

2020-2024

MJ Raming

MATTHIAS DIEPENDAELE

Vlaams minister van
Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed



**Vlaamse
Regering**

1. Uitgangspositie

Rekening houdende met een aantal omgevingsfactoren en geactualiseerde ramingen houden we voor de uitgangspositie onder andere rekening met daling groeiverwachtingen Federaal Planbureau, een moeilijk internationaal handelsklimaat en de Brexit onderhandelingen. Samengevat komen we tot volgende uitgangspostie voor deze regering:

	BA2019	BO2020	2021	2022	2023	2024
Geactualiseerde startpositie	175.914	-609.292	-82.676	-184.335	-33.999	313.506

We maken gebruik van volgende aangepaste economische parameters:

		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Meerjarenraming 2019-2024 21 (2018-2019) nr. 1 – 16 november 2018	Inflatie (CPI)	2,1	1,6	1,7	1,7	1,7	1,7
	Economische groei (BBP)	1,5	1,6	1,4	1,3	1,2	1,2
Economische begroting van het Planbureau van 5 september 2019	Inflatie (CPI)	1,5	1,4	1,6	1,8	1,8	1,9
	Economische groei (BBP)	1,1	1,1	1,4	1,3	1,2	1,2

2. Investerings en beleidskeuzes

We gaan met deze regering voor **gezonde overheidsfinanciën**, we schuiven geen lasten door naar toekomstige generaties. We willen besturen als een goede huisvader. Dit staat niet in de weg dat we willen **investeren in infrastructuur en mensen**. Een regering die haar spieren versterkt maar ook haar hart laat spreken. Naast investeringen in sociale woningen en een Vlaamse jobbonus, zullen we de komende jaren ook een fors groeipad realiseren voor de grote uitdagingen in Welzijn, zoals de betaalbaarheid van woonzorgcentra, de werkdruk voor het personeel, de wachtlijsten voor een persoonsvolgend budget voor mensen met een beperking, extra capaciteit in de kinderopvang, de jeugdhulp, de geestelijke gezondheidszorg, preventie en vaccinatie, etc.

De Vlaamse regering zal ook het basisonderwijs verder versterken, de hogescholen wat extra zuurstof geven, het lerarentekort aanpakken en het beroep van leraar opnieuw aantrekkelijker maken. Tegelijk investeren we fors in de bouw van extra capaciteit in het secundair onderwijs alsook in infrastructuur voor het hoger onderwijs. In samenwerking met de private sector verhogen we de inspanningen voor Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie zodat we de **3%-norm** realiseren. Vlaanderen moet bij de innovatieleiders in Europa behoren.

Deze Vlaamse Regering heeft steile ambities en zal meer dan ooit een investeringsregering zijn. Van bij de start zal de Vlaamse Regering een antwoord bieden op een aantal grote maatschappelijke noden en het **investeringsritme verder verhogen**.

Het investeringsniveau is gestegen de afgelopen jaren, en zal nog verder toenemen onder deze regering. We bewandelen daarvoor twee sporen: enerzijds zullen we als overheid zelf investeren in infrastructuur en in mensen, anderzijds geven we de lokale besturen marge om te investeren.

Extra investeringen Vlaamse Overheid	(in miljoen euro)	2020	2021	2022	2023	2024	TOT
MOW		40	75	120	170	230	635
Scholenbouw (incl. huursubsidies)		25	50	75	145	205	500
Infrastructuur voor O&O (o.a. SOC's, speerpuntclusters en hoger onderwijs)		10	25	40	45	75	195
Culturele topinfrastructuur		15	15	15	20	30	95
Onroerend erfgoed		10	10	20	20	20	80
Ziekenhuizen		0	10	10	20	20	60

	Sport (bovenlokaal en topsport)		10	10	15	20	55
	IT-investeringen VRD II		5	10	15		30
	TOTAAL EXTRA INVESTERINGEN	100	200	300	450	600	1.650

Naast de investeringen door de Vlaamse Overheid, **versterken we ook de financiële armslag en investeringsruimte van onze lokale besturen** via de overname van de helft van de responsabiliseringsbijdrage voor de pensioenfactuur, via een nieuwe financiële stimulans voor lokale besturen om maximaal open ruimte te vrijwaren én behouden we de groeinorm van 3,5% in het gemeentefonds. Daardoor krijgen de lokale besturen bovenop de groei van het gemeentefonds een injectie die oploopt tot meer dan 400 miljoen euro in 2024 die kan aangewend worden voor lokale noden, dicht bij de burger. Cumulatief over de periode 2020-2024 gaat het om een injectie van 1,4 miljard euro.

We voeren tegelijk een belangrijke **Vlaamse belastinghervorming** door, zonder de globale belastingdruk te laten toenemen. We mikken daarbij voornamelijk op het meer lonend maken van een inkomen uit arbeid. Daartoe opteert de Vlaamse Regering ervoor om de begrotingsimpact van de federale maatregelen op de Vlaamse begroting niet tegen te draaien, maar maximaal uitvoering te geven aan de **federale Tax Shift**. Ook komt er een extra stimulans via een **jobbonus** voor de laagste inkomens uit arbeid. Ten slotte laten we mensen genieten van fiscale voordelen op het moment in hun leven dat ze deze het meest nodig hebben.

Voor **besparingen kijken we in de eerste plaats naar de overheid zelf**. We voeren een grondige efficiëntie-oefening uit op alle entiteiten van de Vlaamse overheid waarbij we onze leidende ambtenaren responsabiliseren en focussen op onze **kerntaken**. We vragen diezelfde efficiëntie-oefening ook aan een reeks **gesubsidieerde sectoren** in de samenleving. Bovendien maken we in alle inhoudelijke domeinen specifieke keuzes om middelen te verschuiven naar de meest prioritaire maatschappelijke noden in die domeinen en milderen we enkele automatische groeipaden. Als we met z'n allen inspanningen leveren, creëren we zo de nodige zuurstof om Vlaanderen te laten excelleren.

3. Synthese

	BA2019	BO2020	2021	2022	2023	2024
Startpositie zoals aangepast	175.914	-609.292	-82.676	-184.335	-33.999	313.506
<i>Begrotingsmaatregelen</i>						
Fiscaliteit – hervormingen		80.890	316.378	419.095	521.686	625.207
Efficiëntie en kerntaken		265.558	348.120	445.237	548.964	664.754
Mildere groei­paden		100.207	176.717	235.875	321.777	378.493
Punctuele maatregelen		279.626	464.828	611.172	618.645	601.065
Totaal begrotings­maatregelen		726.281	1.306.043	1.711.379	2.011.072	2.269.519
<i>Nieuwe beleidsimpulsen</i>						
Fiscaal		140.000	479.000	486.000	493.000	500.000
Warm Vlaanderen		112.147	195.358	280.424	417.301	608.017
Excelleren	20.000	49.692	157.268	240.844	352.920	500.000
Investerings­ (1,64 mia)		10.000	40.000	100.000	185.000	300.000
Lokale besturen		170.204	217.724	292.946	369.687	414.899
MOW		13.200	25.000	33.000	41.000	50.000
Omgeving		25.850	32.600	39.500	44.750	50.000
Varia		32.500	42.000	54.000	70.500	85.500
Totaal nieuwe beleidsimpulsen	-20.000	-553.593	-1.188.950	-1.526.714	-1.974.158	-2.508.416
Begrotingsdoel­stel­ling (exclusief Ooster­weel)		-436.604	34.417	330	2.915	74.608

4. Begrotingsmaatregelen

4.1. Fiscaliteit - hervormingen

	BA2019	BO2020	2021	2022	2023	2024
Woonfiscaliteit - uitdoven woonbonus vanaf AJ 2021			53.260	144.409	236.201	327.869
Stopzetting duolegaten vanaf AJ 2021 – gunsttarief schenkingen aan goede doelen blijft bestaan en wordt versterkt			75.000	75.000	75.000	75.000
Optimalisatie inning en controle gewestbelastingen (o.a. overname milieueffingen door Vlabel) en vanaf AJ 2021 optrekken verdachte periode schenkingen tot 4 jaar		10.000	32.000	32.000	32.000	32.000
Meeropbrengst gewestelijke opcentiemen personenbelasting – effect 30.000 extra Vlamingen aan het werk		10.619	16.698	24.006	32.318	41.279
Fiscale aftrek voor PWA- en dienstencheques van 30% naar 20% (compensatie niet-indexatie aankooprijks)		-250	66.766	69.115	69.632	70.491
Afbouw gewestelijk belastingkrediet rechtspersonen (exclusief materieel & outillage)		60.521	61.530	62.539	63.547	64.556
Online kansspelen: van 11% naar 15% - akkoord 3 gewesten			11.124	12.026	12.988	14.012
Totaal		80.890	316.378	419.095	521.686	625.207
Totaal gecumuleerd			397.268	816.363	1.338.049	1.963.256

Fiscaliteit – nieuwe beleidsinitiatieven

	BA2019	BO2020	2021	2022	2023	2024
Woonfiscaliteit – verlaging registratierechten van 7% naar 6% en van 6% (Ingrijpende Renovatie - IER) naar 5%		140.000	140.000	140.000	140.000	140.000
Best friends regeling			10.000	10.000	10.000	10.000
Jobbonus voor laagste inkomens uit arbeid			329.000	336.000	343.000	350.000
Totaal		140.000	479.000	486.000	493.000	500.000
Totaal gecumuleerd			619.000	1.105.000	1.598.000	2.098.000

4.2. Efficiëntie en kerntaken

	BA2019	BO2020	2021	2022	2023	2024
Personeel Vlaamse overheid		14.040	28.548	43.472	58.916	74.880
Besparing werking apparaat Vlaamse overheid		2.442	4.884	7.326	9.768	12.210
Niet-indexatie werkingsmiddelen		44.125	91.832	145.019	199.106	256.407
Investeringskredieten – nominale bevoorziening		10.919	24.861	47.463	76.817	114.500
Subsidies generiek (6% doelstelling)		179.067	179.067	179.067	179.067	179.067
VSB werkingssubsidies zorgkassen		3.800	3.800	3.800	3.800	3.800
Uitbetalingsactoren groeipakket		3.125	4.688	6.250	6.250	6.250
Kind & Gezin – generieke op door K&G toegekende subsidies		5.640	5.640	5.640	5.640	5.640
VRT - uitzondering op generieke 6% - specifiek traject		2.400	4.800	7.200	9.600	12.000
Totaal		265.558	348.120	445.237	548.964	664.754

4.3. Milderende groeipaden

	BA2019	BO2020	2021	2022	2023	2024
Secundair onderwijs		20.000	40.000	60.000	80.000	100.000
DKO 1%			127	7.283	16.538	17.955
VWO 0,8% (niet NT2)		1.000	2.250	3.500	4.750	6.000
Universiteiten – overslaan 2 kliks			15.800	15.800	31.600	31.600
Universiteiten – uitstel opstap integratie (onderwijs)			14.400	14.400	14.400	14.400
Universiteiten – overslaan opstappen integratie (EWI)		5.000	9.900	14.900	19.600	26.600
Kinderbijslag – indexatie op 01/09 en niet-indexatie verworven rechten kinderen rang 3 en leeftijdstoelagen		53.289	62.085	76.271	96.134	107.756
Groei gezinszorg: 1% 2020-2022; 0,5% 2023- 2024 (groei wordt aangevuld met omzetting poetshulp naar gezinszorg)		9.118	18.555	28.321	41.555	55.182
Mobiliteitshulpmiddelen		1.800	3.600	5.400	7.200	9.000
Dienstencheques (effect vermindering fiscale aftrek op aankopen)		10.000	10.000	10.000	10.000	10.000
Totaal		100.207	176.717	235.875	321.777	378.493

4.4. Punctuele maatregelen

	BA2019	BO2020	2021	2022	2023	2024
Aanwendingspercentage levensbeschouwing		1.796	1.796	1.796	1.796	1.796
TBS Vlaamse reffectatie heractiveren (lerarentekort)		12.761	12.761	12.761	12.761	12.761
Pedagogische begeleidingsdiensten en CLB's		1.000	3.500	6.000	8.500	11.000
VAPH – beperking organisatie-gebonden kosten		13.867	27.733	41.600	41.600	41.600
Cash-budgetten – beperking organisatie-gebonden kosten		1.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Subsidies Economie, onder meer vermindering subsidiepercentage KMO-portefeuille		73.000	73.000	73.000	73.000	73.000
Werk – hervorming doelgroepenbeleid en verstrenging toegang loopbaancheques		106.274	226.274	226.274	226.274	226.274
Mobiliteits-sturende maatregel: verhogen KM-heffing zware vracht (boven 32 ton) en halvering KM-heffing op categorie 3,5 – 12 ton		29.000	57.876	59.684	61.488	63.408
Optimalisatie aanwending ontvangsten KM-heffing (BTW De Werkvennootschap)				75.000	75.000	100.000
Baggersector		10.000	10.000	10.000	10.000	10.000
Wonen – aftopping op reële rentewinsten		3.000	6.000	9.000	12.000	15.000
Diverse subsidies (welzijn, energie, werk, media, omgeving, landbouw, MOW, Brusselfonds)		27.928	24.388	24.557	24.726	24.726
Spectrum-veiling – éénmalig en recurrent			19.500	19.500	19.500	19.500
Verkopen (éénmalig)				50.000	50.000	
Totaal		279.626	464.828	611.172	618.645	601.065

5. Nieuwe beleidsimpulsen – synthese

		(in duizend euro)	2019	2020	2024
Fiscale hervormingen:	Vlaamse Jobbonus, verlaging verkooprecht en Best friends regeling		0	-140.000	-500.000
Verhoging investeringen	Vlaamse Overheid: 1,65 miljard euro extra investeringen		0	-10.000	-300.000
	Lokale besturen, o.a. overname 50% respo-bijdrage (oplopend tot -282,9 mio euro) en ondersteuning lokale besturen i.f.v. open ruimte (oplopend tot -124 mio euro)		0	-170.204	-414.899
Warm Vlaanderen	Welzijn, o.a. <ul style="list-style-type: none"> • personen met een handicap (oplopend tot -270 mio euro) • Ouderenzorg (zorgzwaarte en betaalbaarheid) (oplopend tot -140 mio euro) • Integrale jeugdhulp (m.i.v. jeugddelinquentie) (oplopend tot -60 mio euro) • Kinderopvang (oplopend tot -58 mio euro) 		0	-76.500	-549.500
	Armoedebestrijding en Wonen		0	-23.647	-43.517
	Justitie, o.a. hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden + toename aantal justitie-assistenten (oplopend tot -11 mio euro)		0	-12.000	-15.000
Excelleren	Economie & Innovatie: groeipad O&O		0	-20.000	-250.000
	Onderwijs, o.a. <ul style="list-style-type: none"> • Versterking basisonderwijs (oplopend tot -100 mio euro) • Lerarenpact (oplopend tot -100 mio euro) • Financiering studierichtingen hogescholen (OBE's) (oplopend tot -20 mio euro) • Taalintegratietrajecten (oplopend tot -20 mio euro) • Opstartfinanciering ma-na-ma's en postgraduat in West-Vlaanderen + opstartfinanciering extra opleidingen UHasselt (-10 mio euro in 2019) • Aankoop didactische uitrusting STEM (-10 mio euro in 2019) 		-20.000	-29.692	-250.000
Mobiliteit	MOW, o.a. vervoer op maat (oplopend tot -31 mio euro) en exploitatie De Lijn (oplopend tot -10 mio euro)		0	-13.200	-50.000
Omgeving	Omgeving, o.a. 10.000 ha bijkomend bos (oplopend tot -20 mio euro) en signaalgebieden (oplopend tot -13,5 mio euro)		0	-25.850	-50.000
Andere	Buitenland en Toerisme		0	-12.000	-32.000

Kanselarij & Bestuur + Binnenland en Bestuurszaken	0	-4.000	-18.000
Sport	0	-4.000	-4.000
Dierenwelzijn	0	-2.000	-2.000
Inburgering en Integratie en Samenleven	0	-4.000	-12.000
Cultuur, o.a. inhaalbeweging cultureel erfgoed (oplopend tot -4,5 mio euro) en versterking VAF en VFL (oplopend tot -4 mio euro)	0	-6.500	-17.500

