



Advies

Hervorming KMO-steuninstrumentarium

Brussel, 28 september 2015

Adviesvraag: Adviesvraag over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en KMO-groeitrajecten

Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Ontvangst adviesvraag: 22 juni 2015

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 28 september 2015

De heer Philippe Muyters
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Martelaarsplein 7
B-1000 Brussel

contactpersoon

Tim Buyse
tbuyse@serv.be

ons kenmerk

SERV_BR_20150928_steun_KMOs_tbit

Brussel

28 september 2015

Advies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan KMO's voor ondernemerschapsbevorderende diensten en KMO-groeitrajecten

Mijnheer de minister

U vroeg de SERV op 22 juli 2015 om advies over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan KMO's voor ondernemerschaps-bevorderende diensten en KMO-groeitrajecten. Dit besluit hervormt de bestaande KMO-portefeuille naar twee complementaire subsidie-instrumenten: enerzijds een *vereenvoudigde KMO-portefeuille* gericht op ondernemerschapsbevordering via opleiding en advies en anderzijds een *KMO-groeisubsidie* ter ondersteuning van KMO's met groeiambities.

In zijn advies van 15 juni 2015 over de herstructurering van het beleidsdomein EWI¹ gaf de SERV aan dat **transparantie en eenvoud** voor hem één van de aandachtspunten moet zijn bij de integratie en hervorming van het economisch en innovatief steuninstrumentarium. Voorliggend ontwerp van besluit, dat de KMO-portefeuille rond opleiding en advies vereenvoudigt en een reeks bestaande, sterk verschillende maatregelen bundelt in de KMO-groeisubsidie, geniet dan ook de principiële steun van de sociale partners. Ook de vereenvoudiging van de elektronische aanvraagprocedure via het online webplatform is in deze een wenselijke ingreep.

Eveneens in voorvermeld advies over de herstructurering van het beleidsdomein EWI stelde de SERV voor om de **additionaliteitsvereiste** als leidraad te hanteren bij elke steunmaatregel. De Raad stelt in dit kader vast dat voorliggend besluit het steunpercentage binnen de vereenvoudigde KMO-portefeuille verlaagt van 50% (of 75%) tot 40% voor diensten voor kleine ondernemingen en 30% voor diensten voor middelgrote ondernemingen. De SERV gaat er van uit dat de verhoogde additionaliteit leidt tot een sterkere bewustwording en aandacht van het bedrijfsleven voor de rol van opleidingen en advisering binnen hun organisatie. Rekening houdend met de geringere draagkracht van kleinere ondernemingen steunt de SERV eveneens de keuze om aan deze doelgroep van ondernemingen een hoger steunpercentage toe te kennen. De Raad vraagt dat in de verdere optimalisatie van de steuninstrumentarium de vereenvoudiging en het verhogen van de toegankelijkheid centraal blijven staan en dat dit zich weerspiegelt in een beperkt aantal herkenbare en begrijpbare steuninstrumenten.

¹ SERV, Advies "Herstructurering van het beleidsdomein EWI", 15 juni 2015, <http://www.serv.be/node/9826>

Om additionaliteit verder te garanderen, vraagt de SERV om nu al na te denken over hoe de hervormde KMO-portefeuille in al haar aspecten (inclusief de deelaspecten opleiding en advies) alsook de KMO-groeisubsidie in de toekomst zal worden **geëvalueerd en opgevolgd**. Evaluaties uit het verleden kunnen belangrijke leerprocessen bieden om het toekomstige evaluatiesysteem te optimaliseren. In dat verband stelt de SERV vast dat de pijler 'advies' geen gelijkaardige evaluatie heeft ondergaan als de pijler 'opleiding'.

Het is voor de SERV van belang dat voorliggende wijzigingen duidelijk worden **gecommuniceerd** naar de betrokkenen (KMO's, dienstverleners...) en dat expliciet wordt aangegeven in welke mate de hervormingen een wijziging inhoudt voor de subsidieontvanger, actueel of in de toekomst.

De SERV mist in voorliggend ontwerpbesluit de expliciete link met de beleidsdoelstelling uit de **conceptnota Evenredige Arbeidsdeelname (EAD)**. In deze conceptnota worden de huidige loopbaan- en diversiteitsplannen namelijk vervangen door een vraaggestuurd en maatgericht instrument voor het inkopen van expertise (consultancy) op het vlak van HR (of om zelf acties uit te voeren). De doelstelling is om ondernemingen en organisaties daarbij te *'ondersteunen om de kwaliteit van hun HR-beleid te verbeteren zowel op vlak van instroom als retentie'*. De Vlaamse Regering wil dit *'stroomlijnen via de KMO-portefeuille'*. In het ontwerpbesluit is echter geen expliciete link met deze beleidsdoelstelling uit voorliggende conceptnota terug te vinden, zowel wat betreft de in aanmerking komende diensten (art. 10) als dienstverleners (art. 15). Wat betreft de eventuele overheveling van de middelen EAD naar het hervormde KMO-instrumentarium, verwijst de SERV naar het advies van de Commissie Diversiteit.

De SERV heeft daarnaast nog enkele fundamentele bemerkingen bij de **budgettaire omkadering** van de hervormde KMO-portefeuille. Meer specifiek wat de KMO-groeisubsidie betreft, wordt een initieel bedrag van € 10 mln. voorzien in 2016. Voor de SERV is het onduidelijk of dit bedrag voldoende zal zijn om de vraag te dekken. De SERV sluit zich bovendien aan bij het advies van de Inspectie van Financiën dat ook voor het luik KMO-groeisubsidie zou gewerkt moeten worden met een duidelijk budget. Verder stelt art. 36 van het voorontwerp van besluit dat het maximale subsidiebedrag binnen de KMO-groeisubsidie €50.000 per kalenderjaar betreft, zonder dat hier evenwel een opsplitsing wordt gemaakt tussen steun voor externe kennis en steun voor interne verankering. De bisnota aan de Vlaamse Regering voorziet wel in deze opsplitsing (€ 25.000 elk). Het lijkt aangewezen deze opsplitsing eveneens te verduidelijken in het besluit. Tot slot is het voor de Raad op basis van de conceptnota niet duidelijk waarom de vereenvoudigde KMO-portefeuille wordt ondergebracht binnen het steunkader van de algemene groepsvrijstellingsverordening en de KMO-groeisubsidie eveneens geënt wordt op de de-minimisverordening.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter