

Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie

Vlaamse Regering
Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid
Afdeling Kanselarij

Boudewijnlaan 30, bus 20
1000 Brussel

tel. secretariaat: 02/553.57.03
fax secretariaat: 02/553.57.02
e-mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer : OVB/2014/106

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ dd. 10 mei 2014, gericht aan de NV Hudson Belgium, waarbij werd verzocht om afschrift te verlenen van zijn eigen sollicitatiedossier i.v.m. de vacature 2014/LW55/B (functie van bibliotheekbediende bij Universiteit Gent);

Gelet op het feit dat de NV Hudson Belgium heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen;

Gelet op het beroepschrift van ■■■ dd. 1 juni 2014 tegen de ontstentenis van beslissing van de NV Hudson Belgium;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 2 juni 2014;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat het oorspronkelijk verzoek tot openbaarmaking dateert van 10 mei 2014; dat op 1 juni 2014, de datum van het beroepschrift, de wettelijk gestelde beslissingstermijn van 15 dagen was verstreken; dat, aangezien binnen de wettelijke termijn een beslissing van de NV Hudson is uitgebleven, de termijn van beroep in overeenstemming met artikel 22, derde lid, van het openbaarheidsdecreet geen aanvang heeft genomen; Overwegende dat het beroepschrift van 1 juni 2014 tijdig is ingesteld;

Overwegende dat het openbaarheidsverzoek in dit dossier werd gericht aan de NV Hudson Belgium; dat een beroep evenwel maar op ontvankelijke wijze bij de beroepsinstantie aanhangig kan worden gemaakt, voor zover het is gericht tegen een beslissing van een

instantie bedoeld in artikel 4 van het openbaarheidsdecreet over een aanvraag tot openbaarmaking van bestuursdocumenten in de zin van artikel 3, 4° van dat decreet, door het verlenen van inzage, het verschaffen van uitleg of het overhandigen van een afschrift;

Overwegende dat in artikel 4 §1, 5° van het openbaarheidsdecreet wordt vermeld dat het decreet van toepassing is op “de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;”

Overwegende dat de beroepsinstantie van oordeel is dat de NV Hudson Belgium niet valt onder artikel 4, §1, 5° van het openbaarheidsdecreet; dat het hier immers niet gaat om een gemeentelijke instelling, noch om een gemeentelijke vzw; dat de NV Hudson Belgium een louter privaatrechtelijke vennootschap is, zonder enige overheidsinmenging, noch op het vlak van aandeelhouders, noch op het vlak van de bestuurders en de gevolmachtigden;

Overwegende dat krachtens artikel 4, §1, 10° van het openbaarheidsdecreet het decreet van toepassing is op alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, naast diegene die uitdrukkelijk worden opgesomd in artikel 4, §1, 1° tot en met 9°;

Overwegende dat krachtens artikel 3, 3° van het openbaarheidsdecreet onder het begrip “instantie” wordt begrepen: een bestuursinstantie of een milieu-instantie;

Overwegende dat het begrip “bestuursinstantie” op zijn beurt als volgt wordt gedefinieerd in artikel 3, 1° van het openbaarheidsdecreet:

- a) een rechtspersoon die is opgericht bij of krachtens de Grondwet, een wet, decreet of ordonnantie;
- b) een natuurlijke persoon, een groepering van natuurlijke personen, een rechtspersoon of groepering van rechtspersonen die in hun werking bepaald en gecontroleerd worden door a);
- c) een natuurlijke persoon, een groepering van natuurlijke personen, een rechtspersoon of groepering van rechtspersonen, voorzover zij door een bestuursinstantie in de zin van a) zijn belast met de uitoefening van een taak van algemeen belang of voorzover zij een taak van algemeen belang behartigen en beslissingen nemen die derden binden;

Overwegende dat de NV Hudson Belgium geen bestuursinstantie is in de zin van artikel 3, 1°, lid 1, a) van het openbaarheidsdecreet; dat de betrokken NV immers in 1996 werd opgericht bij notariële akte;

Overwegende dat zowel natuurlijke personen als rechtspersonen van wie de werking wordt bepaald en gecontroleerd door een bestuursinstantie in de zin van artikel 3, 1°, lid 1, a) van het openbaarheidsdecreet, onder het begrip “bestuursinstantie” vallen; dat dit criterium twee cumulatief te vervullen voorwaarden formuleert, i.e. nl. in zijn werking worden bepaald én gecontroleerd; dat de beroepsinstantie op basis van de statuten van oordeel is dat in casu de NV Hudson Belgium in haar werking niet wordt “bepaald” door een andere instantie; dat evenmin uit de statuten blijkt dat bijzondere toezichtsmechanismen bestaan door middel waarvan er een controle kan worden uitgeoefend op de werking van de NV; dat de NV Hudson Belgium dus niet kan beschouwd worden als een bestuursinstantie in de zin van artikel 3, 1°, lid 1, b) van het openbaarheidsdecreet;

Overwegende dat de NV Hudson Belgium evenmin een bestuursinstantie is in de zin van artikel 3, 1°, lid 1, c) van het openbaarheidsdecreet; dat dit artikel vereist dat de NV belast is met de uitoefening van een taak van algemeen belang of een taak van algemeen belang behartigt en beslissingen neemt die derden bindt; dat het feit dat de NV Hudson Belgium met de CVBA Jobpunt Vlaanderen verbonden is door een raamovereenkomst van 1 maart 2011 in het kader waarvan de NV Hudson Belgium aan de CVBA Jobpunt Vlaanderen in mei 2014 een samenwerkingsvoorstel deed, dat werd aanvaard, niet betekent dat door de betrokken NV enige taak van algemeen belang wordt of dient te worden waargenomen; dat de taken en de doelstelling van de NV Hudson Belgium beperkt zijn tot datgene wat in de statuten van de NV vermeld is; dat naar het oordeel van de beroepsinstantie uit de statuten niet blijkt dat de NV zou instaan of moeten instaan voor taken van algemeen belang;

Overwegende dat bijgevolg, op grond van hetgeen hierboven werd uiteengezet, de beroepsinstantie dan ook moet concluderen dat de NV Hudson Belgium niet kan worden beschouwd als een bestuursinstantie in de zin van het openbaarheidsdecreet en dat de beroepsinstantie dan ook onbevoegd is om zich uit te spreken over het beroepschrift;

Overwegende dat uit het bovenstaande volgt dat het beroepschrift van 1 juni 2014 **onontvankelijk** moet worden verklaard;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 1 juni 2014 tegen de ontstentenis van beslissing van de NV Hudson Belgium wordt als onontvankelijk beschouwd.

Brussel, 20 juni 2014

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter