AGENTSCHAP
OVERHEIDSPERSONEEL

RAPPORTERING BESTUURSDECREET – HOOFDSTUK DEUGDELIJK BESTUUR 2021-2022

INHOUD

1 INLEIDING 3
2 TOEPASSINGSGEBIED 3
3 AANPAK 4
4 RAPPORTERING DEUGDELIJK BESTUUR 5
4.1 RESPONS OP DE BEVRAGING Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
4.2 RADEN VAN BESTUUR 9
4.2.1 Onafhankelijke bestuurders 9
4.2.2 Belangenvermenging 13
4.2.3 Deontologische code voor de leden van de raad van bestuur 17
4.3 REGERINGSCOMMISSARISSEN 211
4.3.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet 211
4.3.2 In welke mate wordt voldaan aan de bepalingen? 21
4.3.3 Conclusie 24
4.4 DEONTOLOGIE PERSONEEL 24
4.4.1 Deontologische code voor het personeel 24
4.4.2 Klokkenluidersregeling voor het personeel 27
4.5 VERLONING 30
4.5.1 Minister-presidentnorm 30
4.5.2 Remuneratiecomité 31
4.5.3 Uitbetalingen in aandelen of aandelenopties 32
4.5.4 Uitbetalingen aan managementvennootschappen 33
4.6 VERTREKPREMIE 35
4.6.1 Vertrekpremies bij vrijwillig vertrek 35
4.7 PENSIOENREGELING 36
4.7.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet 36
4.8 VARIABELE VERLONING 37
4.8.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet 37
4.8.2 Resultaat bevraging 38
5 RAPPORTERING MEP 39
5.1 BEPALINGEN UIT HET BESTUURSDECREET 39
5.2 TOEPASSINGSGEBIED 39
5.3 REGISTRATIE VAN MEP-ORGANEN IN HET ORGANISATIEREGISTER (WEGWIJS) 40
5.4 HET MEP-RAPPORT 40
5.4.1 MEP-gegevens algemeen 41
5.4.2 MEP-gegevens per minister 42
5.5 CONCLUSIE 51
6 CONCLUSIE 52
6.1 NALEVING VAN HET DECREET 52
6.1.1 Raden van bestuur 52
6.1.2 Deontologie personeel 53
6.1.3 Regeringscommissarissen 53
6.1.4 Geldelijke bepalingen 53
6.1.5 MEP-bepalingen 54
6.2 ONDERSTEUNENDE MAATREGELEN 54

1 INLEIDING

Het decreet betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector van 22 november 2013 legde regels op met betrekking tot transparantie, verantwoording, toezicht en verloning in organisaties in de Vlaamse publieke sector. Dat moest ertoe bijdragen dat de middelen waarover de Vlaamse publieke sector beschikt optimaal worden besteed en daarover ook verantwoording kan worden afgelegd.
De eerste rapportering over het decreet deugdelijk bestuur werd op 31 maart 2017 aan de Vlaamse Regering voorgelegd en vervolgens op 5 april 2017 aan het Vlaams Parlement bezorgd.

Het decreet inzake deugdelijk bestuur is ondertussen opgeheven. Haar bepalingen zijn een onderdeel van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.
Het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid, het zogenaamde MEP-decreet, werd eveneens geïntegreerd in het Bestuursdecreet. De laatste rapportering hierover is het MEP-rapport van oktober 2018.[1]

Artikel III.118. van het Bestuursdecreet bepaalt :

§ 1. In het derde jaar van elke regeerperiode brengt de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement verslag uit over de wijze waarop hoofdstuk 2 is toegepast.

De overheidsinstanties die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk 2 vallen, zijn verplicht daarvoor de nodige gegevens aan te leveren.

Deze paragraaf is niet van toepassing op de overheidsinstanties, vermeld in artikel III.22, eerste lid, 8°, III.36, § 1, 4°, en III.48, eerste lid, 4°, waarin minder dan twee jaar wordt geparticipeerd.

§ 2. Twee jaar na het verslag, vermeld in paragraaf 1, brengt de Vlaamse Regering nog een bijkomend tussentijds verslag uit over de wijze waarop de bepalingen over evenwichtige participatie van vrouwen en mannen, vermeld in hoofdstuk 2, afdeling 2, onderafdeling 3, en afdeling 4, onderafdeling 2, worden toegepast."

Iedere burger kan de resultaten van het rapport raadplegen op de portaalsite van deugdelijk bestuur.

2 TOEPASSINGSGEBIED

Het toepassingsgebied van het Bestuursdecreet, hoofdstuk deugdelijk bestuur wordt per afdeling bepaald : artikel III 22 (rechtspositie van de personeelsleden), artikel III 36 (raad van bestuur) en III 48 (rechtspositie regeringscommissarissen) en artikel III 58 (Vlaamse adviesorganen). Het overzicht van de entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied is beschikbaar op de portaalsite van de Vlaamse overheid[2].

Het decreet verwijst voor het toepassingsgebied onder meer naar entiteiten die, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, deel uitmaken van de Vlaamse deelstaatoverheid. De afbakening van de Vlaamse overheid op basis van de ESR-criteria is gebaseerd op juridische en financiële criteria, afkomstig van Eurostat. Halfjaarlijks past de Nationale Bank van België

[1] https://www.vlaanderen.be/publicaties/mep-rapport
[2] http://overheid.vlaanderen.be/toepassingsgebied-deugdelijk-bestuur

(NBB) deze criteria toe op de Belgische administraties en stelt o.a. een lijst van publieke eenheden op die onder controle staan van de Vlaamse Gemeenschap. Welke publieke eenheden in deze lijst worden opgenomen, kan dus licht wijzigen.

De entiteiten die vanaf april 2021 onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur vallen, zijn niet opgenomen in de rapportering.

Niet alle entiteiten moeten aan alle bepalingen uit het decreet voldoen. Sommige entiteiten hebben een uitzondering gekregen voor een specifieke bepaling of hebben bijvoorbeeld geen raad van bestuur, waardoor de bepalingen daarover niet op hen van toepassing zijn.

3 AANPAK

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen coördineerde met ondersteuning van het Agentschap Overheidspersoneel (hierna: AgO) en het Agentschap Binnenlands Bestuur (hierna: ABB) de rapportering over het Bestuursdecreet- hoofdstuk deugdelijk bestuur. Het Voorzitterscollege nam op 25 februari 2021 kennis van de voorgestelde aanpak.

3.1. Voor de bepalingen inzake deugdelijk bestuur die handelen over de onafhankelijke bestuurders in de raden van bestuur, de geldelijke bepalingen m.b.t. leden van de raad van bestuur en het personeel organiseerde AgO een bevraging. Tussen december 2020 en april 2021 bepaalde AgO in overleg met de entiteiten en het Agentschap Digitaal Vlaanderen het toepassingsgebied. In april 2021 ontvingen de entiteiten een e-mail over de bevraging en de aanpak. Op 11 mei 2021 kregen ze een e-mail met de link naar de online bevraging die ze tot 9 juli 2021 konden invullen. AgO stuurde herinneringen op 1 en 29 juni 2021. De bevraging is grotendeels kwantitatief opgebouwd. Pas wanneer een entiteit aangeeft dat ze aan een bepaling niet voldoet, komt een kwalitatief luik aan bod waarbij doorgevraagd wordt naar de reden, de geplande stappen en de streefdatum om alsnog aan de bepaling te voldoen.

98 entiteiten hebben een uitnodiging voor de individuele bevraging ontvangen.

De entiteiten konden voor ondersteuning terecht op de portaalsite deugdelijk bestuur[3] en bij AgO[4].

3.2. Voor de bepalingen inzake meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in de advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid (MEP) wordt beroep gedaan op het Organisatieregister (Wegwijs) van de Vlaamse overheid[5]. Het Organisatieregister onderscheidt twee grote domeinen: organisaties en organen waaronder de MEP-plichtige raden van bestuur en adviesorganen. Deze worden gekoppeld aan het toepassingsgebied Meer Evenwichtige Participatie. Op basis van de gegevens in het Organisatieregister stelde ABB op 19 oktober 2021 een tussentijds rapport op. De organen die niet voldeden aan de bepalingen inzake MEP kregen de mogelijkheid om zich in orde te stellen. Op 14 januari 2022 stelde ABB een nieuw rapport op dat deel uitmaakt van het huidig rapport deugdelijk bestuur.

In totaal zijn 332 organen geregistreerd in het Organisatieregister die onder de MEP-verplichting vallen.

De entiteiten, verantwoordelijk voor de registratie van posten en mandaten in organen, konden voor vragen over het Organisatieregister (Wegwijs) terecht bij het Agentschap Digitaal Vlaanderen en voor juridische vragen bij het Agentschap Binnenlands Bestuur, team Gelijke Kansen.

[3] https://overheid.vlaanderen.be/deugdelijk-bestuur-de-vlaamse-publieke-sector
[4] https://overheid.vlaanderen.be/afdeling-juridisch-kenniscentrum
[5] https://overheid.vlaanderen.be/wegwijs-vlaamse-overheid

4 RAPPORTERING DEUGDELIJK BESTUUR

4.1 BEVRAAGDE ENTITEITEN

Volgende entiteiten werden bevraagd:

- Agentschap Integratie en Inburgering
- Agentschap Plantentuin Meise
- Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs
- Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme
- Antwerp Symphony Orchestra
- Aquafin
- Aquaplus
- ARKimedes Management
- Be-Dive
- Beheer Kunstsite
- Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
- Biotech Fonds Vlaanderen
- Blue-mobility
- Call Properties
- C-MINE CRIB
- Corda Campus
- Corda Parking
- De Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
- De Vlaamse Waterweg
- De Werkvennootschap
- DeSingel
- Diestsepoort
- Droneport
- Eigen Vermogen Flanders Hydraulics
- Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen
- Eigen vermogen Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen
- Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek
- Eigen Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek
- ESF-Agentschap ([6])
- Finlab
- Flanders Future Techfund
- Flanders Special Venues
- Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen
- Gigarant
- Greenville

[6] Het ESF-Agentschap werd verder niet meegenomen in het rapport. In theorie valt het onder de toepassing van het Bestuursdecreet. Deze vzw heeft echter geen operationele werking. Sedert 2016 is de werking ingekanteld in het departement WSE. Eenmaal alle lopende engagementen zijn afgehandeld, volgt de opheffing van de vzw ESF-Agentschap.

- H.W.P.
- Holding Wetenschapspark Waterschei
- Immo Schurhoven
- KMOFIN 2
- Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen
- Lak Invest
- Laser Cladding Venture
- Life Sciences Development Campus
- LijnCom
- Limburg Regional Airport
- Limburgse Reconversie Maatschappij
- Literatuur Vlaanderen[7]
- LRM Beheer
- LRM Lease
- Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen[8]
- Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge[9]
- Media Invest Vlaanderen
- Mijnen
- Mijnschade en Bemaling Limburgs Mijngebied
- MO-THOR
- Muntpunt
- Museum van Hedendaagse Kunst Antwerpen
- Natuurinvest
- Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel
- Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem
- Opera Ballet Vlaanderen
- Optimobil Vlaanderen
- Participatiemaatschappij Vlaanderen
- PMV Beheer
- PMV/z-Leningen
- PMV/z-Waarborgen
- School Invest
- Site Kanaal
- Site-Ontwikkeling Vlaanderen
- Sociaal Economische Raad van Vlaanderen
- Sociale Dienst voor de Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap
- Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel
- Sustainable Energy Ventures
- Technopolis
- Terhills
- Toegankelijk Vlaanderen

[7] het vroegere Vlaams Fonds voor de Letteren
[8] Vanaf 24/9/2021 de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Vlaanderen
[9] Vanaf 24/9/2021 opgegaan in de LOM Vlaanderen

- Tunnel Liefkenshoek
- Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid
- Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen
- Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg
- Vlaams Audiovisueel Fonds
- Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing
- Vlaams Energiebedrijf
- Vlaams Instituut voor de Zee
- Vlaams Pensioenfonds
- Vlaamse Audiovisuele Regie
- Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
- Vlaamse Havens
- Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek
- Vlaamse Landmaatschappij
- Vlaamse maatschappij voor Sociaal Wonen
- Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening
- Vlaamse Participatiemaatschappij
- Vlaamse Regulator voor de Media
- Vlaamse Vereniging voor ICT-personeel (Vlaanderen Connect)
- Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn
- vzw 'De Rand'
- Z33

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) valt ook onder een aantal verplichtingen inzake deugdelijk bestuur. Er gebeurde geen bevraging omdat VREG onder het toezicht van het Vlaams Parlement valt. De Vlaamse Regering moet hierover niet rapporteren. VREG bevestigde dat het hierover zelf zal rapporteren aan het Vlaams Parlement.

Bevraagde entiteiten per beleidsdomein

	Totaal aantal entiteiten
Cultuur, Jeugd, Sport en Media	15
Economie, Wetenschap en Innovatie	39
Financiën en Begroting	3
Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie	11
Landbouw en Visserij	2
Mobiliteit en Openbare Werken	12
Omgeving	7
Onderwijs en Vorming	3
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	4
Werk en Sociale Economie	2
Totaal	**98**

Bevraagde entiteiten per entiteitsvorm

	Totaal aantal entiteiten
Eigen vermogen	6
Extern verzelfstandigd agentschap (EVA) van privaat recht	15
Extern verzelfstandigd agentschap (EVA) van publiek recht	15
Strategische adviesraad	1
Vlaamse openbare instelling	1
Vlaamse openbare Instelling sui generis	2
Vlaamse openbare Instelling van het type B	1
Andere	57
Totaal	**98**

Bevraagde entiteiten per juridische vorm

	Totaal aantal entiteiten
Andere rechtsvorm	2
Besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid	1
Coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid (CVBA)	1
Naamloze vennootschap (NV)	56
Naamloze vennootschap van publiek recht	1
Openbare instelling	3
Organisme voor de Financiering van Pensioenen (OFP)	1
Overheid van het Vlaamse Gewest en van de Vlaamse Gemeenschap	13
Private stichting	2
Stichting van openbaar nut	1
Vereniging zonder winstoogmerk	17
Totaal	**98**

Hieronder volgt een overzicht van de resultaten van de bevraging per onderdeel van het decreet.

4.2 RADEN VAN BESTUUR

4.2.1 Onafhankelijke bestuurders

4.2.1.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Het Bestuursdecreet stelt dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. De Vlaamse Regering kan op gemotiveerd verzoek van de entiteit, om gegronde redenen, een uitzondering toestaan op deze bepaling (artikel III.40).

De raad van bestuur stelt de vereisten vast waaraan kandidaten voor het mandaat van onafhankelijk bestuurder moeten voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring. De raad van bestuur doet een open oproep tot kandidaatstelling voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder. De Vlaamse Regering stelt de onafhankelijke bestuurder uit lijsten van twee kandidaten per te begeven mandaat aan, op voordracht van de raad van bestuur. In geval van toepassing van de vennootschapswetgeving is de algemene vergadering bevoegd (artikel III.41).

De onafhankelijke bestuurder wordt aangesteld op grond van zijn deskundigheid inzake het algemeen bestuur van de entiteit, zijn specifieke deskundigheid inzake de inhoudelijke materie en het beleidsveld waarin de entiteit actief is, alsook zijn onafhankelijkheid ten aanzien van de deelgenoten en het dagelijks bestuur van de entiteit (artikel III.42).

Artikel IV.276 van het Bestuursdecreet bepaalt dat de samenstelling van de raden van bestuur van overheidsinstanties, die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van het Bestuursdecreet (1 januari 2019) maar pas na deze datum onder het toepassingsgebied van de bepalingen inzake de aanstelling van onafhankelijke bestuurders vallen, wordt aangepast aan deze bepalingen bij de eerstvolgende algehele hernieuwing van de mandaten.

Deze verplichting inzake onafhankelijke bestuurders geldt voor (zie artikel III 36, §1).
1° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
2° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
3° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren[10] en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek.
4° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 3° maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:
a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.
Dochterondernemingen vallen niet onder het toepassingsgebied als het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap niet rechtstreeks over minimaal de helft van de stemmen beschikt in de algemene vergadering
Voor de instanties in de zin van artikel III 36, §1, 4° moet deze laatste voorwaarde vervuld zijn.
De in artikel III 36, §1, 1°, 2° en 3° vermelde agentschappen en VOI's vallen rechtstreeks onder deze bepalingen.

[10] Huidige benaming is Literatuur Vlaanderen

De Vlaamse Regering stond aan volgende entiteiten een uitzondering toe op artikel III.40 van het Bestuursdecreet:

- Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (AGIOn): VR 2015 2702 Doc 0164/1
- Agentschap Plantentuin Meise: VR 2014 1807 Doc 0972/1
- School Invest: VR 2014 2305 Doc 0785/1 bis
- Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM): VR 2014 2305 Doc 0785/1 bis
- Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB): VR 2014 2305 Doc 0785/1 bis
- De Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie (VRT): VR 2014 2305 Doc 0785/1 bis[11]
- Vlaamse Regulator voor de Media (VRM): VR 2015 1601 Doc 0033/1
- Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel : VR 2017 0809 Doc. 0865/1
- Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen VR 2021 1203 Doc 0240/1

[11] De Vlaamse Regering besliste op 26 november 2021 op voorstel van de Vlaamse minister van Media om de raad van bestuur van de VRT te hervormen. De Vlaamse Regering heeft het decreet tot wijziging van de artikelen 10, 12, 13 en 14 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie op 4 februari 2022 bekrachtigd en afgekondigd.. Met dit decreet daalt het aantal politiek benoemden in de raad van bestuur van twaalf naar acht en worden de vier overige zitjes toegekend aan onafhankelijke bestuurders. Met 4 onafhankelijke bestuurders op in totaal 12 bestuurders voldoet de VRT aan de vereiste van artikel III 40 van het bestuursdecreet. De beslissing van de Vlaamse Regering van 23 mei 2014 is dus impliciet opgeheven.

4.2.1.2 Resultaat bevraging

53

entiteiten vallen onder toepassing van de bepaling over onafhankelijke bestuurders

53

entiteiten hebben geantwoord

43

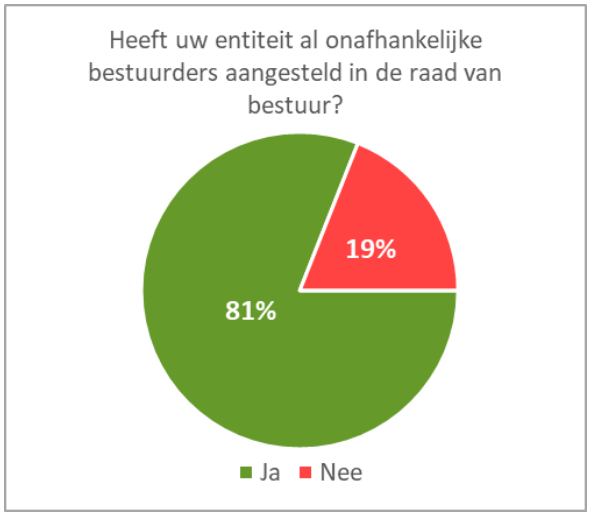
entiteiten hebben al onafhankelijke bestuurders aangesteld

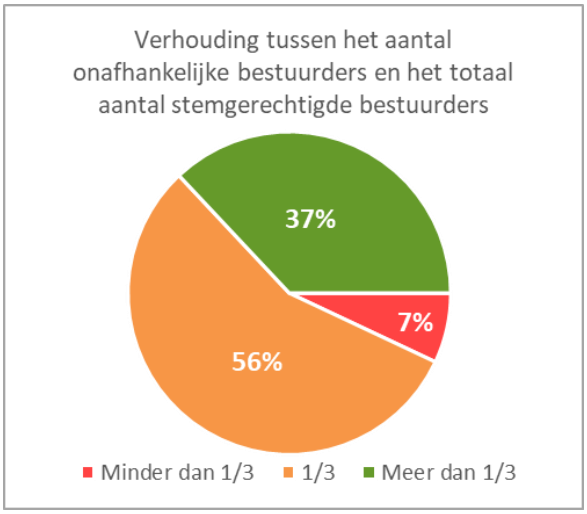
10

entiteiten hebben nog geen onafhankelijke bestuurders aangesteld

81% van de respondenten die beschikken over een raad van bestuur en geen uitzondering hebben gekregen, geeft aan dat hun entiteit al onafhankelijke bestuurders heeft aangesteld in de raad van bestuur (vs. 32% in 2017). Bij 93% van hen is dat een derde of meer van het aantal stemgerechtigde leden (76% in 2017).

19% van de respondenten heeft nog geen onafhankelijke bestuurders aangesteld (68% in 2017).





Reden waarom er nog geen onafhankelijke bestuurders zijn aangesteld

Niet op de hoogte van het feit dat de entiteit onder deugdelijk bestuur ressorteert	Blue-mobility, Finlab
Nog geen hernieuwing van de mandaten	Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen, Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge
De procedure is nog lopend.	Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg

De **Sociale Dienst voor de Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** zal eerstdaags een permanente uitzondering aanvragen.

Finlab zal in overleg met de overheid nagaan of de statuten moeten worden aangepast of als Finlab een uitzondering kan aanvragen op de verplichting om te voorzien in een derde onafhankelijke bestuurders.

Vier entiteiten verwijzen naar andere redenen waarom ze nog geen onafhankelijke bestuurders hebben aangesteld:

- Bij de **Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme** gebeurt de aanstelling niet op voordracht van het bestuur van de organisatie, maar op voordracht vanuit het jeugdwerk (helft van de leden) en op voordracht van de Vlaamse Regering (helft van de leden). De Vlaamse Regering stelt via besluit de leden aan die aan de organisatie worden bezorgd voor aanstelling via de Algemene Vergadering. Gezien deze procedure afwijkt van de procedure zoals beschreven in de toelichting, menen ze daarom dat hun bestuurders niet onder de kwalificatie 'onafhankelijke bestuurders' vallen.
- Volgens **Flanders Future Techfund** voldoen de onafhankelijke bestuurders aan de inhoudelijke criteria om als "onafhankelijk" te worden gekwalificeerd. Echter werden ze niet benoemd conform de procedurele bepalingen van het Bestuursdecreet.
- **Toegankelijk Vlaanderen** geeft aan dat bij de oprichting van Inter er geen verplichting was om onafhankelijke bestuurders aan te stellen. Sinds maart 2020 is er een nieuwe samenstelling van het bestuursorgaan. Gesprekken over procedure, aanpak en profielen zijn lopende binnen het bestuursorgaan en het kabinet van voogdijminister. Dit tegen de achtergrond van een efficiënt bestuursorgaan en een gerichte oproep van specifieke expertise voor een organisatie in groei/reorganisatie.
- De raad van bestuur van **Vlaamse Havens** is in 2016 gestart met de voorbereiding van de implementatie van het decreet. Echter, vermits er vragen rezen over de toekomst van de NV Vlaamse Havens werd de procedure niet verdergezet en wordt er nog gewacht op een beslissing terzake van de Vlaamse Regering. Ondertussen bevindt de Raad zich in continuïteit van bestuur.

De entiteiten **Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen en Oostende-Brugge, Toegankelijk Vlaanderen, Vlaamse Havens en Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg**, die momenteel nog geen onafhankelijke bestuurders hebben aangesteld, geven aan dat ze hiertoe stappen zullen ondernemen door bijvoorbeeld het oprichtingsdecreet en/of de statuten aan te passen, de vereisten voor het mandaat van onafhankelijk bestuurder vast te stellen, de oproep tot kandidaatstelling voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder te publiceren en/of kandidaten voor te dragen aan de Vlaamse Regering

of Algemene Vergadering. **Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen en Oostende-Brugge** en het **Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg** zeggen tegen eind dit jaar te zullen voldoen aan de decretale verplichting.

De **Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme** geeft aan voorlopig geen instrumenten in handen te hebben om dit te wijzigen. Voor **Blue-Mobility** zijn de verdere stappen nog te bepalen. **Finlab** gaat in overleg met de overheid na of de statuten moeten worden aangepast of als Finlab een uitzondering kan aanvragen op de verplichting om te voorzien in een derde onafhankelijke bestuurders. Bij **Flanders Future Techfund** besliste de aandeelhouder om de bestuurders hun termijn te laten uitvoeren en pas na het einde van hun mandaat een formele procedure te voeren voor de benoeming van nieuwe onafhankelijke bestuurders, en de **Sociale Dienst voor de Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** zal eerstdaags een permanente uitzondering aanvragen.

4.2.1.3 Conclusie

19% van de respondenten (10 entiteiten) stelden nog geen onafhankelijke bestuurders aan.

6 entiteiten geven aan stappen te ondernemen om zich in regel te stellen (aanpassing van de oprichtingsreglementering, vaststellen van de vereisten voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder…) of een permanente uitzondering aan te vragen.

De andere 4 entiteiten zullen zich eveneens ofwel in regel moeten stellen met de verplichte aanduiding van de onafhankelijke bestuurders, hun regelgeving moeten aanpassen of een uitzondering moeten aanvragen. 3 van de 4 entiteiten werden in 2017 nog niet bevraagd aangezien ze toen nog niet onder het toepassingsgebied van deugdelijk bestuur vielen nl. de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, Flanders Future Techfund en Blue-mobility.
Finlab daarentegen viel wel al onder het toepassingsgebied in 2017, maar vulde de bevraging toen niet in.

Een aantal entiteiten waren niet op de hoogte van het feit dat ze onder toepassing van het decreet vallen. Het Bestuursdecreet koppelt zijn toepassingsgebied immers aan de opname van instellingen in de lijst van de Nationale Bank van de publieke eenheden die onder controle staan van de Vlaamse Gemeenschap/Vlaams Gewest. Een systematische opvolging en communicatie van wijzigingen in deze lijst naar de entiteiten die onder het toepassingsgebied vallen, is daarom wenselijk in de toekomst. De lijst wordt halfjaarlijks bijgewerkt. Bij uitbreiding van het toepassingsgebied zal AgO contact opnemen met de betrokken entiteit.

4.2.2 Belangenvermenging

4.2.2.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Om belangenvermenging te voorkomen leggen de leden van de raad van bestuur bij hun aanstelling een overzicht van hun andere lopende mandaten en activiteiten voor aan de overheid bevoegd voor de aanstelling. Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten worden eveneens voorgelegd (artikel III 37,§1).

Als een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, mag hij niet deelnemen aan de beraadslagingen van de raad van bestuur over deze verrichtingen of beslissingen, noch aan de stemming in dat verband (artikel III 37, §2).

De bepaling over belangenvermenging geldt voor :

1° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
2° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
3° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren[12] en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;
4° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 3° maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:
a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.

4.2.2.2 Resultaat bevraging

88
entiteiten vallen onder toepassing van de bepaling over mogelijke belangenvermenging in de raad van bestuur

88
entiteiten hebben geantwoord

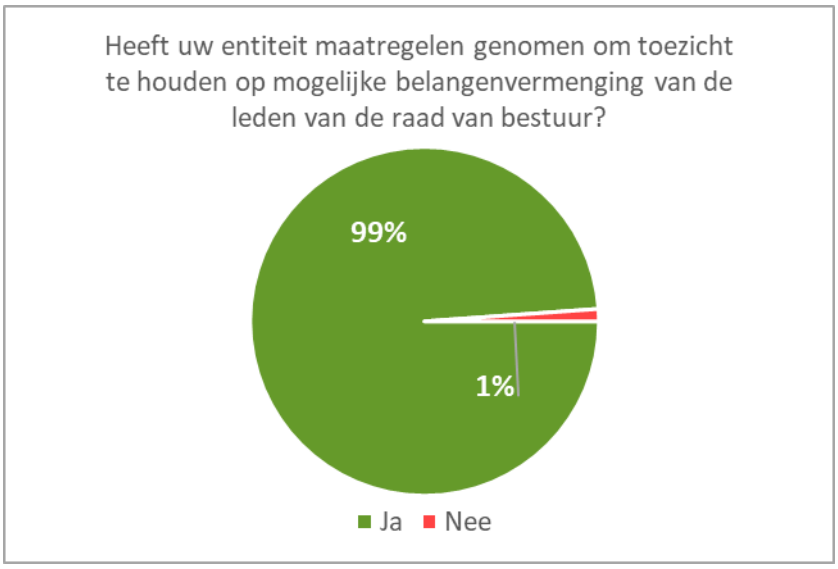
87
entiteiten hebben al maatregelen genomen

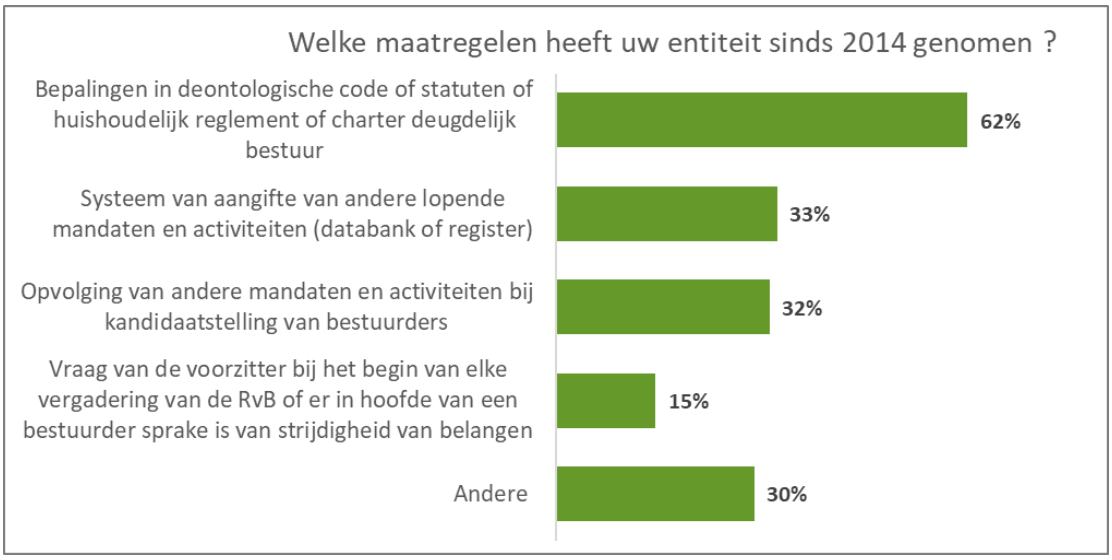
1
entiteit heeft nog geen maatregelen genomen

Uitgezonderd **Finlab** hebben alle entiteiten sinds 2014 één of meerdere maatregelen genomen om toezicht te houden op mogelijke belangenvermenging van de leden van de raad van bestuur (in 2017 was dit 77%). 62% doet dit via bepalingen in een deontologische code, statuten, huishoudelijk reglement of een charter deugdelijk bestuur. Een op drie doet dat door middel van een systeem van aangifte van andere lopende mandaten en activiteiten (een databank of register) en eenzelfde aantal door opvolging van andere mandaten en activiteiten bij kandidaatstelling van bestuurders. Andere entiteiten laten belangenvermenging aan bod komen als agendapunt, waarbij betrokken bestuurders de vergadering verlaten bij dossiers waar belangenvermenging mogelijk is. Ongeveer de helft van de entiteiten combineren verschillende maatregelen.

Finlab geeft aan geen kennis te hebben van het feit dat de entiteit onder het toepassingsgebied van Titel III, Hoofdstuk 2 (deugdelijk bestuur) van het Bestuursdecreet valt. Zij gaan in overleg met de overheid na of de statuten moeten worden aangepast.

[12] Huidige benaming is Literatuur Vlaanderen





Bij de andere maatregelen gaat het voornamelijk om notulering van het belangenconflict, waarbij bestuurders zich onthouden van deelname aan beraadslaging en besluitvorming (19 entiteiten geven dit aan). Daarnaast zijn er nog volgende maatregelen:

- **Vlaams Pensioenfonds:** Bepalingen in specifieke beleidslijn (nota) inzake het beheer en de behandeling van belangenconflicten, vastgelegd door de raad van bestuur.
- De **Vlaamse Instelling Voor Technologisch Onderzoek (VITO)** geeft aan dat de leden van de raad van bestuur bekrachtigd worden door de algemene vergadering op voordracht van de Vlaamse Regering. De statuten van VITO voorzien in een aantal uitsluitingsvoorwaarden om lid te kunnen zijn van de raad van bestuur van VITO.
- **Optimobil Vlaanderen** en **Blue-mobility**: Inventarisatie van de lopende mandaten bij het begin van het mandaat en systematische opvolging.
- **Vlaamse Havens:** De voorzitter vraagt op regelmatige tijdstippen, en wanneer de agenda van de zitting er aanleiding toe geeft, aan elke bestuurder of er in hoofde van een bestuurder sprake is van strijdigheid van belangen met een dossier dat op de agenda staat.
- **Vlaamse Landmaatschappij**: Toepassing van artikel 6 overheidsopdrachtenwet bij bestuurders als kandidaat inschrijvers op een overheidsopdracht (Artikel 6, § 1, tweede lid van de overheidsopdrachtenwet begrip belangenconflict). [13]

[13] Opmerking: deze wet moet eigenlijk door alle overheidsinstanties worden nageleefd.

- **De Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie**: De bestuursmandaten van de leden van de Raad van Bestuur worden op de corporate site van VRT gepubliceerd.
- **Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen**: de regeringscommissaris (en de gedelegeerd bestuurder) wordt gevraagd aangifte te doen.

4.2.2.3 Conclusie

Alle respondenten uitgezonderd Finlab geven aan dat hun entiteit sinds 2014 maatregelen nam om toezicht te houden op mogelijke belangenvermenging van de leden van de raad van bestuur. Een derde van hen doet dat door middel van een systeem van aangifte van andere lopende mandaten en activiteiten (een databank of register).

De administratie kreeg reeds naar aanleiding van de bevraging in 2017, verschillende vragen over deze regeling. Voor veel instellingen was het onduidelijk wat er wordt begrepen onder een "systeem van aangifte van andere lopende mandaten en activiteiten". Alle leden van de raad van bestuur moeten bij hun aanstelling de nodige transparantie verschaffen over hun andere mandaten en activiteiten. Het is van belang dat de voor aanstelling bevoegde overheid (Vlaamse Regering of andere instantie) over deze informatie beschikt. Het decreet werkt dit systeem niet verder uit. Dit behoort namelijk tot de bevoegdheid van de raad van bestuur. De raad van bestuur kan hieromtrent dus zelf richtlijnen of een werkwijze opstellen. Er moet in ieder geval voor gezorgd worden dat de kandidaat-bestuurders deze informatie aanleveren alvorens de aanstellende overheid hen benoemt. Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten moeten zij eveneens meedelen. Een mogelijke werkwijze is de oprichting van een databank of register waarin een overzicht wordt bijgehouden van alle lopende mandaten van de bestuurders of kandidaat-bestuurders.

De omschrijving van "andere lopende mandaten en activiteiten" (artikel III. 37) is zeer ruim. Onder "andere lopende mandaten" wordt verstaan andere functies van bestuurder. Het begrip activiteiten, dat ook in het Vlaams personeelsstatuut voorkomt in het kader van de aangifte van cumul van activiteiten door personeelsleden, omvat zowel de bezoldigde activiteiten (beroepsactiviteiten) als de onbezoldigde activiteiten (bv. bij een vzw). Het voorzitterschap van een lokale partijafdeling en het uitoefenen van een job in het kader van een voltijdse of deeltijdse arbeidsovereenkomst zijn duidelijk activiteiten. Het louter passief lidmaatschap van bv. een levensbeschouwelijke organisatie kan daarentegen niet als een activiteit beschouwd worden.

4.2.3 Deontologische code voor de leden van de raad van bestuur

4.2.3.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Het Bestuursdecreet stelt dat de raad van bestuur een deontologische code opstelt voor haar leden (artikel III.38).

De bepaling over de deontologische code voor de leden van de raad van bestuur geldt voor :
1° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
2° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
3° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;
4° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 3° maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:
a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.

4.2.3.2 Resultaat bevraging

89
entiteiten moeten een deontologische code opstellen voor de leden van de raad van bestuur

89
entiteiten hebben geantwoord

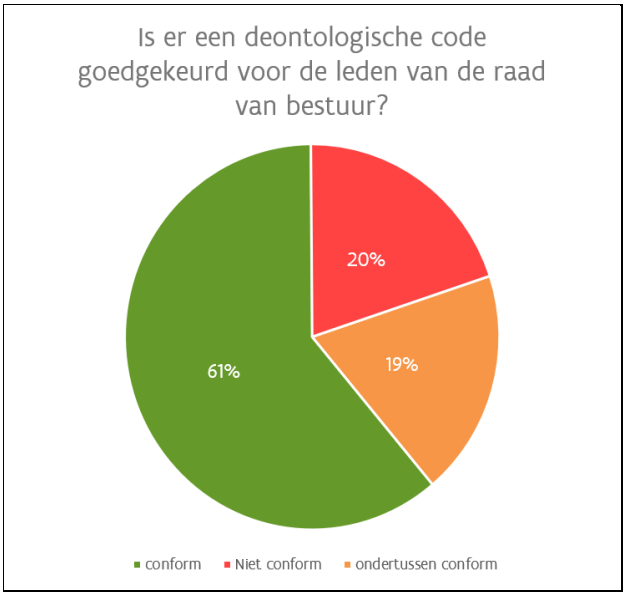
54
entiteiten voldoen aan de bepaling

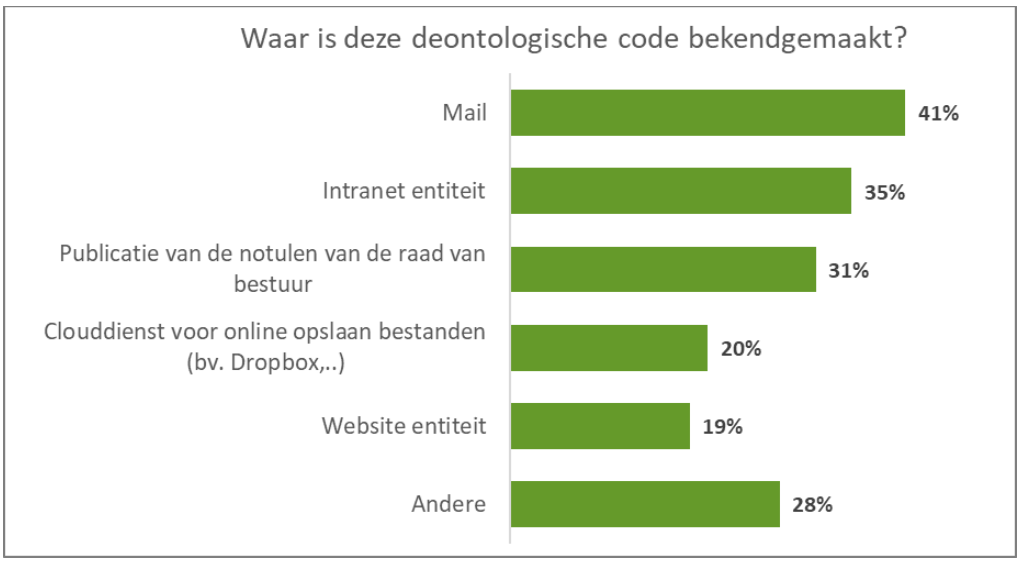
18
entiteiten voldoen niet aan de bepaling

17
entiteiten zijn ondertussen conform

61% van de respondenten geeft aan dat hun entiteit een deontologische code heeft opgesteld voor de leden van de raad van bestuur (tegenover 53% in 2017). Ze maken de deontologische code voornamelijk bekend via mail, via het intranet van de entiteit of door publicatie van de notulen van de raad van bestuur. Een minderheid plaatst de deontologische code op de website van de entiteit. Daarnaast wordt ook gebruik gemaakt van andere kanalen zoals de website van de entiteit en clouddiensten zoals Dropbox. Verdere opties zijn Diligent, SharePoint, het arbeidsreglement. Soms wordt de code enkel intern gecommuniceerd.

20 % van de respondenten keurde nog geen deontologische code goed voor de leden van de raad van bestuur (47% in 2017). Op datum van 9 juni 2022 heeft bijkomend nog 19 % zich in orde gesteld.





Reden waarom er nog geen deontologische code is goedgekeurd voor de leden van de raad van bestuur

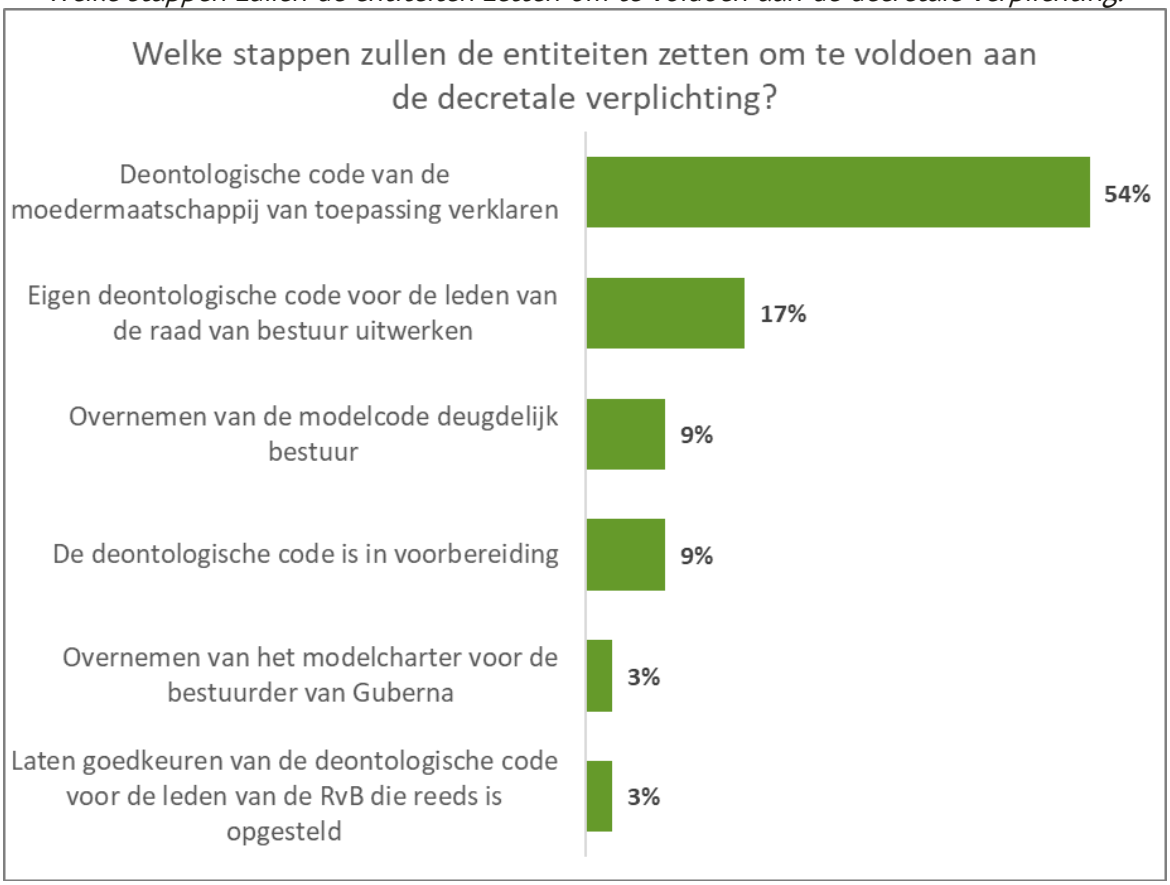
Niet op de hoogte van het feit dat de entiteit onder het toepassingsgebied van deugdelijk bestuur valt	Aquaplus, Diestsepoort, Finlab, Laser Cladding Venture
De entiteit valt pas recent onder het toepassingsgebied en heeft daarom nog geen maatregelen kunnen nemen	Droneport
De goedkeuringsprocedure is opgestart, maar nog niet voltooid	Toegankelijk Vlaanderen, Vlaamse Vereniging voor ICT-Personeel

De entiteit gebruikt de facto de code van de moedermaatschappij maar heeft deze nog niet formeel van toepassing verklaard.	Agentschap Integratie en Inburgering,[14] Be-DIVE, Call Properties, C-MINE CRIB, Corda Campus, Corda Parking, Immo Schurhoven, Life Sciences Development Campus, Limburg Regional Airport, LRM Beheer, LRM Lease, Mijnschade En Bemaling Limburgs Mijngebied, MO-THOR, Site Kanaal, Terhills

Daarnaast zijn er nog een aantal andere redenen die worden aangehaald:

- **Blue-mobility, LijnCom, Optimobil Vlaanderen:** De deontologische code is in voorbereiding.
- **Site-Ontwikkeling Vlaanderen** en **Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek**: geen kennis van het feit dat een deontologische code voor leden van de raad van bestuur nodig is, naast een corporate governance charter.
- **Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn**: de deontologische code werd opgemaakt en ligt klaar voor goedkeuring in de volgende raad van bestuur.
- **Vlaamse Havens**: Dit ging ingevoerd worden bij implementatie van decreet deugdelijk bestuur maar nog steeds in afwachting van een beslissing van de Vlaamse Regering.
- **Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing**: Er is reeds een huishoudelijk reglement dat deontologische bepalingen bevat, maar deze zullen verder worden uitgewerkt in een afzonderlijke deontologische code.
- **Vzw 'De Rand'**: Er wordt aan een statutenwijziging gewerkt in functie van de nieuwe Wetgeving Vennootschappen, hieruit volgt ook de opstelling van een deontologische code.

Welke stappen zullen de entiteiten zetten om te voldoen aan de decretale verplichting:



[14] Hiermee wordt bedoeld dat de raad van bestuur van het Agentschap de code - die het Agentschap Integratie en Inburgering voor haar medewerkers heeft opgemaakt - hanteert.

Slechts 2 entiteiten die nog geen deontologische code voor de leden van de raad van bestuur hebben opgemaakt, geven geen concrete stappen aan om hier in de toekomst aan te voldoen:

- **Laser Cladding Venture** geeft aan dat de vennootschap waarschijnlijk buiten het toepassingsgebied zal vallen. Hiermee bedoelt de vennootschap dat vanaf 1 januari 2022 niet meer zal voldaan zijn aan de voorwaarde dat de Vlaamse overheid over 50 % van de stemrechten in de algemene vergadering beschikt.
- **Finlab** stelt dat ze in overleg met de overheid zullen nagaan of een aanpassing van de statuten nodig is.

13 van de 35 entiteiten gaven aan tegen eind oktober 2021 te zullen voldoen aan de decretale verplichtingen, 12 tegen eind 2021.

OP 9 juni 2022 werd aan deze instellingen (via mail) gevraagd of zij ondertussen voldoen aan de verplichting. Volgende instellingen hebben ondertussen een deontologische code voor de leden van de raad van bestuur : Call Properties, Corda Campus, Corda Parking, Life Sciences Development Campus, Site Kanaal, Terhills, Greenville, De Lijn, Aquaplus, Sociale Dienst voor de personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, Toegankelijk Vlaanderen, LijnCom, Vlaanderen Connect, VITO. Voor Droneport (en 100 % dochter Limburg Regional Airport) en voor Laser Cladding Venture is de verplichting ondertussen zonder voorwerp wegens respectievelijk minderheidsparticipatie van de overheid en verkoop van de entiteit.

4.2.3.3 Conclusie

De meeste entiteiten hebben al een deontologische code voor de leden van de raad van bestuur of geven concrete stappen aan om een code op te stellen.
61% heeft reeds een deontologische code voor de raad van bestuur. Op 9 juni 2022 voldeed bijkomend nog eens 19 % aan deze verplichting. Dat is een verbetering in vergelijking met 2017 (53%).

Een aantal entiteiten die nog niet voldoen gebruiken wel reeds de code van de moedermaatschappij. Als vervolgstap kondigen deze entiteiten aan dat ze deze code formeel van toepassing zullen verklaren op hun entiteit.
Er dient opgemerkt te worden dat dochtermaatschappijen zelf aan de verplichtingen van het decreet moeten voldoen. Het volstaat dus niet naar de situatie van de moedermaatschappij te verwijzen (waar bv. wel een code van toepassing is).
Wat de deontologische code betreft, is het wel mogelijk dat de beleidsorganen van de dochtermaatschappijen beslissen om de deontologische code van de moedermaatschappij over te nemen. Deze beslissing moet dan wel uitdrukkelijk opgenomen zijn in documenten/ stukken van (de bevoegde vertegenwoordiger(s)) van de dochtermaatschappij.

Er bestaat een modelcode deugdelijk bestuur die op 26 april 2013 goedgekeurd is door de Vlaamse Regering. De entiteiten kunnen deze modelcode overnemen. Deze code is gepubliceerd op de portaalsite over deugdelijk bestuur (onder de rubriek checklist deugdelijk bestuur) [15].

Ook GUBERNA, het instituut voor bestuurders, heeft een modelcharter[16] voor de bestuurders van de overheidsbedrijven opgesteld, dat inspiratie kan bieden.

[15] https://overheid.vlaanderen.be/checklist-decreet-deugdelijk-bestuur
[16] http://www.guberna.be/publicaties/het-modelcharter-voor-de-bestuurder

4.3 REGERINGSCOMMISSARISSEN

4.3.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Artikel III 56 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 stelt dat de minister die een regeringscommissaris heeft voorgedragen voor aanstelling door de Vlaamse Regering, het werk van de regeringscommissaris evalueert. De Vlaamse Regering stelt hiervoor de evaluatieprocedure vast. De evaluatie vindt minstens om de twee jaar plaats, op basis van een functiebeschrijving en competentieprofiel vastgesteld door de bevoegde minister bij de aanstelling van de regeringscommissaris. Van de evaluatie wordt een schriftelijke weerslag bijgehouden.
Voor regeringscommissarissen die aangeduid werden na 3 februari 2015 en ressorteren onder het Bestuursdecreet (voorheen het decreet deugdelijk bestuur van 22 november 2013), is een evaluatieprocedure uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 januari 2015 tot vaststelling van de evaluatieprocedure voor regeringscommissarissen. De bevoegde minister of zijn gedelegeerde evalueert de regeringscommissaris tweejaarlijks over de wijze waarop hij zijn functie uitoefent op basis van de functiebeschrijving en de verwachtingen m.b.t. de taakinhoud die in het begin van de evaluatieperiode werden geformuleerd. Bij de aanvang van de periode waarover de regeringscommissaris geëvalueerd wordt, vindt het gesprek over de verwachtingen met betrekking tot de taakinhoud plaats tussen de regeringscommissaris en de bevoegde minister of zijn gedelegeerde.

Het evaluatiedossier wordt bijgehouden door het Agentschap Overheidspersoneel voor de inhoudelijke commissaris die de minister onder wie de entiteit ressorteert, vertegenwoordigt en door het departement Financiën en Begroting voor de commissaris die de Vlaamse minister van Financiën en Begroting vertegenwoordigt. Het is dus niet het departement van het betrokken beleidsdomein dat het evaluatiedossier bijhoudt. Er wordt verkozen om deze documenten centraal bij te houden. Bovendien wordt het onderscheid tussen departement en agentschap meer en meer losgelaten en heeft het departement niet altijd inhoudelijk te maken met de agentschappen van het betrokken beleidsdomein.

De bepalingen over regeringscommissarissen gelden voor:

- de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
- de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
- de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;
- de instanties die niet vallen onder voorgaande punten maar die voldoen aan alle volgende kenmerken:
  a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
  b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
  c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.

4.3.2 In welke mate wordt voldaan aan de bepalingen?

Het volgend overzicht vermeldt, in tegenstelling tot het rapport deugdelijk bestuur van 2017, de namen van de regeringscommissarissen niet meer, gelet op de GDPR die van kracht werd op 25 mei 2018. Het rapport verwijst enkel naar de functies bij de diverse instellingen.

Het overzicht (stand van zaken op 29 april 2022) betreft enkel de regeringscommissarissen die onder het toepassingsgebied van de evaluatieverplichting vallen. Het gaat over regeringscommissarissen die na 3 februari 2015 werden aangesteld. Het Agentschap Overheidspersoneel vroeg de verslagen rechtstreeks op bij de bevoegde kabinetten.

Jan Jambon, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management

Voor de regeringscommissarissen bij het Museum van Hedendaagse Kunst Antwerpen, DeSingel, Opera Ballet Vlaanderen, Antwerp Symphony Orchestra, de Vlaamse Vereniging voor ICT-personeel en het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen, werd een functiebeschrijving en planningsdocument opgesteld.

Voor de regeringscommissaris bij het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen werd een evaluatieverslag (evaluatieperiode ten einde op 30/04/2021) en een nieuw verslag over de wederzijdse verwachtingen voor de nieuwe evaluatieperiode opgesteld.

Hilde Crevits, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en landbouw

Voor alle regeringscommissarissen waarvoor minister Crevits bevoegd is werd een functiebeschrijving en planningsdocument opgesteld. Het betreft de regeringscommissaris bij Limburgse Reconversie maatschappij, Technopolis, Flanders Technology International, Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek-Vlaanderen, Participatiemaatschappij Vlaanderen, Vlaams Instituut voor de Zee, Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.
De regeringscommissarissen bij FWO en VLIZ werden tevens geëvalueerd (einde evaluatieperiode op 06/02/2022 en 02/03/2022).

Bart Somers, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Voor alle regeringscommissarissen waarvoor minister Somers bevoegd is werd een functiebeschrijving en planningsdocument opgesteld. Het betreft de regeringscommissaris bij het Vlaams Pensioenfonds, Agentschap Integratie en Inburgering, Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel en Toegankelijk Vlaanderen.
Ook werd het evaluatieverslag van de regeringscommissaris bij het Vlaams Pensioenfonds bezorgd aan AgO aangezien de evaluatieperiode (op 1/12/2020) was verstreken.

Ben Weyts, Vlaams minister van onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Voor alle regeringscommissarissen (Agentschap voor Infrastructuur in het onderwijs en vzw "De Rand") werd een functiebeschrijving en verslag over de wederzijdse verwachtingen opgesteld. De regeringscommissaris bij vzw De Rand werd ondertussen geëvalueerd (einde evaluatieperiode 14/07/21).

Zuhal Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Voor alle regeringscommissarissen waarvoor minister Demir bevoegd is werd een functiebeschrijving en planningsdocument opgesteld. Het betreft de regeringscommissaris bij de Vlaamse Landmaatschappij, het Vlaams Energiebedrijf en de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening.

Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Voor volgende regeringscommissarissen waarvoor minister Beke functioneel bevoegde minister is werd geen functiebeschrijving noch verslag over de wederzijdse verwachtingen opgesteld: de regeringscommissarissen bij het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Rekem.
Voor de regeringscommissaris bij het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg, werd geen verslag over de wederzijdse verwachtingen opgesteld en tevens geen evaluatieverslag (einde evaluatieperiode respectievelijk op 01/12/2020 en 1/1/2021).

Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Voor volgende regeringscommissarissen, waarvoor minister Diependaele bevoegd is als minister van Financiën en Begroting werd wel een functiebeschrijving opgemaakt maar werd geen verslag van het gesprek over de wederzijdse verwachtingen bezorgd aan AgO: De regeringscommissarissen bij het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen, Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen, Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid , Vlaamse Waterweg, Plantentuin Meise, Vlaamse Vervoermaatschappij- De Lijn, Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel, Agentschap voor Infrastructuurwerken in het Onderwijs, Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen, Vlaamse Landmaatschappij, Vlaams Instituut voor de Zee, DeSingel, het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding. Naast het permanente overleg in het kader van de raden van bestuur van de rechtspersonen, ontvangen alle regeringscommissarissen financiën en begroting naar aanleiding van elke begrotingsronde en in het kader van de begrotingsuitvoering specifieke mails waarin wordt gevraagd om een sjabloon in te invullen om zo de gewenste informatie voor begroting te verzamelen. Deze informatie wordt geëvalueerd en gebruikt bij de opmaak van het betreffende begrotingsdocument.

Voor volgende regeringscommissarissen, waarvoor minister Diependaele bevoegd is als minister van Financiën en Begroting, werd wel een functiebeschrijving opgemaakt maar werd geen verslag van het gesprek over de wederzijdse verwachtingen bezorgd aan AgO en ook geen evaluatieverslag, hoewel de evaluatieperiode verstreken is: de regeringscommissarissen bij Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel/Lantis (op 18/05/2021), De Werkvennootschap (op 09/05/2021), Opera Ballet Vlaanderen (op 12/06/2021).
Voor volgende regeringscommissarissen werd geen functiebeschrijving noch verslag over de wederzijdse verwachtingen opgesteld: de regeringscommissaris bij Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (bevoegd als functionele minister), Antwerp Symphony Orchestra en de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Vlaanderen.

Lydia Peeters, Vlaams minister van Mobiliteit en openbare Werken

Voor volgende regeringscommissarissen waarvoor minister Peeters functioneel bevoegd is werd een functiebeschrijving en verslag van de wederzijdse verwachtingen opgesteld:
Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn, De werkvennootschap, De Vlaamse Waterweg en de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Vlaanderen.
Voor de regeringscommissaris bij Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel/Lantis werd een evaluatieverslag opgesteld (evaluatieperiode verstreken op 18 mei 2021) en een verslag over de wederzijdse verwachtingen.

Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media

Voor de regeringscommissarissen waarvoor minister Dalle bevoegd is werd een functiebeschrijving en planningsdocument opgesteld. Het betreft de regeringscommissaris bij de Vlaamse Regulator voor de Media en de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie.

4.3.3 Conclusie

Niet alle ministers leven de verplichtingen opgelegd door het Bestuursdecreet en het uitvoeringsbesluit inzake de evaluatie van de regeringscommissarissen in dezelfde mate na.
De reden is waarschijnlijk dat de regeringscommissarissen vertrouwensfuncties zijn en dat het de minister toekomt om te oordelen of deze zijn toezichtfunctie naar behoren vervult. De Vlaamse Regering kan, ook los van een evaluatieprocedure, te allen tijde de aanstelling van de regeringscommissaris beëindigen. Het volstaat dat de vertrouwensband wegvalt om een einde te stellen aan de aanstelling. Het ontslag zal wel in overeenstemming moeten zijn met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, in het bijzonder de hoorplicht en de motiveringsplicht en zal geen blijk mogen geven van machtsafwending.
De betrokken kabinetten die wel voldoen aan de verplichtingen m.b.t. het opstellen van plannings- en evaluatiedocumenten, volgen de modellen die de administratie opstelde en die de Vlaamse Regering op 24 oktober 2014 goedkeurde.
Het Agentschap Overheidspersoneel volgt de opmaak van de documenten nu al systematisch op en zal deze rol in de toekomst verder opnemen.

4.4 DEONTOLOGIE PERSONEEL

4.4.1 Deontologische code voor het personeel

4.4.1.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Artikel III 24 van het Bestuursdecreet bepaalt dat de entiteiten een deontologische code moeten opstellen voor hun personeelsleden.

De bepaling over de deontologische code voor het personeel geldt voor:
3° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
4° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
5° de secretariaten van de strategische adviesraden;
6° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren[17] en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;
7° het Ondersteunend Centrum van het Agentschap voor Natuur en Bos, het Eigen Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek, het Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, het Eigen Vermogen Flanders Hydraulics;
8° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 7° maar die voldoen aan alle volgende kenmerken:
a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of

[17] Huidige benaming is Literatuur Vlaanderen

onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering;

De decretale verplichting werd niet expliciet opgelegd aan de departementen en intern verzelfstandigde agentschappen aangezien deze vallen onder de deontologische code die van toepassing is op het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (cfr. omzendbrief 6 juli 2011) en die werd opgesteld ter uitvoering van het Vlaams personeelsstatuut.

De publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde vennootschappen (art. III 24, 3°) ressorteren onder de deontologische code van de diensten van de Vlaamse overheid, uitgezonderd De Lijn. Ook een aantal secretariaten van strategische adviesraden ressorteren onder deze deontologische code (VLOR, Minaraad, SARO).

Entiteiten die onder het toepassingsgebied van deze bepaling vallen maar die geen personeel in dienst hebben hoeven uiteraard niet te voldoen aan deze bepaling.

4.4.1.2 Resultaat bevraging

97
entiteiten vallen onder toepassing van dit artikel

11
entiteiten vallen automatisch onder de deontologische code van de diensten van de Vlaamse overheid

32
entiteiten beschikken niet over eigen personeel

44
entiteiten hebben een deontologische code voor het personeel opgesteld

10
entiteiten hebben geen deontologische code voor het personeel opgesteld

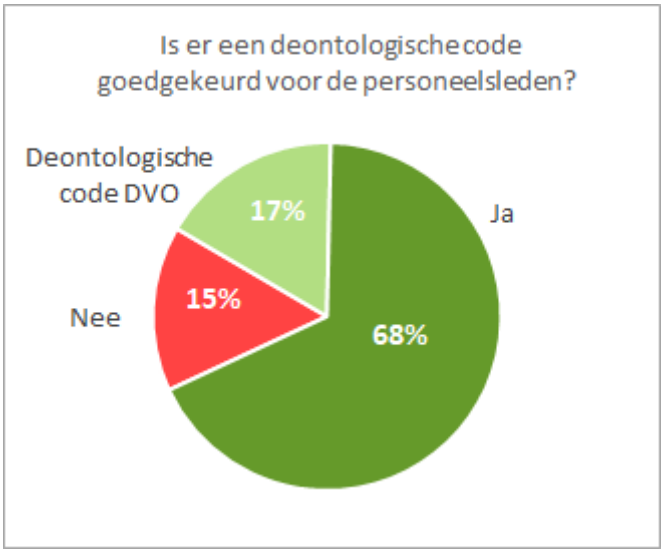
11 entiteiten[18] die onder het toepassingsgebied van deze bepaling ressorteren, vallen automatisch onder de deontologische code van de diensten van de Vlaamse overheid van 6 juli 2011 en zijn daarover dus niet bevraagd (in 2017 waren dit er 20). Het gaat over het personeel van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (uitgezonderd De Lijn). Ook een aantal secretariaten van strategische adviesraden ressorteren onder deze deontologische code (VLOR, Minaraad, SARO).

44 entiteiten geven aan dat hun entiteit beschikt over een deontologische code voor het personeel (36 in 2017). 32 entiteiten[19] beschikken niet over eigen personeel en moeten dus niet aan deze bepaling voldoen (13 in 2017).

[18] Vlaams Agentschap Voor Internationaal Ondernemen, Agentschap Plantentuin Meise, Agentschap Voor Infrastructuur In Het Onderwijs, De Vlaamse Waterweg, Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel, Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem, Vlaams Agentschap voor Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, Vlaamse Regulator Voor De Media, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, Vlaamse Landmaatschappij, Vlaamse Maatschappij Voor Sociaal Wonen

[19] Aquaplus, Arkimedes Management, Be-DIVE, Call Properties, Corda Parking, Diestsepoort, Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, Eigen vermogen Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen, Finlab, Flanders Future Techfund, Flanders Special Venues, Gigarant, H.W.P., Holding Wetenschapspark Waterschei, Immo Schurhoven, KMOFIN 2, Lak Invest, Limburg Regional Airport, LRM Beheer, LRM Lease, Media Invest

10 entiteiten voldoen nog niet aan deze bepaling (18 in 2017).



Reden waarom er nog geen deontologische code voor het personeel is

Niet op de hoogte van het feit dat de entiteit onder het toepassingsgebied van deugdelijk bestuur valt	Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, DeSingel, Laser Cladding Venture, Sociale Dienst voor Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, Vlaams Audiovisueel Fonds
De goedkeuringsprocedure is opgestart, maar nog niet voltooid	Beheer Kunstsite
Momenteel wordt de ICOM-code gebruikt (internationale deontologische code voor de museale sector)	Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen
Er zijn reeds een aantal elementen opgenomen in het arbeidsreglement	Vzw 'De Rand'
Er wordt hiermee een aanvang genomen in het najaar	Opera Ballet Vlaanderen

7 van de 10 entiteiten geven aan een eigen deontologische code voor personeelsleden te zullen uitwerken, tegen eind 2021 of ten laatste in 2022. De **Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme** zal dit nog bespreken binnen het Bestuursorgaan. **Laser Cladding Venture** antwoordt dat de vennootschap waarschijnlijk buiten het toepassingsgebied zal blijven. **Z33** gaf aan geen personeel te hebben, maar dit blijkt wel het geval te zijn.

4.4.1.3 Conclusie

10 entiteiten beschikken nog niet over een deontologische code voor het personeel. De meerderheid van deze entiteiten geeft stappen aan om een deontologische code op te stellen.

Vlaanderen, MO-THOR, PMV Beheer, Site Kanaal, Site-Ontwikkeling Vlaanderen, Sustainable Energy Ventures, Vlaams Pensioenfonds, Vlaamse Havens, Vlaamse Participatiemaatschappij, Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen, Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge

De entiteiten die nog geen deontologische code hebben, kunnen de deontologische code van de diensten van de Vlaamse overheid van toepassing verklaren. Een andere mogelijkheid is de opname ervan in het arbeidsreglement. Het uitgangspunt is wel dat enkel de wettelijke verplichtingen dienen opgenomen te worden in het arbeidsreglement. De deontologische codes behoren niet tot de wettelijke verplichte vermeldingen die in een arbeidsreglement moeten worden opgenomen.
Hoe dan ook moet elke entiteit met personeel over een deontologische code beschikken. Dochtermaatschappijen moeten zelf aan de verplichtingen van het Bestuursdecreet, hoofdstuk deugdelijk bestuur voldoen. Het volstaat dus niet naar de situatie van de moedermaatschappij te verwijzen (waar bv. wel een deontologische code van toepassing is).

Meer informatie over de deontologische code van de diensten van de Vlaamse overheid is beschikbaar op de portaalsite van de Vlaamse overheid[20].

4.4.2 Klokkenluidersregeling voor het personeel

4.4.2.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Artikel III.24 van het Bestuursdecreet bepaalt dat de entiteiten een regeling moeten opstellen voor de bescherming van de klokkenluiders. Klokkenluiders zijn personeelsleden die in de uitoefening van hun ambt nalatigheden, misbruiken of misdrijven binnen de entiteit waar ze zijn tewerkgesteld hebben vastgesteld en gemeld.

De bepaling over de klokkenluidersregeling voor het personeel geldt voor :
3° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
4° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
5° de secretariaten van de strategische adviesraden;
6° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;

Een decretale verplichting om een klokkenluidersregeling op te stellen werd niet opgelegd aan de departementen en intern verzelfstandigde agentschappen aangezien deze ressorteren onder het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, waarin een klokkenluidersregeling is opgenomen.

De publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde vennootschappen ressorteren onder de klokkenluidersregeling van de diensten van de Vlaamse overheid, uitgezonderd De Lijn. Ook een aantal secretariaten van strategische adviesraden ressorteren onder deze klokkenluidersregeling (VLOR, Minaraad, SARO).

Het toepassingsgebied van dit artikel stemt overeen met het toepassingsgebied opgenomen in de klokkenluidersregeling van het decreet van 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse Ombudsdienst.

Entiteiten die onder het toepassingsgebied van deze bepaling vallen maar die geen personeel in dienst hebben hoeven uiteraard niet te voldoen aan deze bepaling.

20 https://overheid.vlaanderen.be/sites/bz.vlaanderen.be/files/documenten/personeel/regelgeving/omzendbrieven/omzendbrieven/2011/OMZ_BZ_2011_6.pdf

4.4.2.2 Resultaat bevraging

50

entiteiten moeten een regeling opstellen voor de bescherming van klokkenluiders

11

entiteiten vallen automatisch onder de klokkenluidersregeling van de diensten van de Vlaamse overheid

6

entiteiten beschikken niet over eigen personeel

28

entiteiten hebben een klokkenluidersregeling opgesteld voor het personeel

5

entiteiten hebben geen klokkenluidersregeling opgesteld voor het personeel

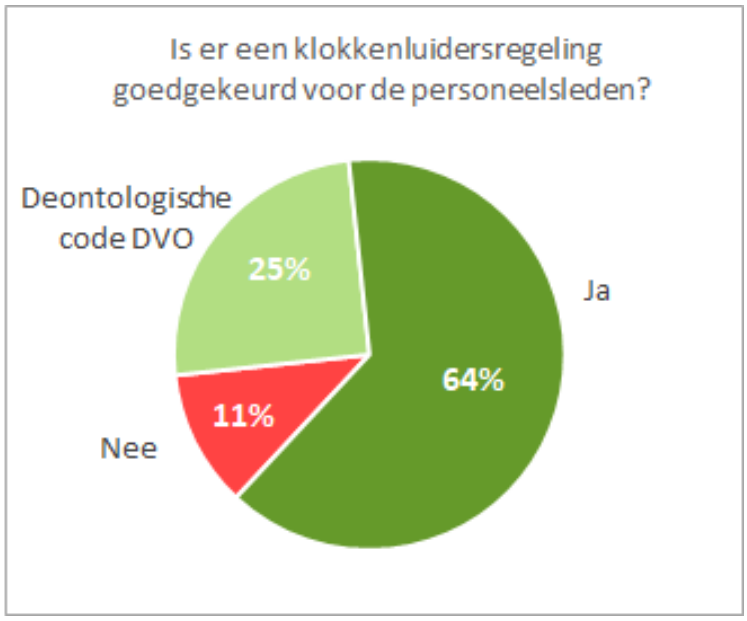
11[21] entiteiten die onder het toepassingsgebied van deze bepaling ressorteren, vallen automatisch onder de klokkenluidersregeling van de diensten van de Vlaamse overheid (Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006) en zijn daarover dus niet bevraagd. Het gaat over het personeel van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (uitgezonderd De Lijn). 6[22] beschikken niet over eigen personeel en moeten dus niet aan deze bepaling voldoen.

28 entiteiten geven aan dat hun entiteit een regeling heeft goedgekeurd ter bescherming van klokkenluiders (8 in 2017).

5 entiteiten voldoen nog niet aan deze bepaling (7 in 2017).

[211]Vlaams Agentschap Voor Internationaal Ondernemen, Agentschap Plantentuin Meise, Agentschap Voor Infrastructuur In Het Onderwijs, De Vlaamse Waterweg, Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel, Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem, Vlaams Agentschap voor Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, Vlaamse Regulator Voor De Media, Vlaamse Dienst Voor Arbeidsbemiddeling En Beroepsopleiding, Vlaamse Landmaatschappij, Vlaamse Maatschappij Voor Sociaal Wonen

[22] *Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen, Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge, Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg, Vlaams Pensioenfonds, Vlaamse Havens, Vlaamse Participatiemaatschappij*



Reden waarom er nog geen klokkenluidersregeling voor het personeel is

Niet op de hoogte van het feit dat de entiteit onder het toepassingsgebied van deugdelijk bestuur valt	Literatuur Vlaanderen
De goedkeuringsprocedure is opgestart, maar nog niet voltooid	Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing
Deze regeling werd besproken in de schoot van het sociaal overleg bij de opmaak van het arbeidsreglement.	Toegankelijk Vlaanderen
De vzw is relatief recent opgericht. Er waren andere prioriteiten.	Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen
Deze regeling dient nog opgesteld te worden.	Vzw 'De Rand'

De 5 entiteiten zullen ofwel een eigen klokkenluidersregeling uitwerken, ofwel de klokkenluidersregeling van de diensten van de Vlaamse overheid overnemen, of dit opnemen in het arbeidsreglement. **Toegankelijk Vlaanderen** zal hierover onderhandelen met de vakorganisaties.

4.4.2.3 Conclusie

Alle 5 entiteiten die nog geen klokkenluidersregeling hebben, geven aan dat ze stappen voor goedkeuring zullen ondernemen.

Opgemerkt dient te worden dat artikel III.24 van het Bestuursdecreet over de klokkenluidersregeling voor het personeel een loutere herhaling is van de bepaling die reeds was opgenomen in het decreet van 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse ombudsdienst, artikel 17 bis, dat van toepassing is op de departementen, verzelfstandigde agentschappen, Vlaamse openbare instellingen en strategische adviesraden[23].

[23] Zoals gewijzigd bij het decreet van 9 november 2012 houdende wijziging van het decreet van 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse ombudsdienst.

Artikel 17 bis stelt : "Het personeelslid dat een onregelmatigheid meldt zoals bedoeld in artikel 3, § 2, wordt op zijn verzoek onder de bescherming geplaatst van de Vlaamse ombudsman.
Hiertoe werkt de Vlaamse Regering een protocol uit met de Vlaamse ombudsdienst. Dit protocol omvat, naast de duur van de beschermingsperiode, minimaal als beschermingsmaatregelen de schorsing van tuchtprocedures, een regeling inzake het toewijzen van de bewijslast en de mogelijkheid van een vrijwillige herplaatsing van het personeelslid.
De Vlaamse Regering neemt in haar regelingen betreffende de rechtspositie van het personeel bepalingen op ter implementatie van het protocol houdende instelling van de Vlaamse ombudsdienst."

De entiteiten die nog niet beschikken over een klokkenluidersregeling voor het personeel, kunnen de regeling van de klokkenluiders uit het Vlaams personeelsstatuut (artikelen II 3 en II4 VPS) opnemen in hun arbeidsreglement .

Tevens dient opgemerkt dat er wordt gewerkt aan de omzetting van de Europese Richtlijn Klokkenluiders (richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden). Hiertoe zal in het Bestuursdecreet, Hoofdstuk deugdelijk bestuur, een afdeling over de beschermingsmaatregelen van klokkenluiders worden ingevoegd. Op 17 december 2021 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet tot wijziging van het Provinciedecreet van 9 december 2005, het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het Bestuursdecreet van 7 december 2018, wat betreft klokkenluiders, principieel goed.

4.5 VERLONING

Volgende overgangsbepaling geldt voor alle geldelijke bepalingen:
De beperkingen aan de geldelijke arbeidsvoorwaarden die in deze afdeling opgenomen zijn, gelden niet voor de personeelsleden die in dienst genomen zijn vóór 19 januari 2014 of in voorkomend geval vóór de datum waarop deze beperkingen van toepassing zijn op de overheidsinstantie die hen in dienst heeft genomen, ook niet als hun mandaat verlengd wordt na die datum (artikel III.35).

De beperkingen aan de geldelijke voorwaarden die volgen uit de toepassing van het eerste en tweede lid gelden niet voor de bestuurders die aangesteld zijn vóór 19 januari 2014 of, in voorkomend geval, vóór de datum waarop die beperkingen van toepassing zijn op de overheidsinstantie die hen aangesteld heeft, ook niet als hun mandaat verlengd wordt na deze datum (artikel III.39).

4.5.1 Minister-presidentnorm

4.5.1.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

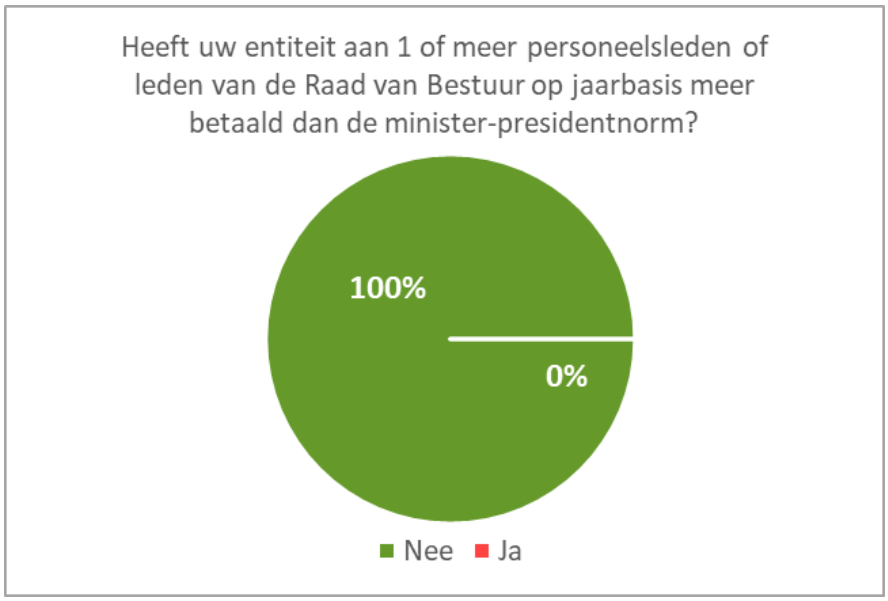
Het Bestuursdecreet stelt dat de jaarlijkse bezoldiging van de personeelsleden en de leden van de raad van bestuur niet meer mag bedragen dan de jaarlijkse bezoldiging van de minister-president van de Vlaamse Regering (thans € 273.339 liquidatiecoëfficiënt 1,7758 - bruto op jaarbasis). De Vlaamse Regering kan, op advies van het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid, toestaan dat afgeweken wordt van de maximumbezoldiging (artikel III.25). Vooralsnog werd geen enkele vraag tot afwijking ingediend.

De bepaling over de minister-presidentnorm geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.22).

4.5.1.2 Resultaat bevraging

70
entiteiten vallen onder de minister-presidentnorm
70
entiteiten hebben geantwoord
70
entiteiten voldoen aan de minister-presidentnorm

100% van de respondenten geeft aan dat hun entiteit voldoet aan deze bepaling (zelfde in 2017).



4.5.1.3 Conclusie

Alle entiteiten die hebben geantwoord voldoen aan de minister-presidentnorm.

4.5.2 Remuneratiecomité

4.5.2.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

De entiteiten winnen voor strategische beloningskwesties het advies in van het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid of van het eigen remuneratiecomité. (artikel III.33). De Remuneratiecomités bezorgen hun adviezen ter informatie aan de minister-president en de ministers-vicepresidenten van de Vlaamse Regering (artikel III.34).

4.5.2.2 Resultaat bevraging

Volgende 26 entiteiten beschikken over een eigen remuneratiecomité (14 in 2017):

1.	Agentschap Integratie en Inburgering
2.	Antwerp Symphony Orchestra
3.	Aquafin
4.	Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
5.	Biotech Fonds Vlaanderen
6.	C-MINE CRIB
7.	Corda Campus
8.	De Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
9.	De Werkvennootschap
10.	Droneport
11.	Fonds voor wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen
12.	Greenville
13.	Life Sciences Development Campus
14.	Limburgse Reconversie Maatschappij
15.	Mijnen
16.	Mijnschade En Bemaling Limburgs Mijngebied
17.	Museum Van Hedendaagse Kunst Antwerpen
18.	Opera Ballet Vlaanderen
19.	Participatiemaatschappij Vlaanderen
20.	PMV/z-Leningen
21.	PMV/z-Waarborgen
22.	Technopolis
23.	Terhills
24.	Vlaamse Audiovisuele Regie
25.	Vlaamse Maatschappij Voor Watervoorziening
26.	Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn

Al deze remuneratiecomités hebben adviezen uitgebracht over strategische beloningskwesties. Het aantal adviezen sinds 1 januari 2017 varieert van 2 tot 15. 10 entiteiten gaven geen aantal door.

4.5.2.3 Conclusie

26 entiteiten geven aan dat zij over een eigen remuneratiecomité beschikken. De adviezen van de remuneratiecomités worden echter niet ter informatie bezorgd aan de minister-president en de vice-ministerpresidenten. De entiteiten kunnen de adviezen alsnog/in de toekomst bezorgen aan de minister-president en de vice-ministerpresidenten.

4.5.3 Uitbetalingen in aandelen of aandelenopties

4.5.3.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Het is verboden om de jaarlijkse bezoldiging, sociale voordelen, voordelen van alle aard, onkostenvergoedingen en eventuele andere bezoldigingselementen geheel of gedeeltelijk toe te kennen in aandelen of aandelenopties (artikel III.26).
De bepaling over de uitbetalingen in aandelen of aandelenopties geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.22).

4.5.3.2 Resultaat bevraging

97

entiteiten vallen onder het verbod om bezoldigingselementen uit te betalen in aandelen of aandelenopties

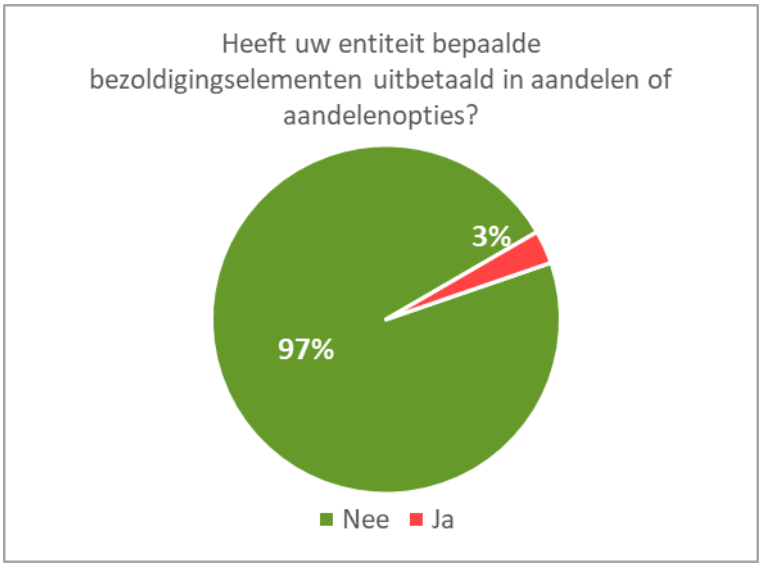
97

entiteiten hebben geantwoord

94

entiteiten voldoen aan de bepaling

97% van de respondenten voldoet aan deze bepaling (100% in 2017).



3 entiteiten hebben wel aandelen of aandelenopties uitbetaald aan één of meer leden van de raad van bestuur:

- **Laser Cladding Venture** geeft aan dat de vennootschap waarschijnlijk buiten het toepassingsgebied zal vallen wegens geen Raad van Bestuur
- **Aquafin** en **Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing** zeggen niet op de hoogte te zijn van het feit dat de entiteit onder het toepassingsgebied van het Bestuursdecreet valt. **Aquafin** zal voorstellen aan het Benoemings- en Remuneratiecomité om deze uitbetaling in aandelenopties te stoppen. **Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing** zal zich in overleg met het dagelijks bestuur in de toekomst conformeren

4.5.4 Uitbetalingen aan managementvennootschappen

4.5.4.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Het is verboden de bezoldiging van personeelsleden te betalen aan een managementvennootschap (artikel III.26).

De bepaling over de uitbetalingen aan managementvennootschappen geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.22).

4.5.4.2 Resultaat bevraging

97
entiteiten vallen onder toepassing van dit artikel

97
entiteiten hebben geantwoord

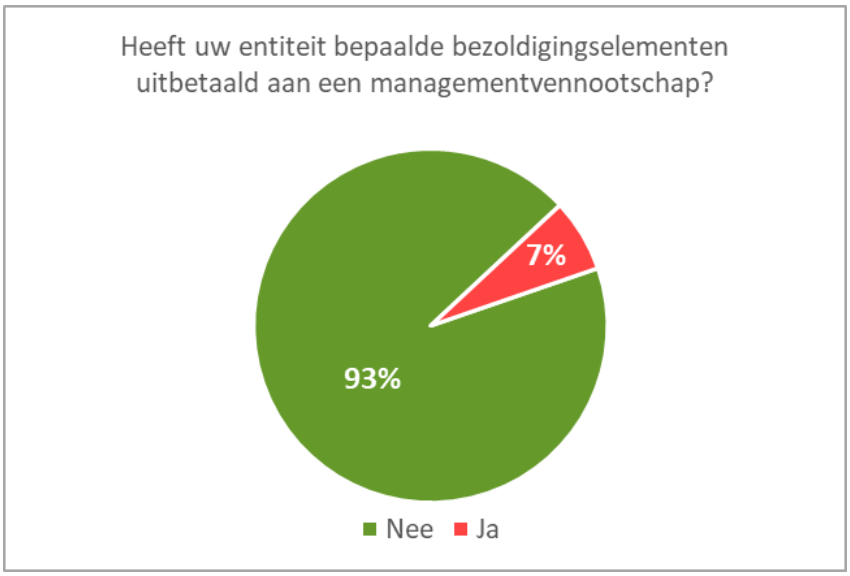
11
entiteiten vallen automatisch onder de regeling van de diensten van de Vlaamse overheid

32
entiteiten beschikken niet over eigen personeel

50
entiteiten voldoen aan de bepaling

4
entiteiten voldoen niet aan de bepaling

93% van de respondenten (50 entiteiten) voldoet aan deze bepaling (98% of 121 entiteiten in 2017).
4 entiteiten hebben wel bezoldigingselementen uitbetaald aan een managementvennootschap. Voor **Droneport** en **Vlaams Audiovisueel Fonds** is dit momenteel niet meer aan de orde omdat de betrokken persoon de organisatie ondertussen verlaten heeft. **DeSingel** en **Beheer Kunstsite** zullen overleggen met het bestuur om te bekijken hoe voldaan kan worden aan het verbod om bezoldigingselementen uit te betalen aan een managementvennootschap.



4.5.4.3 Conclusie

Op termijn zullen alle entiteiten voldoen aan het verbod om de bezoldiging van personeelsleden te betalen aan een managementvennootschap.

4.6 VERTREKPREMIE

4.6.1 Vertrekpremies bij vrijwillig vertrek

4.6.1.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Bij vrijwillig vertrek is er geen recht op een vertrekpremie (artikel III.27).

De bepaling over vertrekpremies bij vrijwillig vertrek geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.22).

4.6.1.2 Resultaat bevraging

97

entiteiten vallen onder het verbod om vertrekpremies uit te betalen die meer bedragen dan één vast jaarsalaris

97

entiteiten hebben geantwoord

11

entiteiten vallen automatisch onder de regeling van de diensten van de Vlaamse overheid

32

entiteiten beschikken niet over eigen personeel

54

entiteiten voldoen aan de bepaling

100% van de respondenten voldoet aan deze bepaling (idem in 2017).

4.7 PENSIOENREGELING

4.7.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

De pensioenregeling mag niet voordeliger zijn dan die van een minister van de Vlaamse Regering. Het betreft zowel het te ontvangen bedrag, de persoonlijke bijdrage als de instapvoorwaarden in de aanvullende pensioenregeling (artikel III.28).

De bepaling over de pensioenregeling geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.22).

4.7.1.1 Resultaat bevraging

97
entiteiten vallen onder toepassing van dit artikel

97
entiteiten hebben geantwoord

32
entiteiten beschikken niet over eigen personeel

46
entiteiten hebben een aanvullende pensioenregeling

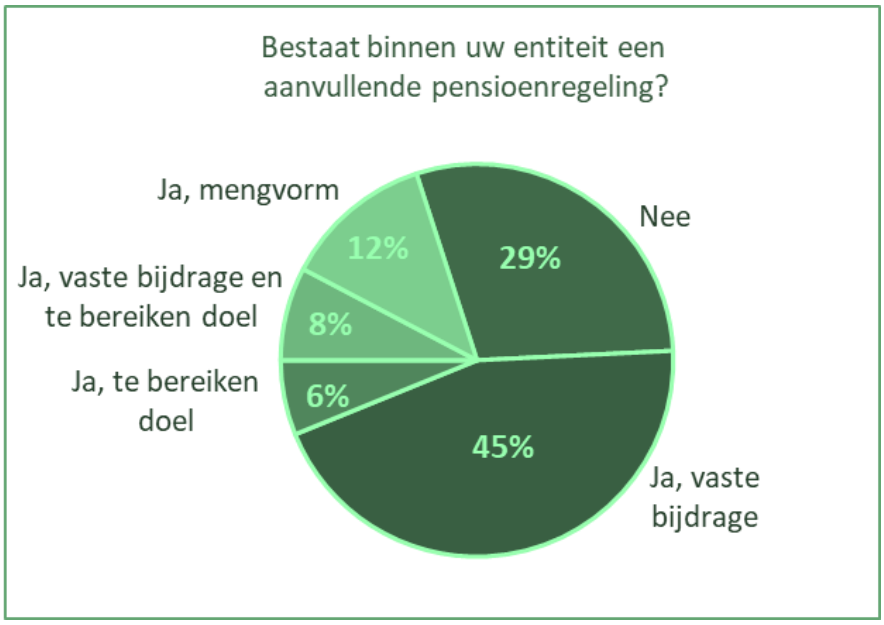
19
entiteiten hebben geen aanvullende pensioenregeling

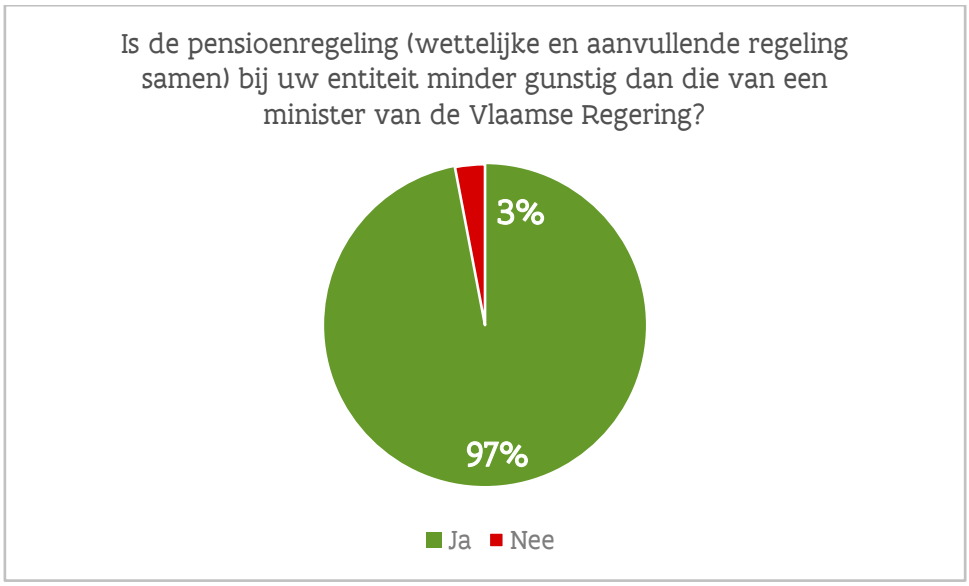
29% van de respondenten (19 entiteiten) heeft geen aanvullende pensioenregeling (vs. 65% in 2017 of 80 entiteiten). Van de 46 entiteiten die wel een aanvullende pensioenregeling hebben, is dat voor 4 entiteiten een pensioenregeling 'te bereiken doel'[24] (5 in 2017) en voor 29 entiteiten een pensioenregeling 'vaste bijdrage'[25] (35 in 2017). 5 entiteiten hebben zowel een pensioenregeling 'te bereiken doel' als 'vaste bijdrage (3 in 2017). De overige 8 entiteiten hebben een mengvorm (0 in 2017).

In het merendeel van de gevallen is de aanvullende pensioenregeling van toepassing op alle (contractuele) personeelsleden. Met uitzondering van de entiteiten **C-MINE CRIB**, **Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen** en **Vlaamse Instelling Voor Technologisch Onderzoek** is deze pensioenregeling (wettelijke en aanvullende regeling samen) minder gunstig dan die van een minister van de Vlaamse Regering.

[24] Bij een pensioenregeling 'te-bereiken-doel' definieert het pensioenreglement het aanvullend pensioenkapitaal als een percentage van het loon, rekening houdende met de gepresteerde loopbaan en de wettelijke pensioenen. Op die wijze ligt het uiteindelijke resultaat voor de werknemers vast en is de jaarlijkse premie afhankelijk van de kosten en de toegekende rendementen. Dat betekent dus dat het rendements- en kostenrisico ten laste is van de werkgever.

[25] Bij een pensioenregeling 'vaste bijdrage' belooft de werkgever (of sectorale inrichter) geen vast eindresultaat, maar de betaling van bijdragen. Voor elke werknemer wordt regelmatig, bv. elke maand of elk jaar, een bepaalde bijdrage gestort aan de pensioeninstelling (verzekeringsonderneming of pensioenfonds). De pensioeninstelling belegt deze bijdrage. Hoeveel het aanvullend pensioen uiteindelijk zal bedragen bij de pensionering, is op voorhand niet geweten, maar hangt af van hoeveel bijdragen er betaald worden, hoe lang er wordt gespaard en hoeveel rendement de beleggingen opbrengen.





Zowel bij het systeem 'vaste bijdrage' als het systeem 'te bereiken doel' wordt de conformiteit met het Bestuursdecreet- hoofdstuk deugdelijk bestuur nagegaan door de verzekeringsmaatschappij die een simulatie maakt welke rente maandelijks zou worden uitbetaald aan de betrokkene (ter vervanging van het opgebouwde kapitaal). Deze rente op jaarbasis, samen met het wettelijk pensioen, mag het maximumbedrag van de wet Wijninckx niet overschrijden (83.254,37 op jaarbasis aan liquidatiecoëfficiënt 1,7758).

4.8 VARIABELE VERLONING

4.8.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Het bevoegde orgaan van de entiteit bepaalt het bedrag van de variabele verloning en houdt voor het bepalen van de omvang van het bedrag rekening met het langetermijnperspectief en de realisatie van financiële en niet-financiële doelstellingen. (artikel 23). Het bedrag van de variabele verloning is beperkt tot 20% van het jaarsalaris, inclusief mandaattoelage (artikel III.29).

De bepaling over variabele verloning geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.30).

4.8.2 Resultaat bevraging

97

entiteiten vallen onder het verbod om een variabele verloning toe te kennen die meer bedraagt dan 20% van het jaarsalaris

97

entiteiten hebben geantwoord

11

entiteiten vallen automatisch onder de regeling van de diensten van de Vlaamse overheid

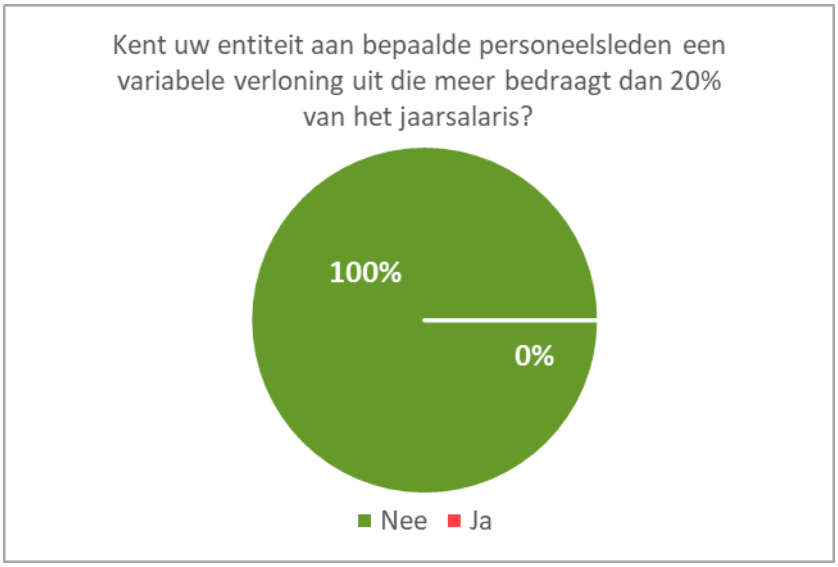
32

entiteiten beschikken niet over eigen personeel

54

entiteiten voldoen aan deze bepaling

100% van de respondenten voldoet aan deze bepaling (99% in 2017).



5 RAPPORTERING MEP

5.1 BEPALINGEN UIT HET BESTUURSDECREET

De MEP-bepalingen beogen een evenwichtige participatie van mannen en vrouwen in Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen.

Artikel III.44 van het Bestuursdecreet bepaalt:
Om een meer evenwichtige participatie van mannen en vrouwen te bevorderen, mag ten hoogste twee derde van de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur van de overheidsinstanties, vermeld in artikel III.36, van hetzelfde geslacht zijn.

Dat quotum is, in voorkomend geval, afzonderlijk van toepassing op de effectieve leden en op de plaatsvervangende leden.

Wanneer kandidaten worden voorgedragen door verschillende instanties en dit bij de eerste voordracht niet leidt tot een evenwichtige samenstelling, herbegint de voordrachtprocedure. Wanneer na zes maanden nog niet aan de MEP-verplichting is voldaan, kan de Vlaamse Regering op voordracht van de minister onder wiens bevoegdheid het orgaan ressorteert, de vacante mandaten invullen zonder de voordrachtprocedure te volgen (artikel III.45).

De Vlaamse regering kan, als onmogelijk kan worden voldaan aan de voorwaarde vermeld in artikel III.44, een afwijking toestaan op gemotiveerd verzoek van de minister onder wiens bevoegdheid het orgaan ressorteert (artikel III.46). De afwijkingsprocedure werd vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2007[26].

Raden van bestuur die onder het toepassingsgebied van de MEP-bepalingen vallen en niet voldoen, kunnen niet geldig beraadslagen of beslissen (artikel III.47).

Deze bepalingen voor raden van bestuur zijn eveneens van toepassing op de Vlaamse adviesorganen (artikel III.58).

5.2 TOEPASSINGSGEBIED

Het toepassingsgebied van de quotaregeling voor mannen en vrouwen in raden van bestuur (artikel III.36, §1) is afgestemd op het toepassingsgebied van de quotaregeling voor onafhankelijke bestuurders. Dat betekent dat alle instanties die onderworpen zijn aan de quotaregeling voor onafhankelijke bestuurders ook onderworpen zijn aan de quotaregeling voor een meer evenwichtige participatie van mannen en vrouwen.

Het toepassingsgebied van de quotaregeling voor mannen en vrouwen in adviesorganen geldt voor organen die voldoen aan volgende voorwaarden (artikel I.3, 3°):
a) de strategische adviesraden;
b) de andere raden, commissies, comités en andere organen, ongeacht de benaming ervan, die voldoen aan elk van de volgende voorwaarden:
1) ze zijn opgericht bij decreet, bij besluit van de Vlaamse Regering, bij besluit van een Vlaamse minister, of bij wet, koninklijk besluit of ministerieel besluit in aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gewesten of gemeenschappen behoren;

[26] http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/besluit/2007/10/26/2008035095/justel#texte

2) hun opdracht bestaat er hoofdzakelijk in advies te verlenen, ongeacht de benaming ervan, uit eigen beweging of op verzoek;
3) ze verlenen advies aan onder meer het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering, een Vlaamse minister of de Vlaamse administratie.

Structurele onderverdelingen van een adviesorgaan worden ook als adviesorgaan beschouwd als ze zelf bevoegd zijn om advies te verlenen aan het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering, een Vlaamse minister of de Vlaamse administratie (artikel III.58).

5.3 REGISTRATIE VAN MEP-ORGANEN IN HET ORGANISATIEREGISTER (WEGWIJS)

In het Organisatieregister worden MEP-gegevens bijgehouden van raden van bestuur en adviesorganen die gekoppeld worden aan het toepassingsgebied Meer Evenwichtige Participatie. Per orgaan wordt de verhouding m/v voor de stemgerechtigde effectieve leden en voor de stemgerechtigde plaatsvervangende leden apart weergegeven. Groene cijfers duiden op een verhouding die conform is met de MEP-bepalingen, rode cijfers wanneer dit niet het geval is. Het orgaan is conform wanneer de cijfers van zowel de effectieve als de plaatsvervangende leden groen zijn. Bij een geheel of gedeeltelijke hersamenstelling wordt de MEP-conformiteit via de registratie van de nieuwe ingevulde mandaten opgevolgd en aangepast.

Deze MEP-gegevens per orgaan kunnen op elk moment online geraadpleegd worden. Het Organisatieregister voorziet rapporteringen over MEP per minister, per beleidsdomein en per toepassingsgebied. De rapportering over MEP betreft alleen actieve organen. Dit zijn organen die niet officieel ontbonden zijn. Organen 'op rust', d.w.z. die tijdelijk niet samenkomen, maar ook niet ontbonden zijn, worden in de MEP-rapporten opgenomen.

Het beheer van organen en hun posten en mandaten in het Organisatieregister is een samenwerking van het Agentschap Digitaal Vlaanderen, het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) en de entiteiten waartoe de organen behoren. De aanmaak van organen zit in beheer bij Digitaal Vlaanderen. ABB gaat na of het over MEP-plichtige adviesorganen gaat. Voor de samenstelling van de organen ligt de eindverantwoordelijkheid bij de entiteiten zelf. Alle entiteiten hebben een decentraal beheerder die aanpassingen kan maken in het register om posten en mandaten aan te vullen.

5.4 HET MEP-RAPPORT

In opvolging van de decretale verplichting tot rapportering aan het Vlaams Parlement werd op basis van de gegevens in het Organisatieregister op **14 januari 2022** een MEP-rapport opgesteld. Dit rapport geeft per minister een overzicht met volgende gegevens:

- **TOTAAL**: het aantal MEP-plichtige organen die onder de bevoegdheid van betrokken minister ressorteren.
- **CONFORM**: het aantal MEP-organen waarvan zowel de effectieve stemgerechtigde leden als de plaatsvervangende stemgerechtigde leden conform de MEP-pariteit zijn
- **NIET CONFORM**: het aantal MEP-organen die niet voldoen aan de MEP-bepalingen.
- **ONVOLDOENDE GEGEVENS**: voor deze MEP-organen ontbreken gegevens waardoor de conformiteit niet kan berekend worden. Zo kan het zijn dat het aantal geregistreerde posten niet overeen komt met het aantal ingevulde mandaten. Een ontslagnemend of overleden lid werd nog niet vervangen. Nieuwe organen werden nog niet formeel samengesteld of er zijn

nog geen uitvoeringsbesluiten. Het Organisatieregister is een “levende” databank waarin voortdurend aanpassingen en aanvullingen gebeuren.

AFWIJKINGEN
Wanneer een orgaan moeilijk aan de MEP-bepalingen kan voldoen, voorziet het decreet de mogelijkheid om een afwijking aan te vragen. Deze organen zijn niet conform, maar kunnen toch rechtsgeldig beraadslagen en beslissen zolang de uitzondering wordt toegestaan.

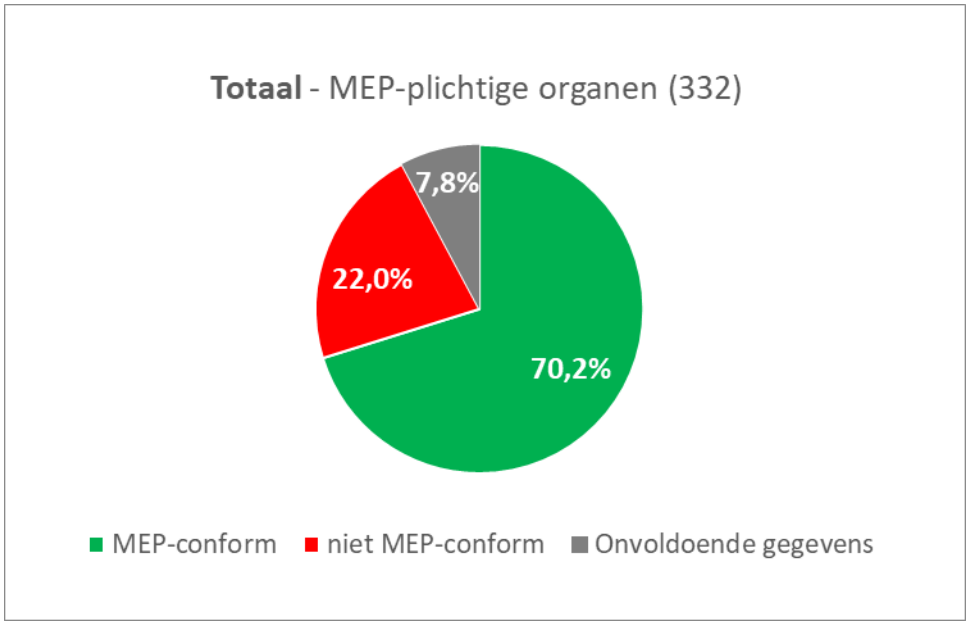
Bij ministerieel besluit van 26 juni 2017 werd een overkoepelende afwijking toegestaan voor 55 erkenningscommissies voor de erkenning van gezondheidsberoepen bij het Agentschap Zorg en Gezondheid. Deze afwijking werd toegestaan tot de gehele of gedeeltelijke vernieuwing van de samenstelling van deze erkenningscommissies. Telkens als bij een gehele of gedeeltelijke vernieuwing van de samenstelling van een erkenningscommissie blijkt dat onmogelijk kan worden voldaan aan de MEP-verplichting, moet voor die specifieke erkenningscommissie een verzoek om afwijking worden ingediend.

Op datum van het MEP-rapport vielen nog vier erkenningscommissies onder deze afwijkingsregeling. Er werden geen nieuwe verzoeken tot afwijking ingediend.

VOETNOTEN
In voorbereiding van dit MEP-rapport werden extra inspanningen geleverd om de registratie in het Organisatieregister op punt te stellen. Via de decentrale beheerders werden ontbrekende gegevens opgevraagd en werden organen aangespoord om hun samenstelling MEP-conform te maken. Sommige organen argumenteerden waarom het moeilijk was om tot een evenwichtige samenstelling te komen. Anderen gaven aan dat de pariteit op korte tijd onmogelijk was. Deze argumenten en opmerkingen, evenals verkregen afwijkingen, zijn onder in de voetnoten opgenomen.

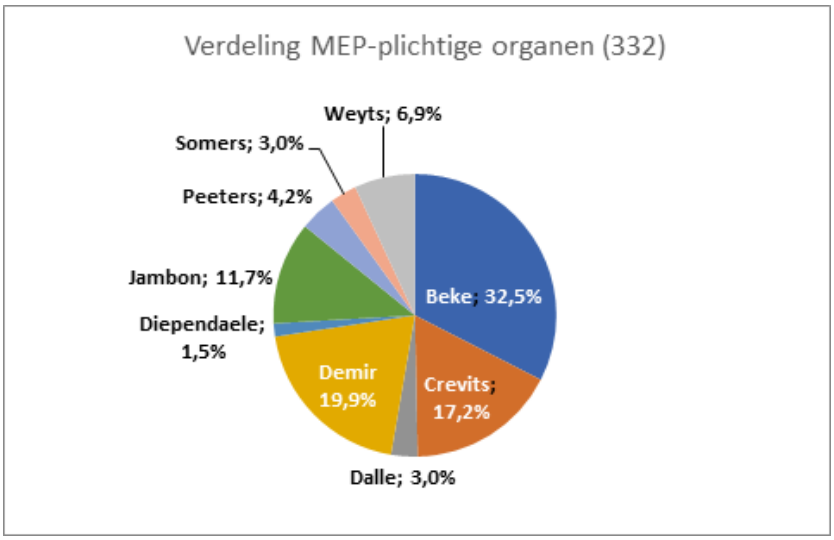
5.4.1 MEP-gegevens algemeen

Aantal organen geregistreerd in het Organisatieregister	**1240**
MEP-organen geregistreerd in het Organisatieregister	**332**
MEP-organen die **conform zijn**	**233**
MEP-organen die **niet conform zijn**	**73** (inclusief afwijkingen)
MEP-organen waarvan **gegevens ontbreken**	**26**
Niet conforme MEP-organen die een **afwijking** hebben gekregen	4



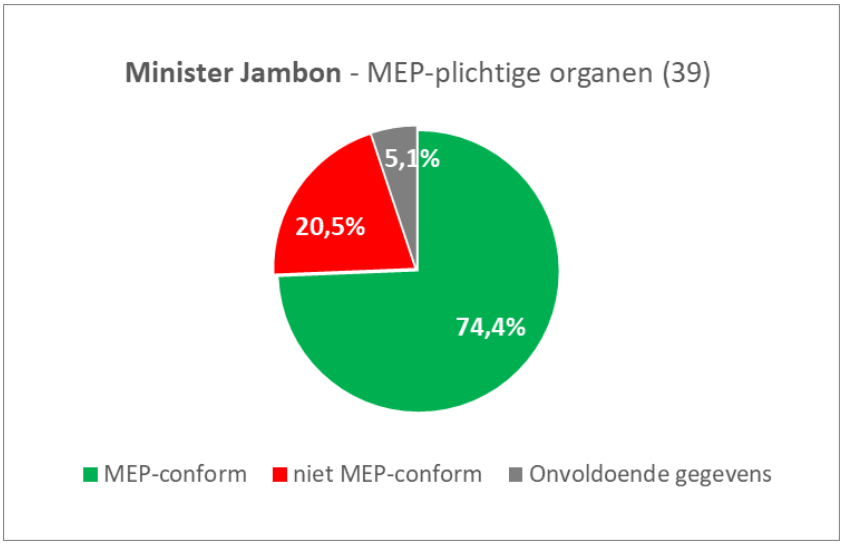
5.4.2 MEP-gegevens per minister

Aantal MEP-organen per minister	
Jan Jambon	39
Hilde Crevits	57
Bart Somers	10
Ben Weyts	23
Zuhal Demir	66
Wouter Beke	108
Matthias Diependaele	5
Lydia Peeters	14
Benjamin Dalle	10



JAN JANBON
Minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management

Totaal aantal MEP-organen: 39
Conform: 29
Niet conform: 8
Onvoldoende gegevens: 2

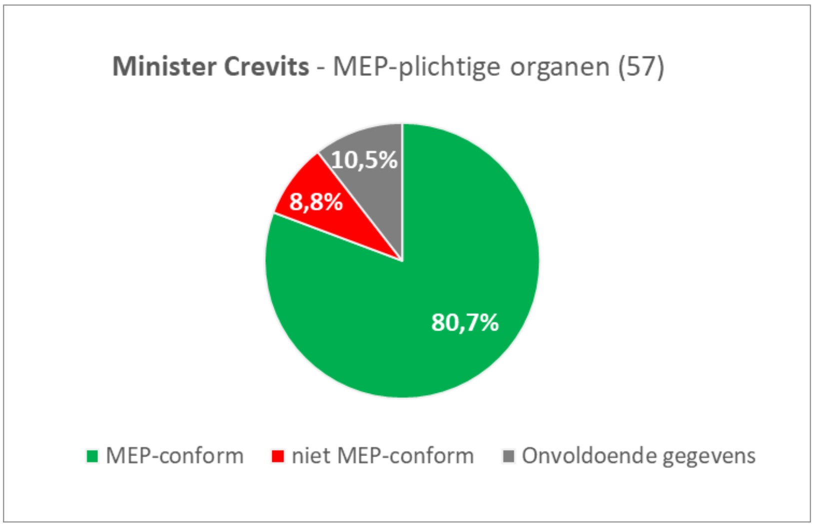


Niet conform
- Agentschap Digitaal Vlaanderen
  - Stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid
  - Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens
- Beheer Kunstsite
  - Raad van bestuur
- Literatuur Vlaanderen
  - Adviescommissie auteurslezingen
  - Adviescommissie illustratie en kinder- en jeugdliteratuur
  - Adviescommissie literaire tijdschriften
- Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
  - Algemene raad van de strategische adviesraad voor cultuur, jeugd, sport en media
  - Sectorraad sociaal-cultureel werk

Onvoldoende gegevens
- Departement Cultuur, Jeugd en Media
  - Adviescommissie Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk
- LRM Beheer
  - Raad van bestuur

HILDE CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Totaal aantal MEP-organen: 57
Conform: 46
Niet conform: 5
Geen gegevens: 6



Niet conform

- ARKimedes Management
  - Raad van bestuur
- Departement Werk en Sociale Economie
  - Adviescommissie opgericht bij het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie
- ESF-Agentschap
  - Raad van beheer
- Flanders Future Techfund
  - Raad van bestuur
- Sustainable Energy Ventures
  - Raad van bestuur

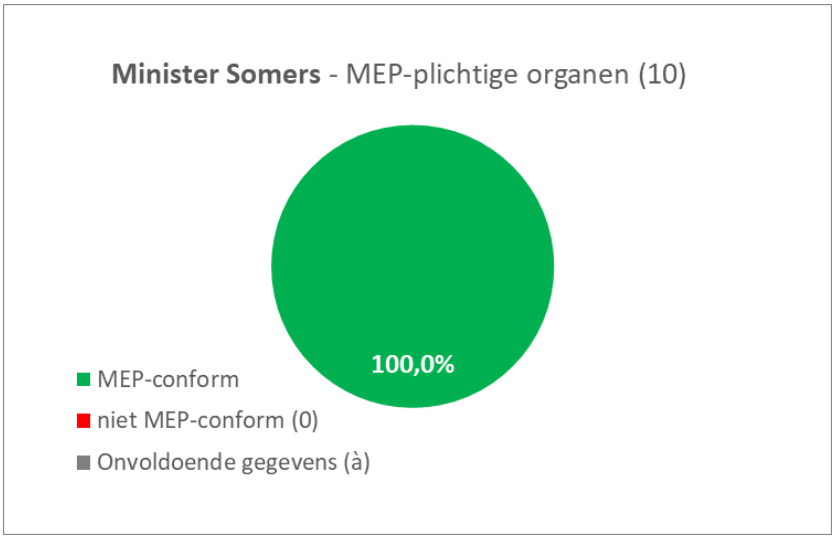
Onvoldoende gegevens

- C-Mine Crib
  - Raad van bestuur
- Greenville
  - Raad van bestuur
- Het Waterschei Project H.W.P.
  - Raad van bestuur
- KMOFIN 2
  - Raad van bestuur
- Life Sciences Development Campus
  - Raad van bestuur
- Terhills
  - Raad van bestuur

//

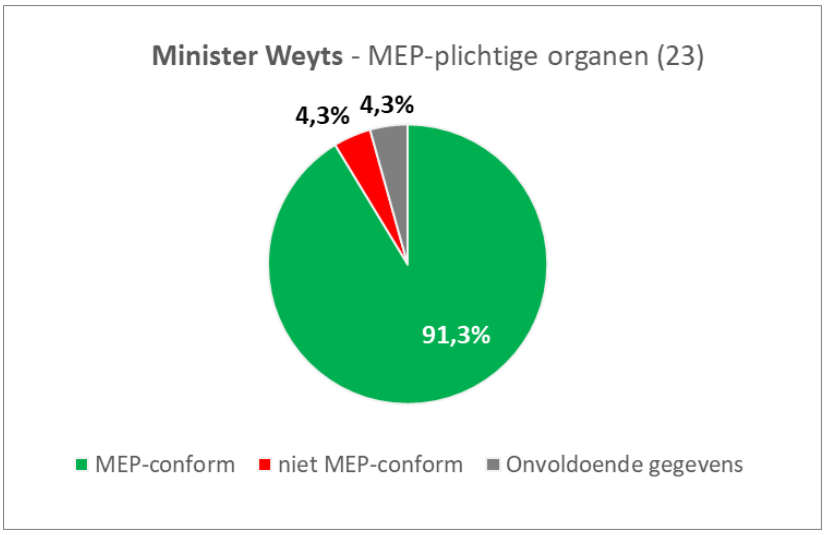
BART SOMERS
Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Totaal aantal MEP-organen: 10
Conform: 10
Niet conform: /
Onvoldoende gegevens: /



BEN WEYTS
Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en
Vlaamse Rand

Totaal aantal MEP-organen: 23
Conform: 21
Niet conform: 1
Onvoldoende gegevens: 1



Niet conform

Sociale Dienst voor de Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap

Raad van bestuur

Onvoldoende gegevens

Sport Vlaanderen

Expertencommissie risicovechtsporten

ZUHAL DEMIR

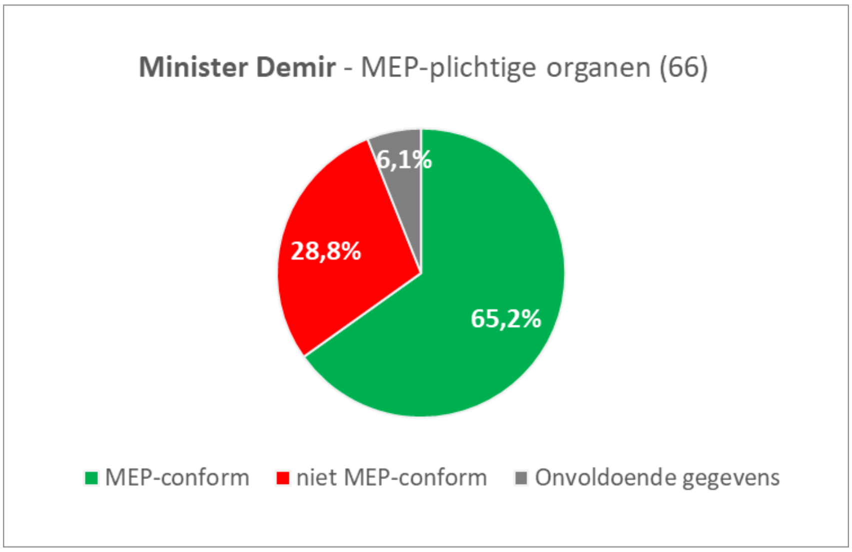
Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Totaal aantal MEP-organen: 66

Conform: 43

Niet conform: 19

Onvoldoende gegevens: 4



Niet conform

Agentschap voor Natuur en Bos

Wildbeheerscommissie

Aquaplus

Raad van bestuur

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Gemengde commissie Vlaams Strategisch Plan "Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden"

Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek

Beheerscommissie

Grindfonds

Grindcomité

Natuurinvest

Beheerscommissie Natuurinvest

Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij

Commissie krengenfinanciering

Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed

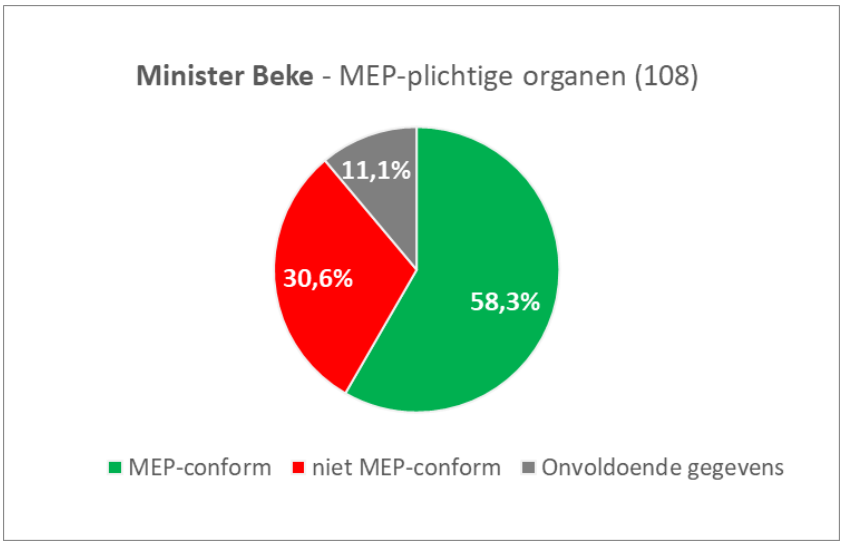
Vlaamse commissie voor varend erfgoed

Visserijfonds
Provinciale visserijcommissie van Limburg
Provinciale visserijcommissie van Oost-Vlaanderen
Provinciale visserijcommissie van Vlaams-Brabant
Provinciale visserijcommissie van West-Vlaanderen
Vlaamse Milieumaatschappij[27]
Bekkenbestuur van de Brugse polders
Bekkenbestuur van de Gentse kanalen
Bekkenbestuur van het benedenscheldebekken
Bekkenbestuur van het demerbekken
Bekkenbestuur van het dijle-zennebekken
Bekkenbestuur van het maasbekken
Bekkenbestuur van het netebekken

Onvoldoende gegevens
Departement Omgeving
Adviescommissie milieueffect- en veiligheidrapportage[28]
Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie[29]
Hoge raad voor het handhavingsbeleid
Milieuschadecommissie[30]

WOUTER BEKE
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Totaal aantal MEP-organen: 108
Conform: 63
Niet conform: 33 (waaronder 4 met toestemming tot afwijking)
Onvoldoende gegevens: 12



[27] De Vlaamse Milieumaatschappij gaf aan dat de bekkenbesturen niet via 1 ministerieel besluit per bekken worden samengesteld: diverse ministers moeten per MB leden en plaatsvervangers aanduiden.. Daarnaast is er een besluit per deelnemende provincie van de deputatie, per deelnemende gemeente van het college, per deelnemende polder en watering en per deelnemend havenbedrijf. Deze werkwijze maakt het zeer moeilijk om het genderevenwicht te bereiken.
[28] Deze commissie wordt ad hoc samengesteld wanneer een heroverweging noodzakelijk is. Naargelang de noodzaak worden externe experten gezocht, Dit gebeurt slechts sporadisch, ongeveer 1 keer om de vijf jaar. De laatste keer was in 2019.
[29] De Gewestelijke Milieuvergunningscommissie (GMVC) is een aflopend verhaal, de nieuwe dossiers worden sinds 23/02/2017 door de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie (GOVC) behandeld. De problematiek van de variabele samenstelling, zoals die nu is opgenomen voor GOVC, is ook van toepassing op de GMVC.
[30] De milieuschadecommissie is tot op heden nog nooit samengekomen. Het betreft een ad hoc orgaan dat enkel samengeroepen wordt om de minister te adviseren omtrent beroepen tegen bepaalde beslissingen inzake het milieuschadecontentieux. De vertegenwoordigers worden aangeduid op ad hoc basis en in functie van de expertise die vereist is voor advisering over een concreet schadegeval. Er is bijgevolg geen vaste samenstelling van leden.

Niet conform

Agentschap Zorg en Gezondheid[31]

Adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin en (kandidaat-)pleegzorgers

Erkenningscommissie logopedie[32]

Erkenningscommissie van ambulanciers niet dringend patiëntenvervoer

Erkenningscommissie van medisch laboratorium technoloog

Erkenningscommissie van mondhygiënisten

Erkenningscommissie van orthoptisten - optometristen

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van gastro-enterologie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van gerechtelijke geneeskunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van geriatrie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van heelkunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van intensieve zorgen

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van inwendige geneeskunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van neurochirurgie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van neurologie[33]

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van orthopedische heelkunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van plastische, reconstructieve en esthetische heelkunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van psychiatrie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van stomatologie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van urgentiegeneeskunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van urologie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van verzekerings-geneeskunde en de medische expertise

Erkenningscommissie voor de beroepstitel van vroedvrouw

Erkenningscommissie voor de bijzondere beroepsbekwaamheid van verpleegkundige met een bijzondere deskundigheid in de palliatieve zorgen[34]

Erkenningscommissie voor de bijzondere beroepstitel van tandarts specialist in de orthodontie

Erkenningscommissie voor de bijzondere beroepstitel van tandarts specialist in de parodontologie

Erkenningscommissie voor de bijzondere beroepstitel van verpleegkundige gespecialiseerd in de peri-operatieve zorgen[35]

Expertencommissie gespecialiseerde zorg

Onafhankelijke commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer

Sectorale adviescommissie geestelijke gezondheidszorg

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

---

[31].Bij ministerieel besluit van 26 juni 2017 werd een overkoepelende afwijking toegestaan voor 55 erkenningscommissies zolang deze niet opnieuw geheel of gedeeltelijk werden samengesteld. Vier erkenningscommissie komen hiervoor nog in aanmerking. Het agentschap Zorg en Gezondheid geeft aan dat vooral binnen de erkenningscommissies het vaak moeilijk is om het juiste evenwicht bij de aanstelling van leden te vinden.

[32] Deze erkenningscommissie geniet een afwijking

[33] Deze erkenningscommissie geniet een afwijking

[34] Deze erkenningscommissie geniet een afwijking

[35] Deze erkenningscommissie geniet een afwijking

Technische commissie brandveiligheid in de voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin[36]
Vlaamse ouderenraad[37]
Opgroeien
Commissie zorgstrategie voor voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand en vergunde diensten voor pleegzorg[38]
Sociaal Economische Raad van Vlaanderen
Sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn van de Vlaamse Raad WVG

Onvoldoende gegevens

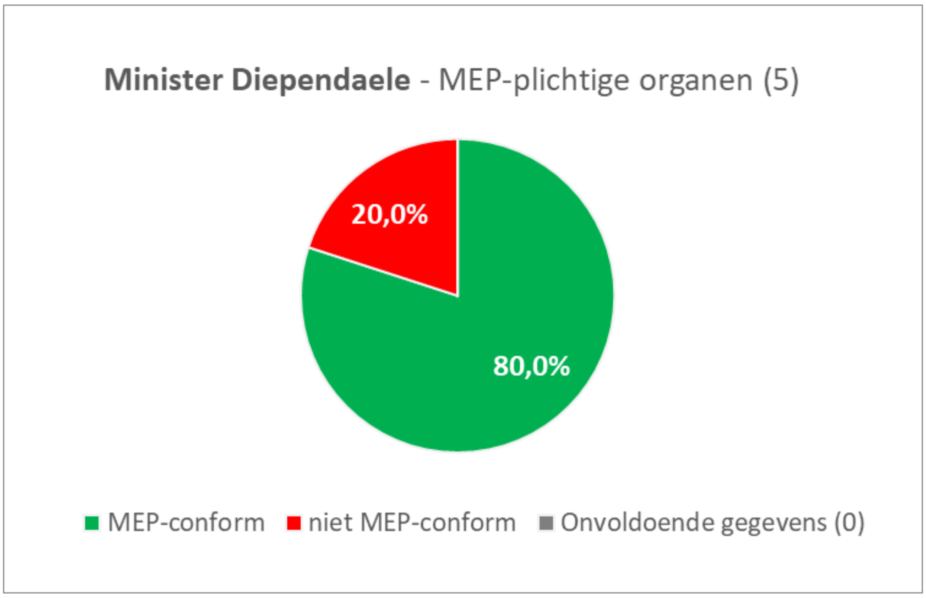
Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming
Eerste kamer van de administratieve beroepscommissie
Raadgevend comité
Tweede kamer van de administratieve beroepscommissie
Agentschap Zorg en Gezondheid
Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van klinische infectiologie
Kamer voor artsen-specialisten en huisartsen van de adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin en (kandidaat-)pleegzorgers
Vlaamse Planningscommissie
Vlaamse werkgroep bedrijfsgezondheidszorg
Vlaamse werkgroep "Vlaamse Vaccinatiekoepel"
Sociaal Economische Raad van Vlaanderen
Sectorale kamer Gezondheid van de Vlaamse Raad WVG
Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
Permanente werkgroep Toeleiding[39]
Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg
Overlegcomité bevoegd voor de gegevensdeling met het oog op het genot van de rechten die voortvloeien uit de regelgeving over de sociale bescherming[40]
Overlegcomité bevoegd voor de gegevensdeling van persoonsgegevens met het oog op een continue en kwaliteitsvolle versterking van zorg[41]

MATTHIAS DIEPENDAELE
Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Totaal aantal MEP-organen: 5
Conform: 4
Niet conform: 1

[36] Op de technische commissie van 09/12/2021 werd besproken of MEP-conformiteit in 2022 realiseerbaar is of dat voor dit orgaan beter gemotiveerd een afwijking dient te worden aangevraagd.
[37] We engageren ons om MEP-conformiteit na te streven in de loop van 2022.
[38] De externe leden die zetelen in de commissie zorgstrategie worden voorgedragen via de koepelorganisaties. Wij zullen aan de koepels vragen om de problematiek van de onevenwichtige samenstelling te bespreken met hun leden en namen aan te leveren van vrouwelijke directieleden. Dit is een proces dat wij op periodiek overleg met de koepels zouden willen duiden en wij willen hen ook voldoende tijd geven om een nieuwe bevraging te doen bij hun leden. Wij zullen dit proces initiëren en proberen om tot een meer evenwichtige samenstelling te komen tegen het voorjaar van 2022.
[39] Met betrekking tot de Permanente werkgroep Toeleiding wordt opgemerkt dat MEP niet correct kan berekend worden omdat het aantal posten niet overeenkomt met het aantal mandaten, dit ingevolge het ontslag van een lid. De procedure voor vervanging van dit lid is lopend
[40] We engageren ons om posten, en mandaten aan te vullen en MEP-conformiteit na te streven in de loop van 2022.
[41] We engageren ons om posten en mandaten aan te vullen en MEP-conformiteit na te streven in de loop van 2022.

Onvoldoende gegevens: /



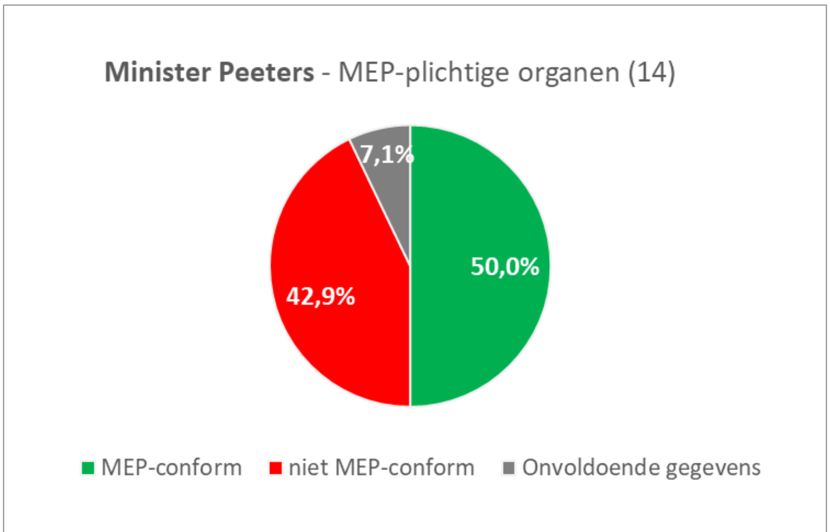
Niet conform

Departement Financiën en Begroting

Vlaamse adviescommissie boekhoudkundige normen

LYDIA PEETERS
Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Totaal aantal MEP-organen: 14
Conform: 7
Niet conform: 6
Onvoldoende gegevens: 1



Niet conform

Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust

Raadgevend Comité agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust

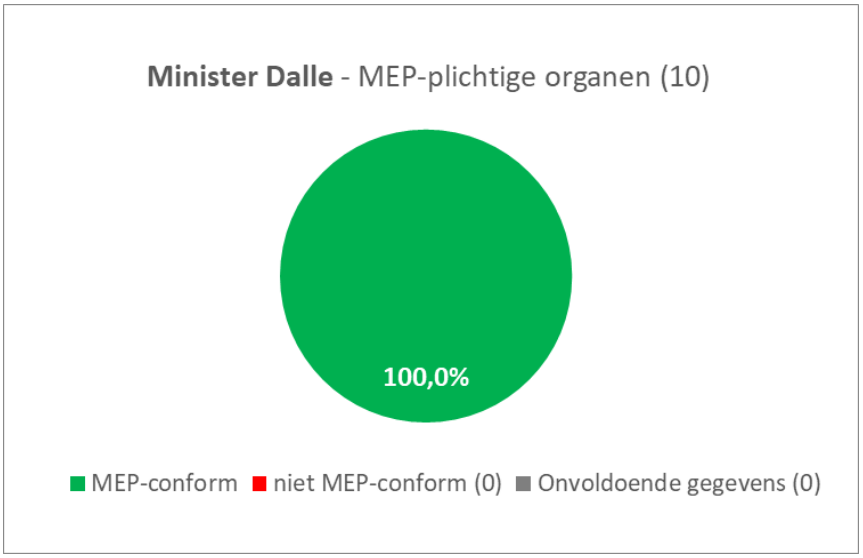
//

Departement Mobiliteit en Openbare Werken
Evaluatiecommissie proefproject langere zwaardere voertuigen
Eigen Vermogen "Flanders Hydraulics"
Beheerscommissie
Havenbedrijf Gent
Subregionaal overlegorgaan voor het Gentse havengebied
Mobiliteitsraad van Vlaanderen
Mobiliteitsraad van Vlaanderen
Tunnel Liefkenshoek
Raad van bestuur

Onvoldoende gegevens
Departement Omgeving
Werkgroep ruimtelijke ordening, locatiebeleid, infrastructuur, vervoermanagement en voertuigtechnologie

BENJAMIN DALLE
Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media

Totaal aantal MEP-organen: 10
Conform: 10
Niet conform: /
Onvoldoende gegevens: /



5.5 CONCLUSIE

Het Bestuursdecreet beoogt een evenwichtige participatie van mannen en vrouwen in Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen. Organen die onder het toepassingsgebied van de MEP-bepalingen vallen en niet conform zijn, kunnen niet rechtsgeldig beraadslagen of beslissen tenzij zij een afwijking verkregen.

Het MEP-rapport is gebaseerd op cijfers gegenereerd uit het Organisatieregister waarin voortdurend aanpassingen en aanvullingen gebeuren. Daarom is het MEP-rapport steeds een momentopname. Het laatste MEP-rapport dateert van 30 oktober 2018. Het huidige MEP-rapport geeft de cijfers van 14 januari 2022.

	MEP-rapport 2018	MEP-rapport 2022
Totaal aantal geregistreerde organen	1194	1240
Totaal aantal MEP-organen	307 (25,7%)	332 (26,77%)
Conform	191 (62,2%)	233 (70,20%)
Niet conform	100 (32,6%) inclusief afwijkingen	73 (22,00%) inclusief afwijkingen
Onvoldoende gegevens	16 (5,22 %)	26 (7,80%)
Afwijking	54	4

Wanneer we de cijfers van 2018 vergelijken met de cijfers van 2022 kunnen we stellen dat de implementatie van de MEP-bepalingen in de Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen gunstig evolueert. Dit blijkt uit de procentuele stijging van de conforme organen van 62,21% naar 70,20%.

Toch moeten we ook vaststellen dat 69 organen niet rechtsgeldig kunnen beraadslagen of beslissen omdat zij niet conform zijn en geen afwijking verkregen. 26 organen bevinden zich in een precaire rechtspositie omdat hun conformiteit niet kan berekend worden.

Globaal kan men stellen dat er nog marge is voor verbetering om meer evenwichtige participatie tussen mannen en vrouwen in de Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen te verkrijgen.

6 CONCLUSIE

6.1 NALEVING VAN HET DECREET

6.1.1 Raden van bestuur

19% van de respondenten (10 entiteiten) stelde nog geen **onafhankelijke bestuurders** aan in de raad van bestuur. Naar aanleiding van deze bevraging zijn deze entiteiten nu op de hoogte van deze verplichting. Finlab diende op 12 november 2021 via de functionele minister een verzoek in tot toekenning van een uitzondering op deze verplichting. De Vlaamse Regering besliste op 1 april 2022 om een uitzondering toe te staan voor Finlab. Ook de Sociale Dienst voor Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap zal eerstdaags een aanvraag tot permanente uitzondering indienen.

99% van de respondenten geeft aan dat hun entiteit sinds 2014 maatregelen heeft genomen om toezicht te houden op mogelijke **belangenvermenging van de leden van de raad van bestuur.** 62% doet dit door middel van bepalingen in de deontologische code of statuten of huishoudelijk reglement of charter deugdelijk bestuur. Een op drie doet dit via een systeem van aangifte van andere lopende mandaten en activiteiten (een databank of register) en nog eens een op drie door opvolging van andere mandaten en activiteiten bij kandidaatstelling van bestuurders. De raad van bestuur kan hieromtrent zelf richtlijnen of een werkwijze opstellen. Er moet in ieder geval voor gezorgd worden dat de kandidaat-bestuurders

deze informatie aanleveren, alvorens de aanstellende overheid hen benoemt. Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten moeten eveneens worden meegedeeld.

De meeste entiteiten hebben al een **deontologische code voor de leden van de raad van bestuur** of geven concrete stappen aan om een code op te stellen.
Er bestaat een modelcode deugdelijk bestuur[42] die op 26 april 2013 goedgekeurd is door de Vlaamse Regering die de entiteiten kunnen overnemen. Ook GUBERNA, het instituut voor bestuurders, heeft een modelcharter[43] voor de bestuurders van de overheidsbedrijven opgesteld, dat inspiratie kan bieden.

6.1.2 Deontologie personeel

10 entiteiten beschikken nog niet over een **deontologische code voor het personeel.** Ze kunnen de deontologische code van de diensten van de Vlaamse overheid van toepassing verklaren. Een andere mogelijkheid is de opname ervan in het arbeidsreglement.

5 entiteiten hebben nog geen **klokkenluidersregeling voor het personeel**. Ze kunnen de regeling van de klokkenluiders uit het Vlaams personeelsstatuut opnemen in hun arbeidsreglement.

De meeste entiteiten geven stappen aan om alsnog een deontologische code en een klokkenluidersregeling voor het personeel op te stellen.
Wel dient opgemerkt dat er wordt gewerkt aan de omzetting van de Europese Richtlijn Klokkenluiders (richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden). Zoals hoger vermeld keurde de Vlaamse Regering op 17 december 2021 het voorontwerp van decreet tot wijziging van het Bestuursdecreet wat betreft de klokkenluiders, principieel goed.

6.1.3 Regeringscommissarissen

De verplichtingen opgelegd door het Bestuursdecreet en het uitvoeringsbesluit inzake de evaluatie van de regeringscommissarissen worden niet door alle ministers in dezelfde mate nageleefd.
De reden is waarschijnlijk dat de regeringscommissarissen vertrouwensfuncties zijn en dat het de minister toekomt om te oordelen of deze zijn toezichtfunctie naar behoren vervult. De Vlaamse Regering kan, ook los van een evaluatieprocedure, te allen tijde de aanstelling van de regeringscommissaris beëindigen.
De betrokken ministers die wel voldoen aan de verplichtingen m.b.t. het opstellen van plannings- en evaluatiedocumenten, volgen de modellen die werden opgesteld door de administratie en die werden goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 24 oktober 2014.
Het Agentschap Overheidspersoneel volgt de opmaak van de documenten nu al systematisch op en zal deze rol in de toekomst verder opnemen.

6.1.4 Geldelijke bepalingen

De geldelijke bepalingen uit het Bestuursdecreet, hoofdstuk deugdelijk bestuur worden in grote mate nageleefd. Alle entiteiten voldoen aan de **minister-presidentnorm.**
De **remuneratiecomités** zijn een aandachtspunt. adviezen van de remuneratiecomités worden niet ter informatie bezorgd aan de minister-president en de vice-ministerpresidenten. De entiteiten kunnen de adviezen alsnog/in de toekomst bezorgen aan de minister-president en de vice-ministerpresidenten.
3 entiteiten hebben **aandelen of aandelenopties** uitbetaald aan één of meer leden van de raad van bestuur, maar zullen zich conformeren in de toekomst

[42] https://overheid.vlaanderen.be/checklist-decreet-deugdelijk-bestuur
[43] http://www.guberna.be/publicaties/het-modelcharter-voor-de-bestuurder

4 entiteiten hebben wel bezoldigingselementen uitbetaald aan een **managementvennootschap**. Op termijn zullen alle entiteiten voldoen aan het verbod om de bezoldiging van personeelsleden te betalen aan een managementvennootschap (voor 2 is dit reeds zonder voorwerp wegens het vertrek van de betrokken persoon, de andere 2 stelden dat ze zich in orde zouden brengen tegen eind 2021).
Alle entiteiten leven de regel na dat bij vrijwillig vertrek er geen recht is op een **vertrekpremie** na.
Alle entiteiten leven het verbod na om een **variabele verloning** toe te kennen die meer bedraagt dan 20% van het jaarsalaris
Met uitzondering van 3 entiteiten is de **pensioenregeling** (wettelijke en aanvullende regeling samen) minder gunstig dan die van een minister van de Vlaamse Regering.

6.1.5 MEP-bepalingen

Van de 332 organen die in het Organisatieregister geregistreerd zijn en onder het toepassingsgebied van de MEP-bepalingen vallen, zijn 233 MEP-organen conform. 73 organen zijn niet conform waarvan 4 organen een afwijking verkregen. 69 organen kunnen niet rechtsgeldig beraadslagen of beslissen. 26 organen bevinden zich in een precaire rechtspositie omdat de MEP-conformiteit niet kan berekend worden.

In vergelijking met het MEP-rapport van 2018 kan men stellen dat de implementatie van MEP in de Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen gunstig evolueert, maar dat er nog marge voor verbetering blijft.

6.2 ONDERSTEUNENDE MAATREGELEN

Los van de regelgeving zijn er reeds 2 vaststellingen:

- De bevoegde administratie, het Agentschap Overheidspersoneel zal meer en gerichter communiceren bij wijzigingen aan het toepassingsgebied van het Bestuursdecreet, Hoofdstuk deugdelijk bestuur of andere wijzigingen.
- De functionele ministers zullen de omzetting van de verplichtingen van het Bestuursdecreet opvolgen. Zo kunnen zij instructies geven aan de regeringscommissarissen om de naleving van het decreet te bewaken in de raden van bestuur.

De entiteiten die nu nog niet conform zijn aan het decreet zullen zo snel mogelijk de nodige aanpassingen doen en zorgen dat ze voldoen aan alle bepalingen van het decreet. Bij een volgende bevraging (volgende legislatuur) wordt verwacht dat alle entiteiten de bepalingen van het Bestuursdecreet inzake deugdelijk bestuur naleven.