

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2021/293

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 10 juni 2021 diende [REDACTED] (hierna: verzoeker) een verzoek in bij de stad Landen om een afschrift te verkrijgen van volgende documenten:

1. Afschrift, eensluidend met het origineel, van het besluit van uw college dat inmiddels werd genomen tot aflevering of tot weigering van een vergunning ingevolge de omgevingsvergunningsaanvraag OMV-[REDACTED].
2. Afschrift, eensluidend met het origineel van het gedateerde ontvangstbewijs door de stad Landen van de omgevingsvergunningsaanvraag van [REDACTED].
3. Afschrift, eensluidend met het origineel, van de gedateerde beslissing van de Gemeentelijke Omgevingsambtenaar, houdende de volledigheid- en ontvankelijkheidsverklaring van de omgevingsvergunningsaanvraag OMV-[REDACTED].
4. Afschrift, eensluidend met het origineel, van het gedateerde verslag van de gemeentelijke Omgevingsambtenaar aan het CBS houdende advies tot weigering of aflevering van de aangevraagde omgevingsvergunning aan [REDACTED].

De stad Landen heeft nagelaten om binnen de decretaal bepaalde termijn een beslissing te treffen.

Op 5 juli 2021 stelde verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie openbaarheid van bestuur. Dit beroep werd op 6 juli 2021 geregistreerd door de beroepsinstantie.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 10 juni 2021.

Op 5 juli 2021, de datum van het beroep, was de in artikel II.43, § 1, 2e lid van het Bestuursdecreet bepaalde beslissingstermijn van 20 kalenderdagen voor de stad Landen verstreken, zonder dat verzoeker een beslissing had ontvangen. Het ingediende beroep is bijgevolg tijdig ingediend en is **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten. De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Oorspronkelijk verzoek

Middels zijn verzoekschrift van 10 juni 2021 wenste verzoeker een afschrift van een aantal documenten, die verband houden met de omgevingsvergunningaanvraag van [REDACTED].

2. Inhoud van het beroepschrift

Bij gebrek aan reactie van de stad Landen, zag verzoeker zich genoodzaakt beroep in te dienen tegen de ontstentenis van beslissing. Via het indienen van het beroepschrift wenst verzoeker alsnog een afschrift van de gevraagde documenten te verkrijgen.

3. Standpunt van de beroepsinstantie

Om met kennis van zaken over het beroep te kunnen oordelen, heeft de beroepsinstantie contact opgenomen met de stad Landen, om de gevraagde documenten te krijgen en de stad Landen in de gelegenheid te stellen om wat meer duiding te verstrekken betreffende dit dossier.

Op 12 juli 2021 werd de beroepsinstantie in kennis gesteld van een mailbericht van diezelfde dag van de stad Landen gericht aan verzoeker, met in bijlage de beslissing dd. 8 juli 2021 van de algemeen directeur omtrent het verzoek dd. 10 juni 2021 alsook met een link om de bestaande documenten te downloaden.

De beslissing dd. 8 juli 2021 luidt als volgt :

"Beste

Volgende documenten kunnen in antwoord op uw beroep van 06 juli 2021 in het kader van openbaarheid van bestuur ter beschikking gesteld worden:

U kan de aangevraagde documenten via onderstaande link downloaden:

[REDACTED]

- *Afschrift van het besluit van het college van burgemeester en schepenen van 15 juni 2021 – beslissing omgevingsvergunning OMV-[REDACTED]*

- *Ontvangstbewijs vanuit omgevingsloket van indiening van de omgevingsaanvraag.*
- *Een afschrift van het bestuursdocument waarbij de Gemeentelijke Omgevingsambtenaar de omgevingsvergunningsaanvraag ontvankelijk en volledig verklaarde kan u niet worden overgemaakt aangezien dit document niet bestaat. Er werd geen (tijds) beslissing genomen conform art. 21 van het decreet van 25/04/2014 betreffende de omgevingsvergunning.*
- *Afschrift van het verslag van de omgevingsambtenaar wvd. van 02 juni 2021*

U kan tegen deze beslissing opnieuw beroep aantekenen bij de beroepsinstantie inzake de openbaarheid van bestuur. Dit beroep moet binnen de 30 kalenderdagen worden ingediend vanaf heden door middel van een aangetekende brief of e-mail en moet gezonden worden naar Departement Kancelarij en Bestuur, Beroepsinstantie inzake de Openbaarheid van Bestuur, Havenlaan 88 te 1000 Brussel (e-mail: openbaarheid@vlaanderen.be).

Hoogachtend



algemeen directeur wvd. "

De beroepsinstantie downloadde eveneens de bijgevoegde link en vond 3 pdf bestanden in bijlage :

- 01_ beslissing_getekend.pdf (de digitaal ondertekend weigering omgevingsvergunning 31 pagina's)
- 02_ verslag GOA_getekend.pdf (het digitaal ondertekend verslag van de GOA 24 pagina's)
- OMV- [REDACTED] CBS 15 06 punt 27 (het digitaal ondertekend uittreksel uit de notulen van het CBS dd. 15/06/2021 2 pagina's)

De beroepsinstantie heeft dan ook kunnen vaststellen dat met de bij de mail van 12 juli 2021 gevoegde link de onder punt 1 en 4 gevraagde documenten, zijnde het CBS besluit en het verslag van de GOA over de omgevingsaanvraag, aan beroeper werden bezorgd. De beroepsinstantie kan dan ook niet anders dan te besluiten dat wat deze documenten betreft de stad Landen alsnog aan de verzuchtingen van de beroeper is tegemoet gekomen. Het beroep met betrekking tot de onder punt 1 en 4 gevraagde documenten wordt als **zonder voorwerp** beschouwd

De beroepsinstantie stelt vast dat hoewel de beslissing dd. 8 juli 2021 en de mail van 12 juli 2021 melding maken van een "*Ontvangstbewijs vanuit omgevingsloket van indiening van de omgevingsaanvraag*", dit document evenwel geen deel uitmaakt van de gedownloade bestanden. Na telefonische navraag bij de stad Landen op 14 juli 2021 blijkt dit een vergetelheid te zijn.

De beroepsinstantie dient op basis van deze toelichting het beroep betreffende het onder punt 2 gevraagde ontvangstbewijs dan ook **gegrond** te verklaren.

In haar beslissing dd. 8 juli 2021 meldt de stad Landen dat er *geen tijds beslissing werd genomen conform art. 21 van het decreet van 25/04/2014 betreffende de omgevingsvergunning.*

Evenwel leest de beroepsinstantie op pagina 15 van de getekende beslissing houdende de weigering van de omgevingsvergunning het volgende :

"Standpuntbeoordeling van 2^{de} bezwaarschrift:

(1) Het dossier werd op 28 december 2020 ingediend – op 27 januari 2021 werd extra informatie opgevraagd (binnen 30 dagen vanaf de dag na indiening van de aanvraag) – de bijkomende informatie werd op 5 februari 2021 overgemaakt en het dossier werd automatisch volledig en ontvankelijk verklaard op 7 maart 2021

(2) ...

(3) ..."

Uit deze geciteerde tekst uit de weigeringsbeslissing leidt de beroepsinstantie af dat de gemeentelijke omgevingsambtenaar de vergunningsaanvraag heeft onderzocht op haar volledigheid en vervolgens een verzoek om extra informatie op 27 januari 2021 heeft verstuurd.

Na telefonische navraag bij de stad Landen blijkt dat een dergelijk verzoek om bijkomende inlichtingen nu steeds via het omgevingsloket wordt verstuurd naar de aanvrager. Het betreft met andere woorden geen ondertekende brief maar enkel een door het omgevingsloket gegenereerd bericht. De stad Landen kan enkel een printscreen nemen van het omgevingsloket met in beeld de op 27 januari 2021 gestelde vraag om extra informatie, alsook een printscreen van de op 7 maart 2021 automatisch gegenereerde ontvankelijkheidsverklaring van het dossier in het omgevingsloket.

De beroepsinstantie acht dat beide printscreens beantwoorden aan het onder punt 3 gevraagde document. Op basis van de telefonische toelichting van de stad Landen dient het beroep betreffende de onder punt 3 gevraagde ontvankelijk- en volledigheidsverklaring dan ook als **gegrond** te worden beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepsschrift van ■■■ d.d. 5 juli 2021 tegen de ontstentenis van beslissing van de stad Landen betreffende het verzoek dd. 10 juni 2021 is ontvankelijk en deels zonder voorwerp en deels gegrond.

Bijgevolg dient de stad Landen een afschrift te bezorgen van het ontvangstbewijs alsook een printscreen uit het omgevingsloket van de op 27 januari 2021 gevraagde extra informatie en van de op 7 maart 2021 automatische ontvankelijkheidsverklaring.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om de gevraagde bestuursdocumenten te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (zie artikel II.44, §3, van het Bestuursdecreet).

Brussel, 15 juli 2021

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter