

Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie

Vlaamse Regering
Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid
Afdeling Kanselarij

Boudewijnlaan 30, bus 20
1000 Brussel

tel. secretariaat: 02/553.57.03
fax secretariaat: 02/553.57.02
e-mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer : OVB/ 2008/56

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek dd. 18 maart 2008 van [REDACTED] gericht aan de stad Tielt, met kantoren te 8700 Tielt, Oude Stationstraat 8, waarbij werd verzocht om een afschrift te bekomen van het “Geïntegreerd Beleidsplan voor Centrumbeheer voor de stad Tielt”, opgemaakt door [REDACTED];

Gelet op de beslissing van de stad Tielt van 15 april 2008, waarin de openbaarmaking van het gevraagde document wordt geweigerd;

Gelet op het beroepschrift van [REDACTED] dd. 5 mei 2008 tegen de weigering tot openbaarmaking van de stad;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 5 mei 2008;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat de beslissing van de stad dateert van 15 april 2008 en dat de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten werden vermeld in dit schrijven van de stad;

Overwegende dat de verzoeker met een schrijven dd. 5 mei 2008 een beroepschrift heeft ingediend en dat dit derhalve binnen de decretaal voorgeschreven termijn van dertig dagen is gebeurd;

Overwegende dat het ingediende beroepschrift dan ook tijdig werd ingesteld en bijgevolg ontvankelijk is.

Wat de gegrondheid betreft:

Overwegende dat overeenkomstig artikel 7, tweede lid van het decreet van 26 maart 2004 het recht op passieve openbaarheid betrekking heeft op bestuursdocumenten; dat op grond van deze bepaling elke instantie in principe verplicht is aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten;

Overwegende dat de openbaarmaking slechts kan geweigerd worden, mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen 11 tot en met 15 van voormeld decreet;

Overwegende dat verzoeker in zijn emailbericht van 18 maart 2008 heeft verzocht om een kopie te bekomen van het “Geïntegreerd Beleidsplan voor Centrumbeheer voor de stad Tielt”, opgesteld door [REDACTED];

Overwegende dat de stad Tielt de openbaarmaking van het gevraagde document heeft geweigerd in toepassing van artikel 14, 5° van het decreet van 26 maart 2004 dat toelaat om de aanvraag tot openbaarmaking af te wijzen als het belang van de openbaarmaking niet opweegt tegen de bescherming van *“de vertrouwelijkheid van het handelen van een instantie voorzover die vertrouwelijkheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de administratieve handhaving, de uitvoering van een interne audit of de politieke besluitvorming”*;

Overwegende dat de stad Tielt meer bepaald de openbaarmaking heeft geweigerd omdat het document waarvan afschrift wordt gevraagd nog niet werd voorgelegd aan de geëigende politieke organen, zijnde de bevoegde gemeenteraadscommissie en de gemeenteraad; dat de stad van oordeel is dat de openbaarmaking moet worden geweigerd omdat de openbaarmaking gevolgen zou hebben voor het politieke besluitvormingsproces;

Overwegende dat het “Geïntegreerd Beleidsplan voor Centrumbeheer voor de stad Tielt” werd opgesteld door [REDACTED] in opdracht van de stad Tielt; dat deze studie voornamelijk tot doel heeft om een analyse te maken van het huidige winkelaanbod en van de koopstromen in de stad Tielt, om te komen tot voorstellen voor een verbetering van het commerciële gebeuren in Tielt in het bijzonder en voor een versterking van het centrum in het algemeen; dat het eindrapport, overeenkomstig de offerte opgesteld door [REDACTED], moet worden voorgesteld aan het college van burgemeester en schepenen en aan de gemeenteraad;

Overwegende dat hieruit blijkt dat het “Geïntegreerd Beleidsplan voor Centrumbeheer voor de stad Tielt” wel degelijk werd opgesteld ten behoeve van de politieke besluitvorming; dat in dit document aan het college van burgemeester en schepenen en aan de gemeenteraad immers voorstellen worden gedaan voor een versterking van het centrum en een aantal concrete acties worden voorgesteld;

Overwegende dat evenwel het begrip “politieke besluitvorming” strikt dient te worden geïnterpreteerd (*Memorie van Toelichting, Vlaams Parlement, Stuk 1732 (2002-2003), nr. 1, p. 31*), dat bovendien de vertrouwelijkheid *noodzakelijk* dient te zijn voor de politieke besluitvorming;

Overwegende dat in voornoemd document geenszins politieke, maatschappelijke, economische, en financiële belangen worden afgewogen met het oog op het adviseren tot het nemen van een beslissing;

Overwegende dat bijgevolg de uitzonderingsgrond van artikel 14, 5° van het openbaarheidsdecreet dan ook niet kan ingeroepen worden;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 11, 2° van het openbaarheidsdecreet de openbaarheid kan geweigerd worden als de aanvraag betrekking heeft op bestuursdocumenten die niet af zijn;

Overwegende dat het “Geïntegreerd Beleidsplan voor Centrumbeheer voor de stad Tielt” een document is dat als ‘af’ dient beschouwd te worden aangezien het als eindrapport een definitieve status heeft verkregen, los van het feit dat het rapport nog moet worden voorgesteld aan de bevoegde gemeenteraadscommissie en de gemeenteraad;

Overwegende dat overeenkomstig de offerte van [REDACTED] de opdracht is beëindigd van zodra alle verzamelde informatie werd verwerkt in een eindrapport; dat dit rapport een aantal niet-bindende voorstellen ten behoeve van het stadsbestuur bevat voor een verbetering van het centrumbeheer;

Overwegende dat tussentijdse adviezen/rapporten openbaar zijn, nog voor de eindbeslissing is gevallen en zelfs al vormen deze documenten nog maar een initieel voorstel aan de beleidsverantwoordelijke, die hierover nog zijn of haar fiat dient te geven (*Memorie van Toelichting, Vlaams Parlement, Stuk 1732 (2002-2003), nr. 1, p. 23 en 24*); dat het “Geïntegreerd Beleidsplan voor Centrumbeheer voor de stad Tielt” een afgewerkt bestuursdocument is, ongeacht wat het gemeentebestuur zal beslissen aangaande de gedane voorstellen voor de verbetering van het centrumbeheer;

Overwegende dat de uitzonderingsgrond van artikel 11, 2° van het openbaarheidsdecreet dan ook niet kan ingeroepen worden;

Overwegende dat terzake geen andere van de decretaal voorziene uitzonderingsgronden kunnen ingeroepen worden om te weigeren om een afschrift te overhandigen van het gevraagde bestuursdocument;

Overwegende dat dan ook moet geconcludeerd worden dat het ingestelde beroep als gegrond moet worden beschouwd;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van [REDACTED] dd. 5 mei 2008 tegen de weigering tot openbaarmaking van de stad Tielt wordt ontvankelijk en gegrond verklaard.

Bijgevolg dient het gevraagde bestuursdocument, zijnde het “Geïntegreerd Beleidsplan voor Centrumbeheer voor de stad Tielt”, opgemaakt door [REDACTED], openbaar te worden gemaakt door er afschrift van te verstrekken.

Brussel, 27 mei 2008

Voor de beroepsinstantie inzake
de openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter