

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSELSE AANGELEGENHEDEN

BIS NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel

1. Inleiding:

Met de nota 'Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel' wil ik een transparante methode vastleggen om deze regeerperiode te komen tot een adequate invulling van het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel. Hiervoor moeten er betere en efficiëntere afspraken komen tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) als lokaal bestuur in Brussel met eigen opdrachten en verantwoordelijkheden.

De invulling van het Vlaams gemeenschapsbeleid gebeurt aan de hand van de volgende vier processen:

1. Het ontwikkelen en verfijnen van de bestuurlijke instrumenten voor de VGC door het hanteren van een strategisch meerjarenplan mét strategische doelstellingen en meerjarenbegroting die concreet worden vertaald in jaarplannen en een jaarlijkse doelstellingenbegroting die op hun beurt gekoppeld worden aan een vernieuwd begrotings- en rekeningstelsel. Dit alles wordt geformaliseerd in een globale beleidsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de VGC.

Hiermee werken we de nodige processen uit die meer verantwoordelijkheid voor de VGC ook vertalen in een betere verantwoording.

2. Het uitzetten van een aantal politieke krijtlijnen en het scheppen van een kader van beleidstopics. Dit is noodzakelijk om zowel aan de kant van de Vlaamse Regering als het VGC-college een basis voor een gezamenlijke strategie en visie te hebben. Dit kader is een leidraad voor zowel het politiek bilateraal overleg tussen de functioneel bevoegde ministers in de Vlaamse Regering en de leden van het VGC-College enerzijds én de gemengde ambtelijke commissie anderzijds.
3. De installatie van een gemengde ambtelijke commissie met ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en VGC. Dit is de facto het verderzetten van de Task Force uit de vorige legislatuur. De Task Force Brussel stelde in haar eindrapport voor om het overleg in de toekomst verder te zetten onder de vorm van een permanente ambtelijke commissie nadat voorafgaandelijk de politieke krijtlijnen en de agenda voor deze ambtelijke commissie zouden worden vastgelegd door de politieke overheden
4. Het opstellen van een afsprakenkader tussen de Vlaamse Regering en het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie om minstens één maal per jaar samen te komen om de evolutie van het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel op te volgen

2. Context:

Als Vlaams minister Brusselse Aangelegenheden wens ik deze vier processen op een pragmatische wijze verder te zetten. Daarom is het belangrijk een realistische, inhoudelijke afbakening te maken van de thema's en dossiers die we deze legislatuur willen bespreken en verwezenlijken.

In de beleidsnota Brussel 2014-2019 vinden we deze thematiek terug onder:

strategische doelstelling 1 van de beleidsnota Brussel:

Een positief en constructief partnerschap met de Vlaamse Gemeenschapscommissie waarbij beide instellingen elkaar respecteren en versterken

Met deze doelstelling beogen we de verhouding tussen de Vlaamse Gemeenschap en VGC in het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel te structureren en te versterken.

strategische doelstelling 3 – Deel 1 van de beleidsnota Brussel

De horizontale opdracht en verantwoordelijkheid van de hele Vlaamse regering

Met deze doelstelling beogen we de opdracht van alle bevoegde Vlaamse ministers om in Brussel een ambitieus beleid te voeren.

Beide strategische doelstellingen komen tegemoet aan meerdere punten opgesomd in het Vlaams regeerakkoord, in de beleidsnota Brussel én aan de motie goedgekeurd in het Vlaams Parlement n.a.v. de bespreking van de beleidsnota Brussel.

De lijvige rapporten van de Task Force Brussel waren volledig in het detecteren van knelpunten en het inventariseren van beleidsopportuniteiten. De Task Force Brussel zocht antwoorden op de volgende drie vragen:

1. Wat zijn de gemeenschappelijke strategische doelstellingen van een Vlaams Gemeenschapsbeleid in Brussel?
2. Wie doet wat bij de uitvoering van die gemeenschappelijke doelstellingen (subsidiariteit)?
3. Wat zijn de meest doeltreffende, legitieme en transparante legistieke en financiële middelen om die doelstellingen te bereiken?

De rapporten en uitgangspunten van de Task Force zijn dan ook goede vertrekpunten. De ambities moeten evenwel realistisch en haalbaar blijven om binnen deze legislatuur te kunnen verwezenlijken. Daarom is het belangrijk om binnen een strikte timing een inhoudelijke afbakening te maken van de thema's en dossiers.

3. Het kader voor de invulling van het Vlaams gemeenschapsbeleid:

Het verder uitrollen van het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel zal tijdens deze legislatuur binnen een gelaagde tijdshorizon verlopen. Bepaalde verwezenlijken zullen nog dit of volgend jaar ingang vinden. Andere voorziene maatregelen moeten omzichtig en in overleg met de leden van het VGC-College en de ministers in de Vlaamse Regering worden voorbereid. Zij zullen pas in de tweede helft van de legislatuur geconcretiseerd kunnen worden.

De invulling van het Vlaams gemeenschapsbeleid is zowel generiek als functioneel.

Het generiek luik betreft de verhouding tussen de Vlaamse Gemeenschap en Vlaamse Gemeenschapscommissie. De Vlaamse Gemeenschapscommissie is de prioritaire partner van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel. Ik wil in het generieke luik bekijken hoe we de regierol van de Vlaamse Gemeenschapscommissie concreet kunnen invullen.

Met functioneel bedoel ik de beleidsdomeinen die behoren tot de gemeenschapsmateries waarvoor meestal (behalve voor cultuur, jeugd en media) andere ministers in de Vlaamse Regering verantwoordelijk zijn. Zij zijn verantwoordelijk voor het implementatietraject van hun beleid in Brussel. Ik heb hier als minister bevoegd voor Brusselse Aangelegenheden een coördinerende bevoegdheid. Zowel de Vlaamse Gemeenschap als de VGC hebben er baat bij dit beleid goed overlegd, planmatig en transparant te voeren.

De modi operandi om een performant gemeenschapsbeleid te voeren zijn:

- bilateraal overleg tussen functioneel bevoegde ministers en collegeleden;
- minstens één keer per jaar overleg tussen de Vlaamse Regering en het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- geïnstitutionaliseerd ambtelijk overleg, zowel bilateraal als gemeenschappelijk.

In punt 4 gaan we verder in op de installatie van een vaste methodiek en agenda voor het overleg Vlaamse Regering en het College van de VGC enerzijds én de doorstart van de vroegere Task Force onder de vorm van een permanente, gemengde ambtelijke commissie voor ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Maar alvorens het bilateraal politiek overleg en de gemengde ambtelijke commissie opnieuw op te starten is het noodzakelijk dat de Vlaamse Regering en het VGC-college een consensus hebben over de politieke krijtlijnen en de beleidstopics.

In wat volgt bepaal ik de topics en de afspraken waarmee we deze legislatuur aan de slag moeten. Na overeenstemming hierover in de Vlaamse Regering zullen we dit in een gezamenlijk overleg in september aan het VGC-College voorleggen.

- a. Een gezamenlijk merkenbeleid dat het Nederlandstalig netwerk in Brussel zichtbaar maakt:

De Vlaamse Regering en het VGC-College namen op respectievelijk 29 mei 2015 en 28 mei 2015 de principiële beslissing om een op elkaar afgestemd merkenbeleid te voeren waarbij een gestileerde 'N' het hoofdlogo is.

Het nieuwe hoofdlogo moet de herkenbaarheid van het Vlaams beleid (de aanwezigheid, de investeringen...) van de Vlaamse Gemeenschap en de VGC vergroten en het netwerk van gemeenschapsinstellingen promoten en zichtbaar maken.

Voor wat betreft de communicatiedragers waarvoor zowel de Vlaamse Gemeenschap en de VGC verantwoordelijk zijn, zal aan de beide administraties gevraagd worden om samen een voorstel van een huisstijl uit te werken op basis van de beslissing van 29 mei 2015. Dit moet een kader creëren voor de stapsgewijze invoering van het N-logo in Brussel en moet de aanwezigheid van het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel ook in de communicatie duidelijk maken.

- b. De Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie werken aan een gezamenlijk promotie- en communicatiebeleid via het extern verzelfstandigd Agentschap Muntpunt:

Muntpunt ging officieel open voor het publiek in september 2013. Op 20 december 2013 werd de lopende samenwerkingsovereenkomst tussen de VG, VGC en Muntpunt goedgekeurd. Deze

overeenkomst stipuleert de decretale missie en opdrachten van Muntpunt als Vlaams communicatiehuis in Brussel. In 2015 zal ik als Vlaams minister bevoegd voor Brussel, samen met de VGC een nieuwe samenwerkingsovereenkomst sluiten voor de periode 2016 – 2020.

Muntpunt bereidt momenteel een strategisch meerjarenbeleidsplan voor met drie kernopdrachten: bibliotheek en informatie over en promotie van de Vlaamse Gemeenschap en het gemeenschapsbeleid van Vlaamse Gemeenschap en VGC. Deze zullen via een strategische matrix ingevuld worden. De verdere integratie van de verschillende functies van Muntpunt wordt één van de belangrijke speerpunten van de komende vijf jaar. In 2020 mag de virtuele opdeling in taken (info, bib, promo) niet meer aan de orde zijn. De concretisering zal verlopen via een beheersovereenkomst 2016 – 2020 die vervolgens zal ingevuld worden met jaarlijkse plannen en budgetten.

Zowel op administratief als politiek niveau is er overleg tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie over de kernopdrachten, de strategische doelstellingen, de operationele doelstellingen en de doelgroepen.

Ik zal het ontwerp van beheersovereenkomst voor het einde van 2015 op de Vlaamse Regering agenderen.

De beheersorganen van Muntpunt worden, zoals door het decreet bepaald, samengesteld met bestuurders aangesteld door zowel de Vlaamse Regering als het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Hierbij zijn de vertegenwoordigers aangeduid in de Algemene Vergadering en Raad van Bestuur door de Vlaamse Gemeenschap altijd met één persoon meer.

Gegeven de bepalingen van het Decreet Deugdelijk Bestuur starten we eind augustus de procedure op om te komen tot een lijst van onafhankelijke bestuurders. De hersamenstelling van de volledige Raad van Bestuur is voorzien voor het najaar.

c. De Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie bepalen samen de strategie voor hun gemeenschapsbeleid in Brussel:

De Vlaamse Gemeenschapscommissie ontvangt jaarlijks een werkingsdotatie vanuit de Vlaamse Gemeenschap. Ik wens dat beide overheden in gezamenlijk overleg de strategische doelstellingen bepalen die ze hiermee willen bereiken. Het gaat hierbij zowel over een *algemene globale strategische* doelstelling die dotatie-breed is als over een *sectorale strategische doelstellingen per beleidsdomein*.

In afgeleide van deze strategische doelstellingen dient de Vlaamse Gemeenschapscommissie aan het begin van elke legislatuur een voorstel van strategisch meerjarenplan en een meerjarenbegroting op te stellen. Deze zullen na gezamenlijk overleg tussen beide overheden goedgekeurd worden door de Vlaamse Gemeenschap. Rond dit strategisch meerjarenplan sluiten beide overheden vervolgens een meerjarige beleidsovereenkomst.

De uitvoering van dit meerjarenplan en meerjarige begroting via een beleidsovereenkomst wordt elk jaar opnieuw geconcretiseerd door een jaarplanning en een jaarbudget. Deze jaarplannen worden na afloop van het werkjaar door beide besturen geëvalueerd.

Uit wat volgt zal blijken dat er voor deze legislatuur nog heel wat voorbereidend werk op de plank ligt alvorens een eerste ontwerp van strategische doelstellingen voor te stellen. Daarom zal deze legislatuur een aparte timing afgesproken worden.

De gemengde commissie zal gevraagd worden om in overleg met de hun aansturende ministers en collegeleden één globale én beleidsdomein-specifieke doelstellingen uit te schrijven in de loop van

2017. Tegen juni 2017 zou een ontwerp van strategisch meerjarenplan moeten besproken worden op het overleg tussen de Vlaamse Regering en het VGC-College. Het najaar 2017 is dan de streefdatum om een beleidsovereenkomst af te sluiten voor de periode 2018 – 2020.

- d. De regie voor de invulling van de strategische doelstellingen voor het Vlaams gemeenschapsbeleid is een opdracht voor de VGC:

De Vlaamse Gemeenschapscommissie is een lokaal bestuur met eigen opdrachten en verantwoordelijkheden en beschikt over een rijke terreinkennis. Het is het Vlaamse bestuursniveau dat het dichtst bij de Brusselaar staat. We hanteren daarom het principe dat de strategische beleidslijnen door de Vlaamse Gemeenschap in nauw overleg met de VGC worden bepaald (zie supra) en dat de regie voor de uitvoering van de strategie berust bij de VGC.

Het is goed hierbij de juiste reikwijdte van die regierol te onderkennen. Deze wordt ingevuld *'met het oog op een bepaald resultaat'*. Het gaat hier wel degelijk over de na overleg vast te leggen strategische doelen. De uitvoering ervan is een opdracht van de VGC.

Dit moet een belangrijke leidraad worden bij de uitrol van het Vlaamse gemeenschapsbeleid in Brussel. De functioneel bevoegde ministers en collegeleden én de administraties zullen in hun verder overleg en beleidsplanning trachten om de regierol zo maximaal mogelijk bij de VGC te laten.

Meer beleidsruimte voor de VGC betekent ook verantwoordelijkheid en verantwoording afleggen. Zoals hierboven vermeld wordt jaarlijks geëvalueerd in welke mate de jaarplannen gerealiseerd werden. In functie van de eerste beleidsovereenkomst 2018 – 2020 zal een methode uitgewerkt worden voor een post factum controle én het nemen van mogelijke maatregelen indien het beleid van de VGC niet tegemoetkomt aan de vooropgestelde doelen.

Naar analogie met artikel 11 van het planlastdecreet brengt de Vlaamse Regering de VGC binnen een nader te bepalen termijn op de hoogte als de rapportage van de VGC niet voldoet of onvoldoende aantoonst dat bepaalde vooropgestelde doelstellingen nagestreefd werden. De VGC krijgt zo de kans om binnen een te bepalen termijn zijn rapportage aan te passen en/of te motiveren.

Indien uit de aangepaste rapportering of bijkomende motivering blijkt dat de subsidie niet aangewend werd voor het doel waarvoor ze verleend werd, en dus bepaalde strategische beleidsprioriteiten onvoldoende werden bereikt of nagestreefd, kan de Vlaamse Regering beslissen om in eerste instantie verdere toegezegde subsidies voor die beleidsprioriteiten niet toe te kennen én in tweede instantie de reeds toegekende subsidies terug te vorderen.

Het moet duidelijk zijn dat (gegeven het feit dat de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC in de toekomst zal geregeld worden via een beleidsovereenkomst, meerjarenplannen en – evaluaties) het legaliteitstoezicht en het toezicht op het algemeen belang onverminderd van kracht blijft en dus ook van toepassing is op het beleid ontwikkeld in het kader van bovenvermelde strategische doelstellingen.

- e. De VGC gaat een partnerschap aan met de Brusselse gemeenten in het algemeen en de Vlaams Brusselse schepenen in het bijzonder:

Vanuit historisch perspectief is het aantal schepenen in de Brusselse lokale besturen die aangeduid werden door Vlaamse partijen sinds de laatste gemeenteraadsverkiezingen van 2012 uniek. Het Vlaams gemeenschapsbeleid van de Vlaamse Regering en het College van de VGC dient dit te zien als een opportuniteit en moeten in hun beleid de Vlaamse schepenen waar mogelijk ondersteunen.

De Vlaamse Regering en het VGC-College zullen daarom een aparte strategische doelstelling opstellen waarbij de VGC een partnerschap met de lokale Brusselse besturen in het algemeen en de Vlaamse schepenen, gemeentemantatarissen en OCMW-raadsleden in het bijzonder uitbouwt.

In het kader van haar regierol dient de VGC daarom – waar mogelijk en opportuun – de gemeenten te betrekken zodat zij maximaal kunnen aansluiten bij het gemeenschapsbeleid van de Vlaamse Gemeenschap en VGC.

Het VGC-College werkt hiervoor in functie van het meerjarig strategisch plan een visie en een plan van aanpak uit en legt dit voor aan de Vlaamse Regering. Voor het betrekken van de mantatarissen kan bijvoorbeeld het bestaande forum van Vlaamse schepenen en OCMW-voorzitters als basis dienen.

Voor wat betreft de zogenaamde sectordecreten – zie infra punt h – bepalen de functioneel bevoegde ministers in de Vlaamse Regering in nauw overleg met de collegeleden van de VGC hoe ook de beleidsdoelstellingen bij de sectordecreten kunnen afgestemd worden op dit partnerschap met de lokale besturen.

- f. De gemengde ambtelijke werkgroep screent het Vlaams gemeenschapsbeleid op de Brusselnorm, rapporteert hierover en doet jaarlijks aanbevelingen aan de Vlaamse Regering en het VGC-College:

Vlaanderen blijft resoluut kiezen voor zijn hoofdstad Brussel en wil de band tussen Brussel en Vlaanderen verder versterken. De Vlaamse Gemeenschap blijft investeren in infrastructuur en dienstverlening ten behoeve van de Brusselaars. We blijven daarbij de Brusselnorm hanteren wat betekent dat de Vlaamse Gemeenschap voor haar beleid in Brussel 30% van de Brusselse bevolking als haar doelgroep beschouwt en dat 5% van de middelen die besteed worden voor gemeenschapsbevoegdheden aangewend worden voor beleid in en voor Brussel.

De gemengde ambtelijke commissie zal daarom de opdracht krijgen om jaarlijks de financiële stromen vanuit de Vlaamse Gemeenschap naar Brussel te analyseren en hieraan af te toetsen.

De rapportage hierover dient te gebeuren op het jaarlijks overleg tussen de Vlaamse Regering en het VGC-College. Dit overleg zal dan ook beslissen in welke mate de aanbevelingen meegenomen worden in de nieuwe goed te keuren jaarplannen.

De Vlaamse Regering en het VGC-College verklaren zich akkoord de Brusselnorm als volgt te interpreteren:

- De Brusselnorm is een inspanningsverbintenis waarvan de contouren sectoraal en in gezamenlijk overleg moeten vastgelegd worden
- Het is een ambitie die moet afgetoetst worden aan de reële vraag in Brussel enerzijds én het aanbod van de andere overheden anderzijds
- De Brusselnorm is niet relevant voor deeldomeinen waarbij de centrum- en hoofdstedelijke functie primeren
- Gegeven de sterkere demografische groei in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in vergelijking met het Vlaams Gewest onderzoekt de gemengde ambtelijke werkgroep of de bevolkingsnorm (30%) en de begrotingsnorm (5%) nog in de juiste verhouding staan.

Door bovenstaande principes goed te keuren wil ik vermijden dat de Brusselnorm louter gezien wordt als een rekensom die los staat van de realiteit en praktisch moeilijk in te vullen is. Dit betekent ook dat de sectoraal bevoegde ministers in de Vlaamse regering en de leden van het VGC-

College samen afspraken kunnen maken én klemtonen leggen op beleidsitems waar extra inspanningen in Brussel noodzakelijk zijn. De Brusselnorm moet op die manier evolueren van een louter politiek principe naar een beleidsinstrument waarover de collega's op sectoraal niveau kunnen plannen, onderhandelen, afspraken maken etc.

De gemengde ambtelijke commissie zal het laatste punt met betrekking tot de afstemming van de bevolkings- en begrotingsnorm tegen eind 2018 onderzocht hebben en hierover een advies voorleggen aan de Vlaamse Regering en het VGC-College.

g. De Vlaamse Gemeenschap engageert zich tot een Brusseltoets ex ante op al haar gemeenschapsmateries:

Vanuit politiek en bestuurlijk oogpunt verschilt Brussel op enkele essentiële punten met de rest van de Vlaamse Gemeenschap: de gewestmateries zijn de bevoegdheid van een andere overheid, niet alle inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zitten in de doelgroep van de Vlaamse Gemeenschap, ook in doelgroep van de Vlaamse gemeenschapsinstellingen zitten vaak anderstalige Brusselaars...

Dit maakt het voor de Vlaamse overheid niet altijd eenvoudig om regelgeving te maken en beleid te voeren dat geënt is op de situatie in Brussel.

De gemengde ambtelijke commissie zal een opdracht krijgen om in het kader van de opmaak van de beleidsbrieven 2016 de Vlaamse regelgevingsagenda's te screenen op hun toepasbaarheid in Brussel. Ze rapporteert hierover zowel aan de Vlaamse Gemeenschap als aan de VGC.

Aan de andere kant opereert de VGC binnen het kader van de Vlaamse Gemeenschap en dient het bij het uitoefenen van de regierol zoveel mogelijk de Brusselse realiteit binnen dat Vlaamse kader te vertalen.

h. De sectordecreten waarvan de verdeling van de middelen vanaf deze legislatuur zal verlopen via het Vlaamse Gemeentefonds (¹) zullen worden geoormerkt zodat ze in de dotatie aan de VGC geïntegreerd kunnen worden:

Deze Vlaamse Regering integreerde eerder deze legislatuur de financiële stromen van de sectorale decreten die door het planlastdecreet gevat worden in het gemeentefonds. Voor Brussel en de faciliteitengemeenten werd in het Vlaams regeerakkoord een onderscheid gemaakt waarbij de oude regelgeving bleef bestaan.

Voor wat betreft de samenwerking met de Brusselse gemeenten en/of de voorafnames voor de VGC die in deze decreten voorzien werden, wil ik nu een stap verdergaan.

De middelen voor deze decreten worden vanaf 2018 toegevoegd aan de dotatie voor de VGC. De functioneel bevoegde ministers en de VGC-Collegeleden bepalen in onderling overleg en decreet per decreet de modaliteiten waarop dit zal verlopen.

Tot voor de eerste beleidsovereenkomst (zie supra, 2018 – 2020) valt het aan te raden de modaliteiten waarop in Brussel wordt samengewerkt niet fundamenteel te wijzigen. Als in deze periode de functioneel bevoegde minister en het functioneel collegelid wel al een consensus vinden om de planlast ad hoc te verminderen of om de regierol van de VGC alvast sterker te accentueren is dat uiteraard geen probleem.

¹ Het Vlaams Regeerakkoord geeft een opsomming op pagina 4: lokaal cultuurbeleid, lokaal jeugdbeleid, lokaal sportbeleid, flankerend onderwijsbeleid, bestrijding kinderarmoede, gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking, integratiesubsidies, het Stedenfonds,...

Vanaf de eerste beleidsovereenkomst zullen de sectorsubsidies integraal geïntegreerd worden in de dotatie en afgestemd worden op de beleidsovereenkomst. Het is dan aan de Vlaamse Regering om in nauw overleg met het VGC-College de strategische doelstellingen per beleidsdomein en per sectordecreet te bepalen. Het is aan de VGC om hiervoor de regie uit te werken, o.m. ook rekening houdend met de contouren van de visie en stappenplan voor een partnerschap met de Brusselse gemeenten.

De doelstellingen van de sectordecreten blijven geoormerkt, ook in de beleidsovereenkomst 2018 – 2020.

De rapportage over de besteding van de sectordecreten zal in de toekomst verlopen via de jaarlijkse evaluatie van de beleidsovereenkomst en de jaarplanningen van het voorgaande jaar én via de principes van BBC, de beleids- en beheerscyclus die Vlaanderen hanteert voor haar lokale besturen.

De gemengde ambtelijke commissie zal onderzoeken in welke mate de Vlaamse BBC toepasbaar is in de VGC of hiervoor een 'BBC sui generis' moet voor uitgewerkt worden.

De functioneel bevoegde ministers in de Vlaamse Regering en hun collega's in het VGC-College kunnen - indien hierover een consensus is bij de Vlaamse en Brusselse collega - ook andere financieringsstromen laten opgaan in de VGC-dotatie én – al dan niet in een latere fase – integreren in de beleidsovereenkomst en de opvolging ervan.

i. Het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC wordt herzien:

Het begrotings- en rekeningstelsel dat de Vlaamse Gemeenschap aan de VGC oplegt dateert van net na de Brusselwet in 1989. Een modernisering is aangewezen.

Via bilateraal overleg zal aan deskundige ambtenaren van de administratie Binnenlands Beleid van de Vlaamse Gemeenschap en aan hun evenknie in de Vlaamse Gemeenschapscommissie de opdracht gegeven worden om tegen eind 2017 de nodige besluiten en regelgeving op te stellen. Het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel dient in voege te gaan samen met de beleidsovereenkomst 2018 – 2020.

Dit bilateraal overleg zal moeten onderzoeken en overleggen met de politieke besluitvormers in welke mate de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschap (BBC) kan overgezet worden naar de VGC of als er een 'BBC sui generis' dient uitgewerkt te worden.

j. De Vlaamse Regering onderzoekt samen met de VGC het groeipad en evolutie van de VGC-dotatie:

De VGC-dotatie is historisch gegroeid en maakte nooit onderdeel uit van een ernstige 'bench mark'. Er bestaan geen afspraken over de evolutie (indexering, groeipad, verankering,...) ervan. We kunnen wel twee objectieve vaststellingen maken:

- De dotatie is sinds het ontstaan van de VGC sterk gegroeid
- Het relatief aandeel is in vergelijking met de financiering vanuit het gewest sinds het ontstaan van de VGC sterk afgenomen

De Vlaamse Regering en het VGC-College zullen daarom de gemengde ambtelijke commissie een onderzoek laten uitvoeren naar de relatie tussen de opdrachten enerzijds en hun inkomsten anderzijds.

Het referentiejaar voor dit onderzoek is het eerste jaar van de beleidsovereenkomst, met name de begroting 2018.

Op basis van de opdrachten in de beleidsovereenkomst en de middelen toegekend bij de begroting 2018 dient de Vlaamse Regering en het VGC-College zich te beraden over: de jaarlijkse indexering, een eventueel groeipad.

Daarbij worden de totaliteit van de VGC-middelen afgewogen ten opzichte van de strategische beleidslijnen. De verhouding van de VGC-middelen vanuit de Vlaamse Gemeenschap en deze afkomstig vanuit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is hierbij geen ijkpunt.

4. Het politiek en ambtelijk overleg:

Om bovenstaand kader in te vullen is regelmatig overleg op sectoraal vlak, overleg tussen de Vlaamse Regering en het VGC-College én ambtelijk vlak noodzakelijk.

4.1. Het politiek overleg tussen de Vlaamse Regering en het VGC-College:

Voor het politiek overleg tussen de Vlaamse Regering en VGC-college voorzie ik elk werkjaar minstens 1 gezamenlijk overleg. Idealiter is dat aan het einde van het werkjaar in juni of aan het begin van het werkjaar in september.

Dit overleg wordt aan de kant van de Vlaamse Gemeenschap voorbereid door de Vlaamse minister bevoegd voor Brussel. Aan de kant van het VGC-College is de voorzitter zijn gesprekspartner.

De vaste agendapunten voor dit overleg zijn:

- evaluatie van de beleidsovereenkomst a.d.h.v. de jaarplannen en vooruitkijken naar het jaarplan dat moet komen. Hierbij hoort ook de evaluatie van de wijze waarop de regierol werd ingevuld.
- evaluatie van de werking van de ambtelijke commissie tijdens het voorbije jaar. Opstellen van de werkagenda voor het komende jaar
- een stand van zaken met betrekking tot de invulling van de Brusselnormen (bevolkings- en begrotingsnorm)

Voor dit jaar stel ik voor om in het najaar 2015 de eerste keer deze legislatuur samen te komen. Op de agenda zie ik de volgende punten:

- Het kader voor de invulling van het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel, zie punt 3 van deze nota
- De installatie van de gemengde ambtelijke commissie
- Het vastleggen van de werkagenda voor de gemengde ambtelijke commissie

4.2. Het ambtelijk overleg tussen de administraties van de Vlaamse Gemeenschap en VGC:

Ik wens de Task Force uit de vorige legislatuur opnieuw op te starten onder de vorm van een permanente gemengde ambtelijke commissie. Het is aan het overleg tussen de Vlaamse Regering en het VGC-College om de agenda te bepalen. Het is aan het ambtelijk overleg hierover haar werkmethode af te spreken.

In de gemengde ambtelijke commissie zijn minimaal de administraties vertegenwoordigd van de volgende beleidsdomeinen:

- Kancelarij en Bestuur ⁽²⁾
- Cultuur, jeugd, sport
- Onderwijs en vorming
- Welzijn, gezondheid en gezin

De functioneel bevoegde ministers en de VGC-Collegeleden duiden aan wie de namen zijn van de vaste vertegenwoordiger voor hun beleidsdomein in dit gemengd overleg. De samenstelling van de vorige Task Force is hierbij de leidraad ⁽³⁾.

De werking van de gemengde ambtelijke commissie kan zich opsplitsen in functionele werkgroepen.

De voorzitter is de leidend ambtenaar van de administratie Binnenlands Beleid of zijn afgevaardigde.

De secretaris is aan te stellen door het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

4.3. Het bilateraal overleg tussen de politieke verantwoordelijken:

Het is niet aan de minister voor Brusselse Aangelegenheden om hierover een agenda en methodiek af te spreken.

Het onder punt 3 van deze nota afgesproken kader vermeldt wel enkele beleidsafspraken die bilateraal ook politiek moeten afgesproken worden.

5. Budgettaire weerslag:

Dit dossier heeft op dit ogenblik geen macro budgettaire weerslag. Het gaat immers over een inhoudelijke, organisatorisch en doelstellingsgericht planningsdocument. Toekomstige beslissingen die later op de legislatuur tot stand komen op voorstel van de gemengde commissie of in gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Regering en het VGC-College, kunnen wel een budgettaire weerslag hebben maar zullen dan apart aan het ter zake bevoegde niveau (IF, Vlaamse Regering, decreetgever,...) worden voorgelegd.

6. Weerslag op lokale besturen:

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de Vlaamse gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies, noch op het vlak van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schuld, noch op hun inkomsten.

7. Kwaliteit van de regelgeving:

Niet aan de orde

². Waaronder ressorteert: Agentschap Binnenlands bestuur met de Afdeling Beleid Steden, Brussel en Vlaamse Rand én de Afdeling Gelijke Kansen, Integratie & Inburgering, het Agentschap Integratie en Inburgering, de studiedienst van de Vlaamse Regering.

³. De vertegenwoordiging in de Task Force Brussel bestond naast de leidend ambtenaren uit vaste vertegenwoordigers van de administratie Onderwijs en Vorming; Welzijn, Volksgezondheid en Gezin; Cultuur Jeugd, Sport en Media, het team Stedenbeleid / cel Stedelijk Beleid en inburgering. Ambtenaren van het coördinatieteam Brussel, van de Studiedienst van de Vlaamse Regering, de Meet- en Weetcel van de VGC en de diensten van de Leidend Ambtenaar van de VGC-administratie woonden eveneens de vergaderingen van de TFB bij.

8. Advies IF:

De Inspectie van Financiën bracht op 9 juli 2015 een gunstig advies uit en oordeelde dat het gemotiveerd advies van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist is.

9. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan de Nota " Het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel" en meer in het bijzonder:

- gaat de Vlaamse Regering in het najaar 2015 in overleg met het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie over het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel;
- neemt hierbij het kader uitgewerkt in deze nota onder punt 3 als vertrekpunt;
- installeert op dit overleg in het najaar een permanente ambtelijke gemengde commissie ter opvolging en ambtelijke ondersteuning van het Vlaams beleid in Brussel

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel



Luc Janssens
Kabinetschef
Vlaams minister voor cultuur, jeugd,
media en Brussel Sven Gatz

Sven GATZ