

Vlaamse overheid

**Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
afdeling openbaarheid van bestuur**

Boudewijnlaan 30 bus 20

1000 BRUSSEL

T : 02 553 57 25

Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2017/43

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ d.d. 20 december 2016 en 13 januari 2017, gericht aan het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen – Flanders Investment & Trade (hierna vermeld als het Agentschap FIT, waarbij werd verzocht om een afschrift te verlenen van de volgende documenten:

- *Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, welke een klacht t.a.v. mijn cliënt, met de door FIT bekende naam en functie, waar rond geen twijfel met een ander persoon kan rijzen, bevatten.*
- *Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, welke een aanbeveling of suggestie tot een actie (al dan niet voor het jaarlijkse geplande actieprogramma) vormen vanwege ■■■ en welke dus in het kader van de tri-regionale samenwerking door FIT, al dan niet direct door ■■■ zelf, overgemaakt moeten zijn aan BI&E (met begeleidend schrijven van transmissie(s)).*
- *Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, waarbij ■■■, voor één of meerdere van haar jurisdictielanden, t.g.v. persoonlijke desk research en/of prospectie, een persoonlijke analyse en/of rapporterende beschrijving geeft van: (i) één of meerdere economische sectoren en/of (ii) commerciële opportuniteiten en/of (iii) specifieke steunmaatregelen voor internationale handel of buitenlandse investeerders en/of (iv) specifieke belemmeringen voor internationale handel en/of investeerders en/of (v) raadgevingen om met belemmeringen voor internationale handel en/of investeerders legaal om te gaan; en die dus door FIT, al dan niet direct door ■■■ zelf, overgemaakt moeten zijn aan BI&E (met telkens begeleidend schrijven van de transmissie(s) aan BI&E).*
- *Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, welke beantwoorden aan de kwalificatie 'rapport van derden' betreffende internationale handel en investeringen voor één of meerdere van de jurisdictielanden van ■■■ (zie opsomming van onderwerpen onder Aanvraag 3); en welke dus door FIT, al dan niet direct door ■■■ zelf overgemaakt moeten zijn aan BI&E (met telkens het begeleidend schrijven).*

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, welke voldoen aan de kwalificatie 'verslag van zending' (persoonlijk of samen met anderen), van de hand van [REDACTED], en welke dus door FIT, al dan niet direct door betrokkene zelf, overgemaakt moeten zijn aan BI&E (met telkens het begeleidend schrijven).
- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, welke voldoen aan de kwalificatie professionele evaluatie van [REDACTED]; en welke dus als dusdanig in het kader van de tri-regionale samenwerking door FIT overgemaakt moeten zijn aan BI&E; of volgens de ruime definitie van het Decreet OB en het akkoord tussen FIT, AWEX en BI&E van 2 mei 2005, overgemaakt werden aan FIT door AWEX en/of BI&E (met telkens het begeleidend schrijven).

(Voorafgaande opmerking: met betrekking tot de hierna volgende aanvragen betreffende [REDACTED] worden de documenten op east-africa.invest-export.brussels uitgesloten.)

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, welke een aanbeveling of suggestie tot actie (voor het jaarlijkse actieprogramma) vormen vanwege [REDACTED]; en welke dus door hemzelf direct en/of BI&E-Brussel overgemaakt zijn aan FIT (met telkens het begeleidende schrijven).
- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, waarbij vanwege [REDACTED] voor één of meerdere van zijn jurisdictielanden, t.g.v. persoonlijke desk research en/of prospectie, een persoonlijke analyse en/of rapporterende beschrijving gegeven wordt van één van de onderwerpen inzake internationale handel en investeringen opgesomd onder Aanvraag 3; en die dus door hemzelf en/of BI&E Brussel overgemaakt zijn aan FIT (met telkens het begeleidende schrijven).
- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, welke beantwoorden aan de kwalificatie 'rapport van derden', inzake internationale handel en investeringen voor de jurisdictielanden van [REDACTED] (zie opsomming van onderwerpen onder Aanvraag 3); en welke dus door hemzelf en/of BI&E overgemaakt zijn aan FIT (met telkens het begeleidend schrijven).
- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, welke voldoen aan de kwalificatie 'verslag van zending' (persoonlijk of samen met anderen), van de hand van [REDACTED]; en die dus door hemzelf en/of BI&E overgemaakt zijn aan FIT (met telkens het begeleidend schrijven).
- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt i.v.m. het (project) en/of de definitieve versie betreffende 'The Survival Kit for the Belgian businessperson travelling to East Africa' opgesteld door [REDACTED] (met telkens indien toepasbaar het begeleidend schrijven).
- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt welke voldoen aan de kwalificatie professionele evaluatie van [REDACTED]; en welke dus als dusdanig in het kader van de tri-regionale samenwerking overgemaakt zijn aan BI&E of, conform de brede definitie van het Decreet OB en het akkoord tussen FIT, AWEX en BI&E van 2 mei 2005, overgemaakt werden aan FIT door AWEX en/of BI&E (met telkens het begeleidend schrijven).
- Voor de kalenderjaren 2013 t.e.m. heden, een afschrift van alle notulen van de tri-regionale bijeenkomsten, tussen de directies van AWEX, BI&E en FIT.

Gelet op het feit dat het agentschap FIT heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 21 februari 2017;

van de tri-regionale samenwerking door FIT, al dan niet direct door [REDACTED] zelf, overgemaakt moeten zijn aan BI&E (met begeleidend schrijven van transmissie(s)).

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, waarbij [REDACTED] voor één of meerdere van haar jurisdictielanden, t.g.v. persoonlijke desk research en/of prospectie, een persoonlijke analyse en/of rapporterende beschrijving geeft van: (i) één of meerdere economische sectoren en/of (ii) commerciële opportuniteiten en/of (iii) specifieke steunmaatregelen voor internationale handel of buitenlandse investeerders en/of (iv) specifieke belemmeringen voor internationale handel en/of investeerders en/of (v) raadgevingen om met belemmeringen voor internationale handel en/of investeerders legaal om te gaan; en die dus door FIT, al dan niet direct door [REDACTED] zelf, overgemaakt moeten zijn aan BI&E (met telkens begeleidend schrijven van de transmissie(s) aan BI&E).

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, welke beantwoorden aan de kwalificatie 'rapport van derden' betreffende internationale handel en investeringen voor één of meerdere van de jurisdictielanden van [REDACTED] (zie opsomming van onderwerpen onder Aanvraag 3); en welke dus door FIT, al dan niet direct door [REDACTED] zelf overgemaakt moeten zijn aan BI&E (met telkens het begeleidend schrijven).

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, welke voldoen aan de kwalificatie 'verslag van zending' (persoonlijk of samen met anderen), van de hand van [REDACTED], en welke dus door FIT, al dan niet direct door betrokkene zelf, overgemaakt moeten zijn aan BI&E (met telkens het begeleidend schrijven).

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt; welke voldoen aan de kwalificatie professionele evaluatie van [REDACTED]; en welke dus als dusdanig in het kader van de tri-regionale samenwerking door FIT overgemaakt moeten zijn aan BI&E; of volgens de ruime definitie van het Decreet OB en het akkoord tussen FIT, AWEX en BI&E van 2 mei 2005, overgemaakt werden aan FIT door AWEX en/of BI&E (met telkens het begeleidend schrijven).

(Voorafgaande opmerking: met betrekking tot de hierna volgende aanvragen betreffende xxx worden de documenten op east-africa.invest-export.brussels uitgesloten.)

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, welke een aanbeveling of suggestie tot actie (voor het jaarlijkse actieprogramma) vormen vanwege [REDACTED]; en welke dus door hemzelf direct en/of BI&E-Brussel overgemaakt zijn aan FIT (met telkens het begeleidende schrijven).

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, waarbij vanwege [REDACTED] voor één of meerdere van zijn jurisdictielanden, t.g.v. persoonlijke desk research en/of prospectie, een persoonlijke analyse en/of rapporterende beschrijving gegeven wordt van één van de onderwerpen inzake internationale handel en investeringen opgesomd onder Aanvraag 3; en die dus door hemzelf en/of BI&E Brussel overgemaakt zijn aan FIT (met telkens het begeleidende schrijven).

- Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt, met uitzondering van confidentiële antwoorden aan klanten, welke beantwoorden aan de kwalificatie 'rapport van derden', inzake internationale handel en investeringen voor de jurisdictielanden van [REDACTED] (zie opsomming van onderwerpen onder Aanvraag 3); en welke dus door hemzelf en/of BI&E overgemaakt zijn aan FIT (met telkens het begeleidend schrijven).

-Alle bestuursdocumenten waarover FIT beschikt welke voldoen aan de kwalificatie professionele evaluatie van [REDACTED]; en welke dus als dusdanig in het kader van de tri-regionale samenwerking overgemaakt zijn aan BI&E of, conform de brede definitie van het Decreet OB en het akkoord tussen FIT, AWEX en BI&E van 2 mei 2005, overgemaakt werden aan FIT door AWEX en/of BI&E (met telkens het begeleidend schrijven).

Overwegende dat, aangezien een beslissing van het betrokken agentschap is uitgebleven, de beroepsinstantie contact heeft opgenomen met het Agentschap FIT om wat meer info te verstrekken aangaande voorliggend openbaarheidsverzoek; dat de beroepsinstantie immers nu gevat is om een beslissing dienaangaande te nemen;

Overwegende dat om hiervoor vermelde reden dan ook rekening dient te worden gehouden met de door de beroepsinstantie ingewonnen informatie, waaruit is gebleken dat het Agentschap FIT momenteel verwickeld is in een burgerlijke gerechtsprocedure met ■■■, verzoeker in huidig openbaarheidsverzoek; dat het Agentschap FIT immers op 9 maart 2017 een klacht heeft neergelegd met burgerlijke partijstelling bij de onderzoeksrechter tegen ■■■ wegens laster en eerroof, kwaadwillige ruchtbaarmaking, bedreiging en belaging; dat ten gevolge van deze klacht met burgerlijke partijstelling ook de burgerlijke procedure wordt opgestart tot het bekomen van een schadevergoeding voor de geleden schade;

Overwegende dat is gebleken uit de mail waarmee het beroepsschrift werd ingediend bij de beroepsinstantie (waarmee trouwens nog heel wat extra bijlagen werden meegestuurd en dat in totaal meer dan 100 bladzijden omvat), dat verzoeker zijn beroepsschrift ook heeft bezorgd aan de Voorzitter van het Vlaams Parlement, tientallen leden van het Vlaams Parlement, de voorzitter van de Raad van Bestuur van het FIT, de Vlaamse minister-president van de Vlaamse Regering en een aantal kabinetsleden,

de Vlaamse vice-minister-president van de Vlaamse Regering en een aantal kabinetsleden, De Vlaamse Ombudsdienst, leden van het stadsbestuur van Gent, politiekers en nog heel wat particuliere personen (in totaal bijna 150 bestemmingen); dat moet worden vastgesteld dat deze manier van werken hoogst ongebruikelijk is en dat, zowel in het beroepsschrift als in de meegestuurde bijlagen, beledigende uitlatingen voorkomen ten aanzien van het Agentschap FIT en enkele personeelsleden in het bijzonder;

Overwegende dat het Agentschap FIT de beweringen en verklaringen van verzoeker in zijn beroepsschrift als lasterlijk heeft ervaren, gelet op de teneur van zijn bewoordingen in dat beroepsschrift; dat, door het feit dat verzoeker zijn beroepsschrift inzake openbaarheid van bestuur vrijwillig heeft doorgestuurd naar meer dan 150 bestemmingen, het Agentschap FIT de mening is toegedaan dat verzoeker een lastercampagne houdt tegen het agentschap en daarom heeft besloten om een strafklacht met burgerlijke partijstelling in te dienen bij de onderzoeksrechter op 9 maart 2017;

Overwegende dat op grond van artikel 14,4° van het openbaarheidsdecreet, een aanvraag tot openbaarmaking dient te worden afgewezen als het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van de rechtspleging in een burgerlijk of administratief rechtsgeding en de mogelijkheid een eerlijk proces te verkrijgen; dat het om een relatieve uitzonderingsgrond gaat; dat eerst moet worden onderzocht of de openbaarmaking het beschermde belang schaadt; dat, als er belangenschade is, het te beschermen belang vervolgens moet worden afgewogen tegen het belang van de openbaarheid; dat de openbaarmaking enkel mag worden bevolen als daarmee een hoger belang wordt gediend dat zwaarder doorweegt dan het door de uitzonderingsgrond beschermde belang;

Overwegende dat de uitzonderingsgrond van artikel 14, 4° van het Openbaarheidsdecreet het eerlijk verloop van de rechtspleging wil vrijwaren; dat de bedoelde uitzonderingsgrond niet op een abstracte manier mag worden ingeroepen; dat concreet moet worden aangetoond dat de gevraagde bestuursdocumenten verband houden met een of meerdere bestaande hangende rechtsgedingen en tegen de betrokken instantie kunnen worden aangewend;

Overwegende dat de beroepsinstantie in casu van oordeel is dat enkel door de opgevraagde 13 documenten niet openbaar te maken, kan worden voorkomen dat ook deze documenten door de verzoeker mogelijks ook als kwaadwillige ruchtbaarmaking worden verspreid bij tientallen personen (net zoals dit is gebeurd met het beroepsschrift inzake openbaarheid van bestuur), om zo het Agentschap FIT mogelijks nog meer schade toe te brengen dan al is gebeurd; dat de beroepsinstantie zich aansluit bij het standpunt van het Agentschap FIT dat de niet-openbaarmaking van de gevraagde documenten de enige manier is om te voorkomen dat de positie en de rechten van verdediging van het Agentschap FIT in de (burgerlijke) procedure voor laster en eerroof e.d. zouden worden geschaad;

Overwegende dat de beroepsinstantie dan ook rekening dient te houden met deze recent opgestarte burgerlijke procedure door het Agentschap FIT en enkel maar kan vaststellen dat de in casu opgevraagde documenten onmiskenbaar verband houden met het voorwerp van de ingediende klacht met burgerlijke partijstelling en de bijhorende burgerlijke procedure; dat de beroepsinstantie geen enkel hoger belang ziet ten dienste waarvan de openbaarmaking zou moeten worden bevolen ten koste van het Agentschap FIT;

