

FLANDES

Estructuras e instituciones

¿Por qué negarlo? Después de la reestructuración de Bélgica en un auténtico país federal no se han simplificado las estructuras estatales - y mucho menos para los extranjeros. Muchos se preguntan si se han complicado las cosas innecesariamente y por qué hacía falta cambiar las instituciones y estructuras existentes. Para dar una respuesta a estas preguntas legítimas, les invitamos a seguirnos en un viaje fascinante a través de la historia de un pequeño pero complejo país.

La frontera lingüística.

En el centro de Bélgica se halla la frontera lingüística entre las culturas germánica y románica. En el norte del país (Flandes) la población habla como idioma oficial el neerlandés, en el sur (Valonia) hablan el francés. Este frontera lingüística separa el país en dos. La capital Bruselas, en el corazón del estado federal belga, es el lugar donde ambas culturas conviven. A lo largo de los años, la frontera lingüística se ha convertido en una frontera política. Bélgica se transformó de manera pacífica y democrática en un país federal para así conciliar mejor las posturas opuestas y las diferencias de opinión entre el norte (Flandes) y el sur (Valonia).

En Bélgica se planteó por ello una forma única de federalismo: se dividió el país tanto en comunidades como en regiones. Las razones son de origen histórico. Los conflictos con respecto a la pacífica convivencia de flamencos y valones adquirieron una nueva dimensión en los años 60 del siglo XX: el peso económico del país se trasladó del sur al norte. Desde la creación de Bélgica la industria pesada (acero y carbón) estaba concentrada en Valonia mientras que Flandes era más pobre al depender principalmente de la agricultura. La crisis de la industria del acero y el carbón y la rápida evolución del sector servicios hicieron cambiar la balanza: Valonia recibió duros golpes económicos mientras que Flandes aprovechó los años sesenta para crecer económica- y financieramente. Las diferentes situaciones de partida en ambas regiones reavivaron en sus respectivas comunidades las reivindicaciones de más autonomía. Los partidos federalistas recibieron amplio apoyo popular tanto en el norte como en el sur. Sin embargo, los flamencos y los valones no estaban de acuerdo sobre el tipo de independencia o autonomía que buscaban: para los flamencos era importante tener una comunidad que englobara a todos los flamencos. Querían proteger así su cultura contra una cultura dominante, la gran cultura francesa, mientras que los valones estaban especialmente interesados en la recuperación económica de su región. Los flamencos querían en primer lugar una gran independencia cultural para los flamencos, tanto en Flandes como en la región bilingüe de Bruselas. En su opinión el estado unitario, que había nacido en 1830 como una institución francófona y contra la que habían luchado los flamencos para defender sus derechos lingüísticos y culturales, ofrecía demasiado pocas garantías. Los valones también querían reformar este estado unitario porque temían que la mayoría flamenca de la población iba prestar demasiado poca atención a los problemas económicos del hermano más débil.

Para satisfacer a las sensibilidades opuestas y para evitar que el país se partiera, las mayorías democráticas optaron finalmente por una doble estructura federal: se accedió a la petición de formación de comunidades lingüísticas por parte de los flamencos y a la

petición de regionalización por parte de los valones. La región bilingüe de Bruselas-Capital y la pequeña comunidad de habla alemana también recibieron su autoridad competente para tomar decisiones para resolver sus problemas.

La reforma estatal en Bélgica ha sido un largo proceso de debate político, que ha durado más de 25 años. Desde 1970 hasta 2001 han tenido lugar hasta 5 reformas fundamentales, que fueron aprobadas con una mayoría de 2/3 del parlamento federal y una mayoría simple en cada grupo lingüístico parlamentario. En este período los estados federados fueron dotados con un gobierno propio, un parlamento propio y una administración propia. El estado central belga ha entregado cada vez más competencias y recursos financieros tanto a los estados federados como a la Unión Europea. Poco a poco el concepto de estado-nación del siglo XIX ha dado lugar a una estructura moderna en Bélgica, que favorece la construcción europea y una mayor autonomía regional. Las reformas estatales en Bélgica han sido en muchas ocasiones precursores de evoluciones que han tenido lugar más tarde en otros países europeos.

Regiones y Comunidades.

Bélgica está dividido en tres regiones con su demarcación territorial propia: la Región Flamenca comprende las provincias flamencas de Amberes, Limburg, Flandes Occidental, Flandes Oriental y Brabante flamenco.

La Región Valona comprende las provincias de Lieja, Hainaut, Brabante valón, Namur y Luxemburgo. La Región de Bruselas-Capital está formada por 19 municipios que forman una región bilingüe. Cada región tiene en su territorio la competencia sobre las llamadas “materias territoriales” como economía, infraestructuras, medio ambiente y empleo.

También existen tres comunidades: la Comunidad Flamenca engloba a los habitantes de la Región Flamenca y los habitantes de habla neerlandesa de Bruselas. La Comunidad Francesa engloba a los habitantes de la Región Valona y los Bruselenses francófonos. Y finalmente hay una Comunidad de Habla Alemana relativamente reducida. Estas comunidades tienen competencias en las llamadas “materias personales” en las que la prestación de servicios a la población depende especialmente del idioma usado por la población: educación, bienestar, salud y cultura. Gracias a la construcción de comunidades una región territorialmente definida como Flandes puede ocuparse también de los flamencos en la región bilingüe de Bruselas-Capital.

Para simplificar esta estructura algo complicada Flandes ha optado por unir el gobierno y el parlamento de la Región Flamenca con el gobierno y parlamento de la Comunidad Flamenca. En Flandes una autoridad ostenta tanto las competencias de la región como las de la comunidad. Esta decisión ha simplificado sensiblemente la toma de decisiones en Flandes comparado con la situación en el sur del país. Los valones optaron por mantener una distinción institucional entre región y comunidad. Los valones rechazaron mayoritariamente los lazos institucionales con los francófonos de Bruselas para mantener así una mayor autonomía. Las instituciones en ambos lados tienen por lo tanto una estructura diferente. El modelo federal belga se define por lo tanto como modelo asimétrico.

Bruselas: también capital de Flandes.

Como estado federado, Flandes eligió la ciudad de Bruselas como su capital. En primera instancia esta elección parece extraña, ya que los flamencos que viven en Bruselas forman en esta región bilingüe una minoría. Los valones eligieron Namur como su capital. Sin embargo Bruselas como capital de Flandes es una opción lógica. Flandes había insistido desde siempre en un estrecho vínculo de cooperación con los habitantes flamencos de Bruselas. Desde el punto de vista histórico Bruselas siempre ha sido una ciudad multilingüe donde la cultura flamenca incluso ha sido la dominante durante algún tiempo. No es hasta después de la Primera Guerra Mundial que la ciudad se ha convertido en más francófona. La comunidad flamenca en Bruselas ha decrecido hasta convertirse en minoritaria pero nunca ha dejado de preocuparse por los problemas de la ciudad y la apertura de la misma hacia otras culturas. Gracias a las sucesivas reformas, la mayoría francófona en Bruselas no puede gobernar en contra de la voluntad de la minoría flamenca. El gobierno regional de Bruselas tiene una composición paritaria de francófonos y flamencos. Para mantener el equilibrio se aplica la misma paridad en el gobierno federal belga. Allí los flamencos han renunciado a su posición mayoritaria. En las instituciones de Bruselas también hay una representación asegurada de la minoría flamenca, incluso con una hipotética disminución de la población flamenca en la región. El modelo federal belga está por lo tanto basado en equilibrios mutuos para evitar que una región o un grupo lingüístico se convierta en demasiado dominante.

Al haber elegido Bruselas como capital, Flandes ha querido demostrar que hay que preservar el lazo cultural entre los flamencos de Bruselas y los de Flandes. El hecho de que Bruselas también es la capital de la Unión Europea, solamente puede subrayar la importancia que Flandes da a la construcción europea.

FLANDES, EJE DE EUROPA.

Por su ubicación y su historia Flandes dispone de unas bazas excelentes. Flandes se encuentra en medio de las grandes zonas industriales europeas y tiene una tradición comercial con el exterior desde hace siglos. Por eso Flandes tiene una economía muy abierta, una población trabajadora y hospitalaria y su vida cultural tiene una perspectiva internacional.

Centro de la Unión Europea.

Geográficamente hablando Flandes pertenece al núcleo de la Unión Europea. Alrededor de Flandes se encuentra Gran Bretaña, Randstad de los Países Bajos, Valonia, la zona industrial del Ruhr en Alemania y la zona industrial del norte de Francia. Ciudades europeas importantes como París, Londres, Düsseldorf, Francfort, Amsterdam y Rotterdam se encuentran a menos de 300 kilómetros de Bruselas. Además del puerto internacional de Amberes Flandes tiene otro puerto importante en Zeebrugge y existen excelentes vías de comunicación con el resto de Europa.

Apertura económica y política.

Flandes es por su población de 5,9 millones de habitantes el estado federado más grande en términos demográficos y más importante en términos económicos que forma parte del Reino Federal de Bélgica. Especialmente desde el final de la Segunda Guerra Mundial Flandes ha conocido una transformación espectacular: de ser una región agraria desfavorecida, Flandes se ha convertido en una zona económica puntera. Factores claves para esta transformación fueron el alto nivel de formación, el clima social favorable y la alta productividad. La red ferroviaria y de carreteras, tres puertos marítimos y tres aeropuertos internacionales contribuyeron a convertir Flandes en el centro de distribución por excelencia desde donde las empresas multinacionales se dirigen al mercado europeo. El gobierno flamenco aplica además una política financiera sana y ortodoxa.

Dirigidos a la exportación.

La economía flamenca está principalmente dirigida a la exportación. Flandes tiene la tasa de exportación más alta del mundo y representa más del 75% de la exportación total de Bélgica. Más de la mitad de esta exportación va dirigida a sus países vecinos Francia, Alemania y los Países Bajos. Las pequeñas y medianas empresas forman la espina dorsal del tejido económico flamenco: el 96% de las empresas flamencas tiene menos de 50 empleados y juntos proporcionan más del 40% del empleo en el sector privado.

Aparte del comercio y los servicios la actividad industrial desempeña en Flandes un papel muy importante: la industria del metal, el sector químico, el sector textil y el sector automovilístico. El sector textil está concentrado en el sur de Flandes Occidental. El sector químico está anclado en Amberes, que a su vez es el centro mundial del comercio en diamantes. El sector agrícola es, a pesar de su reducido tamaño, muy intensivo y productivo y los beneficios y las ganancias superan la media Europea. En los años venideros se prestará atención a la agricultura sostenible atendiendo los aspectos socioecológicos de la agricultura.

Tradición comercial.

Estos excelentes resultados se deben en parte a la larga tradición comercial de Flandes, que data de la Edad Media cuando ciudades como Brujas y Gante se convirtieron en grandes centros de poder económico. A finales de la Edad Media se implantaron en estas ciudades nuevas costumbres financieras y bancarias que siguen vigentes hoy día. La cuna del sistema bursátil internacional por ejemplo se encuentra en Brujas. Etimológicamente, la palabra “bolsa” proviene de la taberna de Brujas de la familia Van der Beurze (beurs = bolsa), donde este sistema mercantil nació.

Una cultura con enfoque internacional.

El intenso tráfico comercial internacional de la Edad Media dio lugar a una mentalidad abierta hacia las demás culturas y alimentó una cultura con nivel mundial. Tanto la música - con los maestros flamencos de la polifonía como Orlandus Lassus - como la pintura de este periodo ocupan un lugar prominente en la historia del arte: en todos los museos del mundo se encuentran obras de los Primitivos flamencos como los hermanos Van Eyck, Dirk Bouts, Rogier van der Weyden, Hans Memling y Jeroen Bosch. En el

siglo XVII Pedro Pablo Rubens y Antón Van Dyck se convirtieron en los exponentes geniales de la cultura flamenca, que reflejaba una interacción entre su propia tradición y la perspectiva europea. Esta interacción se ha convertido en una seña de identidad de la producción artística en Flandes. La polinización entre la orientación internacional y el enfoque propio cultural da a la cultura flamenca una posición de vanguardia tanto en el teatro, el ballet, la escultura, la música, la moda y la literatura. Anne Theresa De Keersmaecker con su grupo de ballet Rosas y la escuela internacional de danza P.A.R.T.S., el artista de las escenas y escultor Jan Fabre, el creador Panamarenko, los modistas Dries Van Noten y Walter Van Beirendonck dan juntos con el director de opera Gerard Mortier su aportación contemporánea a esta presencia cultural flamenca. Entre los músicos tanto el grupo Laïs como K's Choice y Hooverphonic están presentes en los mercados internacionales.

Multilingüismo.

En términos culturales Flandes es una región interesante al coincidir su frontera sur con la frontera entre las zonas culturales germánicas y románicas de Europa. Esta frontera lingüística-cultural ha existido durante más de 1000 años y nació con las grandes migraciones en el siglo V después de Cristo. Fue el siglo de la caída del Imperio Romano y grandes grupos de pueblos germanos se instalaron en las áreas que ahora forman Flandes. A lo largo de los siglos el neerlandés germánico evolucionó en lengua oficial en la zona septentrional del país mientras que en el sur, en Valonia, era el francés románico. Además Flandes fue gobernado a lo largo de los siglos por distintos pueblos (Austriacos, Españoles, Franceses). Como consecuencia de estas evoluciones históricas el multilingüismo de la población flamenca se convirtió en una realidad. El neerlandés cubre de hecho una zona relativamente pequeña y Flandes está rodeada de comunidades lingüísticas muy potentes: inglés, francés y alemán. La educación en Flandes da mucha importancia a la enseñanza de las lenguas extranjeras. En los programas educativos se reservan muchas horas para la enseñanza activa de un segundo y tercer idioma. Conjuntamente con los neerlandeses, los flamencos forman una comunidad lingüística de 21 millones de personas que hablan el neerlandés. Esto convierte el neerlandés en un idioma de importancia media en Europa y el mundo.

EL GOBIERNO FLAMENCO.

ESTRUCTURA, COMPETENCIAS Y PRESUPUESTO.

Como estado federado del estado federal de Bélgica, Flandes tiene su propio poder legislativo y ejecutivo con amplias competencias exclusivas en materias de interior y asuntos exteriores. La autonomía de los estados federados del estado federal belga supone que las leyes regionales tienen el mismo valor que las leyes federales. Una ley federal no puede invalidar una ley regional. Esto también es una característica del modelo federal belga y forma una excelente protección constitucional de la autonomía cultural y económica. Gracias a esta autonomía Flandes tiene libertad de acción para ejecutar una política coherente y clara dirigida por completo a las necesidades de la región.

Estructura del Gobierno Flamenco.

El Parlamento Flamenco.

En el estado federado de Flandes se aplica el sistema de cámara única. El poder legislativo y de control está en manos del Parlamento Flamenco que es elegido cada 5 años a través de elecciones directas por los flamencos. El Parlamento tiene 124 miembros de los que 6 representan a los flamencos de la región bilingüe de Bruselas. De este modo el Parlamento Flamenco representa a toda la comunidad flamenca. El Parlamento tiene sede en Bruselas. Para evitar confusiones con las leyes federales, a las leyes promulgadas por el Parlamento Flamenco se les denominan decretos. Pero esta diferencia en terminología no significa que los decretos están subrogados a las leyes federales.

El Parlamento Flamenco no tiene solamente poderes legislativos. También puede nombrar a los ministros del gobierno flamenco. Los ministros juran su cargo ante el Parlamento y no ante el Rey de los Belgas. Los diputados flamencos pueden pedir una moción de censura de su gobierno durante su mandato pero deben nombrar otro gobierno. De esta forma el Parlamento Flamenco no puede ser disuelto antes de haber terminado su mandato de 5 años. No se pueden convocar elecciones anticipadas.

EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, 6 FORMACIONES POLÍTICAS DESEMPEÑAN UN PAPEL IMPORTANTE EN LAS ELECCIONES AL PARLAMENTO FLAMENCO:

- los liberales
- los cristianodemócratas
- los socialdemócratas
- los ecologistas
- los nacionalistas flamencos democráticos
- la extrema derecha

Tradicionalmente ningún partido obtiene la mayoría de los votos. Por eso después de las elecciones dos o varios partidos deben sentarse para juntos formar una mayoría y aprobar un programa político conjunto. Los gobiernos siempre son gobiernos de coalición. Además ningún partido democrático quiere entrar en una coalición con la facción de extrema derecha.

El Gobierno Flamenco.

El gobierno flamenco tiene un máximo de 11 ministros, de los cuales 1 viene de la Región de Bruselas. Como en todos los gobiernos de coalición el partido más votado aporta el ministro-presidente. Para mantener el equilibrio político el puesto de ministro-vice-presidente es asignado al segundo partido más votado. Cada ministro tiene unas competencias bien definidas y cuenta para la preparación y ejecución de su política con un gabinete formado por asesores políticos directos y funcionarios de los ministerios.

Los Ministerios Flamencos.

La Administración flamenca pronto tendrá un nuevo aspecto. En vez de un ministerio general, existirán 13 ministerios propios empleando en total a más de 11.000

funcionarios. Cada ministerio tiene un conjunto de competencias homogéneo y definido, como por ejemplo economía, educación, finanzas y será dirigido en principio por un ministro. Para la contratación, formación y reciclaje de los funcionarios el gobierno flamenco utiliza las técnicas de gestión más avanzadas. Las secciones centrales de los ministerios tendrán su sede en Bruselas. El gobierno flamenco está muy preocupado por dar un servicio correcto a los ciudadanos y por eso ha instaurado la oficina del Defensor del Pueblo flamenco que formula soluciones a problemas estructurales. El gobierno flamenco además quiere acercarse más a la población a través de los avances tecnológicos de un “gobierno *on-line*”.

Las Agencias Públicas Flamencas.

El gobierno flamenco cuenta con una treintena de agencias públicas para la ejecución de su política. Estas agencias son supervisadas por un ministro flamenco pero pueden elegir de manera autónoma la estrategia y los medios a aplicar para poner en práctica los objetivos de la política del gobierno. En casi cada área de competencia hay una agencia operativa. Daremos tan sólo unos ejemplos:

- comercio exterior (*Export Vlaanderen* – Exportación Flandes)
- asistencia familiar (*Kind en Gezin* – Familia e Hijos)
- medio ambiente (*Vlaamse Milieu Maatschappij* – Sociedad Medioambiental Flamenca)
- transporte público urbano y regional (*De Lijn* – La Línea)
- radio y televisión pública (*Vlaamse Radio en Televisie* – Radio y Televisión Flamenca)
- viviendas sociales (*Vlaamse Huisvestings Maatschappij* – Sociedad de Viviendas Flamenca)
- turismo (*Toerisme Vlaanderen* – Turismo Flandes)
- empleo (*Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding* – Servicio Flamenco de Colocación de Empleo y Formación Profesional)

Municipios y provincias.

Flandes tiene 308 municipios repartidos en 5 provincias. Cada municipio y cada provincia cuenta con un consejo elegido directamente y un órgano ejecutivo propio. Se organizan elecciones municipales y provinciales cada seis años. El estado federado de Flandes tutela los municipios y las provincias pero da mucha libertad de actuación a los municipios. Se hacen acuerdos con las administraciones subordinadas sobre las tareas y las responsabilidades de los distintos niveles administrativos. En el municipio el alcalde y los concejales forman el órgano ejecutivo que actúa bajo la dirección del alcalde que es elegido por el consejo municipal y nombrado por el gobierno del estado federado. En las provincias la Diputación Permanente es el órgano ejecutivo. La Administración Provincial es presidida por un gobernador.

FLANDES COMO ESTADO FEDERADO.

Autonomía interior.

En todos los ámbitos políticos bajo su competencia, el gobierno flamenco dispone de total autonomía. Eso se debe al hecho de que el gobierno flamenco y el gobierno federal trabajan en pie de igualdad y sus competencias no se solapan. Para cada ámbito político sólo actúa un gobierno como legislador y el otro gobierno no podrá inmiscuirse en la gestión. Esta amplia autonomía de los estados federados es otra característica del federalismo belga basado en la convivencia pacífica, el consenso y la cooperación. Este sistema reduce de forma considerable la posibilidad de conflictos entre los distintos gobiernos y contribuye a la estabilidad política. Los hipotéticos casos de conflictos de competencia se resolverán en el Tribunal de Arbitraje. Se trata de un tribunal especial que vela por la correcta aplicación del reparto de competencias legalmente estipulado. No se puede apelar la sentencia del Tribunal de Arbitraje. Instituciones y procedimientos especiales se hacen cargo de disputas sobre intereses conflictivos entre los distintos gobiernos para así buscar una solución sin por ello paralizar la vida política.

Estos procedimientos para la resolución de conflictos son parte de una serie de elementos que hacen del modelo federal belga un sistema complejo y minucioso. Estas estructuras algo complicadas no siempre son muy claras pero al contrario de lo que ha ocurrido en muchos países de nuestro entorno, la convivencia de diferentes grupos lingüísticos en Bélgica no ha conducido a guerras civiles ni a derramamiento de sangre. Los flamencos y los valones optaron por buscar un compromiso en vez de la confrontación. La práctica ha demostrado que el sistema funciona bien. Por eso no es de sorprender que delegaciones del Este de Europa, África, Oriente Medio y Latinoamérica vengán a estudiar el modelo federal con mucho interés.

Competencias.

El gobierno flamenco tiene muchas competencias y es en su territorio el único gobierno competente para estas materias en Bélgica. Por eso Flandes tiene libertad de actuación para llevar a cabo la política adecuada para satisfacer las necesidades de la región.

Las competencias del gobierno flamenco son:

- Economía: la política económica, explotación de los recursos del suelo, apoyo a la inversión, apoyo a las empresas, iniciativas económicas del gobierno.
- Comercio exterior: la política de exportación y venta, misiones de exportación.
- Política financiera: Flandes dispone de una amplia autonomía financiera y es completamente responsable de su política de gastos. Flandes tiene sus propios impuestos, tales como derechos de registro, de sucesión, la retención sobre bienes inmuebles, impuesto sobre el tráfico.
- Sanidad: asistencia y control de calidad de los hospitales, asistencia sanitaria preventiva, asistencia a domicilio, centros de asistencia a los mayores, asistencia de salud mental.

- Asistencia a personas: protección del menor, política del menor, política de la familia, el bienestar, los mayores y los minusválidos.
- Cultura: artes, patrimonio cultural, museos, bibliotecas, radio y televisión pública, centros deportivos y de recreo, turismo.
- Energía: distribución de electricidad y gas natural, promoción del uso energético racional.
- Vivienda: viviendas sociales, adjudicación de ayudas de vivienda.
- Agricultura y horticultura: la política agrícola incluida la política pesquera, investigación científica agrícola, fondo de inversiones agrícolas, promoción de productos agrícolas y hortícolas, control de calidad.
- Ordenación pública: planes de urbanismo, creación de zonas industriales, renovación urbana, protección de monumentos y conjuntos paisajísticos.
- Medio ambiente: protección del medio ambiente, política de residuos, supervisión de empresas peligrosas, insalubres o nocivas.
- Obras públicas y tráfico: construcción y mantenimiento de carreteras, puertos, la red de ríos de tránsito y aeropuertos regionales, transporte público urbano y regional.
- Investigación científica: la investigación científica relativa a todas las competencias flamencas.
- Empleo: servicio de colocación, programas de empleo especiales, formación y reciclaje.
- Gestión de aguas: producción y distribución de agua potable, limpieza de aguas residuales, alcantarillado.
- Educación: organización y subvención de la educación desde la educación infantil hasta la formación universitaria. Flandes tiene tres redes educativas: la educación libre que engloba principalmente las escuelas católicas, las escuelas municipales y provinciales y la educación pública. Las dos primeras redes reciben subvenciones del gobierno flamenco. En la educación pública el gobierno flamenco también puede organizar la educación a través de una institución pública flamenca. Cada año más de 1.200.000 flamencos reciben una formación. Hay más de 120.000 profesores.
- Legislación lingüística: control del uso lingüístico en asuntos administrativos, educación y relaciones laborales.
- Cooperación al desarrollo: desde el 1 de enero de 2004 Flandes tendrá más competencias en materia de cooperación al desarrollo.
- Municipios y provincias: la completa organización y distribución de la administración interior así como la composición, la organización y el funcionamiento de las instituciones provinciales y municipales, la financiación de los municipios y

las provincias, la organización y el control administrativo de los gobiernos locales (salvo la organización de la policía y los bomberos), la legislación de elecciones provinciales y municipales.

- Cooperación internacional: la cooperación internacional incluida la celebración de tratados sobre materias de su competencia.

Reforma futura.

La lista de competencias ha crecido con las sucesivas reformas aplicadas. Las mayorías democráticas han traspasado el poder y la fuerza financiera del estado federal a los estados federados. Un modelo federal estatal tiene la ventaja de ofrecer unas estructuras lo suficientemente flexibles como para adaptarse rápidamente a las nuevas circunstancias. Por eso es más que probable que habrá más reformas en el futuro.

PRESUPUESTO.

Ingresos.

El presupuesto anual del gobierno flamenco asciende en el año 2002 a más de 16.946 millones de euro. De esta cantidad la mayor parte procede de impuestos que se recaudan en Flandes y que el gobierno federal traspasa al gobierno del estado federado. Los impuestos propios de la región representan una parte creciente de los ingresos flamencos. Por quinto año consecutivo se presentó un presupuesto con un superávit que se utiliza entre otros para devolver más rápidamente la deuda contraída.

Gastos.

Para el año 2002 los gastos se han calculado en 16.863 millones de euros. El superávit asciende por lo tanto a 83 millones de euros. De esta manera el gobierno flamenco respeta su política presupuestaria ortodoxa y estricta y gracias al pago de la deuda se liberan recursos para abordar nuevas iniciativas políticas. Esta política también permitirá poder reducir gradualmente los impuestos hasta incluso eliminarlos del todo.

LA POLÍTICA EXTRANJERA FLAMENCA.

La cooperación activa con el extranjero es para Flandes una prolongación necesaria de su política interna. Por su economía abierta y su población hospitalaria, Flandes busca una estrecha cooperación con otros países y regiones. La cooperación internacional se articula alrededor de una red de representantes diplomáticos propios, representantes económicos flamencos y buscadores de inversiones.

Política exterior autónoma.

Flandes no tiene solamente una política interior autónoma. También actúa como socio económico y político en el ámbito internacional. Desde la reforma estatal de 1993, el gobierno flamenco puede suscribir tratados y acuerdos con otros países y regiones en materias de su competencia. Esta autonomía exterior apenas existe en otros países federales y es a menudo objeto de preocupación: un estado federado que tiene su propia política exterior ¿no choca con la política exterior federal? No necesariamente. Con el sentido pragmático y de consenso que le caracteriza, el estado federal belga ha buscado una solución que funciona en la práctica. La ley obliga a los distintos gobiernos consensuar y acordar los asuntos exteriores. De esta manera se asegura la cohesión en la política exterior. Al mismo tiempo, el gobierno flamenco puede prolongar a su política interior mediante la cooperación internacional.

En algunos consejos de ministros europeos se tratan políticas que en Bélgica pertenecen a la exclusiva competencia de los estados federados, como por ejemplo educación o turismo. Ya que los estados federados actúan como socios políticos de pleno derecho en materias de su competencia en los foros internacionales no es infrecuente que un ministro flamenco de Cultura también esté presente en el Consejo de Ministros europeo. Puede que incluso represente a todo el estado (es decir también a los demás estados federados de Bélgica). Mediante acuerdos previos se busca formular una posición común entre los estados federados – y en su caso- el estado federal. Esta representación también se garantiza con un acuerdo de cooperación entre el gobierno federal y los estados federados.

Los acuerdos flamencos.

Flandes está autorizada a suscribir acuerdos internacionales desde 1993. En total ya se han suscrito más de 20 tratados con países y regiones que abarcan ámbitos en los que el gobierno flamenco tiene competencia exclusiva. La mayoría de estos tratados (unos 15) han sido formalizados de manera autónoma por Flandes con otro estado (tratados bilaterales) y los restantes entran en un marco multilateral.

En los acuerdos culturales que pueden abarcar más de un ámbito, la educación está presente en más de la mitad de los acuerdos. La mayoría de los acuerdos se celebran con los socios europeos. Flandes también ha suscrito tratados importantes con, por ejemplo, Sudáfrica y Chile. El gobierno flamenco valora mucho los lazos con los países candidatos de Europa Central y del Este. Así firmó acuerdos con Polonia y Hungría en 1994, con Estonia, Letonia y Lituania en 1996, con Rumania en 1997 y con Bulgaria en el año 2001. Dichos acuerdos regulan la cooperación tanto en el ámbito económico como cultural. En el año 2002 se ha suscrito un acuerdo similar con la República Checa y se prepara otro con Eslovaquia.

Organizaciones internacionales.

Flandes está representada en diversas instituciones multilaterales. En el Consejo de Europa Flandes está activa en los ámbitos de su competencia: educación, cultura, deportes y medios de comunicación. Desde 1998 existe un acuerdo general de cooperación entre Flandes y la UNESCO. En el año 2001 se creó un Fondo Fiduciario Flamenco-Unesco para la difusión a terceros países de conocimientos flamencos en

algunas materias concretas como la educación y la protección del patrimonio cultural. Una cooperación similar existe con la Organización Internacional del Trabajo (OIT). A través de la OIT los socios flamencos difunden sus conocimientos y experiencia en ámbitos como la formación profesional, la creación de pequeñas y medianas empresas y el fomento del diálogo social. Flandes también es socio de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) porque el ámbito de trabajo de la OCDE abarca muchas competencias del gobierno flamenco como la educación, el bienestar, etc. En muchos grupos de trabajo Flandes desempeña un papel activo. Por ejemplo, Flandes apoya proyectos de la OCDE para fomentar la estabilidad en los Balcanes. Una cooperación similar e igualmente intensa existe con la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Con esta última Flandes colabora en el desarrollo de los conocimientos sobre los países en desarrollo del sur de África.

Representantes diplomáticos propios.

Desde que Flandes actúa como socio internacional de pleno derecho, también ha aumentado su representación oficial en el extranjero en los últimos años. La representación flamenca es diversa, está presente en el mundo entero y se organiza a través de varias redes.

En primer lugar está la Representación flamenca, especialmente en los países vecinos como los Países Bajos, Francia y Alemania. Estos diplomáticos flamencos son el punto de atracción por excelencia para establecer contactos con el gobierno flamenco. Su área de trabajo abarca todos los ámbitos que pertenecen a las competencias del gobierno flamenco. El diplomático flamenco ofrece información concreta sobre Flandes a las instancias locales y recopila la información útil sobre formas de cooperación con Flandes. Son el ojo y el oído del gobierno flamenco en el extranjero. La Representación flamenca no se limita a los países vecinos: también en la Unión Europea, los Estados Unidos, Japón y Sudáfrica existen representaciones diplomáticas. Para proyectar una cara flamenca reconocible y para mejorar la coordinación interna el gobierno flamenco busca reunir en la Representación flamenca a todos los servicios bajo el mismo techo.

Representantes económicos flamencos.

Aparte de los representantes diplomáticos Flandes también dispone de unos 100 representantes económicos, activos en todo el mundo. La exportación es una parte vital de la economía de Flandes ya que representa más del 80% de la producción exportada. Para apoyar la exportación y el comercio exterior se ha construido una red internacional de representantes económicos, que investigan las posibilidades de exportación. A través de misiones comerciales y talleres, se encargan de la promoción de los productos y de los servicios de exportación de Flandes. Además actúan como negociadores imparciales para empresas extranjeras que buscan una cooperación que va más allá del comercio, por ejemplo a la hora de establecer asociaciones temporales de empresas. *Export Vlaanderen* informa y asesora a las empresas flamencas sobre las posibilidades de exportación. Ya que *Export Vlaanderen* dispone de una oficina en cada provincia flamenca, el servicio está en contacto permanente con las empresas flamencas y conoce su potencial. *Export Vlaanderen* también proporciona apoyo financiero a empresas que quieren explorar mercados nuevos y lejanos.

Buscadores de inversiones.

Como complemento de su política comercial activa Flandes también apuesta por intentar convencer a las empresas extranjeras de establecerse en Flandes. Los buscadores de inversiones – en el año 2002 eran 11 – buscan candidatos inversores e intentan convencerles de que Flandes es una región adecuada para su inversión. En Japón un agregado se ocupa exclusivamente de las nuevas tecnologías. Él se encarga de buscar, informar y asesorar a los candidatos inversores en sectores muy intensivos en conocimientos. Flandes quiere seguir los rápidos avances tecnológicos y desempeñar un papel muy activo en este ámbito.

Europa Central y del Este.

Flandes no solamente busca lazos con sus países vecinos, también está forjando relaciones con las jóvenes democracias de Europa Central y del Este. Flandes sabe que debe prestar la ayuda necesaria para que estos países puedan construir una base socioeconómica sólida y así fomentar y reforzar la democracia. Flandes también quiere ayudar a estos países en sus esfuerzos por cumplir los requisitos de la adhesión a la Unión Europea. La mayoría de los Países de Europa Central y del Este ha firmado convenios muy amplios con Flandes. En colaboración con sus socios internos Flandes quiere contribuir a su desarrollo económico, social y ecológico. Desde 1992 el gobierno flamenco aporta recursos financieros para el desarrollo de proyectos de cooperación entre las organizaciones, las empresas flamencas y los socios en Europa Central y del Este. En los últimos 10 años se han financiado más de 420 proyectos por un importe total de más de 60 millones de euros.

Flandes y las regiones europeas con competencia legislativa.

Dentro de la Unión Europea Flandes ha tomado iniciativas importantes en los últimos años para ampliar la base democrática de Europa en colaboración con las llamadas regiones constitucionales europeas. Al grupo de estados federados que buscan un mayor protagonismo en el proceso de toma de decisiones europeo pertenecen Renania del Norte-Westfalia, Baviera, Salzburgo, Valonia, Cataluña y Escocia. El principio de subsidiariedad implica entre otros que es mejor encomendar ciertas competencias a las regiones para así aumentar el vínculo administrativo con el ciudadano europeo. Flandes velará activamente por que las regiones con competencia legislativa se involucren más en la renovación de las estructuras de la Unión Europea.

Cooperación al desarrollo.

Desde el año 2004 el gobierno flamenco tiene autoridad para actuar autónomamente en materia de cooperación al desarrollo en los ámbitos de su competencia. El gobierno flamenco ya libera créditos para proyectos de desarrollo locales y para campañas de sensibilización de la población sobre los problemas del desarrollo. Para proyectos concretos los créditos han crecido desde 1998. La mayor parte de los recursos se destinaron a Sudáfrica y Chile. En el futuro próximo se atenderán las necesidades de Sudáfrica y Marruecos. Para que la prestación de ayuda sea lo más eficaz posible Flandes intenta concentrar sus esfuerzos geográficamente dando más prioridad a zonas con mayores necesidades. Los proyectos pueden ser ejecutados por una institución flamenca, una organización no gubernamental (ONG) o a través de acuerdos directos

con la autoridad local, las universidades o las ONG locales. La cooperación con Sudáfrica se hace exclusivamente a través de un acuerdo directo con el gobierno.

Conclusión.

Gracias a las sucesivas reformas Flandes ha podido seguir su propio curso en el estado federal belga y en la Unión Europea. Las nuevas estructuras estatales parecen funcionar en la práctica sin mayores problemas aunque parezcan complicadas. El enfoque sensato y pragmático de los flamencos, que prefieren el consenso y el diálogo antes que la confrontación y el conflicto, ha contribuido a que el estado federado de Flandes pueda utilizar su autonomía adquirida de una manera más eficaz. El gobierno flamenco recibió la oportunidad de llevar a cabo una política para el bien de sus ciudadanos y para dar a Flandes una imagen democrática, social y ecológica en Europa y el resto del mundo.

Jos Bouveroux

Redactor jefe noticias radiofónicas

Nr Wettelijk Depot : D/2202/3241/150