



Advies

Voorontwerp decreet woonzorg

Brussel, 28 mei 2018

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet betreffende de woonzorg
Adviesvrager: Jo Vandeurzen - Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ontvangst adviesvraag: 26 april 2018
Adviestermijn: 30 dagen
Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)
Goedkeuring raad: 28 mei 2018

Contactpersoon: Kristel Bogaerts - kbogaerts@serv.be



De heer Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ellipsgebouw
Koning Albert II-laan 35 bus 90
1030 BRUSSEL

contactpersoon
Kristel Bogaerts
kbogaerts@serv.be

ons kenmerk
SERV_20180528_woonzorg_ADV

Brussel
28 mei 2018

Voorontwerp van decreet betreffende de woonzorg

Mijnheer de minister

De SERV staat positief tegenover de inhoud van het voorontwerp van decreet betreffende de woonzorg.

Met dit decreet wordt de intentie verankerd en de overgang gemaakt naar een langetermijn en sectoroverschrijdende visie op langdurige zorg en ondersteuning. Er wordt bovendien de noodzakelijke aandacht gegeven aan de afstemming met andere decreetswijzigingen, zoals o.a. met het decreet Vlaamse Sociale Bescherming, het decreet lokaal social beleid en het decreet eerstelijnszones.

Het voorliggende voorontwerp van decreet is in hoofdzaak een voorzieningendecreet, gericht op de organisatie van een kwaliteitsvol zorgcontinuüm rond woonzorg.

Om een kwaliteitsvol zorgcontinuüm te kunnen realiseren is het voor de SERV prioritair om werk te maken van de reconversies van ROB naar RVT en een verdere inhaalbeweging in de richting van volledige zorgzwaartedekking te realiseren. Dit is als prioriteit en voorwaarde gekoppeld aan de invoering van alternatieve financieringsmechanismen, zoals de vooropgestelde persoonsvolgende financiering¹.

Daarbij aansluitend onderstreept de SERV voor het hele zorgcontinuüm het belang van een onderbouwd programmatiebeleid, dat de zorgbehoefte voor Vlaanderen in kaart brengt voor de verschillende types woon- en thuiszorgvoorzieningen. De programmatie moet daarna doorvertaald worden in de meerjarenramingen en in vergunningen.

Dit decreet verbindt wel de voorafgaande vergunningen aan de meerjarenraming die op basis van artikel 6, §2 van het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming door de Vlaamse Regering is vastgelegd aan het begin van de legislatuur (art. 51). De SERV beoordeelt dit als een positieve evolutie omdat het aan de voorzieningen meer garanties biedt dat vergunningen

¹ <http://www.serv.be/serv/publicatie/advies-conceptnota-residentiele-ouderenzorg>

ook effectief gerealiseerd kunnen worden. Echter, dit biedt geen harde garanties dat er globaal voldoende middelen beschikbaar zullen zijn om de voornemens rond woonzorg ook concreet te realiseren. De opgestelde programmatie en meerjarenramingen zijn daarvoor cruciaal. De uitrol van de persoonsvolgende financiering in de woonzorg moet voor de SERV goed voorbereid en opgevolgd worden met het oog op de betaalbaarheid en toegankelijkheid van de (ouderen)zorg én de werkbaarheid voor de voorzieningen, de aanbieders en hun werknemers.

Het hele concept van vraagsturing en persoonsvolgende financiering moet uitgewerkt worden zodat het een effectieve meerwaarde biedt voor de zorgvragers. Voor de zorgvoorzieningen/aanbieders moet de persoonsvolgende financiering ervoor zorgen dat er meer aandacht kan gaan naar zorg op maat en naar kwaliteitszorg.

Tegenover kwalitatieve zorg en leven moet een faire vergoeding staan van de gebruikers (in relatie tot de eigen inkomsten) en van de overheid (in relatie tot kwaliteits- en personeelsnormen) die bepaald wordt via een transparant prijsbeleid en ondersteund wordt door een goed (financieel) beheer van de voorziening².

De aanbieders en voorzieningen moeten ook voldoende ruimte krijgen om de vraaggestuurde werking en kwaliteitszorg in te vullen op het niveau van de voorziening. Regelluwte is daarvoor een nuttige hefboom, rekening houdend met de randvoorwaarden die de SERV hierrond eerder formuleerde in zijn advies rond experimentwetgeving en regelluwe zones³.

De SERV hecht veel belang aan werkingsprincipes zoals het leveren van kwalitatieve zorg, kwaliteit van bestuur en een gezond financieel beleid, en dat voor alle types voorzieningen/aanbieders uit artikel 42 van het decreet. Aan die werkingsprincipes wordt nu al veel aandacht aan besteed en dat moet ook zo blijven. Zoals eerder aangehaald in het SERV advies over de conceptnota residentiële ouderenzorg⁴ kan dat enerzijds ondersteund worden door in overleg en gedragen door de sectoren, een aantal brede financiële indicatoren te ontwikkelen (bv voor een financieel jaarplan) en werkafspraken te maken die een goed en transparant financieel beheer door de voorzieningen verder ondersteunen. Anderzijds moet de zorginspectie voldoende instrumenten krijgen om ook het financieel beheer van de voorzieningen te inspecteren vanuit de verbinding tussen de toegekende subsidies voor zorg en de geleverde zorgkwaliteit en de nodige gegevens daarvoor op te vragen. De aanbevelingen die de raad deed in het kader van het voorontwerp van decreet over het overheidstoezicht in het gezondheids- en welzijnsbeleid⁵ blijven hier geldig.

Voor de SERV is het belangrijk dat alle types initiatiefnemers een kwaliteitsvolle en veilige zorg voor kwetsbare personen (ook in een niet-collectieve omgeving) en een correcte omgang met persoonlijke gegevens kunnen waarborgen.

² <http://www.serv.be/serv/publicatie/advies-conceptnota-residentiele-ouderenzorg>

³ <http://www.serv.be/serv/publicatie/adviezen-betere-regelgeving>
http://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV_20161031_experimentwetgeving_ADV_RAP.PDF

⁴ <http://www.serv.be/serv/publicatie/advies-conceptnota-residentiele-ouderenzorg>

⁵ <http://www.serv.be/serv/publicatie/advies-voorontwerp-decreet-overheidstoezicht-gezondheids-en-welzijnsbeleid>

De SERV heeft in deze fase geen verdere bemerkingen maar benadrukt wel dat de omzetting van dit decreet naar verdere uitvoeringsbesluiten essentieel is als tussenstap naar een ambitieuzer langetermijnbeleid voor langdurige zorg en ondersteuning.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Hans Maertens
Voorzitter