

### **I. Projectvoorstel**

Studieopdracht “Beleidsmatige opportuniteiten in het licht van de bevoegdheidsoverdrachten binnen het beleidsdomein werk – Focus op de doelgroepenkortingen”

### **II. Promotor:**

Prof. dr. Marc De Vos, Ghent University Law School, Department of Social Law, Universiteitstraat 4, 9000 Ghent, Belgium.

Tel.: (+32) (0) 9 264 68 45 - Fax: (+32) (0) 9 264 69 94

marc.devos@UGent.be

### **III. Korte inhoudelijke omschrijving**

Conform de oproep, zal de studieopdracht een analyse maken van de juridische component van de bevoegdheidsopdracht van de doelgroepen. De opgedragen onderzoeksvragen zijn de volgende:

- *Welk Europees regelgevend kader is momenteel van toepassing op de huidige federale doelgroepenkortingen en tewerkstellingspremies en in welke mate zijn ze conform aan de Europese staatssteunregel?*
- *Welke regionale beleidsruimte is er voor Vlaanderen, gegeven dit Europees regelgevend kader? Hoe kan Vlaanderen juridisch, conform deze Europese regelgeving, de door de federale overheid over te dragen RSZ- kortingen, de federale tewerkstellingspremies en de reeds bestaande tewerkstellingsmaatregelen integreren in één coherent beleid?*
- *Hoe pakken andere gedecentraliseerde Europese landen, waar het arbeidsmarktbeleid verschilt naargelang de regio, dit juridisch aan?*

Om hiervan een deugdelijke analyse te verrichten, zal het onderzoek van de volgende aspecten behandelen:

1. Inleidende en omkaderende schets van de staatshervorming en de bevoegdheidsoverdracht in de bestudeerde materies, inclusief algemene typologie van de betrokken maatregelen in hun bestaande federale configuratie.
2. Analyse van het Europese regelgevende kader inzake doelgroepenkortingen, tewerkstellingspremies en werkgelegenheidsbeleid:
  - a. EU recht inzake non-discriminatie: algemene grenzen t.a.v. factoren zoals leeftijd, geslachten zo meer. Het is daarbij de bedoeling zowel de rechtstreekse als mogelijke onrechtstreekse discriminatie toe te lichten, enerzijds in bestanddelen en anderzijds in mogelijke rechtvaardiging. Aandacht zal daarbij gaan naar mogelijke relevante rechtspraak van het Hof van Justitie in materies waar arbeidsmarktbeleid de beoordelingstoets van het discriminatierecht moest ondergaan. In het bijzonder zal daarbij ook aandacht gaan naar de recentste rechtspraak over de non-discriminatie richtlijn 2007/78.

- b. EU-recht inzake discriminatie verbonden aan nationaliteit of herkomst, in het bijzonder gelet op de regionale invulling van de overgedragen bevoegdheden. Aandacht zal met name gaan naar precedentes waarin de problematiek van onrechtstreekse nationaliteitspreferentie n.a.v. regionale maatregelen tot Europese rechtspraak heeft geleid. Focus zal in dit stadium liggen op criteria die aanleiding kunnen geven tot onrechtstreekse nationaliteitsimpact. Zowel de positie van de werkgever als van de werknemer zijn daarbij van belang.
  - c. EU-recht inzake interne markt en staatssteun: analyse van de grenzen van de toegelaten steunmaatregelen op basis van rechtspraak, rechtsleer en beleid Europese Commissie. Het betreft hier o.a. het analytisch referentiekader om doelgroepenmaatregelen tot te rechtvaardigen staatssteun te kwalificeren, en hun voorwaardelijke rechtvaardiging bij wege van groepsvrijstelling. Bijzondere aandacht voor de mogelijkheid dat regionalisering maatregelen selectief in plaats van generiek kan maken. In de verwerking van deze 'status questionis' zal ook aandacht gaan naar de correlatie tussen doelgroepenmaatregelen en de Europese werkgelegenheidsstrategie, aangezien deze laatste een legitiem doel kunnen vormen ten aanzien van het Europese marktrecht.
  - d. EU-recht inzake interne markt en vrij verkeer van werknemers of diensten, in het bijzonder wat betreft risico's van obstakels ten aanzien van binnenkomende werknemers of dienstenverleners. Aandacht zal gaan naar het algemene referentiekader van de vigerende rechtspraak: vaststelling potentieel obstakel en legitimatiekader van dwingend algemeen belang in met name de rechtspraak rond dienstenverkeer en de Detacheringsrichtlijn. De toepassing daarvan op de casus doelgroepenmaatregelen zal onderzocht worden, zowel voor de inhoudelijke als de procedurele kant van de doelgroepenmaatregelen.
3. Toepassing van de analyse op de beleidsoverdracht naar Vlaanderen: identificatie van aandachtspunten, grenzen en aan te bevelen opties, zowel juridisch als arbeidsmarkt-technisch.
  4. Rechtsvergelijkende verkenning van doelgroepenbeleid met regionale dimensies, in andere landen. Conform de opdracht, zal de aandacht hierbij gaan naar gedecentraliseerde landen, bijvoorbeeld Duitsland of Denemarken. De doelstelling van de analyse beperkt zich wezenlijk tot de inventarisatie en typologie van maatregelen op basis van een uniforme classificatie. Er zal niet worden overgegaan tot een brede omkadering ten aanzien van de algemene regulerende context van de lokalen/nationale arbeidsmarkt.

#### IV. Tijdschema

1. December 2012: vacature invullen, onderzoek, bronnenverzameling, structureren van de problematiek, organiseren van de buitenlandse input.
2. Januari-Februari 2013: redactie, waar nodig met vertaling naar het Nederlands van de buitenlandse inbreng.
3. Maart 2013: eindredactie en oplevering.

## V. Valorisatie van de studieresultaten

De volgende stappen zullen gezet worden voor de valorisatie:

- Het rapport zal herschreven worden met het oog op publicatie als artikel in een wetenschappelijk tijdschrift in België.
- Het artikel zal vertaald worden naar het Engels, met oog op publicatie in een buitenlands wetenschappelijk tijdschrift.
- Er zal een internationaal seminarie over de problematiek worden georganiseerd, waarin zowel de juridische als de beleidsmatige kant worden ontwikkeld.
- In overleg met de Vlaamse overheid kan ook een communicatie van het rapport en/of het artikel naar bepaalde doelgroepen in binnen- of buitenland worden opgezet.

## VI. Beknopt CV van de promotor

Prof. dr. Marc De Vos heeft een brede expertise over arbeidsrecht en arbeidsmarktbeleid. Hij heeft gepubliceerd en conferenties georganiseerd over de belangrijkste domeinen die in de studieopdracht aan bod komen, in het bijzonder op het vlak van Europees (discriminatie-)recht en over de toepassing van het Europese marktrecht op arbeidsrecht. Daarenboven is hij heel vertrouwd met de problematiek van werkgelegenheidsbeleid en doelgroepenbeleid, zowel via de beleidsdenktank Itinera als via de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid.

Publicaties in de domeinen die op de opdracht betrekking hebben, zijn onder meer:

- *VAN BAANZEKERHEID NAAR WERKZEKERHEID OP DE BELGISCHE ARBEIDSMARKT*, Antwerp, Intersentia, 2007, 120 p. (coauthor J. Konings)
- *WET BESTRIJDING DISCRIMINATIE IN DE PRAKTIJK*, Antwerp, Intersentia, 2004, 347 p.
- *From Labour Market Crisis to Labour Market Reform: Lessons from and for a Divided European Union*, in *LABOUR MARKET OF THE 21ST CENTURY: LOOKING FOR FLEXIBILITY AND SECURITY*, Vilnius University Series, 2011, 134-145.
- *European Social Dialogue and European Competition Law: an Inherent Contradiction?*, in M. DE VOS (ed.), *A DECADE BEYOND MAASTRICHT: THE EUROPEAN SOCIAL DIALOGUE REVISITED*, The Hague, Kluwer Law International, 53-87.
- *Interne markt en arbeidsrecht: een verkennende status questionis*, in PUC Willy Delva, 2012, ter perse.
- *European Flexicurity and Globalisation: a Critical Perspective*, in *INTERNATIONAL JOURNAL OF COMPARATIVE LABOUR LAW AND INDUSTRIAL RELATIONS*, 2009, 209-235.
- *Interne markt en eurocrisis: arbeidsrecht in de tang van de Europese Unie?*, TSR 2013, ter perse.

Een volledig CV van prof. De Vos bevindt zich als bijlage bij dit projectvoorstel.

Aldus opgemaakt te Gent, op 16 november 2012.



Marc De Vos