

Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie

Vlaamse Regering
Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid
Afdeling Kanselarij

Boudewijnlaan 30, bus 20
1000 Brussel

tel. secretariaat: 02/553.57.03
fax secretariaat: 02/553.57.02
e-mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer : OVB/2014/104

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ d.d. 30 april 2014, gericht aan de gemeente Lochristi, waarbij werd verzocht om een afschrift te verlenen van het volledige verslag van nazicht met betrekking tot de overheidsopdracht voor de aanstelling van een architect voor het slopen en oprichten van de nieuwbouw Lodejo;

Gelet op de beslissing van de gemeente Lochristi d.d.5 mei 2014 waarbij een afschrift van het volledige gevraagde document werd geweigerd;

Gelet op het beroepschrift van ■■■, d.d. 27 mei 2014 tegen de voormelde weigeringsbeslissing van de gemeente Lochristi;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 27 mei 2014;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat het aanvankelijk verzoek van ■■■ dateert van 30 april 2014; dat de in beroep aangevochten beslissing dateert van 5 mei 2014; dat in deze beslissing de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel 35 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, werden vermeld; dat het beroepschrift de datum draagt van 27 mei 2014;

Overwegende dat daaruit volgt dat het beroep binnen de in artikel 22, lid 2 van het decreet van 26 maart 2004 gestelde termijn van 30 dagen is ingediend;

Overwegende dat het beroepsschrift bijgevolg **ontvankelijk** is;

Wat de gegrondheid betreft:

Overwegende dat in overeenstemming met artikel 7, tweede lid van het decreet van 26 maart 2004 het recht op passieve openbaarheid betrekking heeft op bestuursdocumenten; dat op grond van deze bepaling elke instantie in principe verplicht is aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten;

Overwegende dat de openbaarmaking slechts kan geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingsgronden, zoals gestipuleerd in de artikelen 11 tot en met 15 van het decreet van 26 maart 2004;

Overwegende dat ■■■ met zijn oorspronkelijk verzoek een afschrift had gevraagd bij de gemeente Lochristi van het volledige verslag van nazicht met betrekking tot de overheidsopdracht voor de aanstelling van een architect voor het slopen en oprichten van de nieuwbouw Lodejo;

Overwegende dat de beroepsinstantie heeft kunnen vaststellen dat bij de kennisgeving van de gunningsbeslissing inzake de overheidsopdracht “aanstellen ontwerper voor het slopen en de nieuwbouw van een jeugdhuis Lodejo” op 22 april 2014, het gunningsverslag al gedeeltelijk werd toegestuurd aan verzoeker; dat bepaalde commerciële gegevens met betrekking tot de overige inschrijvers voor de opdracht onleesbaar werden gemaakt;

Overwegende dat verzoeker daarom op 30 april 2014 uitdrukkelijk verzocht om de openbaarmaking van het volledige gunningsverslag in voormelde overheidsopdracht; dat de gemeente Lochristi dit verzoek heeft afgewezen op 5 mei 2014, verwijzende naar de toepassing van artikel 14, 3° van het openbaarheidsdecreet;

Overwegende dat artikel 14, 3° van het decreet van 26 maart 2004 bepaalt dat een verzoek tot openbaarmaking wordt afgewezen, indien het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van het vertrouwelijke karakter van commerciële en industriële informatie, wanneer deze informatie beschermd wordt om een gelegitimeerd economisch belang te vrijwaren;

Overwegende dat de beroepsinstantie contact heeft opgenomen met de gemeente Lochristi, met het verzoek om het volledige gunningsverslag te bezorgen aan de beroepsinstantie, zodat deze kennis kon nemen van de exacte inhoud ervan; dat de beroepsinstantie heeft kunnen vaststellen dat de gedeelten uit het gunningsverslag die onleesbaar werden gemaakt, betrekking hebben op de beoordeling van drie van de vier gunningscriteria: het plan van aanpak, de visie op de werfopvolging en de samenstelling van het ontwerpteam;

Overwegende dat de beroepsinstantie inderdaad moet vaststellen dat in de drie voormelde gunningscriteria bedrijfsgevoelige informatie voorkomt van de verschillende inschrijvers voor de opdracht; dat in het plan van aanpak wordt beschreven hoe elke fase door de inschrijver wordt aangepakt (de voorbereiding, de startvergadering, het ganse programma, de conceptbepaling, opmaak van voorontwerp en bouwaanvraagdossier ...), waarbij een tijdsschema dient uitgewerkt te worden en waarbij elke inschrijver zijn meerwaarde dient te

accentueren; dat bij de visie op de werfopvolging elke inschrijver zijn specifieke werkwijze dient aan te geven: frequentie van de werfvergaderingen, eventuele plaatsbezoeken, termijnen voor het opmaken van werfverslagen, termijnen voor het nazicht van technische fiches ...; dat bij de nota inzake het ontwerpteam elke inschrijver zijn team in detail dient te beschrijven, met aanduiding van de nodige deskundigheid, eventueel beroep op andere bureaus of onderaannemers, de wijze van samenwerking binnen het team en wijze van overleg;

Overwegende dat de beroepsinstantie dan ook van oordeel is dat de informatie die voorkomt in de drie hiervoor vermelde gunningscriteria uit het gunningsverslag, moet worden bestempeld als vertrouwelijke en bedrijfsgevoelige informatie van de betrokken inschrijvers voor de overheidsopdracht; dat met de bescherming van het vertrouwelijke karakter van deze commerciële gegevens duidelijk een gelegitimeerd economisch belang wordt gevrijwaard, namelijk voorkomen dat er significante schade zou toegebracht worden aan de betrokken firma's door het openbaar maken van deze gegevens en daardoor de mogelijkheid creëren dat aan een concurrent een competitief voordeel zou worden gegeven voor mogelijke toekomstige gelijkaardige overheidsopdrachten; dat het belang van de openbaarheid dan ook niet opweegt tegen de bescherming van het belang dat gepaard gaat met het hiervoor geciteerde vertrouwelijke karakter van deze commerciële informatie van de betrokken firma's;

Overwegende dat datzelfde artikel 14, 3° van het openbaarheidsdecreet evenwel de mogelijkheid biedt om alsnog de openbaarmaking te bekomen, mits toestemming van de betrokkene die de vertrouwelijke commerciële gegevens heeft bezorgd aan de bestuursinstantie; dat de beroepsinstantie heeft vastgesteld dat de gemeente Lochristi hieromtrent alle betrokken firma's (8 in totaal) heeft gecontacteerd ; dat vier firma's intussen uitdrukkelijk hebben laten weten dat ze de toestemming geven om hun hiervoor vermelde commerciële informatie openbaar te maken;

Overwegende dat de gemeente Lochristi daarop met een schrijven d.d. 3 juni 2014 aan de verzoeker een nieuwe versie van het gunningsverslag heeft toegestuurd, waarbij de commerciële gegevens van de vier firma's die hun toestemming hadden gegeven ook werden vrijgegeven; dat het ingestelde beroep, wat dit gedeelte betreft, dan ook als zonder voorwerp moet worden beschouwd;

Overwegende dat de beroepsinstantie van oordeel is dat de commerciële gegevens van de overige vier firma's (die niet uitdrukkelijk hun akkoord hebben verleend met de openbaarmaking van hun gevoelige informatie) niet openbaar kunnen worden gemaakt, verwijzende naar de toepassing van artikel 14, 3° van het openbaarheidsdecreet, zoals hiervoor uiteengezet; dat het ingestelde beroep, wat dit gedeelte betreft, dan ook als ongegrond moet worden beschouwd;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■, d.d. 27 mei 2014 tegen de weigeringsbeslissing van de gemeente Lochristi wordt als ontvankelijk en deels zonder voorwerp, deels ongegrond beschouwd.

Brussel, 25 juni 2014

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter