjes in horeca en handelszaken.

Verdere uitdieping concept 'samen met de burgers' en partnerschap met de steden

Vortbouwend op het succes en de respons van de campagne 2006 wordt in 2007 een nieuwe wedstrijd georganiseerd.

Op 16 april 2007 lanceerde de Vlaamse minister bevoegd voor het Stedenbeleid de wedstrijd 'Wat is jouw favoriete plek in de stad?'

Ook dit jaar is de interactie en de betrokkenheid van de burger een belangrijk aspect van de campagne. De nieuwe campagne bouwt verder op het concept 'samen' van 2006.

Dit jaar werd opnieuw gekozen voor een concept dat in overleg met de steden opgesteld wordt en waarop ze zelf kunnen inspelen, zodat een win-win-situatie ontstaat én een synergie tussen de communicatie van beide beleidsniveaus (de Vlaamse overheid en de steden). Naast de dertien centrumsteden wordt deze keer ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) voor Brussel uitgenodigd om mee te werken aan deze campagne.

Twee onderdelen: nominatiewedstrijd en minireportages op de regionale TV

De campagne bestaat uit twee delen. In het voorjaar werd een nominatiewedstrijd georganiseerd en in het najaar komt er een regionale tv-campagne.

Wervingscampagne voor de wedstrijd



Ergens in de stad ligt een plekje dat je hart veroverd heeft. Een plaats waar je een onvergetelijk moment beleefd hebt. Over dat plekje, die ervaring, dat gevoel willen ook wij



alles weten. Stuur ons jouw verhaal. De leukste, origineelste en meest pittige verhalen krijgen hun eigen mini-reportage op tv. Meer weten? Surf naar www.thuisindestad.be.

Vertel het op www.thuisindestad.be en win je eigen reportage op tv.

Een promotiefilmpje was van 16 april tot 29 april te zien op Canvas en Eén en op de regionale zenders.

Het promotiefilmpje toonde een jongen van 11 uit de jeugdbeweging die in de stad zijn tent opzet, dit is een verwijzing naar het feit dat ook kinderen zich thuis kunnen voelen in een stad en dat de stad ook (steeds meer) rekening met hen houdt. In het recente verleden waren het vooral economisch sterkere gezinnen met kinderen die de stad verlieten. Die tendens



Winnaars

Per stad worden 5 winnaars gekozen die op de (regionale) TV komen met hun genomineerde plek. Voor Antwerpen wordt dit één winnaar per district.

Vanaf 14 juni tot en met 13 juli zullen jury's die door de dertien centrumsteden en de VGC zelf zijn samengesteld de vijf plekjes kiezen met de leukste, origineelste en meest pittige verhalen. De gekozen verhalen krijgen elk hun eigen minireportage op TV.

Minireportages voor de regionale televisie

Voor 74 winnende favoriete plekjes worden er minireportages gemaakt. Aanvankelijk waren er 5 minireportages voorzien per centrumstad en voor de VGC. Op vraag van Antwerpen zal er voor elk van de 9 Antwerpse districten een minireportage komen. De minireportages van de Antwerpse districten zullen in plaats van twee minuten maar een minuut duren.

Begin oktober zal de minister bevoegd voor het stedenbeleid de winnende plekjes bekend maken. In oktober en november zullen de reportages op de regionale TV-zenders verschijnen.

duurzaam ombuigen, is één van de doelstellingen van het stedenbeleid. De aanwezigheid van gezinnen met jonge kinderen kan de sfeer in de stedelijke omgeving in gunstige zin beïnvloeden.

Naast de wervingscampagne via nationale en regionale media (één, Canvas, Regionale TV) en public relations (persconferentie en free publicity) werd voorzien in internetcommunicatie via bannerings op vijf websites (VT4, Donna, Studio Brussel, Seniorennet en Knack), posters in de steden en mailing.

Deelname

Alle burgers konden hun favoriete plekjes nomineren via de website of insturen via het team Stedenbeleid.

Een nominatie bestond uit een beschrijving van de plek (benoeming van een wijk of buurt, een concreet adres of een zo nauwkeurig mogelijke omschrijving van het plekje) en een geschreven motivatie (met een maximum van 1000 karakters). Tevens bestond de optie om een foto te uploaden of mee te sturen.

De nominaties zijn te zien op de website www.thuisindestad.be/html/wedstrijd2007



Kwaliteit in de overheid: verschillende initiatieven zijn aan de gang

Katie Heyse

Sinds een aantal jaren lopen er allerhande initiatieven, die de lokale en provinciale besturen willen stimuleren om een kwaliteitsbeleid uit te bouwen. Meest gekend zijn ongetwijfeld de conferenties voor kwaliteit in overheidsdiensten. Afwisselend wordt er jaarlijks een Europese of Belgische kwaliteitsconferentie georganiseerd. Daarnaast heeft er dit jaar voor het derde jaar op rij een kwaliteitsconferentie voor de lokale besturen plaats gehad.

In dit artikel worden de verschillende initiatieven overlopen. Op het einde van het artikel wordt verwezen naar een aantal interessante websites, waar u terecht kunt voor meer info.

Common Assessment Framework

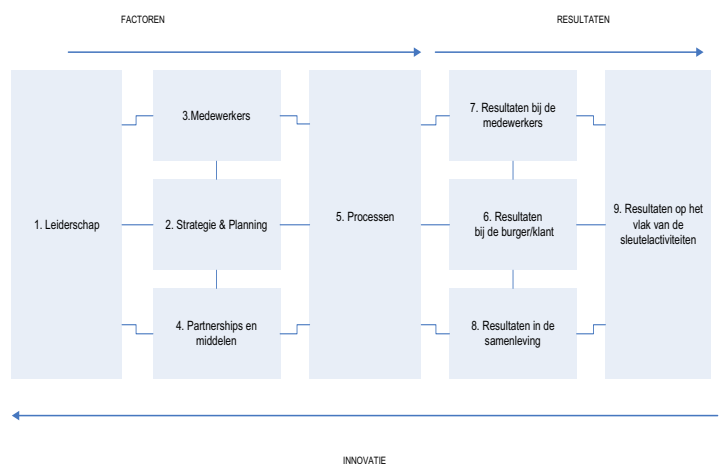
Het Common Assessment Framework (CAF) is één van de resultaten van de samenwerking tussen de ministers van Ambtenarenzaken van de lidstaten van de Europese Unie. Het CAF is een instrument dat kan gehanteerd worden voor het uitvoeren van een zelfevaluatie. Het is gebaseerd op het EFQM-model, maar is er een vereenvoudigde versie van. Het is met andere woorden makkelijker toe te passen. Daarnaast is het ook vertaald specifiek naar overheidsbesturen toe.

De eerste versie van het CAF werd in mei 2000 voorgesteld op de eerste Europese kwaliteitsconferentie voor overheidsdiensten in Lissabon. De huidige versie van het model steunt op de ervaringen die werden opgedaan bij de toepassing van de pilootversie.

Het CAF wordt aangeboden als een instrument om overheidsorganisaties over heel Europa te helpen bij het gebruik van technieken van management van kwaliteit om hun prestaties te verbeteren. Het CAF biedt hiertoe een eenvoudig, gemakkelijk bruikbaar kader.

Het CAF is ontwikkeld voor alle onderdelen van de publieke sector en is toepasbaar op overheidsorganisaties, zowel op nationaal/federaal, regionaal als lokaal niveau. Het CAF kan gebruikt worden in verscheidene omstandigheden, bijvoorbeeld als onderdeel van een systematisch hervormingsprogramma of als basis voor het bepalen van verbeteringsacties in overheidsorganisaties. In sommige gevallen, en in het bijzonder in zeer grote organisaties, kan een zelfevaluatie ondernomen worden in een deel van de organisatie, bijvoorbeeld een bepaald departement, afdeling of dienst.

HET CAF-MODEL



Kwaliteitsconferenties voor de overheidsdiensten

Om ervoor te zorgen dat het CAF bekend raakt bij de Europese overheidsdiensten is in 2000 gestart met de eerste van een reeks Europese conferenties voor kwaliteit in de overheidsdiensten. Dit initiatief heeft in een aantal lidstaten navolging gekregen via nationale kwaliteitsconferenties. Dat is onder andere in België het geval. Daarnaast is men in ons land ook gestart met kwaliteitsconferenties, specifiek gericht op de lokale besturen.



Europese kwaliteitsconferenties

De Europese kwaliteitsconferentie is de gelegenheid bij uitstek waar de verschillende EU-leden kennis en ervaringen omtrent kwaliteitsmanagement in de publieke sector met elkaar kunnen uitwisselen.

De conferentie wordt om de 2 jaar georganiseerd en vindt steeds plaats in een andere EU-lidstaat:

- 2000: Sharing Best Practices; Lissabon, Portugal
- 2002, Change, Partnership; Kopenhagen, Denemarken
- 2004: Making opportunities work; Rotterdam, Nederland
- 2006: Building sustainable quality; Tampere, Finland

De volgende conferentie heeft plaats in het najaar van 2008 in Parijs.

Op elke conferentie worden enkele voorbeelden van goede praktijken uit de verschillende lidstaten voorgesteld.

Belgische kwaliteitsconferenties

Om de twee jaar wordt een Belgische kwaliteitsconferentie georganiseerd. Tijdens de conferentie over de kwaliteit van de overheidsdiensten in België kunnen verschillende overheden en overheidsdiensten inspiratie opdoen voor het opstarten of verder uitbouwen van kwaliteitsmanagement binnen hun eigen organisatie.

De deelnemers wonen voorstellingen van goede praktijken bij, nemen deel aan ateliers (met concrete instrumenten en getuigenissen) en bezoeken verschillende infoshops (waar modellen en technieken aan de hand van praktijkvoorbeelden worden voorgesteld). De geselecteerde goede praktijken die België mogen vertegenwoordigen op de Europese kwaliteitsconferentie worden eveneens bekendgemaakt.

De conferentie richt zich tot alle overheidsdiensten in België: de federale overheid, de gewesten en gemeenschappen, de provincies, de gemeenten en OCMW's.

Deze conferentie is een gemeenschappelijk initiatief van de Belgische ministers van Ambtenarenzaken en heeft om de 2 jaar plaats in Brussel. Op 20 november 2007 heeft de volgende conferentie plaats in Brussel.

Kwaliteitsconferentie voor de lokale besturen op 20 april 2007 in Kortrijk

Op 20 april 2007 heeft in Kortrijk het derde kwaliteitscongres voor lokale overheden plaats gehad. Als centraal thema werd gekozen voor de inspirerende kracht van mensen. Soms volstaat de kracht die uitgaat van kwaliteitsmodellen en kwaliteitstechnieken niet om succesvol kwaliteit te realiseren en te garanderen binnen organisaties. Het gebeurt zelfs dat organisaties geen technieken of kwaliteitsmodellen nodig hebben om betere dienstverlening, grote personeelstevredenheid of cultuurverandering in de gewenste richting tot stand te brengen. Vaak is het de inspirerende kracht van mensen die het verschil maakt...

Het derde kwaliteitscongres had ook de primeur om tegelijkertijd het proclamatiemoment te verzorgen voor de aanduiding van de Vlaamse deelnemers aan de Belgische kwaliteitsconferentie.

Geselecteerde voorbeelden van goede praktijk voor de Belgische kwaliteitsconferentie november 2007

In februari is een oproep gelanceerd voor het indienen van voorbeelden van goede praktijk uit de lokale en provinciale besturen. De geselecteerde voorbeelden worden voorgesteld op de Belgische kwaliteitsconferentie op 20 november 2007. Uit alle goede praktijken die worden voorgesteld op de Belgische conferentie worden een aantal geselecteerd die op de Europese conferentie in 2008 worden gepresenteerd.

De geselecteerde projecten vormen de inbreng van de Vlaamse lokale en provinciale besturen aan de Belgische kwaliteitsconferentie.

De selectie van de projecten is gebeurd door een jury die is samengesteld uit vertegenwoordigers van:

- European Institute for Public Administration
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- Vereniging van Vlaamse Provincies
- Agentschap voor Overheidspersoneel van de Vlaamse overheid
- Agentschap voor Binnenlands Bestuur van de Vlaamse overheid



Alle ingediende projecten zijn beoordeeld op de mate van overdraagbaarheid, resultaatgerichtheid, meetbaarheid en het streven naar continue verbetering.

De beoordeling door de jury heeft geleid tot de selectie van de volgende drie projecten:

- Intercommunale Leiedal, ontwikkeling van een productencatalogus
- OCMW Leuven, vertaling van waarden van de organisatie in houding en gedrag van de medewerkers
- Provincie Antwerpen, beleidsrapportering over de begroting

De jury is van oordeel dat de voorstelling van die drie voorbeelden van goede praktijk op de Belgische kwaliteitsconferentie zal zorgen voor een kwaliteitsvol en afwisselend aanbod aan praktijkvoorbeelden en de nodige aandacht zal trekken. Verschillende soorten besturen komen aan bod: een provincie, een OCMW en een intercommunale. De praktijkvoorbeelden worden benaderd vanuit drie verschillende invalshoeken: dienstverlening, personeel en beleid. Drie verschillende producten worden voorgesteld: productencatalogus, vertaling van waarden in concrete werkhouding en een systeem van beleidsrapportering.

Op de conferentie in november kunt u dus de presentatie van elk van die drie geselecteerde projecten bijwonen.

Andere kwaliteitsinitiatieven

Naast de ontwikkeling van het CAF-model en de organisatie van diverse kwaliteitsconferenties, zijn nog een aantal andere kwaliteitsinitiatieven genomen.

Vlaams netwerk kwaliteit

Het netwerk wil een ontmoetingsplatform zijn dat medewerkers binnen de Vlaamse overheid die werken rond kwaliteit in de brede zin samenbrengt. Het netwerk organiseert regelmatig bijeenkomsten en heeft een website.

Deze portaalsite kwaliteit is een gemeenschappelijk initiatief van het netwerk lokale besturen en het netwerk Kwaliteit Vlaamse overheid in samenwerking met het Instituut voor de Overheid en het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen.

Het wil een wegwijzer en ontmoetingspunt creëren voor iedereen die in de overheid werkt aan de kwaliteit van de dienstverlening en het beleid. Op de site staan ook al een aantal voorbeelden van goede praktijk vermeld en dit voor de 9 blokken van het CAF-model. Als bestuur kan je zelf ook je goede praktijk opsturen om op de site te plaatsen.

KwaliteitsNetwerk Lokale Besturen

Dit netwerk richt zich tot kwaliteitsmedewerkers binnen de lokale overheden. Het wil een mogelijkheid bieden om goede praktijken aan elkaar voor te stellen, ervaringen uit te wisselen, vastgestelde problemen voor te leggen en te bespreken, etc. Naast het element van netwerking en ervaringsuitwisseling moet het KwaliteitsNetwerk Lokale Besturen een opstap bieden om kwaliteitsmanagement in de lokale overheden te promoten en te bevorderen.

Interessante sites

- www.publicquality.be website over de Belgische en Europese kwaliteitsconferenties
- www.eipa.com website met info over het CAF-model
- www.kwaliteitsnetwerk.be kwaliteitswebsite van de Vlaams overheid
- www.kortrijk.be/kwaliteit website over de kwaliteitsconferentie van 20 april 2007 te Kortrijk





Lokale ombudswerking: start van een aantal pilootprojecten

Katie Heyse

In het februarinummer van BinnenBand verscheen een artikel over het uitwerken van een lokale ombudsdienst. Via een oproep werden lokale besturen aangezet om een voorstel voor de uitwerking van een lokale ombudsfunctie in te dienen. In dit artikel kunt u lezen welke projecten geselecteerd zijn.

Het Gemeentedecreet bepaalt dat elke gemeente een systeem van klachtenbehandeling moet uitwerken. Het systeem van de klachtenbehandeling moet worden georganiseerd op het ambtelijk niveau van de gemeenten en maximaal onafhankelijk zijn van de diensten waarop de klacht betrekking heeft (artikel 197 en 198, §1).

Naast de klachtenbehandeling bestaat er ook de optie om een lokale ombudsfunctie uit te bouwen. Wanneer een klacht niet tot een bevredigende oplossing leidt, kan de ombudsdienst als tweedelijnsklachtenbehandelaar optreden. De dienst onderzoekt de klacht, onafhankelijk, aan de hand van ombudsnormen en de principes van behoorlijk bestuur.

Het Gemeentedecreet biedt drie opties aan om de lokale ombudsfunctie vorm te geven:

- ombudsdienst in beheer van de gemeente
- ombudswerking in het kader van een interlokale vereniging
- ombudswerking via een overeenkomst met de Vlaamse ombudsdienst

Het uitbouwen van een ombudswerking is geen verplichting.

Er is een oproep gelanceerd naar alle gemeentebesturen om zich kandidaat te stellen om een pilootproject lokale ombudswerking te ontwikkelen via een van de hierboven aangegeven drie mogelijkheden. De geselecteerde besturen krijgen gedurende een jaar begeleiding bij de uitbouw van een lokale ombudswerking.

De initiatiefnemers van de oproep zijn:

- Vlaamse ombudsdienst
- Agentschap voor Binnenlands Bestuur

- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- Vereniging van Vlaamse Provincies
- Permanent Overleg Lokale Ombudsleden
- Universiteit van Antwerpen, Managementsschool

De besturen die een project indienden moesten aan twee voorwaarden voldoen. Ten eerste moet er binnen het bestuur een politiek en ambtelijk draagvlak aanwezig zijn voor het project. Dit kan blijken uit een beslissing van het college van burgemeester en schepenen terzake of uit een engagement van de secretaris of het managementsteam. Ten tweede moet er een regeling of toch enige ervaring zijn met de intern georganiseerde, eerstelijnsklachtenbehandeling. Hierop kan de ombudswerking dan aansluiten.

Vijf projecten zijn geselecteerd:

- Vilvoorde
- Brasschaat
- Rumst/Hove/Mortsel (IGEAN)
- Turnhout/Beerse/Oud-Turnhout/Vosselaar
- Merelbeke

Bij het schrijven van dit artikel zijn de voorbereidingen aan de gang voor de oprichting van een begeleidingscommissie. In die commissie zetelen de deelnemers van het initiatief en ook de gemeenten waarin een pilootproject van start zal gaan. Gedurende een jaar krijgen de pilootbesturen begeleiding en advies van deze commissie bij de uitbouw van een lokale ombudswerking.

De kennis en ervaring die zullen resulteren uit de pilootprojecten zullen worden gebundeld en ter beschikking gesteld van alle lokale besturen.

Op het moment van de redactie van dit artikel is een onderzoek aan de gang bij de Universiteit Antwerpen, onderzoeksgroep Management & Bestuur rond dit onderwerp. De drie formules van lokale ombudswerking, zoals omschreven in het Gemeentedecreet, worden onderzocht: knelpunten worden gedetecteerd, mogelijke oplossingen worden aangereikt en een voorstel van draaiboek wordt opgemaakt. De bevindingen van dit onderzoek zullen meegenomen worden bij de begeleiding van de geselecteerde projecten.



Arresten Raad van State

Rudy Janssens

In deze rubriek worden belangrijke arresten van de Raad van State met betrekking tot het binnenlands bestuur besproken.

dat de argumentatie van het betrokken personeelslid daadwerkelijk bij de besluitvorming is betrokken en waarom de initiële evaluatie niettegenstaande het verweer behouden bleef.

Personeel

Bij **arrest nr. 169.264 van 22 maart 2007** vernietigt de Raad een ministerieel besluit waarbij de aanpassing door de algemene vergadering van een ziekenhuisvereniging van het administratief statuut voor vast en op proef benoemd personeel, het administratief reglement voor het contractueel personeel en het geldelijk statuut werd vernietigd, om reden dat door de beslissing de gemeenschappelijke krachtlijnen zoals verwoord in de omzendbrieven BA 93/07 van 14 juli 1993 en BA 96/07 van 2 augustus 1996 niet werden gerespecteerd. De Raad van State oordeelde dat de omzendbrief 93/07 van 14 juli 1993 waarmee de voornoemde krachtlijnen zijn uitgevaardigd zich aandient als een verordenende omzendbrief waarmee de Vlaamse minister het beleid dat door de lokale besturen wordt gevoerd met betrekking tot het statuut van hun personeel, op een dwingende wijze stuurt. Een dwingende regeling die niet tot stand is gekomen en uitgevaardigd overeenkomstig de ter zake geldende wetten en decreten, als daar zijn: machtiging door de wet of het decreet, collegiale beraadslaging in de Vlaamse Regering, advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State, moeten bij de uitoefening van het toezicht buiten toepassing gelaten worden overeenkomstig artikel 159 van de Grondwet.

Bij **arrest nr. 169.493 van 28 maart 2007** stelde de Raad van State dat het college van burgemeester en schepenen dat een oordeel moet vellen in graad van beroep over een ongunstige evaluatie van een personeelslid, geacht wordt het dossier opnieuw te onderzoeken, inzonderheid in het licht van het aangebrachte verweer. Daarbij is het niet vereist, om aan de formele motiveringsplicht te voldoen, dat op elk afzonderlijk argument wordt geantwoord, maar moet uit de formele motivering van de beslissing toch blijken

Overheidsopdrachten

Bij **arrest nr. 168.989 van 15 maart 2007** stelde de Raad van State dat een vordering ingesteld door slechts één van de componenten van een tijdelijke vereniging onontvankelijk is. Alleen degenen die regelmatig kandidaat zijn geweest voor het uitvoeren van een overheidsopdracht beschikken over de vereiste hoedanigheid en een voldoende persoonlijk en rechtstreeks belang om de nietigverklaring van een bestreden beslissing na te streven. Vermits in voorliggende zaak een offerte werd ingediend door een tijdelijke vereniging bestaande uit twee deelgenoten en slechts een van deze deelgenoten een annulatieberoep indiende, moet dit beroep dan ook verworpen worden aangezien verzoeker zelf geen afzonderlijke offerte had ingediend.

Bij **arrest nr. 168.990** vernietigde de Raad van State een beslissing van de deputatie van de provincieraad Limburg houdende toewijzing van de opdracht voor de uitvoering van de opdracht 'uitwerking van een strategisch regiomarketingconcept, vertaald in een beeld en slogan en een communicatiestrategie'.

De klacht was gebaseerd op de schending van artikel 115 K.B. 8 januari 1996, op zichzelf genomen en verdragsconform gelezen uit de schending van de materiële en formele motiveringsplicht zoals opgelegd door de wet van 29 juli 1991 op de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen en de algemene beginselen terzake, uit schending van het gelijkheids-, transparantie- en patere legembeginsel, het verbod van willekeur en uit machtsoverschrijding.

Luidens de gegevens van het bestek zou de opdracht gegund worden op grond van vier gunningscriteria (tezamen 100 punten waard), te weten:
1 prijs



- 2 methodologie
- 3 expertise van het betrokken personeel
- 4 eigen visie op de opdracht.

Deze criteria waren gelijkwaardig vermits voor elk van hen immers maximum 25 punten te verdienen waren.

De Raad van State heeft, nadat vastgesteld werd dat de verwerende partij bij het prijscriterium telkens gewerkt heeft met een verschil van slechts één punt van de laagste tot de hoogste prijs, geoordeeld dat dergelijke werkwijze met zich meebrengt dat grote prijsverschillen tussen de verschillende offertes niet op een evenredige wijze worden omgezet in een toekenning van verschillende punten en treedt hiermee de stelling van verzoekende partij bij waar deze terecht stelde dat, door aldus te werk te gaan de verwerende partij het belang van het prijscriterium zeer ondergeschikt heeft gemaakt in de uiteindelijke toekenning van de punten, hoewel dat gunningscriterium één van de vier gunningscriteria was en gelijkwaardig aan de drie andere. Dat inderdaad in het bestek het criterium van de prijs dezelfde weging heeft als de drie andere criteria maar in de evaluatie het criterium prijs niet op dezelfde wijze gewogen heeft als de drie andere criteria doordat er bij het criterium van de prijs slechts een spreiding was van 22 tot 25, terwijl er bij de andere criteria een spreiding was van 10 tot 25.

Motiveringsplicht

Bij **arrest nr. 169.264 van 22 maart 2007** vernietigt de Raad een ministerieel besluit waarbij de aanpassing door de algemene vergadering van een ziekenhuisvereniging van het administratief statuut voor vast en op proef benoemd personeel, het administratief reglement voor het contractueel personeel en het geldelijk statuut werd vernietigd. Het enkel verwijzen naar het feit dat gemeenschappelijke krachtlijnen zoals verwoord in de omzendbrieven BA 93/07 van 14 juli 1993 en BA 96/07 van 2 augustus 1996 niet werden gerespecteerd is een schending van de formele motiveringsplicht en bovendien een overschrijding van de toezichtbevoegdheid zoals aan de toezichthoudende overheid toegekend door artikel 112, §3, van de OCMW-wet.

Verkiezingen

Bij **arrest nr. 179.666 van 8 maart 2007** verklaarde de Raad van State de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2006 in de gemeente Wortegem-Petegem ongeldig. De klacht die tegen voornoemde verkiezingen werd ingediend had betrekking op het feit dat twee kandidaten (tevens arts) getracht hadden het verbod op het uitschrijven van medische attesten door geneesheren die kandidaat zijn te omzeilen en dat zij aan patiënten die een medisch attest nodig hadden voor een volmacht, een voorgedrukt en al dan niet reeds ondertekend attest van een collega uit een andere gemeente overhandigden, waarop zij dan eigenhandig de naam van de patiënt invulden en misschien ook een handtekening plaatsten.

De Raad stelde dat uit de verklaringen van de desbetreffende kandidaten zelf bleek dat de medische attesten tot stand waren gekomen met een belangrijke inbreng van betrokken artsen die immers verklaard hadden dat zij met hun collega's hun mindervalide patiënten bespraken en dat aan de hand van dat collegiaal overleg met inzage in de medische dossiers dan door hun collega's een medisch attest werd ondertekend. Volgens de Raad van State betekent deze handelswijze een schending van artikel 42bis, §1, 1°, van de Gemeentekieswet dat elke inhoudelijke inbreng van artsen-kandidaten bij de totstandkoming van een attest verbiedt. De Raad oordeelde dat het verbod voor de artsen die kandidaat zijn, om een attest wegens ziekte of gebrekkigheid af te geven of uit te reiken, niet alleen inhoudt dat zij een dergelijk attest niet mogen ondertekenen, maar ook dat zij zich evenmin op een andere manier met het verlenen van het attest mogen bemoeien. Het voorschrift verbiedt hen dan ook dat zij met betrekking tot de afgifte van het attest actief bemiddelen bij een ander arts of samen met hem erover beraadslagen.



Prijs Bouwheer 2007: Vlaamse Bouwmeester zoekt publieke bouwheren met zin voor vernieuwing

Edwin De Ceukelaire, team Vlaamse Bouwmeester

Heeft uw OCMW werk gemaakt van een nieuw rust- en verzorgingstehuis? Heeft uw gemeente, stad of provincie een publieke ruimte aantrekkelijk en functioneel ingericht? Is uw bibliotheek of intercommunale erin geslaagd om een oud gebouw opnieuw in gebruik te nemen of een nieuwe functie te geven? Dan krijgt u nu de kans om met uw realisatie naar buiten te treden door uw kandidatuur in te dienen voor de Prijs Bouwheer 2007.

Prijs Bouwheer 2007: een beloning voor een realisatie én het proces dat eraan voorafging

Met de Prijs Bouwheer wil de Vlaamse Bouwmeester hoogstaande stedenbouwkundige, landschappelijke en architecturale projecten aanmoedigen en belonen. De Prijs Bouwheer biedt publieke en semipublieke opdrachtgevers de kans om hun expertise en engagement aan de buitenwereld te tonen.

P / B / 07
PRIJS BOUWHEER

Het realiseren van een bouwwerk is een boeiende maar soms lastige uitdaging. Er is visie voor nodig, zowel architecturaal als functioneel, en de bouwheer moet rekening houden met de omgeving in al haar facetten. Niet alleen de vorm en functie van een gebouw zijn immers van belang, ook een goede dialoog met de eindgebruiker en de andere betrokkenen is bijvoorbeeld essentieel. Instanties die de voorbije drie jaar zo'n project hebben verwezenlijkt, hebben bewezen dat ze deze complexe opdracht aankunnen.

Met de Prijs Bouwheer geeft de Vlaamse Bouwmeester opdrachtgevers de kans om toe te lichten hoe ze de samenwerking hebben aangepakt, de keuze voor het ontwerp hebben gemaakt en de actoren hebben betrokken bij de realisatie.

Welke projecten komen in aanmerking?

Instanties die tussen 1 mei 2004 en 1 mei 2007 in Vlaanderen en/of in Brussel projecten hebben gerealiseerd, komen in aanmerking. Het gaat daarbij zowel over publieke als over semipublieke bouwheren en zowel over grootschalige als over kleinschalige projecten.

Deelnemers kunnen zich kandidaat stellen met een project binnen één of meer van de volgende vier categorieën:

1. nieuwbouw
2. hergebruik en herbestemming
3. publieke ruimte
4. kunst in opdracht

Per categorie nomineert de jury maximaal drie projecten. Uit die genomineerde projecten bekroont de jury één project per categorie. Projecten die minimaal drie categorieën op een zinvolle manier integreren, komen automatisch in aanmerking voor de prijs van de geïntegreerde opdracht.

Waarom deelnemen?

De laureaten krijgen de kans om hun realisatie bij de lokale actoren en andere (lokale) overheden te profileren als een kwalitatief overheidsproject. Bovendien kunnen ze het logo Prijs Bouwheer 2007 gebruiken als keurmerk en herkenningsteken voor hun project. De prijs zelf bestaat uit een speciaal voor deze editie ontworpen kunstwerk en een driedaagse buitenlandse studiereis in het voorjaar van 2008. Ook interessant is dat elk genomineerd project kort wordt voorgesteld in de publicatie van de Prijs Bouwheer en dat elke deelnemer wordt uitgenodigd op de prijsuitreiking.



Deelnemen biedt dus een meerwaarde voor iedere kandidaat.

Hoe inschrijven?

Inschrijven kan tot 6 juli 2007. Om u kandidaat te stellen voor de Prijs Bouwheer 2007 dient u een inschrijvingsformulier in dat bekrachtigd is door de directie, het college van burgemeester en schepenen (voor steden of gemeenten), het vast bureau en/of de voorzitter en secretaris (voor OCMW's), ...



Laureaat nieuwbouw 2005: *nieuwbouwproject in een rosse buurt, ingeplant als uitvalsbasis en huisvesting voor het project gezondheidszorg en hulpverlening ten aanzien van prostituees en als sterk baken in een weinig gestructureerd gebied.*



Laureaat hergebruik/herbestemming 2005: *de omvorming van een voormalig bankgebouw tot een stedelijk administratief centrum.*

U kan het reglement en inschrijvingsformulier downloaden op www.vlaams-bouwmeester.be of aanvragen bij Edwin De Ceukelaire:

Vlaamse Bouwmeester
Kandidatuur Prijs Bouwheer 2007
Graaf de Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20 bus 9
1000 Brussel

e-mail: bouwmeester@vlaanderen.be
tel: 02 553 71 91
fax: 02 553 77 85

Hebt u vragen of wil u hulp bij het indienen van uw kandidatuur? Surf dan naar www.vlaams-bouwmeester.be. Daar vindt u een lijst met veelgestelde vragen.

Hebt u toch nog een vraag waar u geen antwoord op vindt? Neem dan contact op met Edwin De Ceukelaire.



Parlementaire vragen

Greta Behets

In deze rubriek komt een selectie van parlementaire vragen aan bod. Het gaat om vragen, die betrekking hebben op de thema's waarvoor het Agentschap voor Binnenlands Bestuur werkt.

Vraag nr. 98 van 20 februari 2007 van mevrouw Linda Vissers, Vlaams volksvertegenwoordiger, aan de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering

Gemeenteraadsleden – 'Vergaderingen die hervat worden'

Vraag

Wat zijn 'vergaderingen die hervat worden' en die aanleiding kunnen geven tot het bekomen van presentiegelden?

Antwoord

Deze vergaderingen duren dermate lang dat ze als twee vergaderingen kunnen beschouwd worden. Zij nemen veel tijd in beslag en worden relatief lang onderbroken zoals bijvoorbeeld gemeenteraadszittingen die 's avonds laat beëindigd worden om de avond nadien voortgezet te worden. Normale vergaderingen met een korte pauze vallen hier niet onder.

Deze bepaling past binnen het opzet van het Gemeentedecreet, namelijk het bieden van ruimte voor maatwerk om zelf op een ordentelijke wijze hun vergaderingen te organiseren. Dit betekent geen vrijgeleide voor het ongebreideld toekennen van presentiegelden.

Vraag nr. 70 van 12 januari 2007 van de heer Joris Van Hauthem, Vlaamse volksvertegenwoordiger, aan de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering

Eedaflegging burgemeesters – Eedformule

Vragen

- 1 Kan een burgemeester die de eed al bij de gouverneur komt afleggen zowel de oude als de nieuwe eed afleggen, al dan niet voorzien van de nodige persoonlijke commentaar daarbij? Is deze eed op een rechtsgeldige wijze afgelegd?
- 2 Welk gevolg dienen gouverneurs aan dergelijke gevallen van onregelmatige eedaflegging te geven?

Antwoorden

- 1 Artikel 60,§2 van het Gemeentedecreet heeft een nieuwe eedformule ingevoerd die de burgemeesters moeten afleggen alvorens zij hun mandaat aanvaarden. Voortaan luidt de eed: "Ik zweer de verplichtingen van mijn mandaat trouw na te komen." De voorgeschreven eedformule moet inderdaad uitgesproken worden zonder toevoegingen of weglatingen en zonder daarbij enig voorbehoud te maken.
- 2 Volgens ditzelfde artikel wordt de eed afgelegd in handen van de provinciegouverneur. Het komt bijgevolg aan de provinciegouverneur toe om vast te stellen of de eedformule al dan niet correct werd uitgesproken. De gouverneur moet de kandidaat-burgemeester ertoe aanzetten om de decretaal vastgelegde eed correct en volledig af te leggen. Weigert de betrokkene dat te doen, dan kan de gouverneur daarvan melding maken in het proces-verbaal van de eedaflegging.



Actuele vraag van de heer Kurt de Loor tot de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering, over de oproep tot meer diversiteit bij het gemeentepersoneel

Diversiteit bij gemeentepersoneel

Vragen

- 1 Wil de heer Vlaamse minister de aanwervingsspolitiek praktisch organiseren zodat de burgers op basis van afkomst, gender, leeftijd en handicap echt gelijke kansen krijgen?
- 2 Hoe wil de heer Vlaamse minister ervoor zorgen dat de gemeentebesturen gehoor geven aan zijn oproep?
- 3 Hoe wil de heer Vlaamse minister aan de lokale besturen stimuli geven, zodat ze in het personeelsbeleid aan diversiteit doen?

Antwoorden

Omdat het belangrijk is dat de lokale besturen een duidelijk signaal geven aan de klanten en aan het personeel om niet te discrimineren stelt:

- minister Vandenbroucke via diversiteitsplannen heel veel geld ter beschikking
- de heer Vlaamse minister middelen ter beschikking van de gemeenten voor managers van diversiteit.

Als voorbeeld kan verwezen worden naar Ronse. Bij aanwerving van nieuwe mensen die binnen de kansgroepen vallen, stellen zij een meter of peter aan om die mensen te begeleiden en hen wegwijs te maken op de werkvloer. Ze organiseren ook cursussen op de werkvloer opdat die mensen het vakjargon zo snel mogelijk zouden leren kennen.

Volgens de nieuwe rechtspositieregeling, moet 2 procent van het statutair en contractueel personeelsbestand bestaan uit mensen met een arbeidshandicap. Eigenlijk is dat de uitvoering van een federale wet uit de jaren 70. Men had daar al lang werk van moeten maken. Die federale wet geldt wel alleen voor het statutaire personeel van de lokale besturen. Nu is die uitgebreid naar de contractuelen. Het contractuele contingent is immers groter geworden dan het statutaire.

De nieuwe rechtspositieregeling treedt in werking vanaf januari 2008. In 2008 zullen we de parameters van het Gemeentefonds opnieuw onder de loep nemen. De lokale en provinciale besturen die hun verantwoordelijkheid nemen, moeten daar op financieel vlak voor gecompenseerd worden vanuit het Gemeentefonds. Wie vandaag al werkt aan die diversiteit en aan de afspiegeling van de samenleving in het personeelsbestand, kan daar bij de heer Vlaamse minister projecten indienen in het kader van 'managers van diversiteit'.

De meeste gemeenten zijn van goede wil. Ze stellen immers vast dat het goed overkomt bij de potentiële investeerders om een open signaal te geven aan de wereld. Men wil samenwerken met besturen die open staan voor de wereld en niet met wie zich defensief opstelt en zich afschermt van de wereld. Via de herziening van het Gemeentefonds proberen we extra stimulansen te geven aan de gemeenten om personen met een arbeidshandicap plaats te geven in de gemeentelijke organisatie.

Vraag nr. 52 van 13 december 2006 aan de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering, en vraag nr. 58 van 13 december 2006 van de heer Jos De Meyer, Vlaams volksvertegenwoordiger

Gemeentedecreet – Toepassing op onderwijspersoneel

Vragen

- 1 Kan de minister meedelen in welke mate het Gemeentedecreet van toepassing is op de personeelsleden van het onderwijs die onder het toepassingsveld van het decreet rechtstititie gesubsidieerd onderwijs vallen?
- 2 Als het gemeentedecreet van toepassing is, hoe moeten deze bepalingen dan samen gelezen worden?
- 3 Wie is nu bevoegd voor wat?
- 4 Is er hier sprake van tegenstrijdigheid en zo ja, hoe wordt dat verholpen?



Antwoorden

Artikel 102 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bepaalt dat het hoofdstuk 'personeel' van toepassing op de leden van het gemeentepersoneel, onder voorbehoud van de bijzondere regelingen die in titel II, hoofdstuk V of krachtens andere wettelijke of decretale bepalingen zijn vastgesteld.

Hieruit kan afgeleid worden dat alle artikelen inzake personeel, opgenomen in het Gemeentedecreet van toepassing zijn op de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, behalve indien er andere decretale bepalingen bestaan of worden uitgevaardigd. Andersluidende bepalingen van het decreet van 1991 met betrekking tot het gesubsidieerd onderwijspersoneel hebben voorrang op de bepalingen met betrekking tot deze categorie van personeelsleden in het Gemeentedecreet. Er kan gesteld worden dat het Gemeentedecreet deze aangelegenheden voor het gesubsidieerd gemeentepersoneel regelt, die in geen ander decreet of bepaling zijn opgenomen. Er is dus geen sprake van tegenstrijdigheden, enkel van aanvullende bepalingen. Een gesubsidieerd onderwijzend personeelslid leest dus eerst het decreet rechtspositie gesubsidieerd onderwijs en in tweede instantie de bepalingen van het Gemeentedecreet, in casu de rechtspositieregeling of het statuut van het personeel van de gemeente.

Noch de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs en Vorming, noch het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming richten zelf onderwijs in. Dit gebeurt door de honderden lokale en regionale schoolbesturen, die als bevoegd gezag optreden als werkgever. Naast andere openbare besturen kunnen ook gemeentebesturen optreden als schoolbestuur en derhalve als bevoegd gezag over de door hen tewerkgestelde personeelsleden. Deze personeelsleden behoren dan ook tot het gemeentelijk personeel.

Willen gemeentebesturen voor het door hen ingerichte onderwijs door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd worden, dan moeten ze voldoen aan een aantal door de Vlaamse Gemeenschap opgelegde voorwaarden.

Voor het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd personeel van het gemeentelijk onderwijs moet in dit verband in eerste instantie gekeken worden naar het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991.

Dit decreet bepaalt de arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden die tewerkgesteld zijn in het gesubsidieerd onderwijs en wijst in dit kader een aantal bevoegdheden toe aan het schoolbestuur (de inrichtende macht). Als het gaat om onderwijs dat wordt ingericht door steden en gemeenten moet het begrip inrichtende macht steeds gelezen worden als de gemeenteraad.

Indien in het decreet rechtspositie een bepaalde bevoegdheid niet uitdrukkelijk aan een orgaan wordt toegewezen, dan is in principe dus de gemeenteraad bevoegd. Dit volgt uit artikel 42, §1 van het Gemeentedecreet dat stelt dat de gemeenteraad beschikt over de volheid van bevoegdheden zoals vastgelegd in het Gemeentedecreet, maar dit onder voorbehoud van andere wettelijke of decretale bepalingen. Op grond van artikel 43, §1 van hetzelfde decreet heeft de gemeenteraad vervolgens de mogelijkheid om bepaalde bevoegdheden te delegeren naar het college van burgemeester en schepenen.

In het decreet rechtspositie gesubsidieerd onderwijs zijn een aantal bevoegdheden expliciet toegewezen aan het college van burgemeester en schepenen.

De andere bevoegdheden worden toegewezen aan de inrichtende macht, dit is dus in principe de gemeenteraad. Maar dit orgaan kan dan op grond van artikel 43, §2 van het Gemeentedecreet delegaties toekennen. Geen van de bevoegdheden opgenomen in het decreet rechtspositie staan immers vermeld in artikel 43, §2 waarin de bevoegdheden staan opgesomd die de gemeenteraad niet kan delegeren.

De bevoegdheden die in het decreet rechtspositie worden toegekend aan het college van burgemeester en schepenen sluiten trouwens aan bij de intentie die de decreetgever in de memorie van toelichting bij het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 uitdrukt. In de memorie wordt gesteld dat de Vlaamse Regering nadrukkelijk kiest voor ruime mogelijkheden tot delegatie, zowel van de verkozen raad naar het uitvoerend college als van het college naar de administratie. Deze ruime mogelijkheid tot delegatie laat de gemeenteraad toe in zijn beleid de nadruk te leggen op het maken van belangrijke beleidskeuzes en daardoor richting te geven aan het bestuur (punt 2.4.1 van de memorie).



Verder in de memorie staat ook nog dat de uitgebreide mogelijkheid tot delegatie een hoop papierwerk bespaart en de gemeenteraad de mogelijkheid geeft zich te ontdoen van detailbeslissingen waardoor de essentie beter kan worden aangepakt.

De bepalingen die in het decreet rechtspositie worden toegewezen aan het college van burgemeester en schepenen sluiten aan bij voormelde stelling, want het gaat hier om beperkte bevoegdheden die nauw aansluiten bij de dagelijkse werking van een school. Door deze bevoegdheden rechtstreeks toe te wijzen aan het college wordt uiteraard een hoop papierwerk bespaard daar deze beslissingen niet meer hoeven te worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Vraag nr. 42 van 24 januari 2007 van de heer Jan Peumans, Vlaams volksvertegenwoordiger aan de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting

Gemeentelijke belasting op onbebouwde percelen

Vragen

- 1 In hoeveel Vlaamse gemeenten bestaat een dergelijke belasting op onbebouwde percelen?
- 2 Wat is het tarief? Hoeveel brengt de belasting op?
- 3 Welke vrijstellingen bestaan er?
- 4 Hoeveel kavels worden er belast, zowel in absolute als in relatieve cijfers?

Antwoorden

- 1 Het heffen van een belasting op onbebouwde percelen is een mogelijkheid voor de gemeenten voorzien in artikel 143 van het decreet RO en is dus een louter gemeentelijke bevoegdheid. Op dit moment beschikken nog niet alle gemeenten over een register van onbebouwde percelen waaraan dergelijke belasting gekoppeld worden. Ongeveer de helft van alle Vlaamse gemeenten beschikt over een register van onbebouwde percelen. Noch de heer minister, noch de administratie, zowel binnen het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed als binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting, oefent een decretaal geregeld goedkeuringstoezicht op deze gemeentelijke belastingsreglementen uit. Er is ook

geen verplichting voor gemeenten om de administratie een afschrift ervan te bezorgen.

- 2 De administratie heeft geen zicht op de toegepaste tarieven, aangezien dit behoort tot de fiscale autonomie van de gemeenten en per gemeente kan verschillen.
- 3 De vrijstellingen zijn geregeld via het decreet houdende de ruimtelijke ordening, art. 143. Ze hebben te maken met het aantal percelen in eigendom, andere eigendommen, aantal kinderen ten laste, of gronden die in eigendom zijn van VHM of SHM's erfpachtwet enz. Zo zijn bv. eigenaars van één onbebouwd perceel die verder geen onroerend goed bezitten, net als sociale huisvestingsmaatschappijen en eigenaars van één onbebouwd perceel per kind ten laste, vrijgesteld van een belasting op onbebouwde percelen.
- 4 Belastingen op onbebouwde percelen zijn decretaal enkel voorzien voor onbebouwde percelen gelegen in verkavelingen en op gronden bestemd voor wonen en industrie, die palen aan een voldoende uitgeruste weg. De administratie beschikt niet over cijfers of andere gegevens met betrekking tot deze lokale belasting.

Vraag nr. 91 van 7 februari 2007 van de heer Luk Van Nieuwenhuysen, Vlaams volksvertegenwoordiger, aan de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering

Vraag

Kan een suggestiekaart gelijkgesteld worden met het indienen van een klacht bij de gemeente?

Antwoord

Het Gemeentedecreet bepaalt enkel een kader voor de organisatie van een systeem van klachtenbehandeling. Dat kader biedt veel ruimte voor autonomie, maar bevat wel vier randvoorwaarden:

- de gemeenteraad is bevoegd voor de organisatie
- de organisatie moet gebeuren via een reglement
- de klachtenbehandeling moet gebeuren op ambtelijk niveau
- zij moet maximaal onafhankelijk zijn ten opzichte van de diensten waarop de klachten betrekking hebben.



De artikelen 197 en 198 van het Gemeentedecreet hebben duidelijk tot doel dat burgers bij het bestuur een klacht kunnen indienen als zij ontevreden zijn over een bepaald aspect van het beleid of van de werking van de gemeente, en dat die klachten met de nodige aandacht en objectiviteit worden behandeld.

Suggestiekaarten kunnen naar mijn oordeel een onderdeel zijn om onvolkomenheden te melden. Als op zichzelf staande individuele maatregel, die niet ingebed is in een groter geheel, lijken ze onvoldoende om te beantwoorden aan de notie 'systeem', zoals bedoeld in het Gemeentedecreet. Het reglement moet in ieder geval ook de behandeling van klachten organiseren op ambtelijk niveau. Dat houdt onder meer ook in dat de klacht geregistreerd, opgevolgd en

geanalyseerd wordt en dat het beleid, indien nodig, kan worden bijgestuurd. Op die manier kan een gerechtvaardigde klacht ertoe bijdragen dat de lokale werking verbeterd wordt. Tot slot lijkt het aangewezen de burgers er duidelijk op te wijzen dat ze via zogenaamde suggestiekaarten niet enkel klachten of problemen kunnen signaleren, maar ook tips of suggesties kunnen bezorgen.

Of een systeem van klachtenbehandeling, dat de gemeenteraad organiseert, past binnen het opzet van het decreet, kan beoordeeld worden op basis van een concreet onderzoek. Elke gemeente kan een eigen regeling uitwerken, vanzelfsprekend binnen de grenzen van het decreet.

Rechtzetting



Deze kaart die in het aprilnummer van BinnenBand verscheen, was niet helemaal correct. Hierbij de juiste versie.

Percentage vrouwen in de colleges van burgemeester en schepenen





Tot slot

Katie Heyse

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur beschikt naast het tijdschrift BinnenBand over nog andere communicatiekanalen, waarlangs zij informatie naar de lokale en provinciale besturen verspreidt.

Website

www.vlaanderen.be/binnenland

Recent zijn op de site volgende publicaties toegevoegd:

- Startersboek voor gemeenteraadsleden
- Startersboek voor OCMW-raadsleden

U kunt de publicaties afladen via de knop publicaties, links onderaan de startpagina van de site.

Binnenl@nd

Binnenl@nd is de elektronische nieuwsbrief van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. In deze nieuwsbrief is recente info over het binnenlands bestuur, het stedenbeleid en het inburgeringsbeleid in Vlaanderen opgenomen: beslissingen van de Vlaamse Regering, de minister, het Vlaams Parlement, het agentschap. De nieuwsbrief verschijnt zo vaak er nieuws te melden valt, hij heeft dus geen vaste periodiciteit.

Wenst u de nieuwsbrief ook te ontvangen, dan kunt u zich abonneren via onze website op volgend adres <http://www.binnenland.vlaanderen.be/e-kranten.htm>

Publicaties

Over belangrijke nieuwe ontwikkelingen of nieuwe regelgeving geeft het Agentschap voor Binnenlands Bestuur een publicatie uit. U kan alle publicaties bestellen via <http://publicaties.vlaanderen.be/eb1-web/do/start/publiek>. De publicaties van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur vindt u onder overheid/gemeenten en provincies of onder overheid/verkiezingen en inspraak. Voor de stadsmonografieën zoekt u bij Vlaanderen/stadsontwikkeling.

Besturen en andere geïnteresseerden kunnen onze publicaties gratis bestellen tot zover de voorraad strekt. Voor particulieren geldt wel de beperking van maximum twee exemplaren van dezelfde publicatie per aanvrager.

Naast bestelling via elektronische weg (zie hoger), kan u de publicaties ook aanvragen:

- Via email: martine.vanruyskensvelde@bz.vlaanderen.be
- Telefonisch: 02/553.39.24
- Of per fax: 02/553.43.01

Recent is de publicatie Lokaal besturen in Vlaanderen: lokale en provinciale besturen in cijfers gevat – jaarbeeld 2006 van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur verschenen. Ze werd bezorgd aan de lokale en provinciale besturen. U kunt ze ook afladen van onze website. Al het cijfermateriaal opgenomen in het jaarbeeld is als exceltabellen beschikbaar op de website. U vindt alles terug op de site bij de rubriek publicaties.

Nieuw adres

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur is verhuisd. Het nieuw adres van de centrale afdelingen in Brussel is:

Agentschap voor Binnenlands Bestuur
Boudewijngebouw
Boudewijnlaan 30, bus 70
1000 Brussel

De provinciale afdelingen van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur blijven hetzelfde adres behouden, met uitzondering van de provinciale afdeling Vlaams-Brabant. Haar nieuwe adres is:

Agentschap voor Binnenlands Bestuur
afdeling Vlaams-Brabant
Ubicenter, 1ste verdieping
Philipssite 5
3001 Leuven