

Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie

Vlaamse Regering
Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid
Afdeling Kanselarij

Boudewijnlaan 30, bus 20
1000 Brussel

tel. secretariaat: 02/553.57.03
fax secretariaat: 02/553.57.02
e-mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer : OVB/ 2009/83

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ dd. 26 mei 2009, gericht aan de vzw IMEC (Interuniversitair Micro-Elektronica Centrum), waarbij werd verzocht om afschrift te verlenen van de volgende documenten, naar aanleiding van hacker-attacks die zouden hebben plaatsgevonden op de servers van IMEC :

- de interne rapportage betreffende “denial of service attacks” op de websites van IMEC;
- de rapportage of printouts van de centrale antivirus-software betreffende de gevonden trojaanse paarden op toestellen van IMEC;
- rapportage en logs betreffende gevonden spyware bij IMEC;
- interne memoranda betreffende acties i.v.m. computercriminaliteit;
- de backupstrategie van de ICT van IMEC of indien die een andere benaming heeft het contingency plan in geval van een denial of service attack;
- de notulen van de task force network security IMEC;

Gelet op de beslissing van IMEC dd. 28 mei 2009 waarbij afschrift van deze documenten werd geweigerd.

Gelet op het beroepschrift van ■■■ dd. 16 juni 2009 tegen de weigering van IMEC;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 16 juni 2009;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat een beroep maar op ontvankelijke wijze bij de beroepsinstantie aanhangig

kan worden gemaakt, voor zover het is gericht tegen een beslissing van een instantie bedoeld in artikel 4, § 1 van het decreet van 26 maart 2004 over een aanvraag tot openbaarmaking van bestuursdocumenten in de zin van artikel 3, 4° van dat decreet, door het verlenen van inzage, het verschaffen van uitleg of het overhandigen van een afschrift; dat het begrip “instantie” zoals blijkt uit artikel 3, 3° van dit decreet, de begrippen “bestuursinstantie” en “milieu-instantie” overkoepelt;

Overwegende dat artikel 3, 1°, lid 1 van het decreet van 26 maart 2004 een bestuursinstantie definieert als:

- a) een rechtspersoon die is opgericht bij of krachtens de Grondwet, een wet, decreet of ordonnantie;
- b) een natuurlijke persoon, een groepering van natuurlijke personen, een rechtspersoon of groepering van rechtspersonen die in hun werking bepaald en gecontroleerd worden door een bestuursinstantie zoals bedoeld in a);
- c) een natuurlijke persoon, een groepering van natuurlijke personen, een rechtspersoon of groepering van rechtspersonen, voor zover ze door een bestuursinstantie zoals bedoeld in a) belast zijn met de uitoefening van een taak van algemeen belang of voor zover zij een taak van algemeen belang behartigen en beslissingen nemen die derden binden;

Overwegende dat artikel 3, 1°, lid 1, a) van het openbaarheidsdecreet de publiekrechtelijke rechtspersonen betreft; dat de vzw IMEC, als onafhankelijk onderzoekscentrum, geen bestuursinstantie is in de zin van deze bepaling;

Overwegende dat zowel natuurlijke personen als rechtspersonen van wie de werking wordt bepaald en gecontroleerd door een bestuursinstantie in de zin van artikel 3, 1°, lid 1, a) van het decreet van 26 maart 2004, onder het begrip “bestuursinstantie” vallen; dat dit criterium twee cumulatief te vervullen voorwaarden formuleert, i.e. dat de werking van een persoon wordt gereguleerd én gecontroleerd door de overheid;

Overwegende dat de vzw IMEC een onafhankelijk onderzoekscentrum is, opgericht door afgevaardigden van de Vlaamse universiteiten, de Vlaamse industrie, de representatieve Vlaamse werknemersorganisaties, de Vlaamse industriële hogescholen en de toenmalige Vlaamse executieve; dat drie afgevaardigden van de Vlaamse regering in de algemene vergadering van de vzw zetelen; dat deze afgevaardigden drie van de vierentwintig stemmen vertegenwoordigen in de algemene vergadering; dat ook in de raad van bestuur, die uit negen leden bestaat, drie afgevaardigden van de Vlaamse regering zetelen; dat de overheid via deze afvaardiging dus zeker niet de werking van de vzw kan bepalen; dat aan de eerste cumulatief te vervullen voorwaarde niet is voldaan; dat IMEC dus niet kan beschouwd worden als een bestuursinstantie in de zin van artikel 3, 1°, lid 1, b) van het openbaarheidsdecreet;

Overwegende dat de Vlaamse regering om de vijf jaar een beheersovereenkomst met de vzw IMEC afsluit, waarbij wordt overeengekomen dat de Vlaamse overheid een bepaalde dotatie aan IMEC zal geven in ruil voor bepaalde tegenprestaties; dat het hier onder meer gaat om het ter beschikking stellen van de onderzoeksresultaten die IMEC behaalt en het verzekeren van een goede samenwerking met zowel de academische wereld als het bedrijfsleven; dat dit zeker taken zijn van algemeen belang; dat de publieke gelden momenteel ongeveer 17 à 18 % van de totale omzet van IMEC vertegenwoordigen; dat deze beheersovereenkomsten echter moeten worden gezien als prestatiegebonden contracten die de overheid met een privaatrechtelijke vzw afsluit; dat IMEC vrij is om hierover te onderhandelen en deze al dan

niet af te sluiten; dat dan ook niet kan worden geconcludeerd dat de overheid de vzw IMEC op een algemene wijze belast met de uitoefening van een taak van algemeen belang;

Overwegende dat IMEC geen beslissingen neemt die derden binden;

Overwegende dat IMEC geen bestuursinstantie is in de zin van artikel 3, 1°, lid 1, c) van het decreet van 26 maart 2004; dat om de uiteengezette redenen moet beslist worden tot de onbevoegdheid van de beroepsinstantie;

Overwegende dat uit het bovenstaande volgt dat het beroepschrift van 16 juni 2009 **onontvankelijk** moet worden verklaard;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van [REDACTED] tegen de weigering van de vzw IMEC wordt als onontvankelijk beschouwd.

Brussel, 2 juli 2009

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Voor de voorzitter, afwezig,

Björn STEKETEE
Secretaris