

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

CONCEPTNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: 'Zonneplan'

1 SITUERING

Zonnepanelen zijn de afgelopen 10 jaar sterk in prijs gedaald. De scherpste prijsdalingen zijn echter achter de rug, en de eerstvolgende jaren wordt eerder een stabiel prijsniveau verwacht. Vaak geciteerde prijzen voor kleinschalige PV-projecten (ongeveer 4 kWpiek) situeren zich qua grootte-orde meestal tussen 1200 € (vaak goedkopere offertes bij groepsaankopen) en 1500 € per kWpiek, exclusief BTW. Dit betekent dat een gemiddelde installatie voor gezinnen (4 kWpiek) ongeveer 5400 € excl. btw kost. De terugverdientermijn bij goede oriëntatie ligt daarbij in de grootte-orde van 9-14 jaar voor particulieren (afhankelijk van prijs van de panelen en de BTW erop van 6 of 21%, rekening houdend met een verwachte stijging van elektriciteitsprijzen met 3,5% per jaar (zoals in het huidige onrendabele topmodel), volgens de huidige tarieven goedgekeurd door de VREG. De zonnepanelen gaan echter 20-25 jaar mee, en leveren dus na de terugverdientermijn nog gedurende een ruime periode winst op bovenop de opbrengst die men zou hebben met een spaarboekje.

Het technisch potentieel bepaald door VITO begin 2016 in het kader van de Energie-atlas Vlaanderen is samengevat in onderstaande tabel. Deze berekening is gebaseerd op een raming van de beschikbare oppervlakten. Daarnaast moet buiten deze theoretische oefening vanzelfsprekend rekening gehouden worden met andere factoren, zoals o.a. de inpasbaarheid op het elektriciteitsnet (zie verder).

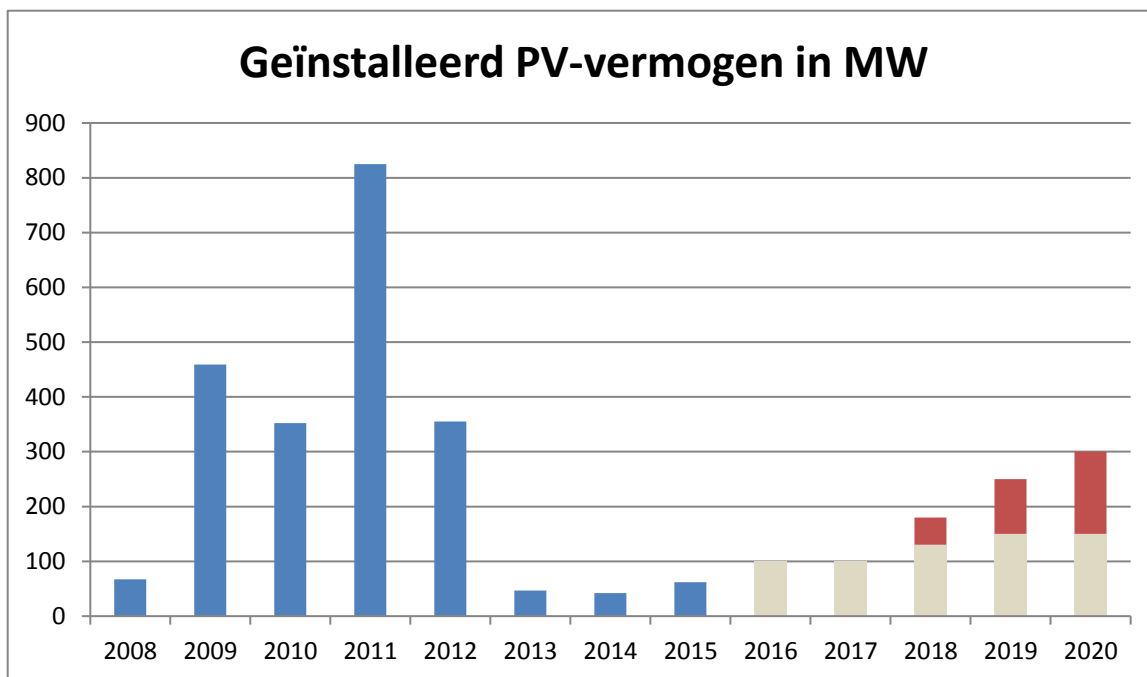
Technologie vorm	ha beschikbaar	Potentieel Vermogen (MW)
PV op niet-residentiële daken	27285	24311
PV op residentiële daken	37903	24561
PV op spoor- en snelwegbermen	6884	6134
PV-parken (braakliggende bedrijventerreinen) ¹	9079	8089
Totaal		63.095 MW

¹ Wel moet rekening gehouden worden met het feit dat het niet wenselijk is dat er PV-installaties op braakliggende bedrijventerreinen gelegd worden.

Volgens de subdoelstellingen vooropgesteld door de Vlaamse Regering begin 2014 moeten PV-installaties 2.670 GWh groene stroom leveren tegen 2020. Dit stemt overeen met een geïnstalleerd vermogen van ongeveer 2,9 GWe tegen 2020.

Op 31 maart 2016 stond een vermogen van 2.244 MW zon geïnstalleerd in Vlaanderen.

Voor 2016 en 2017 wordt momenteel gerekend op een bijkomend vermogen van 100 MWe, 130 MWe voor 2018 en 150 MWe voor 2019 en 2020. Hiermee zou het totaal vermogen eind 2020 op ongeveer 2,9 GWe komen ten opzichte van ongeveer 2,2 GWe eind 2015. De subdoelstelling is dus volgens deze geactualiseerde prognose bereikbaar.



Figuur 1: jaarlijks geïnstalleerd PV-vermogen in MW, prognoses zonder bijkomend beleid en vooropgestelde extra groei met zonneplan.

Gezien het niet toekennen van de definitieve bandingfactor aan de BEE biomassacentrale in Gent, moet de, nog niet in de subdoelstelling voorziene hernieuwbare energie tegen 2020 opgevangen worden door andere hernieuwbare energiebronnen (wind, zon, biogas, kleinschalige biomassa, groene warmte, geothermie, flexibele mechanismen). We onderzoeken daarom in deze nota de mogelijkheden en maatregelen voor een extra bijdrage uit PV met een minimale subsidiekost. Daarnaast wordt in de nabije toekomst ook een evaluatie gemaakt van de andere subdoelstellingen groene stroom.

Een ambitieniveau van 300 MW in 2020 (niveau 2010 en 2012) is haalbaar mits volledige uitvoering van een ambitieus zonneplan.

De ambitie bij de uitvoering van dit zonneplan bedraagt een totaal geïnstalleerd vermogen PV van 3.157 MW tegen eind 2020.

Stand van zaken

In 2015 zijn er 11.470 installaties bijgeplaatst met een totaal vermogen van 62 MWe. Eind 2015 bedroeg het totaal opgesteld vermogen 2.227 MWe en telden we 243.976 installaties. Volgens de gegevens van de netbeheerders is er in het eerste kwartaal van 2016 een vermogen van 18 MWe bijgeplaatst. Op basis van de eerste 3 maanden van 2016 kunnen we besluiten dat de groei iets groter is dan deze van 2015.

1/5 van de bijkomende installaties worden op nieuwe woningen geïnstalleerd. Sinds 2014 geldt de verplichting om bij nieuwbouw te kiezen voor hernieuwbare energie via de EPB-regelgeving. Uit de EPB-aangiftes van 2015 blijkt dat 2.164 bouwers kozen voor een PV-installatie (8% van nieuwbouw). Dit aandeel zal in de toekomst sterk toenemen. Uit de startverklaringen van 2015 blijkt dat recenter al één op drie bouwers kiest voor een PV-installatie, goed voor jaarlijks ongeveer 11.000 bijkomende PV-installaties. In de EPB-aangiftes van 2015 zitten voornamelijk nog woningen met een bouwvergunning van voor 2014 (97%) en toen was de verplichting van een minimaal aandeel hernieuwbare energie nog niet van toepassing. We verwachten pas een duidelijk effect vanaf EPB-aangiftes 2017 omdat er altijd een vertraging is omwille van de constructieperiode en de indieningsperiode van de EPB-aangiftes.

Grootschalige installaties kunnen een extra bijdrage leveren

Uit de marktcijfers blijkt dat sinds 15 juni 2015 vooral kleine installaties geplaatst worden, wat positief is voor de totaalkost van het ondersteuningssysteem voor hernieuwbare energie gezien deze kleine installaties geen subsidie behoeven. Als er maatregelen genomen worden om het plaatsen van grote installaties te stimuleren, dan zullen deze een belangrijke extra stimulans kunnen leveren voor het halen van de doelstelling hernieuwbare energie..

Grote installaties kunnen geplaatst worden op grote daken of op grote oppervlakten

Voorbeelden van grote daken:

- Grote winkels of commerciële centra
- Opslagruimten
- KMO's en grote bedrijven

Voorbeelden van grote oppervlakte:

- Overdekking parkeerruimten (synergie elektrisch vervoer)
- Spoorwegbermen
- Naast autosnelwegen

Welke sectoren kunnen vooral aangesproken worden of welke gebouwen komen in aanmerking

Enkele voorbeelden:

- Distributiesector
- Overheidsgebouwen
- Sportcentra
- Voetbalstadions
- Cultuurcentra
- Luchthavens
- Expohallen
- Cinema's
- Ziekenhuizen en rusthuizen
- Verhuurbedrijven en benzinestations (synergie elektrisch vervoer)
- Stelplaatsen De Lijn
- Commerciële centra

Inpasbaarheid van PV-installaties in het elektriciteitsnet

De netbeheerders hebben een analyse uitgevoerd omtrent de inpasbaarheid van PV-installaties in het elektriciteitsnet. Uit de nota "De Impact op de netkosten van de integratie van hernieuwbare energie, januari 2016" blijkt dat er vandaag geen noemenswaardige problemen zijn op het net door de integratie van hernieuwbare energie, en dat onder bepaalde voorwaarden een capaciteit van 4.500 MW (verdubbeling van het huidig zonnepark) zonder grote bijkomende kosten mogelijk is, alleen op het laagspanningsdistributienet. Daarnaast is er nog potentieel voor aansluiting op hogere spanningsniveaus.

Naarmate de slimme en efficiënte energieprosumant zijn intrede doet en zijn installatie dimensioneert op zijn eigen verbruik en profiel, door zelfconsumptie te optimaliseren, bijvoorbeeld met een batterij als buffer en alzo zijn injectie beperkt, neemt het potentieel van het net om PV te ontvangen verder toe. Een regelgevend kader voor batterijen dient hiervoor uitgewerkt te worden.

Via pilootprojecten zoals het Meta-PV-project te Lommel is gebleken dat via intelligente controle van PV-invertoren de capaciteit van het net voor het opvangen van PV-productie nog met 50% kan verhoogd worden tegen 10% van de kosten voor klassieke netversterkingen. De Vlaamse Regering onderzoekt op basis van deze resultaten verdere opportuniteiten voor deze technologie.

2 BIJKOMENDE ACTIES ONTWIKKELEN OM HEB-DOELSTELLING 2020 TE REALISEREN

2.1 Zonnekaart

De zonnekaart kan het hogervermelde door VITO berekende theoretisch potentieel verder verfijnen. De zonnekaart kan bijvoorbeeld rekening houden met dakkapellen, beschaduwing en exacte oriëntatie. Een zeer nauwkeurige inschatting van het potentieel is minder relevant aangezien het potentieel eerder beperkt zal worden door de netintegratie en de daaraan gekoppelde kosten. De zonnekaart heeft vooral als doel aan potentiële investeerders duidelijk te maken welk potentieel hun individuele dakoppervlakte biedt.

De uitgeschreven opdracht werd reeds toegekend. De release van de zonnekaart wordt verwacht tegen eind 2016.

2.2 Weerbericht hernieuwbare energiebronnen

Vanaf midden 2016 (20 juni) zal op maandagavond tijdens het weerbericht op de regionale TV-zenders verduidelijkt worden welke impact de weersomstandigheden (wind, zon) van de afgelopen week hadden op de productie uit deze energiebronnen. Dit weerbericht hernieuwbare energie is provinciespecifiek en wordt uitgebreid toegelicht op www.energiesparen.be/weerbericht. Daarnaast bekijken we de mogelijkheid om zo een weerbericht hernieuwbare energiebronnen ook op andere zenders uit te zenden.

Dit communicatie-initiatief zal de maatschappelijke aandacht voor de mogelijkheden van deze energiebronnen verhogen.

2.3 Kwaliteitscharter groepsaankopen

Particuliere PV-installaties zijn voldoende rendabel zonder steun. Groepsaankopen maken de prijzen nog scherper. Maar als groepsaankopen louter rond de scherpste prijs draaien, kan dat de kleinschalige lokale installatiebedrijven uit de markt prijzen en risico's inhouden op vlak van kwaliteit.

Met het charter "groepsaankoop mét garanties" engageren initiatiefnemers en organisatoren van groepsaankopen zich om voldoende aandacht te besteden aan de vele aspecten die (voor, tijdens en na de plaatsing) meebepalend zijn voor een succesvol project.

Er zal op korte termijn overgegaan worden tot ondertekening van dit charter.

2.4 Afschaffen van de beperking om uitbreidingen pas toe te laten na 36 maanden

Enkele jaren geleden lag de steun voor kleinschalige installaties aanzienlijk hoger dan voor grotere installaties. Om misbruik door het kunstmatig opsplitsen van installaties te vermijden, werd in het Energiedecreet de voorwaarde ingevoerd dat een installatie maar na 36 maanden kon uitgebreid worden. Ondertussen is de steun voor installaties < 10 kW afgeschaft en hebben grotere installaties binnen de huidige representatieve projectcategorieën (10-250 kW en 250-750 kW) vergelijkbare onrendabele toppen. De 36-maanden-regel werkt nu dus enkel als een beperking, en kan daarom beter geschrapt worden.

Deze maatregel werd al ingepast in het decreet regulerend kader voor warmte- of koudenetten. Dit decreet werd in eerste lezing goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 3 juni 2016.

2.5 Verhoging PV-minimumaandeel hernieuwbare energie in nieuwbouw

Voor aanvragen van stedenbouwkundige vergunningen sinds 2014 is een minimumaandeel hernieuwbare energie verplicht voor woongebouwen, scholen en kantoren. PV wordt het meest gekozen als hernieuwbare energiebron (33% in startverklaringen 2015). Voor elke hernieuwbare energiebron die men kan toepassen, is een minimale energieproductie vastgelegd. Voor PV bedroeg dit 7 kWh per m² bruikbare vloeroppervlakte en per jaar, met een verhoging tot 10 kWh/m² voor aanvragen vanaf 2016. Voor een woning van 200 m² bedraagt dit bijvoorbeeld 2000 kWh primair/jaar. Dit vereist de installatie van slechts 0,9 kWp, of een dakoppervlakte van ongeveer 8 m² en een PV-productie van 800 kWh. Bouwheren en leveranciers die zich strikt richten op het net voldoen aan deze verplichting, maken gebruik van minimale standaardoplossingen. Daardoor blijft echter een belangrijk kostenefficiënter potentieel onbenut. Een zeer kleinschalige installatie van minder dan 1 kWp is immers geen kostenoptimale schaalgrootte. Meestal is het verbruik in het gebouw veel hoger en is ook veel meer dakoppervlakte beschikbaar. De invulling van het minimumaandeel hernieuwbare energie via PV (of via een combinatie van hernieuwbare energietoepassingen) zal daarom verhoogd worden van 10 tot 15 kWh/m² vanaf 2017.

Op basis van de startverklaringen 2015 kan worden aangenomen dat ongeveer 50% de vooropgestelde verhoogde doelstelling reeds haalt zonder meerkost.

Het minimumaandeel hernieuwbare energiebronnen zal bijkomend ook van toepassing zijn in het kader van de uitbreiding van energieprestatieregelgeving naar bijkomende eisen voor EPN-categorieën buiten kantoor- en schoolgebouwen (10 kWh/m² vanaf 2017, 15 kWh/m² vanaf 2018). Gezien deze uitbreiding gepland wordt in de loop van 2017 voor nieuwe bouw aanvragen, zal het effect qua bijkomende gerealiseerde groenestroomproductie zichtbaar kunnen worden vanaf 2019.

Het minimumaandeel hernieuwbare energiebronnen in nieuwbouw werd ingevoerd in uitvoering van artikel 13.4 van de Richtlijn Hernieuwbare Energiebronnen 200/28/EG. Op dat moment was er in Vlaanderen geen kader met betrekking tot bestaande gebouwen die een ingrijpende energetische renovatie ondergaan. De richtlijn vereist echter ook nog een omzetting naar bestaande gebouwen die ingrijpend gerenoveerd worden. Samen met de bovenstaande wijzigingen zal het minimumaandeel hernieuwbare energie ook gelden voor gebouwen die ingrijpend energetisch gerenoveerd worden (10 kWh/m² vanaf 2017, 15 kWh/m² vanaf 2018).

Bovenstaande werd reeds in eerste lezing goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 20 mei 2016.

2.6 Tendering van steun voor grotere PV-projecten boven een nog nader te bepalen vermogen

Omdat de kosten voor grote projecten kunnen uiteenlopen in functie van de specifieke projectomstandigheden (plaatsing op daken, op de grond, valorisatie van de geproduceerde elektriciteit door eigen verbruik, directe lijnen, enz...), is momenteel de berekening van een specifieke OT voorzien. Om dergelijke projecten te promoten, wordt er in de toekomst gewerkt met een tender voor projecten met een AC vermogen boven een nog nader te bepalen waarde, waarbij de aandacht voor grote PV wordt aangewakkerd en de (investerings)steun wordt toegewezen aan de meest kosten-efficiënte projecten. Door deze tendering wordt tegelijk ook een deel van de Europese verplichting ingevuld om een minimumaandeel van de steun voor hernieuwbare energiebronnen toe te wijzen via tendering.

Project Spoorwegbermen

Infrabel onderzoekt op welke manier zones nabij spoorwegen kunnen ingezet worden voor het realiseren van grootschalige zonne-energie. In een eerste preliminaire screening werd een zone langs de HST-lijn Leuven – Aken, tussen Haasrode en Hoegaarden geselecteerd met een potentieel tot 10 MW aan zuidelijk georiënteerde zonnepanelen. Dergelijke projecten zouden in een pilootfase voor tendering kunnen in aanmerking komen.

Een concreet uitvoeringsvoorstel zal op korte termijn uitgewerkt worden. Dit vereist de uitwerking van een juridische basis in het Energiedecreet en de omvorming in het Energiebesluit van de berekening van een specifieke bandingfactor voor deze categorie naar een procedure voor tendering van groenestroomcertificaten.

2.7 Herbekijken van de representatieve categorieën voor PV in de Onrendabele Topberekening, samen met de invoering van tendering voor grootschalige projecten.

Om de plaatsing van meer grootschalige PV-installaties te stimuleren, zal de Vlaamse Regering de representatieve categorieën voor PV-installaties in de OT-berekeningen evalueren, en indien nodig aanpassen. De aanpassingen hebben betrekking op die installaties met een AC vermogen kleiner dan de onderlimiet van tendering beschreven in punt 2.6. Bij de evaluatie wordt aandacht gegeven aan de verschillende parameters die vandaag van toepassing zijn in deze berekeningen.

2.8 Het betrekken van verschillende sectoren om tot een sectorgebonden engagementsverklaring te komen over de installatie van PV-installaties

Sectororganisaties die op een actieve manier willen bijdragen tot de transitie naar een koolstofarm toekomstgericht energiesysteem, kunnen een engagementsverklaring ondertekenen tijdens de tweede Vlaamse klimaat- en energietop op 1 december 2016 om hun leden te motiveren om op alle gebouwen met een bepaalde dakoppervlakte PV te plaatsen. Een bijkomend engagement kan erin bestaan dat de sector zich ertoe engageert in elk geval een percentage van de technisch geschikte daken te benutten.

2.9 Energie-efficiëntiefonds voor bedrijfsinvesteringen opstarten

De haalbaarheid van een energie-efficiëntiefonds wordt door PMV onderzocht. De bedoeling is dat vanuit dit fonds kapitaal en ontzorging kan worden voorzien voor bedrijven die investeren in energie-efficiëntie en de transitie naar een koolstofarm energiesysteem. Investeringen in zonnepanelen kunnen eveneens gefaciliteerd worden in dit kader. We betrekken hierbij de sectororganisaties van de financiële instellingen en van de bedrijven.

2.10 Uitwerken beleidskader rond crowdfunding voor investeringen in hernieuwbare energieproductie

Om investeringen in hernieuwbare energieproductie te stimuleren zal de Vlaamse Regering onderzoeken hoe het huidige kader rond crowdfunding kan geoptimaliseerd worden voor projecten rond hernieuwbare energie.

2.11 Beleidskader uitwerken om participatie in collectieve projecten te ondersteunen

Participatiemogelijkheid vereenvoudigen om te voldoen aan minimumaandeel hernieuwbare energiebronnen

Deze participatie is momenteel enkel mogelijk indien geparticipeerd wordt in een organisatie die specifiek gericht is op hernieuwbare energieprojecten binnen de eigen provincie of een aanpalende gemeente. De oprichting van dergelijke organisatie in elke provincie betekent voor de geïnteresseerde projectontwikkelaars een bijkomende administratieve last. De meeste projectontwikkelaars hebben daarentegen wel al een specifieke vennootschap opgericht voor participatie in hernieuwbare energieprojecten die in het Vlaamse Gewest worden gerealiseerd. We stellen daarom voor om participatie toe te laten in projecten binnen het ganse Vlaamse Gewest. We bekijken ook om de regelgeving in het energiebesluit hieromtrent te vereenvoudigen.

Het wegwerken van drempels zodat particulieren via coöperaties meer zullen investeren in PV-installaties met een vermogen groter dan 10 kW

De Vlaamse Regering zal bekijken welke drempels vandaag bestaan voor particulieren om via een coöperatie te investeren in PV-installaties met een AC vermogen groter dan 10 kW. De Vlaamse Regering neemt vervolgens de gepaste acties om deze drempels weg te werken zodoende burgers de mogelijkheid te geven om op een eenvoudige manier te investeren in projecten die zich niet op hun eigen eigendom bevinden.

Onderzoek naar de implementatie van het salderen op afstand, met het oog op het stimuleren van 'zonnedelen'

Vandaag bestaat er geen kader voor het salderen op afstand. De Vlaamse Regering onderzoekt de haalbaarheid van salderen op afstand in Vlaanderen en de eventuele nood voor een bijhorend regelgevend kader. Bij salderen op afstand worden zonnepanelen op iemand anders eigendom geplaatst, en de opgewekte energie gesaldeerd op de elektriciteitsfactuur van de investeerder. Dat kan op het dak van een bedrijf zijn of een kerk, lokaal van een vereniging, sporthal, school,... Het onderzoek naar het salderen op afstand zal in de eerste plaats betrekking hebben op de energiecomponent van de elektriciteitsfactuur. Daarnaast bekijkt de Vlaamse Regering de beleidsmogelijkheden om het salderen op afstand financieel aantrekkelijk te maken voor de investeerder.

2.12 Energielening uitbreiden

De investering in een PV-installatie door een particulier komt in aanmerking voor de energielening. De goedkope energielening voor PV (en andere energie-efficiëntiemaatregelen) kan voor eigenaars en verhuurders aantrekkelijker worden gemaakt door de duurtijd te verlengen en het te ontfemen bedrag te verhogen. Het maximaal te ontfemen bedrag wordt verhoogd van nu 10.000 naar 15.000 euro en de terugbetaling gespreid over een langere termijn. We trekken de termijn op voor de reguliere ontfemer en de doelgroep van nu maximaal 5 jaar naar respectievelijk 8 jaar en 10 jaar).

Daarnaast wordt de energielening uitgebreid zodat verenigingen en vzw's ook goedkoop kunnen lenen voor energiebesparende maatregelen. Voor verenigingen en vzw's zal een tarief van 1% worden toegepast en een maximale duurtijd van 10 jaar. Het maximaal te ontfemen bedrag is 15.000 euro.

Ook breiden we de doelgroep die aan 0% kan lenen uit. We zorgen ervoor dat iedereen die het sociale tarief voor elektriciteit en gas betaalt, kan lenen aan het doelgroepstarief.

De toekenning van energieleningen voor de niet-doelgroep neemt een einde op 31 december 2018.

2.13 Voorbeeldfunctie overheidsinstanties

De Vlaamse overheid plaatst op de geschikte daken van haar gebouwen, die ze in bezit heeft en past binnen haar vastgoedstrategie, zonnepanelen of stelt de daken van deze gebouwen ter beschikking. De lokale besturen en andere overheidsinstellingen zullen gevraagd worden om engagementsverklaringen te ondertekenen tijdens de tweede Vlaamse klimaat- en energietop op 1 december 2016 naar het model beschreven onder punt 2.8. Dit zal kaderen in de energie-efficiëntie maatregelen die de overheid zal nemen voor haar gebouwen. Zonnepanelen kunnen enkel geplaatst worden indien het betrokken gebouw voldoende energie-efficiënt is.

2.14 Regelgevend kader voor batterijen uitwerken

Naarmate de slimme en efficiënte energieprosumptie zijn intrede doet die zijn installatie dimensioneert op zijn eigen verbruik en profiel door zelfconsumptie te optimaliseren bijvoorbeeld met een batterij als buffer en alzo zijn injectie beperkt, neemt het potentieel van het net om PV te ontvangen verder toe. Het regelgevend kader voor batterijen dient hiervoor uitgewerkt te worden.

3 VOORSTEL VAN BESLISSING:

De Vlaamse Regering stemt in met de voorgestelde acties opgenomen in deze conceptnota en gelast de Vlaamse minister bevoegd voor energie de voorgestelde maatregelen verder uit te werken. Deze conceptnota houdt geen financieel of budgettair engagement in.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

Bijlage 1: Acties

Acties gericht op burgers	Acties gericht op bedrijven	Acties gericht op de overheid
2.1 Zonnekaart 2.2 Weerbericht 2.3 Kwaliteitscharter Groepsaankopen 2.5 Verhoging PV-minimumaandeel hernieuwbare energie in nieuwbouw 2.10 Uitwerken beleidskader rond crowdfunding voor investeringen in hernieuwbare energieproductie 2.11 Beleidskader uitwerken om participatie in collectieve projecten te ondersteunen 2.12 Uitbreiden van de energielening	2.1 Zonnekaart 2.4 36 maanden regel 2.5 Verhoging PV-minimumaandeel hernieuwbare energie in nieuwbouw 2.6 Tendering van steun voor grote PV-projecten 2.7 Herbekijken van de representatieve categorieën voor PV in de Onrendabele Topberekening 2.8 Het betrekken van verschillende sectoren om tot een sectorgebonden engagementsverklaring te komen over de installatie van PV-installaties 2.9 Energie-efficiëntiefonds voor bedrijfsinvesteringen opstarten 2.10 Uitwerken beleidskader rond crowdfunding voor investeringen in hernieuwbare energieproductie	2.1 Zonnekaart 2.4 36 maanden regel 2.5 Verhoging PV-minimumaandeel hernieuwbare energie in nieuwbouw 2.13 Voorbeeldfunctie overheidsinstanties 2.14 Regelgevend kader batterijen uitwerken