

Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie

Vlaamse Regering
Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid
Afdeling Kanselarij

Boudewijnlaan 30, bus 20
1000 Brussel

tel. secretariaat: 02/553.57.03
fax secretariaat: 02/553.57.02
e-mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer : OVB/2014/84

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ d.d. 17 april 2014, gericht aan het Vlaams Verkeerscentrum, waarbij werd verzocht om een digitaal afschrift te verlenen van de volgende documenten:

- Alle bestuursdocumenten waaruit het Vlaams Verkeerscentrum haar informatie bundelde in de powerpoint met als titel 'Doorrekening gedifferentieerde tol' zoals gepresenteerd in de commissie Mobiliteit van het Vlaams Parlement op 3 april 2014;
- De bestuursdocumenten betreffende de opdracht aan het Vlaams Verkeerscentrum voor het doorrekenen van de gedifferentieerde tol op de scenario's meccano en Oosterweel Noord;
- Alle uitgaande correspondentie van het Vlaams Verkeerscentrum betreffende het doorrekenen van de gedifferentieerde tol op de scenario's meccano en Oosterweel Noord aan andere bestuursinstellingen en of ministeriële kabinetten.

Gelet op het feit dat het Vlaams Verkeerscentrum heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen;

Gelet op het beroepschrift van ■■■ d.d. 5 mei 2014 tegen de ontstentenis van beslissing van het Vlaams Verkeerscentrum;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 6 mei 2014;

Gelet op de verlenging d.d. 3 juni 2014, door de beroepsinstantie, van de termijn waarover zij beschikt om een uitspraak te doen over het ingestelde beroep, tot een termijn van 45 kalenderdagen, in toepassing van artikel 24, §1, tweede lid van het openbaarheidsdecreet;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat artikel 22 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur bepaalt dat de aanvrager een beroep kan instellen na het verstrijken van de termijn waarbinnen de beslissing door de bestuursinstantie moest worden genomen; dat artikel 20 § 2 van het decreet van 26 maart 2004 deze termijn bepaalt op uiterlijk 15 kalenderdagen;

Overwegende dat wordt vastgesteld dat verzoeker zijn verzoek tot openbaarmaking heeft ingediend bij het Vlaams Verkeerscentrum op 17 april 2014;

Overwegende dat op 5 mei 2014, de datum van het beroepschrift, de wettelijk gestelde beslissingstermijn van 15 dagen was verstreken; dat, aangezien binnen de wettelijke termijn een beslissing van het Vlaams Verkeerscentrum is uitgebleven, de termijn van beroep in overeenstemming met artikel 22, derde lid, van het decreet van 26 maart 2004 geen aanvang heeft genomen;

Overwegende dat het beroepschrift d.d. 5 mei 2014 tijdig is ingesteld;

Overwegende dat het ingediende beroep dan ook als ontvankelijk wordt beschouwd;

Wat de gegrondheid betreft:

Overwegende dat in overeenstemming met artikel 7, tweede lid van het decreet van 26 maart 2004 het recht op passieve openbaarheid betrekking heeft op bestuursdocumenten; dat op grond van deze bepaling elke instantie in principe verplicht is aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten;

Overwegende dat de openbaarmaking slechts kan geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingsgronden, zoals gestipuleerd in de artikelen 11 tot en met 15 van het decreet van 26 maart 2004;

Overwegende dat ■■■ met zijn oorspronkelijk verzoek een afschrift had gevraagd bij het Vlaams Verkeerscentrum van de volgende documenten:

- Alle bestuursdocumenten waaruit het Vlaams Verkeerscentrum haar informatie bundelde in de powerpoint met als titel 'Doorrekening gedifferentieerde tol' zoals gepresenteerd in de commissie Mobiliteit van het Vlaams Parlement op 3 april 2014;
- De bestuursdocumenten betreffende de opdracht aan het Vlaams Verkeerscentrum voor het doorrekenen van de gedifferentieerde tol op de scenario's meccano en Oosterweel Noord;
- Alle uitgaande correspondentie van het Vlaams Verkeerscentrum betreffende het doorrekenen van de gedifferentieerde tol op de scenario's meccano en Oosterweel Noord aan andere bestuursinstellingen en of ministeriële kabinetten.

Overwegende dat de beroepsinstantie heeft vastgesteld dat er vanuit het Vlaams Verkeerscentrum op 8 mei 2014 alsnog een mail werd gestuurd naar verzoeker, waarbij werd meegedeeld dat “ *Op datum van 27 maart 2014 de brute cijfers van de doorrekeningen met gedifferentieerde tol enkel beschikbaar en te consulteren waren in het verkeersmodel. De resultaten van de doorrekeningen werden op 3 april aan de hand van een presentatie gerapporteerd aan de commissie Openbare Werken.* ” ; dat er daarnaast in die mail werd verwezen naar twee linken met meer informatie (een link naar de website van het Vlaams

Parlement met verslag van parlementaire bespreking en een link naar de website van het Vlaams Verkeerscentrum, waarbij de presentatie die werd gehouden in het Parlement kon geconsulteerd worden);

Overwegende dat de beroepsinstantie daarop het Vlaams Verkeerscentrum heeft gecontacteerd met het verzoek om toch wat meer toelichting te geven aangaande het eventuele bestaan van nog andere documenten, naast de hiervoor vermelde; dat het Vlaams Verkeerscentrum daarop heeft laten weten dat ze nogmaals een extra inspanning zou leveren om alle beschikbare informatie, zoals deze werd gevraagd door verzoeker, bij elkaar te zoeken en deze ter beschikking zou stellen;

Overwegende dat de beroepsinstantie heeft vastgesteld dat het Vlaams Verkeerscentrum vervolgens op 5 juni 2014 een bijkomende mail heeft gestuurd naar ■■■■, met daarbij een link waarbij de volgende documenten digitaal beschikbaar werden gesteld:

- Het eigenlijke hoofdrapport van de doorrekeningen met gedifferentieerde tol, met de drie bijlagen;
- Een word-document ivm. Publicatie Rapport 'Doorrekeningen gedifferentieerde tol' op de website van het Vlaams Verkeerscentrum;
- Het verslag van de parlementaire commissie betreffende de aanpak en communicatie van de mobiliteitsoplossingen in Antwerpen;
- Een mail d.d. 17 april 2014 van de expert van het Vlaams Verkeerscentrum ivm. de rapportage van de 'Doorrekeningen gedifferentieerde tol';
- Een mail d.d. 1 mei 2014 ivm. de oplevering van de rapportage 'Doorrekeningen gedifferentieerde tol'
- Een mail d.d. 6 mei 2014 ivm. de oplevering van de rapportage 'Doorrekeningen gedifferentieerde tol'

Overwegende dat de beroepsinstantie dan ook moet vaststellen dat **het beroep, wat betreft de documenten die werden bezorgd op 5 juni 2014 aan verzoeker (zoals hiervoor opgesomd), als zonder voorwerp moet worden beschouwd;**

Overwegende dat voorts vanuit het Vlaams Verkeerscentrum nogmaals aan de beroepsinstantie werd bevestigd dat de documenten die op 8 mei 2014 en op 5 juni 2014 werden bezorgd aan verzoeker, de enige documenten zijn waarover zij beschikken met betrekking tot de cijfers van de doorrekeningen met gedifferentieerde tol; dat ondermeer de opdracht vanuit het kabinet Crevits aan het Vlaams Verkeerscentrum in dit verband mondeling werd gegeven en er daarvan dus eenvoudig weg geen bestuursdocument bestaat;

Overwegende dat de beroepsinstantie dan ook niet anders kan vaststellen dan dat het beroep voor het overige betrekking heeft op onbestaande bestuursdocumenten; dat een bestuursdocument in artikel 3, 4° van het openbaarheidsdecreet gedefinieerd wordt als de drager, in welke vorm ook, van informatie waarover een instantie beschikt; dat het recht op openbaarheid aldus maar kan worden uitgeoefend voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager;

Overwegende dat uit het onderzoek door de beroepsinstantie is gebleken dat het Vlaams Verkeerscentrum niet beschikt over andere documenten dan diegene die al ter beschikking werden gesteld op 8 mei 2014 en 5 juni 2014 aan verzoeker; dat er bijgevolg geen andere documenten in het bezit zijn van het Vlaams Verkeerscentrum en dus niet kunnen worden beschouwd als bestuursdocumenten in de zin van artikel 3, 4° van het openbaarheidsdecreet;

dat er bijgevolg dan ook geen afschrift van kan worden verleend; **dat het ingestelde beroep, wat de vraag naar andere documenten betreft, dan ook als ongegrond moet worden beschouwd;**

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 5 mei 2014 tegen de ontstentenis van beslissing van het Vlaams Verkeerscentrum wordt als ontvankelijk en deels zonder voorwerp, deels ongegrond beschouwd.

Brussel, 19 juni 2014

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter