

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2020/139

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 23 april 2020 diende ■■■ een verzoek in bij het Havenbedrijf Antwerpen tot het verkrijgen van een afschrift van de documenten aangaande de technische due diligence, de legal due diligence en de waardering van de vennootschap m.b.t de Braziliaanse haven Porto do Açu die NV Port of Antwerp International met behulp van externe partijen uitvoerde.

Bij mailbericht d.d. 2 juni 2020 werd voormeld openbaarheidsverzoek afgewezen door het Havenbedrijf Antwerpen.

Met een mail d.d. 2 juni 2020 heeft verzoeker beroep ingesteld tegen de voormelde weigeringsbeslissing van het Havenbedrijf Antwerpen. Het beroepschrift werd op 3 juni 2020 geregistreerd.

Ontvankelijkheid van het beroep

De weigeringsbeslissing van het Havenbedrijf Antwerpen dateert van 2 juni 2020. Deze beslissing maakt melding van de beroepsmogelijkheid en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

Het beroepschrift van verzoeker d.d. 2 juni 2020 is ingesteld binnen de decretaal (Bestuursdecreet) voorgeschreven termijn van dertig dagen en bijgevolg tijdig ingediend.

commerciële belangen van instanties te beschermen tegen het risico van speculatieve daden die voorkennis van informatie kan meebrengen.

Artikel II.35, 1° van het Bestuursdecreet vertoont een relatief karakter zodat het aan de beroepsinstantie toekomt te oordelen of het belang van de ingeroepen uitzonderingsgrond in casu al dan niet opweegt tegen het belang van de openbaarmaking van het gevraagde.

Het Havenbedrijf Antwerpen reikt in haar toelichting aan de beroepsinstantie voldoende valabele argumenten aan om de openbaarmaking van de verschillende due diligence rapporten m.b.t de Braziliaanse haven Porto do Açu te weigeren, namelijk dat ze hierin een concurrentieel nadeel ziet voor het Havenbedrijf Antwerpen zelf.

De samenwerkings- en investeringsprojecten zijn een commerciële activiteit van PAI (Port of Antwerp International NV), dochter-/verbonden onderneming van het Havenbedrijf Antwerpen, en dit (in)direct ter versterking van de internationale positie van de Antwerpse haven als wereldhaven. PAI gaat samen met partners uit de Antwerpse havengemeenschap op zoek naar projecten in buitenlandse havens. Door samen te werken met PAI kunnen overzeese havens beroep doen op de uitgebreide knowhow en expertise uit de Antwerpse havengemeenschap om zo hun infrastructuur, operaties en management te verbeteren. De recente investering in de Braziliaanse haven Porto do Açu (waarop de huidige openbaarheidsaanvraag betrekking heeft) kadert volledig binnen dit beleid en deze strategie van zowel PAI als het Havenbedrijf Antwerpen.

De opgevraagde due diligence rapporten bevatten allemaal gevoelige commerciële informatie, financiële informatie ... die de grondslag vormen voor de investeringsbeslissing en samenwerking met Porto do Açú. Bovendien geeft deze informatie een zeer groot inzicht in de wijze waarop het Havenbedrijf Antwerpen, via haar dochter PAI, mede de strategie bepaalt en beslist over internationale samenwerkingsverbanden, buitenlandse investeringen, ... Het gaat dan ook om absoluut zeer vertrouwelijke commerciële, economische en/of financiële informatie met betrekking tot het Havenbedrijf Antwerpen.

reden dan ook volkomen te verantwoorden dat het Havenbedrijf Antwerpen, als beheerder van het havengebied, rekening houdt met de vrijwaring van haar eigen economisch, financieel en commercieel belang. Door de openbaarmaking van de gevraagde documenten zou het imago van het Havenbedrijf Antwerpen (en bij uitbreiding ook van PAI) als betrouwbare en discrete partner ondermijnd worden, waardoor het in de toekomst mogelijk andere interessante projecten en investeringen in het buitenland dreigt mis te lopen.

Bij de beoordeling heeft de beroepsinstantie ook rekening gehouden met de uitermate concurrentiële context waarin zulke investeringen gebeuren, en dit zowel t.o.v. buitenlandse havenbesturen als andere (private) bedrijven. Het Havenbedrijf Antwerpen en PAI zijn hierin niet alleen, ook de havenbesturen van de andere havens binnen de zgn. Hamburg – Le Havre range, die rechtstreekse concurrenten zijn van het Havenbedrijf Antwerpen, leggen zich toe op de ontwikkeling van soortgelijke internationale activiteiten. De beroepsinstantie verwijst in dit verband naar de activiteiten van onder meer de volgende internationale havens: Rotterdam, Amsterdam, Le Havre, Bremen en Hamburg. Al deze havens betreffen geen op zich opererende eilanden, maar begeven zich binnen een wereldomvattende concurrerende economische activiteit, waarbij een wijziging in een bepaald segment onmiddellijk de nodige impact met zich mee brengt in andere segmenten. Er is een harde concurrentie in de havenwereld, welke door elk havenbestuur op basis van een divers pallet aan maatregelen wordt aangepakt, teneinde de eigen positie te versterken en minstens te behouden.

De Europese Commissie heeft in andere dossiers (tonnenmaatverplichtingen, vennootschapsbelasting, enz.) trouwens ook reeds meermaals bevestigd dat havenbesturen in de verschillende lidstaten als 'ondernemingen' moeten worden beschouwd die rechtstreeks met elkaar de concurrentie aangaan in deze uiterst belangrijke economische sector.

