



**BVR DOELGROEPVERMINDERING VOOR PERSONEN  
ZONDER RECENTE DUURZAME WERKERVARING**

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W [www.serv.be](http://www.serv.be) – T +32 2 209 01 11 – E [info@serv.be](mailto:info@serv.be)

Adviesvraag	Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ontvangst adviesvraag	23 december 2022
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad	6 februari 2023
Contactpersoon	Niels Morsink <a href="mailto:nmorsink@serv.be">nmorsink@serv.be</a> An De Coen <a href="mailto:adcoen@serv.be">adcoen@serv.be</a>

De heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Ellipsgebouw

Koning Albert-II laan 35

1030 Schaarbeek

## Doelgroepvermindering

Mijnheer de minister

Op 23 december 2022 vroeg u de SERV om advies over een ontwerp van BVR inzake een doelgroepvermindering voor personen zonder recente duurzame werkervaring. De Vlaamse sociale partners hebben uw adviesvraag goed ontvangen. Ze vinden het belangrijk dat er actie ondernomen worden voor deze doelgroep, die ook centrale plaats inneemt in het VESOC-akkoord 'Iedereen nodig, iedereen mee'<sup>1</sup>.

### **In dit advies vragen de Vlaamse sociale partners verdere aanpassingen**

van het ontwerp van BVR op het vlak van:

- Identificatie van de doelgroep;
- Duurzame tewerkstelling;
- Het ingestelde loonplafond;
- Indexering van de referentekwartaallonen;
- Evaluatie en monitoring.

### **Identificatie van de doelgroep**

De sociale partners vragen zo snel als mogelijk en in overleg met hen een concreet **plan van aanpak en een tijdsplan voor de duidelijke identificatie van de in het VESOC-akkoord beoogde doelgroep**<sup>2</sup> en voor de daarbij horende aanpassingen van het BVR. De sociale partners merken op dat er een timing is voorzien voor de uitbreiding (voorjaar 2023) en een engagement om dit met de SERV op te nemen, maar nog geen plan over hoe de uitbreiding naar deze volledige doelgroep kan worden geoperationaliseerd. Sterker nog, het BVR bevat expliciet de voorwaarde van twee jaar ingeschreven zijn bij VDAB, wat het moeilijker maakt om de doelgroep uit te breiden naar de oorspronkelijk beoogde doelgroep. Er wordt weliswaar voorzien dat dezelfde periodes als in

---

<sup>1</sup> <https://www.serv.be/node/15014>

<sup>2</sup> Alle potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt (langdurig werkzoekenden en inactieven), inclusief zij die geheel of gedeeltelijk terugkeren uit een ziekte- of een ander uitkeringsstelsel (zonder arbeidsovereenkomst).

geval van de aanwervingsincentive worden gelijkgesteld met inschrijving, met name periodes van arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of ongeval, periodes van detentie en periodes van onderbreking van de inschrijving die maximaal drie maanden bedragen.

**Snelle verificatie over (het ontbreken van) recente, duurzame werkervaring is bovendien nodig.** Dit moet zekerheid geven aan de werkgever over het feit of iemand het recht op deze doelgroepkorting opent.

### **Duurzame tewerkstelling**

Langdurig werkzoekenden die aan de slag gaan, komen vaak binnen het half jaar opnieuw in werkloosheid terecht, of ze veranderen van werk. Volgens het ontwerp van BVR zouden ze wanneer ze meer dan 3 maanden gewerkt hebben, geen recht meer openen op een doelgroepvermindering bij de nieuwe werkgever. Nochtans is hun afstand tot de arbeidsmarkt op dat moment nog niet weggewerkt. Om hun tewerkstellingskansen consistent te verhogen, vragen de Vlaamse sociale partners dat:

- **Indien een werknemer uit de doelgroep binnen de drie maanden opnieuw werkloos wordt en vervolgens opnieuw wordt aangeworven, de persoon het recht opent op de volledige doelgroepkorting bij de nieuwe werkgever.**
- **Indien de werknemer binnen het jaar van werk verandert, heeft de nieuwe werkgever minstens recht op de resterende korting.**

De Vlaamse sociale partners benadrukken ook opnieuw het belang van kwalitatieve maatregelen en met name jobcoaching om de tewerkstelling duurzaam te maken. Jobcoaching kan ervoor zorgen dat personen zonder recente, duurzame werkervaring op de werkvloer aarden en zo een nieuwe werkloosheid vermijden. Daarom **vragen de Vlaamse sociale partners dat het aantal jobcoachingstrajecten sterk wordt verhoogd**, in lijn met het bereik van de doelgroepkorting, en dat de prijs van het traject wordt geïndexeerd. Daarbij wensen ze de minister te interpellieren over het feit dat zelfs **de huidige financiering voor de jobcoaching nog niet uitgeklaard** is, terwijl de uitrol reeds is gestart. Ze vragen om deze misstand zo spoedig mogelijk recht te zetten.

Op dit moment kan enkel de werkgever een aanvraag indienen voor deze begeleiding. **De sociale partners wijzen op de afspraak uit het Werkgelegenheidsakkoord 'iedereen nodig, iedereen mee' om te voorzien in een systeem waarbij ook de werknemer, mits akkoord van de werkgever, deze vorm van begeleiding kan aanvragen.**

Bij de aanwervingsstimulans en de overige RSZ-kortingen geldt een minimaal werkvolume als voorwaarde. Ook bij deze RSZ-korting is een bepaald

werkvolume, nl. **een halftijdse tewerkstelling, aangewezen, maar moeten in het kader van progressieve tewerkstelling hiervan kunnen afwijken**. Ten einde rekening te houden met deeltijdse tewerkstelling vragen de Vlaamse sociale partners om **de doelgroepvermindering pro rata toe te kennen**. Ingesteld loonplafond

De sociale partners merken op dat er geen onderbouwing is voor het ingestelde loonplafond van 10.000 euro bruto op kwartaalbasis. Gezien de ruime en diverse doelgroep van personen zonder duurzame, recente werkervaring, vragen de sociale partners om **het referstekwartaalloon te verhogen naar eenzelfde niveau als de doelgroepenkorting voor oudere werknemers**.

### **Indexering van de referstekwartaallonen**

De sociale partners merken op dat de loonplafonds van de doelgroepkortingen niet werden geïndexeerd sinds de hervorming ervan in 2016. Ze stellen vast dat de gezondheidsindex sinds juli 2016 steeg met 23,96 procentpunten<sup>3</sup> (Bron: Statbel), zonder enige aanpassingen van de betrokken referstekwartaalgrenzen en RSZ-bedragen in diezelfde periode. Dit leidt ertoe dat een grote groep werknemers waarop de doelgroepkorting initieel was gericht, hier niet meer voor in aanmerking komt. Daarom vragen de sociale partners **een indexering van de referstekwartaallonen in het Vlaamse doelgroepenbeleid**, die gelijke tred houdt met de loonindexering.

### **Evaluatie en monitoring**

De Vlaamse sociale partners vinden het **positief dat de gevraagde evaluatie wordt voorzien**. Vanzelfsprekend moet er rekening worden gehouden met de beschikbaarheid van data, maar toch onderstrepen ze nogmaals het belang van de onderzoeksvragen die door hen in het vorige advies<sup>4</sup> naar voor werden geschoven.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Caroline Copers  
voorzitter

---

<sup>3</sup> 127,89 (index december 2022 met 2013=100) - 103,93 (index juli 2016 met 2013 = 100) = 23,96

<sup>4</sup> <https://www.serv.be/node/15321>