

Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

**Jaarverslag van de Vlaamse Adviescommissie voor
Volksraadplegingen**

2018

1. Voorwerp van dit jaarverslag

Dit jaarverslag heeft betrekking op het werkjaar januari 2018 - december 2018.

2. Opdrachten van de commissie

Volgens artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juli 1997 'betreffende de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen' (dat van toepassing was tot en met 31 december 2018) verstrekt de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen (hierna: VAV), op verzoek van de Vlaamse Regering, advies betreffende de toepassing van het administratief toezicht op de beslissingen over het houden van een volksraadpleging. De bevoegdheid van de commissie strekt zich zowel uit tot de gemeentelijke als de provinciale volksraadplegingen.

De VAV dient jaarlijks een omstandig verslag van haar werkzaamheden op te stellen. Dat verslag heeft betrekking op de werking van het afgelopen jaar. Dit moet gebeuren uiterlijk op 1 april (artikel 42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2018 'betreffende de organisatie van een gemeentelijke volksraadpleging en een volksraadpleging in het district, en betreffende de samenstelling en de werking van de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen' (hierna: het BVR van 18 mei 2018), dat in werking is getreden op 1 januari 2019).

Het jaarverslag wordt bezorgd aan de Vlaamse Regering, die het meedeelt aan het Vlaams Parlement (artikel 42 BVR 18 mei 2018).

3. De samenstelling

De commissie is samengesteld uit een voorzitter, een ondervoorzitter en drie stemgerechtigde leden. De voorzitter uitgezonderd, is er voor elk van de leden een plaatsvervanger voorzien, die het verhinderd of afwezig lid kan vervangen. De plaatsvervangers kunnen ook altijd de vergaderingen van de commissie bijwonen, ook indien het lid waarvan zij de plaatsvervanger zijn aanwezig is. In dat geval is de stem van de plaatsvervanger louter raadgevend. Als de voorzitter afwezig of verhinderd is, worden zijn opdrachten waargenomen door de ondervoorzitter.

De voorzitter wordt benoemd onder de magistraten van de Raad van State. Twee leden worden, op voordracht van het college van ambtenaren-generaal benoemd onder de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wegens hun grondige kennis van het administratief recht. Deze ambtenaren worden gewoonlijk uit het Agentschap Binnenlands Bestuur gekozen. Twee leden moeten een academische graad hebben, tenminste op master-niveau of moeten een functie op A-niveau bekleden. Minstens één van hen moet een bijzondere kennis van het administratief recht bezitten. In de praktijk gaat het veelal om academici.

Bij ministerieel besluit van 25 september 2015 werden de VAV als volgt samengesteld:

Voorzitter de heer **Wouter De Cock**, auditeur bij de Raad van State

Effectieve leden:

- Prof. **Herman Matthijs**, gewoon hoogleraar VUB & UGent, tevens ondervoorzitter van de commissie;
- de heer **Joris Voets**, professor aan de universiteit van Gent;
- mevrouw **Maryse Bouduin**, adviseur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur,
- mevrouw **Kristine Van de Peer**, adviseur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur,

Plaatsvervangende leden:

- de heer **Arne Vandaele**, advocaat
- de heer **Bengt Verbeeck**, docent HoGent;
- mevrouw **Ann François**, adviseur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur;
- de heer **Chris Rollewagen**, adjunct van de directeur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Het secretariaat werd toegewezen aan mevrouw Nicole Pijpops, afdelingshoofd. Mevrouw Nelleke Reheul werd als haar plaatsvervanger aangewezen. Sinds mei 2016 wordt mevrouw Reheul vervangen door mevrouw Peggy De Winter, adjunct van de directeur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur.

De benoeming geldt voor een eenmaal hernieuwbare termijn van drie jaar.

Bij ministerieel besluit van 26 oktober 2018 (inwerkingtreding op 29 november 2018), werd de VAV (wegens het aflopen van een driejarige termijn) opnieuw samengesteld, en wel als volgt:

Voorzitter: de heer **Wouter De Cock**, auditeur bij de Raad van State

Effectieve leden

- Prof. **Herman Matthijs**, gewoon hoogleraar VUB & UGent, tevens ondervoorzitter van de commissie;
- de heer **Joris Voets**, professor aan de universiteit van Gent;
- mevrouw **Maryse Bouduin**, adviseur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur;
- mevrouw **Kristine Van de Peer**, adviseur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur,

Plaatsvervangende leden:

- mevrouw **Sofie Marien**, hoofddocent aan de KUL;
- Mevrouw **Sofie Hennau**, doctor-assistent in de faculteit Rechten aan de Universiteit Hasselt;
- de heer **Edwin Lefebre**, adjunct van de directeur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur,
- de heer **Michel Van Grasdorff**, adjunct van de directeur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Het secretariaat werd toegewezen aan mevrouw Nicole Pijpops, afdelingshoofd. Mevrouw Peggy De Winter, adjunct van de directeur bij het Agentschap Binnenlands Bestuur, werd als haar plaatsvervanger aangewezen.

4. Overzicht van de behandelde adviesvragen in 2018

Artikel 214, §2 van het Gemeentedecreet (zoals van toepassing in 2018) bepaalt:

“Een raadpleging kan niet worden georganiseerd in een periode van twaalf maanden voor de gewone vergadering van de kiezers voor de vernieuwing van de gemeenteraden. Bovendien kan er geen raadpleging worden georganiseerd in een periode van veertig dagen voor de rechtstreekse verkiezing van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, de gemeenschaps- en gewestparlementen en het Europees Parlement ”

Artikel 207, §2 van het Provinciedecreet (zoals van toepassing in 2018) bepaalt:

“Een raadpleging kan niet worden georganiseerd in een periode van twaalf maanden voor de gewone vergadering van de kiezers voor de vernieuwing van de provincieraden. Bovendien kan er geen raadpleging worden georganiseerd in een periode van veertig dagen voor de rechtstreekse verkiezing van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Gemeenschaps- en Gewestparlementen, en het Europees Parlement ”

Sinds 3 december 2018 geldt artikel 199 van het Provinciedecreet:

“Een volksraadpleging kan niet worden georganiseerd in de periode van twaalf maanden voor de dag van de verkiezingen voor de volledige vernieuwing van de provincieraden. Bovendien kan er geen volksraadpleging worden georganiseerd in de periode van veertig dagen voor de rechtstreekse verkiezing van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de gemeenschaps- en gewestparlementen en het Europees Parlement ”

Op 14 oktober 2018 vonden de verkiezingen plaats voor de gemeente- en de provincieraden, alsook voor de districtsraden in Antwerpen. Er kon dan ook geen volksraadpleging meer georganiseerd worden sinds 14 oktober 2017.

De Commissie heeft in 2018 dan ook geen enkele vraag tot het geven van een advies ontvangen.

5. Contactgegevens VAV

Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen
Herman Teirlinckgebouw
Havenlaan 88, bus 70
1000 Brussel

Plaatsvervangend secretaris.
Peggy De Winter
vav.secretariaat@vlaanderen.be
016/66 62.72

Wouter De Cock
Voorzitter