

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2021/174

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 23 maart 2021 diende ■■■ (verzoeker), een verzoek in bij Imec en bij het departement Omgeving om een afschrift te verkrijgen van de volgende documenten:

- de gegeven opdracht die aanleiding heeft gegeven tot het stralingsonderzoek van de monofasige S211 meter, uitgevoerd in maart 2019 door IMEC - WAVES - Universiteit van Gent en gekend onder het referentienummer IMEC-WAVES/OMG-VPO/2018/04
- de stralingswaarden van de digitale S211 meter gemeten in de afgeschermdde locatie (lokaal 5) op een afstand van 20 cm van de S211 meter, zijnde op dezelfde afstand van de meter waarop in lokaal 1 ook de straling gemeten werd, want deze ontbreken in het onderzoeksdocument dat via de volgende link gepubliceerd werd: https://archieff-algemeen.omgeving.vlaanderen.be/xmlui/bitstream/handle/acd/254878/VerslagMetingenSmartMeters_v4a_pril2019_finaal.pdf
- de grafiek van de gemiddelde gemeten straling over 6 minuten geproduceerd door de S211 meter in functie van de afstand tot de meter
- de voorgaande documenten voor het onderzoek naar de straling van de driefasige digitale meter T211
- het bijhorende stralingsdossier en de gegeven onderzoeksopdracht van de nieuwe digitale meters die door Fluvius geïnstalleerd worden

Noch Imec, noch het departement Omgeving reageerde binnen de decretaal bepaalde termijn op dit openbaarheidsverzoek.

Op 21 april 2021 diende verzoeker beroep in tegen deze ontstentnissen van beslissing.

Dit beroepschrift werd geregistreerd op 22 april 2021.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek tot openbaarmaking dateert van 23 maart 2021.

Het departement Omgeving en Imec reageerden niet binnen de decretaal voorgeschreven termijn van 20 kalenderdagen. Conform artikel II.48 5^{de} lid Bestuursdecreet heeft de termijn om beroep in te stellen bijgevolg geen aanvang genomen.

- Het beroep tegen de ontstentenis van beslissing van Imec

Een beroep kan maar op ontvankelijke wijze bij de beroepsinstantie aanhangig worden gemaakt, voor zover het is gericht tegen een beslissing van een overheidsinstantie bedoeld in artikel II.28 van het Bestuursdecreet:

1° de Vlaamse overheid;

2° de lokale overheden;

3° de instellingen met een publieke taak, wat hun publieke taak betreft;

4° de milieu-instanties wat hun milieuverantwoordelijkheden, -functies of -diensten betreft.

Artikel I. 3, 6° Bestuursdecreet bepaalt wat onder een instelling met een publieke taak moet verstaan worden: instellingen die niet behoren tot de Vlaamse overheid of tot een lokale overheid maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:

a) ze zijn opgericht met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn;

b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;

c) 1) ofwel worden ze voor meer dan de helft gefinancierd door de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak;

2) ofwel hebben de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak meer dan de helft van de stemmen in de raad van bestuur;

3) ofwel staat hun beheer onder toezicht van de Vlaamse overheid, een lokale overheid of een andere instelling met een publieke taak;

De vzw IMEC is, als onafhankelijk onderzoekscentrum, geen instelling met een publieke taak in de zin van deze bepaling.

Volgens artikel 3 van de statuten van de vzw IMEC is haar doel: het verrichten van grensverleggend strategisch onderzoek inzake nanotechnologie en digitale technologie om de bouwblokken te ontwikkelen die bijdragen tot een beter leven in een duurzame maatschappij, en nieuwe ontwikkelingen via partnerships of start-ups naar de markt te brengen en bedrijven en universiteiten te helpen om toegang te krijgen tot die nieuwe technologieën.

Dit doel is volgens het oordeel van de beroepsinstantie minstens gedeeltelijk van industriële of commerciële aard, en IMEC vzw werd bijgevolg niet opgericht met het specifieke doel om in behoeften van louter algemeen belang te voorzien.

De vzw IMEC werd opgericht door afgevaardigden van de Vlaamse universiteiten, de Vlaamse industrie, de representatieve Vlaamse werknemersorganisaties, de Vlaamse industriële hogescholen en de toenmalige Vlaamse executieve.

Deze privaatrechtelijke vzw wordt in hoofdzaak gefinancierd door private inkomsten. In 2020 bedroeg het aandeel van de toelage door de Vlaamse overheid in de totale opbrengsten van IMEC 16%.

De raad van bestuur van IMEC is samengesteld is uit 12 bestuurders, waarvan 7 onafhankelijke bestuurders, 4 bestuurders die de universiteiten vertegenwoordigen en 1 bestuurder die de Vlaamse overheid vertegenwoordigt.

Het is bijgevolg duidelijk dat niet aan de cumulatieve voorwaarden van l 3, 6° Bestuursdecreet voldaan is en dat IMEC vzw geen instelling met een publieke taak is, en bijgevolg niet valt onder de openbaarheidsregelgeving uit het Bestuursdecreet.

Voor wat betreft dit onderdeel van het beroep, dat specifiek gericht is tegen de ontstentenis van beslissing door IMEC, is de beroepsinstantie bijgevolg onbevoegd en het beroepschrift **onontvankelijk**.

- Het beroep tegen de ontstentenis van beslissing van het departement Omgeving

Het departement Omgeving van de Vlaamse Overheid is uiteraard wel een overheidsinstantie.

Het beroepschrift tegen de ontstentenis van beslissing van het departement Omgeving werd tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Ontstentenis van beslissing

Het departement Omgeving reageerde niet tijdig op het openbaarheidsverzoek.

2. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker dient beroep in tegen deze ontstentenis van beslissing.

3. Toelichting door IMEC/het departement Omgeving

Op 27 april 2021 deelde IMEC aan de beroepsinstantie mee dat de vragen van ■■■ doorverwezen werden naar het departement Omgeving, die de opdrachtgever van de studie was, en dat het departement Omgeving inmiddels op 22 april 2021 zijn vragen beantwoord had.

4. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie heeft kunnen vaststellen dat het departement Omgeving op 22 en 24 april 2021 inderdaad het openbaarheidsverzoek van verzoeker alsnog als volgt beantwoordde:

- de gegeven opdracht die aanleiding heeft gegeven tot het stralingsonderzoek van de monofasige S211 meter, uitgevoerd in maart 2019 door IMEC - WAVES - Universiteit van Gent en gekend onder het referentienummer IMEC-WAVES/OMG-VPO/2018/04

Het departement Omgeving bezorgde hem op 24 april 2021 het volledige bestek van de opdracht 'Expertadvies voor het beoordelen van aanvragen van conformiteitsattesten en ondersteuning voor het modelleren van niet-ioniserende straling'. Het bestek is de gedetailleerde omschrijving van een 'gegeven opdracht', zoals verzoeker verwoordt.

Hiermee is dit onderdeel van het beroepschrift bijgevolg **zonder voorwerp** geworden.

- de stralingswaarden van de digitale S211 meter gemeten in de afgeschermdde locatie (lokaal 5) op een afstand van 20 cm van de S211 meter, zijnde op dezelfde afstand van de meter waarop in lokaal 1 ook de straling gemeten werd, want deze ontbreken in het gepubliceerde onderzoeksdocument.

Het departement Omgeving antwoordde hierop: *'Zoals vermeld wordt in paragraaf 4.3 van het meetverslag, werd de veldwaarde op één locatie gemeten in functie van de afstand tot de meter. Op de andere locaties werd slechts op 1 afstand gemeten nl. op 50 cm. Het meetrapport bevat alle beschikbare informatie.'*

Hieruit leidt dat beroepsinstantie af dat er, behalve het onderzoeksrapport dat al openbaar was, er geen ander bestuursdocument bestaat met de door verzoeker gevraagde informatie. Deze meetresultaten bestaan niet volgens de toelichting van het departement Omgeving, omdat zij enkel in één lokaal gemeten werden en niet in lokaal 5. Een openbaarheidsverzoek kan enkel maar betrekking hebben op bestaande bestuursdocumenten, verwijzende naar de bepaling van artikel 1.4, 3° van het Bestuursdecreet. Nu verzoeker vraagt naar onbestaande informatie, dient dit onderdeel van zijn beroepschrift als **ongegron**d te worden beschouwd.

- de grafiek van de gemiddelde gemeten straling over 6 minuten geproduceerd door de S211 meter in functie van de afstand tot de meter

Hierop antwoordde het departement Omgeving: *'Er werd geen grafiek gemaakt in dit onderzoek. Alle beschikbare informatie is opgenomen in het onderzoeksrapport.'*

Ook hier vraagt verzoeker dus naar onbestaande informatie, waarvan uiteraard geen afschrift kan worden bezorgd. Ook dit onderdeel van zijn beroepschrift moet bijgevolg als **ongegron**d worden beschouwd.

- de voorgaande documenten voor het onderzoek naar de straling van de driefasige digitale meter T211

Het antwoord vanwege het departement Omgeving hierop was: 'Het departement Omgeving heeft geen metingen uitgevoerd bij dit type digitale meter.'

Opnieuw vraagt verzoeker dus naar onbestaande informatie, waarvan uiteraard geen afschrift kan worden bezorgd. Ook dit onderdeel van zijn beroepschrift moet bijgevolg als **ongegron**d worden beschouwd.

- het bijhorende stralingsdossier en de gegeven onderzoeksoopdracht van de nieuwe digitale meters die door Fluvius geïnstalleerd worden

Ook bij dit type meters werden volgens het departement Omgeving geen metingen uitgevoerd, zodat het hier opnieuw om onbestaande bestuursdocumenten gaat, en dit onderdeel van het beroepschrift dus eveneens als **ongegron**d moet worden beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift d.d. 21 april 2021 van ■■■ tegen de ontstentenis van beslissing van IMEC en het departement Omgeving is deels onontvankelijk, deels ontvankelijk en deels zonder voorwerp, deels ongegrond.

Brussel, 12 mei 2021.

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter