

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2020/002

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 20 november 2019 diende ■■■ een verzoek in bij het Heilig Drievuldigheidscollege te Leuven, waarbij werd gevraagd om een afschrift te verlenen van de verslagen van de Raad van Bestuur binnen de school en van alle mogelijke informatie die de school heeft gebruikt om haar beslissing te onderbouwen met betrekking tot het project Perron 3000 (fusieproject tussen drie scholen).

Het Heilig Drievuldigheidscollege te Leuven (hierna vermeld als: HDC) heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen.

Op 29 december 2019 diende ■■■ beroep in bij de beroepsinstantie tegen de ontstentenis van beslissing door HDC. Dit beroep werd geregistreerd op 6 januari 2020.

Ontvankelijkheid van het beroep

Een beroep kan maar op ontvankelijke wijze bij de beroepsinstantie aanhangig worden gemaakt, voor zover het is gericht tegen een beslissing van een overheidsinstantie, bedoeld in artikel II.28 van het Bestuursdecreet.

In voormeld artikel II.28, §1 van het Bestuursdecreet wordt het toepassingsgebied van het hoofdstuk "Toegang tot bestuursdocumenten" als volgt gedefinieerd:

“§ 1. Dit hoofdstuk is van toepassing op de volgende overheidsinstanties:

1° de Vlaamse overheid;

2° de lokale overheden;

3° de instellingen met een publieke taak, wat hun publieke taak betreft;

4° de milieu-instanties wat hun milieuverantwoordelijkheden, -functies of -diensten betreft.

Wat betreft de instellingen met een publieke taak die voldoen aan de voorwaarde, vermeld in artikel I.3, 6°, c), 1), maar niet aan de voorwaarden, vermeld in artikel I.3, 6°, c), 2) of 3), is dit hoofdstuk alleen van toepassing op de bestuursdocumenten die betrekking hebben op beslissingen die derden binden.”

In artikel I.3, 6° van het Bestuursdecreet wordt voorts het begrip “instellingen met een publiek taak” gedefinieerd als volgt:

“instellingen die niet behoren tot de Vlaamse overheid of tot een lokale overheid maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:

a) ze zijn opgericht met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;

b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;

c) 1) ofwel worden ze voor meer dan de helft gefinancierd door de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak;

2) ofwel hebben de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak meer dan de helft van de stemmen in de raad van bestuur;

3) ofwel staat hun beheer onder toezicht van de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak.”

De beroepsinstantie stelt vast dat het openbaarheidsverzoek in casu gericht was aan het Heilig Drievuldigheidscollege te Leuven. Deze school maakt deel uit van de vzw. “de Leuvense Katholieke Scholen aan de Dijle”, een instelling uit het vrij onderwijsnet.

Er kan niet worden ontkend dat er een zekere controle op de vrije onderwijsinstellingen bestaat. Het is immers zo dat het grootste gedeelte van het vrij onderwijs wordt betoelaagd, en die subsidiëring gepaard gaat met werkingsregels en voorwaarden waarvan de overheid de naleving controleert. Die normering en controle hebben betrekking op de kwaliteit van het onderwijs, het aanwenden van de financiële middelen en de materiële omstandigheden waaronder het onderwijs wordt verstrekt.

De Raad van State heeft met zijn arrest nr. 221.642 van 6 december 2012 evenwel heel duidelijk geoordeeld dat dit alles niet volstaat om te concluderen dat de vrije gesubsidieerde scholen in hun beheer onder het toezicht zouden staan van de Vlaamse overheid. De vrije onderwijsinstellingen zijn immers op privé-initiatief opgericht en de overheid neemt niet deel aan het bestuur en heeft ook niet het recht om tussen te komen in het bestuur van die instellingen.

////////////////////////////////////
//

