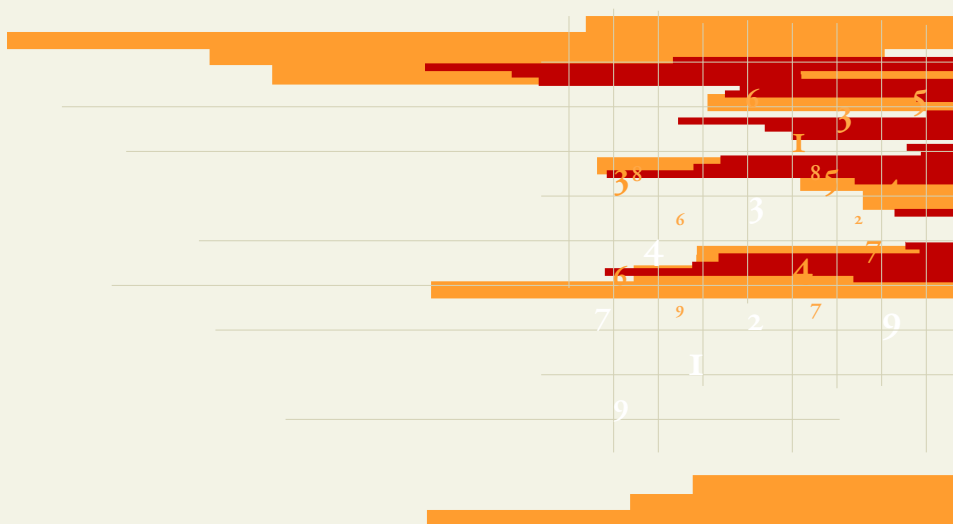


Hoofdstuk 3

Ondersteuning en communicatie



1 Vormingscentrum voor lokale besturen

WETGEVEND KADER

- *besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 2002 tot vaststelling van de voorwaarden en de regels inzake de toekenning van subsidies voor vormingsinitiatieven voor lokale mandatarissen, ambtenaren en topambtenaren.*

1.1 Opdracht van het vormingscentrum

In 2002 is binnen de administratie Binnenlandse Aangelegenheden het vormingscentrum voor lokale besturen opgericht. Het vormingscentrum wil een motor zijn voor de organisatie, de ondersteuning en de promotie van gerichte en kwaliteitsvolle vorming voor drie doelgroepen:

- de mandatarissen van lokale besturen;
- de topambtenaren van lokale besturen;
- de overige ambtenaren van lokale besturen.

Onder lokale besturen wordt verstaan gemeenten, OCMW's, provincies, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden of districten.

De minister subsidieert vormingsinitiatieven op basis van adviezen van colleges, waarin naast de administratie zelf ook vertegenwoordigers van de doelgroepen zitten. De adviescolleges (een voor mandatarissen, een voor ambtenaren en een voor topambtenaren) gaan na of een bepaalde vormingsaanvraag voorziet in een behoefte die leeft bij de lokale besturen en of ze van een voldoende hoog kwaliteitsniveau is. De adviescolleges zijn ingebed in de afdeling Gemeenten, OCMW's en Provincies (topambtenaren en overige ambtenaren) en de afdeling Juridische Aangelegenheden en Verkiezingen (mandatarissen). De directeur-generaal neemt de leiding en de coördinatie van het vormingscentrum op zich.

1.2 Overzicht van de gesubsidieerde opleidingen in 2003

Voor topambtenaren

Organisator	Titel opleiding
Imerius	Overheidsopdrachten – aandachtspunten
Instituut voor de Overheid	Integriteitbeleid in lokale besturen
Instituut voor de Overheid	Actieve openbaarheid van bestuur
Instituut voor de Overheid	Passieve openbaarheid van bestuur
Instituut voor de Overheid	Financieel management
M&D Seminars	Inbeslagneming en verbeurdverklaring in strafzaken: een stand van zaken
Provincie Limburg	Opleiding voor vormingsverantwoordelijken
Sociaal-Economisch Instituut	Sofia
Sociaal-Economisch Instituut	Management van openbare besturen (1e jaar)
Universiteit Antwerpen Managementschool	Beheer van informatiesystemen voor lokale besturen
Universiteit Antwerpen Managementschool	Klachtenmanagement bij de overheid
Universiteit Antwerpen Managementschool	Beleidsadviezen opstellen voor lokale besturen
Universiteit Antwerpen Managementschool	Common Assessment Framework (CAF): een kwaliteitsmodel voor de overheid
Universiteit Antwerpen Managementschool	Belastinggeld: is er nog ruimte voor lokale belastingen
Universiteit Antwerpen Managementschool	Arbeidsongevallen in de publieke sector
Universiteit Antwerpen Managementschool	Communicatiemanagement voor lokale besturen
Universiteit Antwerpen Managementschool	Interne audit voor lokale besturen
Universiteit Antwerpen Managementschool	Vormings- en opleidingsbeleid voor lokale besturen
Universiteit Antwerpen Managementschool	Jaarverslagen opmaken
Universiteit Antwerpen Managementschool	Veranderingsmanagement in de publieke sector
Universiteit Gent en Syntra	Actuele regelgeving
Vlekho	Nieuwe OCMW Boekhouding: afsluiting
Vlekho	Auditgebeuren in de openbare sector
Vlekho	Nieuwe OCMW-beleidsinstrumenten
Vormingscentrum voor Ontvangers	Audit en controle
Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG)	Ontwikkelingsmanagement bij lokale overheden
VVSG	Projectontwikkeling bij de lokale overheid
Westvlaams Instituut voor de Vorming van Overheidspersoneel	Management lokale besturen

Voor ambtenaren

De vijf Vlaamse provincies hebben een jaarprogramma ingediend, waarover het adviescollege in kwestie advies heeft uitgebracht.

Voor mandatarissen

Organisator	Titel opleiding
Instituut voor de Overheid	(Externe) communicatie voor lokale mandatarissen
VVSG	Lokaal personeelsbeleid: de sociale zekerheid in een notendop
VVSG	Lokaal personeelsbeleid: competentie management en functieweging
VVSG	Overheidsopdrachten lokale besturen: spelregels voor de lokale mandataris
VVSG	De rentabiliteit van e-government: ook zaak van lokale bestuurders
VVSG	Helder en overtuigend communiceren: Communicatietraining voor uitvoerende mandatarissen
VVSG	Intergemeentelijke samenwerking om lokaal beleid te versterken

1.3 Peiling vormings-behoeften bij ambtenaren van lokale besturen

Het vormingscentrum heeft eind 2002 een onderzoek georganiseerd om de vormings-behoeften en -inzichten bij de lokale besturen in kaart te brengen. Als belangrijkste resultaten uit het onderzoek zijn de volgende aspecten naar voren gekomen:

- bij de ambtenaren van de lokale besturen is er een grote interesse in vorming;
- ambtenaren zijn vaak niet goed op de hoogte van het bestaande opleidingsaanbod. Bovendien ondervinden ze vaak moeilijkheden om een opleiding te vinden die past bij hun behoeften;
- er is behoefte aan een grote verscheidenheid aan vorming. De behoeften hangen samen met het niveau van de ambtenaar en met het beleidsdomein waarin hij of zij werkt;
- de ambtenaar verkiest een modulair opgebouwde opleiding, boven een vaststaand programma;
- hij volgt bij voorkeur een opleiding buitenshuis, tijdens de week en overdag, op

een locatie die vlot met het openbaar vervoer bereikbaar is;

- uit een bevraging van de leidinggevende ambtenaren blijkt wel dat zij moeilijkheden kunnen hebben om de continuïteit van de dienstverlening te garanderen als medewerkers een opleiding volgen. Zij wensen dat de opleiding die hun medewerker volgt onmiddellijk rendeert en op de één of andere manier meetbaar is.

De administratie bracht de initiatiefnemers van vormingsinitiatieven op de hoogte van de resultaten van deze bevraging, zodat zij er rekening mee kunnen houden bij het opmaken van de programmatica voor het volgende jaar.

2 Adviesraden

De administratie Binnenlandse Aangelegenheden ondersteunt de werking van de volgende twee adviesraden:

- de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur;
- de Vlaamse Adviescommissie Volksraadplegingen.

2.1 Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur

WETGEVEND KADER:

- *decreet van 30 maart 1999 houdende de oprichting van een Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur.*

Een van de voornaamste taken van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur bestaat erin advies uit te brengen over de binnenlandse bestuurlijke organisatie. De Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur heeft als opdracht:

- bij te dragen tot het vormen van een beleidsvisie over de binnenlandse bestuurlijke organisatie van Vlaanderen;
- advies uit te brengen over voorstellen en voorontwerpen van decreet en over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die rechtstreeks betrekking hebben op de taken, de financiën of op enig ander aspect van het bestuur van gemeenten, OCMW's of provincies;
- advies uit te brengen over het beleid terzake;
- de maatschappelijke, sociale en bestuurlijke ontwikkelingen te volgen en te interpreteren vanuit het perspectief van de lokale besturen;

- het bestaande beleids- en beheersinstrumentarium dat de lokale besturen ter beschikking hebben te evalueren.

In 2003 werden adviezen geformuleerd over volgende onderwerpen:

- het ontwerp van decreet houdende instemming met het Europees Handvest inzake Lokale Autonomie;
- het voorontwerp van decreet tot verruiming van de nationaliteitsvoorwaarde voor de toegang tot vaste betrekkingen in sommige Vlaamse openbare diensten;
- het voorontwerp van decreet houdende afschaffing van de forfaitaire afvalbelasting;
- het ontwerp van decreet betreffende de openbaarheid van bestuur;
- het voorontwerp van decreet op de organisatie en de werking van de erkende erediensten;
- het kiessysteem voor de provincieraadsverkiezingen;
- de kerntaken van de verschillende overheden;
- het voorontwerp van decreet op de begraafplaatsen en de lijkbezorging;
- het voorontwerp van decreet betreffende het lokaal sociaal beleid;
- het voorontwerp van Provinciedecreet.

2.2 Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen

WETGEVEND KADER:

- *besluit van de Vlaamse regering betreffende de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen.*

Het Vlaams Parlement heeft in 1997 de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen opgericht. De Commissie brengt advies uit over de uitoefening van het toezicht op de beslissingen om volksraadplegingen te organiseren. De administratie Binnenlandse Aangelegenheden neemt het secretariaat van de commissie waar.

3 Onderzoek

3.1 Het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen

Bij de uitbouw van een beleid inzake binnenlandse aangelegenheden is het belangrijk te kunnen steunen op wetenschappelijk onderbouwde kennis en op wetenschappelijke inzichten over de materie. Het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen komt hieraan tegemoet.

Sedert 1 oktober 2001 is het Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen actief. De missie van het Steunpunt bestaat erin op basis van wetenschappelijk onderzoek de beleidsvoorbereiding, -uitvoering en -evaluatie van de problemen die voor Vlaamse openbare besturen relevant zijn, te ondersteunen.

De volgende onderzoeksdomeinen worden verder uitgebouwd: bestuurlijke relaties, beleid, human resources management, financieel overheidsmanagement, e-government, veranderingsmanagement, indicatoren en monitoring en fiscaliteit. Het Steunpunt is een consortium van het Instituut voor de Overheid (K.U. Leuven), de Universiteit Antwerpen, de Universiteit Gent en de Hogeschool Gent.

3.2 Overzicht van de onderzoeken in 2003

Eenjarige onderzoeksprojecten:

- Gemeentelijke fiscaliteit: de impact van bovenbestuurlijke beslissingen op de lokale fiscaliteit;
- Naar een adequate implementatie van een monitoringsysteem voor het lokale bestuur in Vlaanderen.

Meerjarige onderzoeksprojecten:

- spoor Bestuurlijke Relaties:
 - Evaluatief onderzoek over de noodzaak tot vermaatschappelijking en professionalisering van het lokale beleidsniveau;
 - Interorganisatorische relaties rond gebiedsgerichte samenwerking.
- spoor E-Government: Dit spoor had een gemeenschappelijk project in 2002 binnen het consortium; vanaf 2004 wordt dit spoor ook in deelprojecten opgesplitst. Eén deelproject richt zich op het lokale bestuur:
 - E-Government in een intrabestuurlijke context.

4 Communicatiekanalen van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden

4.1 Website

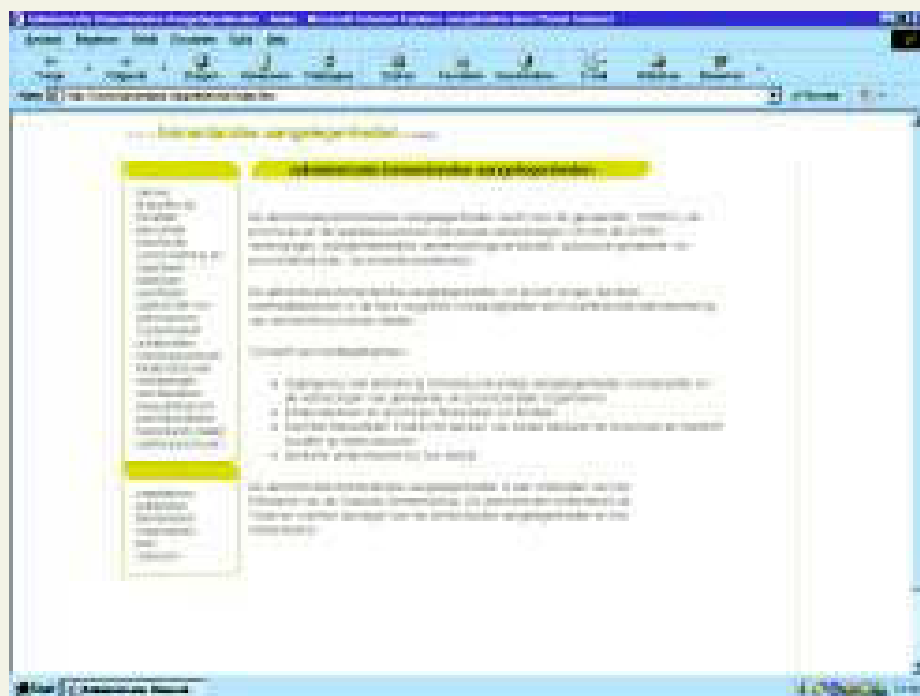
De administratie Binnenlandse Aangelegenheden heeft een eigen website, met volgens adres:

www.binnenland.vlaanderen.be

Het informatiepakket op het internet bevat onder meer:

- de wetgeving en de omzendbrieven over de lokale besturen;
- financiële informatie uit de gemeentereningen;
- de ramingen van de gemeentelijke aandelen in de fondsen;
- de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale besturen;
- de intergemeentelijke samenwerking, gekoppeld aan een cartografisch informatieloket;
- modellen van gemeenteraadsbesluiten, modellen van bestekken, van verslagen, van briefwisseling in verband met overheidsopdrachten;
- de adviezen van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur;
- de acties van het vormingscentrum voor lokale besturen;
- de procedures bij onteigeningen door gemeenten;
- informatie over het kerntakendebat;
- het tijdschrift BinnenBand in pdf-formaat;
- een infoloket met de adressen van gemeenten en OCMW's en de samenstelling van gemeenteraden en colleges van burgemeester en schepenen.

In 2003 is gestart met de herstructurering van de website. De structuur wordt aangepast aan nieuwe ontwikkelingen en taken binnen de administratie en sluit zo beter aan bij de nieuwe Vlaamse portaalsite.



4.2 BinnenBand

De administratie Binnenlandse Aangelegenheden brengt een eigen tijdschrift uit, BinnenBand. De naam verwijst naar de band die het wil leggen tussen de administratie en de lokale besturen.

Het tijdschrift is aan zijn achtste jaargang. De oplage bedraagt momenteel 6.100 exemplaren.

- Onderzoek naar de vormingsbehoeften van ambtenaren in lokale besturen, vormingscentrum voor lokale besturen;
- Stadsmonografieën van Gent, Genk, Kortrijk, Antwerpen en Leuven in opdracht van het project 'Thuis in de stad';
- De administratie Binnenlandse Aangelegenheden: de Vlaamse administratie voor de lokale besturen en de provincies;
- Algemene weddenschaalherziening en gemeenschappelijke krachtlijnen voor een samenhangend personeelsbeleid in de lokale en regionale besturen: gecoördineerde krachtlijnen tot en met het sectoraal akkoord 2002;
- Jaarverslag van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur 2002;
- De kerntaken van de verschillende overheden: studie in opdracht van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur;
- Het administratief toezicht op de gemeenten en de politiezones;
- Het administratief toezicht op de provincies.

Ter gelegenheid van nieuwe of gewijzigde regelgeving, of bij actuele gebeurtenissen publiceert de administratie beleidsondersteunende brochures. Die brochures willen de Vlaamse lokale besturen informeren over nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot bestuurlijke aspecten.

5 Contactdagen en seminars

Via studiedagen poogt de administratie Binnenlandse Aangelegenheden nieuwe ontwikkelingen in de bestuurlijke organisatie door te geven aan de lokale besturen. Ze is ook aanwezig op belangrijke contactmomenten en ondersteunt die.

Enkele activiteiten:

- Congres lokale en provinciale politiek, 19 maart, Gent;
- Vlaanderendag, 27 april, Brussel;
- Congres van de Vlaamse Federatie van Gemeentesecretarissen, 26 september, Ieper;
- Stedencongres, 19 november, Gent;
- Trefdag Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, 26 november, Gent.

