

Ontwerp van samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering (VR) en de v. z. w. ESF-Agentschap Vlaanderen (ESF) 2011-2015

Inhoudsopgave

Hoofdstuk I.	Algemene bepalingen	2
Artikel 1.	Ondertekenende partijen.....	2
Artikel 2.	Voorwerp van overeenkomst.....	2
Artikel 3.	Inwerkingtreding en duur van de overeenkomst.....	2
Hoofdstuk II.	Engagementen van het ESF-Agentschap	3
Artikel 4.	Juridisch kader.....	3
Artikel 5.	Beleidskader.....	5
Artikel 6.	Missie en kernopdrachten van het agentschap.....	6
Artikel 7.	Algemene principes en waarden.....	7
Artikel 8.	Strategische en operationele doelen.....	7
Artikel 9.	Strategische projecten (optioneel).....	8
Artikel 10.	Interne werking van het ESF-Agentschap.....	8
Artikel 11.	Aanvullende opdrachten.....	10
Artikel 12.	Andere engagementen.....	11
Hoofdstuk III.	Engagementen van de Vlaamse regering	11
Artikel 13.	Financiële engagementen.....	11
Artikel 14.	Andere engagementen.....	11
Hoofdstuk IV.	Financiële betrekkingen tussen het agentschap en de toezichthoudende overheid	12
Artikel 15.	Herkomst van financiële middelen van het agentschap.....	12
Artikel 16.	Financiële betrekkingen tussen het agentschap en de toezichthoudende Vlaamse overheid.....	13
Artikel 17.	Algemene bepalingen inzake het beheer van de financiële middelen.....	14
Hoofdstuk V.	Audit en Controle, Monitoring, rapportering en evaluatie	14
	Het ESF-Agentschap audit en controleert alle projecten in overeenstemming met de desbetreffende Europese Verordeningen. De regelgeving voor ziet in 3 autoriteiten:.....	14
Artikel 18.	Audit en controle.....	15
Artikel 19.	Monitoring, rapportering en overleg.....	15
Hoofdstuk VI.	Evaluatie en sanctionering	17
Artikel 20.	Evaluatie.....	17
Hoofdstuk VII.	Aanpassingen samenwerkingsovereenkomst – opschortende voorwaarden	18
Artikel 21.	Aanpassing van de samenwerkingsovereenkomst – opschortende voorwaarden.....	18

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Ondertekenende partijen

Tussen

de **Vlaamse Regering**, vertegenwoordigd door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport de heer Philippe MUYTERS en Vlaams minister van Economie, Wonen, Steden en Sociale Economie, mevrouw Freya VANDENBOSSCHE enerzijds,

en

het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap v.z.w. **ESF-Agentschap**, met zetel gevestigd te 1000 Brussel, Gasthuisstraat 31, vertegenwoordigd door de voorzitter van zijn raad van bestuur, de heer Hubert COSSEY, en door de algemeen directeur, de heer Louis VERVLOET, anderzijds,

wordt de hiernavolgende samenwerkingsovereenkomst afgesloten:

Artikel 2. Voorwerp van overeenkomst

Overeenkomstig artikel 31 van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 en artikel 4, §1 van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de v.z.w. ESF-Agentschap, wordt tussen de Vlaamse regering en de v.z.w. ESF-Agentschap een samenwerkingsovereenkomst opgemaakt.

Deze samenwerkingsovereenkomst regelt de wederzijdse verantwoordelijkheden en verwachtingen in het kader van de vooropgestelde doelstellingen. Deze overeenkomst wordt tevens opgevat als een stuur- en opvolgingsinstrument binnen de volledige beleids- en beheerscyclus, alsmede de financiële cyclus, en is in het bijzonder gericht op een doelmatige uitvoering of dienstverlening, opvolging en evaluatie.

Artikel 3. Inwerkingtreding en duur van de overeenkomst

Deze samenwerkingsovereenkomst wordt afgesloten voor de periode 1 januari 2011 tot 31 december 2015.

Als bij het verstrijken van deze samenwerkingsovereenkomst geen nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking is getreden, wordt de bestaande overeenkomst van rechtswege verlengd, tot op het ogenblik dat een nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking treedt.

Als er geen nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking is getreden binnen een termijn van 1 jaar na het verstrijken van deze samenwerkingsovereenkomst, kan de Vlaamse regering na overleg met het de raad van bestuur van het ESF-Agentschap voorlopige regels en voorwaarden vaststellen waaronder het agentschap zijn taken vervult.

Hoofdstuk II. Engagements van het ESF-Agentschap

Artikel 4. Juridisch kader

De samenwerkingsovereenkomst situeert zich ondermeer binnen het hiernavolgende juridisch kader:

1. Decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de v.z.w. ESF-Agentschap, gewijzigd door het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 en het decreet van 29 juni 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007 en gewijzigd bij decreet van 16 juli 2010 houdende diverse bepalingen inzake het Beleidsdomein Werk & Sociale Economie. Dit houdt bepalingen in met betrekking tot definitieve regeling van BBB ten aanzien van de WSE-entiteiten, oprichting van sector- beroeps- en leertijdcommissies binnen Syntra Vlaanderen, verruiming van de bevoegdheid van het ESF Agentschap en aanpassing van het decreet betreffende de sectorconvenants, *B.S. 17/12/2002*;
2. De gecoördineerde vzw-statuten van v.z.w. ESF-Agentschap dd. 5 september 2007, neergelegd ter griffie op 24 december 2007;
3. Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, *B.S. 22/08/2003*;
4. Besluit van de Vlaamse Regering betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid van 30 april 2004, *B.S. 26/11/2004*;
5. Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning en subsidiëring van centra voor loopbaandienstverlening van 27 augustus 2004, *B.S. 6/12/2004* gewijzigd door het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2007 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 augustus 2004 betreffende de erkenning en subsidiëring van centra voor loopbaandienstverlening en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005 tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid, *B.S. 07/11/2007* en gewijzigd door het Besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2010 tot wijziging van besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de opleidings- en begeleidingscheques voor werknemers en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 augustus 2004 betreffende de erkenning en subsidiëring van centra voor loopbaandienstverlening, *B.S. 22/07/2010*;

6. Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid van 23 september 2005, *B.S. 23/09/2005*;
7. Besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2007 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en regels volgens welke subsidies worden verleend voor permanente vorming en opleiding voor werkenden en bedrijven, luik "flankerend beleid", *B.S. 23/11/2007*;
8. Besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2007 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en regels volgens welke subsidies worden verleend voor permanente vorming en opleiding voor werkenden en bedrijven, luik « Hefboomkrediet - Opleidingen », *B.S. 26/11/2007*
9. Verordening (EG) nr. 1081/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende het Europees Sociaal Fonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1784/1999, *P.B. L210/12 van 31 juli 2006*
10. Verordening (EG) nr. 1082/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende een Europese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS), *P.B. L210/19 van 31 juli 2006*;
11. Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 houdende de algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1260/1999, *P.B. L210/25 van 31 juli 2006*;
12. Verordening (EG) nr. 1828/2006 van de Commissie van 8 december 2006 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds, en van Verordening (EG) nr. 1080/2006 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, *P.B. L371/1 van 27 december 2006*;
13. Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering, *P.B. L406/1 van 30 december 2006*;
14. Verordening (EG) nr. 546/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1927/2006 tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering, *P.B. L 167 van 29 juni 2009*;
15. Verordening (EG) nr.396/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 6mei2009 tot wijziging van Verordening (EG) nr.1081/2006 betreffende het Europees Sociaal Fonds met het oog op de uitbreiding van de soorten kosten die voor een bijdrage uit het ESF in aanmerking komen,*P.B. L 126 van 21 mei 2009*;

16. Verordening (EG) nr.846/2009 van de Commissie van 1september 2009 tot wijziging van Verordening (EG) nr.1828/2006 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr.1083/2006 van de Raad houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds, en van Verordening(EG) nr.1080/2006 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor RegionaleOntwikkeling; *P.B. L 250 van 23 september 2009;*
17. Beschikking (EG) nr. 2007/435 van de Raad van 25 juni 2007 tot oprichting van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derdelandenvoor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma Solidariteit en beheer van de migratiestromen, *P.B. L 168 van 28 juni 2007;*
18. Beschikking (EG) nr. 2008/457 van de Commissie van 5 maart 2008tot vaststelling van regels voor de uitvoering van Beschikking 2007/435/EG van de Raad tot oprichting van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma Solidariteit en beheer van de migratiestromen wat betreft de beheers- en controlesystemen van de lidstaten, de regels voor administratief en financieel beheer en de subsidiabiliteit van de uitgaven voor door het Fonds medegefinancierde projecten, *P.B. L 167 van 27 juni 2008;*
19. Beschikking (EG) nr. 2009/534 van de Commissie van 9 juli 2009 tot wijziging van Beschikking 2008/457/EG tot vaststelling van regels voor de uitvoering van Beschikking 2007/435/EG van de Raad tot oprichting van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma Solidariteit en beheer van de migratiestromen wat betreft de beheers- en controlesystemen van de lidstaten, de regels voor administratief en financieel beheer en de subsidiabiliteit van de uitgaven voor door het Fonds medegefinancierde projecten, *P.B. L 179 van 10 juli 2009.*
20. Decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding', artikel 5, § 1, 1 algemene taken, j

Aan deze decretale opdrachten en Europese regelgeving kan door deze samenwerkingsovereenkomst geen afbreuk worden gedaan.

Artikel 5. Beleidskader

Het ESF-Agentschap dient met zijn activiteiten in te spelen op de Europees en Vlaams geformuleerde beleidsdoelstellingen.

Op Europees niveau houdt het ESF-Agentschap rekening met de doelstellingen van de Lissabonstrategie en EU 2020. Zo moeten drie vierden van de uitgaven in het operationeel programma 2007-2013 bijdragen tot het realiseren van de Lissabondoelstellingen.

De strategische beleidsdoelstellingen van de Vlaamse regering kan men ondermeer terugvinden in de volgende documenten:

- Het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de periode 2009-2014
- De beleidsnota's 2009-2014 van de bevoegde ministers
- Het Meerbanenplan van februari 2006
- De Competentieagenda 2010 van mei 2007
- VIA 2020
- EU 2020
- WIP
- ...

Rekening houdende met de Europese doelstellingen en de Vlaamse beleidsuitdagingen werden in het Operationeel Programma 2007-2013 voor Vlaanderen de volgende drie verticale prioriteiten goedgekeurd:

- Prioriteit 1: talentactivering en duurzame integratie op de arbeidsmarkt via het vergemakkelijken van de toegang tot het arbeidsproces voor werkzoekenden en inactieven, en door individuen instrumenten te bieden om de eigen loopbaan vorm te geven;
- Prioriteit 2: bevorderen van sociale inclusie van kansengroepen via maatgericht werken;
- Prioriteit 3: focussen van de ondernemings- en organisatiecultuur op mens en maatschappij

Vlaanderen ziet het belang om deze drie verticale prioriteiten te versterken en te voeden door horizontale prioriteiten, nl.

- Prioriteit 4 : Innovatie
- Prioriteit 5 : Transnationale en interregionale samenwerking

De ondersteunende diagonale prioriteiten zijn gelijke kansen (gender) en diversiteit.

Artikel 6. Missie en kernopdrachten van het agentschap

Missie en kernopdrachten van het agentschap

Het ESF-Agentschap versterkt maximaal de uitvoering en vernieuwing van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid en draagt zo bij tot de realisatie van het Vlaamse Hervormingsprogramma in het kader van de vernieuwde Lissabonstrategie en tot VIA 2020 en Europa 2020.

Het ESF-Agentschap vervult zijn scharnierfunctie op een klantgerichte wijze. Vanuit een partnerschapshandelen is het ESF-Agentschap toonaangevend inzake programma-, kennis- en kwaliteitsmanagement en creëert het een werkkader van permanente competentieontwikkeling, professionalisering en kennisontsluiting.

Artikel 7. Algemene principes en waarden

De visie is geduid met de volgende waarden:

- ❖ dienstbaarheid aan iedere burger, organisatie en gemeenschap, zonder enige discriminatie
- ❖ klantgerichtheid en betrokkenheid bij de verschillende interne en externe belanghebbenden
- ❖ voortdurende kwaliteitsverbetering van de dienstverlening en van de daartoe aangewende processen
- ❖ samenwerkingszin en partnerschapshandelen met alle relevante actoren
- ❖ correcte dossierbehandeling, met gelijkberechtiging van alle actoren
- ❖ betrouwbaarheid en integriteit bij het vervullen van opdrachten en taken
- ❖ inzet- en deskundigheidsbevordering van alle medewerkers
- ❖ transparantie van de werking
- ❖ maatschappelijk verantwoord ondernemen binnen zijn structuren als richtsnoer, en uitdraagbaar als voorbeeldfunctie.

Deze waarden worden geoperationaliseerd naar vijf waardengroepen, die worden gehanteerd bij de voortgang en opvolging:

- ❖ klant en klantgerichtheid
- ❖ partner en betrouwbaarheid
- ❖ duurzaamheid en voortdurend verbeteren
- ❖ -expertise met visie- en organisatiebetrokkenheid
- ❖ rechtvaardigheid en transparantie

Al deze waardengroepen vormen de basis voor de werking van het ESF-Agentschap en zijn aldus inherent aan ieder proces en aan iedere activiteit.

Artikel 8. Strategische en operationele doelen

Iedere strategische doelstelling kan één of meerdere operationele doelstellingen (OD) omvatten. Omwille van de aard van de operationele doelstelling kan zij gelinkt worden aan één of meerdere strategische doelstellingen. Voor één of meerdere operationele doelstellingen worden er per strategische doelstelling concrete parameters geformuleerd.

Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- Doelstellingsparameters: parameters waarvoor een norm afgesproken wordt, en waarop het ESF-Agentschap bijgevolg kan afgerekend worden;
- Monitoringsindicatoren: parameters waarvoor geen normen vooropgesteld worden, maar die wel van belang zijn in de opvolging van de samenwerkingsovereenkomst.

De doelstellingsparameters en monitoringsindicatoren worden weergegeven respectievelijk in addendum 1 en 2.

Aanpassingen in de definiëring en berekeningswijze van de verschillende parameters zijn mogelijk in overleg tussen beide contractanten. De verbeterprojecten mbt de doelstellingen worden jaarlijks bepaald in het ondernemingsplan. De voorgestelde objectieven worden jaarlijks gespecificeerd op basis van de realisaties van het afgelopen jaar alsook evoluties op de arbeidsmarkt en het werkgelegenheidsbeleid.

De strategische en operationele doelstellingen van het ESF-Agentschap zijn:

SD1 Het ESF-Agentschap beheert en operationaliseert verschillende Europese en Vlaamse programma's in Vlaanderen afgestemd met de Vlaamse arbeidsmarktregie en ter versterking van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid.

OD1.1 Het ESF-Agentschap vervult zijn taken als management- en certificeringautoriteit, conform de vereisten in de Verordeningen. In de periode 2011-2015 moet het ESF-Agentschap minimaal een score twee behalen in 2011 op de systeemaudits, deze behouden gedurende de gehele periode en zelfs groeien naar een score 1.

OD1.2 Het ESF-Agentschap zorgt voor een goed bestedingsritme van de haar terbeschikkinggestelde Vlaamse en Europesemiddelen met onderliggend een tijdige en klantgerichte dossierbehandeling. Het ESF-Agentschap zal tegen eind 2015 minimaal 100% van de middelen toegewezen en minimaal 90% van de middelen benut hebben.

SD2 Het ESF-Agentschap is, in een partnerschap met de diverse Vlaamse arbeidsmarktactoren, de katalysator voor innovatie, validering, professionalisering, disseminatie en mainstreaming.

OD2.1 Het ESF-Agentschap toetst de partnerschappen met promotoren en andere stakeholders via tevredenheidsmetingen dan wel het opvolgen van afgesloten protocols, afhankelijk van de aard van het partnerschap.

OD 2.2 Het ESF-Agentschap beoogt de validering en disseminatie van de ontwikkelde producten alsook de introductie van 5 vernieuwingen die erop gericht zijn de Vlaamse arbeidsmarkt beter te laten functioneren en deze te versterken.

OD2.3 Het ESF-Agentschap coacht en professionaliseert promotoren o.a. in functie van resultaatgerichtheid en conformiteit.

OD 2.4 Het ESF-Agentschap begeleidt promotoren in functie van organisatiekwaliteit.

Artikel 9. Strategische projecten (optioneel)

Strategisch project 1

Het ESF-Agentschap ondersteunt de voorbereiding van het programma 2014-2020, doet een actieve opvolging en stemt de interne organisatie van het ESF-Agentschap hierop af.

Artikel 10. Interne werking van het ESF-Agentschap

Het ESF-Agentschap beschikt over een uitgeschreven en gedocumenteerd systeem van interne controle en interne audit, opvraagbaar door de functioneel bevoegde ministers.

Het ESF-Agentschap verhoogt verder de maturiteit van de eigen organisatie aan de hand van verschillende verbetertrajecten. Deze verbetertrajecten op het vlak van organisatiethema's zoals:

- proces- en risicomangement,
- het voeren van een kwaliteitsbeleid,
- belanghebbendenmanagement,
- monitoring, organisatiestructuur,
- HRM,
- informatie en communicatie,
- financieel management en
- veranderingsmanagement,

zullen verder verfijnd worden in de jaarlijkse ondernemingsplannen. Tegen 2015 beoogt het ESF-Agentschap een score 4 conform het maturiteitsmodel van IAVA.

Het ESF-Agentschap definieert en implementeert een verandertraject om meetbare efficiëntiewinsten te realiseren:

1. Het ESF-Agentschap stelt een verbetertraject op om meetbare efficiëntiewinsten te realiseren en concretiseert dit aan de hand van realistische, uitdagende en meetbare doelstellingen, die hun weerslag vinden in het ondernemingsplan. De lijnmanagers zullen hierbij ook elke medewerker stimuleren om haar of zijn taken en werkmethode en die van haar of zijn dienst, in vraag te stellen en *verbetervoorstellen* te doen..
2. Het ESF-Agentschap besteedt voortdurend aandacht aan het vernieuwen en vereenvoudigen van de werkprocessen en systemen die de processen ondersteunen. Belangrijk daarbij is dat *technologische vernieuwing* hand in hand gaat met organisatievernieuwing.
3. Het ESF-Agentschap voert een efficiënt personeelsbeleid. Het ESF-Agentschap engageert zich tegenover de bevoegde ministers om bij constant beleid en niet verhoogde prestatie-volumes met bijhorende werklust, haar reëel aantal medewerkers, uitgedrukt in VTE, maximaal gelijk te houden en bij voorkeur te verlagen ten opzichte van haar reëel aantal VTE op datum van 1 juli 2009.

Indien op 1 januari 2011 het reëel aantal VTE hoger ligt dan op 1 juli 2009, zal het ESF-Agentschap een structureel en haalbaar plan voorleggen, gericht op de volledige en zo snel mogelijke afbouw van deze toename, ten laatste op 31 december 2013.

Vanaf 1 januari 2011 zal het ESF-Agentschap elke verhoging van het reëel aantal VTE, indien mogelijk in het kader van het ondernemingsplan, voorafgaandelijk motiveren en ter goedkeuring voorleggen aan de Vlaamse Regering of een door haar gemandateerde. Deze motivering zal gepaard gaan met een structureel en haalbaar plan, gericht op de volledige en zo snel mogelijke afbouw van deze toename, in principe ten laatste op 31 december 2013.

Desgevallend kan het ESF-Agentschap in zijn plan voor afbouw interne compensaties in het reëel aantal VTE binnen het globale beleidsdomein WSE in rekening brengen, op voorwaarde dat dit eenzelfde meetbaar effect heeft op het aantal VTE als vereist voor het ESF-Agentschap.

Bij de nood aan personeelsuitbreiding ingevolge nieuw beleid of verhoogde prestatie-volumes met bijhorende werklast, zal het ESF-Agentschap deze in eerste instantie trachten in te vullen via interne recrutering of verschuiving van personeel (binnen het ESF-Agentschap of in tweede orde binnen beleidsdomein WSE). Indien dit niet mogelijk is zal het ESF-Agentschap deze personeelsuitbreiding gemotiveerd en voorafgaand aan de Vlaamse Regering ter beslissing voorleggen.

Bij het gelijkhouden of afbouwen van het aantal VTE engageert het ESF-Agentschap zich, indien dit mogelijk is, de overeenkomstige niet-aangewende begrotingsmiddelen te reduceren.

Tevens stelt het ESF-Agentschap volgende doelstellingen voorop ter bevordering van diversiteit in het personeelsbestand:

- Een evenredige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in het totale personeelsbestand
- Het aandeel personen van allochtone afkomst in het totale personeelsbestand bedraagt 4% in 2015
- Het aandeel personen met een arbeidshandicap in het totale personeelsbestand bedraagt 2% in 2015
- binnen het stagebeleid (minimaal permanent 2% van het personeelsbestand) een diversiteitsbeleid voeren

Over deze zaken zal jaarlijks gerapporteerd worden aan de Raad van Bestuur.

Artikel 11. Aanvullende opdrachten

In opdracht van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur staat het ESF-Agentschap in voor het beheer van het Europees Integratiefonds. Zo zorgt het ESF-Agentschap voor een vlotte financiële afhandeling van de projectdossiers, de controle van de betalingsaanvragen, inclusief controle ter plaatse; een gezond financieel beheer van de middelen,...Het Europees Integratiefonds rapporteert aan het eigen Vlaamse Monitoringcomité bij het Europees Integratiefonds en aan de Vlaamse minister bevoegd voor integratie. Eenmaal per jaar rapporteert het ESF-Agentschap hierover in het jaarverslag nadat dit op het Monitoringcomité is geweest. Voor het Europees Integratiefonds heeft het ESF-Agentschap een protocol afgesloten met het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.

Daarnaast treedt het ESF-Agentschap op als promotor voor het project 'Europees Globalisatiefonds' en zorgt het voor een goede uitvoering ervan. Het Europees Globalisatiefonds richt een apart Monitoringcomité op voor ieder dossier en rapporteert hierover in het jaarverslag. Bijkomend wordt over het Europees Globalisatiefonds ook gerapporteerd aan de minister, bevoegd voor werk.

Het ESF-Agentschap zal bij de jaarlijkse opvolging van de samenwerkingsovereenkomst eveneens rapporteren over het Europees Integratiefonds en het Europees Globalisatiefonds.

Artikel 12. Andere engagementen

Het ESF-Agentschap engageert zich om de kennis betreffende de aspecten van projectwerking zoals ervaringen, ontwikkelde instrumenten,... te delen met andere besturen zoals Vlaamse departementen, IVA's, EVA's,... om zo de kwaliteit van het reguliere beleid te versterken. Dit engagement zal een concrete vertaalslag krijgen in de ondernemingsplannen.

Hoofdstuk III. Engagementen van de Vlaamse regering

Artikel 13. Financiële engagementen

De financiële engagementen van de Vlaamse Regering dienen te passen binnen de contraintes van de meerjarenbegroting en de jaarlijks door het Vlaams Parlement gestemde begroting.

De werking van het Europees Sociaal Fonds vereist cofinanciering door de Vlaamse overheid. Deze cofinanciering omvat 2 luiken: projectfinanciering en de in de operationeel programma's voorziene technische bijstand.

De cofinancieringsmiddelen worden voorzien vanuit de institutionele partners, met name het Departement WSE, de VDAB, Syntra Vlaanderen, SERV, Departement Onderwijs-Dienst Beroepsopbeleiding. Overeenkomstig de afspraken gemaakt in het Vlaams Afsprakenkader 2010-2013 ESF wordt jaarlijks 500.000 EUR vanuit het Vlaams cofinancieringsfonds (VCF) voorzien voor de rechtstreekse toekenning van subsidiefondsen, de terbeschikkingstelling (TBS) van personeel (door de structurele partners van de v.z.w. ESF-Agentschap), en de toekenning van voordelen van allerlei aard. De middelen dienen de evolutie van de kosten te volgen, in zoverre er goed beheer van de middelen is. Naar aanleiding van het ondernemingsplan en de opdrachten kan jaarlijks de financiering van het ESF-Agentschap herzien worden.

Bijkomende opdrachten kunnen leiden tot bijkomende middelen. Hiervoor zal het ESF-Agentschap een begrotingsvoorstel aan de Vlaamse regering voorleggen, met inbegrip van eventuele interne verschuivingen. Additionele opdrachten met de bijhorende financiële gevolgen worden in een addendum aan de samenwerkingsovereenkomst opgenomen.

Het agentschap engageert zich, bij het nastreven van de organisatiedoelstellingen tot het realiseren van het in de begroting voorziene ESR-saldo.

Artikel 14. Andere engagementen

§1. Sociale dienstverlening.

Het ESF-Agentschap zal op dezelfde wijze en volgens dezelfde modaliteiten als de andere entiteiten van het beleidsdomein WSE kunnen beroep doen op de sociale dienstverlening van de Vlaamse overheid, voor wat betreft MOD-diensten, kinderopvang, enz.

§2. Basisgegevens.

De diensten van de Vlaamse overheid en het ESF-Agentschap stellen elkaar op eenvoudige aanvraag alle beschikbare informatie ter beschikking die kan bijdragen om hun respectievelijke opdracht te vervullen, zoals marktinformatie, wetenschappelijke studies, enz..

Onverminderd de algemene regels inzake gebruik van informatie en documenten moet de vertrouwelijkheid van de ter beschikking gestelde gegevens tegenover derden te allen tijde gegarandeerd worden in zoverre deze onder de wetgeving op de privacy of enige andere bijzondere regelgeving vallen.

Hoofdstuk IV. Financiële betrekkingen tussen het agentschap en de toezichhoudende overheid

Artikel 15. Herkomst van financiële middelen van het agentschap

I Europese middelen

→ Programmaperiode 2007-2013 ESF

Het huidige programma is een monofonds-programma dat enkel acties beoogt te financieren die onder de ESF regelgeving vallen. Tijdens de programmaperiode 2007-2013 kan het ESF beschikken over 468.851.077 euro, toegekend door de Europese Commissie. Het ESF-Agentschap ontvangt de Europese middelen op een specifiek daarvoor bestemde derdengeldrekening. Vanuit deze derdengeldrekening zal het ESF-Agentschap uitbetalingen verrichten aan projectmonitoren met inachtneming van de nodige procedures en controles.¹

→ Programmaperiode 2007-2013 EIF

Het huidige programma beoogt enkel acties te financieren die onder de EIF-regelgeving vallen. Tijdens de programmaperiode 2007-2013 kan België beschikken over een indicatief bedrag van 14.846.865,00 euro, toegekend door de Europese Commissie. In het Meerjarenprogramma is bepaald dat van dit bedrag 5.598.674,00 euro bestemd is voor Vlaanderen. Het ESF-Agentschap ontvangt deze Europese middelen op een specifiek daarvoor bestemde derdengeldrekening. Vanuit deze derdengeldrekening zal het ESF-Agentschap uitbetalingen verrichten aan eindbegunstigden met inachtneming van de nodige procedures en controles.

→ Project EGF

Voor het EGF is er subsidiëring op projectniveau zowel wat betreft de Vlaamse middelen als de Europese middelen.

¹OP pg. 87, 101

II Vlaamse middelen

→ Programmaperiode 2007-2013

De werking van het Europees Sociaal Fonds en het Europees Integratie Fonds vereisen cofinanciering door de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, federale en andere regionale niveaus alsook privaatrechtelijke inbreng. Deze cofinanciering omvat 2 luiken: projectfinanciering en technische bijstand. De cofinancieringsmiddelen technische bijstand worden voorzien vanuit de institutionele partners en jaarlijks wordt 500.000 EUR vanuit het VCF toegekend. Deze middelen omvatten een bedrag dat minstens 4 % vertegenwoordigt van het totale bedrag toegewezen door de Commissie. Die middelen omsluiten de rechtstreekse toekenning van subsidiefondsen, de terbeschikkingstelling van personeel (aangebracht door de structurele partners van de v.z.w. ESF-Agentschap) en de toekenning van voordelen van allerlei aard.

→ Project EGF

Voor het EGF is er subsidiëring op projectniveau zowel wat betreft de Vlaamse middelen als de Europese middelen.

Artikel 16. Financiële betrekkingen tussen het agentschap en de toezichthoudende Vlaamse overheid

Het ESF-Agentschap kan enkel voor zijn respectievelijke bevoegde aandeel uitvoering geven aan de door het Vlaamse Parlement goedgekeurde begroting. In uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst realiseert het ESF-Agentschap een optimale financiële transparantie. Het zal hiervoor als bewijs van de uitvoering de relevante verantwoordingsstukken en betalings- en uitvoeringsborderels volgens een geëigende en systematische wijze bijhouden.

Het ESF-Agentschap voorziet de Vlaamse toezichthoudende overheid op kwartaalbasis uiterlijk één maand na elk verlopen kwartaal van informatie over de toewijzing en besteding van de Vlaamse cofinanciering volgens het in addendum 3 bepaald sjabloon.

Na elk verlopen jaar van de programmeringsperiode 2007-2013 voorziet het ESF-Agentschap de Vlaamse toezichthoudende overheid van een jaarrapport waarin de toewijzing en de besteding van zowel de Vlaamse cofinanciering als het ESF-budget wordt meegedeeld volgens het in addendum 3 bepaald sjabloon. Het moment van indiening van dit jaarrapport is gekoppeld aan de timing van de jaarlijkse begrotingscontrole.

Onder de hier bedoelde Vlaamse toezichthoudende overheid dient verstaan: de inspectie van Financiën, het Departement Financiën en Begroting en het Departement Werk en Sociale Economie.

Het ESF-Agentschap maakt voorafgaand aan elke initiële begrotingsopstelling of BG aanpassing een raming van het volgend BG jaar benodigd budget of van de gewijzigde behoefte van het lopend jaar. Dit laat toe om de gepaste BG voorstellen op te stellen. De eerste indiening van begroting gebeurt in het kader van de begrotingscontrole 2011.

Bijkomende opdrachten kunnen leiden tot bijkomende middelen. Hiervoor zal het ESF-Agentschap een begrotingsvoorstel aan de Vlaamse regering voorleggen, met inbegrip van eventuele interne verschuivingen. Additionele opdrachten met de bijhorende financiële gevolgen worden in een addendum aan de beheersovereenkomst opgenomen.

Artikel 17. Algemene bepalingen inzake het beheer van de financiële middelen

De middelen worden beheerd volgens het principe van een goede huisvader. We kunnen de financiële middelen onderverdelen in 3 soorten:

I. Beheer eigen middelen ESF-Agentschap

De eigen middelen worden beheerd onder de verantwoordelijkheid van de Raad van Bestuur. De begroting en de opvolging ervan wordt bekeken in de technische commissie van de Raad van Bestuur en wordt 2 keer per jaar gerapporteerd aan de Raad van Bestuur.

II. Beheer van de Vlaamse middelen

De middelen worden beheerd conform de afspraken gemaakt met de subsidiërende instanties. Op kwartaalbasis wordt de opvolging van de Vlaamse middelen gerapporteerd aan het departement Financiën en Begroting en aan de toezichhoudende overheid. Intresten verworven door Vlaamse middelen worden opnieuw ingezet voor de goede werking van het programma.

III. Beheer van de Europese middelen

De Europese middelen worden beheerd conform de verordeningen. Twee keer per jaar wordt de opvolging ervan gerapporteerd aan het Vlaamse Monitoringcomité. Intresten verworven door Europese middelen worden opnieuw ingezet voor de goede werking van het programma.

Hoofdstuk V. Audit en Controle, Monitoring, rapportering en evaluatie

Het ESF-Agentschap audit en controleert alle projecten in overeenstemming met de desbetreffende Europese Verordeningen. De regelgeving voor ziet in 3 autoriteiten:

- de managementautoriteit
- de certificeringsautoriteit
- de auditautoriteit

Binnen het ESF-Agentschap zijn de managementautoriteit en de certificeringsautoriteit opgenomen. Het ESF-Agentschap neemt, in zijn werkzaamheden van audit en monitoring zowel de Europese als de VCF-middelen mee.

Artikel 18. Audit en controle

Het ESF Operationeel Programma (OP) Doelstelling 2 2007-2013 wordt beheerd door het ESF-Agentschap. Conform art. 60 van de Verordening nr. 1083/2006 behoren onder meer volgende taken m.b.t. audit en controle tot de verantwoordelijkheid van de managementautoriteit:

- controle van de betalingsaanvragen, inclusief controle ter plaatse;
- een boekhoudkundig systeem in werking stellen dat aan de eisen inzake financieel beheer, toezicht, verificaties, audits en evaluatie voldoet;

De certificerende autoriteit van het OP Doelstelling 2 2007-2013, gesitueerd binnen het ESF-Agentschap, is functioneel gescheiden van de managementautoriteit. De taken van deze autoriteit zijn onder meer de volgende:

- opstellen van de gecertificeerde uitgavenstaat en van betalingsaanvragen en deze indienen bij de Europese Commissie;
- certificeren dat de uitgavenstaat juist is, afkomstig is van een betrouwbaar boekhoudsysteem en gebaseerd is op controleerbare bewijsstukken en dat de gedeclareerde uitgaven in overeenstemming zijn met de geldende communautaire en nationale voorschriften;
- certificeren van de rapportages conform artikel 17 middels de sjablonen voorzien in addendum 3.

De functie van auditautoriteit wordt opgenomen door de Inspectie Financiën. De taken van deze autoriteit worden uitgevoerd conform de regelgeving.

De afstemming tussen de 3 autoriteiten met name management, certificering en audit wordt gegarandeerd met minimaal een jaarlijks overlegmoment ter evaluatie en bijsturing van de werking. (OP pg.94-97).

Het toezicht over het Operationeel Programma 2007-2013 wordt uitgeoefend door het Vlaams Monitoringcomité (VMC) Doelstelling 2.

De resultatenrekening van het jaar N van de VZW wordt door een externe bedrijfsrevisor gecontroleerd en gecertificeerd. De bevindingen worden gerapporteerd aan de Raad van Bestuur en de Algemene Vergadering.

Artikel 19. Monitoring, rapportering en overleg

Het agentschap werkt actief mee aan de voorbereiding en ontwikkeling en uitvoering van het werkgelegenheidsbeleid. Daartoe levert het aan de functioneel bevoegde ministers op eigen initiatief en op vraag de afgesproken en beschikbare gegevens en informatie o.m. met betrekking tot de monitoring in het kader van de Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren, de Vlaamse tewerkstellingsprogramma's, ESF-prestaties in uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst.

De vertaling van de engagementen in deze samenwerkingsovereenkomst in concrete kwantitatieve objectieven wordt vastgelegd in overleg tussen beide contractanten, en maakt er als addendum integraal deel van uit. De opvolging van deze engagementen zal minstens op jaarbasis ter beschikking gesteld worden aan de Raad van Bestuur.

De formele opvolging van deze samenwerkingsovereenkomst gebeurt via een ondernemingsplan over de operationalisering van de samenwerkingsovereenkomst gedurende het komende jaar, een jaarlijks rapport over het afgelopen jaar en een eindrapportering.

In het ondernemingsplan worden de engagementen van het ESF-Agentschap verder geconcretiseerd en uitgewerkt in functie van de concrete realisaties van het agentschap. Dit betekent dat engagementen over meerdere jaren vertaald worden naar specifieke doelstellingen en streefwaarden op jaarbasis. Het ontwerp van dit ondernemingsplan dient beschikbaar te zijn tegen het najaar van elk jaar. Het ondernemingsplan, met budgettaire luik, zal gefinaliseerd worden na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse regering van de begrotingsopmaak, en uiterlijk twee maanden na de goedkeuring van deze begrotingsopmaak worden voorgelegd aan en goedgekeurd door de ministers.

Voor 30 april van elk jaar moet een rapport opgemaakt worden betreffende de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst gedurende het afgelopen jaar. Dit jaarrapport bevat een opsomming van de organisatiedoelstellingen, de daarvoor gerealiseerde processen en de financiële kerngegevens en de bereikte resultaten. Bij elke doelstelling en prestatie wordt bij voorkeur een indicator (respectievelijk een outputindicator en een prestatie-indicator) opgesomd. De rapportering over het verleden wordt ook gekaderd in een tijdsevolutie: ook de verwachte waarden voor het lopende en komende jaar worden meegegeven.

Indien uit de jaarlijkse evaluatie blijkt dat het ESF-Agentschap zijn verbintenissen uit de samenwerkingsovereenkomst niet nagekomen is, kan de Vlaamse Regering haar financiële inbreng voor de volgende jaren bijsturen, rekening houdend met de vaste en variabele kosten.

Het ESF-Agentschap erkent het inlichtingenrecht van de functioneel bevoegde ministers, afgestemd binnen de Raad van Bestuur.

De eindrapportering van deze samenwerkingsovereenkomst richt zich voornamelijk naar de formulering van elementen van de samenwerkingsovereenkomst, de realisatie van de vooropgestelde doelstellingen in de samenwerkingsovereenkomsten en de ter beschikking gestelde middelen. Als dusdanig vormt het een consolidatie en integratie van de jaarlijkse rapporteringen en zelfevaluaties van de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst door het agentschap, aangevuld met relevante externe informatie. Het eindrapport wordt uiterlijk zes maanden na het aflopen van de duurtijd van de samenwerkingsovereenkomst aan de ministers voorgelegd. Dit eindrapport is dienstig als insteek voor de opmaak en onderhandelingen van de nieuwe samenwerkingsovereenkomst.

Partijen verbinden zich ertoe om vertrouwelijke gegevens, waaronder persoonsgebonden of concurrentieel-strategisch belangrijke informatie vertrouwelijk te behandelen.

Hoofdstuk VI. Evaluatie en sanctionering

Artikel 20. Evaluatie

De uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst wordt door het ESF-Agentschap en het Departement Werk en Sociale Economie jaarlijks geëvalueerd op basis van volgende documenten:

1. Een rapportering van het ESF-Agentschap met een stand van zaken en vooruitzichten van de door hem aangegane engagements aan de hand van de in deze samenwerkingsovereenkomst opgenomen parameters. Deze rapportering omvat tevens een financiële rapportering volgens het systeem van analytische boekhouding en een personeelsrapportering.
2. Het beleidsmatige toetsingsrapport van het Departement Werk en Sociale Economie op basis van de door het ESF-Agentschap ter beschikking gestelde gegevens. Om deze beleidsmatige evaluatie van de prestaties van het ESF-Agentschap in uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst mogelijk te maken worden de nota's die geagendeerd worden in de raad van bestuur van het ESF-Agentschap ook systematisch ter informatie overgemaakt aan de Vlaamse minister van Werk en de minister van Sociale Economie en het Departement Werk en Sociale Economie.
3. Als jaarrapport van de technische bijstand zal een evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst besproken worden op het VMC na validatie ervan door de Vlaamse Regering.

Het ESF-Agentschap draagt 1 VTE bij voor de evaluatie van de opgezette samenwerking met de Vlaamse regering.

Opdat de hiervoor beschreven organisaties hun opdracht op een kwaliteitsvolle en efficiënte manier zouden kunnen uitvoeren, verleent het ESF-Agentschap toegang tot en bezorgt het op vraag en op eigen initiatief de afgesproken gegevens en documenten.

Dit jaarrapport en het ondernemingsplan wordt ter informatie overgemaakt aan de Vlaamse regering, de leden van de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie van het Vlaams Parlement en de Inspectie van Financiën.

Tijdsschema jaarlijkse evaluatie samenwerkingsovereenkomst ESF-Agentschap -VR 2011-2014

Wanneer?	Wat?	door Wie?	aan Wie?
eind maart jaar X+1	Terbeschikkingstelling volledige cijfers jaar X (parameters samenwerkingsovereenkomst)	ESF- Agentschap	Raad van bestuur ESF-Agentschap, VR, Departement WSE
april jaar X+1	Jaarrapport m.b.t. de prestaties ESF- Agentschap in jaar X	ESF- Agentschap	Raad van bestuur ESF-Agentschap,

			VR, Departement WSE
april jaar X+1	Beleidsmatige evaluatie van de prestaties ESF-Agentschap in jaar X	Departement WSE	Raad van bestuur ESF-Agentschap, VR
mei jaar X+1	Bespreking van de beide rapporten (rapport ESF-Agentschap en evaluatie Departement WSE)	Raad van bestuur ESF-Agentschap Vlaams Monitoring Comité Beleidsraad WSE	
mei jaar X+1	Actualisering parameters samenwerkingsovereenkomst voor het eerste kwartaal van het jaar X+1	ESF-Agentschap	Raad van bestuur ESF-Agentschap, VR, Departement WSE
najaar X+1	Ontwerp ondernemingsplan X+2	ESF-Agentschap	Raad van bestuur ESF-Agentschap, VR, Departement WSE
najaar X+1	Bespreking ontwerp ondernemingsplan X+2	Raad van bestuur ESF-Agentschap Beleidsraad WSE	
najaar X+1	Definitief Ondernemingsplan X+2 (met inbegrip van nieuwe jaardoelstellingen en begroting)	ter goedkeuring voorgelegd aan de Raad van bestuur ESF-Agentschap Bevoegde ministers	

Hoofdstuk VII. Aanpassingen samenwerkingsovereenkomst – opschortende voorwaarden

Artikel 21. Aanpassing van de samenwerkingsovereenkomst – opschortende voorwaarden

Indien zich tijdens de duur van de overeenkomst ingrijpende wijzigingen voordoen, hetzij in de maatschappelijke omgeving waarin het agentschap actief is, hetzij in de beleidsopties, hetzij door een interventie door de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting t.g.v. een budgettaire noodwendigheid, en deze wijzigingen de opdracht van het agentschap dermate veranderen dat deze veranderingen niet kunnen ingepast worden in de vigerende afspraken tussen de contractanten, dan kan de samenwerkingsovereenkomst op vraag van de functioneel bevoegde ministers of van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting opnieuw onderhandeld en aangepast worden.

De betrokken ministers kunnen te alle tijde om een aanpassing van de samenwerkingsovereenkomst verzoeken.

De samenwerkingsovereenkomst kan opnieuw formeel onderhandeld worden, op vraag van het ESF-Agentschap na een belangrijke wijziging van het financiële engagement van de Vlaamse Regering tijdens de duur van de samenwerkingsovereenkomst.

HetESF-Agentschap kan de functioneel bevoegde ministers te alle tijde wijzen op de aangevoelde noodzaak om de samenwerkingsovereenkomst bij te sturen. Daarop kan er door de bevoegde ministers beslist worden om de onderhandeling van de samenwerkingsovereenkomst aan te vatten.

Elke vraag tot wijziging wordt door de vragende partij schriftelijk overgemaakt aan de andere partij, die zich ertoe verbindt binnen een redelijke termijn te antwoorden over de gevraagde aanpassing of aanvulling.

De jaarlijkse evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst is het aangewezen moment om na te gaan of al dan niet aanpassingen aan de samenwerkingsovereenkomst dienen aangebracht te worden.

In voorgaande gevallen zal de aanpassing gebeuren via een addendum.

Indien de grondige evaluatie zoals voorzien in hoofdstuk 6 artikel 20 noopt tot een aanpassing, bijsturing of verfijning van de samenwerkingsovereenkomst moet deze dan ook effectief kunnen gebeuren in gemeenschappelijk overleg tussen beide contractanten via een door beide contractanten ondertekend document. Dit document maakt dan als addendum integraal deel uit van de samenwerkingsovereenkomst en dient eveneens opgenomen te worden in de rapportering van het ESF-Agentschap.

Opgemaakt in 4 exemplaren te Brussel, op

22 JULI 2011

Voor de Vlaamse regering, de Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport



Philippe MUYTERS

Voor de Vlaamse regering, de Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie



Freya VAN DEN BOSSCHE

Voor het ESF-Agentschap, de voorzitter van de Raad van Bestuur,



Hubert COSSEY

Voor het ESF-Agentschap, algemeen directeur



Louis VERVLOET