

Vlaamse overheid

**Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
afdeling openbaarheid van bestuur**

Boudewijnlaan 30 bus 20

1000 BRUSSEL

T : 02 553 57 25

F : 02 553 57 02

Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2015/117

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ d.d. 30 april 2015, gericht aan de beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur, waarbij werd verzocht om een afschrift te verlenen van alle stukken uit het afgesloten beroepsdossier inzake openbaarheid van bestuur OVB/2015/34;

Gelet op de beslissing van het departement Kanselarij en Bestuur binnen de Vlaamse overheid d.d. 11 mei 2015 waarbij het openbaarheidsverzoek gedeeltelijk werd ingewilligd;

Gelet op het beroepschrift van ■■■ d.d. 10 juni 2015 tegen de voormelde gedeeltelijke weigeringsbeslissing van het departement Kanselarij en Bestuur binnen de Vlaamse overheid;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 11 juni 2015;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat het oorspronkelijk verzoek van ■■■ aan de Beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur, dateert van 30 april 2015; dat de in beroep aangevochten beslissing dateert van 11 mei 2015; dat in deze beslissing de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel 35 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, werden vermeld; dat het beroepschrift de datum draagt van 10 juni 2015;

Overwegende dat daaruit volgt dat het beroep, dat werd ingesteld op 10 juni 2015, binnen de in artikel 22, lid 2 van het decreet van 26 maart 2004 gestelde termijn van 30 dagen is ingediend;

Overwegende dat het beroepschrift bijgevolg ontvankelijk is;

Wat de gegrondheid betreft:

Overwegende dat in overeenstemming met artikel 7, tweede lid van het decreet openbaarheid het recht op passieve openbaarheid betrekking heeft op bestuursdocumenten; dat op grond van deze bepaling elke instantie in principe verplicht is aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten;

Overwegende dat de openbaarmaking slechts kan geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingsgronden, zoals gestipuleerd in de artikelen 11 tot en met 15 van het decreet openbaarheid;

Overwegende dat met het oorspronkelijk verzoek van 30 april 2015, de verzoeker aan de beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur, vroeg om een afschrift te verlenen van alle stukken uit het afgesloten beroepsdossier inzake openbaarheid van bestuur OVB/2015/34;

Overwegende dat het departement Kanselarij en Bestuur binnen de Vlaamse overheid op 11 mei 2015 het openbaarheidsverzoek gedeeltelijk heeft ingewilligd, waarbij een afschrift werd verleend van de hierna vermelde documenten uit het afgehandeld beroepsdossier OVB/2015/34:

- Het verzoekschrift inzake openbaarheid van bestuur van [REDACTED] d.d. 1 februari 2015, gericht aan de NV BAM
- De ontvangstmelding van de beroepsinstantie aan de NV BAM d.d. 2 februari 2015
- De beslissing van de beroepsinstantie d.d. 4 maart 2015 in dossier OVB/2015/34
- De mail van de beroepsinstantie d.d. 5 maart 2015 aan de NV BAM, waarbij de beslissing d.d. 4 maart 2015 ter kennis werd gebracht
- De mail van de beroepsinstantie d.d. 5 maart 2015 aan [REDACTED], waarbij de beslissing d.d. 4 maart 2015 ter kennis werd gebracht
- De mail van [REDACTED] d.d. 23 april 2015, waarbij werd gevraagd aan de beroepsinstantie om zijn beslissing te herzien
- Het antwoord van de beroepsinstantie d.d. 29 april 2015 aan [REDACTED] i.v.m. de vraag tot herziening van de beslissing

Overwegende dat voorts in de beslissing d.d. 11 mei 2015 werd meegedeeld dat de overige stukken uit het beroepsdossier OVB/2015/34 niet openbaar kunnen gemaakt worden, verwijzende naar de toepassing van artikel 13, 3° van het openbaarheidsdecreet, dat voorziet dat een aanvraag tot openbaarmaking moet afgewezen worden als die openbaarmaking afbreuk doet aan het geheim van de beraadslagingen van de Vlaamse Regering en van de verantwoordelijke overheden die ervan afhangen, aan het geheim van de beraadslagingen van de organen van het Vlaams Parlement evenals aan het bij wet of decreet bepaalde

geheim van beraadslagingen van de organen van de instanties, genoemd in artikel 4, §1, 3° tot 10° van het decreet.

Overwegende de verzoeker nu beroep heeft ingesteld tegen voormelde gedeeltelijke weigeringsbeslissing, waarbij hij vraagt om ook een afschrift te willen verlenen van de overige stukken uit het desbetreffende openbaarheidsdossier; dat hij daarbij argumenteert dat de communicatie tussen de beroepsinstantie en de betrokken bestuursinstantie geen onderdeel zou uitmaken van de beraadslaging van de beroepsinstantie en bijgevolg als openbaar te beschouwen is;

Overwegende dat de beroepsinstantie niet akkoord kan gaan met het standpunt van verzoeker;

Overwegende dat de beroepsinstantie immers moet vaststellen dat in artikel 13, 3° van het openbaarheidsdecreet (zoals hiervoor werd geciteerd), het geheim van de beraadslagingen van de verantwoordelijke overheden en organen die afhangen van de Vlaamse Regering wordt vastgesteld; dat de beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur, een bij decreet opgerichte interne beroepscommissie binnen de Vlaamse overheid is en derhalve als een orgaan wordt beschouwd dat afhangt van de Vlaamse Regering;

Overwegende dat bovendien impliciet, omwille van de taakstelling zoals omschreven in het openbaarheidsdecreet van 26 maart 2004 en het uitvoeringsbesluit van 19 juli 2007, dient te worden uitgegaan van de geheimhouding van de beraadslaging en van de beroepsinstantie, afdeling openbaarheid van bestuur;

Overwegende dat daarnaast in artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie uitdrukkelijk is voorzien dat de beraadslagingen alsook alle informatie die verkregen wordt in het kader van de werking van de beroepsinstantie vertrouwelijk zijn;

Overwegende dat in de memorie van toelichting bij het openbaarheidsdecreet wordt gesteld dat het begrip “beraadslaging” moet begrepen worden in immateriële zin; dat alle documenten aan de openbaarheid moeten worden onttrokken, wanneer, na afweging, blijkt dat door de lectuur ervan, de inhoud van de discussie tijdens een beraadslaging kenbaar zou worden gemaakt, terwijl het een vertrouwelijke discussie betrof;

Overwegende dat in artikel 11 van voormeld besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 heel duidelijk is geformuleerd dat de beraadslaging, met inbegrip van de informatie die wordt verkregen in het kader van de werking van de beroepsinstantie, vertrouwelijk is;

Overwegende dat de beroepsinstantie van oordeel is dat, op grond van artikel 13, 3° van het openbaarheidsdecreet, in samenhang met artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidscommunicatie, de overige stukken uit het beroepsdossier OVB/2015/34 (naast diegene die al eerder openbaar werden gemaakt op 11 mei 2015) niet openbaar kunnen worden gemaakt;

////////////////////////////////////

