

Advies programmadecreet 2018

Vlaamse Onderwijsraad
Koning Albert II-laan 37
BE-1030 Brussel
T +32 2 219 42 99

www.vlor.be
info@vlor.be

Wijs beleid door overleg

Advies op vraag van Bart Tommelein, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Uitgebracht door de Algemene Raad op 17 oktober 2017 met 30 stemmen voor en 1 stem tegen op grond van een schriftelijke procedure

Voorbereiding: werkgroep Beleidsbrief - Programmadecreet op 13 oktober 2017 onder voorzitterschap van Chris Smits

Dossierbeheerder(s): Filip De Bruyne en Roos Herpinck

1 Algemene opmerkingen

1.1 Investerings versus besparingen

De Vlor waardeert de extra investeringen voor het onderwijs en het uitblijven van nieuwe besparingen in de onderwijsbegroting. De raad wijst er wel op dat diverse besparingen uit het verleden blijven bestaan. Die besparingen blijven ook gevolgen hebben voor het onderwijs vandaag en zullen dat omwille van hun recurrente en cumulatieve karakter, ook in de toekomst blijven hebben. De overheid moet die gevolgen dan ook zo snel mogelijk rechtzetten. De Vlor vraagt om daarvoor maatregelen te voorzien vanaf de begroting 2019.

1.2 Timing en procedure

De minister vroeg op 6 oktober 2017 advies aan de Vlor over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen onderwijs. Ze riep hiervoor de spoedprocedure in. De raad stelt vast dat parallel wordt onderhandeld over dit voorontwerp van decreet.

De Vlor vraagt de minister het proces binnen de strategische adviesraden en hun advies een volwaardige plaats te geven in het beslissingstraject met betrekking tot maatregelen die de begroting begeleiden, zeker als begrotingsbepalingen inhoudelijke gevolgen hebben. Een spoedprocedure van 10 werkdagen bemoeilijkt de interne aftoetsing van standpunten binnen de organisaties. De Vlor vindt het ook onaanvaardbaar dat de onderhandelingen over dit voorontwerp van decreet parallel verlopen met het adviesproces.

2 Advies bij de specifieke onderdelen van het voorontwerp van decreet

2.1 Bevroren integratietoelage GON (art. 79, art. 80)

De Vlor gaat akkoord om de GON-integratietoelage voor 2017-2018 voor een derde opeenvolgende keer te bevroren. Deze bevrozingstechniek is echter op lange termijn niet houdbaar. De Vlor dringt dan ook aan op een structurele regeling voor de berekening en toekenning van de GON-integratietoelage.

De raad vindt dat een voorafname op de werkingsmiddelen in het buitengewoon onderwijs moet vermeden worden.

2.2 Verruiming investeringsprogramma in schoolinfrastructuur via DBFM-overeenkomsten (art. 89)

De Vlor waardeert deze extra budgettaire input in de schoolinfrastructuur. Maar de raad is bezorgd dat deze bijkomende middelen in mindering zouden kunnen komen van het budget voor de reguliere financiering. Die subsidie op de beschikbaarheidsvergoedingen zal voor deze projecten immers pas tijdens de volgende legislatuur in beeld komen.

2.3 Verhoging werkingsmiddelen voor het kleuteronderwijs (art. 91-92)

De Vlor waardeert dat de minister de werkingsmiddelen voor het kleuteronderwijs wil gelijkenschakelen met de werkingsmiddelen voor het lager onderwijs. Deze gelijkenschakeling is immers een belangrijk instrument om een krachtige leeromgeving aan te bieden aan alle gebruikers van het onderwijs van bij de start van hun schoolloopbaan.¹

De verhoging van de werkingsmiddelen met 10 miljoen euro is daarin een belangrijke eerste stap. Dit betekent ca. 37,54 euro extra per kleuter.² Om zekerheid te bieden aan het onderwijsveld, zal er wel nog een groeipad moeten vastgelegd worden dat aantoont in welk schooljaar de volledige gelijkenschakeling bereikt wordt.

De Vlor kijkt uit naar het volledige beeld via het toekomstplan voor het basisonderwijs van de minister dat ook budgettaire ramingen zal bevatten.

2.4 Huursubsidies schoolinfrastructuur (art. 93)

De Vlor waardeert dat de minister verder werk maakt van de verhoging van het budget voor huursubsidies. De uitbreiding naar cvo en clb is zeker een verdere stap in de goede richting.

Mia Douterlungne
administrateur-generaal

Harry Martens
voorzitter

¹ Vlaamse Onderwijsraad, Raad Basisonderwijs. [Advies over een toekomstplan voor het basisonderwijs](#), 8 maart 2017.

² gebaseerd op het aantal kleuters in 2016-2017: 266.379 (Dataleop Onderwijs)