



Advies

Ontbinding IWT

Brussel, 19 oktober 2015

Adviesvraag: Adviesvraag over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering inzake de ontbinding zonder vereffening van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Ontvangst adviesvraag: 21 september 2015

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 19 oktober 2015



De heer Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

contactpersoon

Tim Buyse
tbuyse@serv.be

ons kenmerk

SERV_BR_20151019_ontbinding_IWT_tb

Brussel

19 oktober 2015

Advies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering inzake de ontbinding zonder vereffening van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen

Mijnheer de minister

De SERV ontving op 21 september 2015 een adviesvraag over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering inzake de ontbinding zonder vereffening van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

De SERV wenst zijn appreciatie uit te drukken voor het feit dat, ondanks een strikt vooropgestelde timing wat betreft de uitvoering van de besluiten van de Vlaamse Regering, ruimte wordt gelaten voor advisering door de sociale partners.

Het ontwerpbesluit concretiseert de uitvoeringsmaatregelen ter ontbinding zonder vereffening van het Agentschap IWT met het oog op de overdracht van het grootste deel van zijn activiteiten en vermogensbestanddelen in het kader van de fusie met het Agentschap Ondernemen.

De SERV heeft in zijn advies van 15 juni 2015¹ zijn visie uiteengezet over het voornemen van de Vlaamse Regering om het economisch overheidslandschap en de daaraan verbonden dienstverlening te vereenvoudigen en te herstructureren.

In dit advies wil de SERV een aantal specifieke bemerkingen en bijhorende remediëringen formuleren bij het ontwerpbesluit, die een vlotte overgang naar het nieuwe Agentschap Innoveren en Ondernemen moeten bespoedigen.

De SERV formuleert hierna zijn artikelsgewijze bemerkingen:

¹ SERV, Advies "Herstructurering van het beleidsdomein EWI", 15 juni 2015, <http://www.serv.be/node/9826>

- Art. 1 §5, art. 41 en art. 62 van het ontwerpbesluit verwijzen naar het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid (O&O-decreet).

De SERV merkt op dat dit decreet, en meer specifiek ondermeer de samenstelling van de Raad van Bestuur van het FWO, zal gewijzigd worden door het (nog goed te keuren) decreet over de herstructurering van het beleidsdomein EWI. De SERV vraagt dan ook dat het definitieve besluit deze wijziging vermeld.

- In art. 32 en 33 van het ontwerpbesluit wordt de nieuwe visie en missie voor het Agentschap Ondernemen en Innoveren gespecificeerd. De SERV vindt het positief dat de opdracht van het AIO op deze manier duidelijk wordt neergeschreven, zoals aanbevolen in het SERV-advies van 15 juni 2015¹.

- Art. 33 §1, °7 voorziet een taak voor het AIO inzake het *ontwikkelen en uitvoeren van het ruimtelijk-economisch beleid, met inbegrip van het brownfieldconvenantenbeleid en bemiddelingsopdrachten*. Specifiek wat de ontwikkeling van brownfields betreft, vraagt de SERV naar een afstemming met de werkzaamheden van PMV op dit vlak.
- Art. 33 §1, °10 stelt dat ook *het gericht faciliteren en financieel ondersteunen van de deelname aan ondernemings-georiënteerde internationale programma's* een taak is van het AIO. De SERV merkt op dat ook andere organisaties een rol hebben inzake toeleiding naar of informatieverschaffing over Europese ondernemingsgerichte ondersteunings- of subsidieprogramma's (de nationale contactpunten (NCP's) i.h.k.v. Horizon 2020, Enterprise Europe Netwerk Vlaanderen, VLEVA ...) De SERV vraagt om maximale afstemming tussen al deze instellingen te bewaken en te garanderen.
- Art. 33 §1, °13 voorziet verder dat ook *het uitvoeren van taken van beleidsondersteuning* onderdeel is van de missie van het Agentschap. De nota aan de Vlaamse Regering stelt op p. 7 dat een *duidelijke taakverdeling* met EWI inzake de beleidsondersteunende rol van het Agentschap Innoveren en Ondernemen cruciaal is teneinde de missie en taken succesvol te kunnen uitvoeren. De SERV vraagt hoe de minister deze taakverdeling concreet ziet en wenst vorm te geven. De SERV herhaalt hier bovendien zijn pleidooi uit het advies van 15 juni 2015¹ dat, parallel met de Raad van Bestuur van het FWO+, ook het AIO, en inzonderheid het beslissingscomité van het Hermesfonds, expliciet als opdracht zou meekrijgen om bij te dragen tot de voorbereiding van het wetenschaps- en innovatiebeleid van de Vlaamse Regering.
- Art. 33 §3 voorziet in een specifieke cel binnen het AIO met permanente taak inzake promotie en het bijdragen tot het belang van design en productontwikkeling. Voor zover niet nader gemotiveerd stelt de SERV zich vragen naar de opportuniteit en concrete vormgeving van de voorgestelde regeling. Bovendien stelt zich de vraag naar de relatie met Flanders DC.

- Art. 35 wijzigt de samenstelling van het raadgevend comité bij het Agentschap (Innoveren en) Ondernemen via de opname van een vertegenwoordiging van de kennisinstellingen en van de SOC's in dit raadgevend comité. Een belangrijk aandachtspunt voor de SERV is de **verhouding van het raadgevend comité bij het AIO en het Hermes-beslissingscomité**. De SERV merkt op dat ten gevolge van de

oprichting van het beslissingscomité bij het Hermesfonds en de uitbouw van de samenstelling van het raadgevend comité bij het Agentschap (Innoveren en) Ondernemen in art. 35 van het ontwerpbesluit over de ontbinding van het IWT, een **duale governancestructuur** ontstaat binnen het Agentschap Innoveren en Ondernemen:

- (i) enerzijds het bestaande (uitgebreide) raadgevend comité dat handelt als denktank, discussieforum en raadgevend orgaan, en
- (ii) anderzijds het Hermes-beslissingscomité met beslissingsbevoegdheid voor instrumenten opgenomen in specifieke besluiten van de Vlaamse Regering.

De SERV stelt voor de raadgevende werking te versterken via een integratie van dit raadgevend comité binnen het op te richten beslissingscomité. Bovendien zullen het in praktijk net de leden van het beslissingscomité zijn die precies door hun nauwe betrokkenheid “hands on” de meeste kennis, ervaring en inzichten zullen hebben in de werking en effectiviteit van de steuninstrumenten van het nieuwe AIO. Het is dan ook gepast om hen te betrekken in de advisering in het kader van bv. een optimalisatie van het steuninstrumentarium. De SERV vraagt daarom dat:

- de taakomschrijving van het huidige raadgevend comité neergeschreven in de beheersovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het Agentschap Ondernemen² wordt toegevoegd aan de bevoegdheid van het op te richten beslissingscomité, en
- de raadgevende bevoegdheden van het beslissingscomité duidelijker worden gedefinieerd en dit bovendien ten aanzien van de minister in plaats van ten aanzien van de leidend ambtenaar van het AIO,
- zodat uiteindelijk één comité overblijft met (i) een volwaardige rol en bevoegdheden op vlak van steuntoekenning over specifieke economische en innovatie-instrumenten én (ii) een belangrijke hefboomfunctie via advisering over het beleid, de organisatie en de strategie van het AIO.

Over het beheer en de werking van het Hermes-beslissingscomité in het algemeen, en over de verhouding met de werking en opdrachten van het raadgevend comité bij het AIO, meer specifiek, verwijst de SERV eveneens naar zijn advies van 19 oktober 2015 over het Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid³.

- Art. 61 t.e.m. 63 wijzigen het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 tot regeling van de toekenning van doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategisch basisonderzoek (SBO). Hierbij wordt elke verwijzing naar het ‘IWT’ vervangen

² “Het raadgevend comité heeft enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid en heeft als taak om:

- adviezen of aanbevelingen te verlenen en voorstellen te formuleren aan het hoofd van het Agentschap Ondernemen over de operationalisering van de beleidsmaatregelen voor een doelmatige, doeltreffende en klantgerichte dienstverlening, waarvoor het voormelde agentschap verantwoordelijk is;
- bij te dragen tot de kwaliteit en de optimalisering van de dienstverlening van het Agentschap Ondernemen, inzonderheid door adviesverlening die steunt op de expertise van de leden van het raadgevend comité;
- de kwaliteit van de dienstverlening op te volgen en hierover feedback te geven;
- vanuit de eigen expertise van de leden, suggesties te doen aan het hoofd van het Agentschap Ondernemen, als het daarmee vanuit zijn taakstelling beleidsgerichte input kan leveren aan het departement Economie, Wetenschap en Innovatie.”

³ SERV, Advies “Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid”, 19 oktober 2015, <http://www.serv.be/node/10073>

door een verwijzing naar het 'FWO'. Het is duidelijk dat met bovenstaande wijziging het strategisch basisonderzoek (SBO) gepositioneerd wordt binnen het vernieuwde FWO. De Vlaamse Regering kondigde echter eerder aan dat een industrieel-gedreven SBO-kanaal (iSBO) zal voorzien worden binnen het AIO voor de ontwikkeling van basistechnologieën waarop ondernemingen verdere innovatie-acties kunnen bouwen. De SERV gaat er van uit dat eerder genoemde wijzigingen in art. 61 t.e.m. 63 van het ontwerpbesluit dergelijke iSBO-steun binnen het AIO de facto niet onmogelijk maken.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

