

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2020/099

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 12 maart 2020 diende ■■■ (hierna: verzoekers), bij de stad Antwerpen een verzoek in tot het verkrijgen van een afschrift van alle bezwaarschriften die werden ingediend tijdens het openbaar onderzoek dat werd georganiseerd in de procedure van de omgevingsvergunning ■■■.

Op 31 maart 2020 werd dit verzoek door de stad Antwerpen gedeeltelijk geweigerd.

Op 17 april 2020 dienden verzoekers beroep in tegen vermelde gedeeltelijke weigeringsbeslissing.

Het beroepschrift werd door de beroepsinstantie op 20 april 2020 geregistreerd.

Ontvankelijkheid van het beroep

De bestreden beslissing van de stad Antwerpen dateert van 31 maart 2020. Deze beslissing maakt melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet. Het beroep van verzoekers werd ingediend bij mailbericht d.d. 17 april 2020 en is bijgevolg tijdig ingesteld.

Het ingediende beroep is **ontvankelijk**.

Gegrondheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Bestreden beslissing

De bestreden beslissing is de beslissing d.d. 31 maart 2020, waarbij geoordeeld werd dat zeven bezwaren konden worden vrijgegeven (aangezien de bezwaarindiener schriftelijk akkoord had gegeven met deze openbaarmaking), dat twee bezwaren konden worden vrijgegeven mits het onleesbaar maken van de gegevens die raken aan de persoonlijke levenssfeer, en dat zeven bezwaren niet konden worden vrijgegeven aangezien deze volgens de stad Antwerpen strikt vertrouwelijk werden ingediend via het omgevingsloket.

2. Voorwerp van het beroepschrift

Het voorliggende beroep beoogt de al dan niet geanonimiseerde openbaarmaking van deze laatste zeven bezwaarschriften. In het beroepschrift van 17 april 2020 stellen verzoekers dat zij de inhoudelijke bezwaren willen kennen die tegen hun vergunningsaanvraag werden ingediend om indien nodig aanpassingen te kunnen uitvoeren aan de aanvraag. Verder stellen verzoekers te begrijpen dat gegevens die tot de persoonlijke levenssfeer behoren niet overgemaakt kunnen worden, maar dat een gedeeltelijke openbaarmaking van de betrokken bezwaren mogelijk moet zijn.

Het voorwerp van het actuele beroep kan bijgevolg beperkt worden tot de geanonimiseerde openbaarmaking van de betrokken bezwaarschriften.

3. Toelichting door de stad Antwerpen

De beroepsinstantie nam op 21 april 2020 contact op met de stad Antwerpen om met kennis van zaken over het ingestelde beroep te kunnen oordelen.

Bij mailbericht van 4 mei 2020 heeft de stad Antwerpen de gevraagde toelichting verstrekt aan de beroepsinstantie.

Daarbij heeft de stad Antwerpen de zeven niet-vrijgegeven bezwaren overgemaakt aan de beroepsinstantie. De stad Antwerpen stelt verder dat de bezwaarindieners het vakje vertrouwelijk hebben aangekruist in het omgevingsloket, zonder motivering of extra informatie. De stad vervolgt dat het omgevingsloket een product is van het Vlaams Gewest en dat bezwaren bij omgevingsvergunningsaanvragen via die weg digitaal kunnen ingediend worden. Aldus kunnen bezwaarindieners een vak aanvinken waardoor zij te kennen geven dat hun bezwaar vertrouwelijk werd ingediend.

De motivering voor de vertrouwelijkheid van het bezwaar is volgens de stad niet gekend door de overheid. Een motivering moeten de burgers in toepassing van artikel II. 34, 6° Bestuursdecreet overigens niet geven. Het volstaat dat een derde die niet verplichte informatie aan de overheid overmaakt deze uitdrukkelijk als vertrouwelijk bestempelt. De stad Antwerpen acht het om die reden essentieel dat met de nodige voorzichtigheid wordt omgegaan met deze bezwaren.

4. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie leidt uit de toelichting van verzoekers af dat het doel van het openbaarheidsverzoek ligt in de mogelijkheid om na het openbaar onderzoek wijzigingen aan te brengen aan de vergunningsaanvraag om op die manier tegemoet te komen aan de bezwaren die in het kader van het openbaar onderzoek werden geformuleerd. Verzoekers oordelen dat de inhoudelijke kennis van alle geformuleerde bezwaren bijgevolg cruciaal is.

De beroepsinstantie is van oordeel dat, hoewel de indiener van de bezwaarschriften in het omgevingsloket de vragen “*Mogen derden dit bezwaarschrift zien?*” en “*Mogen derden de naam van de indiener zien?*” negatief beantwoordden, dit enkel en alleen betrekking heeft op wat online in het omgevingsloket zichtbaar is. De keuze van de bezwaarindieners in het omgevingsloket slaat m.a.w. enkel op het feit of iedereen automatisch en ‘onmiddellijk’ via het internet mag weten welk het bezwaar is en van wie het komt. De keuze van de bezwaarindieners kan niet gezien worden als het vertrouwelijk bestempelen van vrijwillig verstrekte informatie in de zin van artikel 11.34, 6° of artikel 11.36, §1, tweede lid, 5° van het Bestuursdecreet. Deze uitzonderingsgronden, die behoudens instemming van de betrokken persoon de door hem verstrekte en uitdrukkelijk als vertrouwelijk bestempelde informatie beschermen tegen openbaarmaking, zijn in casu bijgevolg niet van toepassing.

Bijgevolg zijn alle ingediende bezwaarschriften bestuursdocumenten waar de bestuursinstantie over beschikt en vallen zij in principe onder de toepassing van de regelgeving inzake openbaarheid van bestuur, ongeacht of zij online zichtbaar zijn op het omgevingsloket of niet. Met andere woorden, de bezwaren zijn openbaar, tenzij bepaalde (andere dan vermelde) uitzonderingsgronden uit het Bestuursdecreet zich daartegen zouden verzetten.

