

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2022/227

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 1 augustus 2022 diende [REDACTED] (verder: verzoeker), volgend verzoek in bij de stad Antwerpen: *"Ik wil de levensloop van mijn grootvader, [REDACTED], verder reconstrueren. Hij zou als weergekeerd frontsoldaat in 1919 in [REDACTED] gewoond hebben. Vermits er geen familieleden meer in leven zijn, is dit mijn enige kans"*

Op 1 augustus 2022 heeft de stad Antwerpen het verzoek afgewezen.

Op 1 augustus 2022 diende verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie tegen deze weigeringsbeslissing. Dit beroep werd geregistreerd op 2 augustus 2022.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 1 augustus 2022.

De in beroep aangevochten beslissing van de stad Antwerpen van 1 augustus 2022 maakt melding van de beroepsmogelijkheden en -modaliteiten, zoals voorgeschreven in artikel II.43, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

Het ingediende beroep van verzoeker d.d. 1 augustus 2022 is ingesteld binnen de decretaal voorgeschreven termijn, conform artikel II.48, §1, derde lid van het Bestuursdecreet.

In zijn beroepschrift (infra) geeft verzoeker aan dat hij toegang wenst te krijgen tot het bevolkingsregister 1910-1920 en meer bepaald de gegevens over [REDACTED]. De stad Antwerpen wijst er in haar reactie van 9 augustus 2022 aan de beroepsinstantie (infra) op dat verzoeker nooit een aanvraag tot inzage heeft gedaan voor wat betreft de informatie over [REDACTED].

De beroepsinstantie stelt inderdaad vast dat het oorspronkelijke verzoek betrekking heeft op de gegevens over [REDACTED] en niet over [REDACTED], waarnaar verzoeker verwijst in zijn beroepschrift. De beroepsinstantie kan in graad van beroep echter enkel uitspraak doen over een verzoek dat in eerste aanleg bij de overheidsinstantie werd ingediend. Een rechtstreeks verzoek bij wijze van een ingesteld beroep bij de beroepsinstantie is dus niet mogelijk. Dit beroepsonderdeel dient bijgevolg als **onontvankelijk** te worden beschouwd.

Voor het overige is het beroepschrift **ontvankelijk**.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Bestreden beslissing

Op 1 augustus 2022 heeft de stad Antwerpen het verzoek afgewezen omwille van wat volgt:

“Op 1/08/2022 heeft u een aanvraag tot inzage ingediend voor het raadplegen van een niet-openbaar bevolkingsregister met inventarisnummer 378 # 1001. Wij kunnen u geen inzage verlenen in het gevraagde register omdat de raadpleging van bevolkingsregisters en hun afgeleiden jonger dan 120 jaar niet toegestaan is voor private personen. Dit is conform artikel 5 van het Koninklijk Besluit van 16 juli 1992.

Via A-stad (<https://eloket.antwerpen.be/nl/aanvraag/informatie-opvragen-over-iemand-anders>) kan u informatie opvragen uit de niet-openbare registers. De dienst Bevolking verricht onder voorwaarden wel opzoeken. Als u het e-formulier niet correct kan invullen omdat u niet voldoende informatie heeft kan u ook rechtstreeks contact opnemen met onze collega's via stadsloket@antwerpen.be.”

2. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker diende op 1 augustus 2022 volgend beroepschrift in bij de beroepsinstantie:

“Ingevolge art. 4 uit het Koninklijk besluit van 5 januari 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister, het nieuwe art. 10 bis, wend ik mij tot u met het verzoek toegang te krijgen tot het bevolkingsregister 1910-1920 en meer bepaald de gegevens over [REDACTED].

Het gaat om de adressen waar resp. mijn grootvader en grootmoeder woonden vóór hun huwelijk op [REDACTED]. Deze gegevens zijn belangrijk voor mij omdat ze een licht zouden kunnen werpen op de vraag hoe zij elkaar

hebben leren kennen. Zij kwam uit [REDACTED] en hij was een soldaat die na 4 jaar front in het militair ziekenhuis (de eenheid waar hij zijn dienst begon) zijn onbepaald verlof kreeg.

Mijn moeder en haar broers zijn allen reeds overleden, dus er zijn geen nabestaanden in eerste lijn. De tweede lijn, waartoe ik behoor, bestaat uit 32 personen waarvan er nog 30 in leven zijn. Het lijkt mij een onmogelijke zaak om van elk van hen een toestemming te verkrijgen, temeer daar ik met het grootste deel van hen nooit contact gehad heb.

Ik hoop dan ook van harte dat u mij de toestemming zal verlenen de stukken in te kijken. Ik stuur u hierbij ter staving de huwelijksakte van mijn grootouders, mijn ouders en mijn geboorteakte."

3. Toelichting door de stad Antwerpen

Om voldoende geïnformeerd te kunnen oordelen heeft de beroepsinstantie de stad Antwerpen om een reactie gevraagd. De stad Antwerpen gaf op 9 augustus 2022 volgende toelichting bij het beroepschrift:

[REDACTED] vroeg inzage in het inventarisnummer 378 # 1001. Dit inventarisnummer bevat het bevolkingsregister voor de periode 1910-1920. Het is dus een niet-openbaar bevolkingsregister.

De inzage werd geweigerd omdat de raadpleging van bevolkingsregisters jonger dan 120 jaar niet is toegestaan voor private personen. Het gaat hier om een niet-openbaar bevolkingsregister. De weigering is in overeenstemming met artikel 5 van het Koninklijk Besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister."

4. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie stelt vast dat de gegevens waarvan inzage wordt gevraagd, nl. de gegevens over [REDACTED], gekend onder inventarisnummer 378 # 1001, integraal deel uitmaken van de bevolkingsregisters.

Het Bestuursdecreet laat de federale regelgeving betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters echter onverlet en ontslaat instanties er niet van die regelgeving te eerbiedigen bij het nemen van beslissingen over aanvragen tot openbaarmaking.

De toegang voor derden tot de bevolkingsregisters is wettelijk strikt gereguleerd op federaal niveau. In principe is de raadpleging van deze registers verboden aan private personen (artikel 5 van het Koninklijk Besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister).

Artikel 5 bis van hetzelfde Koninklijk Besluit luidt:

'De raadpleging door derden van de registers, die meer dan 120 jaar geleden afgesloten zijn, is toegelaten voor genealogische, historische of andere wetenschappelijke doeleinden, ongeacht het gaat om papieren registers of registers, die met het oog op een duurzame bewaring, op een andere informatiedrager zijn overgezet.

De wijze waarop de raadpleging gebeurt wordt vastgesteld door het College van Burgemeester en Schepenen.'

In casu werd het betrokken register van 1910 tot 1920, waarover het verzoek gaat, pas in 1920 afgesloten. Het is de datum van het afsluiten van de registers die relevant is voor de termijnberekening zoals vooropgesteld in artikel 5 bis van voormeld Koninklijk Besluit.

De weigeringsbeslissing van de stad Antwerpen was dan ook terecht. Het beroepschrift wordt bijgevolg als **ongegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 1 augustus 2022 tegen de weigeringsbeslissing van de stad Antwerpen d.d. 1 augustus 2022 wordt als deels onontvankelijk en deels ontvankelijk en als ongegrond beschouwd.

Brussel, 11 augustus 2022

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter