

Vlaamse overheid

**Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
afdeling openbaarheid van bestuur**

Boudewijnlaan 30 bus 20

1000 BRUSSEL

T : 02 553 57 25

F : 02 553 57 02

Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2017/140

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek d.d. 18 mei 2017 van ■■■, gericht aan het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB), waarbij werd verzocht om een afschrift van alle bestuursdocumenten in het bezit van ANB met betrekking tot het RUP Vijverhof van de gemeente Boechout in de periode vanaf 1 januari 2014 tot op heden, daaronder begrepen maar zeker niet limitatief alle mails verzonden en ontvangen door medewerkers van ANB, leden van het College van Burgemeester en Schepenen en/of de gemeentesecretaris van de gemeente Boechout, medewerkers van de Dienst Ruimtelijke Ordening van de gemeente Boechout en/of medewerkers van het bureau voor urbanisme BUUR met betrekking tot het RUP Vijverhof van de gemeente Boechout vanaf 1 januari 2014 tot op heden (desgevallend geanonimiseerd);

Gelet op de beslissing van ANB d.d. 9 juni 2017 waarbij het verzoek van ■■■ werd ingewilligd voor wat betreft de afgewerkte documenten, ondertekend of vrijgegeven door de bevoegde leidinggevende;

Gelet op het beroepschrift van ■■■ d.d. 10 juni 2017 tegen de bovenvermelde beslissing van ANB;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 12 juni 2017;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat het oorspronkelijke verzoek tot openbaarmaking dateert van 18 mei 2017; dat de in beroep aangevochten beslissing dateert van 9 juni 2017; dat in deze beslissing de beroepstermijn en –modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel 35 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna openbaarheidsdecreet), werden vermeld; dat het beroepschrift de datum draagt van 10 juni 2017;

Overwegende dat daaruit volgt dat het beroep binnen de in artikel 22, lid 2 van het openbaarheidsdecreet gestelde termijn van 30 dagen is ingediend;

Overwegende dat om hogervermelde redenen het beroep **ontvankelijk** is;

Wat de gegrondheid betreft:

Overwegende dat in overeenstemming met artikel 7, tweede lid van het Openbaarheidsdecreet het recht op passieve openbaarheid betrekking heeft op bestuursdocumenten; dat op grond van deze bepaling elke instantie in principe verplicht is aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten;

Overwegende dat de openbaarmaking slechts kan geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingsgronden, zoals gestipuleerd in de artikelen 11 tot en met 15 van het openbaarheidsdecreet;

Overwegende dat de verzoeker op 18 mei 2017 aan ANB vroeg om een digitaal afschrift te verlenen van alle bestuursdocumenten in het bezit van ANB met betrekking tot het RUP Vijverhof van de gemeente Boechout in de periode vanaf 1 januari 2014 tot op heden, daaronder begrepen maar zeker niet limitatief alle mails verzonden en ontvangen door medewerkers van ANB, leden van het College van Burgemeester en Schepenen en/of de gemeentesecretaris van de gemeente Boechout, medewerkers van de Dienst Ruimtelijke Ordening van de gemeente Boechout en/of medewerkers van het bureau voor urbanisme BUUR met betrekking tot het RUP Vijverhof van de gemeente Boechout vanaf 1 januari 2014 tot op heden (desgevallend geanonimiseerd);

Overwegende dat de verzoeker op 8 juni zijn vraag herhaalde; dat ANB hem op 9 juni het advies bezorgde dat gegeven werd aangaande het RUP Vijverhof te Boechout; dat daarbij door ANB gesteld werd: “Hiermee beschikt u over alle afgewerkte documenten, ondertekend of vrijgegeven door de bevoegde leidinggevende, als vermeld in artikel 11, 2° van het Openbaarheidsdecreet. Gelieve niet te aarzelen ons opnieuw te contacteren indien u nog bijkomende vragen zou hebben”;

Overwegende dat de beroeper stelt dat zijn oorspronkelijk verzoek tot openbaarmaking hiermee niet beantwoord werd en dat ANB zich onterecht zou beroepen op artikel 11, 2° van het openbaarheidsdecreet; dat het RUP Vijverhof reeds op 26 juni 2016 definitief werd goedgekeurd; dat alle gevraagde documenten op geen enkele manier deel uitmaken van een nog lopende procedure;

Overwegende dat de beroepsinstantie op 13 juni 2017 ANB contacteerde met het verzoek tot toelichting naar aanleiding van het beroepschrift van ■■■; dat ANB op 14 juni aan de beroepsinstantie vooreerst mededeelde dat zij geen zicht heeft op de e-mails verzonden of ontvangen door leden van het College van Burgemeester en Schepenen en/of gemeentesecretaris van de gemeente Boechout, medewerkers van de Dienst Ruimtelijke Ordening van de gemeente Boechout en/of medewerkers van het bureau voor urbanisme BUUR met betrekking tot het RUP Vijverhof van de gemeente Boechout vanaf 1 januari 2014 tot op heden;

disclaimer onderaan de mail, niet betekent dat het per definitie om een onafgewerkt of onvolledig bestuursdocument gaat; dat de beroepsinstantie geen aanwijzingen ziet waaruit zou blijken dat artikel 11, 2° van het openbaarheidsdecreet van toepassing moet worden geacht;

Overwegende dat het, om van een afgewerkt bestuursdocument te kunnen spreken, volstaat dat het gedragen wordt door de auteur ervan, wat niet wordt tegengesproken door ANB; dat het gaat om een afgewerkt bestuursdocument, niettegenstaande de gebruikte disclaimer; dat de correspondentie kadert in een vooroverleg in relatie tot het betreffende RUP Vijverhof dat intussen definitief is geworden en waarop ANB uiteindelijk het reeds bezorgde officieel advies heeft verleend;

Overwegende dat volgens de beroepsinstantie evenmin andere uitzonderingsgronden uit het openbaarheidsdecreet zich lijken te verzetten tegen de openbaarmaking van het betreffende mailverkeer; dat het beroep voor dit onderdeel bijgevolg als **gegrond** wordt beschouwd;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepsschrift van ■■■ d.d. 10 juni 2017 tegen de beslissing van ANB d.d. 9 juni aangaande de openbaarmaking van documenten met betrekking tot het RUP Vijverhof te Boechout wordt als ontvankelijk en deels gegrond, deels ongegrond beschouwd.

Bijgevolg dienen de volgende bestuursdocumenten openbaar te worden gemaakt door er een digitaal afschrift van te verstrekken: het mailcorrespondentie d.d. 8 januari en 12 februari 2015 tussen ANB en de gemeente Boechout

Brussel, 7 juli 2017

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter