

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
afdeling openbaarheid van bestuur

Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2018/211

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek van ■■■ d.d. 26 juli 2018, gericht aan de stad Landen, waarbij werd verzocht om een eensluidend en ondertekend afschrift te verlenen van de notulen van de gemeenteraad van mei 2018, de gemeenteraadsbeslissing houdende de vaststelling en goedkeuring van de deontologische code voor lokale mandatarissen en van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen;

Gelet op de beslissing van de stad Landen d.d. 10 augustus 2018 waarbij een eensluidend en ondertekend afschrift van de notulen van de gemeenteraad van 31 mei 2018 werd geweigerd, verwijzend naar de website van de stad;

Gelet op het beroepschrift van ■■■ d.d. 14 augustus 2018 tegen de gedeeltelijke weigeringsbeslissing van de stad Landen;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 16 augustus 2018;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Overwegende dat het oorspronkelijke verzoek tot openbaarmaking dateert van 26 juli 2018; dat de in beroep aangevochten beslissing dateert van 10 augustus 2018; dat in deze beslissing de beroepstermijnen en –modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel 35 van het openbaarheidsdecreet, werden vermeld; dat het beroepschrift de datum draagt van 14 augustus 2018;

Overwegende dat het beroepsschrift **ontvankelijk** is;

Overwegende dat de beroepsinstantie, om met kennis van zaken te kunnen oordelen, bij mailbericht dd. 16 augustus 2018, de stad Landen om toelichting heeft aangeschreven;

pagina 2 van 4

Overwegende dat de stad Landen bij mail van 21 augustus 2018 de beroepsinstantie heeft geïnformeerd; dat de gemeente Landen bij mail van 21 augustus 2018 en 5 september 2018 de gevraagde documenten heeft bezorgd; dat het thans aan de beroepsinstantie toekomt om ten gronde te oordelen;

Overwegende dat de stad Landen stelt dat er voor de notulen van de gemeenteraad inderdaad louter verwezen werd naar de recent vernieuwde website en dat de notulen van de gemeenteraad na goedkeuring tijdens de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad op de website worden geplaatst; dat er, om de administratieve overlast te beperken, voor geopteerd werd om op de website enkel de niet-ondertekende versies te plaatsen (opgeslagen als pdf-formaat), en dat de notulen enkel in het notulenboek van de gemeenteraad ondertekend worden, en dan nog enkel op de laatste bladzijde; dat de stad Landen benadrukt dat de (niet ondertekende) versie die op de website geplaatst wordt uiteraard overeenkomt met de (ondertekende) versie in het notulenboek; dat de gemeente het om die reden voldoende geacht heeft om louter te verwijzen naar de website; dat het in het tegenovergestelde geval geen zin heeft dat documenten op de website geplaatst worden, hetgeen immers tot doel heeft om voor iedereen toegankelijk te zijn, zodat geïnteresseerden deze documenten niet moeten opvragen in het kader van het openbaarheidsdecreet; dat ook de administratieve overlast zodoende wordt beperkt;

Overwegende dat artikel 7, 2^{de} lid openbaarheidsdecreet bepaalt: de instantie is verplicht aan ieder natuurlijk persoon, rechtspersoon of groepering ervan die erom verzoekt, de gewenste bestuursdocumenten openbaar te maken door er inzage in te verlenen, er uitleg over te verschaffen of er een afschrift van te overhandigen;

Overwegende dat de beroepsinstantie van oordeel is dat in casu door verzoeker duidelijk om een afschrift werd gevraagd van de notulen van de gemeenteraad van mei 2018; dat een loutere verwijzing naar de website van de stad, waar deze notulen te vinden zijn, niet kan gelijkgesteld worden met het bezorgen van een afschrift van de notulen; dat de notulen conform artikel 33 van het Gemeentedecreet immers ondertekend moeten worden door de gemeentesecretaris (thans algemeen directeur) en de voorzitter van de gemeenteraad; dat uit de informatie verstrekt door de gemeente Landen blijkt dat de notulen ondertekend worden in het notulenboek van de gemeenteraad; dat de in dit notulenboek opgenomen en ondertekende notulen dus de enige authentieke notulen zijn, waarvan verzoeker een afschrift vraagt, dat een verwijzing naar de publicatie van niet-ondertekende notulen in pdf-formaat op de website, bijgevolg niet kan gelijkgesteld worden aan een afschrift van de notulen; dat artikel 7, 2^{de} lid bijgevolg niet gerespecteerd werd door de stad Landen;

Overwegende dat bij het bepalen van de reikwijdte van het recht op afschrift voor ogen moet worden gehouden dat passieve openbaarheid van bestuur altijd bestaande bestuursdocumenten in de zin van artikel 3, 4° van het openbaarheidsdecreet betreft; dat een instantie, tenzij een uitzonderingsgrond van toepassing zou zijn, enkel verplicht is kopie te geven van wat ze heeft; dat het recht op afschrift er aldus niet toe mag leiden dat een instantie wordt gedwongen nieuwe bestuursdocumenten te produceren waarin de door de aanvrager gewenste informatie terug te vinden is; dat de draagwijdte van het recht op afschrift ook beperkt wordt door het bepaalde in artikel 20, §1, eerste lid van het openbaarheidsdecreet, i.e. dat een aanvraag tot openbaarmaking voor een instantie geen verplichting inhoudt de gevraagde bestuursdocumenten te verwerken of te analyseren; dat het openbaarheidsdecreet ook enkel spreekt over

```

//////////////////////////////////////

```

een 'recht op inzage, uitleg of afschrift', maar niet over een recht op 'een eensluidend verklaard en ondertekend afschrift';

Overwegende dat de beroepsinstantie bijgevolg van oordeel is dat de stad Landen aan verzoeker weliswaar een afschrift moet bezorgen van de authentieke, ondertekende notulen van de gemeenteraad van 31 mei 2018, maar niet verplicht is om een ondertekend en eensluidend verklaard afschrift van de notulen op te stellen en aan verzoeker te bezorgen; dat verzoekers argumentatie dat enkel een eensluidend verklaard en ondertekend afschrift de authenticiteit van de notulen en de erin opgenomen informatie waarborgt, niet ter zake doet; dat er moet vanuit gegaan worden dat in het kader van de passieve openbaarheid, elke instantie correcte en betrouwbare afschriften aflevert van de gevraagde bestuursdocumenten;

Overwegende dat de beroepsinstantie bijgevolg van oordeel is dat het beroep d.d. 14 augustus 2018 van [REDACTED] gedeeltelijk gegrond en gedeeltelijk ongegrond is;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepsschrift van [REDACTED] d.d. 14 augustus 2018 tegen de gedeeltelijke weigeringsbeslissing van de stad Landen wordt als ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond beschouwd.

Bijgevolg dienen de gevraagde bestuursdocumenten, met name een afschrift van de authentieke notulen zoals opgenomen in het notulenboek, openbaar te worden gemaakt door er een afschrift van te verstrekken.

Brussel, 11 september 2018

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter

//