

Vlaamse overheid

**Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
afdeling openbaarheid van bestuur**

Boudewijnlaan 30 bus 20

1000 BRUSSEL

T : 02 553 57 25

F : 02 553 57 02

Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2016/35

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ d.d. 14 januari 2016 gericht aan de Hogeschool West-Vlaanderen (hierna vermeld als Howest), waarbij werd verzocht om een afschrift te verlenen van de volgende documenten met betrekking tot de opleiding gezondheidswetenschappen aan Howest:

1. het document waaruit het aantal leerlingen blijkt dat in het schooljaar 2014-2015 les volgde in die richting (eerste jaar);
2. het document waaruit het aantal leerlingen blijkt dat in het schooljaar 2015-2016 les volgde in die richting (eerste en tweede jaar);
3. het document waaruit blijkt in welke stad en op welke locatie (vestiging/school) de lessen van die richting doorgingen in 2014-2015 (lessenrooster ?) (eerste jaar);
4. het document waaruit blijkt in welke stad en op welke locatie (vestiging/school) de lessen van die richting doorgingen in 2015-2016 (lessenrooster ?) Dit zowel voor het eerst als het tweede jaar; In geval bovenstaande documenten niet 'per schooljaar' beschikbaar zijn, graag dan de betreffende documenten per kleinere tijdsperiode (trimester of semester);
5. de briefwisseling, uitgaande van Howest, naar het stadsbestuur van Oostende in 2015 met betrekking tot de opleiding gezondheidswetenschappen.

Gelet op het feit dat Howest heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen;

Gelet op het beroepschrift van ■■■ d.d. 15 februari 2016 tegen de ontstentenis van beslissing van Howest;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 15 februari 2016;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat artikel 22 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur bepaalt dat de aanvrager een beroep kan instellen na het verstrijken van de termijn waarbinnen de beslissing door de bestuursinstantie moest worden genomen; dat artikel 20 § 2 van het decreet van 26 maart 2004 deze termijn bepaalt op uiterlijk 15 kalenderdagen;

Overwegende dat wordt vastgesteld dat verzoeker zijn verzoek tot openbaarmaking heeft ingediend bij Howest op 14 januari 2016;

Overwegende dat op 15 februari 2016, de datum van het beroepschrift, de wettelijk gestelde beslissingstermijn van 15 dagen was verstreken; dat, aangezien binnen de wettelijke termijn een beslissing van de betrokken hogeschool is uitgebleven, de termijn van beroep in overeenstemming met artikel 22, derde lid, van het decreet van 26 maart 2004 geen aanvang heeft genomen;

Overwegende dat het beroepschrift d.d. 15 februari 2016 tijdig is ingesteld;

Overwegende dat het ingediende beroep dan ook als **ontvankelijk** wordt beschouwd;

Wat de gegrondheid betreft:

Overwegende dat in overeenstemming met artikel 7, tweede lid van het decreet van 26 maart 2004 het recht op passieve openbaarheid betrekking heeft op bestuursdocumenten; dat op grond van deze bepaling elke instantie in principe verplicht is aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten;

Overwegende dat de openbaarmaking slechts kan geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingsgronden, zoals gestipuleerd in de artikelen 11 tot en met 15 van het decreet van 26 maart 2004;

Overwegende dat ■■■ met zijn oorspronkelijk verzoek een afschrift had gevraagd aan de hogeschool Howest van de volgende documenten met betrekking tot de opleiding gezondheidswetenschappen:

1. het document waaruit het aantal leerlingen blijkt dat in het schooljaar 2014-2015 les volgde in die richting (eerste jaar);
2. het document waaruit het aantal leerlingen blijkt dat in het schooljaar 2015-2016 les volgde in die richting (eerste en tweede jaar);
3. het document waaruit blijkt in welke stad en op welke locatie (vestiging/school) de lessen van die richting doorgingen in 2014-2015 (lessenrooster ?) (eerste jaar);
4. het document waaruit blijkt in welke stad en op welke locatie (vestiging/school) de lessen van die richting doorgingen in 2015-2016 (lessenrooster ?) Dit zowel voor het eerst als het tweede jaar;

5. de briefwisseling, uitgaande van Howest, naar het stadsbestuur van Oostende in 2015 met betrekking tot de opleiding gezondheidswetenschappen.

Overwegende dat Howest via mail d.d. 8 maart 2016 de beroepsinstantie in kennis heeft gesteld van het bestaan van een aantal documenten in dat verband; dat zij daarbij verduidelijkten dat het hier interne bestuursdocumenten en werkingstools zou betreffen en daarom niet onder de scope van het openbaarheidsdecreet zouden vallen; dat de beroepsinstantie evenwel hiermee niet akkoord kan gaan, daar het begrip “interne documenten” een begrip is dat niet voorkomt in het openbaarheidsdecreet en het begrip “bestuursdocument” zeer ruim wordt gedefinieerd in artikel 3, 4° van het openbaarheidsdecreet als de drager, in welke vorm ook, van informatie waarover een instantie beschikt;

1) Documenten met betrekking tot het aantal leerlingen in de opleiding gezondheidswetenschappen

<http://www.ond.vlaanderen.be/HogerOnderwijs/werken/studentadmin/studentengegevens>

Overwegende dat de beroepsinstantie dan ook moet vaststellen dat het beroep, wat deze twee onderdelen betreft, als **zonder voorwerp** moet worden beschouwd;

2) Documenten waaruit blijkt in welke stad en op welke locatie de lessen van die richting doorgingen in 2014-2015 en 2015-2016 (lessenroosters)

Overwegende dat de beroepsinstantie heeft kunnen vaststellen dat er inderdaad lessenroosters bestaan voor de opleiding Toegepaste Gezondheidswetenschappen en dit zowel voor het academiejaar 2014-2015 als 2015-2016; dat het hier dus wel degelijk gaat om bestaande bestuursdocumenten in de zin van artikel 3, 4° van het openbaarheidsdecreet; dat de beroepsinstantie kennis heeft kunnen nemen van de inhoud ervan en kon vaststellen dat er geen wettelijke of decretale uitzonderingsgronden in aanmerking komen om deze niet openbaar te maken:

Overwegende dat het ingestelde beroep, wat dit onderdeel betreft, dan ook als **gegrond** wordt beschouwd;

3) briefwisseling, uitgaande van Howest, naar het stadsbestuur van Oostende in 2015 met betrekking tot de opleiding gezondheidswetenschappen

Overwegende dat uit de navraag van de beroepsinstantie is gebleken dat er een schrijven bestaat vanuit de stad Oostende aan de hogeschool Howest d.d. 27 augustus 2015 in verband met bepaalde studierichtingen, georganiseerd door Howest; dat er evenwel geen enkele briefwisseling bestaat vanuit Howest aan het stadsbestuur van Oostende met betrekking tot de opleiding gezondheidswetenschappen;

Overwegende dat het uiteraard zo is dat een openbaarheidsverzoek maar betrekking kan hebben op concreet bestaande bestuursdocumenten, zoals omschreven in artikel 3, 4° van het openbaarheidsdecreet; dat de beroepsinstantie in casu enkel maar kan vaststellen, aan de hand van de ingewonnen informatie, dat er geen briefwisseling bestaat vanuit Howest aan het stadsbestuur van Oostende met betrekking tot de opleiding gezondheidswetenschappen; dat dit deel van het openbaarheidsverzoek dus betrekking heeft op een onbestaand document en dat er bijgevolg ook onmogelijk een afschrift van kan worden verstrekt;

Overwegende dat het ingestelde beroep, wat dit onderdeel betreft, dan ook als **ongegrond** moet worden beschouwd;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 15 februari 2016 tegen de ontstentenis van beslissing van Howest wordt als **ontvankelijk en deels zonder voorwerp, deels gegrond en deels ongegrond** beschouwd.

Bijgevolg dienen de volgende bestuursdocumenten openbaar te worden gemaakt door er een afschrift van te verstrekken:

- de lessenroosters voor de opleiding Toegepaste Gezondheidswetenschappen en dit zowel voor het academiejaar 2014-2015 als 2015-2016

Brussel, 15 maart 2016

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter