

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2022/94

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 18 februari 2022 diende ■■■ een verzoek in bij de gemeente Drogenbos om een afschrift te bezorgen van alle bestuursdocumenten omtrent de bestaande en overwogen activiteiten van Engie-Electrabel op het grondgebied Drogenbos voor de periode 2016-2021. Dit verzoek omvat alle briefwisseling (inclusief email verkeer) tussen interne en externe actoren. Met andere woorden vallen onder dit verzoek alle e-mails uitgewisseld met:

- de burgemeester;
- de schepen van milieu;
- het gemeentelijk departement of afdeling milieu;
- de milieuraad.

De gemeente Drogenbos heeft nagelaten om binnen de decretaal voorgeschreven termijn een beslissing te treffen.

Op 22 maart 2022 diende ■■■ beroep in bij de beroepsinstantie tegen de ontstentenis van beslissing door de gemeente Drogenbos.

Dit beroep werd geregistreerd op 22 maart 2022.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek tot openbaarmaking dateert van 18 februari 2022.

Op 22 maart 2022, de datum van het beroepschrift, was de wettelijk gestelde beslissingstermijn van 20 dagen verstreken. Aangezien binnen de wettelijke termijn een beslissing van de gemeente Drogenbos is uitgebleven, heeft de termijn van beroep in overeenstemming met artikel II.48 van het Bestuursdecreet daardoor geen aanvang genomen.

Het beroepschrift d.d. 22 maart 2022 werd dan ook tijdig ingesteld.

Het beroep is bijgevolg **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Ontstentenis van beslissing en inhoud van het beroepschrift

■ ontving geen inhoudelijk antwoord van de gemeente Drogenbos en tekent daarom beroep aan.

2. Toelichting door de gemeente Drogenbos en standpunt van de beroepsinstantie

Op 23 maart 2022 vroeg de beroepsinstantie aan de gemeente Drogenbos om toelichting bij het uitblijven van een antwoord op het oorspronkelijk verzoek van de beroeper. Op 24 maart 2022 deelde de gemeente mee dat het gemeentebestuur nog geen officiële weigering heeft overgemaakt aan de beroeper. Op 11 maart 2022 heeft de gemeentelijke administratie echter te kennen gegeven dat er bijkomende tijd nodig was hebben om de zoektocht naar alle communicatie (wat bestempeld wordt als een nogal vage omschrijving) te vervolledigen. Echter stelt de gemeente dat op heden er geen briefwisseling/mailverkeer tussen interne en externe actoren beschikbaar is. De gemeente kan aldus niet ingaan op de vraag naar alle communicaties, daar zij niet in het bezit zijn van deze informatie.

Wel deelt de gemeente aan de beroepsinstantie mee dat zij een milieuvergunning voor Electrabel NV kon terugvinden voor het veranderen van een inrichting gelegen aan de Debruyckerweg 1 te Drogenbos (Milieuvergunning klasse 1). Deze vergunning werd afgeleverd door de deputatie op 27 oktober 2016. De gemeente Drogenbos was inzake dit dossier adviesverlener. Een afschrift van deze vergunning wordt als bijlage bij het antwoord aan de beroepsinstantie gevoegd.

Op 24 maart 2022 deelde de beroepsinstantie aan de gemeente mee dat de gemeente de stukken die werden teruggevonden alsnog kon bezorgen aan de beroeper wanneer daartegen geen bezwaren zouden bestaan en dat zij de beroepsinstantie van deze kennisgeving kon inlichten.

Diezelfde dag bezorgde de gemeente een bericht aan de beroeper waarin zij meedeelde dat zij geen berichtgeving, of andere documenten inzake communicatie tussen Electrabel/Engie en het bestuur

(burgemeester, schepenen), milieuraad of brandweer kunnen overmaken omdat zij hiervan geen documentatie voorhanden hebben.

Wel bezorgt de gemeente als bijlage een milieuvergunning klasse 1, afgeleverd door de deputatie op 27 oktober 2016 met de mededeling dat het gemeentebestuur inzake dit dossier adviesverlener was.

Wat betreft de eventuele correspondentie die kan kaderen binnen het bovenvermelde gemeentelijk advies bij de milieuvergunning d.d. 27 oktober 2016, deed de beroepsinstantie op 6 april 2022 navraag bij de gemeente of er hierover dan niks voorhanden was. De gemeente antwoordde op 12 april 2022 dat er met betrekking tot dit milieuvergunningsdossier geen mailverkeer of biefwisseling werd teruggevonden die aan het verzoek van de aanvrager voldoet. Indien gewenst, kan de aanvrager het hele dossier komen inkijken, zo deelt de gemeente nog mee aan de beroepsinstantie.

Voor de periode 2016 tot heden werd er volgens de gemeente wel nog volgend mailverkeer teruggevonden:

- een kennisgeving in het kader van het decreet houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht en meldingsplicht in geval van civiele noodsituatie dd. 24 oktober 2018;
- een kennisgeving van een beperkte noodplanoefening op de Engie-site van Drogenbos dd. dinsdag 15 oktober 2019.

Uit nazicht door de beroepsinstantie blijkt dat het eerste bovenvermelde bestuursdocument een kopie bestemd voor de gemeente Drogenbos betreft van de kennisgeving door Engie-Electrabel aan de (aangrenzende) gemeente Sint-Pieters-Leeuw van de intentie om de afwijking op de gewestelijke vergunningsplicht toe te passen en zo te voorzien in de tijdelijke installatie van noodgeneratoren op de site van Drogenbos. De tweede kennisgeving handelt over een door Engie Electrabel geplande noodplanoefening.

Deze beide documenten kunnen beschouwd worden als briefwisseling met betrekking tot "bestaande en overwogen activiteiten van Engie-Electrabel op het grondgebied Drogenbos voor de periode 2016-2021", zoals omschreven in het oorspronkelijk openbaarheidsverzoek. De beroepsinstantie acht geen uitzonderingsgronden van toepassing die zich zouden verzetten tegen de openbaarmaking van deze beide documenten aan de beroeper.

Op basis van de ontvangen toelichting van de gemeente Drogenbos neemt de beroepsinstantie redelijkerwijze aan dat deze beide bestuursdocumenten die enige documenten zijn die voldoen aan het openbaarheidsverzoek van de heer Leeman en die in het bezit zijn van de gemeente Drogenbos. Het beroep dient voor wat betreft dit beperkt aantal correspondentiedocumenten bijgevolg als **gegrond** worden beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 22 maart 2022 tegen de ontstentenis van beslissing van de gemeente Drogenbos om een afschrift te bezorgen van alle bestuursdocumenten omtrent de bestaande en overwogen activiteiten van Engie-Electrabel op het grondgebied Drogenbos voor de periode 2016-2021 wordt als ontvankelijk en gegrond beschouwd voor wat betreft de volgende bestuursdocumenten:

- de kennisgeving in het kader van het decreet houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht en meldingsplicht in geval van civiele noodsituatie dd. 24 oktober 2018.

- de kennisgeving van een beperkte noodplanoefening op de Engie-site van Drogenbos dd. dinsdag 15 oktober 2019.

Bijgevolg dienen deze beide bestuursdocumenten openbaar te worden gemaakt door er een afschrift van te verstrekken.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om het/de gevraagde bestuursdocument(en) te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Brussel, 21 april 2022

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter