

Vlaamse overheid

Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
afdeling openbaarheid van bestuur

Havenlaan 88, bus 20

1000 BRUSSEL

T : 02 553 57 25

Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2018/66

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ d.d. 22 februari 2018, gericht aan de Vlaamse Radio- en Televisieomroep (VRT), waarbij werd verzocht om afschrift te verlenen van de technische karakteristieken van frequentieblok 12A zoals aan de VRT toegewezen;

Gelet op de beslissing van de VRT d.d. 28 februari 2018;

Gelet op het beroepschrift van ■■■ d.d. 1 maart 2018 tegen de beslissing van de VRT;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 1 maart 2018;

Gelet op de beslissing van 30 maart 2018 van de beroepsinstantie waarbij de beslissingstermijn van dertig kalenderdagen met toepassing van artikel 24, §1, tweede lid van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur tot een termijn van vijfenveertig kalenderdagen wordt verlengd;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat het oorspronkelijke verzoek tot openbaarmaking dateert van 22 februari 2018; dat de in beroep aangevochten beslissing dateert van 28 februari 2018; dat in deze beslissing de beroepstermijnen en –modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel 35 van het openbaarheidsdecreet, werden vermeld; dat het beroepschrift de datum draagt van 1 maart 2018;

Overwegende dat daaruit volgt dat het beroep binnen de in artikel 22, lid 2 van het openbaarheidsdecreet gestelde termijn van 30 dagen is ingediend;

Overwegende dat het beroepschrift **ontvankelijk** is;

Wat de gegrondheid betreft:

Overwegende dat overeenkomstig artikel 7, tweede lid van het openbaarheidsdecreet het recht op passieve openbaarheid betrekking heeft op bestuursdocumenten; dat op grond van deze bepaling elke instantie in principe verplicht is aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten;

Overwegende dat de openbaarmaking slechts geweigerd kan worden, mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen 11 tot en met 15 van voormeld decreet;

Overwegende dat beroeper in zijn oorspronkelijke aanvraag verzocht om afschrift van de technische karakteristieken van frequentieblok 12A zoals aan de VRT toegewezen;

Overwegende dat de VRT het volgende antwoordde aan verzoeker: *“Het akkoord van Genève 2006 voortvloeiend uit de “Regional Radiocommunication Conference” wijst een aantal frequentie-allotments toe aan België. Deze allotments zijn technisch uitgerust om hetzij DAB hetzij DVB-T uitzendingen te verzorgen. Een aantal van deze aan België toegewezen allotments richten zich specifiek op de zone van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk gewest. Deze frequentietoewijzing wordt gekoppeld aan de acceptatie van de technische voorwaarden uit het akkoord waaronder dit frequentieblok geëxploiteerd kan worden.*

De Vlaamse regering heeft op haar beurt het allotment op kanaal 12A, inclusief technische voorwaarden, toegewezen aan VRT voor haar DAB-uitzendingen (besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008 waarbij de nodige frequenties voor radio ter beschikking van de Vlaamse Radio- en Televisieomroep worden gesteld (gepubliceerd in het Belgisch staatsblad 6 mei 2008, pg23956)). Concreet kan u meer informatie aangaande het technische kader terugvinden op de respectievelijke websites van de ITU en de EBU.”

Overwegende dat de beroepsinstantie, om met kennis van zaken te kunnen oordelen, bij mailbericht dd. 1 maart 2018, de VRT om toelichting heeft aangeschreven;

Overwegende dat de VRT bij mail van 12 maart 2008 de beroepsinstantie heeft geïnformeerd en meedeelt dat het inhoudelijke antwoord op de door verzoeker gestelde vragen publiekelijk beschikbaar is; dat net omdat deze gegevens publiekelijk beschikbaar zijn, deze als dusdanig niet apart bij de VRT worden bewaard; dat de VRT daarom verzoeker heeft doorverwezen naar de betrokken publieke websites van de EBU (European Broadcasting Union) en de ITU (International Telecommunication Union);

Overwegende dat het thans aan de beroepsinstantie toekomt om ten gronde te oordelen;

Overwegende dat de VRT aan de beroepsinstantie meedeelt dat de inhoudelijk gevraagde informatie actief openbaar gemaakt wordt op de websites van de EBU en de ITU en terug te vinden is in de volgende documenten:

- Annex 1 to the regional agreement GE06 – frequency plans – part 1:
 - o Op pagina 189 “06808 BEL 12A BELDABVG001 BEL VLAANDERENDAB1 DS2 A RN6 D D”
Deze lijn wijst kanaal 12A toe aan België, meer specifiek aan de Vlaamse gemeenschap.
Verder wordt in deze lijn aangegeven met “DS2” dat het gaat om een “Digital Sound” allotment, bedoeld voor DAB met andere woorden.
RN6: wijst op het Reference Network type dat toegekend werd aan dit allotment, zijnde Reference Network 6.
Laatstgenoemde bepaalt het volledige technische kader waaronder kanaal 12A (door VRT) mag gebruikt worden.
 - o De lijnen 06809 en volgende tonen de VRT DAB-zendantennes zoals bekend op het ogenblik van het opstellen van deze lijst, in 2006.
Let wel: deze notificatie van de DAB-antennes (of wijzigingen daaraan) is geenszins een verplichting, noch beperkend of bepalend voor de wijzigingen aan het technische kader.
Het kader wordt immers bepaald door RN6.
Bij de indienstname of wijzigingen aan DAB-zendantennes maakt de bevoegde overheid, in het geval van VRT de Vlaamse administratie, hierover afspraken met de buurlanden, een zogenaamde coördinatie.
- EBU RRC06 Technical Basis and Planning Configurations for T-DAB:
Dit document geeft weer: de basisregels voor de planning van een DAB-netwerk met een uitleg over wat de betekenis is van RPC5: dit is het technische kader voor een allotment met RN6 als referentie.
Zie pagina 4 en volgende. Tevens wordt ook uitgelegd hoe een zogenaamde coördinatie met de buurlanden in zijn werk gaat.

Overwegende dat de VRT tot slot aan de beroepsinstantie meedeelt dat ook de wetgeving ter zake publieke documenten zijn die as such niet bewaard worden door de VRT, omdat ze nu eenmaal publiek beschikbaar zijn;

Overwegende dat de beroepsinstantie dan ook moet vaststellen dat de VRT als dusdanig niet zelf in het bezit is van de gevraagde documenten; dat de VRT deze documenten immers niet bewaard heeft, net omdat ze actief openbaar werden gemaakt; dat het beroepsschrift dan ook als **zonder voorwerp** moet worden beschouwd:

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 1 maart 2018 tegen de beslissing van de VRT wordt als ontvankelijk en zonder voorwerp beschouwd.

Brussel, 5 april 2018

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter