

Vlaamse overheid
Beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur
en hergebruik van overheidsinformatie
Afdeling openbaarheid van bestuur
Havenlaan 88, bus 20
1000 BRUSSEL
T : 02 553 57 25
Mail: openbaarheid@vlaanderen.be

Dossiernummer: OVB/2023/009

DE BEROEPSINSTANTIE - Afdeling openbaarheid van bestuur

Bevoegdheid beroepsinstantie

Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel II, hoofdstuk 3, afdeling 6.

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot oprichting van de beroepsinstantie inzake openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie.

Voorafgaande procedure

Op 6 december 2022 diende [REDACTED] (hierna vermeld als: verzoeker), een verzoek in bij de stad Landen om een afschrift te verlenen van de volgende documenten:

- de gedateerde registervermelding van de aan verzoeker gerichte uitgaande brief;
- het besluit van het college en/of de gemeenteraad waarin besloten is tot opmaak van een databank met als doelstelling de registratie en/of opname van adressen van tweede verblijven en/of tweede verblijvers in de bedoelde databank;
- het besluit van het college en/of de gemeenteraad waarin besloten is dat verzoekers adres geregistreerd wordt als persoonsgegevens in de gecreëerde gemeentelijke databank van tweede verblijven en tweede verblijvers;
- het besluit van het college en/of de gemeenteraad waarmee aan verzoekers persoon een klantnummer [REDACTED], i.c. het uniek klantnummer [REDACTED], toebedeeld wordt;
- het besluit van het college en/of de gemeenteraad dat de beslissing omvat waardoor [REDACTED] over een juridische grondslag beschikt om zich in de hoedanigheid van Algemeen Directeur te richten tot de verzoeker.

De stad Landen nam geen tijdige beslissing.

Op 30 december 2022 diende verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie. Dit beroep werd geregistreerd op 4 januari 2023.

Ontvankelijkheid van het beroep

Het oorspronkelijke verzoek dateert van 6 december 2022.

Op 30 december 2022 diende verzoeker beroep in bij de beroepsinstantie openbaarheid van bestuur, tegen het uitblijven van een inhoudelijk antwoord van de stad Landen.

Aangezien de stad Landen niet tijdig gereageerd heeft op het oorspronkelijke openbaarheidsverzoek, heeft de termijn om beroep in te dienen conform artikel II.48 van het Bestuursdecreet geen aanvang genomen.

Het beroepschrift van verzoeker d.d. 30 december 2022 is bijgevolg tijdig ingediend en wordt als **ontvankelijk** beschouwd.

Gegrontheid van het beroep

Overeenkomstig artikel II.31, eerste lid Bestuursdecreet heeft het recht op passieve openbaarheid betrekking op bestuursdocumenten. Op grond van deze bepaling is elke instantie in principe verplicht aan eenieder die erom verzoekt inzage te geven in, uitleg te verschaffen over of een afschrift te bezorgen van de gewenste bestuursdocumenten.

De openbaarmaking kan slechts geweigerd worden mits toepassing wordt gemaakt van één of meerdere uitzonderingen, zoals gestipuleerd in de artikelen II.33 tot en met II.39 van voormeld decreet.

1. Inhoud van het beroepschrift

Verzoeker vraagt, bij ontstentenis van een beslissing van de stad Landen alsnog om een afschrift van:

- de gedateerde registervermelding van de aan verzoeker gerichte uitgaande brief;
- het besluit van het college en/of de gemeenteraad met de beslissing tot opmaak van een databank met als doelstelling de registratie en/of opname van adressen van tweede verblijven en/of tweede verblijvers in de bedoelde databank;
- het besluit van het college en/of de gemeenteraad waarin besloten is dat verzoekers adres geregistreerd wordt als persoonsgegevens in de gecreëerde gemeentelijke databank van tweede verblijven en tweede verblijvers;
- het besluit van het college en/of de gemeenteraad waarmee aan verzoekers persoon een klantnummer ■■■, i.c. het uniek klantnummer ■■■, toebedeeld wordt;
- het besluit van het college en/of de gemeenteraad dat de beslissing omvat waardoor ■■■ over een juridische grondslag beschikt om zich in de hoedanigheid van Algemeen Directeur te richten tot de verzoeker.

Verzoeker vraagt daarom aan de beroepsinstantie alsnog om de openbaarmaking van deze documenten.

2. Standpunt van de beroepsinstantie

De beroepsinstantie heeft op 5 januari 2023 contact opgenomen met de stad Landen met de vraag meer uitleg te verstrekken bij dit openbaarheidsverzoek en met het verzoek om alle gevraagde documenten te bezorgen aan de beroepsinstantie.

Daarop bezorgde de stad Landen op 10 januari 2023 aan de beroepsinstantie de documenten, waarover zij beschikken.

a) de gedateerde registervermelding van de aan verzoeker gerichte uitgaande brief

De stad Landen merkt betreffende dit punt op dat de briefwisseling verstuurd werd door Ecowerf (op basis van hun databank 'my ecowerf-accounts') en bijgevolg niet geregistreerd is in het register van het lokaal bestuur Landen, conform artikel 290, lid 1, van het Decreet Lokaal Bestuur. Het kan dan ook niet bezorgd worden.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de drager, in welke vorm ook, van informatie die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar worden uitgeoefend voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu stelt de beroepsinstantie vast dat de stad Landen niet beschikt over het gevraagde document. Er kan bijgevolg dan ook geen afschrift van worden verleend. Het beroep inzake dit onderdeel wordt daarom als **ongegrond** beschouwd.

De stad bezorgt daarnaast wel het protocol tussen Ecowerf en de stad Landen in het kader van de verwerking van persoonsgegevens door de lokale besturen en de intercommunale EcoWerf met het oog op het beheren van afval, dat eveneens vrij raadpleegbaar is op <https://www.ecowerf.be/protocollen-gegevensuitwisseling-met-lokale-besturen>. Dit document zat niet vervat in het oorspronkelijk openbaarheidsverzoek en maakt dus ook niet het voorwerp uit van het ingestelde beroep van de verzoeker en gezien het publiekelijk beschikbaar is, is het niet nodig dat de beroepsinstantie zich hier expliciet over uitspreekt.

b) Het besluit van het college en/of van de gemeenteraad met de beslissing tot opmaak van een databank met als doelstelling de registratie en/of opname van adressen van tweede verblijven en/of tweede verblijvers in de bedoelde databank

De stad Landen bezorgt de beroepsinstantie op 10 januari 2023 5 besluiten: 2 beslissingen van het college van burgemeester en schepenen, nl. van 16 november 2010 en 5 december 2013 en 3 beslissingen van de gemeenteraad, nl. van 22 februari 2011, 19 december 2013 en 17 december 2019. De stad Landen voert verder geen argumenten aan tegen de openbaarmaking, noch geeft ze aan akkoord te zijn met de openbaarmaking ervan.

De beroepsinstantie ziet in elk geval geen wettelijke of decretale uitzonderingsgronden die de openbaarmaking kunnen verhinderen van de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen d.d. 16 november 2010 en 5 december 2013.

De gemeenteraadsbeslissing van 22 februari 2011 bevat het huishoudelijk reglement inzake de registratie van tweede verblijven. De gemeenteraadsbeslissingen van 19 december 2013 en 17 december 2019 bevatten het reglement 'stedelijke belasting op tweede verblijven'. Reglementen moet conform art. 286, §1 van het Decreet Lokaal Bestuur bekendgemaakt worden. Aanvullend merkt de beroepsinstantie op dat de zittingen, conform artikel 28, §1 van het Decreet Lokaal Bestuur in de regel openbaar zijn.

Het beroep inzake dit onderdeel wordt daarom als **gegrond** beschouwd.

c) het besluit van het college en/of de gemeenteraad waarin besloten is dat verzoekers adres geregistreerd wordt als persoonsgegevens in de gecreëerde gemeentelijke databank van tweede verblijven en tweede verblijvers

De stad Landen, laat, na nazicht in de databank van burgerzaken weten dat het adres van verzoeker op 1 januari 2015 opgenomen werd als tweede verblijf. Vanaf 2019 werd dit adres omgezet naar domicilie. Dit laatste werd echter niet aangepast in "my ecowerf" en werd evenmin opgevangen door een synchronisatie. Daarom is dit in "my ecowerf" geregistreerd gebleven als tweede verblijf en is voor de mailing vanuit Ecowerf de typebrief voor tweede verblijvers ten onrechte gebruikt. De stad Landen stelt voor de verzoeker een aangepaste brief door Ecowerf te laten bezorgen.

De beroepsinstantie merkt op dat in deze de stad Landen geen besluiten van het college en/of de gemeenteraad bezorgde, maar merkt tegelijk op dat dit ook niet via een besluit moet, nu het huishoudelijk reglement inzake de registratie van tweede verblijven (dat vervat zit in de voor openbaarmaking in aanmerking komende gemeenteraadsbeslissing van 22 februari 2011) voorziet dat de eigenaar hiertoe een aanvraag tot registratie moet doen en na onderzoek op de hoogte gebracht wordt van het resultaat. Dit gebeurt op de wijze voorzien in artikel 63 van het Decreet Lokaal Bestuur, dus niet via een beslissing van het college en/of de gemeenteraad. Er zijn in deze dus geen besluiten van het college en/of de gemeenteraad.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de drager, in welke vorm ook, van informatie die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar worden uitgeoefend voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu stelt de beroepsinstantie vast dat de stad Landen niet in het bezit is van het gevraagde document, daar dit onbestaande is. Er kan bijgevolg dan ook geen afschrift van worden verleend. Het beroep inzake dit onderdeel wordt daarom als **ongegrond** beschouwd.

d) het besluit van het college en/of de gemeenteraad waarmee aan verzoekers persoon een klantnummer ■■■, i.c. het uniek klantnummer ■■■, toebedeeld wordt

De stad Landen geeft aan dat het toekennen van klantnummers gebeurt door Ecowerf. Er kunnen wat dit betreft dan ook geen besluiten van het college en/of de gemeenteraad bezorgd worden, omdat deze niet bestaan.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de drager, in welke vorm ook, van informatie die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar worden uitgeoefend voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu stelt de beroepsinstantie vast dat de stad Landen niet beschikt over het gevraagde document. Er kan bijgevolg dan ook geen afschrift van worden verleend. Het beroep inzake dit onderdeel wordt daarom als **ongegrond** beschouwd.

e) het besluit van het college en/of de gemeenteraad dat de beslissing omvat waardoor ■■■ over een juridische grondslag beschikt om zich in de hoedanigheid van Algemeen Directeur te richten tot de verzoeker

De stad Landen merkt op dat dit niet bezorgd kan worden en dat ■■■ nog steeds waarnemend algemeen directeur is en de toevoeging 'waarnemend' in de verzonden brief verkeerdelijk achterwege is gelaten.

In artikel I.4, 3° van het Bestuursdecreet wordt een bestuursdocument gedefinieerd als de drager, in welke vorm ook, van informatie die in het bezit is van een overheidsinstantie. Het recht op openbaarheid kan aldus maar worden uitgeoefend voor zover het gaat om informatie die gematerialiseerd werd op een drager.

In casu stelt de beroepsinstantie vast dat de stad Landen niet beschikt over het gevraagde document. Er kan bijgevolg dan ook geen afschrift van worden verleend. Het beroep inzake dit onderdeel wordt daarom als **ongegrond** beschouwd.

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Het beroepschrift van ■■■ d.d. 30 december 2022 tegen het uitblijven van een beslissing van de stad Landen wordt als **ontvankelijk en deels gegrond en deels ongegrond** beschouwd.

Bijgevolg dient door de stad Landen een afschrift verstrekt te worden aan verzoeker van de volgende documenten:

- de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen van 16 november 2010 en 5 december 2013;
- de beslissingen van de gemeenteraad van 22 februari 2011, 19 december 2013 en 17 december 2019.

Geen toestemming tot hergebruik van bestuursdocumenten

In zoverre dit beroep geheel of gedeeltelijk gegrond werd verklaard, geldt dat deze inwilliging van de aanvraag tot openbaarmaking GEEN toestemming inhoudt om het/de gevraagde bestuursdocument(en) te hergebruiken, als vermeld in titel II, hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Brussel, 25 januari 2023

Voor de beroepsinstantie,
afdeling openbaarheid van bestuur,

Bruno ASSCHERICKX
Voorzitter