

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2019/283

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Gelet op het bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie;

Gelet op het oorspronkelijke verzoek d.d. 29 september 2019 van ■■■, gericht aan de Vlaamse overheid, Afdeling Handhaving, Omgevingsinspectie te Antwerpen (hierna Afdeling Handhaving) waarbij werd verzocht om hem een kopie van de volgende documenten te bezorgen:

- Alle correspondentie gevoerd tussen Handhaving en Heliventure FTO met gelijk welk middel vanaf 14 maart 2019 tot op heden
- Alle correspondentie gevoerd tussen Heliventure FTO en Handhaving met gelijk welk middel vanaf 14 maart 2019 tot op heden
- Alle werk-, controle- en inspectieverslagen opgesteld door Handhaving vanaf 15 februari 2019 tot op heden
- Alle sanctiemaatregelen en Handhavingstrajecten welke in 2019 genomen zijn t.o.v. Heliventure FTO;

Gelet op de beslissing van de afdeling Handhaving van 21 oktober 2019 waarbij een afschrift van de gevraagde documenten gedeeltelijk werd geweigerd;

Gelet op het beroepschrift van ■■■ d.d. 14 november 2019 tegen de gedeeltelijke weigering van de afdeling Handhaving;

Gelet op de registratie van het beroepschrift op 18 november 2019;

Gelet op de beslissing van 18 december 2019 van de beroepsinstantie waarbij de beslissingstermijn van dertig kalenderdagen met toepassing van artikel II.50, § 1, tweede lid van het Bestuursdecreet tot een termijn van vijfenveertig kalenderdagen wordt verlengd;

Wat de ontvankelijkheid betreft:

Het oorspronkelijke verzoek tot openbaarmaking dateert van 29 september 2019. De in beroep aangevochten beslissing dateert van 21 oktober 2019. Deze beslissing maakt melding van de beroepsmogelijkheden en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (verder 'Bestuursdecreet'). Op 14 november 2019 diende [REDACTED] beroep in tegen deze gedeeltelijke weigeringsbeslissing. Het beroep is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Wat de gegrondheid betreft:

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten. De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

De verzoeker vroeg aan de Afdeling Handhaving om hem een kopie van de volgende documenten te bezorgen:

- Alle correspondentie gevoerd tussen Handhaving en Heliventure FTO met gelijk welk middel vanaf 14 maart 2019 tot op heden;
- Alle correspondentie gevoerd tussen Heliventure FTO en Handhaving met gelijk welk middel vanaf 14 maart 2019 tot op heden;
- Alle werk-, controle- en inspectieverslagen opgesteld door Handhaving vanaf 15 februari 2019 tot op heden;
- Alle sanctiemaatregelen en Handhavingstrajecten welke in 2019 genomen zijn t.o.v. Heliventure FTO.

Op 21 oktober 2019 deelde de Afdeling Handhaving aan de verzoeker mee gedeeltelijk te kunnen ingaan op zijn verzoek. Het besluit tot gedeeltelijke openbaarheid wordt als volgt gemotiveerd:

- Correspondentie Handhaving - Heliventure FTO (punten 1 en 2 uit de oorspronkelijke vraag): voor deze documenten wordt er een gedeeltelijke openbaarmaking uitgevoerd. In de openbaargemaakte documenten zijn geen delen onleesbaar gemaakt, maar een aantal e-mails (of bijlagen bij e-mails) kan in hun geheel niet openbaar worden gemaakt. Er werd immers proces-verbaal opgesteld tegen Heliventure FTO, zodat de Afdeling Handhaving het document van het proces-verbaal, inclusief de hierin opgenomen bijlagen (de reeds gegeven aanmaningen, vluchtregisters en een aantal e-mails) niet openbaar kunnen

//

maken. Daarnaast zijn er ook e-mails met informatie die Heliventure FTO vrijwillig verstrekt heeft zonder daartoe verplicht te zijn en die uitdrukkelijk als vertrouwelijk zijn bestempeld (conform Bestuursdecreet art. II.36.§1.5°). Specifiek voor de overgemaakte vluchtregisters van de helihaven te Lint vallen deze onder de noemer van vertrouwelijke commerciële informatie (Bestuursdecreet art. II.36.§1.7°), aldus de Afdeling Handhaving.

- Tussen de correspondentie met Heliventure zit ook een brief vervat waarbij documenten, eveneens opgevraagd in het kader van openbaarheid van bestuur, met onleesbaar gemaakte gegevens zijn overgemaakt aan Heliventure FTO. Deze worden aan de verzoeker bezorgd zoals ze aan Heliventure werden gecommuniceerd. De uitzonderingsgronden waaronder delen onleesbaar gemaakt werden in deze documenten waren van toepassing bij deze individuele procedure en hebben geen connectie met de behandeling van het openbaarheidsverzoek. De brief en de hierbij horende geanonimiseerde e-mails worden dus naar de verzoeker toe volledig openbaar gemaakt en hij krijgt ze op de manier waarop ze geanonimiseerd zijn overgemaakt aan Heliventure FTO.

- De werk-, controle- en inspectieverslagen (punt 3 uit de oorspronkelijke vraag): hiervoor werd een kopie van “alle beschikbare documenten tussen 15 februari 2019 en 29 september 2019” openbaar gemaakt. De gedeeltelijke openbaarheid voor enkele van deze documenten (van toepassing op 2 van de 7 documenten) bestaat uit het onleesbaar maken van namen en e-mailadressen van andere burgers buiten de verzoeker, die een melding bij de Afdeling Handhaving deden over Heliventure FTO. De gedeeltelijke openbaarheid kadert hier binnen de uitzonderingsgrond vermeld in het Bestuursdecreet, art. 11.36, §1, 1°: “de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de openbaarmaking instemt”. De burgers die bij de Afdeling Handhaving een melding maken over een bedrijf, dienen erop te kunnen rekenen dat hun melding door de afdeling Handhaving met de nodige discretie wordt behandeld, zonder dat er vrees hoeft te zijn dat zij als melder met naam en toenaam gekend gaan zijn bij het bedrijf of bij derden. Daarnaast worden vaak ook persoonlijke gegevens meegegeven in een melding zoals, adres of e-mailadres, telefoonnummer,... die bij openbaarmaking door het bedrijf of derden zouden kunnen aangewend worden om een impact te hebben op de persoonlijke levenssfeer van deze personen, aldus de Afdeling Handhaving.

- Alle sanctiemaatregelen en handhavingstrajecten (punt 4 uit de oorspronkelijke vraag) de documenten met betrekking tot de uitgevoerde handhavingstrajecten en sanctiemaatregelen tegenover Heliventure FTO kunnen niet openbaar gemaakt worden. Dit kadert binnen de uitzonderingsgrond vermeld in het Bestuursdecreet, art II.36, § 1, 3º: "het vertrouwelijke karakter van bestuursdocumenten die uitsluitend ten behoeve van de strafvordering of de vordering van een administratieve sanctie zijn opgesteld". Zoals hoger reeds aangehaald, werd er immers proces-verbaal opgesteld tegen Heliventure FTO, zodat men het document van het proces-verbaal, inclusief de hierin opgenomen bijlagen, niet openbaar kan maken. Het doel van deze uitzonderingsgrond betreft het voorkomen dat het goede verloop van de (administratieve) procedure wordt verstoord of dat de rechten van verdediging worden geschonden.

███ tekent beroep aan omdat geen enkel document daterend van de periode tussen 16 juli 2019 en 29 september 2019 werd bijgevoegd. Het lijkt hem onwaarschijnlijk, zelfs onmogelijk, dat al deze documenten

```

////////////////////////////////////

```


en 21 oktober 2019 nogmaals aan de beroeper overgemaakt. De beroepsinstantie kon hiervan tevens kennis nemen op 18 december 2019. Wat deze correspondentie betreft, is het beroep thans dus in elk geval **zonder voorwerp** geworden.

Niettemin werd de afdeling Handhaving op 18 december 2019 opnieuw gecontacteerd door de beroeper waarin opnieuw de bedenking wordt geuit dat het hem niet waarschijnlijk lijkt dat in de bezorgde correspondentie geen werk-, controle- of inspectieverslagen vervat zitten die dateren van de periode tussen 22 juli 2019 en 29 september 2019, zeker omdat er nog diverse vergaderingen met Heliventure FTO hebben plaats gehad, aldus de beroeper.

Op 19 december heeft de Afdeling Handhaving bevestigd aan de beroepsinstantie dat zij alle inspectie-, controle- en werkverslagen openbaar gemaakt heeft voor de periode die bevraagd werd door [REDACTED] (dus tot 29-09-2019).

De beroeper is van volgens de Afdeling Handhaving onterecht van mening dat er tussen 22 juli 2019 en 29 september 2019 nog verslagen zouden opgemaakt zijn (of zouden moeten opgemaakt zijn). Dit is echter niet het geval. Vertegenwoordigers van FTO Heliventure zijn wel nog bij de afdeling Handhaving op kantoor geweest voor een informeel overleg over de vergunningstoestand en de bijzondere voorwaarden, maar hiervan werd volgens de Afdeling Handhaving geen verslag opgemaakt. Er is dus in dit geval geen sprake van documenten die bijkomend openbaar gemaakt kunnen worden.

In artikel 1.4, 3° Bestuursdecreet wordt de term “bestuursdocumenten” gedefinieerd als: “alle informatie, ongeacht de drager ervan, die in het bezit is van een overheidsinstantie”. Vermits het in casu gaat om een vraag naar onbestaande document kan een afschrift ervan niet verleend worden.

Gelet op deze bevindingen, wordt het beroep als **ongegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van [REDACTED] tegen de beslissing van de Afdeling Handhaving naar aanleiding van zijn verzoek d.d. 29 september 2019 om hem een kopie van bepaalde correspondentie met Heliventure FTO te bezorgen wordt als ontvankelijk doch ongegrond beschouwd.

Brussel, 20 december 2019

//

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter

[illegible]