



Advies

Zesde Staatshervorming & diverse bepalingen WSE

Brussel, 27 februari 2017

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen met betrekking tot het beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Ontvangst adviesvraag: 8 februari 2017

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 27 februari 2017

Contactpersonen: Sandra Hellings - shellings@serv.be
en Niels Morsink – nmorsink@serv.be



De heer Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

Contactpersonen

Sandra Hellings
shellings@serv.be
Niels Morsink
nmorsink@serv.be

ons kenmerk

SERV_BR_20170227_decreetIII_6deSTAH_Bep_WSE

Brussel

27 februari 2017

Voorontwerp van decreet III zesde staatshervorming & diverse bepalingen WSE

Mijnheer de minister

De SERV heeft uw adviesvraag m.b.t. bovenvermeld voorontwerp van decreet goed ontvangen en maakt u hierbij zijn advies over. De SERV formuleert enkele bemerkingen bij dit voorontwerp van decreet en wenst verder uitdrukkelijk zijn positieve appreciatie te uiten voor het regelgevingsdossier.

Positieve appreciatie voor het regelgevingsdossier

De SERV wenst zijn positieve appreciatie te uiten over de transparante onderbouwing van dit regelgevingsdossier.

Zowel de begeleidende nota aan de Vlaamse Regering als de Memorie van Toelichting gaan bij de verschillende hoofdstukken in op probleemstelling en doelstelling en motiveren telkenmale de voorgestelde beleidskeuze.

Factuur opstellen in het Nederlands, Frans, Duits of Engels

De SERV vraagt om de administratieve last te verminderen door de verplichting om de (wettelijk verplichte) factuur in het Nederlands op te stellen, af te schaffen en toe te laten enkel een factuur op te maken in één van de drie landstalen of het Engels.

Periodieke evaluatie dienstenchequesysteem behouden

De SERV adviseert om vast te houden aan een periodieke evaluatie, bijvoorbeeld tweejaarlijks.

Gezien het jaarlijks budget van de dienstenchequemaatregel adviseert de SERV om de monitoring inclusief de enquête regelmatig uit te voeren. Als belangrijkste maatregel voor de tewerkstelling van laaggeschoolden moet de rendabiliteit in het oog worden gehouden. Uitbreiding van de monitoring is zeker positief, maar kan dit niet ondervangen. Daarom is er

naast een meer uitgebreide monitoring door het departement WSE, zoals aangekondigd in de Memorie van Toelichting, volgens de SERV ook blijvend nood aan een uitgebreide, periodieke evaluatie door een externe organisatie. We vragen ook opvolging van de evaluatie.

Akte nemen van decretale verankering praktijktest in dienstencheque-ondernemingen

De sociale partners nemen akte van de decretale verankering, maar werkgevers- en werknemersorganisaties hebben een verschillende appreciatie ervan.

Borgsom nieuwe dienstencheque-ondernemingen tijdelijk blokkeren

De SERV kan er mee instemmen dat er een afzonderlijke erkenning voor Vlaanderen moet worden aangevraagd en dat de borgsom tijdelijk wordt geblokkeerd.

De SERV vraagt wel dat de borgsom enkel wordt teruggestort indien er na grondig onderzoek van de Vlaamse inspectie en na positief advies van de erkenningscommissie voldoende zekerheid is over de financiële toestand van de dienstencheque-onderneming. Hier moet nauwgezet op worden toegezien.

Inspanningen en resultaat bij controle doelgroepkorting jongeren zijn in verhouding

De SERV heeft vragen bij de rechtszekerheid voor de werkgever en de operationalisering van deze beleidswijziging.

De SERV vraagt of inspanningen en resultaat hier nog in verhouding zijn. De SERV vraagt of kan worden ingeschat om hoeveel personen het jaarlijks zou gaan. Gezien de loonvoorwaarde worden bepaalde diploma's die nu erg gegeerd zijn op de arbeidsmarkt immers sowieso uitgesloten. Indien deze aanpassing administratief niet eenvoudig is en het bovendien op jaarbasis slechts om enkele uitzonderingen gaat, vraagt de SERV om een zekere pragmatiek aan de dag te leggen en af te zien van voorgestelde wijziging.

Opdracht van Adviescommissie uitzendactiviteiten blijvend door SERV laten adviseren en vaste expert behouden

De SERV wenst blijvend te adviseren over de opdrachten die aan de Adviescommissie uitzendactiviteiten worden toegewezen. De SERV stelt voor om de expert niet uit de vaste samenstelling van de commissie te verwijderen, op voorwaarde dat dit geen meerkost impliceert.

Gezien de SERV zich eerder richt op strategisch advies dan op advies op dossierniveau, wordt de Commissie uitzendactiviteiten, met het adviseren van concrete erkenningsdossiers als kerntaak, ingekanteld in het departement WSE. Met voorliggend voorontwerp van decreet wil de Vlaamse regering echter ook raken aan de adviesopdracht van de SERV over het takenpakket van deze adviescommissie. In het decreet op de private arbeidsbemiddeling (van 10 december 2010) is opgenomen dat de Vlaamse Regering de opdrachten van de adviescommissie kan uitbreiden na advies van de SERV. Met voorliggend voorontwerp van decreet wil de Vlaamse regering deze adviesopdracht van de SERV laten wegvallen. Gezien het adviseren over eventuele wijzigingen in de opdrachten van de adviescommissie niet valt onder de notie 'advisering van individuele erkenningsdossiers', kan de SERV niet instemmen met deze beleidsbeslissing.

De SERV stelt voor om de expert niet uit de vaste samenstelling van de Commissie Uitzendactiviteiten te verwijderen, op voorwaarde dat dit geen meerkost impliceert. Dit voorstel strookt immers niet met de huidige praktijk, waarbij het werken met een vaste expert die vertrouwd is met de werking van de commissie en met de context, vooral voordelen biedt. Bovendien verhindert de aanwezigheid van een vaste expert niet dat er daarnaast, indien nodig, nog ad hoc advies kan worden ingewonnen bij andere deskundigen.

Gezien de inkanteling in het departement WSE is het logisch dat de leidend ambtenaar van de SERV niet meer het voorzitterschap van de commissie overneemt bij afwezigheid van de voorzitter. Het voorontwerp van decreet bepaalt echter niet wie deze taak in de toekomst zal opnemen indien nodig (een ambtenaar van het departement WSE, een lid van de commissie ...). Dit wordt best toegevoegd.

Wij hopen, mijnheer de minister, dat u dit advies ter harte zal nemen en zijn graag bereid tot nadere toelichting indien u dat wenst.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter