



Vlaamse overheid



Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur: een Vlaams agentschap voor de lokale besturen en de provincies

December 2007





Voorwoord

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur werkt voor de gemeenten en de steden, de provincies en voor de openbare besturen die ermee samenhangen. Dit zijn de OCMW's en hun verenigingen, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de gemeente- en provinciebedrijven. De gemeente- en provinciebedrijven zullen zich in de loop van de volgende jaren omvormen tot verzelfstandigde agentschappen. Ook de besturen van de plaatselijke kerk- en geloofsgemeenschappen van de erkende erediensten behoren tot de doelgroep. Gemakshalve gebruiken we de verzamelnaam lokale besturen en provincies. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur wil ervoor zorgen dat die overheidsbesturen in de best mogelijke omstandigheden een kwaliteitsvolle dienstverlening aan de bevolking kunnen bieden.

Daarnaast behoren het stedenbeleid en het inburgeringsbeleid ook tot het takenpakket van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Het stedenbeleid is gericht op het stoppen van de stadsvlucht en het verhogen van het democratisch draagvlak van de steden. Het inburgeringsbeleid omvat het beleid ten aanzien van nieuwkomers en van etnisch-culturele minderheden, en het samenleven van de Vlaamse gemeenschap in diversiteit.

Binnen de Vlaamse Regering is de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering politiek verantwoordelijk voor dit geheel van bevoegdheden. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt de minister daarbij. Het bereidt de beslissingen voor, voert ze uit en doet voorstellen om het beleid te verbeteren.

Het agentschap heeft zes hoofdopdrachten:

- het bereidt de bestuurlijke regelgeving voor en organiseert de verkiezingen voor de gemeente- en provincieraden
- het financiert de lokale besturen en de provincies via overheidsfondsen
- het behandelt klachten inzake het bestuur van de lokale overheden en provincies en houdt toezicht op die overheden
- het coördineert het inburgeringsbeleid
- het voert een specifiek stedenbeleid
- het biedt de lokale overheden en de provincies ondersteuning bij hun beleid.

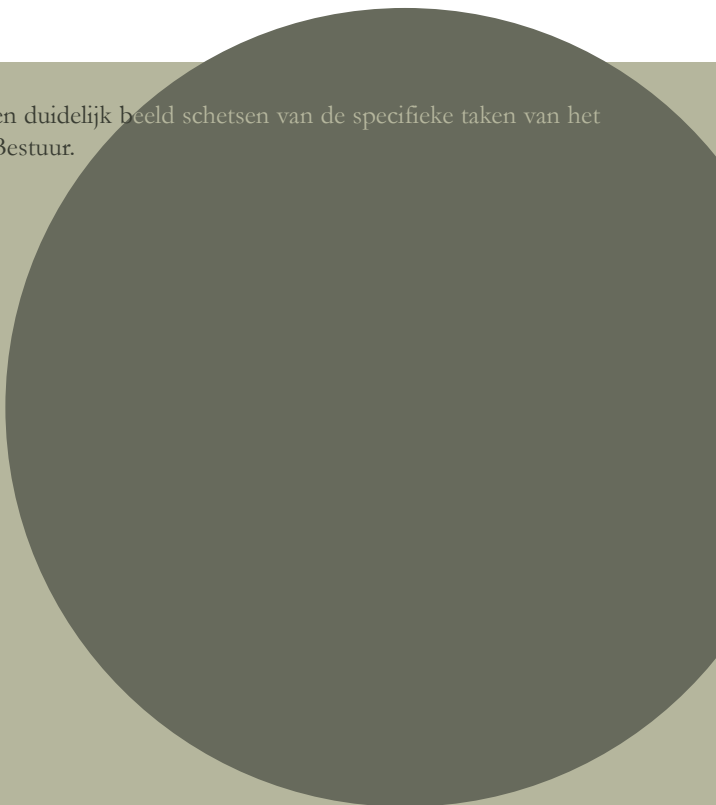
Bij de uitoefening van zijn bevoegdheden doet de minister ook een beroep op de gouverneurs. Zij zijn de commissarissen van de Vlaamse Regering in elke provincie. In elke provincie ondersteunt de provinciale afdeling van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur de gouverneur in zijn bestuurlijke opdrachten voor de Vlaamse Regering.





Met deze brochure willen we een duidelijk beeld schetsen van de specifieke taken van het
Agentschap voor Binnenlands Bestuur.

Guido Decoster
Administrateur-generaal





Inhoudsopgave

Voorwoord 2

Vlaanderen en zijn lokale besturen 6

Agentschap voor Binnenlands Bestuur 8

Beter Bestuurlijk Beleid: herstructurering van de Vlaamse overheid 8

Wat doet het Agentschap voor Binnenlands Bestuur en voor wie werkt het 10

Missie 10

Voor wie werken wij 10

Onze opdrachten 10

De begroting van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur 11

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur bereidt de regelgeving voor die het beleid inzake binnenlands bestuur, inburgering en steden vorm geeft 13

Ontwikkelen van de basiswetgeving voor de organisatie van de lokale en provinciale besturen 13

Organiseren van de verkiezingen voor de gemeente- en provincieraden 13

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt de lokale financiën 15

Gemeentefonds 15

Provinciefonds 16

Stedenfonds 16

Projectontwikkeling van een lokaal financieel instrumentarium (*e²pos*) 17

Specifieke subsidies aan lokale besturen voor sommige onroerende investeringen 17

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt het inburgeringsbeleid 18

Inburgering 18

Diversiteitsbeleid 19

Coördinerend beleid ten aanzien van de andere beleidsdomeinen 20

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt het Vlaams stedenbeleid 21

Stadscontracten 21

Stadsvernieuwingsprojecten 21

De "Thuis in de stad"-prijs 22

Promotie van de steden en de website Thuis in de stad 22



Stadsmonitor 22
Werkgroep Participatie 22
Innoverende en originele projecten 23

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur houdt toezicht op en behandelt klachten over de lokale besturen en de provincies 24

Democratische controle op de lokale besturen en de provincies: spanningsveld tussen toezicht en autonomie 24

Waarop wordt toezicht uitgeoefend? 25

Een kwaliteitsvol lokaal personeelsbeleid 26

Het tuchtrecht van lokale besturen en provincies 27

Het financiële beleid van lokale besturen en provincies 28

De intergemeentelijke samenwerkingsverbanden 29

De onteigeningen van de lokale besturen en provincies 30

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt de lokale besturen en de provincies 31

Vormingscentrum voor lokale besturen 31

Overleg met de organisaties die de lokale besturen en provincies vertegenwoordigen 31

Monitoring van gegevens over de lokale besturen en de provincies 32

Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen 32

Communicatiekanalen 33

Website www.vlaanderen.be/binnenland 33

Tijdschrift BinnenBand 34

Elektronische nieuwsbrief Binnenl@nd 35

Brochures en publicaties 35

Wie is wie? 36



Vlaanderen en zijn lokale besturen

Vlaanderen, de gemeenten en de provincies vormen samen de hoofdstructuur van de Vlaamse overheid. Ze zorgen, elk op hun eigen terrein, voor een zo goed mogelijke dienstverlening aan de bevolking. Gemeenten, OCMW's, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en provincies beslissen zelfstandig over alles wat tot hun bevoegdheid behoort.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur is, samen met het agentschap, specifiek bevoegd voor de bestuurlijke aspecten van de lokale en provinciale overheden. Dat betekent onder meer hun organisatie en werking als democratische instellingen, hun financiën, personeelsbeleid, de relaties tussen burger en bestuur.

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt en informeert de lokale besturen en de provincies, en communiceert ermee. Naast de rechtstreekse contacten hebben wij daarvoor specifieke kanalen ontwikkeld in de vorm van een uitgebreide website, een elektronische nieuwsbrief, het tijdschrift BinnenBand en brochures rond de regelgeving. Het agentschap ondersteunt ook de vorming van mandatarissen en ambtenaren via haar Vormingscentrum voor Lokale Besturen.

De lokale besturen en de provincies vervullen een brede waaier van taken voor de bevolking. Ze zorgen voor lokale wegen, onderwijs, politie, ruimtelijke ordening, milieu, ze halen het huisvuil op, zorgen voor rioleringen, leveren administratieve stukken af, zorgen voor bibliotheken, sportcentra, culturele centra, ziekenhuizen, rusthuizen. Dat zijn maar enkele van hun taken. Andere Vlaamse ministers en hun diensten zijn bevoegd voor de regelgeving over deze specifieke beleidsmateries.

De jongste jaren geniet het onthaal- en inburgeringsbeleid voor nieuwkomers en het samenleven in diversiteit terecht een groeiende aandacht van de overheid. De lokale besturen spelen daarin een cruciale rol. De Vlaamse Regering verbond die opdracht daarom ook beleidsmatig aan de bevoegdheden van de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur, en het agentschap.

De opeenvolgende staatshervormingen hebben stelselmatig de verantwoordelijkheid van Vlaanderen over de lokale besturen uitgebreid. Zo werden de gemeente- en provincieraadsverkiezingen op 8 oktober 2006 voor het eerst door de Vlaamse overheid georganiseerd.

Niettemin vervult ook de federale overheid nog belangrijke taken voor de gemeenten en de provincies: de organisatie van het veiligheidsbeleid, de politie, de brandweer, de registers



van de burgerlijke stand, de pensioenregeling en de sociale zekerheid van mandatarissen en personeel. Daarnaast kan Vlaanderen geen wijzigingen aanbrengen aan sommige regels voor de zes Vlaamse randgemeenten en de gemeente Voeren, die via de zogenaamde pacificatiewet in de regelgeving zijn opgenomen.





Agentschap voor Binnenlands Bestuur

Beter Bestuurlijk Beleid: herstructurering van de Vlaamse overheid

Sinds de algemene hervorming van de Vlaamse overheid met het project Beter Bestuurlijk Beleid behoort het Agentschap voor Binnenlands Bestuur samen met de organisatie van de Vlaamse overheidsdiensten zelf tot het beleidsdomein Bestuurszaken. Die samenbundeling biedt meer mogelijkheden om de lokale besturen beter in te passen in het Vlaamse overheidslandschap en om de samenwerking tussen de overheden te verbeteren.

De Vlaamse overheid is opgedeeld in dertien beleidsdomeinen. Elk beleidsdomein heeft eenzelfde interne organisatiestructuur: een departement met een of meerdere agentschappen. Dat kunnen intern (IVA) of extern (EVA) verzelfstandigde agentschappen zijn. De EVA's hebben een ruimere autonomie dan de IVA's.

De dertien beleidsdomeinen zijn:

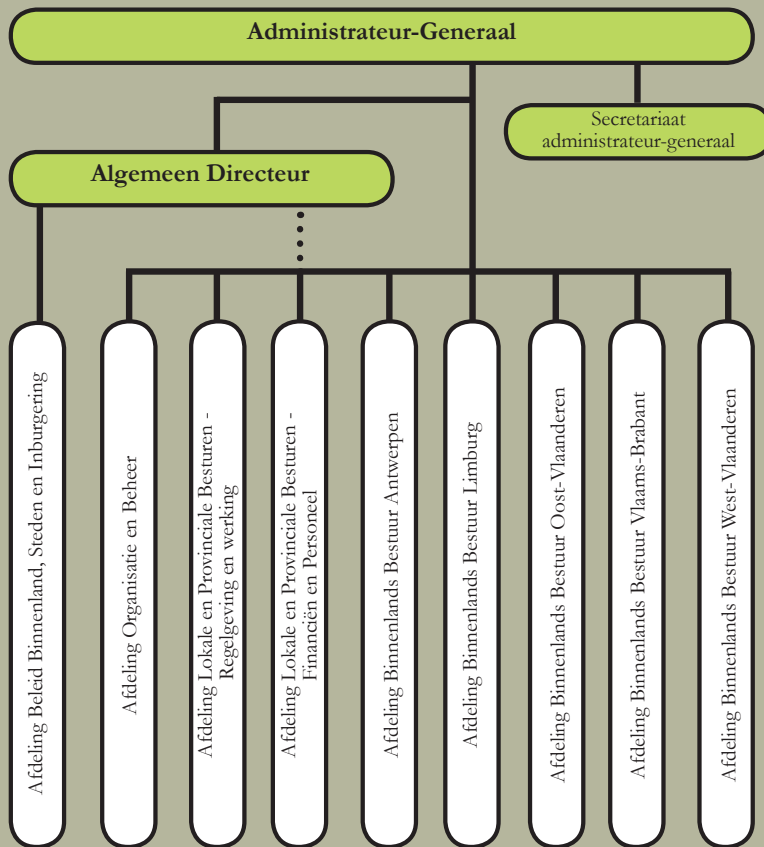
- Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid
- Bestuurszaken
- Financiën en Begroting
- Internationaal Vlaanderen
- Economie, Wetenschap en Innovatie
- Onderwijs en Vorming
- Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Werk en Sociale Economie
- Landbouw en Visserij
- Leefmilieu, Natuur en Energie
- Mobiliteit en Openbare Werken
- Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed.

Het beleidsdomein Bestuurszaken is als volgt samengesteld:

- het Departement Bestuurszaken
- het Agentschap voor Overheidspersoneel (IVA)
- het Agentschap voor Facilitair Management (IVA)
- het Agentschap voor Binnenlands Bestuur (IVA)
- het Agentschap voor Rekrutering en Selectie (EVA) (Jobpunt Vlaanderen)



Hieronder vindt u het organogram van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.



Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Piet Van der Plas, tel. 02 553 43 25.



Wat doet het Agentschap voor Binnenlands Bestuur en voor wie werkt het?

Missie

De missie van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur is als volgt omschreven:

Zorgen voor een kwaliteitsvol Vlaams bestuurlijk beleid, waarin bestuurskrachtige lokale en provinciale overheden op een efficiënte en democratische wijze hun taken kunnen vervullen voor de bevolking.

Voor wie werken wij?

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur werkt voor de lokale en provinciale besturen. Ook de specifieke diensten die betrokken zijn bij het inburgerings- en diversiteitsbeleid behoren tot de doelgroep van het agentschap. Het gaat om:

- gemeenten (308)
- OCMW's (308)
- provincies (5)
- intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (een 200-tal)
- OCMW-verenigingen (een 60-tal)
- lokale openbare bedrijven: gewone gemeentebedrijven (46), autonome gemeentebedrijven (97), gewone provinciebedrijven (25) en autonome provinciebedrijven (6)
- besturen van de erediensten (meer dan 1800)
- politiezones: eengemeentezones (35) en meergemeentezones (83)
- integratiediensten (29), integratiecentra (8) en het Vlaams Minderhedencentrum
- sociale tolk- en vertaaldiensten en de ondersteuning ervan (10)
- onthaalbureaus (8)
- Forum voor etnisch-culturele minderheden.

Onze opdrachten

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur heeft de volgende opdrachten:

- de voorbereiding van de bestuurlijke regelgeving (gemeentedecreet, provinciedecreet, OCMW-decreet, decreet intergemeentelijke samenwerking)
- de verdeling en het beheer van de fondsen: Gemeentefonds, Provinciefonds, Stedenfonds





- de organisatie van de verkiezingen voor de gemeente- en provincieraden en het bieden van ondersteuning bij de verkiezingen van het Vlaams Parlement
- de voorbereiding van het bestuurlijk toezicht op de lokale en provinciale besturen, voorafgaand aan de beslissingsbevoegdheid van de minister, de gouverneur en de commissarissen van de Vlaamse Regering
- het stedenbeleid
- de begraafplaatsen en de lijkbezorging
- de eredienstinstellingen
- de inburgering
- de ondersteuning van de gouverneurs bij de uitoefening van hun bestuurskundige opdrachten ten behoeve van de Vlaamse Regering
- de ontwikkeling van een kenniscentrum over de lokale en provinciale besturen.

De begroting van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur

De Vlaamse overheid investeert in een partnerschap tussen Vlaanderen en de Vlaamse lokale besturen en provincies. Samen moeten ze zorgen voor een optimale kwaliteit van bestuur voor de burger. Die aandacht voor gemeenten en provincies blijkt ook uit de Vlaamse begroting.

Met een aandeel van 2 217 419 000 euro (beleidskredieten begroting 2008), vormt de begroting van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur een belangrijk deel in de Vlaamse begroting. De totale begroting van de Vlaamse overheid bedraagt 23 380 990 000 euro (cijfers begroting 2008). 9,48 % van de Vlaamse uitgaven is bijgevolg bestemd voor de bestuurlijke ondersteuning van de lokale en provinciale overheden.

Daarnaast bevatten ook veel andere begrotingsprogramma's van de Vlaamse overheid middelen voor de gemeenten, de OCMW's of de provincies, zoals bijvoorbeeld voor welzijnsinstellingen, werkgelegenheid (toelagen voor gesubsidieerde contractuelen), onderwijs (salarissen voor het onderwijzend personeel), milieu (toelagen voor rioleringen).

	Beleidskredieten in begroting 2008
binnenlands bestuur	2 027 452 000 euro
inburgering	58 480 000 euro
stedenbeleid	131 487 000 euro



Het belangrijkste gedeelte van het budget binnenlands bestuur ondersteunt het financiële draagvlak van de lokale overheden via het Gemeentefonds, het Provinciefonds en het Stedenfonds.

	Bedrag fondsen in begroting 2008
Gemeentefonds	1 828 328 000 euro
Stedenfonds	119 226 000 euro
Provinciefonds	83 354 000 euro

Naast de fondsen zijn er specifieke kredieten voor onder meer:

- inburgerings- en diversiteitsbeleid
- stedenbeleid
- de vorming van mandatarissen en ambtenaren
- studiekosten
- specifieke subsidies aan lokale besturen voor sommige lokale onroerende investeringen (niet-monumentale kerken en pastorieën, huizen van de vrijzinnigen, crematoria en woonwagenterreinen).

Voor meer informatie kunt u terecht bij Jeroen Dejonckheere, tel. 02 553 44 37.





Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur bereidt de regelgeving voor die het beleid inzake binnenlands bestuur, inburgering en steden vorm geeft

Ontwikkelen van de basiswetgeving voor de organisatie van de lokale en provinciale besturen

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt de minister bij de ontwikkeling van de regelgeving over de bestuurlijke organisatie en de werking van de lokale en provinciale overheden. Die wetgeving vormt het kader waarbinnen de lokale en provinciale besturen hun eigen beleid vorm kunnen geven. De uitdaging is groot: Vlaanderen, de lokale en de provinciale besturen op die manier organiseren zodat ze de best mogelijke dienstverlening aan hun burgers kunnen bieden. Naast de regelgeving inzake het binnenlands bestuur biedt het agentschap ook ondersteuning bij de ontwikkeling van regelgeving over inburgering en stedenbeleid.

In de voorbije jaren is bijna de hele bestuurlijke regelgeving die betrekking heeft op de lokale overheden en de provincies vernieuwd:

- gemeentedecreet, provinciedecreet en OCMW-decreet: deze drie decreten regelen de bestuurlijke organisatie van de gemeenten, provincies en OCMW's
- decreet op de intergemeentelijke samenwerking
- decreet op de materiële organisatie en de werking van de erkende erediensten
- decreet op de begraafplaatsen en de lijkbezorging
- wijzigingen aan de wetgeving over de organisatie van de lokale en de provinciale verkiezingen.

Recent zijn aanpassingen aan de regelgeving over inburgering aangebracht. De wetgeving rond de etnisch-culturele minderheden zal herbekeken worden.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Rudy Janssens, tel. 02 553 39 70.

Organiseren van de verkiezingen voor de gemeente- en provincieraden

De verkiezingen van 8 oktober 2006 voor de gemeente-, districts- en provincieraden zijn voor het eerst volledig door Vlaanderen georganiseerd. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur zorgde daarnaast ook voor de bekendmaking van de verkiezingsresultaten.



De federale overheid blijft bevoegd voor de praktische organisatie van de verkiezingen van het Vlaams Parlement. Die verkiezingen hebben om de vijf jaar plaats, samen met de verkiezingen voor het Europees Parlement. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur biedt wel ondersteuning bij de stemmenopneming en -verwerking tijdens de nacht van de verkiezingen en betaalt sommige kosten zoals de presentiegelden, de reisvergoedingen, de verzekeringspremies en de kosten van de stembiljetten.

Verkiezingen in België

Bestuursniveau	Hoe vaak?	Wanneer volgende keer?
gemeentelijk	6 jaar	2012
provinciaal	6 jaar	2012
Vlaams	5 jaar	2009
federaal	4 jaar	2011
Europees	5 jaar	2009

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderenkiest.be of bij Tom Doesselaere, tel. 02 553 40 12.



Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt de lokale financiën

Om hun werking te financieren heffen de gemeenten en de provincies belastingen. Daarnaast rekenen ze voor sommige diensten kosten aan. Voor bepaalde opdrachten krijgen de gemeenten subsidies van de Vlaamse of de federale overheid. Dat is bijvoorbeeld het geval voor het gemeentelijk onderwijs of de politie.

De fiscale mogelijkheden van de gemeenten en de provincies verschillen erg. Het inkomen van de inwoners, de kadastrale inkomens en de aanwezige industrie beïnvloeden die mogelijkheden. In verschillende gemeenten kunnen gelijke aanslagvoeten bijzonder uiteenlopende opbrengsten per inwoner opleveren.

Om die ongelijkheid deels te corrigeren zijn er een aantal financieringsfondsen opgericht. De fondsen zijn een instrument om de beschikbare middelen te verdelen over de besturen, zodat ze alle over voldoende bestuurskracht beschikken en in staat zijn om een kwaliteitsvolle dienstverlening aan hun bevolking te bieden.

Er zijn drie fondsen:

- het Gemeentefonds
- het Stedenfonds
- het Provinciefonds.

Gemeentefonds

Het belangrijkste financieringsfonds voor de gemeenten is ongetwijfeld het Gemeentefonds. Dat fonds wordt verdeeld over al de gemeenten aan de hand van een aantal criteria. Die criteria zijn zo samengesteld dat gemeenten die minder eigen inkomsten hebben (doordat ze bijvoorbeeld een minder kapitaalkrachtige bevolking hebben en dus minder belastingontvangsten hebben), meer middelen uit het fonds ontvangen en vice versa.

De middelen voor het Gemeentefonds bedragen 1 828 328 000 euro (begroting 2008). De verdeelsleutel van het Gemeentefonds is gebaseerd op de volgende maatstaven: de actieve bevolking die werkzaam is in de gemeente, het aantal leerlingen en studenten dat onderwijs volgt op het grondgebied van de gemeente, de opbrengst van de personenbelasting, het kadastraal inkomen, de open ruimten, het aantal WIGW⁷ers, het aantal werklozen met een lage scholingsgraad, het aantal geboorten in kansarme gezinnen, het aantal bewoners van sociale huurappartementen en het aantal leefloners. Er is verder een bijzondere financiering voor de steden en de kustgemeenten. De middelen van het Gemeentefonds stijgen jaarlijks met 3,5 %.



De gemeenten zijn volledig vrij om de middelen uit het Gemeentefonds te gebruiken, hetzij om reguliere uitgaven te financieren, hetzij voor hun investeringsbeleid. In het Gemeentefonds is ook een basisfinanciering voor de OCMW's opgenomen. De gemeenten en OCMW's beslissen samen welk gedeelte van het Gemeentefonds het Agentschap voor Binnenlands Bestuur rechtstreeks aan het OCMW doorstort.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Ann De Saedeleer, tel. 02 553 39 78. Voor meer informatie over de berekening van de aandelen kunt u terecht bij Stefaan Swaels, tel. 02 553 39 84.

Provinciefonds

Het Provinciefonds is de tegenhanger van het Gemeentefonds. Dat fonds ondersteunt de vijf provincies. In de begroting 2008 is er 83 354 000 euro voor opgenomen. Net als bij het Gemeentefonds is er ook voor het Provinciefonds een vaste groeivoet van 3,5 %. Dit betekent dat de middelen uit het Provinciefonds jaarlijks met 3,5 % stijgen.

Voor meer informatie kunt u terecht de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Ann De Saedeleer, tel. 02 553 39 78. Voor meer informatie over de berekening van de aandelen kunt u terecht bij Stefaan Swaels, tel. 02 553 39 84.

Stedenfonds

Het Stedenfonds is een instrument van het Vlaamse stedenbeleid. Het is bestemd voor de grote steden Antwerpen en Gent, voor de regionale steden Aalst, Brugge, Hasselt, Kortrijk, Genk, Leuven, Mechelen, Oostende, Roeselare, Sint-Niklaas en Turnhout, en voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie in Brussel.

Het Stedenfonds heeft tot doel de leefbaarheid te verhogen, zowel op stadsniveau als op wijkniveau. Het wil de dualisering tegengaan, zowel op ruimtelijk en economisch als op sociaal-cultureel vlak en wil de steden extra impulsen geven om de kwaliteit van hun bestuur te verhogen.

De Vlaamse Regering stelt de middelen ter beschikking op basis van een beleidsovereenkomst die ze met de steden sluit. Het Stedenfonds stijgt jaarlijks volgens een evolutiepercentage van 3,5 % en bedraagt in 2008 119 226 000 euro.



Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.thuisindestad.be of bij Ann Vanderhasselt, tel. 02 553 37 83.

Projectontwikkeling van een lokaal financieel instrumentarium (*e³pos*)

Dit project werkt een modern en samenhangend instrumentarium uit voor het beleid en de financiën van de gemeenten, OCMW's en provincies. Het NGOB-project is erin opgenomen. Dit alles in het kader van de implementatie van het gemeente- en provinciedecreet.

Het project is veel meer dan louter financieel. Het verankert de financiële cyclus in de beleidscyclus. Het financieel beleid is immers geen doel op zich, maar moet transparante beleidsinformatie aanleveren voor de bestuurders, de gemeente- en provincieraden, de Vlaamse overheid en de belanghebbende burgers.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Chris Merre, tel. 02 553 44 23.

Specifieke subsidies aan lokale besturen voor sommige onroerende investeringen

Aan de lokale besturen kunnen ook subsidies worden verleend, die niet ondergebracht zijn in de fondsen, omdat ze door hun speciale karakter een afzonderlijke financiële ondersteuning vergen.

Het betreft subsidies voor:

- herstellingswerken aan pastorijen en kerken voor een erkende eredienst
- bouw, verbouwing en herstel van ontmoetingscentra voor vrijzinnigen
- bouw van crematoria (eerste investering)
- aanleg, sanering en renovatie van woonwagenterreinen.

Naast de uitbetaling van de bovenvermelde subsidie levert het agentschap ook ondersteuning op technisch en administratief vlak voor de subsidiedossiers van het Fonds voor Culturele Infrastructuur (FoCI), meer bepaald voor de gesubsidieerde grote culturele infrastructuren en de sectorale infrastructuursubsidies.

Voor meer informatie kunt u terecht bij Jan Baeyens van het team Gesubsidieerde Infrastructuur, tel. 02 553 75 62.



Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt het inburgeringsbeleid

Het inburgeringsbeleid omvat drie onderdelen:

- inburgering sensu stricto
- diversiteitsbeleid
- coördinatie van de maatregelen die over de verschillende beleidsdomeinen heen moeten leiden tot “samenleven in diversiteit”.

Inburgering

Inburgering is een eerste, begeleide opstap naar volwaardige participatie aan de samenleving. Het is een interactief proces waarbij zowel de samenleving als de nieuwe burgers een engagement op zich nemen. Inburgering is een proces met wederzijdse rechten en plichten. De overheid heeft de plicht de inburgeraar een kwalitatief inburgeringstraject op maat aan te bieden. Op zijn beurt verbindt de inburgeraar er zich toe actief deel te nemen aan het inburgeringstraject.

Vreemdelingen die zicht hebben op een langdurig verblijf in ons land en Belgen die buiten België geboren zijn en van wie minstens een van de ouders buiten België geboren is, worden als inburgeraar beschouwd. Vreemdelingen die hier maar tijdelijk verblijven of bepaalde asielzoekers behoren niet tot de doelgroep van het inburgeringsbeleid.

Het inburgeringstraject bestaat uit een vormingsprogramma en individuele begeleiding (trajectbegeleiding) van de inburgeraar. In het vormingsprogramma komen drie onderdelen aan bod: Nederlands als tweede taal (NT2), maatschappelijke oriëntatie en loopbaanoriëntatie. Op die manier leren inburgeraars om zo snel mogelijk zelfstandig hun weg te vinden in onze samenleving.

Het onthaalbureau is een organisatie die belast is met het inburgeringstraject van de inburgeraar. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur erkent acht onthaalbureaus. Naast de onthaalbureaus van Gent, Antwerpen en Brussel, wordt er per Vlaamse provincie één onthaalbureau erkend. Ze moeten alle gemeenten binnen hun werkingsgebied bedienen.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.inburgering.be of bij Karim Cherroud, tel. 02 553 37 97.





Diversiteitsbeleid

Het diversiteitsbeleid streeft naar actieve participatie van alle burgers aan de Vlaamse samenleving en het verkrijgen van voldoende samenhang binnen die samenleving om individuele personen maximaal kansen te geven. Het doel bestaat erin één samenleving te realiseren, waarin individuen met diverse achtergronden 'met elkaar' kunnen leven.

Dat wordt concreet gemaakt door initiatieven te ontwikkelen en te stimuleren die de toegankelijkheid van instellingen en voorzieningen voor de allochtone Vlamingen verhogen, door acties op te zetten die het samenleven en de interculturele dialoog versterken, en ten slotte door stappen te zetten zodat het maatschappelijk draagvlak tegenover de 'interculturele samenleving' wordt verhoogd.

Het diversiteitsbeleid richt zich bijgevolg naar alle burgers: allochtone burgers die hier legaal gevestigd zijn, erkende vluchtelingen, trekkende bevolkingsgroepen (woonwagenbewoners en trekkende beroepsgroepen), mensen zonder papieren en autochtone Vlamingen.

Om die doelstellingen te realiseren ondersteunt en subsidieert het Agentschap voor Binnenlands Bestuur een aantal voorzieningen die een diversiteitswerking uitbouwen. Het gaat om:

- het Vlaams Minderhedencentrum, dat een structurele ondersteuning biedt aan de integratiecentra en -diensten, het vluchtelingen- en woonwagenwerk
- provinciale integratiecentra, die het diversiteitsbeleid analyseren, evalueren, ondersteunen en stimuleren. Ze doen dat binnen de provincie samen met het provinciebestuur, de lokale besturen en andere relevante beleidsinstanties. Er zijn zes provinciale integratiecentra (PIC): één in elke provincie en één in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Elk PIC kan provinciale cellen voor vluchtelingenwerk en woonwagenwerk oprichten.
- lokale integratiediensten (opgericht door de lokale besturen), die het inclusieve diversiteitsbeleid uitwerken, coördineren en uitvoeren en daarbij de doelgroepen betrekken
- lokale integratiecentra, die het diversiteitsbeleid in hun gebied analyseren, evalueren, ondersteunen en stimuleren, in samenwerking met de doelgroepen en de lokale actoren
- werking voor binnenschippers.



Daarnaast ondersteunt en subsidieert het agentschap welomschreven projecten van beperkte duur die de zelfredzaamheid van burgers van diverse herkomst verhogen en die een positief effect hebben op de verschillende aspecten van de leefbaarheid van het samenleven tussen autochtone en allochtone Vlamingen. Hiermee wil het een impuls geven aan de brede samenleving, waaronder de lokale besturen, verenigingen, sociale partners, de media en de burgers, om ieder hun rol op te nemen zodat dit samenleven in diversiteit wordt bevorderd.

Tot slot kent het agentschap subsidies toe voor de aankoop en de aanleg van woonwagenterreinen. Provincies, gemeenten, OCMW's, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen komen hiervoor in aanmerking.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.minderheden.be of bij Luus Heyligen, tel. 02 553 33 12.

Coördinerend beleid ten aanzien van de andere beleidsdomeinen

De minister van Inburgering is tevens “coördinerend bevoegd” voor het samenleven in diversiteit. Dat wil zeggen dat alle Vlaamse ministers, voor hun eigen beleidsdomeinen het engagement aangaan om een inclusief beleid te voeren, waarbij ze hun beleid ook spontaan zullen doortrekken naar alle (ook allochtone) Vlamingen. Bij het vaststellen van bijzondere raakvlakken met het inburgeringsbeleid zullen de ministers tevens overleg plegen met de minister bevoegd voor de inburgering, van wie het de taak is om er mee op toe te zien dat de verschillende beleidsacties een coherent geheel vormen en blijven vormen.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.inburgering.be of bij Annemie Degroote, tel. 02 553 32 53.





Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt het Vlaams stedenbeleid

Het Vlaams stedenbeleid is gericht op het stoppen van de stadsvlucht en het verhogen van het democratische draagvlak in de steden. De Vlaamse overheid wil sterke steden realiseren en investeert in het versterken van de stedelijke cultuur, de kwaliteit van de stedelijke ruimte en de stedelijke solidariteit. Het stedenbeleid richt zich tot de grote steden Antwerpen en Gent, tot de regionale steden Aalst, Brugge, Hasselt, Kortrijk, Genk, Leuven, Mechelen, Oostende, Roeselare, Sint-Niklaas en Turnhout, en tot de Vlaamse Gemeenschapscommissie, die optreedt als bevoegde instelling voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Het stedenbeleid is complex en vraagt daarom een veelzijdige aanpak. Vooral samenwerking tussen de diverse beleidsdomeinen (ruimtelijke ordening, tewerkstelling, onderwijs, economie, cultuur ...) en de diverse beleidsniveaus (Europese, federale, Vlaamse en lokale overheden) is belangrijk. Een team Stedenbeleid werkt binnen het Agentschap voor Binnenlands Bestuur aan de realisatie van die doelstellingen.

De Vlaamse Regering zet voor de realisatie van het stedenbeleid naast het Stedenfonds een aantal bijzondere instrumenten in.

Stadscontracten

Willen de steden de motor zijn van Vlaanderen, dan moeten ze een ambitieuze, coherente en kwalitatief hoogstaande stadsvisie kunnen uitvoeren. Om steden hierin te ondersteunen en maximaal kansen te bieden is het van het grootste belang dat een nieuwe benadering wordt ontwikkeld in de relatie tussen de steden en de Vlaamse overheid. Steden die erin slagen inclusieve projecten op te zetten, waarin verscheidene effecten geïntegreerd worden, moeten in de Vlaamse Regering een partner vinden die op eenzelfde manier werkt.

Vanuit die visie heeft de Vlaamse Regering in 2007 met de twee grote steden en de regionale steden stadscontracten gesloten voor een periode van zes jaar (2007 – 2012).

Stadsvernieuwingsprojecten

Via het decreet Stadsvernieuwingsprojecten biedt de Vlaamse Regering financiële ondersteuning aan steden bij de realisatie van goed doordachte stadsvernieuwingsprojecten met een multifunctioneel karakter, die in een publiek-private samenwerking gerealiseerd worden.



De 'Thuis in de stad'-prijs

De 'Thuis in de stad'-prijs wordt jaarlijks uitgereikt. Het doel van de prijs bestaat erin steden te bekronen voor innovatieve realisaties, de innovatie op vlak van stedelijkheid te stimuleren door geslaagde stadsvernieuwingprojecten onder de aandacht te brengen en goede voorbeelden te verzamelen om het stedenbeleid in de toekomst te stofferen en te inspireren.

Promotie van de steden en de website Thuis in de stad

Er worden mediacampagnes opgezet met als doel de beeldvorming rond de steden te verbeteren. De communicatie bestaat uit een samenspel van informatie en sensibilisering via advertenties, het verhogen van de media-aandacht via PR en online-informatie via de website. De website www.thuisindestad.be bundelt alle informatie over stedenbeleid in Vlaanderen en daarbuiten, en is een actief kenniskruispunt voor al wie in Vlaanderen met stedenbeleid bezig is. De website is zowel voor beleidsmensen, investeerders en het middenveld bedoeld, als voor geïnteresseerde burgers.

Stadsmonitor

De stadsmonitor is een instrument met indicatoren voor het volgen van de leefbaarheid en de duurzame ontwikkeling in een stad. De stadsmonitor is bedoeld als beleidsinstrument voor de twee grote steden en de regionale steden.

Werkgroep Participatie

In juni 2007 is een Werkgroep Participatie geïnstalleerd voor een periode van 18 maanden. De werkgroep heeft tot doel de competentie van de lokale besturen op het vlak van participatief bestuur te versterken. Naast de inventarisatie van goede praktijken zal de werkgroep tegen eind juni 2008 ook aanbevelingen formuleren die het lokale beleid stofferen.



Innoverende en originele projecten

In de steden is heel wat potentieel en creativiteit aanwezig. Initiatieven van burgers die op het terrein ontstaan, moeten alle kansen krijgen. Vanaf het najaar 2007 ondersteunt het Vlaams Stedenbeleid innoverende en originele projecten die uit de gemeenschap zelf - in casu het buurt- of verenigingsleven - komen. De projecten die ondersteund worden, hebben ook een voorbeeldfunctie.

Het Vlaams Stedenbeleid wordt gerealiseerd in partnerschap. Het werkt nauw samen met de steden en Vlaamse Gemeenschapscommissie, en met het Kenniscentrum Vlaamse Steden, dat sinds 2007 operationeel is. Ook met de federale overheid en met het Europese niveau zoekt het Vlaams Stedenbeleid naar mogelijkheden om de steden te versterken. In 2008 wordt voorzien in een Europaopleiding voor stadsambtenaren en politici.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.thuisindestad.be.



Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur houdt toezicht op en behandelt klachten over de lokale besturen en de provincies

Democratische controle op de lokale besturen en de provincies: spanningsveld tussen toezicht en autonomie

De lokale besturen en de provincies zijn autonome en democratische besturen. Ze bepalen zelf hun prioriteiten en de wijze waarop ze die zullen uitvoeren. De bestuurders zijn verantwoordelijk tegenover de bevolking, die hen rechtstreeks of onrechtstreeks hebben verkozen.

De lokale besturen en provincies maken deel uit van Vlaanderen. Bij het uitoefenen van hun bevoegdheden, moeten ze de wet naleven. Ze moeten ook de beginselen van behoorlijk bestuur in acht nemen, zoals zuinigheid, billijkheid en evenredigheid. Tot slot mogen hun beslissingen niet strijdig zijn met de belangen van de ruimere gemeenschap.

Om na te gaan of de lokale besturen en provincies zich aan die verplichtingen houden, voorziet de wetgever in een systeem van toezicht op hun handelingen. Hierbij wordt een optimaal evenwicht tussen bestuurlijke autonomie en bestuurlijk toezicht nagestreefd.

Op het merendeel van de beslissingen die de lokale besturen en de provincies nemen, is het algemeen toezicht van toepassing. Dat impliceert dat de Vlaamse overheid meestal pas een beslissing van een lokaal of provinciaal bestuur onderzoekt, als ze er een klacht over ontvangt. Op enkele beslissingen is het goedkeuringstoezicht van toepassing. Dat is een toezicht waarbij beslissingen van de lokale overheid aan de Vlaamse overheid gemeld moeten worden. Pas als de minister de beslissing goedkeurt, kan ze uitgevoerd worden.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur is verantwoordelijk voor het bestuurlijk toezicht. Hij kan bijvoorbeeld beslissingen van de lokale besturen of provincies vernietigen. De gouverneur is de commissaris van de Vlaamse Regering in de provincie. Hij werkt onder de politieke verantwoordelijkheid van de regering. De gouverneur kan beslissingen van de gemeenten en de OCMW's schorsen. Voor de interlokale samenwerkingsverbanden heeft de Vlaamse Regering een commissaris aangesteld die schorsingsbevoegdheid heeft. Voor de provincies oefent de minister zelf ook het schorsingstoezicht uit.

Raadsleden (veelal uit de oppositie), personeelsleden, maar ook burgers kunnen klachten indienen of vragen stellen over de werking van het lokale of provinciale bestuur. Ze kunnen een klacht indienen bij de minister, bij de provinciegouverneurs of bij het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Dat agentschap ondersteunt de minister en de gouverneurs. De





minister en de gouverneur kunnen binnen bepaalde termijnen optreden tegen besluiten van het bestuur. Op basis van het onderzoek beslist de minister of de gouverneur om al dan niet op te treden tegen het bestuur.

Voor meer informatie kunt u terecht op www.vlaanderen.be/binnenland of bij Rudy Janssens, tel. 02 553 39 70.

Waarop wordt toezicht uitgeoefend?

De Vlaamse Regering oefent een algemeen toezicht uit op de beslissingen van de lokale besturen en de provincies. Voor een beperkt aantal besluiten is er een bijzondere toezichtregeling: de minister of de gouverneur moeten expliciet instemmen met die besluiten.

Dat is alleen nog het geval voor de rekeningen van de lokale besturen en hun bedrijven (de gouverneur), de oprichting van autonome bedrijven, de vaststelling van hun statuten en de erin aangebrachte wijzigingen (de Vlaamse Regering), de gemeenteraadsbesluiten tot oprichting van of deelname aan gemeentelijke externe verzelfstandigde agentschappen (de Vlaamse Regering), de budgetten en budgetwijzigingen van de steden Antwerpen en Gent, die leningen hebben aangegaan waaraan het Vlaamse Gewest zijn waarborg heeft verleend (de Vlaamse Regering) en de oprichting van OCMW-verenigingen.

Daarnaast oefent de Vlaamse Regering een toezicht uit op de besluiten van de politieorganen. Voor het overige zenden de gemeenten een lijst van hun besluiten naar de gouverneur. Voor de OCMW's geldt een vergelijkbare regeling. Er zijn enkele verschillen. Zo oefent ook het college van burgemeester en schepenen toezicht uit op besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn.

De beslissingen van de raden van bestuur van de autonome gemeente- en provinciebedrijven vallen eveneens onder het algemeen toezicht via het stelsel van de lijstbesluiten, rechtstreeks toegestuurd respectievelijk aan de gouverneurs en aan de minister. Een aparte regeling geldt voor de dienstverlenende en opdrachthoudende intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, waarvoor het algemeen toezicht via de regeringscommissaris wordt uitgeoefend.



Een kwaliteitsvol lokaal personeelsbeleid

Het personeelsbeleid van de lokale besturen is een belangrijke pijler van een kwaliteitsvolle dienstverlening. De lokale besturen hebben behoefte aan deskundig en goed gevormd personeel. Besturen moeten ook zuinig omspringen met de financiële middelen die de bevolking hen ter beschikking stelt. Het personeel is de belangrijkste kostenfactor in de begroting.

De krijtlijnen van de rechtspositieregeling van het personeel komen op Vlaams niveau tot stand. De Vlaamse Regering voert hierover onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties (ACOD, ACV-OD en VSOA).

Die onderhandelingen worden gevoerd in de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest van het onderhandelingscomité voor de plaatselijke en provinciale overheidsdiensten (comité C). De federale wetgever regelt die onderhandelingsprocedure. Hij heeft de Vlaamse Regering als vertegenwoordiger van de werkgevers aangewezen. De Vlaamse Regering oefent immers toezicht uit op de lokale besturen. De Vlaamse Regering betreft ook de verenigingen van de lokale besturen als vertegenwoordiger van de lokale werkgevers bij die onderhandelingen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur zit de onderafdeling van comité C voor. Personeelsleden van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur verzorgen het secretariaat van de onderafdeling. Zij ondersteunen ook de werking van dit comité.

Sedert het tot stand komen van het gemeentedecreet van 15 juli 2005 en van het provinciedecreet van 9 december 2005, waarin de Vlaamse Regering de bevoegdheid heeft gekregen om de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het gemeente- en provinciepersoneel bij besluit vast te leggen, is deze opdracht aanzienlijk belangrijker geworden.

Het besluit van de Vlaamse Regering bevat de krachtlijnen waarbinnen de gemeenten en provincies de rechtspositieregeling van hun personeel kunnen vaststellen. Het bevat bepalingen over de personeelsformatie en het administratief en geldelijk statuut van het personeel. Het is gesteund op de principes van een modern personeelsmanagement.



De beoordeling van de financiële haalbaarheid van de maatregelen op het vlak van personeel zal in de toekomst veel meer bij de lokale en provinciale besturen zelf liggen. De autonomie van de besturen is begrensd door een aantal minimale regels, opgenomen in de rechtspositie van het personeel. Deze autonomie blijft wel zeer ruim.

Voor meer informatie kunt u terecht op www.vlaanderen.be/binnenland of bij Johan Ide, tel. 02 553 40 03.

Het tuchtrecht van lokale besturen en provincies

Het tuchtrecht van personeelsleden

De personeelsleden van de gemeenten en provincies die een tuchtstraf oplopen, kunnen tegen die straf in beroep gaan bij de beroepscommissie voor tuchtzaken. Die beroepscommissie voor tuchtzaken is een bestuurlijk orgaan dat als beroepsinstantie voor alle gemeentelijke en provinciale tuchtbeslissingen optreedt. De beroepscommissie voor tuchtzaken beschikt over een hervormingsrecht. Dat betekent dat bij een beroep de beslissingsmacht over de zaak zelf wordt overgedragen aan de Beroepscommissie voor tuchtzaken.

Voor OCMW-personeelsleden is er nog een andere procedure. Over een sanctie van drie maanden schorsing of meer brengt het college van burgemeester en schepenen advies uit. De provinciale deputatie moet de sanctie goedkeuren. Daarna kunnen de personeelsleden en het OCMW nog beroep aantekenen bij de minister. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur organiseert ook dan een hoorzitting met het personeelslid en het OCMW.

Voor meer informatie kunt u terecht op www.vlaanderen.be/binnenland of bij Johan Ide, tel. 02 553 40 03.

Het tuchtrecht van lokale en provinciale mandatarissen

De Vlaamse Regering is sinds de inwerkingtreding van het gemeentedecreet ook bevoegd geworden voor de uitoefening van het tuchtrecht over de lokale en provinciale uitvoerende mandatarissen. Zo kunnen burgemeesters, schepenen, voorzitters van de gemeenteraden, voorzitters van districtsraden, voorzitters en leden van de districtscolleges, voorzitters en ondervoorzitters van de raden voor maatschappelijk welzijn, en gedeputeerden en



voorzitters van de provincieraden door de Vlaamse Regering geschorst of afgezet worden wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheden. Dat geldt niet voor de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van Voeren. Wat die laatste betreft, blijft de deputatie bij de provincieraad bevoegd.

De tuchtprocedure zelf wordt geregeld in een besluit van de Vlaamse Regering. Het tuchtonderzoek wordt, op verzoek van de Vlaamse Regering, gevoerd door de provinciegouverneur, die eveneens een strafvoorstel zal formuleren. Als het onderzoek loopt tegen een gedeputeerde of tegen de voorzitter van de provincieraad, voert de gouverneur van een andere provincie die de Vlaamse Regering heeft aangesteld, het onderzoek.

Tuchtstraffen kunnen alleen worden opgelegd nadat de betrokken mandataris gehoord werd. De hoorzitting gebeurt door de Vlaamse Regering, die hiervoor een of meer ambtenaren kan aanwijzen.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Erik Vander Peypen, tel. 02 553 43 07.

Het financiële beleid van lokale besturen en provincies

Gezonde financiën zijn de basis van elk beleid. In de begroting ramen de lokale besturen en provincies de inkomsten en de uitgaven voor het volgende jaar. Ze moeten de door de wet verstrekte ontvangsten en de verplichte uitgaven inschrijven. De centrale administratie en de provinciale afdelingen bieden ondersteuning op het vlak van de boekhouding, begrotingsopmaak, kredietverstrekking, belastingen ...

De gouverneur kan de uitvoering van de begroting of sommige artikelen ervan schorsen. De gemeenteraad spreekt zich over het schorsingsbesluit uit, stelt de begrotingsartikelen opnieuw vast en stuurt zijn besluit naar de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, die de begrotingsartikelen definitief vaststelt. Eenzelfde regeling geldt voor de belastingverordeningen.

Na ieder werkingsjaar maken de besturen de rekening op: daarin geven ze de werkelijke inkomsten en uitgaven aan van het vorige jaar. De gemeenten moeten dat document samen met de balans en de resultatenrekening naar de gouverneur sturen. Die is belast met de goedkeuring van de gemeenterekeningen. De gemeenten sturen die documenten





elektronisch naar het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Het agentschap verwerkt die gegevens in statistische informatie die het via zijn website en door publicatie ter beschikking stelt van alle besturen.

Voor meer informatie kunt u terecht op www.vlaanderen.be/binnenland of bij Johan Ide, tel. 02 553 40 03.

De intergemeentelijke samenwerkingsverbanden

De intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn verenigingen van gemeenten die een hulpstructuur voor het gemeentelijk beleid zijn. Ze worden door minstens twee gemeenten opgericht om aangelegenheden van gemeentelijk belang te behartigen en ze bezitten al dan niet rechtspersoonlijkheid. Het decreet van 6 juli 2001 regelt de organisatie van en het toezicht op de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Er bestaan vier vormen, waarvan één zonder rechtspersoonlijkheid, de interlokale vereniging, en drie met rechtspersoonlijkheid en, met een structuur die verschilt naargelang van het belang van de samenwerking: de projectvereniging voor de verwezenlijking van veeleer kleinschalige projecten, de dienstverlenende vereniging zonder beheersoverdracht vanwege de gemeenten en de opdrachthoudende vereniging met volledige beheersoverdracht.

De gemeenten geven aan hun verenigingen bepaalde bevoegdheden en bezorgen hen opdrachten. Als publiekrechtelijke vorm van beheer buiten het strikte gemeentelijke kader, vormt de intergemeentelijke vereniging een uitzondering op het principe dat een gemeente haar eigen belangen behartigt. Daarom zijn de oprichting, de statuten en de statutenwijzigingen van de twee belangrijkste vormen van samenwerking aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering onderworpen. Dat geldt niet voor de interlokale vereniging en voor de projectvereniging.

Ook de bestuursorganen verschillen naargelang van de gekozen vorm, met implicaties voor het toezicht. De beslissingen van de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen zijn onderworpen aan het algemeen toezicht. Het gaat hier om de beslissingen van de algemene vergadering, de raad van bestuur en meestal ook het directiecomité.

Hun beslissingen zijn opgenomen in verslagen die ze aan de regeringscommissaris sturen. De regeringscommissaris kan schorsen op grond van onwettigheid, strijdigheid met de eigen



statuten of schending van de principes van behoorlijk bestuur. De Vlaamse Regering kan elke intercommunale beslissing vernietigen, ook als de regeringscommissaris ze niet heeft geschorst. De minister van Binnenlands Bestuur is daarvoor bevoegd. De administratie begeleidt de verenigingen, als zij daarom verzoeken en verleent ook voorafgaand advies bij oprichtingen, statutenwijzigingen en andere bestuurlijke beslissingen.

OCMW's kunnen eveneens verenigingen oprichten. Dat gebeurt bijvoorbeeld voor het beheer van ziekenhuizen. Ook die verenigingen vallen onder het toezicht van de Vlaamse Regering. De dossierbehandeling daarvan berust ook bij het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.

Voor meer informatie kunt u terecht op www.vlaanderen.be/binnenland of bij Evert Van Walle, regeringscommissaris, tel. 02 553 01 71 of bij Marc Verhulst, tel. 02 553 01 99.

De onteigeningen van de lokale besturen en provincies

Gemeenten, OCMW's, provincies, autonome gemeente- en provinciebedrijven, gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden kunnen gebouwen en gronden onteigenen om reden van algemeen belang, bijvoorbeeld om gebouwen op te richten, of wegen of rioleringen aan te leggen. Deze besturen mogen natuurlijk alleen onteigenen voor projecten binnen hun bevoegdheidssfeer.

De Vlaamse Regering moet voor die onteigeningen een machtiging verlenen. De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur verleent in principe de onteigeningsmachtiging. Voor sommige materies is een andere minister bevoegd. Dat is het geval voor onteigeningen die gekoppeld zijn aan een bijzonder plan van aanleg. Op de website van het agentschap kunt u lezen welke procedure een onteigeningsdossier volgt.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Erik Vander Peypen, tel. 02 553 43 07.



Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ondersteunt de lokale besturen en de provincies

Een gemeente besturen is niet eenvoudig. De lokale besturen hebben bevoegdheden in zeer veel maatschappelijke sectoren. De wetgeving is vaak complex en verandert snel. Het is dan ook een belangrijke opdracht van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur om de lokale en provinciale besturen te ondersteunen met advies. Dat gebeurt onder andere door informatie ter beschikking te stellen via het internet en een elektronische nieuwsbrief, modellen aan te reiken, door een vormingsaanbod op maat van de besturen uit te werken, overlegmomenten te organiseren met verenigingen die de lokale besturen vertegenwoordigen, gegevens over de besturen te monitoren, advies te verlenen en op een klantvriendelijke wijze vragen van lokale besturen te beantwoorden. Die coachende rol heeft de jongste jaren steeds aan belang gewonnen.

Vormingscentrum voor lokale besturen

Het vormingscentrum voor lokale besturen is ingebed in het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Het centrum wil een knooppunt zijn vanwaaruit een geïntegreerd vormingsaanbod kan worden aangestuurd op basis van de behoeften die leven bij de gebruikers zelf, namelijk de mandatarissen, ambtenaren en topambtenaren van de lokale besturen en provincies. Het centrum geeft stimulansen aan aanbieders van vormingsprogramma's, opdat zij hun aanbod nog beter zouden afstemmen op de vormingsbehoeften van de gemeenten, OCMW's, provincies en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Voor een overzicht van de opleidingen die door het centrum worden gesubsidieerd, kunt u terecht op de website van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Hilde Van Mechelen, tel. 02 553 39 75.

Overleg met de organisaties die de lokale besturen en provincies vertegenwoordigen

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur wil voeling houden met wat er leeft bij de gemeenten, de OCMW's, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de provincies. Daarom overlegt het regelmatig met de verenigingen van gemeenten en provincies en van ontvangers, en met de federaties van secretarissen van gemeenten en OCMW's. Zo kan het agentschap beter inspelen op hun vragen en behoeften. Vlaanderen en de lokale en provinciale besturen zijn immers partners voor een beter bestuur voor de burger.



Voor meer informatie kunt u terecht bij Michel Chanterie, tel. 02 553 44 36.

Monitoring van gegevens over de lokale besturen en de provincies

Sinds enkele jaren registreert het Agentschap voor Binnenlands Bestuur systematisch allerlei gegevens over de lokale besturen en de provincies. Het gaat om informatie die de besturen bezorgen aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur in het kader van het bestuurlijk toezicht of om gegevens die het van andere overheidsinstanties krijgt.

Het agentschap bezorgt de verwerkte gegevens terug aan de besturen in de vorm van de publicatie *Lokaal besturen in Vlaanderen: lokale en provinciale besturen in cijfers* *gevat*. Dat is het jaarbeeld van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Het is de bedoeling dat de besturen die informatie gebruiken om de uitbouw van hun beleid te ondersteunen. De gegevens laten toe om zich als bestuur te vergelijken met andere vergelijkbare besturen en er eventueel lessen uit te trekken.

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur werkt ook mee aan de website www.lokaalstatistieken.be. Die website is het resultaat van een samenwerkingsverband tussen het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, de Studiedienst van de Vlaamse Regering, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, en de Vereniging van Vlaamse Provincies. Op de site zijn allerlei statistische gegevens over de gemeenten samengebracht. U kunt er zelf rapporten mee samenstellen.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Katie Heyse, tel. 02 553 39 90.

Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen

Het Vlaams Parlement heeft in 1997 de Vlaamse Adviescommissie voor Volksraadplegingen opgericht. Die commissie brengt advies uit over de uitoefening van het toezicht op de beslissingen om volksraadplegingen te organiseren. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur neemt het secretariaat van de commissie waar.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Rudy Janssens, tel. 02 553 39 70.





Communicatiekanalen

Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur wenst zo ruim mogelijk te communiceren met de lokale en provinciale besturen. Het zet daartoe verschillende communicatiekanalen in: de website, het tijdschrift BinnenBand, de elektronische nieuwsbrief Binnenl@nd en allerlei andere publicaties en brochures.

Website www.vlaanderen.be/binnenland



Op de website van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur vindt u een waaier aan nuttige informatie over de lokale en provinciale besturen. U kunt er onder andere terecht voor:

- wetgeving en de omzendbrieven inzake lokale besturen
- info over de implementatie van het gemeente- en provinciedecreet
- financiële informatie uit de gemeenterekeningen
- ramingen van de gemeentelijke aandelen in de fondsen
- rechtspositieregeling van het gemeente- en provinciepersoneel
- intergemeentelijke samenwerking, gekoppeld aan een geo-loket
- modellen van gemeenteraadsbesluiten, modellen van bestekken, van verslagen, van briefwisseling in verband met overheidsopdrachten
- acties van het vormingscentrum voor lokale besturen
- procedures bij onteigeningen door gemeenten
- tijdschrift BinnenBand in pdf-formaat
- databank voor lokale en provinciale mandatarissen.





Op de site zijn links opgenomen naar de websites van Stedenbeleid (www.thuisindestad.be), van Inburgeringsbeleid (www.inburgering.be) en van Diversiteitsbeleid (www.minderheden.be).

Recent is de mandatendatabank toegevoegd aan de site. In die databank kunt u allerhande gegevens over de mandatarissen van gemeenten, OCMW's, provincies en de Antwerpse districten raadplegen. U vindt er onder andere de samenstelling van de raden en de colleges, de toegewezen bevoegdheden, en de verdeling over de partijen. Later zal de databank nog verder uitgebreid worden met gegevens over de besturen. De gemeente- en provinciebesturen zorgen zelf voor het actueel houden van de gegevens in de databank. De site zal in 2008 herwerkt worden. Er zal een nieuwe navigatiestructuur worden uitgewerkt, die de gebruikers toelaat de gezochte info sneller en makkelijker te vinden.

Tijdschrift BinnenBand



BinnenBand is het informatieblad van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. In BinnenBand vindt u allerhande artikels die te maken hebben met het binnenlands bestuur, het Stedenbeleid en het Inburgeringsbeleid.

Het blad verschijnt tweemaandelijks, met uitzondering van de vakantieperiode, en wordt kosteloos ter beschikking gesteld van de gemeenten, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de gemeentebedrijven, de provinciebesturen, de OCMW's, de openbare bibliotheken en de diensten van de Vlaamse overheid.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Katie Heyse, tel. 02 553 39 90.



Elektronische nieuwsbrief Binnenl@nd

Begin 2006 lanceerde het Agentschap voor Binnenlands Bestuur een elektronische nieuwsbrief onder de naam Binnenl@nd. Hierin vindt u allerhande berichten over het binnenlands bestuur, het Stedenbeleid en het Inburgeringsbeleid. De elektronische nieuwsbrief laat toe zeer snel te communiceren met de besturen. Via onze website kunt u zich abonneren op Binnenl@nd.

Voor meer informatie kunt u terecht bij Katie Heyse, tel. 02 553 39 90.

Brochures en publicaties

Ter gelegenheid van nieuwe of gewijzigde regelgeving en afhankelijk van de actualiteit publiceert het agentschap beleidsondersteunende brochures.

Jaarlijks wordt de publicatie *Lokaal besturen in Vlaanderen: lokale en provinciale besturen in cijfers* gepubliceerd. Die publicatie bevat allerlei cijfermateriaal over de bestuurlijke organisatie van de lokale en provinciale overheden.

Voor meer informatie kunt u terecht op de website www.vlaanderen.be/binnenland of bij Martine Vanruyskensvelde, tel. 02 553 40 39.





Wie is wie?

Agentschap voor Binnenlands Bestuur
Boudewijnlaan 30, bus 70
1000 Brussel

Op www.vlaanderen.be/binnenland kunt u in de rubriek *Wie is wie* terecht voor de actuele contactgegevens van het agentschap

Administrateur-generaal: Guido Decoster

Team Administrateur-Generaal
Tel.: 02 553 39 26
Fax: 02 553 43 01
E-mail: binnenland@vlaanderen.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Centrale afdelingen

Afdeling Beleid Binnenland, Steden en Inburgering

Algemeen directeur: Sami Souguir (gedetacheerd)
Piet Van der Plas (waarnemend)
Tel.: 02 553 40 38
Fax: 02 553 01 92
E-mail: binnenland@vlaanderen.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Team Diversiteit
Teamverantwoordelijke: Luus Heyligen
Tel.: 02 553 33 12
Fax: 02 553 01 92
E-mail: diversiteit@vlaanderen.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Team Inburgering
Teamverantwoordelijke: Annemie Degroote
Tel.: 02 553 32 53
Fax: 02 553 01 92
E-mail: inburgering@vlaanderen.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel



Team Stedenbeleid
Monique De Ceuster
Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel
Tel.: 02 553 40 29
Fax: 02 553 01 92
E-mail: info@thuisindestad.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Afdeling Organisatie en Beheer van het Agentschap

Afdelingshoofd: Tom Doesselaere (waarnemend)
Tel.: 02 553 40 12
Fax: 02 553 43 03
E-mail: binnenland@vlaanderen.be, binnenland-verkiezingen@vlaanderen.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Afdeling Lokale en Provinciale Besturen – Financiën en Personeel

Afdelingshoofd: Johan Ide
Tel.: 02 553 40 03
Fax: 02 553 40 02
E-mail: binnenland-personeel@vlaanderen.be, helpdesk.lokalbesturen@vlaanderen.be
en binnenland-financies@vlaanderen.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Project implementatie nieuw financieel instrumentarium (team *e3pos*)

coördinator: Chris Merre
Tel.: 02 553 44 23
fax: 02 553 28 12
E-mail: e3pos@vlaanderen.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Team Gesubsidieerde Infrastructuur
Directeur: ing. Jan Baeyens
Tel.: 02 553 75 62
Fax: 02 553 75 25
E-mail: gesubsidieerdeinfrastructuur@vlaanderen.be
Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel



Afdeling Lokale Besturen en Provincies – Regelgeving en Werking

Afdelingshoofd: Rudy Janssens

Tel.: 02 553 39 70

Fax: 02 553 39 52

E-mail: binnenland-juridisch@vlaanderen.be

Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Regeringscommissaris bij de verenigingen van gemeenten: Evert Van Walle

Tel.: 02 553 01 71

Fax: 02 553 43 03

E-mail: binnenland-intercommunales@vlaanderen.be

Adres: Boudewijnlaan 30, bus 70, 1000 Brussel

Provinciale afdelingen

Afdeling Binnenlands Bestuur Antwerpen

Afdelingshoofd: Guido Peeters

Tel.: 03 240 51 19

Fax: 03 240 53 77

E-mail: binnenland.antwerpen@vlaanderen.be

Adres: Koningin Elisabethlei 22-24, 2018 Antwerpen

Afdeling Binnenlands Bestuur Limburg

Afdelingshoofd: Willy Honings

Tel.: 011 23 81 13

Fax: 011 23 81 10

E-mail: binnenland.limburg@vlaanderen.be

Adres: Universiteitslaan 1, 3500 Hasselt

Afdeling Binnenlands Bestuur Oost-Vlaanderen

Afdelingshoofd: Riet Zegers

Tel.: 09 267 81 23

Fax: 09 267 81 98

E-mail: binnenland.oostvlaanderen@vlaanderen.be

Adres: Gouvernmentstraat 1, 9000 Gent



Afdeling Binnenlands Bestuur Vlaams-Brabant

afdelingshoofd: Nicole Pijpops

Tel.: 016 26 90 06

Fax: 016 26 90 08

E-mail: binnenland.vlaamsbrabant@vlaanderen.be

Adres: Ubicenter – Philipssite 5, 3001 Leuven

Afdeling Binnenlands Bestuur West-Vlaanderen

Afdelingshoofd: Bruno Vanmarcke

Tel.: 050 40 56 36

Fax: 050 40 56 48

E-mail: binnenland.westvlaanderen@vlaanderen.be

Adres: Burg 2-4, 8000 Brugge



COLOFON

Verantwoordelijke uitgever:
Guido Decoster, administrateur-generaal
Agentschap voor Binnenlands Bestuur
Boudewijnlaan 30, bus 70
1000 Brussel

Samenstelling:
Vlaamse overheid
Agentschap voor Binnenlands Bestuur

Lay-out: Sylvie Van de Waeter
Druk: Claes Printing, Sint-Pieters-Leeuw
Depotnummer: D | 2007 | 3241 | 337

